

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Διενέργεια Απογραφής Πληθυσμού – Κατοικιών»

Το Σχέδιο Νόμου που προτείνεται για ψήφιση στην Εθνική Αντιπροσωπεία έχει ως σκοπό την κύρωση της από 9 Μαΐου 2011 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου για τη «Διενέργεια Απογραφής Πληθυσμού-Κατοικιών» (Α' 106), σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 άρθρο 44 του Συντάγματος. Αντικείμενο του είναι η παραγωγή έγκυρων στατιστικών στοιχείων για τα δημογραφικά, οικονομικά και κοινωνικά χαρακτηριστικά του πληθυσμού της χώρας και τις συνθήκες στέγασής τους, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες στατιστικής πληροφόρησης σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. Ταυτόχρονα ανταποκρίνεται στην υποχρέωση υλοποίησης του Κανονισμού 763/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις απογραφές πληθυσμού και στέγασης και των εφαρμοστικών Κανονισμών 1201/2009, 519/2010 και 1151/2010.

Η πληροφορία που θα συγκεντρωθεί θα υποστηρίξει τη λήψη αποφάσεων και θα συντελεί ουσιαστικά στη διαμόρφωση των κατάλληλων πολιτικών σε πληθώρα πεδίων συμπεριλαμβανόμενων του οικονομικού, κοινωνικού, δημογραφικού, κλπ.

Ειδικότερα, σκοπός της Απογραφής Κατοικιών είναι:

- α) Η κατά είδος καταμέτρηση του αριθμού των κατοικιών (κανονικές ή μη κανονικές κατοικίες).
- β) Η συλλογή στοιχείων αναφορικά με τα κύρια χαρακτηριστικά των κατοικιών και τις ανέσεις τους.
- γ) Η καταμέτρηση του αριθμού των νοικοκυριών και η καταγραφή του καθεστώτος κατοχής των κατοικιών από αυτά.

και της Απογραφής Πληθυσμού :

- α) Η καταμέτρηση του Μόνιμου Πληθυσμού της Χώρας, δηλαδή των κατοίκων που διαμένουν μόνιμα σε κάθε επίπεδο διοικητικής διαίρεσης της Χώρας.
- β) Η καταμέτρηση του Παρόντος (de facto) Πληθυσμού, δηλαδή του αριθμού των ατόμων που βρέθηκαν παρόντα κατά την ημερομηνία αναφοράς της Απογραφής, σε κάθε επίπεδο διοικητικής διαίρεσης της Χώρας.

- γ) Η καταμέτρηση του Νόμιμου Πληθυσμού της Χώρας, δηλαδή του αριθμού των δημοτών κάθε δήμου.
- δ) Η συλλογή στοιχείων σχετικά με τη σύνθεση των νοικοκυριών και των πυρηνικών οικογενειών, αναφορικά με τον αριθμό των μελών τους.
- ε) Η συλλογή στοιχείων σχετικά με τα δημογραφικά, κοινωνικά, εκπαιδευτικά και οικονομικά χαρακτηριστικά του πληθυσμού.

Γενικά, η διενέργεια απογραφών από την ΕΛΣΤΑΤ προβλέπεται στο άρθρο 10 του Ν. 3832/2010 «Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛ.Σ.Σ.)- Σύσταση της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) ως Ανεξάρτητης Αρχής» (Α' 38). Η διενέργεια της Απογραφής Πληθυσμού – Κατοικιών και της Απογραφής Κτιρίων αποφασίστηκε με το Π.Δ. 168/2008 (Α' 223) και με την κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη με θέμα «Προκήρυξη διενέργειας των Γενικών Απογραφών Κτιρίων και Πληθυσμού-Κατοικιών, κατά τα έτη 2010-2011» με αρ.1524/Γ5-473/14.02.11 (Β' 425) όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε από την ΚΥΑ με αριθμό 3794/Γ5-1070/9-5-2011 (Β' 783). Η διάδοση των παραγόμενων από τις Απογραφές στατιστικών γίνεται σε εφαρμογή των άρθρων 6 και 7 του Νόμου 3832/2010.

Η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου για τη «Διενέργεια Απογραφής Πληθυσμού-Κατοικιών», η οποία δημοσιεύτηκε στις 9 Μαΐου 2011 (Α' 106), έλαβε υπόψη της την Απόφαση 52/5-5-2011 της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα. Όρισε, εκτός από τις ημερομηνίες διενέργειας της Απογραφής Πληθυσμού-Κατοικιών, τις μεταβλητές οι οποίες θα συλλέγονταν με τη βοήθεια των προτύπων που αποτέλεσαν αναπόσπαστο τμήμα αυτής, και ρύθμιζε θέματα σχετικά με τον τρόπο τήρησης από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. των στοιχείων που θα συλλέγονταν.

