

-ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΜΑΡΘΑ ΚΑΒΒΑΘΑ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210. 38. 93. 574
E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τον παρόντα νόμο προτείνεται μια συνολική αναμόρφωση των κανόνων που διέπουν τον ελεύθερο ανταγωνισμό στην Ελλάδα και ένα ενιαίο κείμενο νέου νόμου. Παράλληλα, ενσωματώνεται η Ελληνική, Ευρωπαϊκή και διεθνής εμπειρία και επιστημονική εξέλιξη και επιδιώκεται η αύξηση της αποτελεσματικότητας της εφαρμογής των κανόνων ανταγωνισμού στην Ελλάδα.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

**ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

Τροποποίηση διατάξεων σχετικών με την Υπηρεσία Εποπτείας Αγοράς και άλλες διατάξεις

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Η προτεινόμενη αναθεώρηση του νόμου περί ανταγωνισμού επιβάλλεται από την ανάγκη αύξησης της ανταγωνιστικότητας της χώρας που εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού από την αρμόδια προς τούτο ανεξάρτητη διοικητική αρχή. Η πρόσφατη βαθμολογία της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού όσον αφορά την αποτελεσματική εφαρμογή του δικαίου ανταγωνισμού με 2 ½ αστέρια από το έγκριτο επιστημονικό περιοδικό Global Competition Review τον Ιούνιο 2010 καταδεικνύει με γλαφυρότητα την ανάγκη αναμόρφωσης του ισχύοντος νομικού πλαισίου ώστε να δοθούν στην Επιτροπή τα εργαλεία εκείνα που θα της επιτρέψουν να είναι πιο αποτελεσματική.

Με την προτεινόμενη τροποποίηση επιδιώκεται μια εκ βάθρων αναμόρφωση του Ν.703/1977 περί ανταγωνισμού με σκοπό την ενσωμάτωση της Ελληνικής, Ευρωπαϊκής και διεθνούς εμπειρίας και επιστημονικής εξέλιξης και την αύξηση της αποτελεσματικότητας της εφαρμογής των κανόνων του ανταγωνισμού στην Ελλάδα. Οι προτεινόμενες τροποποιήσεις κινούνται στους εξής άξονες:

Ενίσχυση του θεσμικού ρόλου της Επιτροπής

Προτείνεται η αναδιάρθρωση της Επιτροπής (μείωση αριθμού μελών και δημιουργία θέσης Αντιπροέδρου) καθώς και η αλλαγή του τρόπου διορισμού αυτών. Ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού επιλέγονται από τη Βουλή σύμφωνα με το άρθρο 101 Α παρ. 2 του Συντάγματος, διορίζονται δε με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας εντός προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της απόφασης της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής. Μέχρι να επέλθει η αναγκαία τροποποίηση του Κανονισμού της Βουλής, ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού επιλέγονται με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής. Τα λοιπά μέλη, τακτικά και αναπληρωματικά, συμπεριλαμβανομένων των Εισηγητών, διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής. Η θητεία των μελών της Επιτροπής καθορίζεται ως πενταετής με δυνατότητα ανανέωσης για μία επιπλέον πενταετία, ώστε αυτή να αποσυνδεθεί από τον εκλογικό κύκλο και να διασφαλιστεί έτσι μεγαλύτερη ανεξαρτησία των μελών.

Η περαιτέρω ενίσχυση της ανεξαρτησίας της Επιτροπής επιδιώκεται με την εισαγωγή πλέγματος διατάξεων που ρυθμίζουν τα ασυμβίβαστα των μελών της. Προτείνεται σχετικώς η καθιέρωση υποχρέωσης όλων των μελών να υποβάλουν κατά το διορισμό τους λίστα με τις σχέσεις έργου, εργασίας, εντολής και συμβουλής που είχαν για τα προηγούμενα 5 έτη καθώς και η υποχρέωση ανακοίνωσης κάθε νέας εντολής ή άλλης σύμβαση έργου, εργασίας ή εντολής που αναλαμβάνουν κατά τη διάρκεια της θητείας τους (βλ. παρόμοια υποχρέωση Autorité de la Concurrence στη

Γαλλία) και προβλέπεται η εισαγωγή τεκμηρίου ασυμβιβάστου όταν εξετάζεται υπόθεση όπου εμπλέκεται επιχείρηση με την οποία το μέλος διατηρούσε ή διατηρεί κάποια από τις παραπάνω σχέσεις. Επιπλέον εισάγεται απαγόρευση παράστασης ενώπιον της ΕΑ και εκπροσώπησης προσφυγών κατά αποφάσεων ΕΑ ενώπιον των δικαστηρίων για 2 χρόνια μετά τη λήξη της θητείας τους. Το πλέγμα διατάξεων που θωρακίζουν την Επιτροπή Ανταγωνισμού συμπληρώνεται από τη δημιουργία πειθαρχικού συμβουλίου στα πρότυπα άλλων ανεξάρτητων αρχών (π.χ. α.10 του ν. 3431/2006 για την πειθαρχική διαδικασία των μελών της ΕΕΤΤ) και την καθιέρωση υποχρέωσης λογοδοσίας.

Επιπλέον σκοπείται η λειτουργική διαφάνεια και η διασφάλιση της νομιμότητας της Επιτροπής, η οποία αποτυπώνεται σε μια σειρά διατάξεων στις οποίες περιλαμβάνονται η δημιουργία Πειθαρχικού Συμβουλίου για τα μέλη της Επιτροπής αποτελούμενο από δύο ανώτατους Δικαστικούς Λειτουργούς και έναν Καθηγητή Πανεπιστημίου, η δυνατότητα του Υπουργού Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας να ζητά και υποχρέωση της ΕΑ να αποστέλλει κάθε πληροφορία γενικής φύσης που κατέχει με την επιφύλαξη του επιχειρηματικού απορρήτου και των στοιχείων που αφορούν ερευνητικές διαδικασίες ή αιτήσεις ένταξης στο πρόγραμμα επιείκειας (άρθρο 14, παράγραφος 2, στοιχείο ιη), η έγκριση του προϋπολογισμού της Επιτροπής από τους Υπουργούς Οικονομικών και Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, προσάρτηση αυτού στον προϋπολογισμό του Υπουργείου και κατάθεση τους στην Βουλή (άρθρο 17, παράγραφος 4) και η παρακολούθηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού από την Επιτροπή του Απολογισμού και του Γενικού Ισολογισμού του Κράτους και Ελέγχου της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού του Κράτους, όπως ορίζεται από τον Κανονισμό της Βουλής.

Ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Βασικός στόχος του προτεινόμενου νομοσχεδίου είναι η ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της Επιτροπής Ανταγωνισμού ώστε να διασφαλιστεί η συστημική επίδραση των δράσεών της στην αγορά.

Επιδιώκεται η αύξηση της ταχύτητας της δράσης της Επιτροπής με την κατάργηση της προηγούμενης γνωστοποίησης των συμπράξεων και μεγάλου αριθμού συγκεντρώσεων (πρώην άρθρα 4^α και 21). Καθορίζονται επίσης σύντομες προθεσμίες για το χειρισμό καταγγελιών οι οποίες δεν εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Αρχής, με την υποχρέωση παραπομπής αυτών στις αρμόδιες υπηρεσίες, ενώ οι προδήλως αβάσιμες καταγγελίες τίθενται στο αρχείο (άρθρο 37). Περαιτέρω, και με σκοπό την ενίσχυση της διαφάνειας στο χειρισμό των υποθέσεων, καθορίζονται, κατόπιν δημόσιας διαβούλευσης, αντικειμενικά κριτήρια για την κατά προτεραιότητα εξέταση των υποθέσεων και προβλέπεται η ποσοτικοποίηση αυτών με σχετική απόφαση της Επιτροπής (point system). Επιπλέον ενισχύεται η προληπτική δράση της Επιτροπής για την άρση ρυθμιστικών εμποδίων, δεδομένου ότι αυτή δύναται πλέον να γνωμοδοτεί επί διατάξεων σχεδίων νόμων που ενδεχόμενα εισάγουν κρατικά ή άλλης φύσης ρυθμιστικά εμπόδια (άρθρο 23 παράγραφος 3). Με τον τρόπο αυτό

δημιουργείται προληπτικός μηχανισμός που αποτρέπει τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και ευνοεί την ανταγωνιστικότητα. Σχετικώς προβλέπεται, επίσης, ρητά η δυνατότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού να εκδίδει ανακοινώσεις και κατευθυντήριες γραμμές αναφορικά με την εφαρμογή του νόμου, με κύριο στόχο την εμπέδωση στις επιχειρήσεις του αισθήματος της ασφάλειας δικαίου αλλά και για παιδευτικούς λόγους.

Τέλος, το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εισάγει πλέγμα διατάξεων που αποσκοπούν στη διασφάλιση του κύρους και του μέγιστου αποτρεπτικού αποτελεσμάτος των αποφάσεων της Επιτροπής. Προβλέπεται η στέρηση του δικαιώματος ψήφου του Εισηγητή στις υποθέσεις που εισάγει ο ίδιος στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, ώστε να αποκλεισθούν τυχόν ενστάσεις περί παραβίασης της αρχής της «δίκαιης δίκης» και να θωρακισθεί το κύρος των αποφάσεων της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Για την περαιτέρω ενίσχυση της αποτελεσματικής εφαρμογής της πολιτικής ανταγωνισμού καθιερώνεται ένα σύνολο μέτρων που αποβλέπει στην ποικιλότροπη αντιμετώπιση των παραβιάσεων της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας όπως η επίρρωση των προβλεπόμενων ποινικών κυρώσεων, η αναμόρφωση των διατάξεων περί επιβολής προστίμων σε ενώσεις επιχειρήσεων ώστε να διασφαλίζεται η δυνατότητα είσπραξης αυτών, η δυνατότητα της Επιτροπής να επιβάλει αυτοτελές πρόστιμο και στα φυσικά πρόσωπα, τα οποία συμμετείχαν στην παράνομη συμπεριφορά και η επέκταση του προγράμματος επιείκειας στα φυσικά πρόσωπα.

Από το προτεινόμενο νομοσχέδιο επηρεάζεται το σύνολο της αγοράς (δραστηριοποιούμενες επιχειρήσεις και τελικοί καταναλωτές).

2. Καταλληλότητα

Στο παρελθόν έχουν γίνει αρκετές τροποποιήσεις (περί τις δεκαπέντε) του ισχύοντος νόμου 703/77 «περί ελέγχου μονοπωλίων και ολογοπωλίων και προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού», η τελευταία εκ των οποίων έλαβε χώρα το 2009. Αποτέλεσμα αυτών ήταν να απωλέσει το νομοθέτημα τη συστηματικότητά του χωρίς ωστόσο να επιλυθούν τα προβλήματα, να αρθούν οι δυσλειτουργίες και να εκσυγχρονιστεί το ελληνικό δίκαιο ανταγωνισμού σύμφωνα με τα πρότυπα της κοινοτικής έννομης τάξης.

Καθίσταται επομένως επιτακτική η ανάγκη να προταθεί ένα συστηματικό νομοθέτημα, το οποίο θα εξασφαλίζει αφενός την εναρμόνιση του ελληνικού δικαίου με τις επιταγές του κοινοτικού και, αφετέρου, την αύξηση της αποτελεσματικής εφαρμογής αυτού.

Οι ρυθμίσεις που αποσκοπούν ειδικότερα στην εναρμόνιση με το Ευρωπαϊκό πρότυπο και στον εκσυγχρονισμό της λειτουργίας της Επιτροπής είναι οι ακόλουθες:

α) Προτείνονται αλλαγές στο γράμμα του άρθρου 1, ώστε η συγκεκριμένη διάταξη να καταστεί πλήρως εναρμονισμένη με το νέο Ευρωπαϊκό σύστημα εφαρμογής των κανόνων του ανταγωνισμού σε συμφωνίες (άρθρο 1 σχεδίου νόμου).

β) Επίσης προτείνεται κατά το πρότυπο του αντίστοιχου γερμανικού νόμου (άρθρο 2 παρ. 2 GWB), η εισαγωγή, ως παραγράφου 4 στο άρθρο 1, διάταξης που προβλέπει την αναλογική εφαρμογή των Κανονισμών Ομαδικής Απαλλαγής της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στις συμφωνίες εκείνες μεταξύ επιχειρήσεων που δεν ασκούν επιρροή στο διακοινοτικό εμπόριο (δυναμική παραπομπή). Με την προτεινόμενη διάταξη αποκλείεται ρητά το ενδεχόμενο αυστηρότερης αντιμετώπισης των αμιγώς εθνικών συμπράξεων σε σχέση με αυτές που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 101 ΣΛΕΕ.

γ) Στο προτεινόμενο άρθρο 3 ουσιαστικά γίνεται σαφές το πώς λειτουργεί το νέο σύστημα της εκ του νόμου εξαίρεσης. Πρόκειται εδώ για ρύθμιση που εμπνέεται από ανάλογη ρύθμιση του Κανονισμού 1/2003.

δ) Στις διατάξεις περί ελέγχου συγκεντρώσεων, προτείνονται μία σειρά από τροποποιήσεις με στόχο την πλήρη εναρμόνιση με τα Ευρωπαϊκά πρότυπα (Κανονισμός 139/2004).

ε) Επίσης προτείνεται η κατάργηση του άρθρου 4^α του Ν. 703/1977 που προβλέπει την υποχρέωση γνωστοποίησης των λεγομένων «μικρών» συγκεντρώσεων μετά την πραγματοποίησή τους για λόγους χαρτογράφησης της αγοράς, διάταξη που συνιστά οριζόντιο ρυθμιστικό βάρος για τις επιχειρήσεις και διοικητικό βάρος για την Επιτροπή Ανταγωνισμού, ενώ δεν συναντάται σε κανένα άλλο Κράτος Μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Δεν έχει αποδώσει δε αποτελέσματα σε όλη τη διάρκεια της μέχρι τώρα εφαρμογής του.

στ) Ομοίως προτείνεται η κατάργηση της υποχρέωσης γνωστοποίησης συμπράξεων του άρθρου 21 του Ν. 703/77, ώστε να επιτευχθεί η πλήρης εναρμόνιση με τα Ευρωπαϊκά πρότυπα. Η εν λόγω υποχρέωση, η οποία διατηρήθηκε στην τελευταία νομοθετική παρέμβαση για λόγους χαρτογράφησης της αγοράς, συνιστά και αυτή ρυθμιστικό βάρος για τις επιχειρήσεις και διοικητικό βάρος για την Επιτροπή Ανταγωνισμού, ενώ δεν συναντάται πλέον σε κανένα άλλο Κράτος Μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Δημιουργεί δε προβλήματα σύγχυσης με το σύστημα της εκ του νόμου εξαίρεσης και υπό προϋποθέσεις μπορεί να οδηγήσει και σε σύγκρουση με το Ευρωπαϊκό δίκαιο.

ζ) Προτείνεται, η ενίσχυση των μέτρων έρευνας της Επιτροπής Ανταγωνισμού με τη ρητή πρόβλεψη διενέργειας ερευνών σε κλάδους της οικονομίας και τύπους συμφωνιών, σε πλήρη εναρμόνιση με τα Ευρωπαϊκά πρότυπα (άρθρο 17 του Κανονισμού 1/2003).

η) Προβλέπεται η κάλυψη ενός σημαντικού κενού με την εισαγωγή διάταξης περί παραγραφής για την επιβολή κυρώσεων κατά το πρότυπο του Ευρωπαϊκού δικαίου (άρθρα 25 και 26 του Κανονισμού 1/2003) και της συντριπτικής πλειοψηφίας των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που διαθέτουν ρητές διατάξεις παραγραφής. Η εισαγωγή της παραγραφής θα αυξήσει την ασφάλεια δικαίου και θα επιτρέψει και στην Επιτροπή Ανταγωνισμού να στρέψει την προσοχή της σε παρούσες και όχι παρελθούσες πέραν της πενταετίας παραβάσεις του ανταγωνισμού.

Η προτεινόμενη διάταξη ορίζει ότι η παραγραφή δεν ισχύει επί διαρκών παραβάσεων (άρθρο 41 σχεδίου νόμου).

θ) Αναγνωρίζεται ρητά η αρμοδιότητα του εθνικού δικαστή να εφαρμόζει τα άρθρα 101 και 102 της ΣΛΕΕ.

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου είναι άμεσα εφαρμόσιμες στο σύνολό τους, είναι όμως απαραίτητη η έκδοση κανονιστικής πράξης για τα ακόλουθα θέματα:

α) έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, μετά από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, για την οργάνωση και διάρθρωση της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 21.

β) έκδοση Προεδρικού Διατάγματος μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων την για τη συγκρότηση στο Διοικητικό Εφετείο Αθηνών Ειδικών Τμημάτων κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 33.

γ) Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας με την οποία καθορίζονται οι αποδοχές του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και των Εισηγητών και το ύψος της αποζημίωσης κατά συνεδρίαση των μελών της Επιτροπής και των υπαλλήλων της Γενικής Διεύθυνσης που συνδράμουν τον Εισηγητή, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 12 του άρθρου 12.

δ) Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, μετά από γνώμη της Επιτροπής, με την οποία καθορίζονται το ύψος της ημερήσιας αποζημίωσης, των δαπανών μετακίνησης και διανυκτερεύσης των μελών της Επιτροπής και των υπαλλήλων της Γενικής Διεύθυνσης σε περίπτωση μετακίνησης για εκτέλεση υπηρεσίας, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 13 του άρθρου 12.

ε) Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, μετά από εισήγηση της Επιτροπής, για τον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 16.

στ) Έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, μετά από εισήγηση της Επιτροπής, για τον καθορισμό λεπτομερειών σχετικών με το Γραφείο Νομικής Υποστήριξης, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 20.

η) Έκδοση απόφασης του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας τον Κανονισμό Ακροάσεων ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά το σύνολο της ελληνικής αγοράς, τις δραστηριοποιούμενες σε αυτήν επιχειρήσεις, ημεδαπές και αλλοδαπές, καθώς και τους τελικούς καταναλωτές. Η αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που επιδιώκεται με το παρόν σχέδιο νόμου αναμένεται να ευνοήσει την ανάπτυξη και να ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων μέσα από τη δημιουργία ενός υγιούς περιβάλλοντος επιχειρηματικότητας.

Επιπλέον εκτιμάται ότι δεν θα προκληθεί πρόσθετη οικονομική επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, δεδομένου ότι τυχόν αποδοχές και αποζημιώσεις των μελών της Επιτροπής, των υπαλλήλων και εμμίσθων της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού και των εμμίσθων του Γραφείου Νομικής Υποστήριξης βαρύνουν τον προϋπολογισμό της Επιτροπής. Επιδιώκεται αντίθετα εξορθολογισμός της οικονομικής λειτουργία της Επιτροπής μέσα από την εισαγωγή σχετικών διατάξεων, ενώ η αποτελεσματικότερη εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού αναμένεται να οδηγήσει σε συχνότερη επιβολή των προβλεπόμενων προστίμων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να έχει ευεργετικές συνέπειες για το σύνολο της κοινωνίας και τούτο διότι η λειτουργία της οικονομίας σε συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού δημιουργεί οφέλη για όλους τους δραστηριοποιούμενους στην αγορά φορείς, επιχειρήσεις και τελικούς καταναλωτές.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να επιταχυνθεί η έρευνα και η έκδοση αποφάσεων από την Επιτροπή Ανταγωνισμού. Ειδικά προς αυτήν την κατεύθυνση συμβάλλουν οι διατάξεις σχετικά με την κατάργηση υποχρέωσης προηγούμενης κοινοποίησης των συμπράξεων και μεγάλου αριθμού συγκεντρώσεων και σχετικά με την καθιέρωση σύντομων όσο και εύλογων προθεσμιών για το χειρισμό καταγγελιών, οι οποίες δεν εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Επιτροπής, με την υποχρέωση παραπομπής αυτών στις αρμόδιες υπηρεσίες, ενώ οι προδήλως αβάσιμες καταγγελίες τίθενται στο αρχείο.

Επιπλέον, η ιδιαιτερότητα και η δυσχέρεια των θεμάτων που γεννώνται από την εφαρμογή του δικαίου ανταγωνισμού απαιτούν ειδίκευση και ενδελεχή γνώση της σχετικής Ελληνικής αλλά και Κοινοτικής νομοθεσίας. Επίσης, η σοβαρότητα των θεμάτων αλλά και οι επιπτώσεις στην αγορά από τις εκδιδόμενες από την Επιτροπή Ανταγωνισμού αποφάσεις επιβάλλουν την εκδίκασή τους σε όσο το δυνατόν συντομότερο χρόνο. Η καθυστέρηση που σήμερα, εκ των πραγμάτων, λόγω της εγγραφής στο ίδιο πινάκιο και άλλων υποθέσεων, παρατηρείται έχει λίαν δυσμενείς επιπτώσεις στην αγορά. Προς επιτάχυνση της διαδικασίας αλλά και ενίσχυσης του

ουσιαστικού ελέγχου των αποφάσεων της Επιτροπής προβλέπεται στο παρόν σχέδιο νέμου η συγκρότηση ειδικών τμημάτων ανταγωνισμού στο Διοικητικό Εφετείο Αθηνών με Προεδρικό Διάταγμα, εκδιδόμενου μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο κωδικοποιείται η ισχύουσα νομοθεσία περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού και καταργείται ο ν.703/77, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ετέθη σε δημόσια διαβούλευση στην ιστοσελίδα www.opengov.gr/yproian/ από την 17^η Δεκεμβρίου 2010 έως και την 23^η Δεκεμβρίου 2010, συνολικά επτά ημέρες. Κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης εκφράστηκαν 60 παρατηρήσεις, διατυπωμένες, στο σύνολό τους, από ιδιώτες.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Αναγκαιότητα και καταλληλότητα

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 52 ρυθμίζονται θέματα της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς. Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις σκοπείται, κατ'αρχάς, η διοικητική αναδιοργάνωση υφιστάμενων υπηρεσιών και διευθύνσεων και η ανακατανομή ορισμένων αρμοδιοτήτων, ώστε να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα της Υπηρεσίας και να αξιοποιηθούν στο έπακρον οι διαθέσιμοι πόροι και το ανθρώπινο δυναμικό. Επιπλέον, με την πρόβλεψη για τη δημιουργία νέας Διεύθυνσης Ανάλυσης Συνθηκών Αγοράς και Ανταγωνιστικότητας επιδιώκεται η ενίσχυση της δράσης της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου για τη λήψη μέτρων πρόσφορων για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της χώρας σε τομείς της αρμοδιότητάς της. Ειδικότερα, η νέα Διεύθυνση θα είναι αρμόδια για την επεξεργασία των δεδομένων που λαμβάνει η Γενική Γραμματεία Εμπορίου, για την οικονομική ανάλυση αυτών, τη μελέτη των δομών και των συμπεριφορών της σχετικής αγοράς, την εισήγηση στον Υπουργό για παραπομπή υποθέσεων στην Επιτροπή Ανταγωνισμού, εφόσον πιθανολογείται παράβαση των κανόνων ανταγωνισμού και για την εν γένει πρόταση μέτρων προς το σκοπό ενίσχυσης του εμπορίου και της ανταγωνιστικότητας.

13. Συνέπειες στην οικονομία

Από την προτεινόμενη τροπολογία δεν προκύπτει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, δεδομένου ότι δεν προβλέπεται η δημιουργία νέων αλλά η μεταφορά και ανακατανομή ήδη υφιστάμενων οργανικών θέσεων.