

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης
ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ: Παπαθανασοπούλου Σοφία
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Διεύθυνση Ευρυζωνικότητας, Δικτυακών Υποδομών και Έργων ΤΠΕ της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΓΤΤ)
ΘΕΣΗ/ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: Υπάλληλος ΔΕΔΥΕ / ΠΕ Μηχανικών
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 6508008
E-MAIL: s.papathanasop@yme.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Μέτρα μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών – Εναρμόνιση της νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/61/ΕΕ και άλλες διατάξεις.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Το παρόν Σχέδιο Νόμου ενσωματώνει στο εθνικό δίκαιο τις προβλέψεις της Οδηγίας 2014/61/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15^{ης} Μαΐου 2014, για τα μέτρα μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Πιο συγκεκριμένα, διευκολύνει τη συνεργασία μεταξύ φορέων για τη χρήση και εγκατάσταση υλικών υποδομών για υψίρρυθμα δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών σε υπάρχουσες υποδομές ή την πρόβλεψη εγκατάστασής του σε νέες υποδομές, θεσπίζοντας ορισμένα ελάχιστα δικαιώματα και υποχρεώσεις, ώστε να μειωθεί το κόστος εγκατάστασής τους.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Στο παρόν Σχέδιο Νόμου ενσωματώνεται η επικαιροποίηση του νομοθετικού πλαισίου σχετικά με τη “Διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης Δικτύων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών”, ήτοι το άρθρο 28 του ν.4070/2012 που αναφέρεται στα Δικαιώματα Διέλευσης και η ΚΥΑ υπ. αριθμ. οικ. 725/23 (ΦΕΚ Β' 5 / 05.01.2012), που καθορίζει τη διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης.

Επιπλέον, θεσπίζεται η λειτουργία υπηρεσίας μιας στάσης (one-stop-shop) για την παροχή πληροφοριών για δίκτυα (μέσω Ενιαίου Σημείου Πληροφόρησης) και για την έγκριση και τη χορήγηση Δικαιωμάτων Διέλευσης, μέσω του Πληροφοριακού Συστήματος με το οποίο οι πάροχοι ηλεκτρονικών επικοινωνιών θα επικοινωνούν και θα συναλλάσσονται με τους φορείς εκμετάλλευσης δικτύου ή φορείς του δημόσιου τομέα, με χρήση των ΤΠΕ (Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών). Με την εισαγωγή αυτών των ρυθμίσεων, πραγματοποιείται η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών για τη χορήγηση Δικαιωμάτων Διέλευσης, καθώς και η ποιοτική αναβάθμιση της επικοινωνίας και των συναλλαγών των επιχειρήσεων και των φορέων του δημοσίου.

Τέλος επιλύονται θέματα ορολογίας και σαφούς προσδιορισμού των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, καθώς και ερμηνευτικά ζητήματα κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας επί των ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

1. Αναγκαιότητα

1.1 Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Οι εγκαταστάσεις υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών στη χώρα, και κατ' επέκταση η θεσμοθέτηση των όρων που θα διευκολύνουν τις εγκαταστάσεις αυτές, αποτελεί επιτακτική ανάγκη ώστε να υλοποιηθεί η ψηφιακή στρατηγική της χώρας. Στο σχέδιο **Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής 2016-2020**, η δημόσια διαβούλευση του οποίου ολοκληρώθηκε στις 21 Νοεμβρίου 2016 με επισπεύδων φορέα το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, θέτονται στρατηγικοί στόχοι που ανταποκρίνονται στον σχεδιασμό της Ένωσης και προτεραιότητες που είναι άμεσα συνδεδεμένες με το αντικείμενο της αξιολογούμενης ρύθμισης. Συγκεκριμένα, δυο από τις απαιτούμενες δράσεις για την υλοποίηση της προτεραιότητας 1.1, εστιάζονται στους τομείς της μείωσης του κόστους επένδυσης για ευρυζωνικές εγκαταστάσεις και της απλοποίησης των διοικητικών διαδικασιών.

Επίσης, στο Ψηφιακό Θεματολόγιο για την Ευρώπη 2020 περιλαμβάνονται δύο στόχοι που αφορούν στην ευρυζωνικότητα και συγκεκριμένα αναφέρεται ότι μέχρι το 2020 θα πρέπει το σύνολο των πολιτών να έχουν δυνατότητα πρόσβαση σε ευρυζωνικές υπηρεσίες (ταχύτητας τουλάχιστον 30Mbps), ενώ το 50% του πληθυσμού κάθε χώρας θα πρέπει να έχει σύνδεση σε υπηρεσίες υπερ-υψηλής ταχύτητας (τουλάχιστον 100Mbps). Επιπλέον, σύμφωνα με τον μέχρι σήμερα σχεδιασμό της ΕΕ, όπως αυτή διατυπώνεται στην επικοινωνία με τίτλο «**Προς μια**

Ευρωπαϊκή Giagbit κοινωνία», η Ελλάδα θα πρέπει να προβεί άμεσα στην υλοποίηση δράσεων που θα ανταποκρίνονται στου αναβαθμισμένους στρατηγικούς στόχους της ΕΕ, καθώς σύμφωνα με σχετικούς δείκτες (DESI) η χώρα μας παρουσιάζει υστέρηση σε σχέση με τον ευρωπαϊκό μέσο όρο και κάθε προσπάθεια μείωσης του κόστους ανάπτυξης των υποδομών, αλλά και απλοποίησης των σχετικών διαδικασιών αδειοδότησης και από κοινού χρήσης υποδομών, αναμένεται να ωφελήσει σημαντικά στην ανάπτυξη ευρυζωνικών υποδομών και να προσεγγίσει τους φιλόδοξους στόχους της ΕΕ.

Η αναγκαιότητα για την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης προκύπτει από την υποχρέωση της χώρας να ενσωματώσει τις προβλέψεις της Οδηγίας 2014/61 στο εθνικό δίκαιο, συμβάλλοντας ταυτόχρονα στην επίτευξη των στόχων της πρόσφατης Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής 2016-2020. Παράλληλα, επιτυγχάνεται η εθνική δέσμευση και στόχος της χώρας για μείωση των διοικητικών βαρών, κάνοντας χρήση των ΤΠΕ στη διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης μέσω του Πληροφοριακού Συστήματος, η λειτουργία του οποίου αποτελεί βασική συνιστώσα στην προσπάθεια επίτευξης αυτού του στόχου.