Όλα τα όργανα που χρησιμοποιήθηκαν στη διενέργεια της Απογραφής Πληθυσμού-Κατοικιών 2011, δεσμεύονται σχετικά με την τήρηση της εμπιστευτικότητας των στοιχείων που έχουν συλλέξει, σύμφωνα με το άρθρο 7 του Ν. 3832/2010. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 8, παρ. 2, του Ν. 3832/2010, «με απόφαση της ΕΛΣΤΑΤ, επιβάλλεται πρόστιμο ύψους από δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ έως διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ σε όποιον παραβιάζει το απόρρητο των στοιχείων ή / και το στατιστικό απόρρητο». Τέλος οι απογραφόμενοι έχουν την υποχρέωση να παρέχουν με ακρίβεια κάθε πληροφορία, που ζητείται από την ΕΛΣΤΑΤ, σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 3, του Ν. 3832/2010.

Επί των άρθρων:

ΜΕ το **άρθρο πρώτο του σχεδίου νόμου**, κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.), η οποία διαρθρώνεται σε 5 άρθρα. Ειδικότερα :

Με το **άρθρο 1 της Π.Ν.Π.** ορίζεται ως ημερομηνία αναφοράς των στοιχείων για τη διενέργεια της Απογραφής Πληθυσμού-Κατοικιών 2011, η 9^η Μαΐου 2011, και ως χρονικό διάστημα διεξαγωγής της Απογραφής το διάστημα από 10 έως και 24 Μαΐου 2011. Επικυρώνεται η εφαρμογή των διατάξεων της 1524/Γ5-473/14-2-2011 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας και Προστασίας του Πολίτη «Προκήρυξη διενέργειας των Γενικών Απογραφών Κτιρίων και Πληθυσμού – Κατοικιών, κατά τα έτη 2010-2011», όπως αυτή τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε από την ΚΥΑ με αριθμό 3794/Γ5-1070/9-5-2011 για ότι αφορά τη διενέργεια Γενικής Απογραφής Πληθυσμού – Κατοικιών και συγκεκριμένα ως προς το σκοπό της Γενικής Απογραφής, την έκδοση αποφάσεων και εγκυκλίων του Προέδρου της ΕΛ.ΣΤΑΤ., την Ομάδα Εργασίας, την Ομάδα Έργου στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. και τα λοιπά όργανα της Απογραφής, την αποζημίωση που θα καταβληθεί στα κάθε είδους όργανα της Απογραφής και τη διενέργεια δειγματοληπτικής έρευνας κάλυψης. Επίσης, κυρώνονται και θεωρούνται έγκυρες, πράξεις κανονιστικές και ατομικές, που προβλέπονται και έχουν εκδοθεί από τα οριζόμενα στην πιο πάνω κοινή υπουργική απόφαση όργανα ενόψει της Απογραφής Πληθυσμού-Κατοικιών.

Με το **άρθρο 2 της Π.Ν.Π.** ορίζεται το αντικείμενο της Απογραφής-Πληθυσμού Κατοικιών, δηλαδή τα πρότυπα τα οποία θα χρησιμοποιηθούν και αποτελούν αναπόσπαστο Τμήμα της Π.Ν.Π. και οι μεταβλητές που περιλαμβάνονται σε αυτά, στις οποίες θα κληθούν να απαντήσουν οι κάτοικοι της Χώρας, υπό τη μορφή ερωτήσεων.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 2 της Π.Ν.Π. οι μεταβλητές που θα συγκεντρωθούν είναι οι ακόλουθες:

Α. Στοιχεία Απογραφής Κατοικίας

0. Γεωγραφικός προσδιορισμός οικισμού και ταχυδρομική δ/νση της κατοικίας

1. Είδος κατοικίας

Χαρακτηριστικά κανονικής κατοικίας

2. Κατάσταση κατοικίας

3. Τύπος κτιρίου όπου βρίσκεται η κατοικία

4. Περίοδος κατασκευής

Ανέσεις κανονικής κατοικίας ή άλλου είδους κατοικούμενου χώρου

5. Συνολική επιφάνεια της κατοικίας (μ2)
6. Αριθμός κανονικών δωματίων εκτός κουζίνας
7. Κουζίνα
8. Ύδρευση
9. Λουτρό ή ντους
10. Τουαλέτα ή WC
11. Θέρμανση
12. Μόνωση κατοικίας

