

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«Ανασυγκρότηση Φορέων Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Κέντρα Αποκατάστασης, Αναδιάρθρωση Ε.Σ.Υ και άλλες Διατάξεις»

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1.Αναγκαιότητα

Στα πλαίσια του εξορθολογισμού της λειτουργίας του Κράτους γενικότερα και των Υπηρεσιών Υγείας και Κοινωνικής Φροντίδας ειδικότερα, με σκοπό τη μεγιστοποίηση της απόδοσης των υπηρεσιών και του οφέλους για τον πολίτη, μέσω της συνένωσης δυνάμεων, της καλύτερης αξιοποίησης της υποδομής και του ανθρώπινου δυναμικού αλλά και της περιστολής μη λειτουργικών δαπανών, η επιχειρούμενη ανασυγκρότηση του συστήματος σε εθνική κλίμακα κρίνεται απολύτως αναγκαία και θα συμβάλλει δραστικά στην συνολικότερη προσπάθεια για ένα Κράτος αποτελεσματικό, που δε θα βασίζεται στη σπατάλη αλλά στη στοχευμένη δράση.

2.Καταλληλότητα

Με τις συγκριμένες ρυθμίσεις πραγματοποιείται η συνένωση δυνάμεων στο χώρο παροχής κοινωνικής φροντίδας και διασυνδέονται αυτές με το Εθνικό Σύστημα Υγείας, ενώ δίνονται πολλαπλές θεσμικές δυνατότητες και λύσεις προκειμένου το σύστημα που θα προκύψει να επιτελεί τον κοινωνικό του σκοπό. Οι ρυθμίσεις είναι κατάλληλες για το σκοπό αυτό και διαμορφώνουν το πεδίο για ένα λειτουργικό σύστημα, αξιοποιώντας την εμπειρία και τις παρατηρήσεις από τη λειτουργία του προγενέστερου συστήματος το οποίο και τώρα αναμορφώνεται.

3.Συνέπειες στην Οικονομία

Οι συνέπειες στην Οικονομία από την επιχειρούμενη ανασυγκρότηση θα είναι σημαντικά θετικές. Ο σχεδιασμός και η προσδοκία στοχεύει στην επίτευξη οικονομιών κλίμακας που εκτός από την επίτευξη μεγαλύτερης λειτουργικότητας θα επιστρέψει πόρους στο εθνικό σύστημα κοινωνικής αλληλεγγύης και συνολικά στην εθνική μας οικονομία προκειμένου να αξιοποιηθούν με τον καλύτερο δυνατό τρόπο. Οι οικονομικά ισχυρές μονάδες συγχωνεύονται με τις ασθενέστερες πάντα με κριτήριο τη γεωγραφική τους τοποθέτηση σε συνάρτηση με τον σκοπό που επιδιώκει κάθε Μονάδα.

4.Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις το συνολικό σύστημα γίνεται λειτουργικότερο και πιο ορθολογικά δομημένο, ενώ επιτρέπει τη μεγιστοποίηση του οφέλους από την αξιοποίηση εξοπλισμού και υποδομών με την πρόσβαση σε αυτές πολιτών που έως τώρα δεν ήταν δυνατόν. Με τη συνένωση των δυνάμεων και την αξιοποίηση των δυνατοτήτων του Ε.Σ.Υ. θα ενσωματωθούν οι πλέον σύγχρονες υπηρεσίες προς τους πολίτες οι οποίοι και θα τις απολαμβάνουν με τρόπο ισότιμο και όμοιο στο σύνολο της επικράτειας. Άρα και πάντα συγκριτικά προς την παρούσα κατάσταση, το αίσθημα εμπιστοσύνης της κοινωνίας προς τον τρόπο λειτουργίας και την αποτελεσματικότητα των κρατικών δομών θα ενισχυθεί και η καθημερινότητα αλλά και η προοπτική των εχόντων επαφή με τις δομές αυτές πολιτών θα βελτιωθεί. Επιτυγχάνεται πλήρης γεωγραφική κάλυψη του δικτύου κοινωνικής φροντίδας.

5.Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή της Δικαιοσύνης.

Όσον αφορά στη Δημόσια Διοίκηση, με την επιχειρούμενη ανασυγκρότηση, τη συνένωση φορέων και διοικήσεων, θα επέλθει σημαντική μείωση της γραφειοκρατίας και απλοποίηση των διαδικασιών προς όφελος των πολιτών σε πολλά επίπεδα. Το ήδη υπάρχον ανθρώπινο δυναμικό θα αξιοποιηθεί. Στον τομέα απονομής της Δικαιοσύνης δεν μπορούν να προβλεφθούν συγκεκριμένες συνέπειες.

6.Νομιμότητα

Οι ρυθμίσεις εντάσσονται στο θεσμικό πλαίσιο που διέπει το χώρο της υγείας και της κοινωνικής αλληλεγγύης και υλοποιεί με καλύτερο τρόπο τις σχετικές συνταγματικές προβλέψεις σχετικά με τις υποχρεώσεις του κράτους στο συγκεκριμένο πεδίο. Με αυτές περιορίζονται διαχρονικές αστοχίες του συστήματος και εστιάζονται οι προσπάθειες προς αυτούς που πραγματικά τις έχουν ανάγκη, ενώ δίνεται η δυνατότητα αξιοποίησης υποδομών σε ακόμα περισσότερους.

7.Αρμοδιότητα

Επισπεύδον Υπουργείο για το σχεδιασμό και την προώθηση των εν λόγω ρυθμίσεων είναι το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ως αρμόδιο για τη χάραξη πολιτικής σε θέματα υγείας και κοινωνικής αλληλεγγύης, ενώ συμπράττουν και λοιπά Υπουργεία στο αντίστοιχο πεδίο αρμοδιότητάς τους.

8.Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

Με τις εν λόγω ρυθμίσεις τροποποιούνται παλιότερες διατάξεις, όπως αναλυτικά θα καταγραφεί στην ειδική σχετική έκθεση, ενώ δεν επιφέρουν κωδικοποίηση ισχύουσας νομοθεσίας.

9.Διαφάνεια και κοινωνική συμμετοχή

Οι εν λόγω ρυθμίσεις πραγματοποιήθηκαν κατόπιν λήψης σχολίων και απόψεων από τα εμπλεκόμενα μέρη και τους αρμόδιους φορείς.

ΛΟΙΠΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Κεφάλαιο Β

Με τη δημιουργία σε ολόκληρη την επικράτεια Εθνικού Συστήματος Φυσικής και Ιατρικής Αποκατάστασης επιτυγχάνεται η δημιουργία ενός σύγχρονου συστήματος αποκατάστασης, με ενιαία δομή και φιλοσοφία και με την εφαρμογή των πλέον σύγχρονων παροχών σε επίπεδο ποιότητας νοσηλείας διαγνωστικών και θεραπευτικών τεχνικών και νέων τεχνολογιών. Μειώνεται το κόστος λειτουργίας για το εθνικό σύστημα κοινωνικής φροντίδας και επιτυγχάνεται αύξηση εσόδων για το ΕΣΥ, με την επίτευξη πληρωμών από τα ασφαλιστικά ταμεία και σύναψη συμβάσεων

με ιδιωτικές ασφαλιστικές εταιρείες με τελικό αποδέκτη και ωφελούμενο τον πολίτη. Τα ασφαλιστικά ταμεία καταβάλλουν ετησίως για αποκατάσταση το ποσό των 52.000.000 ευρώ. Τα Κέντρα Αποθεραπείας Φυσικής και Κοινωνικής Αποκατάστασης διαθέτουν αρτιότητα και σύγχρονο θεραπευτικό εξοπλισμό, ο οποίος παρέμενε ανεκμετάλλευτος

Κεφάλαιο Γ

Οργανώνεται και θα λειτουργεί στο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε συνεργασία με τα άλλα συναρμόδια Υπουργεία Εθνικό μητρώο δικαιούχων παροχών προκειμένου με την καταγραφή των δικαιούχων και την τήρηση αρχείου σε ηλεκτρονική μορφή να παρέχονται απρόσκοπτα τα επιδόματα στους δικαιούχους.

Κεφάλαιο Δ

Μετατάσσεται το προσωπικό του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης που απασχολείτο σε σχολές ταπητουργίας και κιλμοποιΐας που διατηρούσε το ΙΚΠΑ και οι οποίοι μετά την παύση λειτουργίας των σχολών ταπητουργίας, ήδη είναι αποσπασμένοι και παρέχουν τις υπηρεσίες τους σε Μονάδες Κοινωνικής Φροντίδας και Νοσοκομεία.

Κεφάλαιο Ε

Ρυθμίζονται θέματα του ΚΕ.Σ.ΥΠΕ με στόχο τον πληρέστερο και ταχύτερο συντονισμό του έργου των Διοικήσεων των Υγειονομικών Περιφερειών, η δε υποστήριξη του από την Διεύθυνση Οργάνωσης ΔΥΠΕ έχει σαν στόχο την εύρυθμη λειτουργία του.

Ρυθμίζονται θέματα στα πλαίσια των δεσμεύσεων που έχει αναλάβει η χώρα μας για μεταρρύθμιση και αναμόρφωση του τομέα υγείας. Δημιουργείται ένα ολοκληρωμένο σύστημα εσωτερικού ελέγχου στις δημόσιες μονάδες υγείας, ώστε να επιτευχθεί η βέλτιστη χρηματοοικονομική διαχείρισή τους, με την εισαγωγή και υλοποίηση ισχυρότερων μηχανισμών ελέγχου των δαπανών, μέσω της παρακολούθησης σημαντικών δραστηριοτήτων, όπως προμήθειες, διαδικασίες κοστολόγησης και τιμολόγησης προϊόντων και υπηρεσιών.

Καθορίζεται ένα όργανο διοίκησης των Κέντρων Υγείας Διοικούσας Επιτροπής στα Κέντρα Υγείας της χώρας, προτείνεται Διοικούσα Επιτροπή με τη

συμμετοχή και του Υπεύθυνου για τον συντονισμό της επιστημονικής λειτουργίας του Κέντρου Υγείας

Κεφάλαιο ΣΤ

Επισπεύδεται η διαδικασία επιβολής της ποινής στον ιατρό που υπέπεσε σε παράπτωμα.

Επιτυγχάνεται η πλήρωση των κενών θέσεων των ιατρών υπηρεσίας υπαίθρου, ώστε να καλύπτονται οι ανάγκες του πληθυσμού της περιφέρειας.

Η δυνατότητα σε ιατρό συμβεβλημένο με τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. να προσφέρει τις υπηρεσίες του στην ολόημερη λειτουργία των νοσοκομείων του ΕΣΥ θα συμβάλλει στην ταχύτερη εξυπηρέτηση των χρηστών των υπηρεσιών υγείας.

Κεφάλαιο Ζ

Η δημιουργία Ιδιωτικών Μονάδων Ημερήσιας Νοσηλείας στο πλαίσιο των διαρθρωτικών αλλαγών στον τρόπο παροχής νοσοκομειακής περίθαλψης που πραγματοποιείται διεθνώς και της αναζήτησης εναλλακτικών δομών νοσηλείας. Σκοπός είναι η αποδοτική χρήση των υγειονομικών πόρων, ο έλεγχος του κόστους περίθαλψης, τόσο για τα ασφαλιστικά ταμεία, όσο και για τους ιδιώτες, η βελτίωση της ποιότητας της περίθαλψης, για παράδειγμα μέσω της αποφυγής έκθεσης στον κίνδυνο ενδοноσοκομειακών λοιμώξεων και η αύξηση του αισθήματος ικανοποίησης των χρηστών των υπηρεσιών υγείας.

Ο εκσυγχρονισμός του πλαισίου απονομής άδειας άσκησης ιατρικού και οδοντιατρικού επαγγέλματος και τίτλου ειδικότητας, καθώς και της χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας ιατρείων, οδοντιατρείων, πολυϊατρείων και πολυοδοντιατρείων από τους από τον Πανελλήνιο Ιατρικό Σύλλογο ή την Ελληνική Οδοντιατρική Ομόσπονδία αντίστοιχα, συμβάλλει στην εξοικονόμηση ανθρώπινου δυναμικού της τοπικής αυτοδιοίκησης που ήταν επιφορτισμένη με το έργο αυτό. .

Κεφάλαιο Η

Επιχειρείται η ορθολογικότερη διασπορά των φαρμακείων στις διάφορες περιοχές της χώρας με την θέσπιση ελάχιστων αποστάσεων μεταξύ των φαρμακείων με τελικό αποδέκτη τον πολίτη.

Κεφάλαιο Θ

Η διατήρηση του εξαιρετικού καθεστώτος που διέπει τη ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε., ως εξαιρουμένης από τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας περί δημοσίων έργων κρίνεται απολύτως απαραίτητη για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Με το υφιστάμενο σύστημα δημοπράτησης με κατ' αποκοπή τίμημα για πλήρως περαιωμένη εργασία, συμπεριλαμβανομένου και του ιατρικού - ξενοδοχειακού εξοπλισμού, δηλαδή, «με το κλειδί», και κριτήριο κατακύρωσης τη χαμηλότερη τιμή, σύμφωνα με τον ισχύοντα Κανονισμό της ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε., συνεπάγονται πληθώρα πλεονεκτημάτων, όπως, συντόμευση χρόνου, μειωμένες αμοιβές μελετών εφαρμογής, μειωμένο διοικητικό κόστος επίβλεψης, απλουστεύσεις δικονομικού χαρακτήρα διατάξεων, κλπ., στοιχεία που αυταπόδεικτα συμβάλλουν στην εθνική επιδίωξη περιστολής κάθε δαπάνης προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος.

Συγκροτείται ένα επιπλέον Τμήμα στη Διεύθυνση Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας του Υ.Υ.Κ.Α. με αντικείμενο την αντιμετώπιση θεμάτων που αφορούν τους πανεπιστημιακούς ιατρούς και τις κλινικές των νοσοκομείων του ΕΣΥ.