



- 33 -

Αριθμ. 139/7/2011

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης «Κοινωνική Οικονομία και Κοινωνική Επιχειρηματικότητα».

Με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου, που απαρτίζεται από τέσσερα Κεφάλαια, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην κοινωνική οικονομία και στην κοινωνική επιχειρηματικότητα. Ειδικότερα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Δίνεται η έννοια των χρησιμοποιούμενων όρων, όπως «Κοινωνική Οικονομία», «Συλλογικός Σκοπός», «Ένταξη» και «Κοινωνική Φροντίδα».

Συγκεκριμένα, ως «Ένταξη» νοείται η διαδικασία της κοινωνικής ενσωμάτωσης των ατόμων που ανήκουν στις ευπαθείς ομάδες πληθυσμού, μέσω της προώθησης της απασχόλησής τους. Οι ευπαθείς ομάδες διακρίνονται στις κατηγορίες των:

- Ευάλωτων Ομάδων Πληθυσμού (άτομα με αναπηρίες, εξαρτημένα ή απεξαρτημένα, οροθετικοί, φυλακισμένοι – αποφυλακισμένοι και ανήλικοι παραβάτες).
- Ειδικών ομάδων πληθυσμού (άνεργοι νέοι, άνεργες γυναίκες, άνεργοι άνω των 50 ετών, μακροχρόνια άνεργοι, κάτοικοι απομακρυσμένων ορεινών και νησιωτικών περιοχών, μέλη πολύτεκνων οικογενειών, γυναίκες θύματα κακοποίησης, μετανάστες, πρόσφυγες κ.λπ.).

(άρθρο 1)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

1.α. Θεσπίζεται η Κοινωνική Συνεταιριστική Επιχείρηση (Κοιν.Σ.Επ) ως φορέας της Κοινωνικής Οικονομίας. Τα μέλη της μπορεί να είναι είτε φυσικά πρόσωπα είτε φυσικά πρόσωπα και νομικά πρόσωπα.

β. Καθορίζονται τρεις κατηγορίες Κοιν.Σ.Επ. (Ένταξης-Κοινωνικής Φροντίδας-Συλλογικού Σκοπού). Παράλληλα, διευκρινίζεται ότι, οι

υφιστάμενοι Κοινωνικοί Συνεταιρισμοί Περιορισμένης Ευθύνης (Κοιν.Σ.ΠΕ. ν. 2716/1999) θεωρούνται αυτοδίκαια ως Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις Ένταξης και υπάγονται στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

γ. Οι Κοιν.Σ.Επ. εγγράφονται στο Μητρώο Κοινωνικής Επιχειρηματικότητας της παρ. 1 του άρθρου 14 του υπό ψήφιση νόμου. Προσδιορίζεται η διαδικασία εγγραφής στο Μητρώο και ελέγχου της αίτησης καταχώρησης και του συμφωνητικού σύστασης. **(άρθρο 2)**

2. Τα θέματα σύστασης, λειτουργίας και λύσης της Κοιν.Σ.Επ. διέπονται από το ν.1667/1986, που αφορά στους Αστικούς Συνεταιρισμούς, με την επιφύλαξη των ρυθμίσεων του υπό ψήφιση νόμου. Ειδικότερα.

α. Για τη σύσταση της Κοιν.Σ.Επ. απαιτείται η υπογραφή καταστατικού από πέντε (5) ή επτά (7) τουλάχιστον πρόσωπα, ανάλογα με την κατηγορία της Κοιν.Σ.Επ.

β. Ορίζεται ότι, στις Κοιν.Σ.Επ. μπορούν να συμμετέχουν νομικά πρόσωπα σε ποσοστό που δεν υπερβαίνει το 1/3 των μελών, ενώ δεν επιτρέπεται η συμμετοχή των ο.τ.α. και των ν.π.δ.δ. που υπάγονται σ' αυτούς.

γ. Το κεφάλαιο της επιχείρησης διαιρείται σε συνεταιριστικές μερίδες, ο αριθμός των οποίων και η ονομαστική τους αξία, καθορίζονται στο καταστατικό της. Η απόκτησή τους πραγματοποιείται με καταβολή μετρητών.

δ. Εκτελεστικό διοικητικό όργανο της Κοιν.Σ.Επ. είναι η Διοικούσα Επιτροπή, που διέπεται από το άρθρο 7 του ν.1667/1986, υπό την επιφύλαξη των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρο 3)**

3. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την είσοδο νέων μελών στην Κοιν.Σ.Επ., την απώλεια της ιδιότητας του μέλους, τη δυνατότητα μεταβίβασης της συνεταιριστικής μερίδας και την αποβολή ή το θάνατο μέλους. **(άρθρο 4)**

4. Η Γενική Συνέλευση των μελών συνεδριάζει τακτικά μία τουλάχιστον φορά κάθε χρόνο και εκτάκτως με την υποβολή αιτήματος από το 1/3 των μελών ή με απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής. Οι αποφάσεις της Γενικής Συνέλευσης προσβάλλονται μέσα σε προθεσμία ενός (1) έτους ενώπιον του κατά τόπον αρμόδιου Μονομελούς Πρωτοδικείου. **(άρθρο 5)**

5. Ορίζεται ότι η Διοικούσα Επιτροπή εκλέγεται από τη Γενική Συνέλευση και αποτελείται από τον Πρόεδρο και τουλάχιστον τρία (3) μέλη. Καθορίζεται η διάρκεια της θητείας της, καθώς και η διαδικασία σύγκλησης αυτής και προσβολής των παράνομων αποφάσεων της. **(άρθρο 6)**

6.α. Καθορίζονται τα ποσοστά διάθεσης των κερδών των Κοιν.Σ.Επ. ως εξής: i) 5% για το σχηματισμό αποθεματικού, ii) 35% διανέμεται στους εργαζόμενους και iii) 60% για τις καταστατικές δραστηριότητες της Επιχείρησης και τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

β. Πόροι λειτουργίας των Κοιν.Σ.Επ. είναι μεταξύ άλλων, επιχορηγήσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό και το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.
(άρθρο 7 και 8)

7. Οι Κοιν.Σ.Επ. και οι υφιστάμενοι Κοινωνικοί Συνεταιρισμοί Περιορισμένης Ευθύνης του ν. 2716/1999 έχουν πρόσβαση στη χρηματοδότηση από το Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας, το οποίο συστήνεται με κ.υ.α., καθώς και από τα Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Ε.ΑΝ.). Μπορούν, επίσης, να εντάσσονται στον Αναπτυξιακό νόμο (ν. 3908/2011).
(άρθρο 9)

8. Θεσπίζονται οικονομικά κίνητρα και μέτρα στήριξης των Κοιν.Σ.Επ. Ειδικότερα:

α. Οι εργαζόμενοι σ' αυτές, οι οποίοι ανήκουν στις Ευάλωτες Ομάδες Πληθυσμού και λαμβάνουν επίδομα πρόνοιας ή επανένταξης ή οποιασδήποτε μορφής νοσήλιο ή παροχή, συνεχίζουν να εισπράττουν τις παροχές αυτές ταυτόχρονα με την αμοιβή τους.

β. Οι απαλλαγές από το φόρο εισοδήματος του άρθρου 71 του ν.3842/2010, σε περιπτώσεις διεθνώς αναγνωρισμένης ευρεσιτεχνίας, καθώς και το κίνητρο μείωσης του φορολογικού συντελεστή, για τη διατήρηση θέσεων εργασίας του άρθρου 73 παρ.1, 2, 3, 4 και 6 του ν.3842/2010, ισχύουν κατ' αναλογία.

γ. Ορίζεται ότι, το ποσοστό των κερδών της Κοιν.Σ.Επ. που διατίθεται για το σχηματισμό αποθεματικού (5%) και για τις δραστηριότητες της (60%) δεν υπόκειται σε φορολογία εισοδήματος. Το ποσοστό κερδών που διανέμεται στους εργαζόμενους της υπόκειται σε παρακράτηση φόρου, με βάση τον εκάστοτε ισχύοντα συντελεστή του πρώτου μετά το αφορολόγητο ποσό κλιμακίου φορολογίας εισοδήματος, δηλαδή με 10%.

δ. Οι Κοιν.Σ.Επ. μπορούν να εντάσσονται σε προγράμματα στήριξης της επιχειρηματικότητας, σε προγράμματα του Ο.Α.Ε.Δ. κ.λπ.
(άρθρο 10)

9. Ρυθμίζεται η διαδικασία άσκησης ελέγχου και επιβολής κυρώσεων στις Κοιν.Σ.Επ. Προβλέπεται η επιβολή προστίμου από πεντακόσια (500) έως είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ σε βάρος των Κοιν.Σ.Επ. που προβαίνουν τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου. Επίσης, παρέχεται στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης η δυνατότητα οριστικής διαγραφής της Κοιν.Σ.Επ. από το Μητρώο. Τα ποσά των προστίμων αποτελούν δημόσιο έσοδο, εισπράττονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε. και αποδίδονται στο Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας.
(άρθρο 11)

10. Παρέχεται η δυνατότητα ανάπτυξης δικτύων συνεργασίας μεταξύ των Κοιν.Σ.Επ., δημιουργίας κοινοπραξιών, καθώς και σύναψης προγραμματικών συμβάσεων με αντισυμβαλλόμενους το δημόσιο, τον ευρύτερο δημόσιο τομέα και τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.
(άρθρο 12)

11. Ρυθμίζεται η διαδικασία λύσης και εκκαθάρισης και διαγραφής από το Μητρώο Κοινωνικής Επιχειρηματικότητας της Κοιν.Σ.Επ. Τυχόν υπόλοιπο που απομένει, μετά την ολοκλήρωση της εκκαθάρισης, διατίθεται στο Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας. (άρθρο 13)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

1.α. Συνιστάται Γενικό Μητρώο Κοινωνικής Οικονομίας το οποίο είναι δημόσιο βιβλίο που τηρείται σε ηλεκτρονική μορφή και αποτελείται από το:

- Μητρώο Κοινωνικής Επιχειρηματικότητας, στο οποίο εγγράφονται υποχρεωτικά οι Κοιν.Σ.Επ. που συστήνονται με βάση τον υπό ψήφιση νόμο.
- Ειδικό Μητρώο άλλων Φορέων Κοινωνικής Οικονομίας, στο οποίο εγγράφονται προαιρετικά οι υφιστάμενες νομικές μορφές, που πληρούν σωρευτικά τα οριζόμενα κριτήρια.

β. Οι Φορείς Κοινωνικής Οικονομίας που εγγράφονται στο Ειδικό Μητρώο μπορούν να χρηματοδοτούνται από το Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης και να εντάσσονται στον ν.3908/2011.

γ. Συστήνεται στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Τμήμα Μητρώου Κοινωνικής Οικονομίας, στο οποίο κατανέμονται έξι (6) από τις υφιστάμενες οργανικές θέσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας. (άρθρο 14)

2. Η Ειδική Υπηρεσία για την Ενσωμάτωση των Αρχών της EQUAL και για τη Διαχείριση Δράσεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» μετονομάζεται σε Ειδική Υπηρεσία για την Κοινωνική Ένταξη και την Κοινωνική Οικονομία» και αποτελεί το συντονιστικό φορέα των πολιτικών ανάπτυξης της Κοινωνικής Οικονομίας. (άρθρο 15)

3.α. Ορίζεται ότι, Δημόσιες Συμβάσεις Κοινωνικής Αναφοράς είναι αυτές που για τη σύναψη τους, οι αναθέτουσες αρχές προβλέπουν βάσει κριτηρίων τη συμμετοχή φορέων της Κοινωνικής Οικονομίας στην εκτέλεση τους.

β. Για την εκπόνηση και εφαρμογή Ολοκληρωμένου Σχεδίου Ενσωμάτωσης Πολιτικών Δημοσίων Συμβάσεων Κοινωνικής Αναφοράς, αρμόδιο είναι το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

γ. Συστήνεται εννεαμελής (9) Διυπουργική Επιτροπή με την καθοριζόμενη σύνθεση και με τις οριζόμενες αρμοδιότητες.

δ. Η γραμματειακή υποστήριξη της Επιτροπής ανατίθεται σε ένα υπάλληλο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ενώ η νομική υποστήριξη της ανατίθεται σε δύο μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. (άρθρο 16)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

Παρέχονται οι απαιτούμενες εξουσιοδοτήσεις για ειδικότερα θέματα του υπό ψήφιση νόμου, όπως η αναπροσαρμογή των ποσών των προστίμων που προβλέπονται στο άρθρο 11 του υπό ψήφιση νόμου κ.λπ. (άρθρο 17)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα εξής οικονομικά αποτελέσματα:

A. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ύψους **2.000 Ευρώ** περίπου, από τη σύσταση και λειτουργία του τμήματος Μητρώου Κοινωνικής Οικονομίας. (άρθρο 14 παρ. 2)
2. Εφάπαξ δαπάνη ύψους **3.500 Ευρώ** περίπου, για την προμήθεια του αναγκαίου υλικοτεχνικού εξοπλισμού, για τη λειτουργία του συνιστώμενου Τμήματος Μητρώου Κοινωνικής Οικονομίας. (άρθρο 14 παρ. 2)
3. Εφάπαξ και ετήσια δαπάνη, από τη δημιουργία Γενικού Μητρώου Κοινωνικής Οικονομίας σε ηλεκτρονική μορφή και την κάλυψη των εξόδων λειτουργίας του. Οι δαπάνες αυτές δεν μπορούν να προσδιορισμού διότι εξαρτώνται από το αποτέλεσμα του σχετικού διαγωνισμού και τις δυνατότητες της νέας ηλεκτρονικής βάσης. (άρθρο 14 παρ. 1)
4. Δαπάνη, από την επιχορήγηση των Κοιν.Σ.Επ. (άρθρο 8)
5. Μείωση εσόδων από:
 - τη μη απαλλαγή από το φόρο εισοδήματος των κερδών της Κοιν.Σ.Επ., σε περίπτωση χρησιμοποίησης διεθνώς αναγνωρισμένης ευρεσιτεχνίας,
 - τη μη φορολόγηση των ποσοστών των κερδών των Κοιν.Σ.Επ. που διατίθενται για σχηματισμό αποθεματικού και τις δραστηριότητές τους,
 - τον ευνοϊκότερο τρόπο φορολόγησης των εργαζομένων αυτών για τα κέρδη που τους διανέμονται,
 - τη επέκταση φορολογικών κινήτρων για τη διατήρηση θέσεων εργασίας. (άρθρο 10 παρ. 2 και 3)
6. Ενδεχόμενα έσοδα από:
 - την υποβολή της δήλωσης έναρξης εργασιών των Κοιν.Σ.Επ. στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. (άρθρο 2 παρ. 3)
 - την καταβολή ασφαλιστικών εισφορών σε περίπτωση δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας.

B. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των Φορέων Κύριας Ασφάλισης (ν.π.δ.δ. κατά βάση επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη, από τη μη περικοπή των επιδομάτων και παροχών των μελών Κοιν.Σ.Επ. που ανήκουν στις ευάλωτες κοινωνικές ομάδες όταν εργάζονται σ' αυτές. (άρθρο 10 παρ. 1)

Γ. Επί του προϋπολογισμού νομικών προσώπων

Ενδεχόμενη εφάπαξ δαπάνη, από την απόκτηση συνεταιριστικών μερίδων για τη συμμετοχή τους στις Κοιν. Σ.Επ. (άρθρο 3 παρ. 3 και 7)

Δ. Επί του προϋπολογισμού του Ο.Α.Ε.Δ. (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ενδεχόμενη δαπάνη, από τη δυνατότητα ένταξης των Κοιν.Σ.Επ. σε προγράμματά του. (άρθρο 10 παρ. 4)

Ε. Επί του προϋπολογισμού Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Ε.ΑΝ. Α.Ε. του Δημοσίου)

Ενδεχόμενη δαπάνη, από τη δυνατότητα χρηματοδότησης των Κοιν.Σ.Επ., καθώς και των Φορέων Κοινωνικής Οικονομίας που εγγράφονται στο σχετικό Ειδικό Μητρώο. (άρθρο 9 και 14 παρ. 1 περ. β')

ΣΤ. Επί του συνιστώμενου Ταμείου Κοινωνικής Οικονομίας

1. Δαπάνη για τη χρηματοδότηση των Κοιν.Σ.Επ. (άρθρο 9)
2. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την είσπραξη τυχόν επιβαλλόμενων προστίμων στις Κοιν.Σ.Επ. που παραβαίνουν ρυθμίσεις του υπό ψήφιση νόμου και τη δυνατότητα αναπροσαρμογής αυτών. (άρθρο 11 παρ. 5 και 17 παρ. 3)
3. Ενδεχόμενη αύξηση, από τυχόν υπόλοιπα των υπό εκκαθάριση Κοιν.Σ.Επ. (άρθρο 13 παρ. 2)



Αθήνα 3 Αυγούστου 2011

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης