

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Αναδιοργάνωση του συστήματος αδειοδότησης για τη διαμονή αλλοδαπών στη χώρα υπό όρους αυξημένης ασφάλειας, ρυθμίσεις θεμάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών»

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΑΘΗΝΑ 2011

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα - Καταλληλότητα

A) Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του **Πρώτου Κεφαλαίου** αφορούν την προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας στις ρυθμίσεις του Κανονισμού (ΕΚ) 1030/2002, όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008 για την έκδοση των αδειών διαμονής των πολιτών τρίτων χωρών με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου, την ίδρυση υπηρεσιών μιας στάσης, η οποία σχετίζεται άμεσα με την έκδοση του αυτοτελούς εγγράφου και συναφείς ρυθμίσεις, με τις οποίες απλουστεύεται η υπόψη διαδικασία με στόχο την επιτάχυνση της διαδικασίας έκδοσης των αδειών διαμονής.

Το Πρώτο Κεφάλαιο του σχεδίου νόμου περιλαμβάνει 7 άρθρα με τα οποία ρυθμίζονται:

- Θέματα εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΚ) 1030/2002, όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008
- Θέματα ίδρυσης υπηρεσιών μιας στάσης
- Θέματα στελέχωσης των υπηρεσιών
- Θέματα που σχετίζονται με τη διαδικασία υποβολής αιτήσεων και δικαιολογητικών
- Θέματα εποχιακής εργασίας πολιτών τρίτων χωρών και
- Θέματα μετάκλησης αλιεργατών
- Μεταβατικές και λοιπες ρυθμίσεις σχετικά με θέματα αδειών διαμονής

Ειδικότερα:

Ειδικότερα στο άρθρο 1 συμπεριλαμβάνονται οι διατάξεις που είναι απαραίτητες για την έκδοση των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου. Ορίζεται το πεδίο εφαρμογής, αναφέρονται ειδικά τα βιομετρικά δεδομένα που υποχρεωτικά θα περιλαμβάνονται στις άδειες διαμονής, οι υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για τη λήψη τους και η διαδικασία λήψης τους. Επίσης ρυθμίζεται γενικά ο τρόπος επικοινωνίας των πολιτών τρίτων χωρών με τις αρμόδιες υπηρεσίες σε σχέση ιδίως με την υποβολή των αιτήσεων και λοιπών δικαιολογητικών, την παραλαβή της άδειας διαμονής, της παρακολούθησης της πορείας του φακέλου. Καθιερώνεται υποχρέωση των πολιτών τρίτων χωρών να ενημερώνουν τις αρμόδιες υπηρεσίες, σε περίπτωση που επέλθει ουσιώδης μεταβολή των βιομετρικών τους δεδομένων, προκειμένου να μην υφίσταται αναντιστοιχία με αυτά που

περιλαμβάνονται στην άδεια διαμονής τους. Προβλέπεται η δυνατότητα συγκρότησης κινητών ομάδων λήψης βιομετρικών δεδομένων, όταν ο πολίτης τρίτης χώρας είναι αντικειμενικά αδύνατο να προσέλθει αυτοπρόσωπα στην υπηρεσία. Καθορίζονται ο τρόπος και ο χρόνος διατήρησης και καταστροφής των βιομετρικών δεδομένων και καθορίζεται η διάρκεια της άδειας διαμονής των κάτω των έξι ετών ανήλικων τέκνων, ώστε να τηρείται η απαίτηση του Κανονισμού να λαμβάνονται δακτυλικά αποτυπώματα για όλα τα άνω των έξι ετών πρόσωπα. Καθιερώνεται ειδικό τέλος που αντιστοιχεί στο κόστος προμήθειας, εκτύπωσης και ασφαλούς διακίνησης της κάρτας, καθώς και ειδική σφραγίδα του Υπουργείου Εσωτερικών για την ηλεκτρονική σφράγιση των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου.

Στο άρθρο 2 περιλαμβάνονται οι διατάξεις που αφορούν τη δημιουργία υπηρεσιών μιας στάσης και άλλες συναφείς ρυθμίσεις. Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού προβλέπεται ο ανακαθορισμός των σημείων υποδοχής στα οποία κατατίθενται οι αιτήσεις των πολιτών τρίτων χωρών ανά νομό ή νομαρχία, που διενεργείται σταδιακά με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, που εκδίδονται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του οικείου Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, όταν δηλαδή η κάθε υπηρεσία είναι έτοιμη από πλευράς υποδομών και στελέχωσης να λειτουργήσει σαν υπηρεσία μιας στάσης χωρίς να υπάρξουν καθυστερήσεις ή δυσλειτουργίες. Ο γενικός κανόνας είναι ότι ορίζεται ένα σημείο υποδοχής ανά νομό, οριζόμενων προς τούτο της Διεύθυνσης ή του Τμήματος Αλλοδαπών και Μετανάστευσης που εδρεύει στο νομό αυτό, με εξαίρεση την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής και το νομό Θεσσαλονίκης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης, όπου λόγω της συγκέντρωσης πολιτών τρίτων χωρών, μπορούν να συσταθούν περισσότερα σημεία υποδοχής. Το ίδιο ισχύει και για την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου λόγω του νησιωτικού της χαρακτήρα. Επίσης ρυθμίζονται θέματα χρηματοδότησης των υπηρεσιών Υπουργείων, Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και νπδδ που χειρίζονται θέματα μετανάστευσης από τα εισπραττόμενα έσοδα από τα παράβολα προκειμένης ιδίως της εντατικής προώθησης της δημιουργίας δομών «καταστήματος μιας στάσης» και παρέχεται η δυνατότητα σύναψης προγραμματικής σύμβασης μεταξύ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και ενός ή περισσότερων Δήμων, Περιφερειών ή της κατά τόπο αρμόδιας Περιφερειακής Ένωσης Δήμων, με αντικείμενο την υποδοχή των πολιτών τρίτων χωρών σε περίπτωση που η Αποκεντρωμένη Διοίκηση δεν διαθέτει τις υποδομές και το προσωπικό για τη λειτουργία υπηρεσίας μιας στάσης. Η θέσπιση ρύθμισης για την

επίλυση του θέματος της υποδοχής μεταναστών με προγραμματικές συμβάσεις επιλέχθηκε για την αντιμετώπιση ιδίως του προβλήματος της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, η οποία δεν διαθέτει προσωπικό και κτιριακές εγκαταστάσεις πέραν των πρωτευουσών των νομών του Αιγαίου (Λέσβος, Χίος, Σάμος, Σύρος και Ρόδος) με αποτέλεσμα να μην καθίσταται δυνατή η εξυπηρέτηση των πολιτών που διαμένουν σε μικρότερα νησιά, καθώς θα απαιτείται η μετακίνησή τους σε αυτές, αλλά και των μεγάλων αστικών κέντρων (Αθήνα, Θεσσαλονίκη) όπου παρατηρείται συγκέντρωση αλλοδαπού πληθυσμού, ενώ υφίστανται σήμερα καλά οργανωμένες υπηρεσίες μεγάλων Δήμων που θα πρέπει να αξιοποιηθούν και να συμβάλλουν στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών.

Με το άρθρο 3 ρυθμίζονται θέματα στελέχωσης των υπηρεσιών μιας στάσης και ειδικότερα παρέχεται η δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων δημόσιων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και Περιφερειών στις Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Η ίδια δυνατότητα παρέχεται στο έμπειρο προσωπικό των Δήμων που χειρίζονται σήμερα τις υποθέσεις, η αρμοδιότητα για το χειρισμό των οποίων περιέρχεται στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

Με το άρθρο 4 ρυθμίζονται θέματα της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων για χορήγηση ή ανανέωση αδειών διαμονής, των προσκομιζόμενων δικαιολογητικών καθώς και της έκδοσης βεβαιώσεων κατάθεσης αιτημάτων, οι οποίες επέχουν θέση προσωρινού εγγράφου διαμονής. Σήμερα προβλέπονται δύο τύποι βεβαιώσεων με την αριθμ. 8966/18.5.2006 (692 Β') απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως συμπληρώθηκε με την αριθμ. 10575/12.8.2009 (1828 Β') όμοια, εκ των οποίων η βεβαίωση για την κατάθεση πλήρους φακέλου έχει σήμερα αόριστη διάρκεια μέχρι την εξέταση της αίτησης και την έκδοση σχετικής απόφασης ενώ η βεβαίωση κατάθεσης αίτησης με ελλιπή δικαιολογητικά έχει διάρκεια ενός μηνός, που συχνά δεν επαρκεί για την προσκόμιση του δικαιολογητικού. Έχει παρατηρηθεί συχνά ότι όταν μία αίτηση απορρίπτεται ο ενδιαφερόμενος δεν μεταβαίνει στον οικείο Δήμο να παραλάβει την απορριπτική απόφαση, δεδομένου ότι θα πρέπει να παραδώσει τη σχετική βεβαίωση, η οποία του παρείχε προσωρινού χαρακτήρα νόμιμη διαμονή, παρότι μετά την έκδοση της απορριπτικής απόφασης η ισχύς της βεβαίωσης έχει αυτοδίκαια λήξει. Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθιερώνεται ένας μόνο τύπος βεβαίωσης με συγκεκριμένη ετήσια διάρκεια, η οποία μπορεί στο μέλλον να μειωθεί με υπουργική απόφαση εάν κριθεί ότι οι αρμόδιες υπηρεσίες αποφαίνονται επί των

αιτημάτων σε μικρότερο χρόνο. Επίσης η σχετική βεβαίωση χορηγείται και στις περιπτώσεις έλλειψης συγκεκριμένων δικαιολογητικών με υποχρέωση του αιτούντος να προσκομίσει το υπόψη δικαιολογητικό εντός εξαμήνου.

Με το άρθρο 5 ρυθμίζεται το θέμα της εισόδου στην Ελλάδα πολιτών τρίτων χωρών για εποχιακή εργασία και απλουστεύεται η σχετική διαδικασία, υπό την έννοια ότι οι ενδιαφερόμενοι απαλλάσσονται από την υποχρέωση λήψης άδειας διαμονής που προϋποθέτει και τη λήψη βιομετρικών δεδομένων. Καθιερώνεται ειδική θεώρηση εισόδου συγκεκριμένης διάρκειας, ισόχρονης με τη σχετική σύμβαση εργασίας και μέχρι έξι μηνών, που επιτρέπει την εργασία αποκλειστικά για το εν λόγω διάστημα και στο συγκεκριμένο εργοδότη. Κατά τον τρόπο αυτό απλουστεύεται η σχετική διαδικασία και απαλλάσσονται οι αρμόδιες υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων από την έκδοση των καρτών με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου λαμβανομένης υπόψη και της μικρής διάρκειας της περιόδου απασχόλησης (μέχρι έξι μήνες). Η προτεινόμενη ρύθμιση ευθυγραμμίζεται με τις τρέχουσες εν εξελίξει συζητήσεις στο πλαίσιο της αρμόδιας Ομάδας Εργασίας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης επί της πρότασης Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τους όρους και τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την εποχιακή εργασία.

Το άρθρο 6 αναφέρεται στη μετάκληση αλιεργατών και καθορίζει, κατά αναλογία με όσα ισχύουν για την εποχιακή εργασία, απλουστευμένη διαδικασία εισόδου στην Ελληνική Επικράτεια με ειδική θεώρηση εισόδου, που παρέχει δικαίωμα εργασίας χωρίς την υποχρέωση λήψης άδειας διαμονής ή τη λήψη βιομετρικών δεδομένων.

Στο άρθρο 7 περιλαμβάνονται μεταβατικού χαρακτήρα ρυθμίσεις, καθώς και λοιπές συναφείς διατάξεις. Ειδικότερα περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που αφορούν: α) τη δυνατότητα έκδοσης του αυτοτελούς εγγράφου με συμπερίληψη στο μέσω ηλεκτρονικής αποθήκευσης της ψηφιακής φωτογραφίας ως μόνου βιομετρικού δεδομένου και την έναρξη ενσωμάτωσης και των δακτυλικών αποτυπωμάτων σε μεταγενέστερο στάδιο, β) την εξακολούθηση της συμμετοχής των Δήμων στη διαδικασία αδειοδότησης των πολιτών τρίτων χωρών μέχρι των καθορισμό των νέων σημείων υποδοχής ως υπηρεσιών μιας στάσης, γ) την πρόβλεψη έκδοσης της άδειας διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου ανεξαρτήτως του χρόνου υποβολής του σχετικού αιτήματος, δ) τον περιορισμό του χρόνου ισχύος των βεβαιώσεων κατάθεσης αίτησης που έχουν ήδη χορηγηθεί, ε) την έκδοση των αδειών διαμονής με

τη μορφή της αυτοκόλλητης ετικέτας και δελτίων διαμονής για όσες κατηγορίες προβλεπόταν, βάσει των ρυθμίσεων της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν.3386/2005 μέχρι την έναρξη της έκδοσης των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου, στ) την εξακολούθηση της έκδοσης αδειών διαμονής για εποχιακή εργασία και αλιεργάτες βάσει των ρυθμίσεων των άρθρων 16 και 16 Α του ν.3386/2005, αντίστοιχα, σε όσες περιπτώσεις υφίστανται εκκρεμή αιτήματα κατά την έναρξη εφαρμογής του νόμου, ζ) την έκδοση των αποφάσεων για τη χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής όταν η ημερομηνία λήξης της έχει λήξει χωρίς την υποχρέωση εκτύπωσης αυτοτελούς εγγράφου και η συνακόλουθη απαλλαγή του ενδιαφερόμενου από τη διαδικασία λήψης βιομετρικών δεδομένων και την καταβολή του αντίστοιχου τέλους της κάρτας. Τέλος τροποποιείται διάταξη του άρθρου 44, παρ.2 του ν.3386/2005 και προκειμένου για τη δυνατότητα υποβολής αίτησης για χορήγηση άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, μειώνεται ο χρόνος, τον οποίο οι πολίτες τρίτων χωρών οφείλουν να αποδείξουν ότι διέμεναν στην Ελλάδα, όταν δεν διαθέτουν προηγούμενη θεώρηση εισόδου ή ληγμένη άδεια διαμονή, από δώδεκα (12) σε δέκα (10).

Β) Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του **Δεύτερου Κεφαλαίου** αφορούν ειδικότερα ζητήματα που σχετίζονται με τη λειτουργία των δήμων και των περιφερειών, τα οποία έχουν προκύψει κατά το στάδιο υλοποίησης του Προγράμματος Καλλικράτης, το οποίο αναδιοργανώνοντας συνολικά το θεσμικό πλαίσιο της Αυτοδιοίκησης, έθεσε νέες βάσεις για την περαιτέρω εξυγίανση και ανάπτυξη της.

Το Δεύτερο Κεφάλαιο του σχεδίου νόμου περιλαμβάνει 5 άρθρα με τα οποία ρυθμίζονται:

- Θέματα αρμοδιότητας της Μητροπολιτικής Περιφέρειας Αττικής
- Θεσμικά ζητήματα ΟΤΑ
- Θέματα καταστατικής θέσης αιρετών
- Θέματα προσωπικού ΟΤΑ
- Οικονομικά θέματα των ΟΤΑ

Ειδικότερα:

Με τις παραγράφους 1-6 του **άρθρου 8** ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την ομαλή μετάβαση στη Μητροπολιτική Περιφέρεια Αττικής συγκεκριμένων

αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, όπως το σχεδιασμό, την κατασκευή και τη συντήρηση οδικών και υδραυλικών έργων (αντιπλημμυρικών και αποχέτευσης ομβρίων) εντός του Λεκανοπεδίου Αττικής. Ειδικότερα ρυθμίζονται τα θέματα της μεταφοράς του αναγκαίου προσωπικού για την άσκηση αυτών των αρμοδιοτήτων, οι αναγκαίες πιστώσεις και η μεταφορά όλου του τεχνολογικού και μηχανολογικού εξοπλισμού.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες προκειμένου να ρυθμιστούν οι λεπτομέρειες και οι διαδικαστικού χαρακτήρα ενέργειες για την ταυτόχρονη μεταφορά των συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων και των αντίστοιχων πόρων και προσωπικού, σύμφωνα και με την συνταγματική επιταγή του άρθρου 102, από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων στην Περιφέρεια Αττικής.

Με την παράγραφο 7 προσδιορίζεται ο χρόνος άσκησης των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων στην μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής.

Με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 9 ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας κοινωνικών δομών, όπως των Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης, των Κέντρων Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών με Αναπηρία, των Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων και των Παιδικών και Βρεφονηπιακών σταθμών.

Μετά την εφαρμογή του προγράμματος Καλλικράτης οι ανωτέρω κοινωνικές δομές που λειτουργούσαν με τη μορφή επιχείρησης μεταφέρονται στον οικείο δήμο ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου αυτού. Προκειμένου, όμως, να συνεχιστεί η λειτουργία τους, καθώς και η υλοποίηση από αυτές τις δομές συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, προβλέπεται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις η διατήρηση σε ισχύ στη νέα τους νομική μορφή της αρχικής άδειας λειτουργίας τους. Ειδικά για τους παιδικούς σταθμούς που λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή μεταφέρονται στους δήμους και ως άδεια ίδρυσης και λειτουργίας έχουν τη συστατική τους πράξη, προτείνεται η παράταση της προθεσμίας εντός της οποίας υποχρεούνται να αποκτήσουν άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, έως την 31-12-2013. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία, ώστε οι εν λόγω παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί να μπορούν να ενταχθούν σε συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, μέχρι να ολοκληρωθεί το θεσμικό πλαίσιο για την έκδοση της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας τους.

Στην παράγραφο 3 του ανωτέρω άρθρου και μετά από σχετικό αίτημα της ΕΝΑΕ προβλέπεται η πρόσληψη μετακλητού γραμματέα και η σύσταση θέσης διευθυντή γραφείου στους Περιφερειάρχες για τη διευκόλυνση του έργου τους. Σε κάθε περίπτωση η πρόβλεψη αυτή δεν επιβαρύνει τον προϋπολογισμό της Περιφέρειας από τη στιγμή που οι θέσεις αυτές καλύπτονται από υπάρχον προσωπικό, είτε από τους συνεργάτες του Περιφερειάρχη είτε από προσωπικό που διατίθεται από την περιφέρεια ή αποσπάται στο Γραφείο.

Με το **άρθρο 10** προτείνεται η ρύθμιση θεμάτων που αφορούν την καταστατική θέση των αιρετών και ειδικότερα η αποκατάσταση της στρέβλωσης που είχε δημιουργηθεί κατά τον υπολογισμό της προσαύξησης της αντιμισθίας μεταξύ δημάρχων και αντιδημάρχων και προέδρου δημοτικού συμβουλίου, η οποία οδηγούσε σε ορισμένες περιπτώσεις οι δήμαρχοι να αμείβονται με λιγότερα χρήματα από τους αντιδημάρχους και τον πρόεδρο του δημοτικού συμβουλίου του δήμου. Η διαβάθμιση που προτείνεται κατά τον υπολογισμό της ανωτέρω προσαύξησης κρίνεται αναγκαία για την αποκατάσταση της αντιστοίχισης μεταξύ της αντιμισθίας και της άσκησης των συγκεκριμένων καθηκόντων. Επιπλέον, με την δεύτερη παράγραφο, και για την ικανοποίηση σχετικού αιτήματος αιρετών νησιωτικών δήμων, προβλέπεται η δυνατότητα στους δημοτικούς συμβούλους δήμων που είναι υπάλληλοι του δημοσίου ή ιδιωτικού τομέα και υπηρετούν ή κατοικούν σε δημοτικές κοινότητες που εκτείνονται στην περιφέρεια ενός νησιού να απουσιάζουν από την εργασία τους για δύο (2) ημέρες, περιλαμβανομένης της ημέρας συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου. Η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται αναγκαία για τη διευκόλυνση του έργου του δημοτικού συμβουλίου, λαμβάνοντας υπόψη και κατ' επιταγή του Συντάγματος τις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν στις εν λόγω νησιωτικές περιοχές.

Στο **άρθρο 11** ρυθμίζονται ζητήματα προσωπικού των ΟΤΑ και ειδικότερα: αίτημα της ΚΕΔΚΕ για καλύτερη αξιοποίηση των φυλάκων σχολικών κτιρίων, ώστε να μπορούν να καλύψουν εναλλακτικά και άλλες ανάγκες φύλαξης δημοτικών κτιρίων ή κοινοχρήστων χώρων, ειδικά στις περιπτώσεις όπου παρατηρείται πλεονάζον προσωπικό, η ενίσχυση της σύνθεσης της εκτελεστικής επιτροπής, όταν επιλαμβάνεται θέματα προσωπικού των δήμων, ιδίως πειθαρχικά, με συμβούλους από τη μειοψηφία προς επίρρωση διασφάλισης της αντικειμενικότητας της κρίσης της επιτροπής. Με σκοπό την καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού σε συνδυασμό με την κάλυψη τρεχουσών αναγκών των ΟΤΑ και του Δημοσίου

διευκολύνεται η διενέργεια των μετατάξεων και αίρεται η επιπλέον προϋπόθεση για την ολοκλήρωσή τους, της αντιστοιχίας δηλαδή της θέσης κατά κλάδο και ειδικότητα, διατηρώντας σε κάθε περίπτωση την ασφαλιστική δικλείδα της τήρησης των τυπικών προσόντων από μέρους των υπαλλήλων για την κατάληψη της θέσης στην οποία μετατάσσονται. Όλα τα ανωτέρω κρίνονται αναγκαία για την καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού και την καλύτερη οργάνωση των υπηρεσιών των Δήμων και εν γένει του Δημοσίου με σκοπό την αύξηση της παραγωγικότητάς τους και την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών των πολιτών.

Επιπλέον, με σκοπό τη μείωση των δημοσίων δαπανών και την ελάφρυνση του βάρους των συνταξιοδοτικών ταμείων προβλέπεται η επέκταση του ευεργετήματος της παραμονής για τρία επιπλέον έτη πέραν του 60^{ου} έτους και έως τη συμπλήρωση κατ' ανώτατο όριο του 65ου έτους ηλικίας και στους υπαλλήλους των ΟΤΑ α' βαθμού, όπως αντίστοιχα ισχύει και για τους άλλους δημόσιους υπαλλήλους. Επίσης, προβλέπεται η παράταση μέχρι τη συμπλήρωση συνολικού χρόνου δεκαοκτώ (18) μηνών απασχόλησης των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για τις οποίες οι εγκριτικές αποφάσεις της τριμελούς Επιτροπής όριζαν καταληκτική ημερομηνία την 30-4-2011, ανεξάρτητα από την ημερομηνία υπογραφής των συμβάσεων, με αποτέλεσμα αρκετές από αυτές, λόγω καθυστέρησης στην υπογραφή τους, να λήγουν μεν την 30-4-2011 χωρίς όμως τη συμπλήρωση του 18μηνου.

Τέλος, με την παρ.7 προβλέπεται, μετά από απόφαση του περιφερειακού συμβουλίου, η παράταση μέχρι 31-12-2011 των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών που είχαν συναφθεί από τις τέως ΝΑ καθώς και των τυχόν συμβάσεων που έχουν συναφθεί από τις Περιφέρειες, προκειμένου να αποφευχθούν περιπτώσεις αδυναμίας μεταφοράς μαθητών, ενόψει της έναρξης της νέας σχολικής χρονιάς, λόγω του γεγονότος ότι πολλοί δήμοι, οι οποίοι απέκτησαν την εν λόγω αρμοδιότητα την 1^η Ιουλίου 2011, δεν έχουν προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για την προετοιμασία της εν λόγω διαδικασίας.

Στο **άρθρο 12** ρυθμίζονται οικονομικά θέματα των ΟΤΑ. Συγκεκριμένα, λαμβάνοντας υπόψη την τρέχουσα οικονομική συγκυρία, την οικονομική λειτουργία των ΟΤΑ και την οικονομική κατάσταση των συναλλασσομένων με αυτούς τρίτων, προτείνεται η δυνατότητα στους δήμους και τις περιφέρειες της χώρας να εξοφλούν τμηματικά τις υποχρεώσεις με μερική ενταλματοποίηση. Με τον τρόπο αυτό οι ΟΤΑ προγραμματίζουν καλύτερα την εκπλήρωση των συμβατικών τους υποχρεώσεων, ελαφρύνοντας τους, ήδη, βεβαρυσμένους οικονομικά οφειλέτες τους.

