



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση Πρωτοκόλλου Εφαρμογής μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Ρωσικής Ομοσπονδίας σχετικά με την Εφαρμογή της Συμφωνίας Επανεισδοχής μεταξύ της Ρωσικής Ομοσπονδίας και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας της 25^{ης} Μαΐου 2006».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

1. Όπως είναι γνωστό, η Χώρα μας δέχεται τα τελευταία χρόνια ισχυρότατες μεταναστευτικές ροές με ποικίλες οικονομικές, κοινωνικές, ανθρωπιστικές και πολιτικές συνέπειες, τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο, με αποτέλεσμα η παράνομη μετανάστευση να γίνεται αντιληπτή, όχι μόνο ως εθνικό αλλά και ως ένα κοινό ευρωπαϊκό πρόβλημα το οποίο χρήζει άμεσης και αποτελεσματικής αντιμετώπισης.
2. Η στοχευμένη σύναψη και εφαρμογή Συμφωνιών Επανεισδοχής σε ευρωπαϊκό και διμερές επίπεδο, οι οποίες συνοδεύονται από την υπογραφή Εφαρμοστικών Πρωτοκόλλων που καθορίζουν τις τεχνικές λεπτομέρειες εφαρμογής τους, αποτελεί ένα από τα μέσα πρόληψης, αντιμετώπισης και διαχείρισης του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης. Όσον αφορά στη Χώρα μας, η σύναψη Συμφωνιών Επανεισδοχής με τρίτες Χώρες και η ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή τους μπορεί να αποφέρει άμεσα και απτά αποτελέσματα, ως προς τη διασφάλιση των συμφερόντων της, αποτελώντας τη βάση για περαιτέρω συνεργασία στον τομέα αυτό. Επιπροσθέτως, οι Συμφωνίες Επανεισδοχής συνιστούν βασικό αποτρεπτικό παράγοντα για τους παράνομους μετανάστες και τους διακινητές αυτών, ενισχύουν και υποβοηθούν την εθελούσια επιστροφή τους και συμβάλλουν στην αποτελεσματικότητα της ασκούμενης από τη Χώρα μας πολιτικής επί του θέματος της διαχείρισης της μετανάστευσης, τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο.
3. Στο πλαίσιο υλοποίησης αυτού του πνεύματος συνεργασίας, κινήθηκε και η Συμφωνία Επανεισδοχής μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας, η οποία τέθηκε σε ισχύ στην έννομη τάξη της Ε.Ε. με την Απόφαση 2007/341/ΕΚ του Συμβουλίου της 19^{ης} Απριλίου 2007 (ΕΕ L 129/38-60/17.05.2007). Για τον καθορισμό των τεχνικών λεπτομερειών εφαρμογής της Συμφωνίας ως προβλέπεται στο άρθρο 20 αυτής, την 18.12.2012 υπεγράφη στη Μόσχα από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και τον Επικεφαλής της Υπηρεσίας Μετανάστευσης της Ρωσικής Ομοσπονδίας το παρόν, υπό κύρωση, Εφαρμοστικό Πρωτόκολλο μεταξύ της Χώρας μας και της Ρωσικής Ομοσπονδίας με τις διατάξεις του οποίου, προβλέπονται τα ακόλουθα:
 - Με το άρθρο 1 προσδιορίζονται οι αρμόδιες αρχές που είναι υπεύθυνες για την εφαρμογή των διατάξεων της Συμφωνίας Επανεισδοχής και του παρόντος Πρωτοκόλλου Εφαρμογής και προβλέπεται η απευθείας συνεργασία μεταξύ τους και η αλληλοενημέρωση τους σχετικά με τα στοιχεία επικοινωνίας τους, καθώς και τις τυχόν αλλαγές σε αυτά.
 - Στο άρθρο 2 προβλέπεται η διαδικασία υποβολής της αίτησης επανεισδοχής και απάντησης σε αυτή μεταξύ των δύο Συμβαλλομένων Μερών και ορίζεται ότι πραγματοποιείται από τις κεντρικές αρμόδιες αρχές τους εντός των

προθεσμιών που προβλέπει η Συμφωνία Επανεισδοχής και με συγκεκριμένα μέσα/τρόπους (ταχυδρομικώς, με εταιρία ταχυμεταφοράς και τεχνικά μέσα διαβίβασης πληροφοριών).

- Το άρθρο 3 προβλέπει τη δυνατότητα αποστολής επιπρόσθετων εγγράφων, πέραν αυτών που αριθμούνται στα Παραρτήματα 2 έως 5 της Συμφωνίας, για την απόδειξη της ιθαγένειας του προσώπου του οποίου πρέπει να γίνει η επανεισδοχή ή για την απόδειξη των λόγων επανεισδοχής υπηκόων τρίτων χωρών και απάτριδων. Τα εν λόγω έγγραφα δύνανται να ληφθούν ή όχι υπόψη κατά την επεξεργασία της αίτησης επανεισδοχής, κατόπιν απόφασης του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται η αίτηση.
- Με το άρθρο 4 προβλέπεται η δυνατότητα υποβολής σε συνέντευξη του προσώπου του οποίου πρέπει να γίνει η επανεισδοχή, στην περίπτωση αδυναμίας προσκόμισης των προβλεπόμενων εγγράφων από το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος. Η κατά τα ανωτέρω συνέντευξη πραγματοποιείται από εκπρόσωπο της κεντρικής αρμόδιας αρχής του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται η αίτηση, στη διπλωματική ή προξενική αντιπροσωπεία του Μέρους αυτού, εντός του αιτούντος Κράτους. Στην περίπτωση που κατά τη συνέντευξη δεν αποδειχτεί ότι το πρόσωπο διαθέτει την ιθαγένεια του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται η αίτηση ή εάν το πρόσωπο αυτό δεν παρουσιαστεί στη συνέντευξη, η αίτηση επανεισδοχής απορρίπτεται από την κεντρική αρμόδια αρχή του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται η αίτηση.
- Το άρθρο 5 προβλέπει τις αρμόδιες υπηρεσίες και την προθεσμία υποβολής της αίτησης διέλευσης και απάντησης επ' αυτής (10 και 5 ημέρες αντίστοιχα), καθώς και τους τρόπους αποστολής τους (ταχυδρομείο, εταιρία ταχυμεταφοράς, τεχνικά μέσα).
- Στο άρθρο 6 προσδιορίζονται τα διεθνή σημεία διέλευσης των συνόρων και προβλέπεται ότι τα Συμβαλλόμενα Μέρη αλληλοενημερώνονται σχετικά με τυχόν αλλαγές σε αυτά, αλλά και συμφωνούν από κοινού την ημερομηνία, την ώρα, το σημείο διέλευσης των συνόρων και τον τρόπο μεταφοράς του προσώπου του οποίου πρέπει να γίνει η επανεισδοχή, καθώς και τις λεπτομέρειες της διέλευσης για κάθε περίπτωση ξεχωριστά.
- Στο άρθρο 7 προβλέπεται ότι στην περίπτωση συνοδείας για την επανεισδοχή ή τη διέλευση του προσώπου, η κεντρική αρμόδια αρχή του αιτούντος Μέρους προσδιορίζει στην αίτηση επανεισδοχής τα απαραίτητα στοιχεία και το είδος των καθηκόντων των μελών της συνοδείας και ενημερώνει άμεσα την αρμόδια αρχή του Μέρους στο οποίο απευθύνεται η αίτηση για ενδεχόμενες αλλαγές σε αυτά. Επίσης, ορίζεται ότι τα μέλη της συνοδείας υπόκεινται στη νομοθεσία του κράτους του Μέρους προς το οποίο απευθύνεται η αίτηση κατά τη διάρκεια παραμονής τους στο έδαφος του Κράτους αυτού, φέρουν πολιτική περιβολή και διαβατήριο σε ισχύ, καθώς και όλα τα σχετικά έγγραφα που βεβαιώνουν ότι έχει εγκριθεί η επανεισδοχή ή η διέλευση και εκτελούν τα καθήκοντα τους χωρίς να φέρουν όπλα ή άλλα αντικείμενα τα οποία δεν επιτρέπονται.
- Το άρθρο 8 προβλέπει ότι τα έξοδα επανεισδοχής ή διέλευσης στα οποία προβαίνει το Μέρος προς το οποίο απευθύνεται η αίτηση βαρύνουν το αιτούν Μέρος, το οποίο τα αποδίδει σε ευρώ εντός τριάντα (30) ημερών από την υποβολή των αποδεικτικών για τις δαπάνες εγγράφων.
- Στο άρθρο 9 προβλέπεται ότι για την εφαρμογή των διατάξεων της Συμφωνίας και του παρόντος Πρωτοκόλλου Εφαρμογής τα έγγραφα συντάσσονται από την Ελληνική πλευρά στην ελληνική γλώσσα με συνημμένη μετάφραση στη

ρωσική ή την αγγλική γλώσσα και από τη Ρωσική πλευρά στη ρωσική γλώσσα με συνημμένη μετάφραση στην ελληνική ή την αγγλική γλώσσα, ενώ οι μεταξύ των αρμοδίων αρχών διαβουλεύσεις διεξάγονται στην αγγλική γλώσσα.

- Στο άρθρο 10 ορίζεται ότι τροποποιήσεις στο παρόν Πρωτόκολλο Εφαρμογής συνάπτονται εγγράφως και επέρχονται κατόπιν αμοιβαίας συναίνεσης μεταξύ των δύο Συμβαλλομένων Μερών.
- Τέλος, στο άρθρο 11 προβλέπεται ότι το Πρωτόκολλο Εφαρμογής θα τεθεί σε ισχύ την ημερομηνία κατά την οποία θα γίνει κοινοποίηση στη Μερική Επιτροπή Επανεισδοχής και αφού ολοκληρωθούν από τα Μέρη οι αντίστοιχες εσωτερικές διαδικασίες που απαιτούνται και θα παύσει να ισχύει από την ημερομηνία καταγγελίας της συμφωνίας.

4. Θέτοντας τα ανωτέρω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων, παρακαλούμε όπως το ως άνω Πρωτόκολλο τύχει της έγκρισής της.

Αθήνα

23. 03. 2017

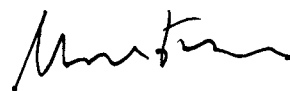
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Π. ΣΚΟΥΡΑΕΤΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



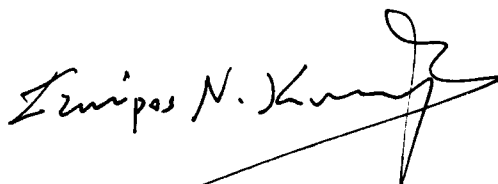
Ν. ΚΟΤΖΙΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



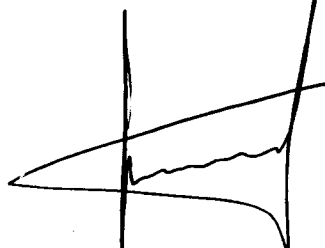
Σ. ΚΟΝΤΟΝΗΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Ν. ΤΟΣΚΑΣ

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



Ι. ΜΟΥΖΑΛΑΣ