Ανέσεις νοικοκυριού

13. Κύρια χρησιμοποιούμενη πηγή ενέργειας
14. Αριθμός αυτοκινήτων και θέσεων στάθμευσης στη διάθεση του νοικοκυριού
15. Πρόσβαση στο διαδίκτυο
16. Ανακύκλωση οικιακών απορριμμάτων
17. Καθεστώς κατοχής της κατοικίας (ιδιότητα, με ενοίκιο κλπ)

Β. Στοιχεία και σχέσεις μελών του νοικοκυριού

Ονοματεπώνυμο μελών νοικοκυριού και σχέσεις συγγένειας μεταξύ τους ή μη.

Γ. Δελτίο Απογραφής Ατόμου

1. Επώνυμο και όνομα απογραφόμενου, όνομα πατέρα ή συζύγου, όνομα μητέρας
2. Φύλο
3. Ημερομηνία γέννησης
4. Σχέση με το νοικοκυριό
 - Μέλος του νοικοκυριού
 - Παρόν ή προσωρινά απόν
 - Διανυκτέρευσε τη Δευτέρα 9/5/2011 στη μόνιμη κατοικία του ή αλλού
 - Προσωρινά φιλοξενούμενος (άτομο που διανυκτέρευσε στην παρούσα κατοικία τη Δευτέρα 9/5/2011 και εάν τούτο έχει απογραφεί ή θα απογραφεί στη μόνιμη κατοικία του)
 - Προσωρινά φιλοξενούμενος (άτομο που δε διανυκτέρευσε στην παρούσα κατοικία τη Δευτέρα 9/5/2011 και τούτο δεν έχει απογραφεί και δε θα απογραφεί στη μόνιμη κατοικία του.)
5. Οικογενειακή κατάσταση
6. Γεωγραφικός προσδιορισμός οικισμού ή χώρας εξωτερικού της μόνιμης κατοικίας της μητέρας του απογραφόμενου κατά τη γέννησή του
7. Υπηκοότητα
8. Δημοτική ενότητα (πρώην Δήμος ή Κοινότητα) στα δημοτολόγια της οποίας ο απογραφόμενος είναι εγγεγραμμένος.

9. Γεωγραφικός προσδιορισμός οικισμού προηγούμενης διαμονής στην Ελλάδα και ημερομηνία εγκατάστασης (αν η εγκατάσταση πραγματοποιήθηκε τους τελευταίους 12 μήνες, διαφορετικά θα ζητηθεί μόνο το έτος) στον τόπο μόνιμης κατοικίας
10. Προηγούμενη διαμονή σε χώρα εξωτερικού, ημερομηνία εγκατάστασης στην Ελλάδα (αν η εγκατάσταση έγινε τους τελευταίους 12 μήνες, διαφορετικά θα ζητηθεί μόνο το έτος), χώρα προηγούμενης διαμονής και κυριότερος λόγος εγκατάστασης στην Ελλάδα.
11. Επίπεδο εκπαίδευσης
12. Τίτλος Σπουδών (εκπαιδευτικό ίδρυμα, σχολή, τμήμα, χώρα).
13. Κύρια ασχολία του απογραφόμενου την εβδομάδα 3-9 Μαΐου 2011
14. Περιγραφή οικονομικής δραστηριότητας του καταστήματος ή της επιχείρησης εργασίας, την εβδομάδα από 3 έως 9 Μαΐου 2011 ή την τελευταία φορά που εργάστηκε ο απογραφόμενος
15. Περιγραφή επαγγέλματος
16. Καθεστώς απασχόλησης
17. Ώρες απασχόλησης (συνήθεις ώρες ανά εβδομάδα, ώρες απασχόλησης την εβδομάδα από 3 έως 9 Μαΐου 2011, λόγος μειωμένης απασχόλησης την εβδομάδα από 3 έως 9 Μαΐου 2011)
18. Γεωγραφικός προσδιορισμός τόπου εργασίας (οικισμός ή χώρα εξωτερικού)
19. Αριθμός ατόμων που εργάζονται στο κατάστημα ή την επιχείρηση εργασίας, ή της τελευταίας εργασίας
20. Κύρια πηγή πόρων ζωής
21. Αριθμός γεννηθέντων ζώντων τέκνων (μόνο για θήλεις)

Δ. Δελτίο Απογραφής Συλλογικού καταλύματος

1. Γεωγραφικός προσδιορισμός συλλογικού καταλύματος
2. Είδος συλλογικού καταλύματος
3. Τίτλος ή ονομασία του φυσικού ή νομικού προσώπου ή του ιδρύματος ή της επιχείρησης στην οποία ανήκει.