Η διευκρίνιση θεμάτων του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, καθώς και η επίλυση ερμηνευτικών ζητημάτων κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας επί των ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση θα συμβάλει στην επίτευξη των στόχων της **Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής 2016-2020** του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης. Επίσης θα συμβάλει στην επίτευξη του φιλόδοξου στόχου εγκατάστασης υψίρρυθμων ευρυζωνικών δικτύων, όπως αυτός ορίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Το Ψηφιακό Θεματολόγιο για την Ευρώπη - Ψηφιακή καθοδήγηση της ευρωπαϊκής μεγέθυνσης» («Ψηφιακό Θεματολόγιο»), η οποία έχει εγκριθεί από τα κράτη μέλη ώστε έως το 2020 να εξασφαλιστεί για όλους τους Ευρωπαίους η δικτυακή πρόσβαση σε ταχύτητες άνω των 30 Mbps και η σύνδεση 50% ή παραπάνω των νοικοκυριών της Ένωσης σε ταχύτητες άνω των 100 Mbps.

Στο Ψηφιακό Θεματολόγιο επισημαίνεται επίσης η ανάγκη για πολιτικές που θα μειώνουν το κόστος της εγκατάστασης ευρυζωνικών συνδέσεων σε ολόκληρη την επικράτεια της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων κατάλληλου προγραμματισμού και

συντονισμού και μείωσης του διοικητικού φόρτου. Σε αυτό το πλαίσιο, η αξιολογούμενη ρύθμιση θα συμβάλει σημαντικά στη μείωση του διοικητικού φόρτου, καθώς ο κατάλληλος προγραμματισμός/συντονισμός θα εξασφαλίζει την κοινή χρήση της υλικής υποδομής και θα επιφέρει τη μείωση του διοικητικού φόρτου καθώς ρυθμίζονται αυτοματοποιημένες διαδικασίες χορήγησης άδειας, κάνοντας χρήση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση θα συμβάλει επίσης στην επίτευξη του στόχου ψηφιοποίησης του δημόσιου τομέα, που θα επιφέρει, πέρα από τη μείωση των δαπανών για τη δημόσια διοίκηση και την παροχή πιο αποτελεσματικών υπηρεσιών προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, ψηφιακό αποτέλεσμα μόχλευσης σε όλους τους τομείς της οικονομίας.

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις των διατάξεων του Β' Μέρους του παρόντος αποσκοπούν στην επίλυση ερμηνευτικών προβλημάτων που είχαν απασχολήσει τις δημόσιες υπηρεσίες ενώ θα συμβάλουν ουσιαδώς στην βελτιστοποίηση της λειτουργίας των φορέων της δημόσιας διοίκησης ώστε οι ανωτέρω να ανταποκριθούν με επάρκεια και αποτελεσματικότητα στις ολοένα αυξανόμενες ανάγκες για την υπηρεσιακή αντιμετώπιση θεμάτων τεχνολογικής αιχμής.

1.2 Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο επιρροής τους.

Η σπουδαιότητα ανάπτυξης ευρυζωνικών υποδομών έχει αναγνωριστεί σε πανευρωπαϊκό επίπεδο, καθώς σύμφωνα με μελέτες ωφελεί σημαντικά την επιχειρηματικότητα και την οικονομική ανάπτυξη, αλλά επιτρέπει επιπλέον στους πολίτες να συμμετέχουν ισότιμα στην ψηφιακή κοινωνία, απολαμβάνοντας πλήθος ηλεκτρονικών υπηρεσιών στον τομέα της υγείας, της παιδείας κ.α.

Σύμφωνα με μελέτη της ITU (2012), η ανάπτυξη της ευρυζωνικότητας έχει και οικονομικά οφέλη που δεν σχετίζονται αποκλειστικά με την οικονομική ανάπτυξη ή την αύξηση της απασχόλησης. Συγκεκριμένα, εκτιμάται ότι οι πολίτες έχουν τη δυνατότητα να εξοικονομήσουν χρήματα μέσω ηλεκτρονικών αγορών προϊόντων και υπηρεσιών. Μελέτη των Greenstein και McDevitt (2009) εκτίμησε το όφελος των καταναλωτών από την ανάπτυξη της ευρυζωνικότητας στις ΗΠΑ μεταξύ 1999 και 2006 σε 7.5 δις USD.

Επίσης, η ανάπτυξη ευρυζωνικών υποδομών επιτρέπει την εύκολη και οικονομική πρόσβαση σε καινοτόμες υπηρεσίες, όπως κοινωνικές υπηρεσίες, υπηρεσίες υγείας, τηλε-εργασίας, τηλε-εκπαίδευσης κ.α.

2. Καταλληλότητα

2.1 Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Σχετικές ρυθμίσεις υπάρχουν στη κείμενη νομοθεσία (ν.4070/2012 και ΚΥΑ725/23/2012) που αφορούν στη διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης. Στην κείμενη νομοθεσία περιλαμβάνονται αρκετές προβλέψεις για τη διευκόλυνση ανάπτυξης ευρυζωνικών υποδομών (π.χ. τίθενται προθεσμίες για τις διαδικασίες αδειοδότησης, προβλέπεται συνεγκατάσταση υποδομών κ.α), αλλά κατά την εφαρμογή της ως άνω ΚΥΑ έχουν εντοπιστεί διατάξεις που χρήζουν περαιτέρω ανάλυση και άλλες διατάξεις που χρήζουν περαιτέρω διευκρίνιση, καθώς έχουν παρατηρηθεί παρερμηνείες από τα εμπλεκόμενα μέρη που πολλές φορές έχουν οδηγήσει ακόμα και στα δικαστήρια. Κατά συνέπεια, οι διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου επιχειρούν να θεραπεύσουν τα παραπάνω προβλήματα. Τα βασικά προβλήματα που έχουν εντοπιστεί είναι τα εξής:

Α. η εξαίρεση των κρατικών δικτύων από την διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης στον ν.4070/2012, δημιούργησε προβλήματα σε φορείς εκμετάλλευσης δικτύων, καθώς αδυνατούσαν να διεκπεραιώσουν αιτήματα χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης ακολουθώντας τις διαδικασίες που προβλέπονται στην ΚΥΑ 725/23/2012, με αποτέλεσμα να σημειώνεται μεγάλη καθυστέρηση της έκδοσης της άδειας όταν επρόκειτο για κρατικά δίκτυα. Περαιτέρω, η ερμηνεία που έδινε ο εκάστοτε αρμόδιος φορέας για την έκδοση δικαιωμάτων διέλευσης για κρατικά δίκτυα, ήταν ότι υπήρχε κενό στη νομοθεσία με αποτέλεσμα να αδυνατούν να προβούν στην έκδοση της άδειας και να σημειώνεται μεγάλη καθυστέρηση ή ακόμα και επιστροφή της αίτησης στον δικαιούχο, ενώ το σκεπτικό του νομοθέτη ήταν μόνο να εξαιρεθούν τα κρατικά δίκτυα από την καταβολή των όποιων τελών προκύπτουν από την εγκατάσταση ενός κρατικού δικτύου. Κατά συνέπεια, στο νομοσχέδιο αυτό έχει αφαιρεθεί η εξαίρεση των κρατικών δικτύων από τη διαδικασία αδειοδότησης, ενσωματώνοντας την τροποποίηση του σχετικού άρθρου του ν.4070/12, προσθέτοντας όμως την εξαίρεση καταβολής όλων των τελών όταν πρόκειται για κρατικά δίκτυα, όπως αναφέρεται παραπάνω ότι εκτιμάται ότι ήταν και το σκεπτικό του νομοθέτη.

Β. η κείμενη νομοθεσία δεν προέβλεπε διαδικασία χορήγησης άδειας Δικαιωμάτων Διέλευσης όταν ο φορέας εκμετάλλευσης δικτύου είναι ένας παραχωρησιούχος. Με το παρόν νομοσχέδιο, οι παραχωρησιούχοι θα ακολουθούν τις ίδιες διαδικασίες που προβλέπονται με τις διατάξεις του παρόντος.

Γ. Τα θέματα της αδειοδότησης έχουν συμπεριληφθεί στην εργαλειοθήκη ΟΟΣΑ αλλά και στο Εθνικό Σχέδιο Ευρυζωνικής Πρόσβασης Επόμενης Γενιάς (NGA Plan) που εκπονήθηκε από τη Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΓΓΤΤ) εγκρίθηκε από την ΕΕ. Στην εργαλειοθήκη του ΟΟΣΑ προβλέπεται η δημιουργία ενός σημείου επικοινωνίας, υποβολής και έγκρισης της χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης, με σκοπό τη μείωση διοικητικού φόρτου, το οποίο ρυθμίζεται με τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου και πιο συγκεκριμένα με τη σύσταση της λειτουργίας του Πληροφοριακού Συστήματος, όπως αυτό ορίζεται στο άρθρο 11 παρ.1.ε)7.

Δ. Η κείμενη νομοθεσία δεν προέβλεπε κυρώσεις, ενώ η Οδηγία 2014/61 προβλέπει κυρώσεις που θα αποφασίζονται από το Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών.

2.2 Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Οι δυσλειτουργίες στην αντιμετώπιση θεμάτων αδειοδότησης και από κοινού εγκατάστασης και αξιοποίησης υποδομών, καθώς και τα θέματα επιβολής κυρώσεων, έχουν εντοπιστεί σε όλα σχεδόν τα ευρωπαϊκά κράτη. Ορισμένα κράτη μέλη είχαν ήδη θεσπίσει μέτρα με σκοπό τη μείωση του κόστους εγκατάστασης των ευρυζωνικών συνδέσεων. Τα μέτρα αυτά παραμένουν ωστόσο σπάνια και διάσπαρτα. Η εξάπλωση των εν λόγω μέτρων σε ολόκληρη την Ένωση εκτιμάται ότι θα συμβάλει σημαντικά στη δημιουργία ψηφιακής ενιαίας αγοράς και για το λόγο αυτό ήταν πολύ σημαντική η υιοθέτηση Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2014/61/2014, η οποία ψηφίστηκε επί ελληνικής προεδρίας.

2.3 Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Α' ΜΕΡΟΣ

Στο **άρθρο 3, παρ. 11** προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης με την οποία καθορίζονται θέματα που αφορούν στη σύσταση και λειτουργία του Ενιαίου Σημείου Πληροφόρησης του άρθρου 2 του παρόντος νόμου και του Άρθρου 2 του ν.4070/2012, όπως ισχύει,

καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια όπως, ενδεικτικά, τεχνικές προδιαγραφές και διαλειτουργικότητα.

Στο **άρθρο 4, παρ. 2** προβλέπεται η έκδοση Υπουργικής Απόφασης του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης με την οποία εξειδικεύονται ο τρόπος με τον οποίο καταχωρούνται οι πληροφορίες στο Μητρώο Δικτύων, ο τρόπος πρόσβασης σε αυτές, καθώς και οι διαδικασίες ενημέρωσής τους.

Στο **άρθρο 6, παρ.3**, προβλέπεται η έκδοση Απόφασης του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης με την οποία καθορίζονται λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο διάθεσης, μέσω του Ενιαίου Σημείου Πληροφόρησης, από τους φορείς εκμετάλλευσης δικτύου ή/και τους φορείς που εκτελούν τεχνικά έργα κατασκευής δικτύων, των ελάχιστων πληροφοριών για τα έργα τα οποία εκτελούν ή προγραμματίζουν να εκτελέσουν.

Στο **άρθρο 11, παρ. 1, εδ. ε)6** προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης που θα καθορίζει τους όρους και τις προϋποθέσεις για την υποβολή από όλους τους αρμόδιους για τη χορήγηση ή έγκριση Δικαιωμάτων Διέλευσης φορείς στοιχείων για τα γεωγραφικά όρια ευθύνης τους, καθώς και για τις αρμόδιες υπηρεσίες ή/και οργανωτικές μονάδες τους για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων και για την εποπτεία της καλής εκτέλεσης των εργασιών, σε ηλεκτρονική μορφή για την καταγραφή τους στο Μητρώο Δικτύων.

Στο **άρθρο 11, παρ. 1, εδ. ε)7** προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης με την οποία ρυθμίζονται θέματα διαδικασιών, εφαρμογής καθώς και κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία του Πληροφοριακού Συστήματος μέσω του οποίου υλοποιείται η μονοαπευθυντική διαδικασία υποβολής αιτήσεων έγκρισης/χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης και η χορήγηση των Δικαιωμάτων Διέλευσης, ως και κάθε σχετικό θέμα.

Στο **άρθρο 11, παρ. 1, εδ. ε)15** προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με την οποία χαρακτηρίζονται ως έργα χαμηλής όχλησης, έργα εγκατάστασης ή/και συντήρησης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών με τοπικές και μη σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, ιδίως έργα εγκατάστασης δικτύων ή/και επέκτασης μικρής κλίμακας, έργα μετατόπισης υφιστάμενων δικτύων, έργα συντήρησης ή/και επισκευής δικτύων και καθορίζονται τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους, ως και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται απλοποιημένες διαδικασίες για τη χορήγηση Δικαιωμάτων Διέλευσης και

εγκατάστασης για τα έργα αυτά, ο τρόπος καταβολής των, τυχόν, τελών, οι δικαιούχοι είσπραξης αυτών και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Β' ΜΕΡΟΣ

Στο **άρθρο 13, παρ. 2** προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών με την οποία ρυθμίζονται το αντικείμενο, ο σκοπός, ο τρόπος και οι όροι υλοποίησης καθώς και κάθε επιμέρους ζήτημα που αφορά στις δράσεις που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο του άρθρου 4, παράγραφος 2, στοιχείο κ του ν. 4070/2012 (Α' 82).

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η εγκατάσταση και θέση σε λειτουργία υψίρρυθμων, σταθερών και ασύρματων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών σε ολόκληρη την Ένωση απαιτεί σημαντικές επενδύσεις, μεγάλο ποσοστό των οποίων αντιπροσωπεύει το κόστος των έργων πολιτικού μηχανικού. Ο εν μέρει περιορισμός των έργων πολιτικού μηχανικού που συνεπάγονται μεγάλο κόστος θα καθιστούσε πιο αποτελεσματική την ευρυζωνική εγκατάσταση.

Μείζον μέρος του κόστους αυτού μπορεί να αποδοθεί σε δυσλειτουργίες στη διαδικασία εγκατάστασης που σχετίζεται με τη χρήση υπάρχουσας παθητικής υποδομής (λ.χ. αγωγών, σωληνώσεων, φρεατίων, κυτίων σύνδεσης, ιστών, εγκαταστάσεων κεραιών, πύργων και άλλων φερουσών κατασκευών), σε δυσχέρειες σχετιζόμενες με τον συντονισμό των τεχνικών έργων, επαχθείς διοικητικές διαδικασίες χορήγησης αδειών και δυσχέρειες που αφορούν στην εγκατάσταση δικτύων εντός κτιρίων, που οδηγούν σε σημαντικά οικονομικά εμπόδια, ιδίως σε αγροτικές περιοχές.

Τα μέτρα που προβλέπονται με την αξιολογούμενη ρύθμιση, αποβλέπουν στην αποτελεσματικότερη χρήση των υπαρχουσών υποδομών και στον περιορισμό του κόστους και των εμποδίων κατά την εκτέλεση νέων έργων πολιτικού μηχανικού. Επίσης συμβάλουν ουσιαστικά στην εξασφάλιση ταχείας και εκτεταμένης εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, με παράλληλη διατήρηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού, χωρίς αρνητικές επιπτώσεις στην ασφαλή και ομαλή λειτουργία των υπαρχουσών δημόσιων υποδομών.

Οι ρυθμίσεις που εισάγονται με το παρόν σχέδιο νόμου αφορούν άμεσα τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην παροχή δικτύων ή/και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Με δεδομένο το στόχο της δημιουργίας μια ενιαίας αγοράς σε Ευρωπαϊκό επίπεδο, το παρόν νομοσχέδιο αποσκοπεί στην επίτευξη συνοχής κατά την επιβολή των ρυθμιστικών υποχρεώσεων στα Κράτη Μέλη προς όφελος κυρίως των επιχειρήσεων που παρέχουν διασυνοριακές υπηρεσίες, των επιχειρήσεων που παρέχουν υπηρεσίες σε διεθνείς εταιρικούς πελάτες, αλλά και σε νεοεισερχόμενους παρόχους.

Στο σημείο αυτό πρέπει να τονιστεί ότι δεδομένου ότι οι χρήστες των υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών είναι τόσο φυσικά όσο και νομικά πρόσωπα, η έμμεση επίδραση των ρυθμίσεων που εισάγονται επεκτείνεται μέσω του συνόλου των επιχειρήσεων όλων των κατηγοριών και μεγεθών στο σύνολο της οικονομικής ζωής της χώρας.

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις του άρθρου 13 θα επιφέρουν θετικές επιπτώσεις στο σύνολο της οικονομίας. Με τις ανωτέρω διασφαλίζεται η διεύρυνση των δράσεων του Δημοσίου στον κρίσιμο για την οικονομία τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τομέας που αναμένεται να λειτουργήσει ως βασικός μοχλός ανάπτυξης ιδιαίτερα στη σημερινή κρίσιμη χρηματοοικονομική συγκυρία.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Το παρόν νομοσχέδιο έχει βασικό στόχο τη μείωση του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, επιτυγχάνοντας ταυτόχρονα την αποφυγή στρέβλωσης της αγοράς μεριμνώντας για την κατά το μέτρο του δυνατού τεχνολογική ουδετερότητα των κανονιστικών ρυθμίσεων, ιδίως εκείνων που στοχεύουν στη διασφάλιση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού στις επιχειρήσεις, αλλά και στους πολίτες. Αναμένεται η ενίσχυση του ανταγωνισμού τόσο σε επίπεδο υποδομών όσο και σε επίπεδο υπηρεσιών, προσεγγίζοντας τον απώτερο στόχο της δημιουργίας μια ενιαίας αγοράς σε Ευρωπαϊκό επίπεδο, επιτυγχάνοντας συνοχή κατά την επιβολή των ρυθμιστικών υποχρεώσεων στα Κράτη Μέλη, δημιουργώντας έτσι ένα περιβάλλον ρυθμιστικής συνέπειας στο σύνολο της ευρωζώνης με θετική επίδραση στην ανάπτυξη της αγοράς.

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις του άρθρου 13 θα επιφέρουν θετικές επιπτώσεις στο σύνολο της οικονομίας. Με τις ανωτέρω διασφαλίζεται η διεύρυνση των δράσεων του Δημοσίου στον κρίσιμο για την οικονομία τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών,

τομέας που αναμένεται να λειτουργήσει ως βασικός μοχλός ανάπτυξης ιδιαίτερα στη σημερινή κρίσιμη χρηματοοικονομική συγκυρία.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Το συνολικό κόστος ίδρυσης, εγκατάστασης και έναρξης εργασιών και λειτουργίας μιας νέας επιχείρησης δεν αναμένεται να επηρεαστεί άμεσα μέσω των ρυθμίσεων του νομοσχεδίου, δεδομένου ότι δεν επηρεάζονται ιδιαίτερα οι διαδικασίες αδειοδότησης για ίδρυση νέων επιχειρήσεων σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση. Το παρόν Σχέδιο Νόμου δεν επηρεάζει τις διαδικασίες ίδρυσης νέων επιχειρήσεων.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν αναμένεται να έχει άμεση επίδραση στη λειτουργία της παραγωγής ή/και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων του κλάδου. Ο συγκεκριμένος κλάδος επιχειρηματικής δραστηριότητας θεωρείται και είναι ήδη σε ικανοποιητικό βαθμό ανταγωνιστικός. Σε κάθε περίπτωση η αναμενόμενη ενίσχυση του ανταγωνισμού τόσο σε επίπεδο υποδομών όσο και σε επίπεδο υπηρεσιών όπως και η περαιτέρω προσέγγιση του στόχου της ενιαίας ευρωπαϊκής αγοράς, αναμένεται να ενισχύσει τις ανάγκες μάρκετινγκ των επιχειρήσεων του κλάδου.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Η οδηγία 2014/61/ΕΕ έχει ως στόχο να θεσπίσει ορισμένα ελάχιστα δικαιώματα και υποχρεώσεις που θα ισχύουν σε ολόκληρη την Ένωση, ώστε να διευκολυνθούν η εγκατάσταση υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ο διατομεακός συντονισμός. Οι προβλέψεις της οδηγίας δεν θίγουν τις ισχύουσες βέλτιστες πρακτικές και τα μέτρα σε εθνικό και τοπικό επίπεδο που προβλέπουν λεπτομερέστερες διατάξεις και όρους, καθώς και πρόσθετα μέτρα που συμπληρώνουν τα εν λόγω δικαιώματα και υποχρεώσεις, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, ενώ απαιτείται η ταυτόχρονη διασφάλιση ελάχιστων όρων ισότιμου ανταγωνισμού.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Στόχος του υπόψη Σ/Ν είναι η διευκόλυνση και η μείωση του κόστους (οικονομικού και διοικητικού) για την ανάπτυξη ευρυζωνικών υποδομών. Με τις προβλέψεις του παρόντος σχεδίου νόμου, θεσμοθετείται μονοαπευθυντική διαδικασία για την έγκριση και τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης, ενώ θεραπεύονται ασάφειες και νομικά κενά που έχουν εντοπιστεί στο ισχύον νομικό πλαίσιο. Σύμφωνα με μελέτες αποτύπωσης επιπτώσεων που εκπονήθηκαν για την ΕΕ στο πλαίσιο προετοιμασίας της Οδηγίας 2014/61/ΕΕ, αλλά και σύμφωνα με εκτιμήσεις παραγόντων της αγοράς, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να μειώσουν σημαντικά το διοικητικό κόστος.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

Η διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου που ρυθμίζει κατά τρόπο ασφαλή και εμπεριστατωμένο και μάλιστα ως νομικά ισότιμο τρόπο την ηλεκτρονική επικοινωνία και συναλλαγή με φορείς του δημόσιου τομέα θα προσδώσει μεγαλύτερη ευελιξία τόσο κατά την άσκηση των ίδιων των επιχειρηματικών τους δραστηριοτήτων – κατά το μέρος που για την ολοκλήρωσή τους απαιτείται επικοινωνία ή συναλλαγή με φορέα του δημόσιου τομέα – όσο και κατά την άσκηση δικαιωμάτων και την εκπλήρωση υποχρεώσεων που απορρέουν από τις έννομες σχέσεις τους με τους εν λόγω φορείς. Λόγω της σημαντικής μείωσης διοικητικών επιβαρύνσεων που θα επιτευχθεί με την ισχύ του προτεινόμενου νόμου, θα μειωθεί το κόστος σύστασης και λειτουργίας μικρομεσαίων επιχειρήσεων – κατά το μέρος που ο νόμιμος χαρακτήρας της λειτουργίας τους συνεπάγεται την επικοινωνία και συναλλαγή με φορείς του δημόσιου τομέα – δεδομένου ότι μεγάλο μέρος των απαιτούμενων διοικητικών διαδικασιών θα απλουστευθεί, ενώ θα δοθεί και η δυνατότητα υποβολής εγγράφων σε ηλεκτρονική μορφή.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση θα συμβάλλει στην ορθολογικότερη κατανομή και αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού των φορέων του δημόσιου τομέα, αφού πολλές από τις διαδικασίες που σήμερα απαιτούν πολύωρη ενασχόληση θα μπορούν να παρέχονται ηλεκτρονικά. Επιπροσθέτως, με το προτεινόμενο σχέδιο εισάγονται ρυθμίσεις για κοινή χρήση και αξιοποίηση υποδομών και δεδομένων από φορείς του δημόσιου τομέα, με στόχο την ενίσχυση της συνεργασίας των επιμέρους φορέων αλλά και την εξοικονόμηση πόρων.

Με τις αξιολογούμενες διατάξεις δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός, και ενδέχεται να υπάρξουν οφέλη κατά τη διαχείριση των γεωστατικών τροχιών των ελληνικών δορυφόρων

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Η μείωση των διοικητικών βαρών, τα οποία αποτελούν σήμερα έναν ιδιαίτερα αποτρεπτικό παράγοντα ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας, αναμένεται να συμβάλλει στην δημιουργία ευνοϊκότερου θεσμικού πλαισίου για την τόνωση της επιχειρηματικότητας, γεγονός που επιφέρει θετικές συνέπειες για την εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Η χρήση των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών σε όλο το πλαίσιο της διοικητικής δράσης θα απαλλάξει το ανθρώπινο δυναμικό των φορέων δημόσιου τομέα από χρονοβόρες και αμιγώς γραφειοκρατικές διαδικασίες που δρουν ανασταλτικά στην παραγωγικότητά τους και θα προωθήσει την αξιοποίηση των γνώσεων, ικανοτήτων και δεξιοτήτων τους προς όφελος της Δημόσιας Διοίκησης. Με την μείωση των διοικητικών βαρών που συνεπάγεται η απλούστευση διοικητικών διαδικασιών, η οποία επιτυγχάνεται με την εφαρμογή του παρόντος νόμου, επηρεάζεται άμεσα και ιδιαιτέρως θετικά το επιχειρηματικό περιβάλλον για εγχώριες και ξένες επενδύσεις στην χώρα, καθώς δημιουργούνται συνθήκες ποιοτικότερης παροχής δημοσίων υπηρεσιών, με αποτέλεσμα να εδραιώνεται ένα κλίμα εμπιστοσύνης μεταξύ πολιτών / επιχειρήσεων και φορέων του δημόσιου τομέα.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Σύμφωνα με στοιχεία της Ελληνικής Στατιστικής Υπηρεσίας η χώρα μας παρουσιάζει υστέρηση σε πολλούς δείκτες του ψηφιακού θεματολογίου για την Ευρώπη 2020 που αφορούν τη χρήση νέων τεχνολογιών και ηλεκτρονικών υπηρεσιών. Από τους σημαντικότερους λόγους στους οποίους οφείλεται αυτό είναι έλλειψη διαθεσιμότητας ευρυζωνικών υποδομών, ενώ ο παράγοντας αυτός επηρεάζει επίσης την ανάπτυξη ηλεκτρονικών υπηρεσιών από το δημόσιο αλλά και τις επιχειρήσεις. Η διευκόλυνση ανάπτυξης ευρυζωνικών υποδομών αναμένεται να ωφελήσει σημαντικά τόσο τους

πολίτες, διευκολύνοντας την πρόσβασή τους στην «ψηφιακή κοινωνία και οικονομία» αλλά και τις επιχειρήσεις.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Η ανάπτυξη ευρυζωνικών υποδομών σε όλη τη χώρα θα επιτρέψει στους πολίτες και τις επιχειρήσεις της να συμμετέχουν ισότιμα και να απολαμβάνουν τα οφέλη των νέων τεχνολογιών και των εξελιγμένων ηλεκτρονικών υπηρεσιών που προσφέρουν. Μέσω των ευρυζωνικών υποδομών οι πολίτες όλης της χώρας θα έχουν πρόσβαση σε αξιόπιστες υπηρεσίες τηλε-εκπαίδευσης, τηλε-εργασίας, τηλε-ιατρικής κ.τ.λ., ενώ οι επιχειρήσεις θα μπορούν να συμμετέχουν ενεργά στην ενιαία ψηφιακή αγορά και να επαναχρησιμοποιούν την υπάρχουσα υλική υποδομή, συμπεριλαμβανομένων των υποδομών άλλων φορέων κοινής ωφέλειας, προκειμένου να εγκαταστήσουν δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ιδίως σε περιοχές όπου δεν υπάρχει κατάλληλο δίκτυο ηλεκτρονικών επικοινωνιών ή όπου ενδέχεται να μην είναι οικονομικά εφικτή η κατασκευή νέας υλικής υποδομής.

4.4 Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Η εισαγωγή του παρόντος νόμου στην ελληνική έννομη τάξη θα καταστήσει την παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης έναν καθόλα έγκυρο, νομικά ασφαλή και συνεπή με την διασφάλιση των δικαιωμάτων των χρηστών ΤΠΕ τρόπο επικοινωνίας και συναλλαγής με τους φορείς του δημόσιου τομέα, επιφέροντας ταυτόχρονα ουσιώδεις ποιοτικές διαφοροποιήσεις και σημαντική βελτιστοποίηση των υπηρεσιών που παρέχει το Κράτος στον πολίτη. Η υιοθέτηση ηλεκτρονικών διαδικασιών στις διαδικασίες διεκπεραίωσης αιτημάτων προς την Δημόσια Διοίκηση ενισχύει την διαφάνεια της διοικητικής δράσης και ενισχύει την άσκηση του δικαιώματος πρόσβασης στα έγγραφα και τις πληροφορίες του δημόσιου τομέα.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Η σύσταση και λειτουργία δικτυακής πύλης που θα λειτουργεί ως Ενιαίο Σημείο Πληροφόρησης, καθώς και Πληροφοριακού Συστήματος μέσω του οποίου θα γίνεται η υποβολή και διαχείριση αιτημάτων για έγκριση/χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης (υπηρεσία «μιας στάσης») απλοποιεί σε σημαντικό βαθμό τις διοικητικές διαδικασίες και μειώνει σημαντικά τα διοικητικά βάρη κατά τη διεκπεραίωση των σχετικών εργασιών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η εισαγωγή του ηλεκτρονικού τρόπου επικοινωνίας και συναλλαγής με φορείς του δημόσιου τομέα κατά τρόπο νομικά ισότιμο και πρακτικά εφαρμόσιμο με την επιλογή του από τον χρήστη ΤΠΕ – υπό την προϋπόθεση τήρησης των όσων ορίζονται σχετικώς στις οικείες διατάξεις του προτεινόμενου νόμου – επιφέρει, εκτός των άλλων, θετικές συνέπειες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον. Πιο συγκεκριμένα, δεν απαιτείται πλέον η αυτοπρόσωπη παρουσία των φυσικών προσώπων για την διεκπεραίωση των υποθέσεων των οποίων ενεργούν ως νόμιμοι εκπρόσωποι, συνεπώς μειώνεται ο αριθμός των απαραίτητων ρυθμίσεων με προφανή οφέλη για το φυσικό περιβάλλον. Εξοικονομούνται μεγάλες ποσότητες έγχαρτης ύλης και ενισχύεται η αποδοτικότητα και λειτουργία των φορέων δημόσιου τομέα με σημαντική εξοικονόμηση πόρων.

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η ανάπτυξη της ευρυζωνικότητας συμβάλει έμμεσα στη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος, επιτρέποντας την ανάπτυξη ηλεκτρονικών υπηρεσιών αλλά και άλλων τεχνολογιών (π.χ. διαδίκτυο των αντικειμένων) που είναι φιλικές προς το περιβάλλον αλλά συμβάλλουν και στη διαχείριση και την προστασία του. Επιπλέον, οι συνέργειες μεταξύ φορέων μπορεί να μειώσουν σημαντικά την ανάγκη τεχνικών έργων λόγω της εγκατάστασης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, άρα και το συνεπαγόμενο κοινωνικό και περιβαλλοντικό κόστος όπως η ρύπανση, οι οχλήσεις και η κυκλοφοριακή συμφόρηση.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Με την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών κατ' εφαρμογή του προτεινόμενου νόμου επέρχονται ουσιώδεις μεταβολές στον τρόπο λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης με την αποσύνδεση των παρεχόμενων υπηρεσιών από συγκεκριμένα πρόσωπα (αποπροσωποποίηση της Δημόσιας Διοίκησης), γεγονός που ενισχύει την αντικειμενικότητα, την αξιοκρατία και την ισότητα κατά την παροχή δημόσιων υπηρεσιών και την άσκηση αρμοδιοτήτων φορέων του δημόσιου τομέα γενικότερα, Επίσης επιτυγχάνεται η μείωση των γραφειοκρατικών διαδικασιών, αξιοποιώντας τις

δεξιότητες και γνώσεις των υπαλλήλων στις ΤΠΕ και βελτιώνοντας την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών. Με την υιοθέτηση της ηλεκτρονικής επικοινωνίας και υποβολής αιτήσεων προς τον δημόσιο τομέα, βελτιώνονται οι χρόνοι απόκρισης της Διοίκησης σε αιτήματα πολιτών και επιχειρήσεων, καθώς και η ποιότητα της εσωτερικής λειτουργίας των φορέων γενικότερα.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Η ταχύτερη διεκπεραίωση υποθέσεων της Διοίκησης από τα αρμόδια διοικητικά όργανα υπό όρους απρόσκοπτης τήρησης της ασφάλειας δικαίου αναμένεται να συμβάλλει εμμέσως στην γενικότερη βελτίωση του χρόνου απόκρισης της Δικαιοσύνης στην παροχή έννομης προστασίας ιδιωτών – διοικουμένων κατά την κρίση υποθέσεων τους με διάδικο φορέα του δημόσιου τομέα, δεδομένου ότι συχνά η απονομή Δικαιοσύνης επιβραδύνεται από αδικαιολόγητη καθυστέρηση της Διοίκησης να εκδώσει, για παράδειγμα, διοικητικές πράξεις που απαιτούν την σύμπραξη περισσότερων διοικητικών οργάνων, πολλώ δε μάλλον όταν τούτο γίνεται στο πλαίσιο σύνθετης διοικητικής ενέργειας που μπορεί να προσβληθεί ενώπιον των αρμοδίων δικαιοδοτικών οργάνων.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο της συνταγματικής επιταγής του άρθρου 5Α που όχι μόνο κατοχυρώνει το δικαίωμα της πληροφόρησης, αλλά και την υποχρέωση του Κράτους να διευκολύνει την πρόσβαση στις πληροφορίες που διακινούνται ηλεκτρονικά, καθώς και της παραγωγής, ανταλλαγής και διάδοσής τους αποτελεί υποχρέωση του Κράτους, τηρουμένων πάντοτε των εγγυήσεων των άρθρων 9 (προστασία ιδιωτικού βίου), 9Α (προστασία προσωπικών δεδομένων) και 19 (προστασία ελευθερίας επικοινωνίας).

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εντάσσεται και εναρμονίζεται με τις προτεραιότητες και στόχους που έχουν τεθεί σε επίπεδο ΕΕ, όπως αυτοί εκφράζονται στη Digital Agenda 2020 και στο European e-government Action Plan (15-12-10): ενίσχυση των

χρηστών, πρόσβαση και επαναχρησιμοποίηση πληροφορίας δημόσιου τομέα, ενίσχυση της διαφάνειας, προώθηση διοικητικών υπηρεσιών-διαδικασιών, μείωση διοικητικών βαρών.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης: Το επισπεύδον Υπουργείο.

Υπουργείο Εσωτερικών: Στις περισσότερες περιπτώσεις οι αρμόδιοι φορείς για τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης είναι οι ΟΤΑ.

Υπουργείο Εθνικής Άμυνας: Υπηρεσίες του Υπ. Εθνικής Άμυνας είναι αρμόδιες για την έγκριση χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης. Επίσης, από προβλέψεις του παρόντος νόμου δύνανται να εξαιρούνται υποδομές που χαρακτηρίζονται κρίσιμες εθνικές υποδομές, με κοινές αποφάσεις των συναρμοδίων Υπουργών.

Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων: Στο άρθρο 10 δίνεται εξουσιοδότηση για ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων σχετικά με την επιβολή κυρώσεων, με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και Δικαιοσύνης Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού: Υπηρεσίες του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού είναι αρμόδιες για την έγκριση χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης.

Υπουργείο Οικονομικών: Στην υποπερίπτωση εε) της περίπτωσης στ) της παραγράφου 2 του άρθρου 4 (Διαδικασία έγκρισης και χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης) στο Παράρτημα Χ, δίνεται εξουσιοδότηση για την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Γεωργίας, Εμπορικής Ναυτιλίας και Πολιτισμού (Β' 1289), που απαντώνται στην άμεση περιοχή διέλευσης του δικτύου ηλεκτρονικών

επικοινωνιών, όταν πρόκειται για προστατευμένες περιοχές του Δικτύου Natura 2000.

Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας: Στο άρθρο 7 δίνεται εξουσιοδότηση για έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, σχετικά με θέματα χορήγησης του εκούσιου «σήμα ευρυζωνικής υποδομής». Επίσης, στο άρθρο 11 δίνεται εξουσιοδότηση για έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας για το χαρακτηρισμό έργων ως έργα χαμηλής όχλησης. Τέλος, υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι αρμόδιες για την έγκριση χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης.

Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών : Υπηρεσίες του Υπουργείου είναι αρμόδιες για την έγκριση χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης σε κεντρικούς άξονες των πόλεων καθώς και για την παρακολούθηση των συμβάσεων με παραχωρησιούχους.

Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής: Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής είναι αρμόδιες για την έγκριση χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης.

Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων: Υπηρεσίες του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων είναι αρμόδιες για την έγκριση χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Για την προετοιμασία του προτεινόμενου σχεδίου νόμου συστάθηκε με την υπ' αριθμ. πρωτ. Οικ.36297/306/12.06.2015 (ΑΔΑ: ΩΤΡ2465ΦΘΘ-ΞΘΣ) απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Ομάδα Εργασίας με συμμετοχή στελεχών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, της ΕΕΤΤ, του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Οι αρμόδιοι κατά περίπτωση φορείς για την έγκριση ή/και τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης ορίζονται στο άρθρο 11.

Στο άρθρο 3 προβλέπεται ότι στο Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης συστήνεται και λειτουργεί δικτυακή πύλη που λειτουργεί ως Ενιαίο Σημείο Πληροφόρησης, κατά την έννοια του παρόντος σχεδίου νόμου.

Στο άρθρο 11 προβλέπεται ότι στο Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης συστήνεται και λειτουργεί Πληροφοριακό Σύστημα, μέσω του οποίου υλοποιείται η μονοαπευθυντική διαδικασία υποβολής αιτήσεων έγκρισης/χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης και η χορήγηση των Δικαιωμάτων Διέλευσης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το παρόν συντάχθηκε σύμφωνα με το εγχειρίδιο καλής νομοθέτησης της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και τις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Άρθρο 11

Επέρχονται οι ακόλουθες τροποποιήσεις.

Με την περίπτωση α), **τροποποιείται η παρ.2 του άρθρου 1 του ν.4070/2012 (Α'82)**, ώστε να συμπεριληφθούν και τα κρατικά δίκτυα στην εφαρμογή της διαδικασίας για τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης σε παρόχους δημοσίων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Επιπλέον, προστίθεται διάταξη που εξαιρεί τα κρατικά δίκτυα από την υποχρέωση καταβολής τελών διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης.

Με την περίπτωση β), **τροποποιείται η ενότητα Β («Λοιποί Ορισμοί») του άρθρου 2 του ν.4070/2012**, προσθέτοντας επιπλέον ορισμούς που είναι απαραίτητοι για την εφαρμογή της ευρωπαϊκής Οδηγίας 2014/61.

Με την περίπτωση γ), **αντικαθίσταται το άρθρο 28 του ν.4070/2012 (Α'82).**

Με την περίπτωση δ), προστίθεται το Παράρτημα Χ «Διαδικασία Χορήγησης / Έγκρισης δικαιωμάτων διέλευσης», αποτελούμενο από 12 άρθρα.

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, **καταργείται η υπ.αριθμ. 725/23/2012 (Β'5) κοινή υπουργική απόφαση** με θέμα «Διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης Δικτύων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών» (**άρθρο 12**) , λόγω ταύτισης ή επικάλυψης του ρυθμιστικού αντικειμένου τους με διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Τέλος, με το **Άρθρο 13** του νομοσχεδίου γίνονται οι εξής τροποποιήσεις :

-Παράγραφος 1: Με την προτεινόμενη διάταξη, ο Υπουργός Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αντικαθίσταται από τον Υπουργό Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης στο μέρος Α' του ν.4070/12 (Α'82), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Παράγραφος 2: Με την προτεινόμενη διάταξη, τροποποιείται το άρθρο 4, παράγραφος 2, στοιχείο κ του ν. 4070/2012 (Α' 82), προσθέτοντας νέο εδάφιο, με το οποίο ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες που αφορούν στην υλοποίηση των δράσεων που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της ως άνω τροποποιούμενης διάταξης.

Παράγραφος 3 : τροποποιείται η παρ.2 του άρθρου 4 του ν. 4070/2012 (Α'82), προσθέτοντας νέο εδάφιο, το κζ, για την προσθήκη της εθνικής διαστημικής και δορυφορικής στρατηγικής και τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης.

Παράγραφος 4: Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται το άρθρο 6 του ν. 4070/2012 με την πρόσθεση υπ' αρ. 12 παραγράφου ώστε να προβλεφθεί νομοθετικά η δυνατότητα της ΕΕΤΤ να καλύπτει τις δαπάνες συμμετοχής των τέκνων των μελών του προσωπικού της είτε σε κατασκηνώσεις είτε σε προγράμματα αθλητικών δραστηριοτήτων.

Παράγραφος 5: Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται το άρθρο 12 του ν. 4070/2012 (Α' 82), προσθέτοντας νέο στοιχείο, το μστ', σύμφωνα με το οποίο διευρύνονται οι αρμοδιότητες της ΕΕΤΤ, προκειμένου να συνδράμει στην υλοποίηση προωθητικών δράσεων για την παροχή τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών και την ευρυζωνική σύνδεση ειδικών κατηγοριών πληθυσμού και ειδικών γεωγραφικών περιοχών, την ισότιμη συμμετοχή των πολιτών στη πληροφόρηση και τη μείωση του ψηφιακού χάσματος στην Επικράτεια.

-Παράγραφος 6: Με την προτεινόμενη διάταξη αντικαθίσταται στην περ. Γ. της παρ. 9 του άρθρου 13 του ν.4070/2012, ως ισχύει, η ΚΥΑ 2/17132/0022/28.02.2012 από την ΚΥΑ 2/17127/0022/2012. Η ισχύς της προτεινόμενης διάταξης άρχεται από την θέση σε εφαρμογή του ν. 4070/2012.

Παράγραφος 7: τροποποιείται το άρθρο 31 του ν.4070/2012 (Α'82), προσθέτοντας νέα παράγραφο 7 που αφορά στην αρμοδιότητα του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης να επιλέγει την κατάλληλη διαδικασία ανάλογα με τα θέματα της δορυφορικής αγοράς και την εθνική στρατηγική.

-Παράγραφος 8: Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται το άρθρο 79 του ν. 4070/2012 με την πρόσθεση υπ' αρ. 13 παραγράφου αναφορικά με γενόμενες, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις που διέπουν τη λειτουργία της αρχής, δαπάνες μετακίνησης του προσωπικού της ΕΕΤΤ για την κάλυψη υπηρεσιακών της αναγκών και οι οποίες επιβαρύνουν αποκλειστικά τον προϋπολογισμό της.

-Παράγραφος 9: Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται το άρθρο 21 του ν. 4354/2015 με την πρόσθεση υπ' αρ. 9 παραγράφου αναφορικά με τη δυνατότητα της ΕΕΤΤ όπως συστήνονται ομάδες εργασίας, συνεργεία ελέγχου καθώς και επιτροπές σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

-Παράγραφος 10: Με την προτεινόμενη διάταξη στο άρθρο του άρθρου 56 του ν. 4339/2015 (Α' 133) προστίθεται παράγραφος 15 με την οποία οι υπάλληλοι, που ήδη υπηρετούν στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας του εξωτερικού και εντός του πρώτου εξαμήνου του 2017 συμπληρώνουν τέσσερα συνεχόμενα έτη υπηρεσίας στο ίδιο Γραφείο, να παραμένουν στη θέση τους, μέχρι την 30η Ιουνίου 2017.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Με το παρόν σχέδιο νόμου απλοποιείται το νομικό πλαίσιο για τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης και διευκολύνεται η εφαρμογή του, ενώ ταυτόχρονα επιλύονται ερμηνευτικά ζητήματα και δίδονται τα κατάλληλα εργαλεία και μέσα για την ολοκληρωμένη άσκηση δορυφορικής πολιτικής.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

Στο πλαίσιο της προετοιμασίας του Σ/Ν έγιναν επαναλαμβανόμενοι κύκλοι στοχευμένης διαβούλευσης με όλους τους εμπλεκόμενους stakeholders (πάροχοι, θεσμικοί φορείς, δημόσιοι φορείς, ανεξάρτητες αρχές κ.λ.π.). Όλα τα σχόλια και οι παρατηρήσεις έχουν ληφθεί υπόψη στη διαμόρφωση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου που τέθηκε και σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση, μέσω open.gov.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τρόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το σχέδιο νόμου τέθηκε σε ανοιχτή δημόσια διαβούλευση, μέσω της πλατφόρμας open.gov, από 24 έως και 31 Μαΐου 2016. Στη δημόσια διαβούλευση έλαβαν μέρος πολίτες, εταιρείες που δραστηριοποιούνται στον ευρύτερο χώρο και πάροχοι δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Συνολικά η ανταπόκριση των συμμετεχόντων για το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ήταν θετική. Έγιναν προτάσεις για τη βελτίωση ή τροποποίηση διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου. Οι προτάσεις αυτές αξιολογήθηκαν και στη συνέχεια έγιναν οι δέουσες τροποποιήσεις σε συγκεκριμένα σημεία του κειμένου του σχεδίου νόμου.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

Στο σχέδιο νόμου δίνεται η εξουσιοδότηση για έκδοση υπουργικών αποφάσεων που θα ρυθμίζουν ειδικότερα θέματα εφαρμογής των διατάξεών του, εφόσον αυτό απαιτηθεί.

