

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Υπηρεσία: Διεύθυνση Οργάνωσης και Νομοθεσίας/ Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας

**Υπεύθυνοι επικοινωνίας: 1) Αστυν. Υποδ/ντής ΜΑΣΣΕΛΟΣ Δημήτριος
2) Αστυνόμος Β' ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΥ Μαρία**

**Θέση / ειδικότητα: Επιτελείς
Τηλέφωνο: 210-6977285, 210-6977586
E-MAIL:**

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών» και λοιπές διατάξεις

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με το ανωτέρω σχέδιο νόμου ιδρύονται στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη :

α. Αυτοτελής Υπηρεσία Ασύλου η οποία θα στελεχώνεται από εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό και θα έχει ως αποστολή την υποστήριξη του σχεδιασμού στη χάραξη της εθνικής πολιτικής ασύλου ή άλλων μορφών διεθνούς προστασίας και την εξέταση των αιτημάτων διεθνούς προστασίας και

β. Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής για την αποτελεσματική διαχείριση των ροών των παρανόμως εισερχομένων στη Χώρα αλλοδαπών με αποστολή τη διασφάλιση της άρτιας και ταχείας υπαγωγής των προσώπων αυτών σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής υπό συνθήκες σεβασμού της αξιοπρέπειάς τους.

Επιπλέον, προσαρμόζεται η ελληνική νομοθεσία στις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ με την οποία τίθενται οι κοινές αρχές τις οποίες τα κράτη μέλη της ΕΕ πρέπει να τηρούν για την αντιμετώπιση του φαινομένου της παράνομης εισόδου ή παραμονής των υπηκόων τρίτων χωρών στην επικράτειά τους και προβλέπεται η καθιέρωση δίκαιης και διαφανούς διαδικασίας για την επιστροφή τους στις χώρες καταγωγής ή προέλευσής τους με διασφάλιση αποτελεσματικής προστασίας των συμφερόντων των ενδιαφερομένων, λαμβάνοντας υπόψη σε κάθε περίπτωση την πραγματική κατάσταση των αλλοδαπών καθώς και το δημόσιο συμφέρον.

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Με το σχέδιο νόμου επιδιώκεται αφενός μεν η αποτελεσματική διαχείριση των αλλοδαπών και των ανιθαγενών που αιτούνται άσυλο ή εν γένει διεθνή προστασία, από ειδική προς τούτο Υπηρεσία Ασύλου υπό το φως των εξελίξεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση (Οδηγία 2005/85/EK σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα, Οδηγία 2004/83/EK για τη θέσπιση ελάχιστων απαιτήσεων για την αναγνώριση και το καθεστώς των υπηκόων τρίτων χωρών ή των απάτριδων ως προσφύγων ή ως προσώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας για άλλους λόγους, Οδηγία 2003/9/EK σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων άσυλο στα κράτη μέλη κ.α.), αφετέρου δε η δημιουργία κατάλληλων δομών («Κέντρων Πρώτης Υποδοχής») για τους εισερχόμενους στην Ελλάδα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις αλλοδαπούς, προκειμένου να εξακριβώνεται η ταυτότητα, το ιστορικό και η εν γένει κατάστασή τους, να τους παρέχονται οι πρώτες υπηρεσίες υποδοχής, να διαπιστώνονται οι ιδιαίτερες ανάγκες και το νομικό τους καθεστώς και, ανάλογα με τα στοιχεία που θα συλλέγονται, να αποφασίζεται και η περαιτέρω μεταχείρισή τους από την πολιτεία. Περαιτέρω με το σχέδιο νόμου επιχειρείται η ενσωμάτωση στην εθνική νομοθεσία της Οδηγίας 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου καθώς και η αντιμετώπιση των ζητημάτων που ανέκυψαν υπό την ισχύ του υφιστάμενου πλαισίου της νομοθεσίας περί αλλοδαπών, όπως:

