



Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση : Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης».

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη ρυθμιστική διακυβέρνηση. Ειδικότερα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Ορίζεται, ως αντικείμενο του υπό ψήφιση νόμου, η βελτίωση της ρυθμιστικής διακυβέρνησης, η τήρηση, δηλαδή, των αρχών και η εφαρμογή των μέσων της καλής νομοθέτησης.

β. Δίδεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στις επιμέρους ρυθμίσεις του υπό ψήφιση νόμου, για την εφαρμογή του (καλή νομοθέτηση, ρυθμιστική διακυβέρνηση, ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων, αναμόρφωση Δικαίου, Γραφείο Καλής Νομοθέτησης, Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας, κ.λπ.).

(άρθρο 1)

2.α. Παρατίθενται οι αρχές της καλής νομοθέτησης, με την τήρηση των οποίων διασφαλίζεται η ποιότητα των ρυθμίσεων.

β. Οι αρχές της καλής νομοθέτησης, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται, η αναγκαιότητα, η αναλογικότητα, η αποφυγή αντιφατικών ρυθμίσεων, η διαφάνεια, η ασφάλεια δικαίου κ.λπ., εφαρμόζονται κατά: **i)** την κατάρτιση και αξιολόγηση νόμων και κανονιστικών πράξεων και **ii)** την απλούστευση, αναμόρφωση, κωδικοποίηση και ενσωμάτωση του κοινοτικού δικαίου.

(άρθρο 2)

3. Καθορίζονται οι διαδικασίες καλής νομοθέτησης στο πλαίσιο των οποίων:

α. Οι Υπουργοί υποχρεούνται να ενημερώνουν το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης στην αρχή της τακτικής συνόδου της Βουλής, για τον αριθμό

των νομοσχεδίων που προτίθενται να εισαγάγουν για ψήφιση στη Βουλή, τα οποία δεν πρέπει να είναι περισσότερα από τρία ετησίως, εκτός των οριζόμενων εξαιρέσεων (διεθνείς συνθήκες, ενσωμάτωση Κοινοτικών Οδηγιών, Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου κ.λπ.).

Ορίζεται ότι, η ισχύς της εν λόγω ρύθμισης αρχίζει από 1-10-2012.

β. Οι εξουσιοδοτικές διατάξεις, οι οποίες θεσπίζονται μόνο στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις, καθώς και οι μεταβατικές, τροποποιούμενες και καταργούμενες ρυθμίσεις καταχωρούνται κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρα 3 και 24 παρ.2)

4. Προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις των οργάνων θέσπισης ρυθμίσεων, για την τήρηση των αρχών της καλής νομοθέτησης, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται: **i)** ο προσδιορισμός του προβλήματος και ο εντοπισμός των συναφών νομοθετικών ή κανονιστικών ρυθμίσεων, **ii)** η στάθμιση των ωφελημάτων από την υιοθέτηση της ρύθμισης, **iii)** η σαφήνεια των νοημάτων αυτής, **iv)** η τήρηση των νομοτεχνικών κανόνων, **v)** ο προσδιορισμός των οργάνων διοίκησης που είναι αρμόδια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων κ.λπ.

(άρθρο 4)

5.α. Ορίζονται τα μέσα της καλής νομοθέτησης, που είναι η διαβούλευση, η ανάλυση συνεπειών ρυθμίσεων, η αιτιολογική έκθεση των νόμων, η απλούστευση, η κωδικοποίηση, η αναμόρφωση του δικαίου, και η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων εφαρμογής των ρυθμίσεων.

β. Περαιτέρω, αναφέρονται επί το ειδικότερον, τα εν λόγω μέσα και συγκεκριμένα:

i) Προσδιορίζεται αναλυτικά η διαδικασία της διαβούλευσης, για την οποία υπόχρεος είναι ο έχων τη νομοθετική πρωτοβουλία Υπουργός.

ii) Απαιτείται ανάλυση των συνεπειών των ρυθμίσεων, που συνοδεύει κάθε σχέδιο νόμου, προσθήκη ή τροπολογία και κανονιστική απόφαση μείζονος οικονομικής ή κοινωνικής σημασίας, και συνυποβάλλεται στη Βουλή.

iii) Κάθε σχέδιο νόμου, προσθήκη ή τροπολογία, συνοδεύεται κατά την κατάθεσή της στη Βουλή από αιτιολογική έκθεση, η οποία επεξηγεί αναλυτικά τους στόχους της ρύθμισης.

iv) Καθορίζεται ο τρόπος διενέργειας και αξιολόγησης κάθε ρύθμισης, με βάση τα δεδομένα που ανακύπτουν από την εφαρμογή της.

v) Η απλούστευση των διαδικασιών, για την οποία λαμβάνεται μέριμνα κατά τη σύνταξη κάθε σχεδίου διατάξεων, επιτυγχάνεται με τις ρητά οριζόμενες ρυθμίσεις και μέσα (μείωση εμπλεκόμενων φορέων, ενοποίηση εντύπων, ηλεκτρονική επικοινωνία κ.λπ.).

vi) Η αναμόρφωση του Δικαίου, η οποία περιλαμβάνει ιδίως την απλοποίηση και κατάργηση παρωχημένων διατάξεων, αποσκοπεί στον περιορισμό της πολυνομίας, την επικαιροποίηση και αποκάθαρση της υφιστάμενης νομοθεσίας.

vii) Κατά την κωδικοποίηση, αναδιαρθρώνονται ή απαλείφονται, κατά περίπτωση, διατάξεις, αναδιατυπώνονται τα κείμενα σε εύληπτη γλώσσα, προσαρμόζονται οι διατάξεις που καθορίζουν αρμοδιότητες διοικητικών και

άλλων οργάνων (νομοθετική κωδικοποίηση), συγκεντρώνονται όλες οι ισχύουσες διατάξεις, χωρίς να εντάσσονται σε ενιαίο κείμενο και χωρίς να καταργούνται (διοικητική κωδικοποίηση).
(άρθρα 5 – 12)

6. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη μεταφορά και ενσωμάτωση του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Ελληνική έννομη τάξη, στο πλαίσιο της τήρησης των αρχών καλής νομοθέτησης.
(άρθρο 13)

7.α. Ορίζονται, ως οργανωτικές μονάδες της καλής νομοθέτησης, το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης, όπως μετονομάζεται το Γραφείο Υποστήριξης της Καλής Νομοθέτησης, που έχει συσταθεί και λειτουργεί στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης (π.δ. 32/2004, όπως ισχύει) και τα Γραφεία Νομοθετικής Πρωτοβουλίας που συνιστώνται σε κάθε Υπουργείο και υπάγονται απευθείας στον οικείο Υπουργό.

β. Καθορίζεται ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας των προαναφερόμενων Γραφείων, τα οποία συνεργάζονται μεταξύ τους για τον έλεγχο της ποιότητας των ρυθμίσεων.

γ. Προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες των εν λόγω Γραφείων.

(άρθρα 14 και 15)

8.α. Καθορίζεται η συγκρότηση των νομοπαρασκευαστικών Επιτροπών των Υπουργείων, με την υποχρεωτική συμμετοχή ενός (1) υπαλλήλου του οικείου Γραφείου Νομοθετικής Πρωτοβουλίας.

β.ι) Προβλέπεται η σύσταση, στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, της Επιτροπής Αναμόρφωσης του Δικαίου (Ε.Π.Α.Δ.) και της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης και Ηλεκτρονικής Νομοθέτησης (Κ.Ε.Κ.Η.Ν.)

ii) Περαιτέρω, ρυθμίζονται όλα τα σχετικά με τη συγκρότηση των Επιτροπών αυτών, οι οποίες είναι επιταμελείς και καθορίζεται η διάρκεια της θητείας των μελών τους.

iii) Προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες των εν λόγω Επιτροπών οι οποίες υποστηρίζονται γραμματειακά από τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης.

(άρθρα 16 – 19)

9. Καθορίζεται η διαδικασία κωδικοποίησης της νομοθεσίας, η οποία διενεργείται σύμφωνα με την ισχύουσα Ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία.

(άρθρο 20)

10.α. Ορίζεται ότι, σε εξαιρετικές μόνο περιπτώσεις, επιτρέπεται η σύσταση νέων επιτροπών κωδικοποίησης στα Υπουργεία, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

β. Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν εφαρμόζονται στις Επιτροπές κωδικοποίησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

(άρθρο 21)

11.α. Παρέχονται, με π.δ/τα, οι απαιτούμενες εξουσιοδοτήσεις, για: i) την οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία του Γραφείου Καλής Νομοθέτησης, ii)

τη σύσταση των αναγκαίων θέσεων επιστημονικού προσωπικού του Γραφείου αυτού, **iii**) την οργάνωση, στελέχωση με σύσταση των αναγκαίων θέσεων και τη λειτουργία των Γραφείων Νομοθετικής Πρωτοβουλίας σε κάθε Υπουργείο, **iv**) τη δυνατότητα συγχώνευσης οργανικών μονάδων που επιτελούν όμοιο ή παρεμφερές έργο ή μεταφοράς στα προαναφερόμενα Γραφεία συναφών αρμοδιοτήτων άλλων οργανικών μονάδων.

β. Προβλέπεται, η σύσταση, με π.δ/γμα, διυπουργικού κλάδου καλής νομοθέτησης, ο οποίος υπάγεται στον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, όπου μετατάσσονται, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, οι υπηρετούντες στα Γραφεία Νομοθετικής Πρωτοβουλίας.

(άρθρο 22)

12. Παρατίθενται μεταβατικής ισχύος διατάξεις, όσον αφορά στην εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου.

- Μεταξύ άλλων ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας της Κεντρικής Επιτροπής Κωδικοποίησης (Κ.Ε.Κ., ν.3133/2003) μέχρι τη συγκρότηση της Κ.Ε.Κ.Η.Ν. Η Κ.Ε.Κ. καταργείται εντός της οριζόμενης προθεσμίας.

(άρθρο 23)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την :

α. σύσταση θέσεων επιστημονικού προσωπικού για τη στελέχωση του Γραφείου Καλής Νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης. **(άρθρο 22 παρ.1, σε συνδυασμό με το άρθρο 14)**

β. σύσταση των Γραφείων Νομοθετικής Πρωτοβουλίας σε κάθε Υπουργείο, για την αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων αυτών και την κάλυψη των δαπανών μισθοδοσίας του προσωπικού αυτών, **(άρθρο 14, σε συνδυασμό με το άρθρο 22 παρ.2)**

γ. καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της συνιστώμενης Επιτροπής Αναμόρφωσης Δικαίου. **(άρθρα 17 και 18 παρ.1)**

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων θέσεων προσωπικού κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικών π.δ/των και κ.υ.α., κατά περίπτωση.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν σύσταση στα Υπουργεία, νέων Επιτροπών Κωδικοποίησης και την ως εκ τούτου καταβολή αποζημίωσης στα μέλη αυτών. **(άρθρο 21 παρ.1)** Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνιστώμενων Επιτροπών και μελών αυτών, διάρκεια λειτουργίας τους κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α. (άρθρο 21 ν.4024/2011).

3. Ενδεχόμενη εφάπαξ δαπάνη, από την προμήθεια του αναγκαίου εξοπλισμού των συνιστώμενων Γραφείων Νομοθετικής Πρωτοβουλίας σε κάθε Υπουργείο. **(άρθρο 14 σε συνδυασμό με το άρθρο 22 παρ.2)**

Η εν λόγω δαπάνη, εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικών π.δ/των.

4. Ενδεχόμενη εξοικονόμηση δαπάνης, από τη:

α. συγχώνευση οργανικών μονάδων στην Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης και σε Υπουργεία, που επιτελούν όμοιο ή παρεμφερές έργο με το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης και τα Γραφεία Νομοθετικής Πρωτοβουλίας, αντίστοιχα, **(άρθρο 22 παρ.1 και 2)**

β. μείωση (από 13 σε 7) του αριθμού των μελών της Κ.Ε.Κ.Η.Ν., σε σχέση με τον αριθμό των μελών της Κ.Ε.Κ. που καταργείται και από τον καθορισμό της αποζημίωσης αυτών σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις (άρθρο 21 ν.4024/2011), καταργουμένης της ειδικής σχετικής εξουσιοδότησης. **(άρθρο 17 παρ.1, σε συνδυασμό με το άρθρο 23 παρ.5)**

Το ύψος της εν λόγω εξοικονόμησης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικών π.δ/των και κ.υ.α., κατά περίπτωση.



Αθήνα, 1 Δεκεμβρίου 2011
Ο Γενικός Διευθυντής


Βασίλειος Κατριβέσης