



Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Θαλάσσια στρατηγική για την προστασία του θαλασσιού περιβάλλοντος – Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/56/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Ιουνίου 2008».

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου: α) εναρμονίζεται το εθνικό δίκαιο προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/56/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Ιουνίου 2008 «περί πλαισίου κοινοτικής δράσης στο πεδίο της πολιτικής για το θαλάσσιο περιβάλλον», β) θεσπίζονται κανόνες, μέτρα και διαδικασίες για τη διαμόρφωση και εφαρμογή εθνικής στρατηγικής για την προστασία και διαχείριση των θαλασσιών υδάτων. Ειδικότερα:

Ι. ΜΕΡΟΣ Α΄

Μεταφέρεται η προαναφερόμενη Κοινοτική Οδηγία στο εσωτερικό δίκαιο και μεταξύ άλλων ορίζονται τα εξής:

1.α. Ορίζεται ως σκοπός του υπό ψήφιση νόμου, η καθιέρωση πλαισίου, βάσει του οποίου λαμβάνονται τα αναγκαία μέτρα, που αποσκοπούν στην επίτευξη ή τη διατήρηση καλής περιβαλλοντικής κατάστασης για το θαλάσσιο περιβάλλον, το αργότερο έως το έτος 2020.

β. Εξειδικεύονται τα μέτρα που λαμβάνονται για την ανάπτυξη και εφαρμογή στρατηγικών για τη θάλασσα.

γ. Καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής του υπό ψήφιση νόμου, ο οποίος δεν εφαρμόζεται καταρχήν σε δραστηριότητες με αποκλειστικό σκοπό την άμυνα ή την εθνική ασφάλεια, με τις οριζόμενες επιφυλάξεις.

δ. Προσδιορίζεται η έννοια των όρων που αναφέρονται στις επιμέρους διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου για την εφαρμογή του. (άρθρα 1 – 4)

2.α. Για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τον υπό ψήφιση νόμο, λαμβάνεται υπόψη ότι, τα θαλάσσια ύδατα που υπάγονται στην κυριαρχία της Ελληνικής Δημοκρατίας ή εντός των οποίων ασκεί κυριαρχικά δικαιώματα ή δικαιοδοσία, αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της θαλάσσιας περιοχής της Μεσογείου.

β. Προσδιορίζονται οι θαλάσσιες περιοχές και υποπεριοχές που εμπίπτουν στην εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου.

γ. Η αρμόδια αρχή επιτρέπεται να οριοθετεί υποδιαιρέσεις αναλόγου επιπέδου των θαλασσιών υδάτων, όπου εφαρμόζεται ο υπό ψήφιση νόμος και να ενημερώνει σχετικά την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εντός της προβλεπόμενης από την Κοινοτική Οδηγία προθεσμίας.
(άρθρο 5)

3.α. Ορίζεται ότι, για κάθε συγκεκριμένη θαλάσσια υποπεριοχή αναπτύσσεται θαλάσσια στρατηγική σύμφωνα με το οριζόμενο σχέδιο δράσης.

β. Οι εθνικές αρχές συνεργάζονται για την επίτευξη των στόχων του υπό ψήφιση νόμου, για τις θαλάσσιες υποπεριοχές που εκτείνονται στα θαλάσσια ύδατα της Ελληνικής Δημοκρατίας και στα θαλάσσια ύδατα άλλου Κράτους Μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε).

γ. Τίθεται χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση του σχεδίου δράσης θαλάσσιας στρατηγικής (αξιολόγηση περιβαλλοντικής κατάστασης υδάτων, καθορισμός περιβαλλοντικών στόχων, κατάρτιση προγραμμάτων μέτρων κ.λπ.).

δ. Για την επίτευξη συντονισμού της προαναφερόμενης συνεργασίας, αξιοποιούνται καθιερωμένες περιφερειακές θεσμικές δομές συνεργασίας (μηχανισμοί, δομές περιφερειακών συμβάσεων για τη θάλασσα κ.λπ.). Η εν λόγω συνεργασία μπορεί να επεκτείνεται σε όλα τα κράτη μέλη της Ε.Ε. στην υδρολογική λεκάνη μιας θαλάσσιας υποπεριοχής. Εν προκειμένω, χρησιμοποιούνται οι καθιερωμένες δομές συνεργασίας του ν.3199/2003 και του π.δ. 51/2007.
(άρθρα 6 και 7)

4.α. Καθορίζονται, αναλυτικά, τα στάδια ανάπτυξης θαλάσσιας στρατηγικής, στα οποία περιλαμβάνονται: αα) η αρχική αξιολόγηση θαλασσιών υδάτων, ββ) ο προσδιορισμός καλής περιβαλλοντικής κατάστασης, γγ) ο καθορισμός περιβαλλοντικών στόχων και δεικτών για τα θαλάσσια ύδατα, δδ) η διαμόρφωση και υλοποίηση συντονισμένων προγραμμάτων για τη συνεχή εκτίμηση της περιβαλλοντικής κατάστασης των υδάτων, εε) ανάπτυξη προγραμμάτων μέτρων για τη διατήρηση ή βελτίωση καλής περιβαλλοντικής κατάστασης των θαλασσιών υδάτων.

