



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 51 / ... / 2017

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης «Μέτρα μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών – Εναρμόνιση της νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/61/ΕΕ και άλλες διατάξεις».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου ενσωματώνεται στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2014/61/ΕΕ, σχετικά με τα μέτρα μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης. Ειδικότερα:

ΜΕΡΟΣ Α΄

Ρυθμίζονται θέματα μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συγκεκριμένα:

1.α. Ορίζεται ως σκοπός των προτεινόμενων διατάξεων η ενσωμάτωση της προαναφερόμενης Οδηγίας και ο καθορισμός των στοιχειωδών απαιτήσεων περί τεχνικών έργων και υλικής υποδομής για την εγκατάσταση υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

β. Δίδονται οι έννοιες των όρων που αναφέρονται στον υπό ψήφιση νόμο για την εφαρμογή του. (άρθρα 1 – 2)

2.α. Προβλέπεται ότι, οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύου :

- έχουν δικαίωμα να παρέχουν σε επιχειρήσεις, οι οποίες παρέχουν ή είναι εξουσιοδοτημένες να παρέχουν δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, πρόσβαση στην υλική τους υποδομή, με σκοπό την εγκατάσταση στοιχείων υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών,

- υποχρεούνται να ικανοποιούν κάθε εύλογη γραπτή αίτηση πρόσβασης στην υλική τους υποδομή, υπό δίκαιους και εύλογους όρους, συμπεριλαμβανομένης της τιμής, ενώ μπορούν να απορρίπτουν αιτήσεις πρόσβασης για συγκεκριμένους λόγους.

β. Σε περίπτωση μη επίτευξης συμφωνίας ως προς την τιμή ή άλλους συγκεκριμένους όρους, καθώς και αν απορριφθεί συγκεκριμένο αίτημα πρόσβασης, οποιοσδήποτε από τους φορείς μπορεί να ζητήσει, με γραπτό αίτημά του, την παρέμβαση του Εθνικού Οργάνου Επίλυσης Διαφορών, το οποίο εκδίδει δεσμευτική απόφαση κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

γ. Περαιτέρω, οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύου υποχρεούνται να κοινοποιούν στο Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, σε ηλεκτρονική μορφή, στοιχεία όσον αφορά στην υπάρχουσα υλική υποδομή του δικτύου τους (τοποθεσία, είδος και τρέχουσα χρήση, σημείο επικοινωνίας), πλην των οριζόμενων εξαιρέσεων. Τα εν λόγω στοιχεία καταχωρούνται στο Μητρώο Δικτύων, τα θέματα τήρησης και επικαιροποίησης του οποίου ρυθμίζονται με υπουργική απόφαση. Δικαίωμα πρόσβασης στα προαναφερόμενα στοιχεία έχουν οι πάροχοι δημοσίων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, υπό τους οριζόμενους όρους και προϋποθέσεις (διασφάλιση εμπιστευτικότητας).

Ομοίως, η επίλυση διαφορών για θέματα διαφάνειας της υλικής υποδομής ανατίθεται στο Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών.

δ. Όλα τα επιμέρους ζητήματα αναφορικά με την εφαρμογή των προαναφερόμενων ρυθμίσεων καθορίζονται με Κανονισμό Συνεγκατάστασης που εκδίδει η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Δικτύων (ΕΕΤΤ).

ε. Με υπουργική απόφαση, καθορίζονται η διαδικασία, οι όροι, οι τεχνικές προδιαγραφές, οι απαιτήσεις διαλειτουργικότητας και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα για τη σύσταση και λειτουργία της δικτυακής πύλης πληροφόρησης που τηρείται στο ανωτέρω Υπουργείο για τα θέματα του υπό ψήφιση νόμου, (Ενιαίο Σημείο Πληροφόρησης).

(άρθρα 3 – 4, σε συνδυασμό με το Παράρτημα 1)

3.α. Ορίζεται ότι, οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύου έχουν δικαίωμα να διαπραγματεύονται συμφωνίες συντονισμού τεχνικών έργων με φορείς που παρέχουν ή είναι εξουσιοδοτημένοι να παρέχουν δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, ενόψει της εγκατάστασης στοιχείων υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Περαιτέρω, οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύου που εκτελούν έμμεσα ή άμεσα τεχνικά έργα πλήρως ή εν μέρει χρηματοδοτούμενα από το Δημόσιο ή και οι φορείς που εκτελούν έμμεσα ή άμεσα τεχνικά έργα κατασκευής αντίστοιχων δικτύων πλήρως ή εν μέρει χρηματοδοτούμενα από το Δημόσιο, οφείλουν να ικανοποιούν τις εύλογες αιτήσεις φορέων, εφόσον αυτές δεν συνεπάγονται επιπλέον κόστος, δεν εμποδίζουν τον έλεγχο του συντονισμού των έργων και δεν είναι εκπρόθεσμες.

Από τις ανωτέρω ρυθμίσεις, μπορεί να εξαιρούνται, με κ.υ.α., τεχνικά έργα που αφορούν σε κρίσιμες εθνικές υποδομές.

β. Τίθενται οι κανόνες διαφάνειας σχετικά με τα προγραμματισμένα τεχνικά έργα, οι δε διαφορές που ανακύπτουν επιλύονται από το Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών.

(άρθρα 5 – 6, σε συνδυασμό με τα Παραρτήματα 1, 2)

4.α. Προβλέπεται ότι, τα κτίρια στον τόπο του τελικού χρήστη που ανεγείρονται βάσει άδειας δόμησης η αίτηση της οποίας υποβλήθηκε μετά την 31/12/2016, πρέπει να είναι εξοπλισμένα με υλική υποδομή εντός του κτιρίου, προσαρμοσμένη για υψηλές ταχύτητες, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

Η ίδια υποχρέωση ισχύει και για μείζονα έργα ανακαίνισης σε κτίρια, για τα οποία η σχετική αίτηση υποβάλλεται μετά την ανωτέρω ημερομηνία.

Με κ.υ.α. μπορεί να καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία, προκειμένου κτίρια με τον προαναφερόμενο εξοπλισμό, να μπορούν να λάβουν «σήμα ευρυζωνικής υποδομής».

β. Αντίστοιχα, οι πάροχοι δημόσιων δικτύων επικοινωνιών έχουν δικαίωμα εγκατάστασης του δικτύου τους, με δική τους δαπάνη, έως το σημείο πρόσβασης.

Οι πάροχοι δημόσιων δικτύων επικοινωνιών έχουν δικαίωμα πρόσβασης σε υπάρχουσα υλική υποδομή εντός κτιρίου, ενόψει της εγκατάστασης υψίρρυθμου δικτύου ηλεκτρονικών επικοινωνιών, αν η κατασκευή δεύτερης υποδομής είναι τεχνικά ανέφικτη ή οικονομικά ασύμφορη.

Σε περίπτωση μη επίτευξης συμφωνίας μεταξύ παρόχων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών για την κατά τα ανωτέρω πρόσβαση, οι σχετικές διαφορές επιλύονται από την ΕΕΤΤ.

(άρθρα 7 – 8)

5.α. Ορίζεται η ΕΕΤΤ ως το Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών και καθορίζεται η ακολουθούμενη διαδικασία. Μεταξύ άλλων, η ΕΕΤΤ :

- μπορεί, για την υποστήριξη του έργου της επίλυσης διαφοράς, να χρησιμοποιήσει τις υπηρεσίες ειδικών εμπειρογνομόνων με κατάλληλες ειδικότητες, τους οποίους επιλέγει με κλήρωση μετά από πρόσκληση που αποστέλλει στο Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας (ΤΕΕ), για την κατάρτιση καταλόγου εμπειρογνομόνων όπου καθορίζονται τα απαιτούμενα προσόντα,

- καθορίζει το ύψος του απαιτούμενου παραβόλου για τις διαδικασίες επίλυσης διαφορών,

- επιβάλλει κυρώσεις (σύσταση, πρόστιμο, κ.λπ.), κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του άρθ. 77 του ν. 4070/2012, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς τις αποφάσεις της ή τις ρυθμίσεις του υπό ψήφιση νόμου.

β. Κατά των αποφάσεων της ΕΕΤΤ ασκείται προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου. (άρθ. 78 του ν. 4070/2012).

(άρθρα 9 – 10)

6. Επέρχονται επιμέρους τροποποιήσεις στο ν.4070/2012, κυρίως όσον αφορά στη διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης στους παρόχους δημοσίων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών για την εγκατάσταση ευκολιών επί, υπέρ και υπό των χώρων που ανήκουν στο Δημόσιο, σε ο.τ.α., σε ιδιώτες ή είναι κοινόχρηστοι, καθώς και στη χορήγηση των ίδιων δικαιωμάτων, σχετικά

με δημόσιους ή κοινόχρηστους χώρους, σε παρόχους που δεν παρέχουν δημόσια δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις αναλυτικές ρυθμίσεις του επισυναπτόμενου στον ανωτέρω νόμο Παραρτήματος Χ και των Προσαρτημάτων αυτού, επανακαθορίζεται η διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης, και μεταξύ άλλων:

- Ορίζεται ρητά ότι, η υποχρέωση τήρησης της διαδικασίας χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης καταλαμβάνει και τα κρατικά δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τα οποία δεν υποχρεούνται στην καταβολή των σχετικών τελών.
- Προβλέπεται ότι, η υποβολή αιτήσεων για την έγκριση /χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης γίνεται αποκλειστικά μέσω Πληροφοριακού Συστήματος του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, τα θέματα λειτουργίας του οποίου ρυθμίζονται με υπουργική απόφαση.
- Ορίζεται ότι οι πάροχοι καταβάλλουν τέλη διέλευσης στους Παραχωρησιούχους, στο πλαίσιο εκμετάλλευσης των έργων που τους έχουν παραχωρηθεί, σύμφωνα με τις εκάστοτε συμβάσεις παραχώρησης.
- Για τα χαρακτηριζόμενα ως έργα χαμηλής όχλησης, μπορεί να καθορίζονται, με κ.υ.α., απλοποιημένες διαδικασίες χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης.
- Ανατίθεται η επίλυση των αναφεομένων διαφορών στο Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών. (άρθρο 11, Παράρτημα Χ και Προσαρτήματα αυτού)

ΜΕΡΟΣ Β΄

Περιλαμβάνονται λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Επικοινωνιών και Ενημέρωσης. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων:

Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του ν.4070/2012, που αφορούν θέματα λειτουργίας της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.) και ρυθμίζονται λοιπά συναφή θέματα. Συγκεκριμένα, προβλέπονται τα εξής:

α. Η Ε.Ε.Τ.Τ. αναλαμβάνει την κάλυψη της δαπάνης συμμετοχής των τέκνων ηλικίας 4-16 ετών των μελών και του προσωπικού της, σε παιδικές κατασκηνώσεις ή σε προγράμματα αθλητικών δραστηριοτήτων, κατά τη θερινή περίοδο εκάστου έτους. Με απόφαση της Ε.Ε.Τ.Τ. καθορίζονται οι λεπτομέρειες της ανωτέρω διαδικασίας.

β. Προστίθεται στις υφιστάμενες αρμοδιότητες της Ε.Ε.Τ.Τ. και η συνδρομή στην υλοποίηση προωθητικών δράσεων για την παροχή τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών και την ευρυζωνική σύνδεση ειδικών κατηγοριών πληθυσμού και ειδικών γεωγραφικών περιοχών, την ισότιμη συμμετοχή των πολιτών στην πληροφόρηση και τη μείωση του ψηφιακού χάσματος στην Επικράτεια. Οι σχετικές δαπάνες καλύπτονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 75 παρ.6 του ν.4070/2012, όπως ισχύει. Η Ε.Ε.Τ.Τ. προβαίνει σε κάθε απαραίτητη ενέργεια για την υλοποίηση των εν λόγω

δράσεων εξ ιδίων μέσων με συγκρότηση ομάδων εργασίας ή/και δια αναθέσεως, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις σε τρίτους.

γ. Επανακαθορίζεται, αναδρομικά, από την έναρξη ισχύος του ν.4070/2012 (10-4-2012) μέχρι την έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 του ν.4354/2016 (1-1-2016), ο τρόπος υπολογισμού της αμοιβής των δικηγόρων της Ε.Ε.Τ.Τ. με σύμβαση έμμισθης εντολής, εφαρμοζομένων για το συγκεκριμένο χρονικό διάστημα των διατάξεων της κ.υ.α. αριθ. 2/17127/0022/28-2-2012 για τον καθορισμό των αποδοχών του ειδικού επιστημονικού προσωπικού και των δικηγόρων με σχέση έμμισθης εντολής των Ανεξάρτητων Διοικητικών κ.λπ. Αρχών, αντί της κ.υ.α. αριθ. 2/17132/0022/28-2-2012 για τον καθορισμό των αποδοχών των δικηγόρων που παρέχουν υπηρεσίες στο Δημόσιο.

δ. Λογίζονται νόμιμες και δεν αναζητούνται οι πληρωμές που έγιναν για την κάλυψη της ημερήσιας αποζημίωσης και των εξόδων μετακίνησης των μελών και του προσωπικού της Ε.Ε.Τ.Τ. εντός και εκτός της Επικράτειας προς επίτευξη των δραστηριοτήτων της, το χρονικό διάστημα από 17-8-2010 έως και τις 31-12-2015, δυνάμει των μνημονευόμενων αποφάσεων της Ε.Ε.Τ.Τ.

ε. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν.4354/2015, αναφορικά με τις αμοιβές των μελών των συλλογικών οργάνων και ορίζεται ότι, ειδικά για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Τ.Τ., σχετικά με τη συγκρότηση κλιμακίων επιφυλακών συνεργείων ελέγχου, μόνιμων και έκτακτων επιτροπών, καθώς και ομάδων εργασίας για την εξέταση και έρευνα επί θεμάτων που άπτονται των αρμοδιοτήτων της, το ύψος των πρόσθετων αμοιβών αυτών καθορίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου.

στ. Συμπληρώνονται οι μεταβατικής ισχύος διατάξεις του άρθρου 56 του ν.4339/2015 και ορίζεται ότι, οι υπάλληλοι της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, οι οποίοι εντός του πρώτου εξαμήνου του 2017 συμπληρώνουν τέσσερα συνεχόμενα έτη υπηρεσίας στο ίδιο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας του Εξωτερικού, παραμένουν στη θέση τους μέχρι την 30η Ιουνίου 2017. **(άρθρο 13)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα :

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους λειτουργίας των πληροφοριακών συστημάτων που δημιουργούνται για την υλοποίηση των δεσμεύσεων του υπό ψήφιση νόμου (Ενιαίο Σημείο Πληροφόρησης, Μητρώο Δικτύων και Πληροφοριακό Σύστημα για τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης), σύμφωνα με τα άρθρα **3 παρ. 11 και 4 παρ. 2 του νομοσχεδίου και το άρθρο 2 του Παραρτήματος Χ**. Η δαπάνη αυτή δεν έχει προσδιορισθεί από το επισπεύδον Υπουργείο.

2. Εφάπαξ δαπάνη από τη σύσταση και ανάπτυξη των πληροφοριακών συστημάτων που προβλέπονται στις διατάξεις των άρθρων **3 παρ. 11 και 4**

παρ. 2 του νομοσχεδίου και το άρθρο 2 του Παραρτήματος Χ. Η δαπάνη αυτή εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των **500 χιλ. ευρώ** περίπου.

II. Επί του προϋπολογισμού της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ. / Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή μη επιχορηγούμενη από τον κρατικό προϋπολογισμό – φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)

1. Ετήσια δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους: **α)** συμμετοχής των τέκνων ηλικίας 4-16 ετών των μελών και του προσωπικού της Ε.Ε.Τ.Τ., σε παιδικές κατασκηνώσεις ή σε προγράμματα αθλητικών δραστηριοτήτων, κατά τη θερινή περίοδο εκάστου έτους, **(άρθρο 13 παρ.4)**

β) υλοποίησης των νέων αρμοδιοτήτων της Ε.Ε.Τ.Τ. κατ' εφαρμογή των διατάξεων της **παρ.5 του άρθρου 13** (προώθηση δράσεων για την παροχή τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών, ανάπτυξη πληροφοριακών συστημάτων, αποζημίωση μελών ομάδων εργασίας κ.λπ.).

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό παιδιών, είδος δραστηριότητας, αριθμός και είδος δράσεων, αριθμός ομάδων εργασίας, κ.λπ.) και δεν έχει εκτιμηθεί από τους επισπεύδοντες.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους υλοποίησης των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής ως Εθνικού Οργάνου Επίλυσης Διαφορών (αμοιβές εμπειρογνομόνων κ.λπ.). **(άρθρο 9 παρ. 2, 3)** Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά.

3. Νομιμοποίηση δαπάνης, από: **α)** την καταβολή υψηλότερων αποδοχών (διαφορά βασικού μισθού και χρονοεπιδόματος) στους δικηγόρους της Ε.Ε.Τ.Τ., το χρονικό διάστημα από 10-4-2012 έως 31-12-2015, λόγω επανακαθορισμού, για το διάστημα αυτό, του τρόπου υπολογισμού της αμοιβής αυτών (χορήγηση βασικού μισθού του Α' βαθμού, αντί του προβλεπόμενου μισθού για τους δικηγόρους στο Πρωτοδικείο, στο Εφετείο και στον Άρειο Πάγο), **(άρθρο 13 παρ.6)**

β) την καταβολή, με αποφάσεις της Ε.Ε.Τ.Τ., για το χρονικό διάστημα από 17-8-2010 έως 31-12-2015, ημερήσιας αποζημίωσης και λοιπών εξόδων στο προσωπικό και τα μέλη της Επιτροπής, για τις μετακινήσεις αυτών εντός και εκτός της Επικράτειας. **(άρθρο 13 παρ.8)**

Το ύψος της νομιμοποιούμενης δαπάνης, σύμφωνα με στοιχεία της Ε.Ε.Τ.Τ., ανέρχεται συνολικά στο ποσό των **520 χιλ. ευρώ**, περίπου (**170 χιλ. και 350 χιλ. ευρώ**, αντίστοιχα).

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την είσπραξη των προβλεπόμενων:

α) παραβόλων για την προσφυγή: i) στις διαδικασίες επίλυση διαφορών και ii) κατά αποφάσεων της Επιτροπής ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου. (άρθρο 9 παρ.5, 6),

β) προστίμων που επιβάλλονται από την Επιτροπή στις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προς τις αποφάσεις της ή τις ρυθμίσεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρο 10)

Το ύψος των εν λόγω εσόδων εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά και από αποφάσεις της Ε.Ε.Τ.Τ..

Αθήνα, 6 Μαρτίου 2017



Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου