

Αιτιολογική Έκθεση

Στην πρόταση Νόμου περί χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων

Η παρούσα πρόταση νόμου είναι νομοτεχνικώς ολοκληρωμένη. Στο παρόν κείμενο δεν υπάρχουν κάποιες καινούργιες προτάσεις, αποσπασματικά τοποθετημένες, αλλά ελήφθη υπόψη ο ισχύων νόμος 3023/2002, με τις τροποποιήσεις του, και ακολουθήθηκε η υπάρχουσα δομή του.

Το συνηθισμένο φαινόμενο της ελληνικής πολιτικής τάξης να νομοθετεί αντικαθιστώντας ή συμπληρώνοντας μόνο παραγράφους ή εδάφια νόμων είναι αιτία αύξησης της αδιαφάνειας και της γραφειοκρατίας.

Η πρόταση νόμου από την " ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΝΕΑ ΕΛΛΑΔΑ" σχετικά με τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων είναι πλήρης, συγκεκριμένη και με ενιαία δομή, ακριβώς για να μπορέσει να γίνει αντικείμενο σφαιρικής κριτικής. Ο τρόπος αυτός νομοθέτησης είναι συνειδητή πράξη με συγκεκριμένο πολιτικό περιεχόμενο.

Στην πρόταση νόμου και σε σχέση με το ισχύον νομικό καθεστώς υπάρχουν καινούργιες προτάσεις, τροποποιούνται ισχύουσες ρυθμίσεις με συνέπεια το ισχύον καθεστώς να αποκτά λειτουργικότητα. Κι ακόμη, καταργούνται διατάξεις του υφιστάμενου σήμερα νομοθετικού πλαισίου, γιατί η ίδια η εφαρμογή του νόμου απέδειξε πως είτε είναι επιζήμιες, είτε είναι εκτός πλαισίου εφαρμογής.

Οι κύριες νομοθετικές παρεμβάσεις της παρούσας πρότασης νόμου είναι οι εξής:

1) Δίνεται ρητά η δυνατότητα σε πολιτικό κόμμα να αρνηθεί τη χορηγούμενη σε αυτό κρατική επιχορήγηση (Άρθρο 1).

2) Καταργείται η διάκριση τακτικής και εκλογικής χρηματοδότησης και προτείνεται μόνο η έννοια της ετήσιας χρηματοδότησης (Άρθρο 1).

3) Προτείνεται η μείωση της ετήσιας χρηματοδότησης σε ποσοστό περίπου 24%. Με το ισχύον καθεστώς η συνολική ετήσια χρηματοδότηση ανέρχονταν σε περίπου 53 εκ. ευρώ (48 εκ. ευρώ αφορούσαν την ετήσια τακτική χρηματοδότηση και 4,7 εκ. ευρώ αφορούσαν την χρηματοδότηση των κέντρων ερευνών και μελετών των κομμάτων). Αν σε κάποιο έτος υπήρχαν εκλογές τότε η επιπλέον εκλογική χρηματοδότηση ανερχόταν σε περίπου 9 εκ. ευρώ και συνολικά τότε το δημόσιο κόστος ανερχόταν σε 62 εκ. ευρώ. Η πρόταση μας είναι η συνολική ετήσια κρατική να φτάνει στο ανώτατο όριο των 38 εκ. ευρώ (Άρθρο 1,4).

4) Η χρηματοδότηση να γίνεται στα δικαιούμενα κόμματα όχι από το επόμενο έτος της διενέργειας των εκλογών αλλά κατ' αναλογία από την επομένη των εκλογών (Άρθρο 2).

5) Προτείνεται ότι σε περίπτωση που κάποιο κόμμα αρνηθεί να λάβει το ποσό της χρηματοδότησης που δικαιούται, τότε το ποσό να μην μοιράζεται στα άλλα κόμματα αλλά να επιστρέφει στον κρατικό προϋπολογισμό (Άρθρο 3).

6) Δικαιούμενο κόμμα χρηματοδότησης είναι αυτό που συγκέντρωσε ποσοστό 1,5% στις εκλογές αλλά είχε και αριθμό υποψηφίων σε ποσοστό 75% επί του συνόλου των υποψηφίων και όχι να έχει καταρτίσει συνδυασμούς σε ποσοστό 75% επί του συνόλου των περιφερειών της χώρας (Άρθρο 3).

7) Τα ιδρύματα και τα κέντρα μελετών των κομμάτων θα δικαιούνται συνολικής ετήσιας χρηματοδότησης ύψους 2 εκ. ευρώ αντί των 4,7 εκ. ευρώ που ισχύει μέχρι τώρα (Άρθρο 4).

8) Τα έσοδα και οι δαπάνες των κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών που γίνονται μέσω τραπεζικών λογαριασμών θα πρέπει να φθάνουν στο ύψος του 95% και 90% αντί του ισχύοντος 80% και 60% αντίστοιχα, προκειμένου να περιοριστούν φαινόμενα αδιαφάνειας και να καθίσταται πιο ευχερής ο έλεγχος (Άρθρα 5,6).

9) Προτείνεται η άρση απαγόρευσης χρηματοδότησης από νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου με ταυτόχρονη θέσπιση απαγόρευσης χρηματοδότησης από εξωχώριες εταιρείες (Άρθρο 7).

10) Προτείνεται η άρση του υφιστάμενου ορίου χρηματοδότησης από το ίδιο πρόσωπο σε πολιτικό κόμμα ή υποψήφιο βουλευτή, γιατί είναι προφανές ότι το ισχύον καθεστώς μπορεί εύκολα να καταστρατηγηθεί (Άρθρο 8).

11) Δίδεται η δυνατότητα σε βουλευτή να αρνηθεί την χορηγούμενη σε αυτόν αποζημίωση. (Άρθρο 8). Η παρέμβαση αυτή βρίσκεται σε πλήρη αρμονία και με τη γραμματική ακόμη ερμηνεία του Συντάγματος.

12) Θεσπίζεται όριο για δανειοδότηση πολιτικού κόμματος από τράπεζες, μέχρι του μισού της ετήσια επιχορήγησης και μόνο για μία φορά εντός της ίδιας κοινοβουλευτικής περιόδου (Άρθρο 8).

13) Τα πολιτικά κόμματα υποχρεούνται να τηρούν για τα έσοδα και τις δαπάνες τους βιβλία Γ' Κατηγορίας με προφανή σκοπό να καθίσταται πιο ευχερής ο έλεγχος (Άρθρο 16). Πρόκειται για μια πολύ σημαντική παρέμβαση που σχετίζεται με τη διαφανή διαχείριση της χρηματοδότησης.

14) Η καταχώρηση των στοιχείων προσώπων που χρηματοδοτούν πολιτικό κόμμα ή βουλευτή γίνεται υποχρεωτική για ποσά άνω των 100 ευρώ αντί του ισχύοντος ποσού των 600 ευρώ (Άρθρο 16, 17).

15) Εισάγεται η κατάργηση των ανωνύμων κουπονιών ως τρόπου χρηματοδότησης πολιτικών κομμάτων.

16) Υποχρέωση υποβολής καταστάσεων εσόδων-εξόδων στην αρμόδια αρχή να έχουν πλέον μόνο οι αναπληρωματικοί βουλευτές, που ανακηρύσσονται βουλευτές εντός της πρώτης διετίας από την ημερομηνία διεξαγωγής των εκλογών (Άρθρο 20).

17) Εισάγεται η αλλαγή της σύνθεσης της Επιτροπής Ελέγχου με τον περιορισμό του αριθμού των βουλευτών που συμμετέχουν (ένας εκπρόσωπος κάθε κόμματος) με σκοπό να μην δημιουργείται έστω και εσφαλμένα η εντύπωση ότι συγχέονται οι ελεγκτές και οι ελεγχόμενοι σε ένα ρόλο. Προτείνεται η Επιτροπή Ελέγχου να αποτελείται από ένα Αντιπρόεδρο της Βουλής, ένα βουλευτή , ένα Αντιπρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και δύο ορκωτούς λογιστές με σκοπό να είναι προφανώς ανεξάρτητη (Άρθρο 21).

18) Τέλος, προτείνεται σε πολλές περιπτώσεις μείωση του ύψους των χρηματικών προστίμων αλλά και κατάργηση ποινικών κυρώσεων που κανένα

σκοπό δεν υπηρετούν πχ. πρόβλεψη καταδίκης δημάρχων, τουλάχιστον 6 μηνών !!!, αν υπάρχουν αεροπανό υποψηφίων βουλευτών ή πρόβλεψη επίσης καταδίκης, τουλάχιστον 1 έτους !!!, ιδιοκτητών υπαιθρίων χώρων που παραχωρούν αυτούς σε υποψήφιους βουλευτές (ισχύοντα άρθρα 12,27).

Αθήνα, 21/5/2013

Οι προτείνοντες Βουλευτές

Ανδρέας Λοβέρδος

Χρήστος Ανδόνης