- Ειδικά, για τα προγράμματα μέτρων, τα οποία εγκρίνονται με υπουργική απόφαση, προβλέπεται ότι: i) λαμβάνονται υπόψη και τα ισχύοντα μέτρα που απαιτούνται από την εθνική και κοινοτική νομοθεσία, ii) τα μέτρα πρέπει να είναι οικονομικώς αποδοτικά και τεχνικώς εφικτά, iii) η αρμόδια αρχή εξετάζει τις συνέπειες των εν λόγω μέτρων κ.λπ.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στην αρμόδια αρχή να προσδιορίζει τα σημεία στα θαλάσσια ύδατα, για τα οποία τα προαναφερόμενα μέτρα δεν μπορεί να εφαρμοσθούν και εξειδικεύονται οι σχετικοί λόγοι.

γ. Για τα θέματα, σχετικά με την περιβαλλοντική κατάσταση των υδάτων, που δεν αντιμετωπίζονται με εθνικά μέτρα, η αρμόδια αρχή ενημερώνει την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και απευθύνει συστάσεις για ανάληψη δράσης από τα Κοινοτικά όργανα.
(άρθρα 8 - 14)

5.α. Η αρμόδια αρχή αναλαμβάνει την υποχρέωση να: αα) επικαιροποιεί τις θαλάσσιες στρατηγικές για τις θαλάσσιες υποπεριοχές της χώρας και να υποβάλλει, εντός της οριζόμενης προθεσμίας, ενδιάμεση έκθεση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ως προς την εφαρμογή του προγράμματος μέτρων ή της επικαιροποίησής αυτού.

ββ) Εξασφαλίζει τη συμμετοχή, στην εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου, οργανισμών και φορέων διαχείρισης, καθώς και επιστημονικών γνωμοδοτικών φορέων και περιφερειακών γνωμοδοτικών συμβουλίων.

ΥΥ) Θέτει σε δημόσια διαβούλευση και να ενημερώνει το κοινό για τα θέματα του υπό ψήφιση νόμου, με την τήρηση των προβλεπόμενων διαδικασιών. Όσον αφορά στην πρόσβαση πληροφοριών για το περιβάλλον, εφαρμόζεται η ισχύουσα νομοθεσία.

β. Με κ.υ.α., ρυθμίζονται τα θέματα σχετικά με την διαδικασία και τον τρόπο δημοσιοποίησης των ανωτέρω στοιχείων, καθώς και της συμμετοχής του κοινού στη δημόσια διαβούλευση.

γ. Η πρόσβαση του κοινού σε περιβαλλοντικές πληροφορίες, είναι καταρχήν δωρεάν, εκτός αν προβλεφθούν εύλογα προς τούτο τέλη, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.
(άρθρα 15 - 17)

II. ΜΕΡΟΣ Β'

Εξειδικεύονται τα εθνικά μέτρα για την εφαρμογή της Οδηγίας 2008/56/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Ιουνίου 2008. Μεταξύ άλλων ορίζονται τα εξής:

1.α. Συνιστάται, στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ), Εθνική Επιτροπή Θαλάσσιας Περιβαλλοντικής Στρατηγικής (ΕΕΘΠΕΣ), με την οριζόμενη συγκρότηση, η οποία διαμορφώνει την εθνική πολιτική για την προστασία και διαχείριση του θαλάσσιου περιβάλλοντος, συντονίζει, αξιολογεί και ελέγχει την εφαρμογή της.

β. Προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες της εν λόγω Επιτροπής, στην οποία επιτρέπεται να συμμετέχουν: αα) με δικαίωμα ψήφου, Γενικοί ή Ειδικό Γραμματείς άλλων Υπουργείων, εφόσον θίγονται θέματα της αρμοδιότητάς τους, ββ) χωρίς δικαίωμα ψήφου, εξειδικευμένοι επιστήμονες ή επιστήμονες δημοσίων αρχών.

γ. Για τη συμμετοχή στην ΕΕΘΠΕΣ δεν καταβάλλεται αποζημίωση.

δ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εν γένει λειτουργία της ΕΕΘΠΕΣ, η οποία λειτουργεί ως συλλογικό όργανο.
(άρθρο 18)

2.α. Ως αρμόδια αρχή, για την εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου, ορίζεται η Ειδική Γραμματεία Υδάτων του προαναφερόμενου Υπουργείου (ΥΠΕΚΑ), η οποία έχει τις οριζόμενες αρμοδιότητες (κατάρτιση του Εθνικού Προγράμματος Θαλάσσιας Στρατηγικής, εκπόνηση Προγραμμάτων Μέτρων, κατάρτιση Προγραμμάτων Παρακολούθησης, συντονισμός υπηρεσιών κ.λπ.).

- Με κ.υ.α. ορίζονται οι αρμόδιοι φορείς για την παρακολούθηση της ποιότητας των θαλασσιών υδάτων και καθορίζονται οι υποχρεώσεις των φορέων αυτών.

