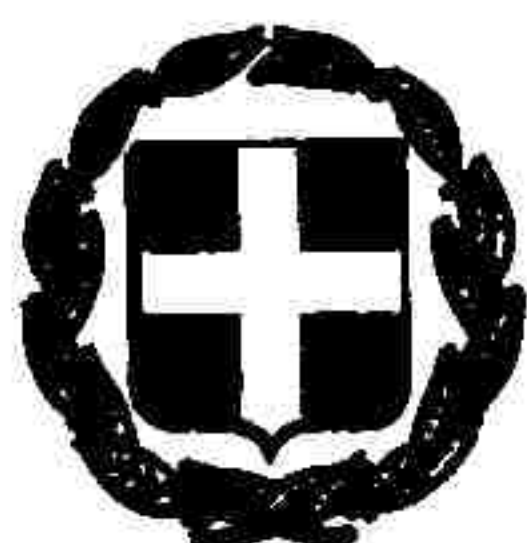




6 ΜΑΡ. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 06 Μαρτίου 2015
Αριθ. Πρωτ.: 1**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με τον κατώτατο μισθό-ενίσχυση της απασχόλησης των νέων και των μακροχρόνια ανέργων.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.6/11-02-2015 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Λ. Αυγενάκη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Το Υπουργείο Εργασίας θα αποκαταστήσει άμεσα την Εθνική Γενική Συλλογική Σύμβαση Εργασίας και το πεδίο εφαρμογής της, το οποίο αποδυναμώθηκε με τις διατάξεις της υποπαραγράφου ΙΑ.11 του ν. 4093/2012. Οι όροι της, μισθολογικοί και μη, θα εφαρμόζονται πλέον επί όλων των εργαζομένων της Χώρας, ανεξαρτήτως του χαρακτηρισμού τους ως «θεσμικοί» και «μισθολογικοί», όπως δηλαδή ίσχυε σύμφωνα με το νόμο 1876/1990. Η διάκριση αυτή όχι μόνο δημιούργησε ερμηνευτικές δυσχέρειες και ανασφάλεια δικαίου αλλά είναι και αντίθετη σε βασικές συστημικές παραμέτρους του συνταγματικά κατοχυρωμένου πλαισίου της συλλογικής αυτονομίας, στο βαθμό που αποδίδεται διαφορετική κανονιστική ισχύς σε κάθε κατηγορία όρων υπό το καθεστώς του νόμου 4093/2012.

Πέραν αυτού και μέχρι την πλήρη αποκατάσταση της συλλογικής αυτονομίας, που επλήγη βαρύτατα από τις αλλεπάλληλες νομοθετικές ρυθμίσεις των τελευταίων ετών, ο κατώτατος μισθός και το κατώτατο ημερομίσθιο θα αυξηθούν σταδιακά μέχρι το τέλος του 2016, οπότε και θα επανέλθουν στα επίπεδα που ίσχυαν πριν την έκδοση της ΠΥΣ 6/2012 αρχικά και εν συνεχεία του νόμου 4093/2012. Η αντισυνταγματική και αντίθετη στο ευρωπαϊκό δίκαιο διάκριση σε εργαζομένους άνω και κάτω των 25 ετών θα καταργηθεί, ενώ θα υπάρξει και εξομοίωση μεταξύ υπαλλήλων και εργατοτεχνιτών όσον αφορά τις κατώτατες αποδοχές.

Αυτό σημαίνει ότι οι κοινωνικοί εταίροι θα δύνανται να συμφωνήσουν με την Εθνική Γενική ΣΣΕ μόνο ευνοϊκότερες συλλογικές ρυθμίσεις για τους εργαζομένους της Χώρας, σύμφωνα άλλωστε με τη θεμελιώδη αρχή της εύνοιας που διέπει το εργατικό δίκαιο.

Σε κάθε περίπτωση η αύξηση του κατώτατου μισθού σταδιακά θα πραγματοποιηθεί σε συνθήκες ανάκαμψης της οικονομίας και παραγωγικής ανασυγκρότησής της, καθώς εγκαταλείπονται οι καταστροφικές πολιτικές των τελευταίων ετών σε όλα τα επίπεδα της οικονομικής και κοινωνικής ζωής της Χώρας.

Β. Σε ό, τι αφορά θέματα αρμοδιότητας του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), σας γνωρίζουμε τα εξής:

Ο ΟΑΕΔ αποτελεί το κύριο όργανο της κυβερνητικής πολιτικής για την ενίσχυση της απασχόλησης και της αντιμετώπισης της ανεργίας, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την απασχόληση. Σε αυτό το πλαίσιο συνιστά, ως δίκτυο Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης (ΔΥΑ), τη βασική δομή για την εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την Απασχόληση (ΕΕΣ) 2020 αλλά και για την προώθηση δράσεων κοινωνικής προστασίας που σχετίζονται με το ανθρώπινο δυναμικό.

Ως προς την πρόσβαση στην αγορά εργασίας, ιδιαίτερα σημαντικός είναι ο ρόλος των ενεργητικών πολιτικών απασχόλησης που πραγματοποιεί ο Οργανισμός, για ανέργους. Τα προγράμματα ενεργητικών πολιτικών είναι κατά μείζονα λόγο στοχευμένα ως προς την ηλικιακή ομάδα, το εκπαιδευτικό επίπεδο, τις ανάγκες των ανέργων, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις έμφαση δίνεται και στην τομεακή και γεωγραφική στόχευση.

Τα προγράμματα που είναι ανοιχτά για υποβολή αιτήσεων και από τα οποία έχουν τη δυνατότητα να επωφεληθούν οι νέοι και οι μακροχρόνια άνεργοι είναι τα κάτωθι:

1. Πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων για την πρόσληψη ανέργων νέων που είχαν ενταχθεί σε πρόγραμμα «Επιταγή εισόδου στην αγορά εργασίας για ανέργους νέους έως 29 ετών» ή «Επιταγή Εισόδου στην αγορά εργασίας για ανέργους νέους ηλικίας έως 29 ετών στον κλάδο του τουρισμού.
2. Πρόγραμμα «Επιταγή επανένταξης» στην αγορά εργασίας, με τη μετατροπή του επιδόματος ανεργίας σε οικονομική ενίσχυση για την εργασία και την επαγγελματική κατάρτιση 10.000 επιδοτούμενων ανέργων. Το πρόγραμμα απευθύνεται σε επιχειρήσεις και γενικά εργοδότες που προσλαμβάνουν δικαιούχους «επιταγής επανένταξης στην αγορά εργασίας», προκειμένου να επανενταχθούν ταχύτερα στην αγορά εργασίας.
3. «Πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων για την πρόσληψη 10.000 ωφελούμενων των δράσεων "Τοπικά σχέδια για την απασχόληση, προσαρμοσμένα στις ανάγκες των τοπικών αγορών εργασίας – ΤοπΣΑ" και "Τοπικές δράσεις κοινωνικής ένταξης για ευάλωτες ομάδες – ΤοπΕΚΟ"». Η υποβολή αιτήσεων έχει ξεκινήσει από τις 24/7/2014. Το ποσό επιχορήγησης καλύπτει τμήμα του μισθολογικού κόστους και η συνολική διάρκεια του προγράμματος ορίζεται στους τέσσερις (4) μήνες. Ωφελούμενοι θα είναι 10.000 άνεργοι.
4. Πρόγραμμα επιχορήγησης για την ενίσχυση της οργανωτικής ικανότητας της Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε., της Ε.Σ.Ε.Ε. και των Οργανώσεων μελών αυτών, του Σ.Ε.Β., του Σ.Ε.Τ.Ε. καθώς και των Πανελληνίων Οργανώσεων μελών του Σ.Ε.Τ.Ε.
5. Πρόγραμμα επιχορήγησης για την απόκτηση εργασιακής εμπειρίας 5.000 ανέργων ηλικίας 16 έως 24 ετών, νεοεισερχομένων στην αγορά εργασίας, σε ιδιωτικές επιχειρήσεις και γενικά σε εργοδότες του ιδιωτικού τομέα», με στόχο τη διευκόλυνση της ένταξης των νέων στην αγορά εργασίας. Το πρόγραμμα συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, και το ελληνικό Δημόσιο.
6. Ειδικό τριετές Πρόγραμμα ενίσχυσης εργοδοτών με επιχορήγηση που αντιστοιχεί στο ύψος των συνολικών ασφαλιστικών εισφορών, για την πρόσληψη 2.300 ανέργων Ατόμων με Αναπηρίες (ΑμεΑ), Απεξαρτημένων από εξαρτησιογόνες ουσίες, Αποφυλακισμένων, Νεαρών Παραβατικών Ατόμων ή Νεαρών Ατόμων που βρίσκονται σε κοινωνικό κίνδυνο και Πρόγραμμα Επιχορήγησης 50 θέσεων Εργονομικής Διευθέτησης του χώρου εργασίας για Άτομα με Αναπηρίες (ΑμεΑ). Η δαπάνη για το πρόγραμμα προκύπτει από τον αλληλόχρεο λογαριασμό ΙΚΑ-ΟΑΕΔ και τον κρατικό προϋπολογισμό για τα ΑμεΑ (ΦΕΚ Β' /1663/2010).
7. Πρόγραμμα Επιχορήγησης 800 Νέων Ελευθέρων Επαγγελματιών ανέργων ατόμων με αναπηρίες (ΑμεΑ), απεξαρτημένων από εξαρτησιογόνες ουσίες, και αποφυλακισμένων ατόμων και Πρόγραμμα Επιχορήγησης 50 θέσεων Εργονομικής Διευθέτησης του χώρου εργασίας για Άτομα με Αναπηρίες (ΑμεΑ). Η προβλεπόμενη δαπάνη για την

εφαρμογή του μέτρου αυτού είναι 22.550.000 ευρώ και καλύπτεται από τον προϋπολογισμό του ΟΑΕΔ και τον κρατικό προϋπολογισμό για τα Άτομα με Αναπηρία.

8. Πρόγραμμα επιχορήγησης ιδιωτικών επιχειρήσεων για την απασχόληση 2.500 ανέργων που βρίσκονται στο στάδιο πλησίον της σύνταξης (Λ.Α.Ε.Κ. 1). Το πρόγραμμα χρηματοδοτείται από τον Κλάδο ΛΑΕΚ/ΟΑΕΔ (από 28/01.2008 μέχρι εξαντλήσεως του προϋπολογισμού).

Ειδικά για την ενίσχυση της απασχόλησης των νέων, με το με αριθμ. COM(2012)729 final/05.12.2012 έγγραφό της, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε τη Σύσταση του Συμβουλίου, σχετικά με την εφαρμογή του Προγράμματος «Εγγύηση για τη Νεολαία» (Youth Guarantee). Το συγκεκριμένο Πρόγραμμα αποτελεί μια νέα και ρηξικέλευθη πρωτοβουλία για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων, η οποία εξασφαλίζει ότι όλοι οι νέοι, κάτω των 25 ετών, που βρίσκονται εκτός συστημάτων εκπαίδευσης, κατάρτισης αλλά και εκτός της αγοράς εργασίας (NEETs), θα λαμβάνουν μια συγκεκριμένη ποιοτική προσφορά, με σκοπό την απομάκρυνση από την κατάσταση ανεργίας, εντός 4 μηνών αφότου εξέρχονται από την επίσημη εκπαίδευση ή καθίστανται άνεργοι. Η εν λόγω ποιοτική προσφορά θα παρέχεται από τον εκάστοτε αρμόδιο φορέα-πάροχο.

Κάθε προσφορά αποτελεί μέρος ενός συνόλου ad hoc δράσεων που αφορούν σε προώθηση ή επαναπροώθηση στην αγορά εργασίας, σε μαθητεία, σε πρακτική άσκηση ή σε συνέχιση της εκπαίδευσης των NEET's. Παράλληλα θα είναι προσαρμοσμένη στις ιδιαίτερες ανάγκες και την ατομική κατάσταση κάθε νέου μέσω της πρότερης υλοποίησης της διαδικασίας της εξατομικευμένης προσέγγισης από τους νέους NEETs.

Στην Ελλάδα, ο συντονιστής φορέας του Προγράμματος είναι το Υπουργείο μας, ενώ μετέχουν και διάφοροι δημόσιοι φορείς (Υπουργεία και ΝΠΔΔ) μέσα από μια σειρά δράσεων ίδιας αρμοδιότητας.

Για την υλοποίηση της «Εγγύηση για τη Νεολαία» έχει συγκροτηθεί ειδική Ομάδα Εργασίας, υπό τον συντονισμό της Διεύθυνσης Απασχόλησης του Υπουργείου μας. Στην Ομάδα Εργασίας συμμετέχει ενεργά ο ΟΑΕΔ, με ενέργειες υποστήριξης των Ελλήνων NEETs στους τομείς της Απασχόλησης, της Εκπαίδευσης και της Κατάρτισης.

Σε επίπεδο εφαρμογής, από πλευράς του Υπουργείου μας, έχει υπάρξει επικαιροποίηση των ατομικών σχεδίων δράσης όλων των νέων της ηλικιακής κατηγορίας αναφοράς (15-24 ετών) που είναι εγγεγραμμένοι στα μητρώα ανέργων του Οργανισμού, με σκοπό την προσαρμοσμένη, στις ιδιαίτερες ανάγκες και την ατομική κατάσταση κάθε νέου, παροχή ποιοτικής προσφοράς για εκπαίδευση, κατάρτιση ή απασχόληση. Εξάλλου, έχουν προωθηθεί ήδη οι δράσεις της μαθητείας και του εκσυγχρονισμού της διαδικασίας εξατομικευμένης προσέγγισης καθώς επίσης και κάποιες δράσεις δημοσιότητας και ευαισθητοποίησης του κοινού. Επίσης, έχει ολοκληρωθεί ο σχεδιασμός δράσεων για την κατάρτιση ή την απασχόληση (δημιουργία νέων θέσεων εργασίας), ενώ παράλληλα έχει ζητηθεί η εκταμίευση των αντίστοιχων κονδυλίων. Τέλος, ο ΟΑΕΔ, σχεδιάζει τις δράσεις για την επόμενη διετία (π.χ. δράσεις κατάρτισης, δράσεις συμβουλευτικής και επαγγελματικού προσανατολισμού, δράσεις για την προώθηση της κινητικότητας εργασίας καθώς και άλλες), ακολουθώντας πιστά το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα όπως αυτό αποτυπώνεται στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για το Πρόγραμμα «Εγγύηση για τη Νεολαία».

Το νομοθετικό πλαίσιο των ευέλικτων μορφών εργασίας, όπως η εργασία εκ περιτροπής και η μερική απασχόληση, θα επανεξεταστούν εκ του μηδενός προκειμένου να αποφευχθούν οι διαπιστωθείσες καταχρήσεις και καταστρατηγήσεις. Σκοπός μας είναι να αναβαθμιστεί ο ρόλος των εργαζομένων και των εκπροσώπων τους μέσω διαδικασιών διαβούλευσης, όπως αυτές προβλέπονται στο π.δ 240/2006, ενώ θα ενισχυθούν και οι ελεγκτικοί μηχανισμοί του ΣΕΠΕ στο πλαίσιο της γενικότερης αναβάθμισής του. Σημαντικό ρόλο θα επιτελέσει το πληροφοριακό σύστημα ΕΡΓΑΝΗ, του οποίου οι δυνατότητες μπορούν να αξιοποιηθούν σε πολύ μεγαλύτερο βαθμό σε σχέση με σήμερα προς όφελος των εργαζομένων. Η ΕΡΓΑΝΗ μπορεί να αποτελέσει αξιόπιστο εργαλείο στα χέρια των αρμοδίων αρχών τόσο ως προς την

ενημέρωση για την διαμόρφωση της αγοράς εργασίας όσο και ως προς τον έλεγχο παραβάσεων της ισχύουσας νομοθεσίας.

Στόχος μας είναι να αντιστραφεί σταδιακά η «εκπαράθυρωση» της σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου από «ευέλικτες» μορφές απασχόλησης, οι οποίες έχουν αυξηθεί δραματικά στην αγορά εργασίας, καθιστώντας την ικανοποίηση βασικών αναγκών των εργαζομένων μέσω της εργασίας τους δυσχερή και δημιουργώντας στρατιές «νεόπτωχων» εργαζομένων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