Ε. Δελτίο Απογραφής Ατόμου Συλλογικού Καταλύματος

Για τα άτομα που συμπληρώνεται το «Δελτίο Απογραφής Ατόμου Συλλογικού Καταλύματος» (Έντυπο Π-2.2), στο ερώτημα 5 «Οικογενειακή Κατάσταση» δε θα ζητείται απάντηση για τις περιπτώσεις 9, 10, 11 και 12.

Όπως είναι κοινή πρακτική στις Χώρες Μέλη της Ε.Ε., ορισμένα ερωτήματα τα οποία έχουν περιληφθεί στα ανωτέρω δελτία δεν περιλαμβάνονται στον Κανονισμό 763/2008 της Ε.Ε..

Η ανάγκη αυτή προέκυψε προκειμένου αυτά να καλύψουν τις ανάγκες των χρηστών σε εθνικό επίπεδο, με την παροχή πληροφορίας σε μη κύριες μεταβλητές (non core variables) των συστάσεων της Συνδιάσκεψης των Ευρωπαίων Στατιστικολόγων (CES-Conference of European statisticians) που εξέδωσαν τα Ηνωμένα Έθνη (Οικονομική Επιτροπή για την Ευρώπη), σε συνεργασία με τη Eurostat, για τις Απογραφές Πληθυσμού και Στέγασης 2011. Επίσης, ορισμένα ερωτήματα είναι αναγκαία για λόγους επεξεργασίας των αποτελεσμάτων.

Τα ανωτέρω ερωτήματα αφορούν τις ακόλουθες μεταβλητές ανά δελτίο:

Δελτίο Απογραφής Κατοικίας

Τα ερωτήματα που αφορούν την κουζίνα (7), τη μόνωση της κατοικίας (12), την κύρια χρησιμοποιούμενη πηγή ενέργειας (13), τον αριθμό αυτοκινήτων και θέσεων στάθμευσης στη διάθεση του νοικοκυριού (14), την πρόσβαση στο διαδίκτυο (15) και την ανακύκλωση οικιακών απορριμμάτων (16), έχουν περιληφθεί στο ερωτηματολόγιο κατοικίας, προκειμένου να καλύψουν τις ανάγκες των χρηστών σε εθνικό επίπεδο

Δελτίο Απογραφής Ατόμου και Ατόμου Συλλογικού καταλύματος

Το ερώτημα 1 (επώνυμο, όνομα, πατρώνυμο, μητρώνυμο), απαιτείται για τη στατιστική επεξεργασία των στοιχείων, δηλαδή τον έλεγχο πληρότητας και συνέπειας των απαντήσεων, τη δυνατότητα ελέγχου των στοιχείων κατάρτισης της πυρηνικής οικογένειας καθώς και τη δυνατότητα ελέγχου πιθανών διπλοαπογραφών.

Το ερώτημα 4 (Σχέση με το νοικοκυριό, δηλαδή μέλος του νοικοκυριού ή προσωρινά φιλοξενούμε άτομο), απαιτείται για την κατάρτιση του Μόνιμου Πληθυσμού της Χώρας και του παρόντος (de facto) πληθυσμού.

Το ερώτημα 8 (Δημοτική ενότητα στο δημοτολόγιο της οποίας το άτομο είναι εγγεγραμμένο), απαιτείται για την κατάρτιση του Νόμιμου Πληθυσμού της Χώρας, σύμφωνα με το άρθρο 54 του Συντάγματος.

Τα ανωτέρω ερωτήματα 1, 4 και 8, καθώς και η γεωγραφική ανάλυση σε επίπεδο οικισμού στα ερωτήματα 6 (τόπος μόνιμης κατοικίας της μητέρας σας κατά τη γέννησή σας), 9 (οικισμός προηγούμενης διαμονής στην Ελλάδα) και 18 (τόπος εργασίας), ο λόγος εγκατάστασης την Ελλάδα του ερωτήματος 10 (είχατε ποτέ διαμείνει σε χώρα του εξωτερικού) και τα ερωτήματα 12 (εκπαιδευτικό ίδρυμα σπουδών), 17 (ώρες απασχόλησης), 19 (άτομα που εργάζονται στο κατάστημα ή την επιχείρηση εργασίας), 20 (κύρια πηγή πόρων ζωής), 21 (αριθμός γεννηθέντων ζώντων τέκνων (μόνο για θήλεις)), που δεν προβλέπονται από τον Κανονισμό 763/2008, θα καλύψουν επίσης τις ανάγκες των χρηστών σε εθνικό επίπεδο.

Με το **άρθρο 3 της Π.Ν.Π.** ρυθμίζεται η διαδικασία τήρησης των στοιχείων που θα συγκεντρωθούν με την Απογραφή Πληθυσμού-Κατοικιών 2011. Συγκεκριμένα, μετά το πέρας των Απογραφών, η Ελληνική Στατιστική Αρχή θα προβεί στην κατάρτιση βάσης δεδομένων, αποτελούμενης από όλες τις μεταβλητές που θα συλλεγούν ανά απογραφόμενο άτομο. Στοιχεία της βάσης που οδηγούν στην ταυτοποίηση των απογραφόμενων ατόμων (όπως επώνυμο, όνομα, όνομα πατέρα ή συζύγου, όνομα μητέρας, ημερομηνία γέννησης, οδός και αριθμός κατοικίας) τηρούνται στην ΕΛ.ΣΤΑΤ. με ασφαλή τρόπο, χωριστά και διαγράφονται το αργότερο τρία (3) έτη, μετά την ημερομηνία αναφοράς της Απογραφής. Η ΕΛ.ΣΤΑΤ. θα λάβει όλα τα μέτρα φυσικής και λογικής προστασίας της βάσης, σύμφωνα με τις ακολουθούμενες διεθνώς πρακτικές. Τα συμπληρωμένα δελτία απογραφής θα καταστραφούν, επίσης, το αργότερο μέσα στην πιο πάνω προθεσμία.

Με βάση τα στοιχεία της απογραφής, δημιουργείται Στατιστικό Μητρώο Πληθυσμού με αποκλειστικό σκοπό τη διενέργεια δειγματοληπτικών ερευνών πληθυσμού, κατοικιών και κτιρίων και μονάδα έρευνας το νοικοκυριό ή το άτομο. Το Μητρώο αυτό περιλαμβάνει ποσοστό μόνον του συνόλου των απογραφόμενων ατόμων, που δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 40%. Με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται η μέθοδος δημιουργίας του Μητρώου, οι διαδικασίες και ο τρόπος ενημέρωσης των μεταβλητών, οι διοικητικές και άλλες πηγές που θα χρησιμοποιήσει η ΕΛ.ΣΤΑΤ., ο χρόνος τήρησης, που δεν μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο της επόμενης απογραφής, και τα οργανωτικά και τεχνικά μέτρα ασφάλειας, σύμφωνα με τις διεθνώς ακολουθούμενες πρακτικές.

Στο **άρθρο 4 της Π.Ν.Π.** γίνεται αναφορά στην εφαρμογή των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας σε ότι αφορά τη διενέργεια της Γενικής Απογραφής Πληθυσμού - Κατοικιών και Κτιρίων του 2011 (ν.δ. 3627/1956, ν. 2392/1996, π.δ. 168/2008, ν. 3832/2010, όπως ισχύουν) καθώς και της νομοθεσίας περί προστασίας προσωπικών δεδομένων, εφόσον δεν αντίκεινται στις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου και της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου.

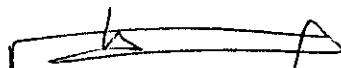
Το **άρθρο 5** της Π.Ν.Π. αναφέρεται στην έναρξη ισχύος της.

Τέλος, με το **άρθρο δεύτερο του σχεδίου νόμου** η ισχύς του αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η συλλογή των δημογραφικών, οικονομικών και κοινωνικών χαρακτηριστικών του Πληθυσμού της Χώρας μέσω της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, η οποία αντιπροσωπεύει ένα σύγχρονο, αξιόπιστο και διαφανές στατιστικό σύστημα στην υπηρεσία των οικονομικών και κοινωνικών εταίρων και του Έλληνα πολίτη, αποτελεί το σκοπό του σχεδίου Νόμου και παρακαλείται η Εθνική Αντιπροσωπεία για την ψήφισή του.

Αθήνα, 16 Ιουνίου 2011

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΙΩΡΓΟΣ ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