



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου για τα «Μέτρα μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών – Εναρμόνιση της νομοθεσίας στην Οδηγία 2014/61/ΕΕ και άλλες διατάξεις».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Το παρόν Σχέδιο Νόμου έχει σκοπό την ενσωμάτωση στο εθνικό δίκαιο των προβλέψεων της Οδηγίας 2014/61/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15^{ης} Μαΐου 2014, για τα μέτρα μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Α. Γενικά

Αναγνωρίζοντας τη σημασία της εγκατάστασης υψίρρυθμων ευρυζωνικών δικτύων ώστε να εξασφαλιστεί η πρόσβαση, έως το 2020, όλων των Ευρωπαίων σε διαδικτυακές ταχύτητες άνω των 30Mbps και τη συνδρομή του 50% των νοικοκυριών της Ένωσης σε ταχύτητες άνω των 100Mbps, η εν λόγω Οδηγία συμβάλλει στην επίτευξη των στόχων του Ψηφιακού Θεματολογίου, αλλά και του σχεδίου **Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής 2016-2020**, η δημόσια διαβούλευση του οποίου ολοκληρώθηκε στις 21 Νοεμβρίου 2016 με επισπεύδων φορέα το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης. Δράσεις και πολιτικές σε επίπεδο Ένωσης για την παροχή καλύτερης ευρυζωνικής κάλυψης, καθώς και της μείωσης του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών σε ολόκληρη της επικράτεια της Ένωσης, συμβάλλει στον σωστό προγραμματισμό και συντονισμό έργων, στη μείωση του διοικητικού φόρτου και στην ψηφιοποίηση του δημόσιου τομέα, που θα επιφέρει, πέρα από τη μείωση των δαπανών για τη δημόσια διοίκηση και την παροχή πιο αποτελεσματικών υπηρεσιών προς τους πολίτες, ψηφιακό αποτέλεσμα μόχλευσης σε όλους τους τομείς της οικονομίας.

Οι κανονιστικές διατάξεις που συμπεριλαμβάνονται στο σχέδιο νόμου, θα διευκολύνουν τη συνεργασία μεταξύ φορέων κοινής ωφέλειας για τη είσοδο νέων φορέων εκμετάλλευσης δικτύου για τη χρήση και εγκατάσταση υλικών υποδομών για υψίρρυθμα δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών, θεσπίζοντας ορισμένα ελάχιστα δικαιώματα και υποχρεώσεις για ολόκληρη την Ένωση, ώστε να μειωθεί το κόστος εγκατάστασής τους, μεγάλο ποσοστό του οποίου αντιπροσωπεύει το κόστος των έργων πολιτικού μηχανικού. Οι συνέργειες και ο προγραμματισμός της εκτέλεσης έργων, ώστε να συμπεριληφθεί η πρόβλεψη για εγκατάσταση υψίρρυθμων δικτύων, θα έχει συνεπαγόμενο κοινωνικό, οικονομικό και περιβαλλοντικό όφελος.

Για την επίτευξη των στόχων του Ψηφιακού Θεματολογίου, επιβάλλεται η ύπαρξη υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών έως τον τελικό χρήστη, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα τεχνολογική ουδετερότητα, ιδίως με υλική υποδομή εντός του κτιρίου που θα είναι προσαρμοσμένη σε υψηλές ταχύτητες. Ως εκ τούτου, όλα τα νέα κτίρια και όσα έχουν υποστεί μείζονα ανακαίνιση θα πρέπει να είναι εξοπλισμένα με υλική υποδομή, ώστε να είναι δυνατή η σύνδεση των τελικών χρηστών με υψίρρυθμα δίκτυα.

Με την παρούσα πρόταση νόμου εκπληρώνεται η υποχρέωση της χώρας να ενσωματώσει την Οδηγία 2014/61 στο εθνικό δίκαιο, περιλαμβάνοντας επίσης και την επικαιροποίηση του νομοθετικού πλαισίου σχετικά με τη “Διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης Δικτύων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών”, ήτοι την ΚΥΑ υπ. αριθμ. οικ. 725/23 (ΦΕΚ5Β/5.01.2012) η οποία έχει συμπεριληφθεί στο Παράρτημα Χ του παρόντος σχεδίου νόμου.

Β. Επί των άρθρων

Πίνακας αντιστοιχίας των διατάξεων της Οδηγίας με τις διατάξεις του νομοσχεδίου:

Διάταξη Οδηγίας 2014/61/ΕΕ	Διάταξη Νομοσχεδίου
Άρθρο 1-Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής	Άρθρο 1 – Σκοπός
Άρθρο 2 - Ορισμοί	Άρθρο 2 – Ορισμοί
Άρθρο 3 – Πρόσβαση σε υπάρχουσα υλική υποδομή	Άρθρο 3 – Πρόσβαση σε υπάρχουσα υλική υποδομή
Άρθρο 4- Διαφάνεια της υλικής υποδομής	Άρθρο 4- Διαφάνεια της υλικής υποδομής
Άρθρο 5 – Συντονισμός τεχνικών έργων	Άρθρο 5 – Συντονισμός τεχνικών έργων
Άρθρο 6 – Διαφάνεια σχετικά με προγραμματισμένα τεχνικά έργα	Άρθρο 6 – Διαφάνεια σχετικά με προγραμματισμένα τεχνικά έργα
Άρθρο 7 – Διαδικασία αδειοδότησης	Άρθρα 11 και 12 – Τροποποιούμενες και καταργούμενες διατάξεις
Άρθρο 8 – Υλική υποδομή εντός κτιρίου	Άρθρο 7 – Υλική υποδομή εντός κτιρίου
Άρθρο 9 – Πρόσβαση σε υλική υποδομή εντός κτιρίου	Άρθρο 8 – Πρόσβαση σε υλική υποδομή εντός κτιρίου
Άρθρο 10 – Αρμόδια όργανα	Άρθρο 9 – Αρμόδια όργανα
Άρθρο 11 - Κυρώσεις	Άρθρο 10 - Κυρώσεις
Άρθρο 12 - Επανεξέταση	

Άρθρο 13 – Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο	
Άρθρο 14 – Έναρξη ισχύος	Άρθρο 14 – Έναρξη ισχύος
Άρθρο 15 – Αποδέκτες	
	Άρθρο 13 - Λοιπές Ρυθμίσεις

Άρθρο 1 – Σκοπός

Η ενσωμάτωση των προβλέψεων της Οδηγίας στο εθνικό δίκαιο.

Άρθρο 2 – Ορισμοί

Επιπλέον των ορισμών που αναφέρονται σε αυτό το άρθρο, για τους σκοπούς του παρόντος νόμου ισχύουν οι ορισμοί του ν.4070/2012.

Λέξεις ή φράσεις, οι οποίες δεν ορίζονται στο παρόν άρθρο και χρησιμοποιούνται στον παρόντα Νόμο, έχουν την έννοια η οποία τους αποδίδεται στο Ν.4070/2012. Σε περίπτωση που κάποιος από τους ορισμούς που χρησιμοποιούνται στον παρόντα Νόμο δεν αναφέρεται στο Ν.4070/2012, ή σε άλλο κείμενο της εθνικής νομοθεσίας, η αντίστοιχη λέξη ή φράση ερμηνεύεται σύμφωνα με τον ορισμό ο οποίος περιλαμβάνεται στο δευτερογενές δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 3 - Πρόσβαση σε υπάρχουσα υλική υποδομή

Με το άρθρο 3, κάθε φορέας εκμετάλλευσης δικτύου υποχρεούται, με την επιφύλαξη των προβλέψεων της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου, να ικανοποιεί κάθε αίτηση πρόσβασης στην υλική του υποδομή. Σε περίπτωση μη συμφωνίας, οποιοσδήποτε από τους φορείς δύναται να ζητήσει την παρέμβαση του Εθνικού Οργάνου Επίλυσης Διαφορών, το οποίο εκδίδει δεσμευτική απόφαση για την επίλυση της διαφοράς.

Άρθρο 4 - Διαφάνεια της υλικής υποδομής

Με το άρθρο 4, οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύου υποχρεούνται να κοινοποιούν στο Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης σε ηλεκτρονική μορφή τα στοιχεία της υλικής υποδομής του δικτύου τους, τα οποία τηρούνται στο Μητρώο Δικτύων στο οποίο θα έχουν πρόσβαση οι πάροχοι δημοσίων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, με την επιφύλαξη των περιορισμών της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου. Σε περίπτωση διαφοράς, δύναται να ζητηθεί η παρέμβαση του Εθνικού Οργάνου Επίλυσης Διαφορών.

Άρθρο 5 - Συντονισμός τεχνικών έργων

Οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύου που εκτελούν τεχνικά έργα που είναι πλήρως ή εν μέρει χρηματοδοτούμενα από το δημόσιο, οφείλουν να ικανοποιούν τις

εύλογες αιτήσεις φορέων για εγκατάσταση υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, εφόσον δεν συνεπάγεται επιπλέον κόστος, δεν εμποδίζεται ο έλεγχος του συντονισμού των έργων και δεν κατατίθεται η αίτηση εκπρόθεσμα, όπως ορίζεται στη παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου. Εφόσον δεν επιτευχθεί συμφωνία για τη διαπραγμάτευση συμφωνίας συντονισμού έργων, δύναται να ζητηθεί η παρέμβαση του Εθνικού Οργάνου Επίλυσης Διαφορών. Τεχνικά έργα που αφορούν κρίσιμες εθνικές υποδομές εξαιρούνται με ΚΥΑ των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών.

Άρθρο 6 - Διαφάνεια σχετικά με προγραμματισμένα τεχνικά έργα

Με το άρθρο 6, οι φορείς εκμετάλλευσης δικτύων οφείλουν να παρέχουν στους φορείς δημόσιων δικτύων επικοινωνιών, ελάχιστες πληροφορίες όσον αφορά τα εν εξελίξει προγραμματισμένα τεχνικά έργα που αναφέρονται στην υλική υποδομή τους, υπό αναλογικούς, ισότιμους και διαφανείς όρους. Ο φορέας εκμετάλλευσης του δικτύου μπορεί να απορρίψει την αίτηση, εάν οι πληροφορίες αυτές εξασφαλίζονται μέσω του Ενιαίου Σημείου Πληροφόρησης, η λειτουργία του οποίου καθορίζεται με Απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης.

Άρθρο 7 - Υλική υποδομή εντός κτιρίου

Με το άρθρο 7, όλα τα νεόδμητα κτίρια, για τα οποία η αίτηση οικοδομικής άδειας υποβληθεί μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2016, θα πρέπει να διαθέτουν σημείο πρόσβασης και να είναι εξοπλισμένα με υλική υποδομή εντός κτιρίου, προσαρμοσμένη για υψηλές ταχύτητες.

Άρθρο 8 - Πρόσβαση σε υλική υποδομή εντός κτιρίου

Οι πάροχοι δημόσιων δικτύων επικοινωνιών έχουν δικαίωμα εγκατάστασης του δικτύου τους, με δική τους δαπάνη, έως το σημείο πρόσβασης, καθώς και σε υπάρχουσα υλική υποδομή εντός κτιρίου, αν η κατασκευή δεύτερης υποδομής είναι τεχνικά ανέφικτη ή οικονομικά ασύμφορη. Οι όροι, οι προϋποθέσεις και οι διαδικασίες εφαρμογής, καθώς και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την πρόσβαση σε υπάρχουσα υλική υποδομή εντός κτιρίου προσαρμοσμένη για υψηλές ταχύτητες, που ελέγχεται από πάροχο δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθορίζονται από τον Κανονισμό Συνεγκατάστασης που εκδίδει η ΕΕΤΤ, όπως αυτός εκάστοτε ισχύει. Σε περίπτωση μη συμφωνίας μεταξύ των παρόχων, τα μέρη έχουν δικαίωμα παραπομπής του ζητήματος στην ΕΕΤΤ, η οποία εκδίδει δεσμευτική απόφαση εντός 2 μηνών από την αίτηση επίλυσης διαφοράς. Ελλείψει διαθέσιμης υποδομής για υψηλές ταχύτητες εντός κτιρίου, οι πάροχοι έχουν δικαίωμα τερματισμού του δικτύου τους στο χώρο του συνδρομητή, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης του ή/και σε νέο σημείο πρόσβασης σε κοινόχρηστο ή κοινόκτητο χώρο του κτιρίου, σύμφωνα με τις

προδιαγραφές της υπ. αριθμ. 41020/819 (ΦΕΚ Β 2776/17.10.2012) Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων – Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, όπως αυτή εκάστοτε ισχύει. Η ανάγκη ρύθμισης των όρων που αφορούν στη πρόσβαση στο χώρο του συνδρομητή ή σε κοινόχρηστους ή κοινόκτητους χώρους του κτιρίου είναι επιτακτική, καθώς για την επίτευξη των στόχων του Ψηφιακού Θεματολογίου επιβάλλεται η ύπαρξη υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών έως τον τελικό χρήστη. Το δε δημόσιο συμφέρον της ρύθμισης οφείλεται στο συνεπαγόμενο οικονομικό και περιβαλλοντικό όφελος που προκύπτει από την εγκατάσταση ενσύρματων δικτύων που θα προσφέρουν υπηρεσίες στον χρήστη που σήμερα μπορεί να εξυπηρετείται από ασύρματα δίκτυα τα οποία ενδέχεται να επιβαρύνουν το περιβάλλον με ηλεκτρομαγνητική ακτινοβολία.

Άρθρο 9 – Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών

Ως Εθνικό Όργανο Επίλυσης διαφορών ορίζεται η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ).

Άρθρο 10 – Κυρώσεις

Εάν το Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών διαπιστώσει μη συμμόρφωση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, δύναται να επιβάλει κυρώσεις.

Άρθρα 11 και 12 – Τροποποιούμενες και καταργούμενες διατάξεις

Με τα άρθρα 11 και 12 τροποποιούνται και καταργούνται διατάξεις του ν.4070/2012 (Α'82) και προστίθεται το Παράρτημα Χ «Διαδικασία Χορήγησης / Έγκρισης Δικαιωμάτων Διέλευσης».

Στο άρθρο 28 του ν.4070 αναφέρεται το κρίσιμο θέμα της χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης, στους φορείς παροχής δημοσίων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών για την εγκατάσταση ευκολιών επί, υπέρ ή υπό χώρων που ανήκουν στο Δημόσιο, σε Ο.Τ.Α., σε ιδιώτες ή είναι κοινόχρηστοι, ενώ για τους παρόχους δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών που δεν παρέχουν δημόσια δίκτυα, η δυνατότητα αυτή περιορίζεται στους δημόσιους και κοινόχρηστους χώρους. Με κανονισμό που εκδίδεται από την ΕΕΤΤ, καθορίζονται τα τέλη διέλευσης και χρήσης Δικαιωμάτων Διέλευσης. Πέραν της υποχρέωσης καταβολής τελών διέλευσης και τελών χρήσης Δικαιωμάτων Διέλευσης, ο πάροχος δικτύου ηλεκτρονικών επικοινωνιών δεν υπέχει υποχρέωση καταβολής άλλου, σχετικού με τα ανωτέρω, τέλους

Στις διατάξεις του παρόντος, έχουν προστεθεί τα ακόλουθα:

Α. Στο άρθρο 1 του ν.4070/12, έχει προστεθεί η υποχρέωση τήρησης της διαδικασίας χορήγησης δικαιωμάτων διέλευσης και για τα κρατικά δίκτυα, ενώ αυτά έχουν εξαιρεθεί της υποχρέωσης καταβολής τελών διέλευσης.

Β. Ο ορισμός του νέου "Πληροφοριακού Συστήματος", μέσω του οποίου θα υλοποιείται η μονοαπευθυντική διαδικασία υποβολής αιτήσεων έγκρισης/χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης και η χορήγηση των Δικαιωμάτων Διέλευσης. Η διαδικασία αυτή περιλαμβάνεται στην εργαλειοθήκη του ΟΟΣΑ. Με απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης θα ρυθμιστούν τα θέματα διαδικασιών, εφαρμογής καθώς και κάθε θέμα σχετικό με τη λειτουργία του Πληροφοριακού Συστήματος.

Γ. Το δικαίωμα των παρόχων να ζητούν Δικαιώματα Διέλευσης από τους Παραχωρησιούχους, οι οποίοι υποχρεούνται να ικανοποιούν το αίτημα σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, θα χαρακτηριστούν κάποια έργα "χαμηλής όχλησης", για τα οποία θα ακολουθείται απλοποιημένη διαδικασία για τη χορήγηση Δικαιωμάτων Διέλευσης.

Στο νόμο ν.4070/2012, όπως ισχύει, προστίθεται Παράρτημα Χ «Διαδικασία Χορήγησης / Έγκρισης Δικαιωμάτων Διέλευσης» ως ακολούθως.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Χ - Διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης.

Το παρόν Παράρτημα αποτελείται από 12 άρθρα και καθορίζει τη διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης για την εγκατάσταση και λειτουργία δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, τον τρόπο καταβολής των σχετικών τελών, τους δικαιούχους είσπραξης αυτών και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Ο Αιτών υποβάλει ηλεκτρονικό φάκελο της αίτησης για χορήγηση Δικαιωμάτων Διέλευσης στο Πληροφοριακό Σύστημα (ΠΣ), το οποίο αποδίδει αυτόματα αριθμό πρωτοκόλλου. Με την αποπεράτωση των εργασιών, ο πάροχος υποχρεούνται να καταθέσει στο ΠΣ τα τελικά σχέδια εγκατάστασης (as built) με τις αντίστοιχες συντεταγμένες, που αποτελεί προϋπόθεση για την επιστροφή της εγγυητικής επιστολής.

Οι διαδικασίες υποβολής μιας αίτησης μέσω του ΠΣ, διευκολύνουν τον συντονισμό παράλληλων αιτήσεων χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης σε μια συγκεκριμένη περιοχή, καθώς και στον συντονισμό των έργων. Το ΠΣ θα διευκολύνει και τον συντονισμό των έργων, αφού οι αρμόδιοι φορείς για την χορήγηση Δικαιωμάτων Διέλευσης, τουλάχιστον έξι (6) μήνες πριν την εκτέλεση οποιουδήποτε έργου οδοποιίας ενημερώνουν το Πληροφοριακό Σύστημα για τις προγραμματισμένες εργασίες δημοσιεύοντας σκαρίφημα ή αντίγραφο ρυμοτομικού σχεδίου επί του οποίου επισημαίνεται η

προτεινόμενη όδευση. Οποιοσδήποτε πάροχος επιθυμεί να αιτηθεί Εργασίες Εκσκαφής για τις προτεινόμενες οδεύσεις οφείλει να υποβάλει τα σχετικά αιτήματα το αργότερο εξήντα (60) ημερολογιακές ημέρες πριν την έναρξη των εργασιών από τον αρμόδιο φορέα.

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταργείται η υπ' αριθ. 725/23/2012 Κοινή Υπουργική Απόφαση «Διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Διέλευσης Δικτύων Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών» (ΦΕΚ Β' 5 / 05.01.2012).

Άρθρο 13

Λοιπές Διατάξεις

Με το άρθρο 13 επιλύονται θέματα ορολογίας και σαφούς προσδιορισμού των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, καθώς και ερμηνευτικά ζητήματα κατά την εφαρμογή της νομοθεσίας επί των ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Ειδικότερα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις α) βελτιώνεται προφανής παραδρομή που εμφιλοχώρησε στην διάταξη της περ. Γ της παρ. 9 του άρθρου 13 του ν 4070/2012, καθώς η ΚΥΑ 2/17132/0022/28.2.2012, η οποία, λανθασμένα και εκ παραδρομής, μνημονεύεται στην άνω διάταξη, δεν τύγχανε εφαρμοστέα στην προκειμένη περίπτωση που ρυθμίζεται με την άνω διάταξη της περ. Γ της παρ. 9 του άρθρου 13 του ν 4070/2012, αλλά αντίθετα τύγχανε εφαρμοστέα η ΚΥΑ 2/17127/0022/2012 και β) αποφεύγεται ο κίνδυνος υιοθέτησης από τη διοίκηση λανθασμένων ερμηνευτικών εκδοχών της διάταξης της περ. Γ της παρ. 9 του άρθρου 13 του ν 4070/2012 οι οποίες αντίκεινται στην αρχή της ισότητας όπως κατοχυρώνεται στο άρθρο 4 παρ.1 του Συντάγματος, από την οποία απορρέει και η αρχή της ίσης μισθολογικής μεταχείρισης προσώπων που βρίσκονται σε ουσιαδώς όμοια κατάσταση. Αναφορικά με τον τρόπο υπολογισμού των δαπανών μετακινήσεων του προσωπικού της ΕΕΤΤ και λαμβάνοντας υπόψη ότι από 1/1/2016 η ΕΕΤΤ εφαρμόζει πλήρως τις σαφείς διατάξεις της υποπαραγράφου Δ9 της παραγράφου Δ του άρθρου 2 του Νόμου 4336/2015 (ΦΕΚ 94/Α) «Συνταξιοδοτικές διατάξεις – Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης», που αφορούν τις μετακινήσεις των στελεχών του δημοσίου τομέα, με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται η οριστική επίλυση του θέματος. Τα ληφθέντα ποσά στα οποία αναφέρεται η παρούσα τροπολογία αφορούν τη διενέργεια συγκεκριμένων μετακινήσεων οι οποίες ήταν απολύτως απαραίτητες και έγιναν με στόχο τη διενέργεια απαραίτητων τεχνικών ελέγχων ανά την

Επικράτεια, την επίλυση σημαντικών προβλημάτων παρεμβολών σε ασύρματα δίκτυα και τη συμμετοχή σε διεθνείς συσκέψεις, από υποχρεώσεις που προκύπτουν από το Νόμο που διέπει τη λειτουργία της ΕΕΤΤ. Επιπλέον οι αντίστοιχες δαπάνες προβλέπονταν από την κατά γράμμα τήρηση του κανονισμού κάλυψης δαπανών μετακίνησης των μελών και του προσωπικού της ΕΕΤΤ, καλύφθηκαν αποκλειστικά από τον προϋπολογισμό της ΕΕΤΤ ενώ σε κάθε απολογισμό κατατέθηκαν όλα τα απαραίτητα αποδεικτικά έγγραφα δαπανών του ταξιδιού. Η εν λόγω πρακτική ορθά έχει ακολουθηθεί και σε πλειάδα άλλων παρεμφερών περιπτώσεων τα τελευταία έτη. Λόγου χάριν, τούτο συνέβη με τον ν.4368/2016 (ΦΕΚ 21/Α'/21.2.2016), «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις» άρθρο 95, που αφορούσε Δαπάνες του Υπουργείου Εξωτερικών που πραγματοποιήθηκαν από 1.1.2013 έως και 31.12.2015) καθώς και με τον ν.4404/2016 (ΦΕΚ 126/Α'/08.07.2016) «Για την κύρωση της από 24 Ιουνίου 2016 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 13 Φεβρουαρίου 2002 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Πειραιώς ΑΕ και άλλες διατάξεις» (άρθρο 15, παρ.1, σχετική με Δαπάνες του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής). Επίσης με την προτεινόμενη τροπολογία δίδεται η δυνατότητα στην ΕΕΤΤ να λειτουργήσει αποτελεσματικά σε συνέχεια και της ενσωμάτωσης της οδηγίας 2014/61/ΕΕ όπου η ανωτέρω αρχή ορίζεται ως εθνικό όργανο επίλυσης διαφορών και καλείται να επιλύσει διαφορές, όχι μόνον ιδιαίτερης οικονομικής αλλά και κοινωνικής σημασίας αφού η άμεση και επιτυχής αντιμετώπισή τους θα συμβάλει στη μείωση ψηφιακού χάσματος και την ανάπτυξη της ευρυζωνικότητας. Ειδικότερα: Οι αρμοδιότητες της ΕΕΤΤ ως εθνικό όργανο επίλυσης διαφορών απαιτεί εμπλοκή στελεχών υψηλής εξειδίκευσης, ένταση εργασίας και ολοκλήρωση των εργασιών σε πολύ στενά χρονοδιαγράμματα τα οποία ορίζονται από την οδηγία και τον νόμο. Η ολοκλήρωση των ανωτέρω εργασιών, εντός στενών χρονικών περιθωρίων, καθιστά επιτακτική την ανάγκη συγκρότησης από την ΕΕΤΤ ομάδων εργασίας για την υποστήριξη αυτών άλλως θα πρέπει τα ανωτέρω να ανατίθενται σε εξωτερικούς συμβούλους με συνέπεια την αύξηση του κόστους λειτουργίας. Αναφέρουμε, ως χαρακτηριστικά παραδείγματα, το κόστος αμοιβών προς τρίτους κατά τις δημοπρασίες φάσματος ραδιοσυχνοτήτων 2001 (€1,464 εκατομμύρια) και 2011 (€0,101 εκατομμύρια). Επιπλέον με την προτεινόμενη διάταξη εξασφαλίζεται η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια της ΕΕΤΤ σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παραγράφους 2, 3 και 3α του άρθρου 3 της Οδηγίας Πλαίσιο 2002/21/ΕΚ όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2009/140/ΕΚ. Η ΕΕΤΤ έχει την αποκλειστική ευθύνη για την οικονομική διαχείριση των πόρων που προβλέπονται για την κάλυψη των αναγκών της με απώτερο στόχο να

μπορεί να εκτελέσει αποτελεσματικά με διαφάνεια και αμεροληψία τις αρμοδιότητες που τις έχουν ανατεθεί και να λαμβάνει έγκαιρα δράση όπου χρειάζεται όπως ορίζει το άρθρο 3 της Οδηγίας Πλαίσιο. Ο προϋπολογισμός της ΕΕΤΤ δεν βαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, κατά συνέπεια η προτεινόμενη ρύθμιση δεν έχει ούτε άμεσα ούτε έμμεσα επίπτωση στον κρατικό προϋπολογισμό. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 12 της Οδηγίας 2002/209/ΕΚ, όπως ισχύει τροποποιηθείσα, το οποίο έχει μεταφερθεί στην εθνική μας νομοθεσία από το άρθρο 74 του Ν.4070/2012, αλλά και τις αντίστοιχες διατάξεις του Ν. 4053/2012, η ΕΕΤΤ επιβάλλει ανταποδοτικά διοικητικά τέλη στις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στις αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ταχυδρομείων, προκειμένου να καλύψει, αποκλειστικά και μόνο, τις δαπάνες λειτουργίας της. Επίσης, η ΕΕΤΤ υποχρεούται να δημοσιεύει ετήσια ανασκόπηση των διοικητικών δαπανών και του συνολικού ποσού των ανταποδοτικών τελών και ανάλογα με την προκύπτουσα κάθε φορά διαφορά προβαίνει σε κατάλληλες αναπροσαρμογές προκειμένου να διασφαλίζεται η ανταποδοτικότητα των τελών. Στο ανωτέρω πλαίσιο προτείνεται η εν λόγω τροπολογία η θέση σε εφαρμογή της οποίας δεν βαρύνει ούτε άμεσα ούτε έμμεσα τον κρατικό προϋπολογισμό. Τέλος για την εύρυθμη λειτουργία της ΕΕΤΤ κατά τους καλοκαιρινούς μήνες είναι απαραίτητη η παροχή ευκαιριών απασχόλησης των τέκνων των μελών του προσωπικού της ΕΕΤΤ είτε σε παιδικές κατασκηνώσεις είτε σε προγράμματα αθλητικών δραστηριοτήτων. Με τον τρόπο αυτό διαμορφώνονται συνθήκες όμοιες με αυτές που ισχύουν κατά τους υπόλοιπους μήνες του έτους που τα τέκνα τους φοιτούν στα σχολεία ώστε να αποφευχθεί η συχνή λήψη εξ αυτών αδειών για την κάλυψη των οικογενειακών αναγκών τους. Η πρακτική αυτή έχει εφαρμοστεί και σε άλλους φορείς του δημοσίου (ενδεικτικώς αναφέρονται το πρώην Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, το νυν Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων). Η κάλυψη των σχετικών δαπανών απασχόλησης των παιδιών των μελών του προσωπικού της ΕΕΤΤ, καθώς και των μελών της Ολομέλειας σε παιδικές κατασκηνώσεις και προγράμματα αθλητικών δραστηριοτήτων θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της ΕΕΤΤ και δεν θα έχει οποιαδήποτε επίπτωση στον κρατικό προϋπολογισμό καθώς ο προϋπολογισμός της ΕΕΤΤ δεν βαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό. Περαιτέρω, με την παρούσα διάταξη διευρύνονται οι αρμοδιότητες της ΕΕΤΤ για κοινωνικές δράσεις χωρίς επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού και ρυθμίζεται με υπουργική απόφαση ο τρόπος καθορισμού και χρηματοδότησης προωθητικών δράσεων που αφορούν στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες και τις τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες εν γένει και μεταξύ άλλων στοχεύουν στην ενημέρωση, εξοικείωση και εκπαίδευση των πολιτών στις νέες ψηφιακές τεχνολογίες, στην ανάπτυξη της ευρυζωνικότητας και στη χρήση του

διαδικτύου, στην ισότιμη συμμετοχή των πολιτών στη πληροφόρηση και στη μείωση του ψηφιακού χάσματος στην Επικράτεια.

Προστίθενται διατάξεις στο άρθρο 4 και στο άρθρο 31 του ν. 4070/12, όπου διευρύνεται το περιεχόμενο και το αντικείμενο των αρμοδιοτήτων και δυνατοτήτων του Υπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, ήδη Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, προκειμένου να ασκείται ολοκληρωμένα η δορυφορική και διαστημική στρατηγική και κατά τον προσφορότερο τρόπο σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. Παράλληλα με τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων, ο Υπουργός δύναται επίσης να συντονίζει το σύνολο των φορέων και των υπηρεσιών που δραστηριοποιούνται στον διαστημικό τομέα, καθώς και να αναλαμβάνει τις απαιτούμενες πρωτοβουλίες ώστε να επιτευχθεί η προσδοκώμενη ανάπτυξη προς όφελος της κοινωνίας και των πολιτών.

Τέλος για την παρ. 10 κατά τα προηγούμενα έτη, δυνάμει του τότε ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, οι μετακινήσεις των υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας στα Γραφεία Τύπου Εξωτερικού γίνονταν καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, με αποτέλεσμα η ημερομηνία συμπλήρωσης του ανωτάτου χρόνου παραμονής εκάστου υπαλλήλου στο ίδιο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας, η οποία, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 39 του νόμου 4339/2015, λαμβάνεται υπόψη για την κένωση της θέσης και επομένως τον προγραμματισμό των μεταθέσεων, να διαφέρει πολύ από το ένα γραφείο στο άλλο. Κατόπιν τούτων και προκειμένου να καταστεί εφικτό να τηρηθούν οι προθεσμίες του νόμου 4339/2015 για τον έγκαιρο προγραμματισμό των μετακινήσεων των εν λόγω υπαλλήλων, ώστε αυτές να πραγματοποιηθούν συνολικά και ενιαία για όλα τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, κρίνεται αναγκαία η θεσμοθέτηση ενός μεταβατικού χρονικού σταδίου προσαρμογής. Ειδικά για το 2017 προτείνεται οι υπάλληλοι, που ήδη υπηρετούν στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας του εξωτερικού και εντός του πρώτου εξαμήνου του 2017 συμπληρώνουν τέσσερα συνεχόμενα έτη υπηρεσίας στο ίδιο Γραφείο, να παραμένουν στη θέση τους, μέχρι την 30η Ιουνίου 2017.

Άρθρο 14 - Έναρξη ισχύος

Με το άρθρο 14, παραγγέλλουμε τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εφαρμογή του παρόντος σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Οδηγία.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1 - Όροι, προϋποθέσεις και διαδικασίες για την παροχή πρόσβασης σε υλική υποδομή σύμφωνα με τα άρθρα 3 και 4 του παρόντος νόμου και για τον τεχνικό συντονισμό τεχνικών έργων σύμφωνα με το άρθρο 5 του παρόντος νόμου

Το παρόν Παράρτημα αποτελείται από 6 άρθρα με τα οποία καθορίζονται τα κάτωθι:

1. Σύναψη συμφωνιών παροχής πρόσβασης σε υπάρχουσα υλική υποδομή
2. Διαδικασία σύναψης Συμφωνίας Πλαισίου για την παροχή πρόσβασης σε υλική υποδομή
3. Ελάχιστο περιεχόμενο συμφωνίας πλαισίου
4. Διαδικασία ικανοποίησης αιτημάτων παροχής πρόσβασης σε υλική υποδομή
5. Περιεχόμενο Αίτησης
6. Τέλη για Συμφωνίες Πρόσβασης σε Υλική Υποδομή

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2 - Διαδικασία ικανοποίησης αιτημάτων συντονισμού τεχνικών έργων σύμφωνα με το Άρθρο 5 του παρόντος νόμου

Σε αυτό το Παράρτημα, περιγράφονται οι διαδικασίες ικανοποίησης των αιτημάτων συντονισμού τεχνικών έργων, καθώς και οι υποχρεώσεις των δικαιούχων και φορέων εκμετάλλευσης δικτύου. Κάθε Δικαιούχος δύναται να απευθύνει γραπτό αίτημα συντονισμού τεχνικών έργων προς φορείς εκμετάλλευσης δικτύου που εκτελούν έμμεσα ή άμεσα τεχνικά έργα πλήρως ή εν μέρει χρηματοδοτούμενα από το δημόσιο εν ή/και προς φορείς που εκτελούν έμμεσα ή άμεσα τεχνικά έργα κατασκευής αντίστοιχων δικτύων πλήρως ή εν μέρει χρηματοδοτούμενα από το δημόσιο ενόψει της εγκατάστασης στοιχείων υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Σε περίπτωση αρνητικής απάντησης, ο Δικαιούχος δύναται να υποβάλει τεκμηριωμένο αίτημα για επίλυση διαφοράς στο Εθνικό Όργανο Επίλυσης Διαφορών.

Αθήνα 6/3/2017

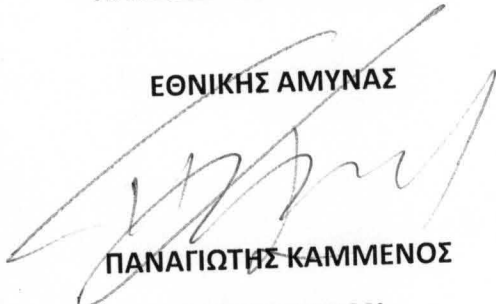
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΛΥΔΙΑ ΚΟΝΙΟΡΔΟΥ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ



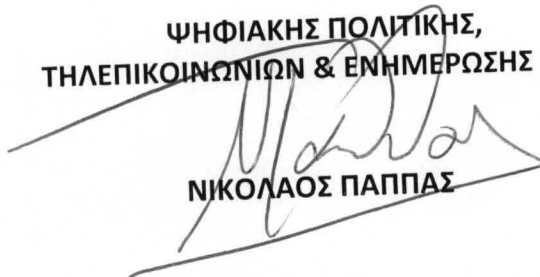
ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΤΖΗΣ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ
ΤΡΟΦΙΜΩΝ



ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ,
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΠΑΣ

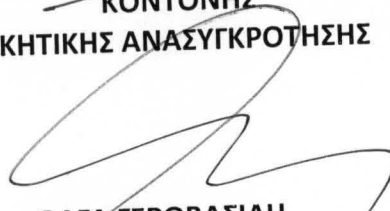
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ

ΚΟΝΤΟΝΗΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