Επιπλέον, προβλέπεται η ρύθμιση του τρόπου καταβολής των αποδοχών του τακτικού προσωπικού των Περιφερειών, που μετατάσσεται ή μεταφέρεται στις περιφέρειες για την άσκηση των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του «Προγράμματος Καλλικράτη». Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί, κατά το μεταβατικό στάδιο εφαρμογής του «Προγράμματος Καλλικράτη», η ομαλή και απρόσκοπτη καταβολή αυτού του προσωπικού, η οποία συνεχίζει να γίνεται έως 31-12-2011 μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού, με αντίστοιχη μείωση, μέχρι την ανωτέρω ημερομηνία, των ποσών από τους πόρους των Περιφερειών.

Επίσης, με σκοπό τη διασφάλιση περισσότερων εχέγγυων και συναίνεσης για την εκποίηση ακινήτων των δήμων με δημοπρασία προβλέπεται η λήψη απόφασης με αυξημένη πλειοψηφία 2/3 αντί της απόλυτης πλειοψηφίας του συνολικού αριθμού των μελών του δημοτικού συμβουλίου.

Τέλος, με την παράταση της προθεσμίας που προβλέπει η υπ' αριθμ. 22292/9-5-2011 ΚΥΑ δίνεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να αξιοποιήσουν τις ευεργετικές ρυθμίσεις αυτής της απόφασης για τη σύναψη δανείου, με σκοπό την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού τους, σε περίπτωση όπου διαπιστώνεται ανεπάρκεια των εσόδων για την κάλυψη των χρεών τους, όχι μόνο κατά την κατάρτιση αλλά και κατά τις αναμορφώσεις του προϋπολογισμού.

Όλες οι ανωτέρω προτεινόμενες διατάξεις κρίνονται αναγκαίες διότι επιλύουν βασικές οικονομικές λειτουργίες των δήμων και των περιφερειών.

Γ) Στο Τρίτο Κεφάλαιο περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που σχετίζονται με λοιπά θέματα του Υπουργείου Εσωτερικών.

Ειδικότερα στο άρθρο 13 περιλαμβάνεται ρύθμιση για την αποκατάσταση θυμάτων Ολοκαυτώματος που κατείχαν στο παρελθόν την Ελληνική ιθαγένεια και ειδικότερα προβλέπεται η χορήγηση της Ελληνικής Ιθαγένειας σε πολίτες Ισραήλ που έχουν γεννηθεί μέχρι και την 9η Μαΐου 1945 και εξακολουθούν να βρίσκονται εν ζωή, εφόσον είχαν στο παρελθόν την Ελληνική Ιθαγένεια από τη γέννησή τους και την απώλεσαν καθ' οιονδήποτε τρόπο. Παρέχεται επίσης δυνατότητα στους σε ευθεία γραμμή κατιόντες όσων αποκτήσουν την Ελληνική Ιθαγένεια κατά τα ανωτέρω να αιτηθούν την πολιτογράφησή τους και ρυθμίζεται η σχετική διαδικασία.

Στο **άρθρο 14** του σχεδίου νόμου ρυθμίζονται ζητήματα λοιπών θεμάτων του Υπουργείου Εσωτερικών. Συγκεκριμένα, προβλέπεται η μείωση από επτά (7) σε

πέντε (5) του αριθμού των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Κέντρου Ερευνών για Θέματα Ισότητας (Κ.Ε.Θ.Ι.), με σκοπό περιστολή των λειτουργικών δαπανών του Κ.Ε.Θ.Ι, και την αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα της δράσης του και η συγκρότηση Επιτροπής για τη σύνταξη Ενιαίου Κώδικα Υπαλλήλων Δήμων και Περιφερειών.

Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

	Αριθμός
Προεδρικά Διατάγματα	0
Υπουργικές Αποφάσεις	(έως) 67*
Σύνολο	(έως) 67

Οι υπουργικές ή κοινές υπουργικές αποφάσεις που είναι σημαντικές και από την έκδοσή του εξαρτάται η εφαρμογή των αξιολογούμενων ρυθμίσεων είναι:

- Η κοινή υπουργική απόφαση του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 1 καθώς με αυτήν θα ενεργοποιηθεί η έκδοση του αυτοτελούς εγγράφου. Κατά την έκδοσή της είναι απαραίτητο να έχουν προηγηθεί η προμήθεια του κατάλληλου λογισμικού και των σχετικών μηχανημάτων λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων, ανάγνωσης καρτών, σαρωτών κλπ, να έχουν προετοιμαστεί από πλευράς Αποκεντρωμένων Διοικήσεων οι κατάλληλοι χώροι λήψης βιομετρικών δεδομένων και να έχει γίνει η κατάλληλη εκπαίδευση του προσωπικού. Στην εν λόγω απόφαση θα μπορούσε να ενσωματωθεί και η απόφαση του τρίτου εδαφίου της ίδιας παραγράφου.
- Η κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 8 του άρθρου 1 καθώς η ρύθμιση της διαδικασίας καταστροφής των βιομετρικών δεδομένων έχει εξαιρετική σημασία για την ασφάλεια του συστήματος. Πάντως

* Από αυτές 54 αφορούν την ίδρυση υπηρεσίας μίας στάσης σε κάθε ένα νομό της χώρας

λαμβανομένου υπόψη ότι ο μικρότερος χρόνος διάρκειας των αδειών διαμονής είναι έξι μήνες, η σχετική κ.υ.α. θα πρέπει να έχει εκδοθεί εντός εξαμήνου από την έναρξη ισχύος του νόμου.

- Η κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 10 του άρθρου 1 για τον ορισμό τέλους που θα καταβάλλεται κατά την παραλαβή της κάρτας.
- Από τις λοιπές υπουργικές ή κοινές υπουργικές αποφάσεις ιδιαίτερη σημασία έχουν οι υπουργικές αποφάσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2, με τις οποίες θα γίνεται η έναρξη της λειτουργίας των υπηρεσιών της κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης ανά νομό ή Νομαρχία ως υπηρεσιών μιας στάσης, θα παύει δε η εμπλοκή των Δήμων στη διαδικασία έκδοσης ή ανανέωσης των αδειών διαμονής (ο αριθμός των εν λόγω υπουργικών αποφάσεων μπορεί να ανέλθει έως και τις 54, αναλόγως του ρυθμού ένταξης των σημείων επαφής των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας στο νέο οργανωτικό πλαίσιο του καταστήματος μιας στάσης). Επιλέχθηκε η πρόβλεψη της σταδιακής ενεργοποίησης των εν λόγω διατάξεων καθώς η ενεργοποίηση αυτή συναρτάται με την ετοιμότητα των υπηρεσιών από άποψη στελέχωσης και υποδομών και δεν θα πρέπει να παρουσιαστεί οποιοδήποτε έλλειμμα ή καθυστέρηση στην εξυπηρέτηση του κοινού. Τέλος για κάθε απόφαση που εκδίδεται θα πρέπει να δίδεται δημοσιότητα τοπικά ώστε να ενημερώνονται οι συναλλασσόμενοι πολίτες για την επελθούσα μεταβολή.

Ποιες άλλες υποστηρικτικές ενέργειες προβλέπονται για την υλοποίηση των ρυθμίσεων;

Πρώτο Κεφάλαιο

Για την έναρξη της έκδοσης των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου (άρθρο 1) θα πρέπει να ανατεθεί σε εκτυπωτικό φορέα η προμήθεια των απαραίτητων υλικών (μήτρας ολογραφικής μεμβράνης, πλαστικών καρτών, ολοκληρωμένων μικροκυκλωμάτων ραδιοσυχνότητας και αναλωσίμων) και η εκτύπωση των καρτών, να γίνει αναβάθμιση του πληροφοριακού συστήματος του Υπουργείου Εσωτερικών, το οποίο θα υποστηρίζει την αναγκαία ανταλλαγή πληροφοριών, καθώς και προμήθεια και εφοδιασμός των υπηρεσιών Αλλοδαπών και

Μετανάστευσης με τη σχετική τεχνική υποδομή (μηχανήματα λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων, ανάγνωσης καρτών, σαρωτές εγγράφων) και εκπαίδευση του προσωπικού, που θα γίνει από εξειδικευμένα στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών και της Ελληνικής Αστυνομίας μέσω του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης. Η έναρξη της έκδοσης των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου θα πρέπει να γνωστοποιηθεί στις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και στα λοιπά κράτη μέλη της Ε.Ε.

Για την έναρξη λειτουργίας των υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων ως υπηρεσιών μιας στάσης (άρθρο 2) θα πρέπει να εξασφαλιστεί η λειτουργικότητά τους και η επάρκεια του προσωπικού και η καταλληλότητα και ασφάλεια των εγκαταστάσεων. Επίσης, όπως έχει ήδη επισημανθεί, θα πρέπει να προηγηθεί σχετική τοπική δημοσιότητα για την ενημέρωση των συναλλασσομένων και την αποφυγή ταλαιπωρίας αυτών.

Για την έκδοση των ειδικών θεωρήσεων εισόδου, οι οποίες θα παρέχουν δικαίωμα εργασίας για εποχιακή εργασία ή για τους αλιεργάτες (άρθρα 5 και 6) απαιτούνται κατάλληλες προσαρμογές εκ μέρους του Υπουργείου Εξωτερικών.

Δεύτερο Κεφάλαιο

Στις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 8 που αφορούν τη διαδικασία με την οποία η Περιφέρεια Αττικής υπεισέρχεται στις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα που απορρέουν από συμβάσεις που σχετίζονται με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες προβλέπεται και η υπογραφή πρωτοκόλλου το οποίο υπογράφεται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και τον Περιφερειάρχη Αττικής, στο οποίο ορίζονται συγκεκριμένα και ανά σύμβαση α) ο αριθμός της πιστοποίησης από την οποία και μετά αναλαμβάνει την πληρωμή η περιφέρεια Αττικής και β) οι λοιπές λεπτομέρειες που αφορούν την ομαλή διαδοχή του εργοδότη στις υφιστάμενες συμβατικές σχέσεις. Επιπλέον, για τη μεταβίβαση κινητών πραγμάτων, λειτουργικών συστημάτων, μηχανημάτων, οχημάτων και του τεχνολογικού εξοπλισμού που βρίσκονται στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και εξυπηρετούν τη λειτουργία και την άσκηση των αρμοδιοτήτων που μεταβιβάζονται στην Περιφέρεια Αττικής προβλέπεται η υπογραφή πρωτοκόλλου παράδοσης και παραλαβής που υπογράφεται από το Γενικό Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και τον Περιφερειάρχη Αττικής.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Πρώτο Κεφάλαιο

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 1 για την έκδοση του αυτοτελούς εγγράφου αποτελούν αναγκαίες παρεμβάσεις για τη συμμόρφωση στον Κανονισμό 380/2008. Το κόστος που επιφέρουν συνίσταται στο κόστος προμήθειας, εκτύπωσης και ασφαλούς διακίνησης των καρτών ύψους περίπου 16 ευρώ ανά κάρτα, το οποίο θα αντιμετωπιστεί από ειδικό τέλος που προβλέπεται στην παράγραφο 10 του άρθρου 1. Η προμήθεια των απαραίτητων μηχανημάτων και του πληροφοριακού συστήματος προβλέπεται να ενταχθούν στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013. Ήδη δε έχει δημοσιευθεί για τον σκοπό αυτό η υπ' αριθ, 52/12-07-2011 Πρόσκληση με αντικείμενο «Μετανάστευση» στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007 - 2013» και, κατά το χρόνο σύνταξης του παρόντος, διακινείται προς υπογραφή σχετικό τεχνικό δελτίο.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 2 για την ίδρυση των υπηρεσιών μιας στάσης θα χρηματοδοτηθούν από τα παράβολα και ειδικότερα από το ποσοστό επί των εισπραττομένων εσόδων που αποδίδεται στο Υπουργείο Εσωτερικών. Το ποσοστό αυτό από τον χρόνο σύστασης των σημείων υποδοχής (υπηρεσίες αλλοδαπών μίας στάσης) θα φθάσει το 46 %. Το ύψος του ποσοστού προκύπτει από την ισόποση μεταφορά του ποσοστού που κρατούσαν οι Δήμοι, που από τον χρόνο ορισμού των σημείων υποδοχής παύουν να εμπλέκονται στη διαδικασία αδειοδότησης. Συνεπώς το ποσοστό των Δήμων από τα παράβολα μετά την παύση λειτουργίας τους ως υπηρεσίες υποδοχής αιτημάτων αδειοδότησης μεταφέρεται στο Υπουργείο Εσωτερικών, προκειμένου αυτό να χρηματοδοτήσει την ίδρυση των υπηρεσιών αλλοδαπών μίας στάσης. Από τις πιστώσεις αυτές μπορούν οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις να χρηματοδοτήσουν τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων για την παροχή των υπόψη υπηρεσιών αναλόγως του κόστους που εκτιμάται από τη χρήση των διατιθέμενων υποδομών και την απασχόληση των διατιθέμενων υπαλλήλων και με ανώτατο όριο το ποσοστό από τα παράβολα που κρατούσαν προηγουμένως οι Δήμοι της χωρικής ενότητας στην οποία ορίζεται το σημείο υποδοχής.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 3 επιφέρουν κόστος σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού κατά το μέρος που αναφέρονται σε μετάταξη δημοτικών υπαλλήλων, το οποίο δεν μπορεί να εκτιμηθεί καθώς εξαρτάται από τον αριθμό και

τη μισθοδοσία των υπαλλήλων αυτών. Επισημαίνεται ωστόσο ότι η επιβάρυνση αυτή του Κρατικού Προϋπολογισμού αντισταθμίζεται ουσιαστικά, ώστε εν τέλει να εξοικονομούνται σε σχέση με τα αμέσως παρελθόντα έτη απροσδιορίστου ύψους ποσά καθότι (α) με τη πλήρη ενεργοποίηση του συστήματος μιας στάσης εκ μέρους των αποκεντρωμένων υπηρεσιών παύει η χρηματοδότηση δια μέσου της παρακράτησης του 30% των καταβαλλομένων παραβόλων από τους αλλοδαπούς που ζητούν την έκδοση ή την ανανέωση άδειας παραμονής των Δήμων, των οποίων η εμπλοκή στη διαδικασία έκδοσης αδειών παραμονής καταργείται με τις διατάξεις του σχεδίου, (β) εφεξής, η ετήσια επιχορήγηση των Δήμων από το Υπουργείο Οικονομικών θα διενεργείται λαμβάνοντας υπ' όψιν την ελάττωση του προσωπικού τους λόγω των διενεργηθεισών στο μεταξύ μετατάξεων και (γ) θα εκλείψει πλέον οριστικά η ιδιαίτερη πίεση κάλυψης των αναγκών προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων δια της περιοδικής πρόσληψης εποχικού προσωπικού.

Σχετικά με τις ρυθμίσεις του άρθρου 5, που αφορά στην εποχιακή εργασία, σημειώνεται ότι καταργείται η εγγυητική επιστολή, η οποία αντιστοιχούσε στις μηνιαίες αποδοχές του ανειδίκευτου εργάτη και επιστρεφόταν στον εργοδότη μετά τη λήξη της άδειας διαμονής ή την πάροδο του χρονικού διαστήματος για το οποίο ο αλλοδαπός είχε δικαίωμα να παραμείνει στην Χώρα σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση 12311/3.6.2008 (ΦΕΚ 1063 Β'), όπως ισχύει. Στην πράξη δηλαδή ουδέποτε εξέπιπταν οι εγγυητικές επιστολές και δεν επέρχεται κανένα κόστος σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού. Επιπρόσθετα με τις ίδιες ρυθμίσεις καθιερώνεται ειδικό τέλος ύψους εκατόν πενήντα (150) ευρώ, το οποίο δεν επιστρέφεται και καλύπτει την απώλεια των ποσών των παραβόλων καθώς δεν θα απαιτείται πλέον η έκδοση αδειών διαμονής εκ μέρους του εργαζόμενου και η συνακόλουθη καταβολή παραβόλου. Τέλος προβλέπεται η υποχρεωτική καταβολή του συνόλου των ασφαλιστικών εισφορών, που προβλέπονται για την περίοδο απασχόλησης, στον οικείο ασφαλιστικό φορέα (η μεγάλη πλειοψηφία των εποχιακών εργατών αφορά στην αγροτική οικονομία και συνακόλουθα οφείλει να ασφαλιζεται στον Ο.Γ.Α.). Οι εν λόγω ασφαλιστικές εισφορές επιστρέφονται στον εργοδότη μόνο στην περίπτωση που δεν εγκριθεί η είσοδος του μετακαλούμενου πολίτη τρίτης χώρας.

Σχετικά με τις ρυθμίσεις του άρθρου 6, που αφορά στη μετάκληση αλιεργατών, καταργείται ομοίως η εγγυητική επιστολή, η οποία αντιστοιχούσε στις μηνιαίες αποδοχές του ανειδίκευτου εργάτη και επιστρεφόταν στον εργοδότη μετά τη

λήξη της άδειας διαμονής ή την πάροδο του χρονικού διαστήματος για το οποίο ο αλλοδαπός είχε δικαίωμα να παραμείνει στην Χώρα σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση 12311/3.6.2008 (ΦΕΚ 1063 Β'), όπως ισχύει. Επιπρόσθετα με τις ίδιες ρυθμίσεις καθιερώνεται ειδικό τέλος ύψους εκατόν πενήντα (150) ευρώ, το οποίο δεν επιστρέφεται και αποτελεί έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού, καθώς οι αλιεργάτες στο σύνολό τους είναι Αιγύπτιοι και σύμφωνα με τη συμφωνία μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Αραβικής Δημοκρατίας της Αιγύπτου, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.1245/1982 (ΦΕΚ 45Α'), δεν υπόκεινται στην υποχρέωση καταβολής παραβόλου. (άρθρο 20, παρ.3 του ν.3536/2007). Επίσης προβλέπεται η υποχρεωτική καταβολή του συνόλου των ασφαλιστικών εισφορών, που προβλέπονται για την περίοδο απασχόλησης, στον οικείο ασφαλιστικό φορέα (Ο.Γ.Α.). Οι εν λόγω ασφαλιστικές εισφορές επιστρέφονται στον εργοδότη μόνο στην περίπτωση που δεν εγκριθεί η είσοδος του μετακαλούμενου πολίτη τρίτης χώρας.

Δεύτερο Κεφάλαιο

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 8 αποτελούν αναγκαίες παρεμβάσεις για την υλοποίηση της δεύτερης φάσης που προβλέπει το «Πρόγραμμα Καλλικράτης» μεταφοράς αρμοδιοτήτων από την κεντρική διοίκηση στην αυτοδιοίκηση. Συμπλέκονται δε άμεσα με την ενδυνάμωση της περιφερειακής ανάπτυξης από τη στιγμή που εξασφαλίζουν τις προϋποθέσεις για την ομαλή μετάβαση στο νέο καθεστώς με προβλέψεις για τους μεταφερόμενους πόρους, ανθρώπινο δυναμικό και υλικοτεχνικό εξοπλισμό.

Οι προτεινόμενες διατάξεις που αφορούν την έκδοση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των αναφερόμενων στις διατάξεις κοινωνικών δομών δίνουν τη δυνατότητα συνέχισης της λειτουργίας τους και της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, τα οποία λειτουργούσαν από επιχείρηση ΟΤΑ και μεταφέρονται σε δήμους ή σε ΝΠΔΔ αυτών. Άμεση συνέπεια αυτής της ρύθμισης είναι η απαλλαγή από πρόσθετες οικονομικές επιβαρύνσεις των εξυπηρετούμενων οικογενειών, οι οποίες θα ήταν αναγκαίες σε περίπτωση διακοπής αυτών των προγραμμάτων.

Με την προτεινόμενη διάταξη, με την οποία προβλέπεται η δυνατότητα και στους υπαλλήλους των ΟΤΑ να παραμείνουν για τρία επιπλέον έτη πέραν του 60ου έτους και έως τη συμπλήρωση κατ' ανώτατο όριο του 65ου έτους ηλικίας στην

υπηρεσία επιτυγχάνεται μείωση των δημοσίων δαπανών και ελάφρυνση του βάρους των συνταξιοδοτικών ταμείων.

Η προτεινόμενη διάταξη που αφορά την παράταση μέχρι την 31 Δεκεμβρίου 2011 των συμβάσεων μεταφοράς μαθητών με τους ίδιους όρους και με κόστος μικρότερο εκείνων που έληξαν, μετά από διαπραγμάτευση, εξασφαλίζει στους δήμους χρόνο ικανό να ολοκληρώσουν τις διαδικασίες ανάδειξης αναδόχων με συμφερότερους και ανταγωνιστικότερους όρους, μειώνοντας παράλληλα το κόστος και για το μεταβατικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνισμών.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 12 που αφορούν την τμηματική πληρωμή υποχρεώσεων των δήμων ή περιφερειών, με μερική ενταλματοποίηση, διευκολύνονται οικονομικά, τόσο οι δήμοι και οι περιφέρειες στην τακτοποίηση των οικονομικών τους υποχρεώσεων, όσο και οι δικαιούχοι, πολλοί εκ των οποίων περιέρχονται σε οικονομική δυσπραγία εξαιτίας της καθυστερημένης είσπραξης των απαιτήσεών τους. Τέλος, με την παράταση της προθεσμίας που προβλέπεται στην υπ' αριθμ. 22292/9-5-2011 ΚΥΑ δίνεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να συνάψουν δάνειο, προκειμένου να επιτύχουν την πραγματική ισοσκελίση του προϋπολογισμού τους, σε περιπτώσεις που διαπιστώνεται αναντιστοιχία εσόδων – εξόδων, εξασφαλίζοντας από τη μια βασικές λειτουργικές τους ανάγκες π.χ. ανελαστικές δαπάνες, περιορίζοντας από την άλλη τη σπατάλη από δαπάνες που δεν είναι αναγκαίες σε σχέση πάντα με την οικονομική τους κατάσταση.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 14 με την οποία μειώνεται ο αριθμός των μελών των ΔΣ του ΚΕΘΙ επιτυγχάνεται περιστολή των λειτουργικών του δαπανών με ετήσια εξοικονόμηση € 4.224.

3.7. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Τα σχετικά ζητήματα αναφέρονται στην έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η ίδρυση των υπηρεσιών μιας στάσης (άρθρο 2) σε προσδιορισμένα πλέον σημεία υποδοχής, στα οποία θα πρέπει να απευθύνονται οι πολίτες τρίτων χωρών και οι λοιποί συναλλασσόμενοι με τις υπηρεσίες αυτές αντί του Δήμου του τόπου

κατοικίας τους, στον οποίο απευθύνονται σήμερα, θα τους υποχρεώσει αρχικά να διανύσουν μεγαλύτερη χιλιομετρική απόσταση, πλην όμως α) θα μεγιστοποιηθεί η απόδοση της υπηρεσίας από την εξοικονόμηση ανθρώπινων πόρων, β) θα μειωθεί θεαματικά ο χρόνος που απαιτείται για την έκδοση των αδειών διαμονής και τη διεκπεραίωση των υποθέσεων, καθώς στη σχετική διαδικασία θα παραληφθεί ο χρόνος διαβίβασης των εγγράφων και φακέλων από το Δήμο στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση και αντίστροφα, και τέλος γ) θα μειωθούν οι παραλείψεις και τα λάθη κατά την παραλαβή των δικαιολογητικών με αποτέλεσμα να μην απαιτείται πλέον η χρονοβόρα διαδικασία αναζήτησης συμπληρωματικών δικαιολογητικών.

Η ρύθμιση του άρθρου 4 για τη χορήγηση της βεβαίωσης κατάθεσης αιτήματος μεταξύ άλλων και στους πολίτες τρίτης χώρας που έχουν άδεια διαμονής για εξαρτημένη εργασία και κατά το χρόνο ανανέωσης δεν έχουν σύμβαση εργασίας ενόψει και της υφιστάμενης οικονομικής κρίσης, θα τους παράσχει ένα εύλογο χρονικό διάστημα προκειμένου να αναζητήσουν εργασία ώστε να μην καταστούν μη νόμιμοι εξ αιτίας αστάθμητων παραγόντων.

Περαιτέρω, τόσο η συγκέντρωση των παρεχόμενων υπηρεσιών, όσο και η έκδοση αδειών διαμονής υπό τον τύπο του αυτοτελούς εγγράφου, αλλά και η ρύθμιση για την καθιέρωση συγκεκριμένου χρόνου ισχύος των βεβαιώσεων υποβολής αιτήματος συμβάλλει στην εδραίωση ασφαλών διαδικασιών έκδοσης τίτλων διαμονής για αλλοδαπούς και στην καταπολέμηση φαινομένων που υπονομεύουν την εγκυρότητα των χορηγούμενων τίτλων από την ελληνική Πολιτεία.

Δεύτερο Κεφάλαιο

Οι προτεινόμενες διατάξεις επηρεάζουν άμεσα την οργάνωση και λειτουργία των δήμων και των περιφερειών και ως εκ τούτου έχουν σημαντικές επιδράσεις στις τοπικές κοινωνίες. Ειδικά το άρθρο 9 που ρυθμίζει θέματα σχετικά με την άδεια ίδρυσης και λειτουργίας των κοινωνικών δόμων (όπως ΚΔΑΠ, ΚΔΑΠ ΜΕΑ, ΚΗΦΗ, ΒΣΟΦ) και των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών δρα ευεργετικά στις ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες, ηλικιωμένοι, παιδιά, ΑμεΑ και εξυπηρετούμενες οικογένειες, από τη στιγμή που δίνεται η δυνατότητα απρόσκοπτης συνέχισης της λειτουργίας τους.

Επιπλέον, οι προτεινόμενες διατάξεις που αφορούν την μετάταξη του αναγκαίου προσωπικού για τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες στη μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής ρυθμίζουν τη διαδικασία για την ομαλή μετάβασή του στο νέο

εργασιακό περιβάλλον, με εξασφάλιση του μισθολογικού και συνταξιοδοτικού καθεστώτος τους, λαμβάνοντας μέριμνα και για την απρόσκοπτη καταβολή της μισθοδοσίας τους. Οι διατάξεις δε, που αφορούν εν γένει τη διενέργεια μετατάξεων διευρύνουν τις δυνατότητες κινητικότητας των υπαλλήλων του δημοσίου και των ΟΤΑ και εξυπηρετούν ταυτόχρονα οικογενειακές αλλά και υπηρεσιακές ανάγκες. Η προτεινόμενη διάταξη που αφορά την παράταση συμβάσεων ορισμένου χρόνου μερικής απασχόλησης για παροχή υπηρεσιών κοινωνικού χαρακτήρα μέχρι τη συμπλήρωση του προβλεπόμενου χρόνου των δεκαοκτώ μηνών δρα ευεργετικά και για τους συμβασιούχους που η ρύθμιση αφορά από τη στιγμή που συνεχίζουν την απασχόλησή τους αλλά και για τους εξυπηρετούμενους δήμους και πολίτες που συνεχίζουν να παρέχουν και να απολαμβάνουν αντίστοιχα υπηρεσίες κοινωνικού χαρακτήρα.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Η εφαρμογή όλων των προτεινόμενων ρυθμίσεων οδηγούν στην καλύτερη οργάνωση και αποτελεσματικότερη λειτουργία της αυτοδιοίκησης, με γνώμονα την καλύτερη εξυπηρέτηση του πολίτη και των αιτημάτων της τοπικής κοινωνίας.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Οι προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 8 που σχετίζονται με την πρόβλεψη της ταυτόχρονης μεταφοράς αρμοδιοτήτων και πόρων στην αυτοδιοίκηση υπαγορεύονται από τη συνταγματική επιταγή του άρθρου 102, παρ. 5, ενώ η προτεινόμενη διάταξη που αφορά τη δυνατότητα των δημοτικών συμβούλων – υπαλλήλων που κατοικούν ή υπηρετούν σε δημοτικές κοινότητες που εκτείνονται στην περιφέρεια νησιού να λαμβάνουν άδεια 2 ημερών για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του δημοτικού

συμβουλίου βρίσκει έρεισμα και στη διάταξη του άρθρου 101 του Συντάγματος, η οποία αναφέρει ότι κοινός νομοθέτης και η Διοίκηση, όταν δρουν κανονιστικά, υποχρεούνται να λαμβάνουν υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες των νησιωτικών περιοχών, μεριμνώντας για την ανάπτυξή τους.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

- Ο Κανονισμός (ΕΚ) 1030/2002, όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008.
- Η διμερής συμφωνία μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Δημοκρατίας της Αλβανίας που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2482/1997 (73 Α').
- Η διμερής συμφωνία μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Αραβικής Δημοκρατίας της Αιγύπτου, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν.1245/1982 (ΦΕΚ 45Α').
- Η Οδηγία 2004/38/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29^{ης} Απριλίου 2004 (ΕΕ L 158 της 30-04-2004) σχετικά με το δικαίωμα των πολιτών της Ένωσης και των μελών των οικογενειών τους να κυκλοφορούν και να διαμένουν ελεύθερα στην επικράτεια των κρατών μελών, όπως τροποποιήθηκε με το Διορθωτικό της 29-06-2004 (ΕΕ L 229) και ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με το Π.Δ. 106/2007 (135 Α')
- Η Οδηγία 2003/86/ΕΚ του Συμβουλίου της 22ας Σεπτεμβρίου 2003 «σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης» (ΕΕ L 251/12 της 3.10.2003), όπως ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με το Π.Δ. 131/2006 (ΦΕΚ 143 Α').
- Η Οδηγία 2003/109/ΕΚ του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2003 «σχετικά με το καθεστώς υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες» (ΕΕ L 16/44 της 23.1.2004), όπως ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με το Π.Δ. 150/2006 (Φ.Ε.Κ. 160 Α'),
- Η Οδηγία 2004/114/ΕΚ του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2004 «σχετικά με τις προϋποθέσεις εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό τις

σπουδές, την ανταλλαγή μαθητών, την άμισθη πρακτική άσκηση ή την εθελοντική υπηρεσία» (ΕΕ L 375/12 της 23.12.2004), όπως ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με το Π.Δ. 101/2008 (Φ.Ε.Κ. 157 Α')

- Η Οδηγία 2005/71/ΕΚ του Συμβουλίου της 12ης Οκτωβρίου 2005 σχετικά με ειδική διαδικασία εισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών για σκοπούς επιστημονικής έρευνας (ΕΕ L 289/15 της 3.11.2005), όπως ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με το Π.Δ. 128/2008 (Φ.Ε.Κ. 190 Α').

8. Αρμοδιότητα

Πρώτο Κεφάλαιο

Συναρμόδια για το σχεδιασμό και την προώθηση των διατάξεων του Κεφαλαίου Α είναι:

- α) Η Γενική Γραμματεία Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία έχει την αρμοδιότητα στα θέματα νόμιμης μετανάστευσης
- β) Το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, το οποίο είναι αρμόδιο σε θέματα δημόσιας τάξης και ασφάλειας
- γ) Το Υπουργείο Εξωτερικών, το οποίο είναι αρμόδιο για θέματα θεωρήσεων εισόδου και γενικότερα θεμάτων που άπτονται της εξωτερικής πολιτικής
- δ) Το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης αρμόδιο να συμπράξει στα θέματα συγκρότησης κινητών ομάδων λήψης βιομετρικών δεδομένων σε περιπτώσεις ύπαρξης μόνιμης φυσικής αναπηρίας ή μακροχρόνιας ασθένειας
- ε) Το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ιδίως στα θέματα καθορισμού της διαδικασίας καταστροφής των βιομετρικών δεδομένων
- στ) Το Υπουργείο Οικονομικών κατά το μέρος που με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επέρχονται μεταβολές στα εισπραττόμενα τέλη, παράβολα που καταβάλλουν οι πολίτες τρίτων χωρών και οι εργοδότες που απασχολούν αυτούς και γενικότερα επιφέρουν μεταβολές στον Κρατικό Προϋπολογισμό
- ζ) Το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης κατά το μέτρο που επέρχονται μεταβολές σε θέματα απασχόλησης και ιδίως στην υλοποίηση των διμερών συμφωνιών με την Αλβανία και την Αίγυπτο.
- η) Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, το οποίο είναι συναρμόδιο σε θέματα απασχολουμένων στην αγροτική οικονομία και αλιεργατών.

Οι υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των ρυθμίσεων είναι:

Στο άρθρο 1 η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών και οι Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οι οποίες έχουν την αρμοδιότητα έκδοσης των αδειών διαμονής, η Διεύθυνση Μηχανοργάνωσης και Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων του Υπουργείου Εσωτερικών, που είναι αρμόδια για τη λειτουργία του πληροφοριακού συστήματος, την τήρηση της κεντρικής βάσης δεδομένων του Υπουργείου και την τήρηση και καταστροφή των βιομετρικών δεδομένων και οι Δήμοι, οι οποίοι θα εξακολουθήσουν, κατά το μεταβατικό στάδιο μέχρι την ίδρυση των υπηρεσιών μιας στάσης, να υποδέχονται τους συναλλασσόμενους πολίτες και να εφαρμόζουν όσες ρυθμίσεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου δεν συναρτώνται με το αυτοτελές έγγραφο και τις υπηρεσίες μιας στάσης.

Στο άρθρο 2 η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής για την προώθηση των σχετικών υπουργικών αποφάσεων οι Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων για την εκτίμηση της ετοιμότητας των υπηρεσιών να λειτουργήσουν με τη μορφή υπηρεσίας μιας στάσης και την ανάληψη όλων των απαραίτητων ενεργειών ώστε τούτο να καταστεί εφικτό καθώς και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης εφόσον συμβληθούν με τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις με προγραμματικές συμβάσεις.

Στο άρθρο 3 για τη διενέργεια των μετατάξεων, οι Διευθύνσεις Διοίκησης, Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. και Οικονομικού του Υπουργείου Εσωτερικών καθώς και οι υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Στο άρθρο 4 οι υπηρεσίες υποδοχής ήτοι οι Δήμοι, κατά το αρχικό στάδιο και μετά την ίδρυση των υπηρεσιών μιας στάσης, οι υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων καθώς και η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής για τις αιτήσεις για χορήγηση ή ανανέωση αδειών διαμονής που υποβάλλονται ενώπιον της.

Στα άρθρα 5 και 6 οι ελληνικές προξενικές αρχές, οι οποίες θα χορηγούν τις θεωρήσεις εισόδου και οι υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οι οποίες χορηγούν προηγούμενη έγκριση ύστερα από εξέταση του φακέλου μετάκλησης. Επιπρόσθετα στη σχετική διαδικασία εμπλέκονται ο ΟΓΑ, το ΙΚΑ και το ΣΕΠΕ κατά το μέρος που αφορά την εξαγορά ασφαλιστικών εισφορών και τη διενέργεια ελέγχων για την τήρηση της ασφαλιστικής νομοθεσίας.

Στο άρθρο 7 η Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών, οι Διευθύνσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και οι Υπηρεσίες Αλλοδαπών των Δήμων της Χώρας για όσο χρονικό

διάστημα οι τελευταίες μεταβατικά συνεχίζουν να παραλαμβάνουν αιτήσεις χορήγησης ή ανανέωσης αδειών διαμονής.

Δεύτερο Κεφάλαιο

Αρμόδιες για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 8 που αφορούν τη μετάταξη και μεταφορά του αναγκαίου προσωπικού από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων στην Περιφέρεια Αττικής είναι η Γενική Διεύθυνση Διοίκησης του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και η Γενική Διεύθυνση Διοίκησης της Περιφέρειας Αττικής. Για τη μεταφορά του αναγκαίου εξοπλισμού καθώς και τα θέματα που αφορούν τις συμβάσεις έργων που σχετίζονται με τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες αρμόδιες είναι η Γενική Διεύθυνση Συγκοινωνιακών Έργων του ΥΠΟΜΕΔΙ και η Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού και Υποδομών της Περιφέρειας.

Για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 9, 10, 11 και 12 αρμόδια είναι η Γενική Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών.

Τρίτο Κεφάλαιο

Στο άρθρο 13 αρμόδιες υπηρεσίες είναι οι Ελληνικές Προξενικές Αρχές του Ισραήλ για την παραλαβή των σχετικών αιτήσεων και την ορκωμοσία των δικαιούχων και η Διεύθυνση Ιθαγένειας του Υπουργείου Εσωτερικών για την έκδοση της σχετικής απόφασης πολιτογράφησης.

Για τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 14 αρμόδια υπηρεσία για την εφαρμογή τους είναι η Γενική Γραμματεία Ισότητας των Φύλων και η Γενική Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Η άρθρωση των σχετικών διατάξεων κατά κεφάλαια, άρθρα και παραγράφους έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής

(ΚΕΝΕ). Σε κάποιες περιπτώσεις, οι οποίες απαριθμούνται ανωτέρω, παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για έκδοση κανονιστικών αποφάσεων.

Επιπλέον, ενσωματώθηκαν οι παρατηρήσεις της ΚΕΝΕ και έγιναν απαραίτητες διορθώσεις για την καλύτερη απόδοση του περιεχομένου και σκοπού των προτεινόμενων διατάξεων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Πρώτο Κεφάλαιο

Από την ημερομηνία έκδοσης της κοινής υπουργικής απόφασης της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του παρόντος **καταργούνται** οι ακόλουθες διατάξεις:

- Η παράγραφος 3 του άρθρου 9 του ν.3386/2005,
- Η παράγραφος 1 του άρθρου 73 του ν.3386/2005, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν.3536/2007.

2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος **τροποποιούνται** οι ακόλουθες διατάξεις:

- Η παράγραφος 2 του άρθρου 89 του ν.3386/2005, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 16 του ν.3536/2007,
- Οι παράγραφοι 3 και 4 του άρθρου 11 του ν.3386/2005
- Το άρθρο 16 του ν.3386/2005, το οποίο έχει ως εξής:
- Το άρθρο 16Α του ν. 3386/2005, όπως προστέθηκε με το άρθρο 7 του ν.3536/2007
- Το τέταρτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 44 του ν.3386/2005, όπως το εν λόγω άρθρο αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 42 του ν.3907/2011

Δεύτερο Κεφάλαιο

Τροποποιούνται οι ακόλουθες διατάξεις:

- Η παράγραφος ΙΙΙ του άρθρου 186 του ν.3852/2010
- Η παράγραφος 2 του άρθρου 243 του ν.3852/2010
- Το άρθρο 243 του ν.3852/2010 με την προσθήκη 4ης παραγράφου
- Η παράγραφος 5 του άρθρου 92 του Ν. 3852/ 2010
- Οι παράγραφοι 1^α και 4 του άρθρου 246 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'),
- Η παρ. 5 του άρθρου 93 του Ν. 3852/2010

- Η παράγραφος 1β του άρθρου 246 του ν. 3852/2010
- Η παράγραφος 4 του άρθρου 45 του ν.3979/2011
- Η παράγραφος 2 του άρθρου 58 του ν.3979/2011
- Οι παράγραφοι 1 του άρθρου 45 και του άρθρου 58 του ν.3979/2011 (138 Α)
- Η παρ. 6α του άρθρου 41 του ν. 3801/2009
- Η παράγραφος 1 του άρθρου 186 του ν.3463/2006
- Η παρ. 2 του άρθρου 159 του ν.3584/2007

Τρίτο Κεφάλαιο

- Το άρθρο 18 του Ν.2527/1997

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Για τις ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Α συγκροτήθηκε και λειτούργησε Ομάδα Διοίκησης Έργου, στην οποία συμμετείχαν στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, ενώ υπήρξε συνεργασία με στελέχη των Υπουργείων Εξωτερικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Προστασίας του Πολίτη. Περαιτέρω η προβλεπόμενη ίδρυση υπηρεσιών αλλοδαπών μιας στάσης ανταποκρίνεται αφενός στις αρχές της αποτελεσματικής, διαφανούς και χρηστής διοίκησης αφετέρου στα σχετικά αιτήματα φορέων με ειδική γνώση στο πεδίο (λ.χ. Συνήγορος του Πολίτη), αλλά και της κοινωνίας των πολιτών (οργανώσεις μεταναστών κá).

Για τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 8 του Κεφαλαίου Β προηγήθηκαν διαβουλεύσεις των Γενικών Γραμματέων των Υπουργείων Εσωτερικών και Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και εκπροσώπων της Περιφέρειας Αττικής.

Για την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 9 και της παρ. 1 του άρθρου 11 του Κεφαλαίου Β υπήρξε σχετικό αίτημα της ΚΕΔΚΕ και για τις ρυθμίσεις της παρ. 3 του άρθρου 9 υπήρξε σχετικό αίτημα της ΕΝΑΕ.

Για την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 12 το Υπουργείο Εσωτερικών, ανταποκρινόμενο σε σχετικά αιτήματα των περιφερειών της χώρας, συνεργάστηκε με το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.

Για τις λοιπές ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Β υπήρξαν αιτήματα από αυτοδιοικητικούς φορείς, τα οποία επεξεργάστηκαν από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών.

Δεδομένου ότι η αναδιοργάνωση του συστήματος αδειοδότησης για τη διαμονή αλλοδαπών αποτελεί αναγκαία διοικητική μεταρρύθμιση για την αποτελεσματικότερη και λειτουργικότερη εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) 1030/2002, όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008 αλλά και λόγω του επείγοντος χαρακτήρα του δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης.