



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης « Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και έλεγχος αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές».

Α. Με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νομοσχεδίου ρυθμίζονται :

α) εκ νέου τα θέματα σχετικά με τις εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων, κατά τις Περιφερειακές και Δημοτικές εκλογές, β) διάφορα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Ειδικότερα:

1.α. Επανακαθορίζονται: i) η έννοια των εσόδων περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών, για την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων, στα οποία περιλαμβάνονται, εφεξής, μόνο τα ποσά από εισφορές φυσικών προσώπων.

ii) ο τρόπος κατάθεσης και διακίνησης των εν λόγω εσόδων και δαπανών μέσω ειδικών τραπεζικών λογαριασμών.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στους συνδυασμούς να διαθέτουν προσκλήσεις με αντίτιμο για συμμετοχή σε εκδηλώσεις τους, σύμφωνα με τις οριζόμενες προϋποθέσεις και διαδικασίες. (άρθρο 1)

2.α. Επανακαθορίζεται, επίσης, η έννοια των εσόδων και δαπανών των υποψηφίων αντιπεριφερειάρχων, περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διακίνηση και κατάθεση των ποσών αυτών σε ειδικούς τραπεζικούς λογαριασμούς.

β. Ομοίως, τα προαναφερόμενα πρόσωπα επιτρέπεται να διαθέτουν προσκλήσεις με αντίτιμο για συμμετοχή σε εκδηλώσεις τους, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. (άρθρο 2)

3. Όσον αφορά στις απαγορεύσεις στη χρηματοδότηση συνδυασμών και υποψηφίων προβλέπονται τα εξής:

α. Απαγορεύεται η απόληψη τραπεζικών δανείων με σκοπό τη χρηματοδότηση συνδυασμών και υποψηφίων.

β. Επανακαθορίζεται η χρηματική ποινή που επιβάλλεται στους παραβάτες των διατάξεων περί χρηματοδότησης συνδυασμών και υποψηφίων, η οποία κυμαίνεται εφεξής από 30.000 – 100.000 Ευρώ (αντί 5.000 ευρώ έως 50.000 ευρώ που ισχύει).

γ. Θεσπίζεται πρόστιμο ύψους 30.000 – 100.000 Ευρώ, σε βάρος των επικεφαλής των οικείων συνδυασμών καθώς και των υποψηφίων αντιπεριφερειάρχων, περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων, σε περίπτωση άμεσης χρηματοδότησης μέσω απόληψης τραπεζικών δανείων. **(άρθρο 3)**

4. Επανακαθορίζονται οι ποινές που επιβάλλονται σε περίπτωση παράβασης των ορίων χρηματοδότησης συνδυασμών και υποψηφίων, ως εξής:

α. Ο χρηματοδότης τιμωρείται με φυλάκιση έως ενός (1) έτους και χρηματική ποινή από είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ, μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ (αντί 2.000 ευρώ έως 10.000 ευρώ που ισχύει).

β. Με πρόστιμο μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ τιμωρούνται και οι υπεύθυνοι διαχειριστές των συνδυασμών, κατά το άρθρο 8 του υπό ψήφιση νόμου, καθώς και οι επικεφαλής των συνδυασμών και οι υποψήφιοι, οι οποίοι, καίτοι εγνώριζαν, δεν εναντιώθηκαν, με γραπτή δήλωσή τους για τη χρηματοδότηση. **(άρθρο 4)**

5.α. Ορίζεται, εκ νέου, ο αριθμός των επιτρεπόμενων εκλογικών κέντρων των οικείων συνδυασμών, για κάθε εκλογική περιφέρεια, για τις δημοτικές και περιφερειακές εκλογές.

β. Απαγορεύεται στους συνδυασμούς, η διακίνηση κάθε μορφής ένθετων φυλλαδίων, μέσω του τύπου, καθώς και η διανομή τους εντός καταστημάτων δημοσίων υπηρεσιών και υπηρεσιών του ευρύτερου δημόσιου τομέα που βρίσκονται εντός της διοικητικής περιφέρειας της οικείας Περιφέρειας ή του οικείου Δήμου.

γ.ι) Απαγορεύεται, επίσης, η προώθηση προεκλογικού υλικού με χρήση του συστήματος διακίνησης της αλληλογραφίας του Δημοσίου, των ν.π.δ.δ., των ν.π.ι.δ., του ευρύτερου δημόσιου τομέα των ν.π.δ.δ. των ο.τ.α. και των επιχειρήσεών τους.

ii) Η παραβίαση των απαγορεύσεων των προηγούμενων παραγράφων επισύρει τις διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 14 παρ.1 περ. γ' του υπό ψήφιση νόμου.

δ. Οι προαναφερόμενες απαγορεύσεις καταλαμβάνουν και τους υποψήφιους αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακούς και δημοτικούς συμβούλους.

ε.ι) Περιλαμβάνονται αναλυτικές ρυθμίσεις σχετικά με τις απαγορεύσεις όσον αφορά στη μετάδοση εκπομπών και την εμφάνιση των επικεφαλής των συνδυασμών, των υποψηφίων αντιπεριφερειάρχων, περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων σε ραδιοτηλεοπτικά μέσα κ.λπ.

ii) Εμφάνισεις στους προαναφερόμενους φορείς, οι οποίες πραγματοποιούνται, έναντι οικονομικού ανταλλάγματος, για μεν τους ανωτέρω υποψηφίους συνεπάγονται έκπτωση από το αιρετό αξίωμα, για δε τους ιδιοκτήτες ή νόμιμους εκπροσώπους των φορέων συνιστούν ποινικό αδίκημα το οποίο επισύρει ποινή φυλάκισης, τουλάχιστον, ενός έτους.

iii) Σε βάρος των υποψηφίων που παραβιάζουν τις προαναφερόμενες απαγορεύσεις, επιβάλλεται πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) έως εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

iv) Τέλος, στους νόμιμους εκπροσώπους των ραδιοτηλεοπτικών φορέων που παραβιάζουν τις εν λόγω διατάξεις επιβάλλονται οι κυρώσεις του άρθρου 16 παρ. 2 του υπό ψήφιση νόμου.

(άρθρα 5 και 6)

6. Καθορίζονται, εκ νέου, τα κριτήρια για τον υπολογισμό του ανώτατου ορίου εκλογικών δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι:

α. Για τον υπολογισμό του ανώτατου ορίου εκλογικών δαπανών για κάθε υποψήφιο, λαμβάνονται υπόψη πληθυσμιακά κριτήρια ανά εκλογική περιφέρεια και συντελεστές, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

β. Το προαναφερόμενο όριο δαπανών των συνδυασμών καθορίζεται με βάση τον αριθμό των εκλογικών περιφερειών ανά δήμο και ισοδυναμεί με το άθροισμα των δαπανών των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων, το οποίο προσαυξάνεται κατά περίπτωση.

γ. Το ανώτατο όριο επιτρεπόμενων εκλογικών δαπανών, που προκύπτει με βάση τους προαναφερόμενους υπολογισμούς, προσδιορίζεται για κάθε εκλογική περιφέρεια Περιφέρειας και Δήμου, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

δ. Οι σχετικοί συντελεστές μπορεί να αναπροσαρμόζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας και της Ένωσης Περιφερειών.

(άρθρο 7)

7. Προβλέπεται η χορήγηση στους συνδυασμούς, ειδικού αυτοτελούς Αριθμού Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ), κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, που ισχύει για όλη τη διάρκεια της περιφερειακής και δημοτικής περιόδου.

(άρθρο 8)

8. Προβλέπεται ότι, το ειδικό βιβλίο εσόδων και δαπανών των συνδυασμών, που έχει το οριζόμενο περιεχόμενο, θεωρείται από την αρμόδια Α' Δ.Ο.Υ. της έδρας της οικείας Περιφέρειας ή του οικείου Δήμου, κατά περίπτωση.

(άρθρο 9)

9.α. Για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί, με ευθύνη του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων, για τον ανωτέρω σκοπό.

β. Οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν, δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης.

γ. Θεσπίζεται η υποχρέωση ανάρτησης του συνόλου των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν οι συνδυασμοί από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται, τόσο για τους συνδυασμούς, όσο και για τους υποψηφίους τους.

δ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση, για τον καθορισμό, με υπουργική απόφαση, των τεχνικών και διαδικαστικών ζητημάτων, σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων, την παροχή πρόσβασης σε αυτή των συνδυασμών, τον τρόπο και τον χρόνο ενημέρωσης της Βάσης για τα αναρτώμενα έσοδα και τις δαπάνες των συνδυασμών και των υποψηφίων, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

ε. Προβλέπεται η επιβολή της ποινής της έκπτωσης για τον επικεφαλής του συνδυασμού, σε περίπτωση μη τήρησης της διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, καθώς και σε περίπτωση απόκρυψης ή αναληθούς παράθεσης των δημοσιοποιούμενων στοιχείων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

στ. Σε περίπτωση που το πραγματικό ύψος των δαπανών δεν υπερβαίνει κατά το 1/3 το ανώτατο σχετικό επιτρεπτό όριο, ή όταν η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της αναληθούς απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης.

ζ. Τέλος, ορίζεται ότι τα δημοσιοποιούμενα κατά τα ανωτέρω στοιχεία, αναρτώνται και στις ιστοσελίδες των οικείων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης.

(άρθρο 10)

10. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την υποχρέωση των υποψηφίων επικεφαλής των συνδυασμών και των υποψηφίων αιρετών να καταρτίζουν καταστάσεις εκλογικών εσόδων και δαπανών, οι οποίες έχουν το οριζόμενο περιεχόμενο.

(άρθρο 11)

11.α. Εφεξής, ο έλεγχος των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων καθώς και των εκλογικών παραβάσεων, διενεργείται από Επιτροπή που έχει την οριζόμενη συγκρότηση και αρμοδιότητες. (σε αντικατάσταση των Επιτροπών των άρθρων 14 και 15 του ν.3202/2003).

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη θητεία των μελών της Επιτροπής καθώς και με τον τρόπο λειτουργίας της.

γ.ι) Ορίζεται ότι, μεταξύ άλλων, η Επιτροπή επιλαμβάνεται καταγγελιών και καθορίζεται η σχετική διαδικασία.

ii) Για την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων ή την απόρριψη της καταγγελίας, η Επιτροπή εκδίδει αιτιολογημένη απόφαση σε δημόσια συνεδρίαση, για δε την καταστροφή/απάλειψη προεκλογικού υλικού,

ζητείται η συνδρομή της Δημοτικής Αστυνομίας ή αρμόδιας υπηρεσίας του οικείου δήμου.

δ. Απαγορεύεται η δημοσιοποίηση του περιεχομένου των καταγγελιών δια του τύπου, ραδιοτηλεοπτικών μέσων ή διαδικτυακών και τηλεπικοινωνιακών φορέων.

ε. Παρέχεται η δυνατότητα στην Επιτροπή να ζητά στοιχεία από την Κεντρική Βάση Δεδομένων του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, κατά τον έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και υποψηφίων.

στ. Για την υποβολή της Επιτροπής στο έργο της:

i) αποσπώνται πέντε (5) υπάλληλοι της οικείας Περιφέρειας για δωδεκάμηνο χρονικό διάστημα, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

ii) ανατίθεται σε τρεις (3) υπαλλήλους της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ στην έδρα της Περιφέρειας ή της Α' Δ.Ο.Υ. της έδρας της Περιφέρειας παράλληλη άσκηση καθηκόντων, με απόφαση των οικείων προϊσταμένων

ζ. Οι ανωτέρω υπάλληλοι λαμβάνουν τις αποδοχές, πρόσθετες αμοιβές και πάσης φύσεως επιδόματα της οργανικής τους θέσης.

η. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με κ.υ.α. της μηνιαίας αποζημίωσης που καταβάλλεται στα μέλη της προαναφερόμενης Επιτροπής, καθώς και στους υπαλλήλους που αποσπώνται και διατίθενται σ' αυτήν προς υποστήριξή της.

θ. Με υπουργική απόφαση ρυθμίζονται τα ειδικότερα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας της ανωτέρω Επιτροπής.

(άρθρο 12)

12.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία επιβολής κυρώσεων από την Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων.

β. Ειδικά για τα πρόστιμα, ορίζεται ότι η σχετική απόφαση διαβιβάζεται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και αποτελεί νόμιμο τίτλο προς βεβαίωση του εισπρακτέου ποσού κατά τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων.

(άρθρο 13)

13. Επανακαθορίζονται οι κυρώσεις και συγκεκριμένα αυξάνονται τα πρόστιμα που επιβάλλονται σε βάρος των συνδυασμών και των υποψηφίων, σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων:

α. Οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 1, καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2 του υπό ψήφιση νόμου, τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ (αντί 30.000 ευρώ έως 100.000 ευρώ που ισχύει).

β. Σε περίπτωση μη εμπρόθεσμης υποβολής ή ελλιπούς ή αντικανονικής σύνταξης των κατά τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11 του υπό ψήφιση νόμου βιβλίων εσόδων – δαπανών και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του συνδυασμού μέχρι του ποσού των πενήντα χιλιάδων (50.000) ευρώ (αντί 6.000 ευρώ που ισχύει).

γ. Η μη εμπρόθεσμη ή ελλειπής ή αντικανονική τήρηση των αναλυτικών καταστάσεων, εσόδων και δαπανών, από τους υποψηφίους, επισύρει εις βάρος τους πρόστιμο από δέκα χιλιάδες (10.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ (αντί 3.000 ευρώ έως 10.000 ευρώ που ισχύει). **(άρθρο 14)**

14. Επανακαθορίζονται οι περιπτώσεις παραβάσεων που επισύρουν την ποινή έκπτωσης από τα αιρετά αξιώματα και καθορίζεται η σχετική διαδικασία. **(άρθρο 15)**

15. Επανακαθορίζονται, επίσης, οι διοικητικές και ποινικές κυρώσεις που επιβάλλονται σε βάρος τρίτων για παραβάσεις των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου. Ειδικότερα:

α. Στους ιδιοκτήτες ή στους νόμιμους εκπροσώπους των ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης, φορέων συνδρομητικών, ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών, φορέων παροχής διαδικτυακών και τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών και στους ιδιοκτήτες ή νόμιμους εκπροσώπους εντύπων μέσων ενημέρωσης, κάθε κατηγορίας, που παραβιάζουν, κατά περίπτωση, τις απαγορεύσεις της παραγράφου 5 του άρθρου 5, της παραγράφου 2 του άρθρου 6 και της παραγράφου 3 περ. δ' του άρθρου 12 του υπό ψήφιση νόμου, επιβάλλεται πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ μέχρι εκατόν πενήντα χιλιάδες (150.000) ευρώ (αντί 100.000 ευρώ έως 150.000 ευρώ που ισχύει).

β. Το πρόστιμο εισπράττεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, δια της αρμόδιας Δ.Ο.Υ. **(άρθρο 16)**

16. Οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν.2190/1994 περί προσλήψεων και υπηρεσιακών μεταβολών κατά την προεκλογική περίοδο των βουλευτικών εκλογών ισχύουν για το δίμηνο χρονικό διάστημα που προηγείται της ημερομηνίας διεξαγωγής των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών και μέχρι την εγκατάσταση των αιρετών οργάνων. Κατά την πρώτη εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου, οι ανωτέρω διατάξεις δεν ισχύουν για τις μετατάξεις των άρθρων 254 έως και 256 του ν.3865/2010. **(άρθρο 17)**

17.α. Ορίζεται ότι, το προσωπικό που έχει καταταγεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1, του ν.3320/2005, σε οργανικές θέσεις καθαριστριών και καθαριστών σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, μεταφέρεται από 1-1-2011, με την ίδια σχέση εργασίας σε προσωποπαγείς θέσεις στους αντίστοιχους δήμους, όπου ανήκουν οι σχολικές μονάδες στις οποίες υπηρετούν. Για τη μεταφορά του προσωπικού αυτού εκδίδεται, έως 31-12-2010, σχετική απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας.

β. Το μεταφερόμενο προσωπικό διέπεται από το ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς, στο οποίο υπαγόταν πριν τη μεταφορά στους δήμους. Τυχόν επιπλέον αποδοχές με τα πάσης φύσεως επιδόματα διατηρούνται ως προσωπική διαφορά.

γ. Το ποσοστό από τις καθαρές ετήσιες εισπράξεις του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων, που αποδιδόταν στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης α' βαθμού, μέσω των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων και είχε μειωθεί από 1-1-2007, σε δεκαεννέα κόμμα πέντε τοις εκατό (19,5%) για την αμοιβή του ανωτέρω προσωπικού, προστίθεται, κατά το αντίστοιχο ποσοστό, από 1-1-2011, στους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους των Δήμων, επιπλέον του προβλεπόμενου ποσοστού, που έχει προσδιοριστεί με τον υπό ψήφιση νόμο.

δ.ι) Για το διδακτικό έτος 2010-2011, εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις της παρ.4 του άρθρου 35 του ν.3577/2007, σύμφωνα με τις οποίες παρέχεται η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων μίσθωσης έργου μεταξύ του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και προσωπικού καθαρισμού των σχολικών μονάδων Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, σε περίπτωση που οι ανάγκες των ανωτέρω μονάδων δεν καλύπτονται από το προσωπικό καθαριότητας που υπηρετεί σε οργανικές θέσεις.

ii) Από την έναρξη του επόμενου διδακτικού έτους (2011-2012), οι ανωτέρω συμβάσεις θα καταρτίζονται από τους οικείους δήμους σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία. Η δαπάνη που συνεπάγεται η προαναφερόμενη ρύθμιση θα αντιμετωπίζεται με εγγραφή ειδικής πίστωσης στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και η κατανομή αυτής στους οικείους δήμους θα πραγματοποιείται με σχετική απόφαση του ανωτέρω Υπουργού.

ε. Στις ρυθμίσεις της παρ.2 του άρθρου 29 του ν.3838/2010 που προβλέπουν τη δυνατότητα μεταφοράς προσωπικού, με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου κοινωφελούς επιχείρησης που έχει πτωχεύσει, υπάγεται και το προσωπικό με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου, εφόσον απασχολείται με την υλοποίηση κοινοτικών προγραμμάτων που συνεχίζονται από νέα κοινωφελή επιχείρηση του ίδιου ο.τ.α.

ζ. Η διαδικασία εκλογής των αιρετών εκπροσώπων στα υπηρεσιακά συμβούλια του προσωπικού των ο.τ.α. α' και β' βαθμού αναστέλλεται μέχρι 1-7-2011. Μέχρι τη συγκρότηση των νέων υπηρεσιακών συμβουλίων, παρατείνεται η λειτουργία των υφιστάμενων υπηρεσιακών συμβουλίων του προσωπικού των ο.τ.α. α' και β' βαθμού.

η. Με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου μπορεί να επιβάλλεται ανταποδοτικό τέλος απαλλοτρίωσης, αποκλειστικά για τη δημιουργία κοινόχρηστων χώρων και την ικανοποίηση κοινωφελών χρήσεων και σκοπών. Το ύψος του τέλους, οι υπόχρεοι στην καταβολή του και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ορίζονται με την ίδια απόφαση του δημοτικού συμβουλίου. Τα έσοδα του ανωτέρω τέλους διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη δαπανών προς αποζημίωση των ιδιοκτητών των απαλλοτριούμενων ακινήτων.

θ. Προβλέπεται ότι και οι κατέχοντες βεβαίωση ή άλλο τίτλο διαμονής που χορηγείται σε πολίτες των χωρών ΕΖΕΣ, πέραν των υφιστάμενων, έχουν την τυπική προϋπόθεση πολιτογράφησης.

ι. Ορίζεται ότι ποσοστό 15% επί των εισπραττόμενων εσόδων από τα παράβολα της αίτησης πολιτογράφησης μεταφέρεται σε λογαριασμό που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων με τίτλο «Έσοδα από

παράβολα αιτήσεων πολιτογράφησης υπέρ ο.τ.α. α' βαθμού. Το προϊόν του λογαριασμού αυτού κατανέμεται στους ο.τ.α. α' βαθμού με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Το ποσό αυτό, καθώς επίσης και το ποσό που εισπράττεται από τον οικείο δήμο για την κτήση της Ελληνικής Ιθαγένειας από τέκνα αλλοδαπών σύμφωνα με το άρθρο 1^Α του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, όπως ισχύει, διατίθεται από αυτόν για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του που χειρίζονται θέματα εφαρμογής του ν.3838/2010.

ια. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις προϋποθέσεις και τα άτομα που έχουν δικαίωμα στο εκλέγειν και εκλέγεσθαι.

ιβ. Οι υπάλληλοι, οι οποίοι ανήκουν στις οριζόμενες κατηγορίες και διορίστηκαν ή μετατάχθηκαν στις Περιφέρειες του Κράτους για την κάλυψη των αναγκών των Διευθύνσεων Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους τουλάχιστον για μια πενταετία αποκλειστικά στις Διευθύνσεις αυτές.

ιγ. Μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπάλληλοι των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, οι οποίοι έχουν υπηρετήσει ανεξαρτήτως σχέσης εργασίας, για ένα τουλάχιστον έτος σε οργανικές μονάδες αυτών, με αντικείμενο την εφαρμογή της νομοθεσίας περί αλλοδαπών ή απόδοσης της ελληνικής ιθαγένειας, καθώς και θεμάτων αστικής και δημοτικής κατάστασης, μπορούν να μεταταχθούν ή μεταφερθούν με την οριζόμενη διαδικασία με την ίδια σχέση εργασίας στις Διευθύνσεις Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών και Μετανάστευσης ή τις διευθύνσεις ιθαγένειας των κρατικών περιφερειών. Η μετάταξη γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών σε κενές οργανικές θέσεις και σε περίπτωση που δεν υφίστανται σε προσωποπαγείς θέσεις με παράλληλη κατάργηση της θέσης την οποία κατείχε ο υπάλληλος στην υπηρεσία από την οποία μετατάσσεται. Οι μετατασσόμενοι ή μεταφερόμενοι με βάση τις προτεινόμενες διατάξεις υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους τουλάχιστον για μια πενταετία στις υπηρεσίες, στις οποίες μετατάσσονται ή μεταφέρονται.

ιδ. Στις περιπτώσεις αναστολής προσλήψεων για το έτος 2010 (άρθρο 10 ν.3833/2010) συμπεριλαμβάνεται και το προσωπικό ειδικών κατηγοριών (αθλητές, συγγενείς θανόντων εν υπηρεσία και ένεκα ταύτης κ.λπ.).

ιε. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τα εκλογικά κωλύματα, κατάρτιση συνδυασμών, σύγκληση Δημοτικού Συμβουλίου και προβλέπεται, μεταξύ άλλων, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (αντί π.δ/τος που ισχύει), η έκδοση πρότυπου κανονισμού λειτουργίας του Δημοτικού Συμβουλίου.

ιστ. Ορίζεται ότι οι δήμοι δεν επιτρέπεται να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε άλλες ανώνυμες εταιρείες, κατά τις διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, εκτός από εκείνες που είχαν συσταθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του ν.3852/2010 και υπό τις οριζόμενες επιφυλάξεις και υπό την επιφύλαξη της παρ.2 του άρθρου 194 αυτού.

ιζ. Ορίζεται ότι περιλαμβάνονται και οι αποφάσεις των ν.π.δ.δ., των δήμων και των περιφερειών, στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας που προβλέπεται στο άρθρο 255 του ν.3852/2010.

ιη. Οι απόφοιτοι της 20^{ης} εκπαιδευτικής σειράς της ΕΣΔΔ και της 3^{ης} εκπαιδευτικής σειράς της ΕΣΤΑ που διαθέτουν πτυχίο νομικού τμήματος ή τμήματος πολιτικών επιστημών ή δημόσιας διοίκησης ή πτυχίο οικονομικών επιστημών ή πολυτεχνικών σχολών μπορούν με αίτησή τους και υπό την οριζόμενη διαδικασία, να μετατάσσονται σε κενές οργανικές θέσεις στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. Οι θέσεις που καλύπτονται με τις προτεινόμενες διατάξεις δεν ξεπερνούν το 20% των θέσεων του κλάδου στον οποίο θα μεταταγούν.

ιθ. Προβλέπεται ότι και για τους δικηγόρους με σχέση έμμισθης εντολής που υπηρετούσαν στους συνενούμενους δήμους, ισχύουν οι σχετικές διατάξεις (άρθρο 254 ν.3852/2010) περί κατάταξης προσωπικού στους νεοσύστατους δήμους.

κ. Ορίζεται ότι, για τις αποκεντρωμένες υπηρεσίες των Περιφερειών, αρμόδιος είναι ο Επίτροπος της έδρας τους. Ειδικά για τη Μητροπολιτική περιφέρεια Αττικής, αρμόδιοι για τις οικείες περιφερειακές ενότητες, είναι οι Επίτροποι, που ορίζονται από την Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

κα. Επαναπροσδιορίζεται η συγκρότηση της Επιτροπής που έχει συσταθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τη σύνταξη Ενιαίου Κώδικα Αυτοδιοίκησης. **(άρθρο 18)**

18. Τέλος καταργούνται οι διατάξεις των άρθρων 1 έως και 20 του ν.3202/2003 (περί δαπανών νομαρχιακών δημοτικών εκλογών κ.λπ.) καθώς και κάθε γενική ή ειδική διάταξη αντίθετη προς τις προτεινόμενες διατάξεις και ορίζεται η έναρξη ισχύος. **(άρθρα 19 και 20)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Εφάπαξ δαπάνη από τη δημιουργία στο Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρικής Βάσης Δεδομένων, με σκοπό τη δημοσιοποίηση στοιχείων σχετικά με τα έσοδα και τις δαπάνες των συνδυασμών και των υποψηφίων, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές. **(άρθρο 10 παρ.1)**

2. Ετήσια δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων λειτουργίας της προαναφερόμενης Βάσης Δεδομένων. **(άρθρο 10 παρ.1)**

3. Αποτροπή δαπάνης από την κατάργηση των Επιτροπών των άρθρων 14 και 15 του ν.3202/2003, (53 Επιτροπές Ελέγχου Δαπανών και 53 Επιτροπές Ελέγχου Παραβάσεων) και την ανάθεση του έργου αυτών στην Επιτροπή

Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων, που συνιστάται σε κάθε Περιφέρεια (ήτοι 13 Επιτροπές). (άρθρο 12)

4. Αποτροπή δαπάνης από την υπαγωγή στην αναστολή προσλήψεων για το 2010 και του προσωπικού των ειδικών κατηγοριών (αθλητές, συγγενείς θανόντων εν υπηρεσία και ένεκα ταύτης κ.λπ.). (άρθρο 18 παρ.9)

5. Ενδεχόμενη μείωση εσόδων από τον επανακαθορισμό – μείωση του προστίμου που επιβάλλεται σε τρίτους (ιδιοκτήτες / εκπροσώπους ραδιοτηλεοπτικών μέσων κ.λπ.) για παραβάσεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρο 16 παρ.2^α)

6. Αύξηση εσόδων από την υπαγωγή και των πολιτών των χωρών ΕΖΕΣ στο δικαίωμα πολιτογράφησης (έσοδα από τα παράβολα της αίτησης πολιτογράφησης). (άρθρο 18 παρ.6β)

7. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, λόγω του επανακαθορισμού – αύξηση των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος των συνδυασμών και των υποψηφίων για παραβάσεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα 3 παρ.3β, 4 παρ.4, 6 παρ.4^α, 10 παρ.5β, 14 παρ.1β, 14 παρ.1δ και 14 παρ.1^ε)

II. Επί του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' βαθμού

1. Δαπάνη από τη σύσταση προσωποπαγών θέσεων για τη μεταφορά καθαριστριών – καθαριστών με σύμβαση εργασίας ι.δ.α.χ. που απασχολούνται στον καθαρισμό σχολικών μονάδων α/βάθμιας και β/βάθμιας εκπαίδευσης. (άρθρο 18 παρ.1^α)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη σύναψη συμβάσεων για τον καθαρισμό των σχολικών μονάδων στην περίπτωση που δεν επαρκεί το υπάρχον προσωπικό καθαριότητας. (άρθρο 18 παρ.1βii)

3. Αύξηση εσόδων από την απόδοση του ποσοστού (0,5%) από τις συνολικές εισπράξεις του φόρου εισοδήματος στους Κ.Α.Π. των δήμων. (άρθρο 18 παρ.1β)

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την επιβολή ανταποδοτικού τέλους απαλλοτρίωσης αποκλειστικά για τη δημιουργία κοινόχρηστων χώρων και την ικανοποίηση κοινωφελών χρήσεων και σκοπών. (άρθρο 18 παρ.5)

III. Επί του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ.2, του άρθρου 4, του ν.663/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολουμένων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ, κ.λπ.).

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από τον επανακαθορισμό – αύξηση των χρηματικών ποινών που επιβάλλονται για παραβάσεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα 2 παρ.3^α και 4 παρ.3)



Αθήνα 19 Ιουλίου 2010
Η Γενική Διευθύντρια

Βιολέττα Καβακατσάνη-Κονίδα