β. Συνιστάται στην Ειδική Γραμματεία Υδάτων Γνωμοδοτική Επιτροπή Εμπειρογνομόνων Θαλάσσιας Περιβαλλοντικής Στρατηγικής (ΓΕΕΘΠΕΣ), η οποία γνωμοδοτεί προς την αρμόδια Αρχή για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

γ. Καθορίζονται η συγκρότηση, οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας της ΓΕΕΘΠΕΣ. Ομοίως, για τη συμμετοχή στη ΓΕΕΘΠΕΣ δεν καταβάλλεται αποζημίωση.

δ. Παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης, με υπουργική απόφαση, της σύνθεσης της ΓΕΕΘΠΕΣ.

ε. Το ΥΠΕΚΑ, για τη διευκόλυνση του έργου της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων, μπορεί αυτοτελώς ή μέσω του Εθνικού Κέντρου Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης (ΕΚΠΑΑ), να αναθέτει μελέτες, να χρηματοδοτεί έρευνες και να εξασφαλίζει την αναγκαία επιστημονική συνδρομή για την εξυπηρέτηση των στόχων του υπό ψήφιση νόμου.
(άρθρο 19)

3.α Προβλέπεται ότι, ο καθορισμός των υποδιαιρέσεων των οριζόμενων θαλασσίων υποπεριοχών γίνεται με υπουργική απόφαση.

β. Ορίζεται ότι, σε όποιον προκαλεί ρύπανση ή άλλη υποβάθμιση του θαλάσσιου περιβάλλοντος, με πράξη ή παράλειψη που αντιβαίνει τις οριζόμενες με τον υπό ψήφιση νόμο διατάξεις (άρθρο 12 και της κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται σε εφαρμογή του), καθώς και σε όποιον παραβαίνει τα μέτρα που θεσπίζονται κατ' εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων, επιβάλλονται οι ποινικές (ποινή φυλάκισης και χρηματική κύρωση) και διοικητικές κυρώσεις (διοικητικά πρόστιμα, προσωρινή ή οριστική αναστολή λειτουργίας ρυπογόνων επιχειρήσεων κ.λπ.), που προβλέπονται στα άρθρα 28 και 30 του ν. 1650/1986, όπως ισχύουν.
(άρθρα 20 και 21)

4. Ορίζεται ότι, τα Παραρτήματα I έως VI της Οδηγίας, αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα του υπό ψήφιση νόμου, τα οποία καθορίζουν: αα) τα χαρακτηριστικά ποιοτικής περιγραφής για τον προσδιορισμό της καλής περιβαλλοντικής κατάστασης των υδάτων, ββ) τις θαλάσσιες υποπεριοχές, γγ) ενδεικτικούς κατάλογους χαρακτηριστικών, πιέσεων και επιπτώσεων, δδ) ενδεικτικό κατάλογο των χαρακτηριστικών που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό περιβαλλοντικών στόχων, εε) προγράμματα παρακολούθησης και στατ) προγράμματα μέτρων.
(άρθρο 22)

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Δαπάνη, από τη λήψη εν γένει των αναγκαίων μέτρων, για την επίτευξη και διατήρηση της καλής περιβαλλοντικής κατάστασης για το θαλάσσιο περιβάλλον, την προστασία και διαχείριση των θαλασσίων υδάτων και ειδικότερα από την: α) κατάρτιση και υλοποίηση σχεδίου δράσης για τη θαλάσσια στρατηγική, β) ανάπτυξη περιφερειακής συνεργασίας, γ) διαμόρφωση προγραμμάτων παρακολούθησης της περιβαλλοντικής κατάστασης των θαλασσίων υδάτων, δ) διενέργεια από την αρμόδια αρχή δημόσιας διαβούλευσης και ενημέρωσης του κοινού, για τη συμμετοχή του στην εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα 2, 6, 7, 11, 12, 17) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικών κοινών υπουργικών αποφάσεων.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την καταβολή αμοιβής για την ανάθεση μελετών, την χρηματοδότηση ερευνών και την παροχή της αναγκαίας επιστημονικής υποστήριξης, για την εξυπηρέτηση των στόχων του υπό ψήφιση νόμου και την διευκόλυνση του έργου της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων. (άρθρο 19 παρ. 4)

3. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τυχόν είσπραξη τελών για την πρόσβαση του κοινού σε περιβαλλοντικές πληροφορίες. (άρθρο 17 παρ. 3)

II. Επί του προϋπολογισμού του Πράσινου Ταμείου (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την είσπραξη των διοικητικών προστίμων (άρθρο 30 του ν. 1650/1986), που τυχόν επιβάλλονται κατ' εφαρμογήν των διατάξεων του άρθρου 21 του υπό ψήφιση νόμου.

III. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2, του άρθρου 4, του ν. 63/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ κ.λπ.)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από τη μετατροπή σε χρηματική των προβλεπόμενων ποινών φυλάκισης και την είσπραξη χρηματικών ποινών (άρθρο 28 του ν. 1650/1986), που τυχόν επιβάλλονται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 21 του υπό ψήφιση νόμου.

Αθήνα, 4 Μαΐου 2011

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης