

ΕΚΘΕΣΗ

Του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών του άρθρου 76 παρ. 2 του Ν.2362/95

Επί της Εκθέσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί του Απολογισμού των Εσόδων και Εξόδων του Κράτους οικονομικού έτους 2005 και του Γενικού Ισολογισμού της 31^{ης} Δεκεμβρίου 2005, σύμφωνα με το άρθρο 98 παρ. 1 περ. ε' σε συνδυασμό με το άρθρο 79 παρ. 7 του Συντάγματος.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο Απολογισμός και Ισολογισμός του Κράτους εμφανίζουν αντίστοιχα τα αποτελέσματα της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού των εσόδων και εξόδων του Κράτους, και τους λογαριασμούς, τόσο τους εντός του Προϋπολογισμού όσο και τους εκτός αυτού, που έχουν σχέση με τη χρηματιστική διαχείριση του Δημοσίου. Ο Απολογισμός και Ισολογισμός του Κράτους αποτελούν σημαντικά νομοθετήματα για το Κράτος καθόσον σ' αυτά εμπεριέχονται τα αποτελέσματα της δημοσιονομικής διαχείρισης.

Λόγω της σπουδαιότητας των ανωτέρω στοιχείων, ο Συνταγματικός Νομοθέτης έχει θεσπίσει ειδικό έλεγχο επί του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους. Έτσι τα στοιχεία του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους διαβιβάζονται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο μετά τη διαπίστωση της ορθότητάς των, συντάσσει και υποβάλλει μέσα σε ένα μήνα στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους σχετική Έκθεση (άρθρο 76 §1 του Ν.2362/95).

Το Ελεγκτικό Συνέδριο, μετά την επεξεργασία και τον έλεγχο του Απολογισμού οικονομικού έτους 2005 και του Ισολογισμού του Κράτους - 31.12.2005, διαβίβασε στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους τη σχετική Έκθεσή του, με τις παρατηρήσεις επί των ακόλουθων θεμάτων :

- α) Βεβαιωθέντων, Διαγραφέντων, Επιστραφέντων και Εισπραχθέντων Εσόδων (προ μείωσης και μετά μείωση Επιστροφών) του Τακτικού Προϋπολογισμού,
- β) Εξόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού, καθώς και του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων και
- γ) Ισολογισμού.

Στη συνέχεια ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών διατυπώνει με σχετική Έκθεση του τις απόψεις και τα σχόλια επί των παρατηρήσεων της Έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Η εν λόγω Έκθεση συνοδεύει τον Απολογισμό και τον Ισολογισμό του Κράτους μαζί με την προβλεπόμενη κατά το άρ. 98 § 1 περ. ε' Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προς ενημέρωση της Βουλής (άρ. 79 § 7 του Συντάγματος).

Ο Απολογισμός και ο Γενικός Ισολογισμός του Κράτους εισάγονται στη Βουλή των Ελλήνων από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

Τέλος ο Απολογισμός και ο Γενικός Ισολογισμός του Κράτους κυρώνονται από την Ολομέλεια της Βουλής σε δύο συνεδριάσεις σύμφωνα με το άρθρο 123 § 8 και 9 του Κανονισμού της Βουλής.

ΑΠΟΨΕΙΣ ΚΑΙ ΣΧΟΛΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΕΩΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

1. Έσοδα

A) Βεβαιωθέντα

Στον Απολογισμό εμφανίζονται βεβαιωθέντα έσοδα (μετά τις διαγραφές) συνολικού ποσού € 114.360.210.933,93 ενώ προβλέφθηκαν στον Προϋπολογισμό έσοδα € 81.610.560.000,00. Η διαφορά που παρατηρείται οφείλεται σε αυξημένες βεβαιώσεις κατά € 32.749.650.933,93.

B) Εισπραχθέντα

Τα εισπραχθέντα έσοδα μετά μείωση επιστροφών υπερβαίνουν τις προβλέψεις κατά € 8.826.638.589,71, που οφείλεται στην αύξηση των πιστωτικών εσόδων.

Πιο αναλυτικά:

Τακτικά έσοδα

Τα έσοδα του Τακτικού Προϋπολογισμού μετά την αφαίρεση των επιστροφών έτους 2005 παρουσίασαν μείωση έναντι των αρχικών προβλέψεων κατά ποσό € 1.503.641.042,06.

Άμεσοι φόροι

Τα συνολικά έσοδα που εισπράχθηκαν από την άμεση φορολογία μετά τη μείωση των επιστροφών ανήλθαν σε € 17.083.411.911,01 έναντι προβλέψεων € 16.825.000.000,00 δηλαδή παρουσίασαν μια μικρή αύξηση κατά € 258.411.911,01. Τα εν λόγω σε σχέση με το 2004 είναι αυξημένα κατά 13,25%. Η αύξηση αυτή οφείλεται στο φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων και στους άμεσους φόρους από παρελθόντα οικονομικά έτη.

Έμμεσοι φόροι

Τα έσοδα που εισπράχθηκαν από τους έμμεσους φόρους ανήλθαν σε € 22.475.207.654,33 έναντι προβλέψεων € 24.315.000.000,00 δηλαδή παρουσίασαν μείωση € 1.839.792.345,67.

Πιστωτικά Έσοδα

Τα Πιστωτικά Έσοδα από εσωτερικό και εξωτερικό δανεισμό Τακτικού Προϋπολογισμού και Δημοσίων Επενδύσεων κατά το οικ. έτος 2005 ανήλθαν σε € 44.796.642.720,80 αυξημένα έναντι των αρχικών προβλέψεων κατά ποσό € 10.986.082.720,80. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στα έσοδα από ομόλογα του Ελληνικού Δημοσίου, στα έσοδα από την έκδοση βραχυπρόθεσμων τίτλων και στα έσοδα από έκδοση έντοκων γραμματίων του Ελληνικού Δημοσίου ιδιωτικού τομέα.

2. Έξοδα

Οι συνολικές δαπάνες του Γενικού Κρατικού Προϋπολογισμού ανήλθαν σε € 90.437.198.589,71.

A) Έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού

Στον Τακτικό Προϋπολογισμό εξόδων του 2005 είχαν προβλεφθεί δαπάνες συνολικού ύψους €73.560.560.000,00, ενώ στον Απολογισμό εμφανίζονται πληρωμές συνολικού ποσού € 82.929.990.519,76, δηλαδή επιπλέον έξοδα € 9.369.430.519,76 τα οποία διατέθηκαν κυρίως για χρεολύσια και για τακτοποίηση παλαιών διαχειρίσεων.

Πιο αναλυτικά:

Εξυπηρέτηση Δημοσίου Χρέους

Κατά το έτος 2005 πληρώθηκαν για την εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους € 35.152.638.347,63 και συγκεκριμένα:

- 1) για τόκους € 9.615.878.760,62
- 2) για χρεολύσια € 25.466.101.448,25
- 3) για προμήθειες και λοιπά έξοδα του δημοσίου χρέους € 70.658.138,76

Δαπάνες κατά Υπουργείο

Οι δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού κατά Υπουργείο διαμορφώθηκαν ως εξής:

**ΠΙΝΑΚΑΣ
ΔΑΠΑΝΩΝ ΚΑΤΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ**

Υ π ο υ ρ γ ε ί α	Προϋπολογισμός 2005	Πληρωμές 2005	Ποσοστό % Πληρωμών 2005 έναντι Προϋπολο- γισμού 2005
Προεδρία της Δημοκρατίας	4.050.000,00	3.871.769,89	95,60
Βουλή των Ελλήνων	160.000.000,00	158.275.614,58	98,92
Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών	41.775.532.000,00	46.604.909.497,43	111,56
" Εξωτερικών	408.100.000,00	396.147.212,75	97,07
" Εθνικής Άμυνας	5.226.000.000,00	4.925.787.114,13	94,25
" Εσωτ. Δημ. Διοίκ. & Αποκέντρωσης	3.176.997.200,00	3.191.141.172,13	100,44
" Ανάπτυξης	165.327.000,00	257.214.292,09	155,58
" Περιβάλ., Χωρ/ξίας & Δημ. Έργων	142.447.000,00	150.506.821,33	105,66
" Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων	5.453.128.810,00	5.498.495.169,09	100,83
" Απασχόλησης & Κοιν. Προστασίας	6.978.952.000,00	7.017.325.655,93	100,55
" Υγείας & Κοιν. Αλληλεγγύης	4.481.490.000,00	6.576.128.731,97	146,74
" Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	913.456.000,00	907.164.543,93	99,31
" Δικαιοσύνης	499.000.000,00	490.846.356,82	98,36
" Πολιτισμού	281.206.000,00	291.532.256,82	103,67
" Μεταφορών & Επικοινωνιών	331.300.000,00	432.299.452,63	130,48
" Δημόσιας Τάξης	1.822.322.000,00	1.788.120.684,86	98,12
" Τουριστικής Ανάπτυξης	70.000.000,00	58.160.757,34	83,08
" Εμπορικής Ναυτιλίας	1.017.039.000,00	1.070.194.900,64	105,23
" Γ. Γ. Επικοινωνίας & Ενημέρωσης	87.000.000,00	102.560.857,80	117,89
" Μακεδονίας-Θράκης	17.000.000,00	15.366.106,46	90,39
" Αιγαίου & Νησιωτικής Πολιτικής	28.300.000,00	25.121.492,86	88,77
Σ ύ ν ο λ ο	73.038.647.010,00	79.961.170.461,48	109,48

Οι δαπάνες ορισμένων Υπουργείων είναι αυξημένες έναντι του Προϋπολογισμού. Οι υπερβάσεις αυτές οφείλονται:

α) Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών

- στην έκδοση εντός του οικονομικού έτους βραχυπρόθεσμων τίτλων του δημοσίου (Ε.Γ.Ι.Τ - Ευρωομόλογα),
- στη συμμετοχή του δημοσίου στο μετοχικό κεφάλαιο εταιρειών κλπ (αγορά μετοχών και άλλων τίτλων).

β) Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

- στην επιχορήγηση νοσηλευτικών ιδρυμάτων για την εξόφληση προμηθειών ρύθμισης Ν.3301/2004,
- στις αποδοχές ιατρικού και νοσηλευτικού προσωπικού λόγω νέων διορισμών.

γ) Υπουργείο Ανάπτυξης

- στις προμήθειες που διενεργούνται μέσω της Γεν. Γραμματείας Εμπορίου για λογαριασμό όλων των φορέων,
- στην ενίσχυση του υπουργείου από τα έσοδα του ειδικού λογαριασμού πετρελαιοειδών.

δ) Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών

- στις δαπάνες εξοπλισμού, εκτέλεσης εργασιών, κατασκευής έργων, συντήρησης, βελτίωσης και επέκτασης των εγκαταστάσεων των αερολιμένων της χώρας,
- στην καταβολή επιχορήγησης στους συγκοινωνιακούς φορείς της πρωτεύουσας και στον Ο.Α.Σ.Θ. για κάλυψη των ελλειμμάτων τους,
- σε επιχορηγήσεις, εισφορές και συνδρομές σε Διεθνείς Οργανισμούς.

ε) Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων

- στις αποδοχές εκπαιδευτικών όλων των βαθμίδων εκπαίδευσης λόγω νέων διορισμών,
- στην ενίσχυση της επιχορήγησης των ΑΕΙ και ΤΕΙ.

στ) Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας

- στην ενίσχυση της επιχορήγησης για την κάλυψη του ελλείμματος του ΝΑΤ.

ζ) Υπουργείο Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας

- στη χρηματοδότηση των φορέων της κοινωνικής ασφάλισης,
- στην καταβολή του Ε.Κ.Α.Σ.

η) Γενικές Γραμματείες Επικοινωνίας και Ενημέρωσης

- στα ταχυδρομικά έξοδα,
- στις δαπάνες για μεταφορές.

Β) Επενδύσεις

Η υλοποίηση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων 2005 προχώρησε ικανοποιητικά.

Με βάση την εξέλιξη των Προγραμμάτων που εγκρίθηκαν οι απορροφήσεις του Π.Δ.Ε. ανήλθαν συνολικά στο ποσό των € 7.507.208.069,95, απορροφήθηκε δηλαδή το 93,26% του αρχικά προβλεπόμενου ποσού €8.050.000.000,00.

ΠΙΝΑΚΑΣ
ΔΑΠΑΝΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΤΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ

Υ π ο υ ρ γ ε ί α	Προϋπολογισμός 2005	Πληρωμές 2005	Ποσοστό Πληρωμών 2005 έναντι Προϋπ/σμού 2005
Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών	537.000.000,00	704.990.594,78	131,28
" Εξωτερικών	26.000.000,00	8.574.429,40	32,98
" Εθνικής Άμυνας	75.000.000,00	22.724.283,99	30,30
" Εσωτ., Δημ. Διοίκ. & Αποκέντρωσης	915.000.000,00	955.869.001,31	104,47
" Ανάπτυξης	335.000.000,00	489.729.430,78	146,19
" Περιβάλ., Χωρ/ξίας & Δημ. Έργων	2.289.000.000,00	1.878.865.451,95	82,08
" Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων	812.000.000,00	657.099.159,76	80,92
" Απασχόλησης & Κοιν. Προστασίας	282.000.000,00	307.970.200,01	109,21
" Υγείας & Κοιν. Αλληλεγγύης	270.000.000,00	142.379.627,14	52,73
" Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	500.000.000,00	469.863.619,13	93,97
" Δικαιοσύνης	43.000.000,00	21.485.422,60	49,97
" Πολιτισμού	422.000.000,00	315.691.423,79	74,80
" Μεταφορών & Επικοινωνιών	400.000.000,00	358.999.113,47	89,75

"	Δημόσιας Τάξης	50.000.000,00	32.610.450,69	65,22
"	Τουριστικής Ανάπτυξης	80.000.000,00	87.361.996,16	109,20
"	Εμπορικής Ναυτιλίας	48.000.000,00	8.085.510,71	16,84
"	Γ. Γ. Επικοινωνίας & Ενημέρωσης	2.000.000,00	148.339,51	7,42
"	Μακεδονίας – Θράκης	31.000.000,00	9.071.952,39	29,26
"	Αιγαίου & Νησιωτικής Πολιτικής	23.000.000,00	16.338.304,47	71,04
<u>Γενικές Γραμματείες Περιφερειών</u>				
	Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης	68.000.000,00	76.015.260,70	111,79
	Κεντρικής Μακεδονίας	146.000.000,00	158.165.303,77	108,33
	Δυτικής Μακεδονίας	50.000.000,00	55.141.066,43	110,28
	Ηπείρου	42.000.000,00	59.300.313,35	141,20
	Θεσσαλίας	84.000.000,00	92.801.378,04	110,48
	Ιονίων Νήσων	38.000.000,00	38.267.457,99	100,70
	Δυτικής Ελλάδας	70.000.000,00	70.534.096,05	100,76
	Στερεάς Ελλάδας	65.000.000,00	79.945.027,71	122,99
	Αττικής	97.000.000,00	126.796.443,82	130,72
	Πελοποννήσου	64.000.000,00	75.409.853,94	117,83
	Βορείου Αιγαίου	38.000.000,00	47.129.149,45	124,02
	Νοτίου Αιγαίου	38.000.000,00	41.759.989,00	109,89
	Κρήτης	110.000.000,00	98.084.417,66	89,17
Σ ύ ν ο λ ο		8.050.000.000,00	7.507.208.069,95	93,26

ΙΣΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

Στον Ισολογισμό εμφανίζονται οι Λογαριασμοί που απεικονίζουν την εκτός Προϋπολογισμού χρηματική διαχείριση του Δημοσίου. Η κίνηση των λογαριασμών αυτών γίνεται από τις Δ.Ο.Υ. και τον Υπόλογο Συμψηφισμών και εμφανίζονται στη δημόσια ληψοδοσία.

Ο Ισολογισμός περιλαμβάνει τις οικονομικές πράξεις από 1/1 μέχρι 31/12 έκαστου έτους, ενώ ο Απολογισμός περιλαμβάνει και τις συμψηφιστικές εγγραφές που διενεργούνται μετά τη λήξη του οικονομικού έτους και αφορά χρονική περίοδο από 1/1 έως 30/4 του επομένου έτους. Για το λόγο αυτό ορισμένοι εκτός προϋπολογισμού λογαριασμοί εμφανίζουν χρεωστικά υπόλοιπα, τα οποία τακτοποιούνται με την έκδοση Συμψηφιστικών Χρηματικών Ενταλμάτων.

1. Αντίτιμα

Στον Ισολογισμό ο λογαριασμός Δημόσιο Ταμείο αναλύεται σε μετρητά € 40.597.632,28 και σε αντίτιμα €2.035.552.300,60. Τα αντίτιμα της 31.12.2004 ανέρχονται σε € 3.536.484.928,42.

Τα Αντίτιμα είναι πληρωμές που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί τα προηγούμενα χρόνια και αφορούν κυρίως επιστροφές φόρων στους δικαιούχους και συνεπώς δεν υφίσταται νέα υποχρέωση του Δημοσίου για εκταμίευση των κονδυλίων αυτών.

2. Δημόσιο Χρέος

Το Δημόσιο Χρέος το έτος 2005 υπολογιζόμενο με τη μέση τιμή FIXING του δελτίου τιμών ξένων νομισμάτων κατά την 31.12.2005 ανέρχεται στο ποσό των € 214.142.037.822,51 έναντι € 197.830.824.832,38 το έτος 2004, δηλαδή αυξήθηκε κατά ποσοστό 8,25%.

3. Εγγυήσεις

Οι χορηγήσεις των εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου παρέχονται βάσει του Νομικού Πλαισίου (Ν.2322/95 και Ν.2469/97) και είναι εναρμονισμένες με τις σχετικές οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Χορηγούνται με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών σε Πιστωτικά Ιδρύματα του εσωτερικού και εξωτερικού για τη χορήγηση δανείων σε διάφορους φορείς του Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα.

Ειδικές Παρατηρήσεις

Έσοδα Προϋπολογισμού

Η αναφερόμενη απόκλιση των μεγεθών των βεβαιωθέντων και εισπραχθέντων εσόδων εμφανίζεται σε κάθε χρήση και οφείλεται στο γεγονός ότι στα βεβαιωθέντα έσοδα προστίθενται σωρευτικά τα επανεβεβαιωθέντα ανείσπρακτα υπόλοιπα των προηγούμενων ετών (άρθρο 10 Ν.2362/95), ενώ οι εισπράξεις της τρέχουσας χρήσης διαμορφώνονται τόσο από την τμηματική καταβολή των βεβαιωθέντων οφειλών (λόγω ρυθμίσεων), όσο και από τη γενικότερη ανταπόκριση των οφειλετών για εξόφληση των χρεών τους προς το Δημόσιο.

Όσον αφορά στον πίνακα 1 της σελίδας 3 της διαδήλωσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σημειώνουμε ότι η στήλη που εμφανίζει τα προϋπολογισθέντα μεγέθη αναφέρεται στις προβλέψεις των ποσών που θα εισπραχθούν εντός του οικονομικού έτους και όχι στο σύνολο των οφειλών που οι φορολογικές αρχές θα βεβαιώσουν ανεξάρτητα από το οικονομικό έτος που θα εισπραχθούν. Διευκρινίζεται ότι σημαντικό μέρος των βεβαιωμένων κάθε φορά εσόδων, το οποίο χαρακτηρίζεται από υψηλή επισφάλεια εισπράττεται με μεγάλη χρονική υστέρηση σε επόμενα οικονομικά έτη ή παραμένει ανύσπρακτο μέχρι της παραγραφής ή διαγραφής του.

Αντίτιμα

Το μεγαλύτερο μέρος των αντιτίμων που εμφανίστηκε στην δημόσια ληψοδοσία αφορά επιστροφές φόρων, η πληρωμή τους έχει ήδη πραγματοποιηθεί τα προηγούμενα χρόνια (σειρά ετών) και δεν υφίσταται νέα υποχρέωση του Δημοσίου για εκταμίευση κονδυλίων. Εκκρεμεί μόνο η τακτοποίηση αυτών, που εκτός από την συγκέντρωση των δικαιολογητικών, απαιτείται εκκαθάριση της δαπάνης και έλεγχος για την ορθότητα της επιστροφής των ποσών αυτών, δεδομένου ότι είχε διαπιστωθεί σε ορισμένες περιπτώσεις η μη σύλληψη καταβολή τους. Σταδιακά τα αντίτιμα αυτά τακτοποιήθηκαν τα οικονομικά έτη 2002, 2003, 2004 ενώ το 2005 το ύψος των επιστροφών που τακτοποιήθηκε ανέρχεται στα € 1.529.000.000 και η δαπάνη εμφανίστηκε στον Απολογισμό του ίδιου έτους. Για το υπόλοιπο ποσό όπως αυτό εμφανίζεται στον Ισολογισμό του Κράτους της 31.12.2005 θα ακολουθηθεί η ίδια διαδικασία και ήδη στο 2006 ολοκληρώνεται η τακτοποίησή τους.

Εγγυήσεις

Οι καταπτώσεις εγγυήσεων εις βάρος του Ελληνικού Δημοσίου κατά το οικονομικό έτος 2005 (περίοδος 1/3 – 31/12/05) που εξυπηρετήθηκαν από τον λογαριασμό «Ελληνικό Δημόσιο – Ειδικός Λογαριασμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους και Εξυπηρέτησης Εγγυήσεων – 234331/7» ανήλθαν στο ποσό των ευρώ 194.563.486,07 και ποσοστό 0,11% επί του ΑΕΠ.

Αθήνα , Νοέμβριος 2006

Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