α) η έλλειψη πρόβλεψης για διαδικασίες έγκυρης πιστοποίησης της ταυτότητας των λάθρα εισερχόμενων αλλοδαπών και εντοπισμού των ατόμων που πραγματικά χρήζουν διεθνούς ή εθνικής προστασίας βάσει των γενικών αρχών του ανθρωπιστικού δικαίου και των διεθνών συμφωνιών που δεσμεύουν τη Χώρα,

β) η έλλειψη πρόβλεψης για επαρκές χρονικό διάστημα συλλογής πληροφοριών για τα πρόσωπα αυτά, τόσο μέσω των αστυνομικών διαύλων συνεργασίας όσο και μέσω διαδικασιών εκούσιας παροχής στοιχείων,

γ) η ελλιπής ενημέρωση και παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών προς τους αλλοδαπούς σχετικά με την περαιτέρω μεταχείρισή τους, η οποία έχει σαν αποτέλεσμα την εύκολη θυματοποίησή τους από κυκλώματα διακίνησης λαθρομεταναστών, εμπορίας ανθρώπων και άλλες δομές οργανωμένου εγκλήματος,

δ) ο ελλιπής ιατρικός έλεγχος των αλλοδαπών, ο οποίος περιορίζεται μόνον στην παροχή επείγουσας υγειονομικής περίθαλψης και φαρμακευτικής αγωγής.

ε) η καταχρηστική υποβολή αιτημάτων ασύλου και χορήγησης αδειών παραμονής καθώς και άλλων μορφών παράνομης συμπεριφοράς, όπως εικονικοί γάμοι και υιοθεσίες,

στ) η ανάθεση αντιφατικών ρόλων στην Ελληνική Αστυνομία (αναχαίτιση της παράνομης μετανάστευσης - εξέτασης των αιτήσεων παροχής διεθνούς προστασίας),

ζ) η ελλιπής ενημέρωση των οργάνων των αρμοδίων Υπηρεσιών για τις πολιτικές και κοινωνικές εξελίξεις στις χώρες προέλευσης των αιτούντων άσυλο που οδηγεί στην καθυστέρηση της έκδοσης των σχετικών αποφάσεων και κατ' επέκταση στην παράταση του χρόνου «νόμιμης» παραμονής αλλοδαπών, που κατ' ουσία δεν δικαιούνται να παραμένουν στη Χώρα μας.

1.2. Στόχος των ρυθμίσεων του σχεδίου νόμου είναι η εξάλειψη των μειονεκτημάτων που παρουσιάζει το υφιστάμενο σύστημα παροχής ασύλου και η πληρέστερη και αποτελεσματική προστασία των προσώπων που πράγματι χρήζουν διεθνούς ή εθνικής προστασίας σύμφωνα με τις γενικές αρχές του ανθρωπιστικού δικαίου και των κανόνων του διεθνούς δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που δεσμεύουν τη Χώρα μας. Περαιτέρω με το σχέδιο νόμου επιχειρείται η καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και η αποτελεσματική διαχείριση των ροών των παρανόμως εισερχομένων στη Χώρα αλλοδαπών. Παράλληλα επιδιώκεται η εφαρμογή των αρχών της αναλογικότητας και της αποτελεσματικότητας σε ό,τι αφορά τα χρησιμοποιούμενα μέσα και τους επιδιωκόμενους στόχους όπως η οικειοθελής επιστροφή του αλλοδαπού, η αναγκαστική επιστροφή αυτού και η κράτησή του.

1.3. Από τις ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου επηρεάζονται άμεσα οι αλλοδαποί που εισέρχονται και βρίσκονται παράνομα στη Χώρα καθώς και οι αλλοδαποί που χρήζουν διεθνούς προστασίας και έμμεσα οι έλληνες πολίτες που έρχονται σε επαφή ή συναλλάσσονται εντός της επικράτειας με αλλοδαπούς.

2. Καταλληλότητα

2.1.

Υπηρεσία Ασύλου

Η ρύθμιση του ζητήματος της διαδικασίας και των αρμοδίων οργάνων εξέτασης των αιτήσεων διεθνούς προστασίας επιχειρήθηκε στο παρελθόν με το π.δ. 90/2008 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2005/85/EK του Συμβουλίου της 1^{ης} Δεκεμβρίου 2005, σχετικά με τις ελάχιστες προδιαγραφές για τις διαδικασίες με τις οποίες τα κράτη μέλη χορηγούν και ανακαλούν το καθεστώς του πρόσφυγα» (L 326/13-12-2005)». Με τις διατάξεις του ως άνω π.δ. καθιερώθηκαν δύο στάδια διοικητικής εξέτασης των αιτημάτων αυτών. Η εξέταση των προσφύγων κατά των πρωτοβάθμιων απορριπτικών αποφάσεων είχε ανατεθεί σε ανεξάρτητη επιτροπή προσφύγων. Η διαδικασία αυτή, σε συνδυασμό με την παροχή περαιτέρω δικαστικής προστασίας στους υπηκόους τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς με τη μορφή της αίτησης ακυρώσεως είχε κριθεί ως αποτελεσματικό σύστημα προστασίας τόσο κατά την Οδηγία 2005/85/EK όσο και κατά την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου. Εν τούτοις το σύστημα αυτό δεν κατέστη δυνατό να αντιμετωπίσει τη ραγδαία αύξηση των αιτήσεων ασύλου, λόγω της υποβολής καταχρηστικών αιτημάτων εκ μέρους των οικονομικών μεταναστών και τη συνακόλουθη εκ των πραγμάτων αδυναμία των αρμοδίων κεντρικών υπηρεσιών και οργάνων της Ελληνικής Αστυνομίας να διεκπεραιώσουν τον συσσωρευμένο όγκο υποθέσεων.

Με το π.δ. 81/2009, το οποίο τροποποίησε το π.δ. 90/2008, επιχειρήθηκε ο εξορθολογισμός του συστήματος εξέτασης των αιτημάτων ασύλου, μέσω της αποκέντρωσης της σχετικής διαδικασίας και της ταχύτερης διεκπεραίωσης των αιτημάτων. Ειδικότερα, με το εν λόγω σχέδιο π.δ. προβλεπόταν ότι τα αιτήματα ασύλου εξετάζονται σε πρώτο και τελευταίο βαθμό από τον Διευθυντή της οικείας Αστυνομικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης Αλλοδαπών, μετά από γνώμη ειδικής ολιγομελούς Επιτροπής. Παράλληλα διατηρούνταν το δικαίωμα άσκησης αιτήσεως ακυρώσεως. Για το σύστημα αυτό, το Ελληνικό Κράτος δέχθηκε αιτιάσεις από την Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. και άλλους φορείς καθόσον οδηγούσε στον περιορισμό

του δικαιώματος των αιτούντων άσυλο για «αποτελεσματική προσφυγή κατά των απορριπτικών αποφάσεων». Για τον λόγο αυτό, με το π.δ.114/2010 επαναφέρθηκε ο δεύτερος βαθμός εξέτασης των αιτημάτων αυτών.

Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής

Το φαινόμενο της παράνομης εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών στη Χώρα, αντιμετωπίζεται με μέτρα αστυνομικής φύσεως και διοικητικές – ποινικές κυρώσεις (επαναπροώθηση, διοικητική ή δικαστική κράτηση και απέλαση). Παρά το γεγονός ότι με τις ρυθμίσεις του ν. 3386/2005 (αρ. 44, 76, 79 και 81) προστατεύονται πολλές κατηγορίες αλλοδαπών από την απέλαση (όπως υπέργηροι, έγκυοι, κάποιες κατηγορίες ανηλίκων, πρόσωπα των οποίων η απέλαση είναι «τεχνικά» ανέφικτη ή στα οποία εφαρμόζεται η αρχή της μη επαναπροώθησης) και προβλέπεται η ίδρυση Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών, μέχρι σήμερα δεν υπήρχε κανένα σύστημα διαχωρισμού και κρίσης ανάλογα με το καθεστώς στο οποίο πρέπει να υπαχθούν οι παρανόμως εισερχόμενοι ή διαμένοντες στη Χώρα ('screening') ούτε προβλεπόταν κάποιο καθεστώς νόμιμης προσωρινής διαμονής ή έστω 'ανοχής' της διαμονής, για τα πρόσωπα τα οποία υπάγονταν μεν στις ανωτέρω κατηγορίες αλλά δεν κατείχαν ταξιδιωτικά έγγραφα.

Επιστροφή/ Απομάκρυνση

Τα άρθρα 76 κ.ε. του ν.3386/2005 προβλέπουν διαδικασία άμεσης επαναπροώθησης και διοικητικής απέλασης των παρανόμως εισερχομένων ή διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Παράλληλα, τα άρθρα 74 και 99 του Ποινικού Κώδικα και το αρ. 35 του ν. 3459/2006 (Κώδικας Νόμων για τα Ναρκωτικά) προβλέπουν την επιβολή απέλασης με δικαστική απόφαση, ως παρεπόμενη ποινή ή ως μέτρο ασφάλειας.

2.3. Διατάγματα και κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν για την εφαρμογή των προωθούμενων ρυθμίσεων.

ΠΡΟΕΔΡΙΚΑ ΔΙΑΤΑΓΜΑΤΑ

- 1) Θέματα σχετικά με την ίδρυση, κατάργηση, οργάνωση, λειτουργία, την έδρα και τις επιμέρους αρμοδιότητες της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου, καθώς και τα καθήκοντα του προσωπικού (Υπουργοί Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη - άρθρο 5 παρ.2).
- 2) Διαδικασίες υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας, εξέτασης αιτημάτων διεθνούς προστασίας και αναγνώρισης του καθεστώτος του πρόσφυγα ή χορήγησης του καθεστώτος δικαιούχου επικουρικής προστασίας ή ανθρωπιστικού καθεστώτος, του περιεχομένου των καθεστώτων αυτών και της παροχής προσωρινής προστασίας σε περίπτωση μαζικής εισροής εκτοπισθέντων αλλοδαπών καθώς και η διαδικασία εξέτασης των εκκρεμών αιτήσεων διεθνούς προστασίας ή προσφυγών κατά την έναρξη λειτουργίας της

Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών (Υπουργοί Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Εξωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 5 παρ. 3).

3) Οργάνωση, λειτουργία, επιμέρους αρμοδιότητες και σύσταση ή κατάργηση οργανικών θέσεων προσωπικού της Κεντρικής Υπηρεσίας. (Υπουργοί Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη- αρ. 8 παρ. 12)

4) Οργάνωση, λειτουργία, επιμέρους αρμοδιότητες και σύσταση ή κατάργηση οργανικών θέσεων προσωπικού των Περιφερειακών Υπηρεσιών. (Υπουργοί Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη - αρ. 8 παρ. 12)

5) Καθορισμός τομέων απασχόλησης και περιοχών της Χώρας όπου μπορούν να απασχολούνται ως μισθωτοί οι υπήκοοι τρίτων χωρών των οποίων έχει αναβληθεί η απομάκρυνση, το καθεστώς της ασφαλιστικής τους κάλυψης, οι όροι, οι προϋποθέσεις, οι διαδικασίες και τα αρμόδια για τη χορήγηση της άδειας εργασίας όργανα καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα (Υπουργοί Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 37 παρ. 5).

ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

- 1) Έναρξη λειτουργίας των συνιστωμένων Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου, κατανομή προσωπικού σ' αυτά και δημιουργία αυτοτελών κλιμάκων των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου (απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη. -άρθρο 1 παρ. 3).
- 2) Καθορισμός αποδοχών του Διευθυντή της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου (κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη άρθρο 2 παρ. 1).
- 3) Προσδιορισμός των προδιαγραφών ποιότητας και ασφαλείας που πρέπει να πληρούν φορείς της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και τα επιμέρους έργα Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου που δύναται να τους ανατεθούν (απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη- άρθρο 2 παρ. 7).
- 4) Συγκρότηση Επιτροπών Προσφυγών για την εξέταση των προσφυγών αιτούντων διεθνούς προστασίας κατά των αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου και καθορισμός της τοπικής τους αρμοδιότητας (απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη- άρθρο 3 παρ. 2).
- 5) Εγγραφή στον προϋπολογισμό της Υπηρεσίας Ασύλου των δαπανών που είναι αναγκαίες για τη λειτουργία των Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Ασύλου καθώς και ποσών για την ανάθεση σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών

- έργων των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου (απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη -άρθρο 4 παρ. 2).
- 6) Ρύθμιση ειδικών θεμάτων διαχείρισης υλικού, χρημάτων, καθώς και κάθε άλλου σχετικού θέματος (κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη- άρθρο 4 παρ. 6).
 - 7) Έκδοση Κανονισμού Λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών (απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη, κατόπιν σχετικής πρότασης. (Άρθρο 5 παρ. 4).
 - 8) Έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών (απόφαση Υπουργού Προστασίας του Πολίτη -άρθρο 5 παρ. 7).
 - 9) Καθορισμός προγράμματος ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και παραπομπής των δικαιούχων σε δομές υποστήριξης και φιλοξενίας (απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.-άρθρο 8 παρ. 3).
 - 10) Ίδρυση Κέντρων Πρώτης Υποδοχής, καθορισμός της τοπικής τους αρμοδιότητας και κατανομή των θέσεων του προσωπικού τους (απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 8 παρ. 4).
 - 11) Σύσταση έκτακτης ή κινητής Μονάδα Πρώτης Υποδοχής (απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 8 παρ. 5).
 - 12) Εγγραφή πιστώσεων για την αντιμετώπιση των αναγκών λειτουργίας των Υπηρεσιών και του προσωπικού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη- άρθρο 8 παρ. 7).
 - 13) Ρύθμιση θεμάτων διαχείρισης υλικού χρημάτων και κάθε άλλου σχετικού θέματος (κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη – άρθρο 8 παρ. 11).
 - 14) Έκδοση Γενικού Κανονισμού Λειτουργίας των Κέντρων και των Μονάδων Πρώτης Υποδοχής και ρύθμιση λεπτομερειακών ζητημάτων που αφορούν τις σχετικές διαδικασίες υποδοχής με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη. (άρθρο 8 παρ. 12).
 - 15) Καθορισμός αποδοχών του Διευθυντή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη άρθρο 9 παρ1).
 - 16) Προσδιορισμός των προδιαγραφών ποιότητας και ασφαλείας που πρέπει να πληρούν φορείς της κοινωνίας των πολιτών προκειμένου να αναλάβουν επιμέρους διαδικασίες αρμοδιότητας του Κέντρου Πρώτης Υποδοχής. (Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 9 παρ. 5).
 - 17) Καθορισμός της χρήσης των υφισταμένων χώρων προσωρινής φιλοξενίας λαθρομεταναστών είτε ως Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών του άρθρου 81 του ν.3386/2005, είτε ως Καταστημάτων του άρθρου 30 του σχεδίου νόμου είτε ως Κέντρων Πρώτης Υποδοχής του άρθρου 8 παρ. 1 του σχεδίου νόμου και η ρύθμιση κάθε θέματος σχετικού με τη λειτουργία και την οικονομική τους διαχείριση. (Απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 15 παρ. 2).
 - 18) Καθορισμός ύψους και διαδικασίας κατάθεσης οικονομικής εγγύησης που επιβάλλεται κατά το χρονικό διάστημα της οικιοθελούς αναχώρησης στους

- αλλοδαπούς (απόφαση Υπουργών Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη- άρθρο 22 παρ. 3)
- 19) Προσδιορισμός των λεπτομερειών εφαρμογής του συστήματος ελέγχου των αναγκαστικών επιστροφών (κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Προστασίας του Πολίτη, ύστερα από πρόταση του Συνηγόρου του Πολίτη-άρθρο 23 παρ. 6).
- 20) Ίδρυση εγκαταστάσεων ή χώρων κράτησης και ρύθμιση λεπτομερειών λειτουργίας τους (κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 35 παρ.1).
- 21) Ρύθμιση κάθε ειδικότερου θέματος που αναφέρεται στην εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 21 και 22 του σχεδίου νόμου (απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού-άρθρο 39).
- 22) Καθορισμός των εγγράφων βέβαιης χρονολογίας που αποδεικνύουν την δωδεκαετή συνεχή παραμονή του αιτούντος άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους (απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης-άρθρο 42).
- 23) Καθορισμός διαδικασίας βεβαίωσης και καταβολής του προστίμου που επιβάλλεται κατά την αναχώρηση των υπηκόων τρίτων χωρών που παραβιάζουν την προθεσμία οικειοθελούς αναχώρησης ή διαμένουν παράνομα στη χώρα (απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Προστασίας του Πολίτη-άρθρο 42).

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.8. Προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού όπως εμφανίζεται στις σχετικές εκθέσεις του Γ.Λ.Κ.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις θα αντιμετωπιστούν λυσιτελέστερα τα προβλήματα που προκύπτουν από την παράνομη μετανάστευση και κατά αυτόν τον τρόπο θα αυξηθεί το αίσθημα ασφάλειας των πολιτών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Κατανέμονται αρμοδιότητες που αφορούν τον έλεγχο των αλλοδαπών που εισέρχονται παράνομα στη Χώρα ώστε να εξετάζονται ταχύτερα και πληρέστερα τα αιτήματα χορήγησης ασύλου και οργανώνεται η υποδοχή των παρανόμως εισερχομένων στη Χώρα αλλοδαπών και καθορίζονται σαφείς διαδικασίες για την αντιμετώπιση από τη Διοίκηση του φαινομένου της παράνομης εισόδου και παραμονής τους στη Χώρα.

7. Νομιμότητα

7.1 Η προτεινόμενη ρύθμιση ενσωματώνει στην ελληνική έννομη τάξη την Οδηγία 2008/115/EK και προωθείται δυνάμει του άρθρου 28 του Συντάγματος, το οποίο αποτελεί θεμέλιο για τη συμμετοχή της χώρας στις διαδικασίες της ευρωπαϊκής ενοποίησης και στοιχείο προς τις διεθνείς υποχρεώσεις της Χώρας. Επίσης η προώθηση του σχεδίου νόμου στηρίζεται στην άσκηση νομοθετικής πρωτοβουλίας, σύμφωνα με τα άρθρα 73 επ. του Συντάγματος.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Υπουργεία : Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Εξωτερικών, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Κατά τη σύνταξη του σχεδίου νόμου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες οι διαλαμβάνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις :

α. Αντικαθίστανται το άρθρο 44, η παρ. 5 του άρθρου 73, το τρίτο και το τέταρτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 84, η παρ. 5 του άρθρου 84 και η παρ. 1 του άρθρου 89 του ν.3386/2005.

β. Καταργούνται η παρ. 4 του άρθρου 73 και το άρθρο 79 του ν.3386/2005.

9.3. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις βελτιώνουν το νομικό πλαίσιο που διέπει τα θέματα των αλλοδαπών

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Πραγματοποιήθηκε δημόσια διαβούλευση.

10.2. Η διαβούλευση διεξήχθη μέσω του ηλεκτρονικού τόπου <http://www.opengov.gr/yptp/?p=160>, και ήταν ανοικτή σε σχόλια από την 22:00 ώρα τις 18-11-2010 έως την 23:59 ώρα της 26-11-2010. Στη διαβούλευση υποβλήθηκαν 60 σχόλια στα 40 άρθρα του σχεδίου νόμου από πλήθος ιδιωτών.

10.3. Στη συντριπτική τους πλειοψηφία οι συμμετέχοντες στη διαβούλευση αναφέρθηκαν γενικότερα στο πρόβλημα εισροής λαθρομεταναστών στην Ελλάδα και τις παρενέργειες που δημιουργούνται στην Ελλάδα και επισημαίνουν την ανάγκη λήψης μέτρων με έμφαση στην αποτελεσματική φύλαξη των συνόρων και την απομάκρυνση των αλλοδαπών που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις νόμιμης διαμονής στη Χώρα. Επίσης πολλοί από τους συμμετέχοντες αρκέστηκαν στο σχολιασμό της κατάστασης που επικρατεί χωρίς συγκεκριμένη αναφορά στο κείμενο του σχεδίου νόμου.