



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 1 / 1 / 2017

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Τροποποίηση του Κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών και λοιπές διατάξεις».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠ.ΕΞ.) (ν.3566/2007) και ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του ιδίου Υπουργείου. Ειδικότερα:

Ι. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (ΥΠ.ΕΞ.) (ν.3566/2007) και προβλέπονται μεταξύ άλλων τα εξής:

1.α. Μετονομάζεται το Επιστημονικό Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού του ΥΠ.ΕΞ. σε Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού (Κ.Α.Σ.) και επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτού.

β. Επαναπροσδιορίζονται τα προσόντα και τα καθήκοντα του Προϊσταμένου του Κ.Α.Σ., καθώς και οι αρμοδιότητες του Επιστημονικού Διευθυντή αυτού. Στο πλαίσιο υλοποίησης των αρμοδιοτήτων του Κ.Α.Σ., μπορεί, με υπουργική απόφαση, να ανατίθεται η εκπόνηση μελετών σε φυσικά πρόσωπα ή συνεργαζόμενους φορείς, με τη σύναψη σχετικών συμβάσεων έργου.

γ. Με υπουργική απόφαση, κατόπιν γνώμης τριμελούς επιτροπής, ορίζονται έως τέσσερις (4) τακτικοί επιστημονικοί συνεργάτες με τριετή θητεία που μπορεί να ανανεώνεται, για την υποστήριξη των εργασιών του Κέντρου, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

δ. Επιτρέπεται η απόσπαση, κατά παρέκκλιση των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, εξειδικευμένου προσωπικού από φορείς του δημοσίου τομέα, για το οριζόμενο χρονικό διάστημα, προκειμένου να υλοποιηθούν συγκεκριμένα προγράμματα του Κέντρου.

ε. Οι αμοιβές των επιστημονικών συνεργατών του Κέντρου καθορίζονται με κ.υ.α., ενώ με υπουργική απόφαση ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης και λειτουργίας αυτού. **(άρθρο 1)**

2.α. Επανασυστήνεται στο ΥΠ.ΕΞ. το Επιστημονικό Συμβούλιο με τις οριζόμενες αρμοδιότητες.

β. Με υπουργική απόφαση, ορίζονται τα μέλη [μέχρι επτά (7)] και οι εισηγητές [μέχρι δύο (2)] του Συμβουλίου και ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εσωτερική οργάνωση αυτού.

γ. Προσδιορίζονται τα προσόντα, οι ιδιότητες και η θητεία των μελών και των εισηγητών, οι αμοιβές των οποίων καθορίζονται με κ.υ.α.. **(άρθρο 2)**

3.α. Ιδρύεται, στο ΥΠ.ΕΞ. Αυτοτελές Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας, που υπάγεται απευθείας στον οικείο Υπουργό και προσδιορίζονται οι αρμοδιότητές του.

β. Συνιστώνται, για τη στελέχωση του ιδρυόμενου Γραφείου, τέσσερις (4) θέσεις νομικών συμβούλων με έμμισθη εντολή, η πρόσληψη των οποίων διενεργείται με υπουργική απόφαση, κατόπιν εισήγησης τριμελούς επιτροπής, και σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία. **(άρθρο 3)**

4. Θεσπίζεται, από 1-3-2017, η υποχρέωση ενημέρωσης της Βουλής, από την Επιτροπή Ειδικών Δαπανών ή οποιαδήποτε άλλη Υπηρεσία του ΥΠ.ΕΞ., όταν πρόκειται για δαπάνη που υπερβαίνει το ποσό των 25.000 Ευρώ, αποστέλλοντας στη Βουλή τα σχετικά δικαιολογητικά έγγραφα της δαπάνης που αναφέρονται στην αναγνώριση και εκτέλεση αυτής. **(άρθρο 4)**

5. Επαναφέρονται σε ισχύ οι διατάξεις σχετικά με το απαιτούμενο όριο ηλικίας για αποχώρηση από την υπηρεσία των προϊσταμένων άμισθων προξενικών αρχών, το οποίο ορίζεται στο 70^ο έτος, με δυνατότητα παράτασης, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. **(άρθρο 5)**

6. Εφαρμόζονται αναλόγως και στους υπαλλήλους του ΥΠ.ΕΞ., οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 3 παρ.9, ν.3074/2002), σύμφωνα με τις οποίες οι εν λόγω υπάλληλοι δεν διώκονται και δεν ενάγονται για γνώμη που διατύπωσαν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, πλην των οριζομένων εξαιρέσεων, εφόσον δε εξετάζονται ή διώκονται για πράξεις ή παραλείψεις κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, μπορούν να παρίστανται και να εκπροσωπούνται ενώπιον των δικαστηρίων από μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.). **(άρθρο 6)**

7.α. Επιτρέπεται, με π.δ/γμα, στους υπαλλήλους του Κλάδου Εμπειρογνώμωνων με βαθμό Εμπειρογνώμονα Πρεσβευτή Συμβούλου Α' του ΥΠ.ΕΞ. που αποχωρούν ή έχουν αποχωρήσει από την Υπηρεσία, να διατηρούν επί τιμή το βαθμό, με τον οποίο αποχωρούν ή έχουν αποχωρήσει.

β. Χορηγούνται εφεξής και στους επί τιμή Εμπειρογνώμονες διπλωματικά διαβατήρια από το ΥΠ.ΕΞ. **(άρθρο 7)**

8.α. Παρέχεται, σε εξαιρετικές περιπτώσεις (πόλεμος, θεομηνίες κ.λπ.), η δυνατότητα μεταφοράς μέρους ή ολόκληρης της οικοσκευής υπαλλήλου του ΥΠΕΞ στην Ελλάδα, ανεξάρτητα από το χρόνο μετάθεσης αυτού στο εξωτερικό.

β. Ορίζεται ότι, τα έξοδα μεταφοράς οικοσκευής ειδικά για άγαμους λειτουργούς ή υπαλλήλους (πλην των επικεφαλής όλων των Αρχών Εξωτερικής Υπηρεσίας), που τοποθετούνται σε αρχές δυσμενών συνθηκών διαβίωσης, υπολογίζονται σε ποσοστό 65% (αντί 60%, που ισχύει γενικά) επί των εξόδων εγκατάστασης.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα αναγνώρισης των δαπανών για αποθήκευτρα λιμένος και σταλίες στους ρητά μνημονευόμενους λιμένες, σύμφωνα με τα οριζόμενα.

- Τα έξοδα μεταφοράς της οικοσκευής αυξάνονται κατά 1%, για την κάλυψη ασφαλιστικού κινδύνου, με εξαίρεση τις χώρες της Ε.Ε. και τις χώρες του Ενιαίου Οικονομικού Χώρου (ΕΟΧ). (άρθρο 8)

9.α. Καταργείται το ανώτερο όριο ηλικίας, ως απαιτούμενο προσόν για διορισμό στους διάφορους κλάδους προσωπικού του ΥΠΕΞ.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στους υπαλλήλους του Διπλωματικού Κλάδου του ΥΠΕΞ να παρατείνουν την παραμονή τους στην υπηρεσία έως τη συμπλήρωση της τριακονταπενταετίας, και με ανώτατο όριο ηλικίας τα 67 έτη, εφόσον κατά τη συμπλήρωση του 65ου έτους της ηλικίας τους, δεν έχουν συμπληρώσει 35 έτη πραγματικής υπηρεσίας στον οικείο κλάδο.

γ. Μειώνεται, κατά ένα έτος (από τρία στα δύο έτη), ο επιπλέον χρόνος παραμονής στην υπηρεσία λόγω ιδιαίτερων υπηρεσιακών αναγκών, για τους υπαλλήλους του Διπλωματικού Κλάδου με πρεσβευτικό βαθμό, μετά τη συμπλήρωση της τριακονταπενταετίας και όχι πέραν του 67^{ου} έτους της ηλικίας τους.

δ. Παρατείνεται, κατά πέντε (5) έτη (από 60 στα 65 έτη), το όριο ηλικίας για την αποχώρηση των υπαλλήλων των Κλάδων Εμπειρογνομόνων και Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων, εφόσον πληρούνται οι λοιπές προϋποθέσεις.

ε. Επαναπροσδιορίζονται τα ανώτατα όρια ηλικίας και πραγματικής και συντάξιμης δημόσιας υπηρεσίας, για την αυτοδίκαιη απόλυση υπαλλήλων των οριζόμενων Κλάδων (ΠΕ και ΤΕ Διοικητικού, Διοικητικών Γραμματέων, Επικοινωνιών και Πληροφορικής και Επιμελητών). (άρθρο 9)

10. Κατ' εξαίρεση της κείμενης σχετικής νομοθεσίας, το επίδομα υπηρεσίας αλλοδαπής και οι δαπάνες απόσπασης αστυνομικού προσωπικού για την εκτέλεση καθηκόντων προσωπικού ασφαλείας στις Αρχές Εξωτερικής Υπηρεσίας του ΥΠ.ΕΞ. βαρύνουν, αναδρομικά από 1-1-2016, τον προϋπολογισμό του εν λόγω Υπουργείου (αντί του προϋπολογισμού του Υπουργείου στο οποίο ανήκουν οργανικά, όπως προβλέπεται σήμερα).

(άρθρο 10)

11. Επαναπροσδιορίζονται τα ειδικά προσόντα συμμετοχής στο διαγωνισμό εισαγωγής υποψηφίων Ακολούθων Πρεσβείας στη Διπλωματική Ακαδημία.
(άρθρο 11)

12. Συνιστάται στο ΥΠ.ΕΞ. Γραφείο Στατιστικής, το οποίο υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Εξωτερικών και ορίζονται οι αρμοδιότητες αυτού. Στο εν λόγω Γραφείο υπηρετούν υπάλληλοι όλων των Κλάδων προσωπικού του ΥΠ.ΕΞ..
(άρθρο 12)

13. Επανακαθορίζονται οι πληρεξούσιοι της Ελληνικής Δημοκρατίας ενώπιον των Διεθνών Δικαιοδοτικών Οργάνων, με διάκριση των ρόλων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας του ΥΠ.ΕΞ.
(άρθρο 13)

II. ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εξωτερικών και ειδικότερα:

1.α. Καταργείται το ν.π.ι.δ. με την επωνυμία «Ελληνικό Κέντρο Ευρωπαϊκών Μελετών (Ε.Κ.Ε.Μ.) (ιδρυτικός ν.1791/1988), και καθολικός διάδοχος αυτού καθίσταται το Ελληνικό Δημόσιο, ως προς όλα τα δικαιώματα, τις υποχρεώσεις και τις έννομες σχέσεις αυτού.

β. Οι πόροι του καταργούμενου ΕΚΕΜ αποτελούν πόρους του Κρατικού Προϋπολογισμού.

γ. Τα πάσης φύσεως περιουσιακά στοιχεία, η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί του συνόλου της κινητής περιουσίας του ΕΚΕΜ περιέρχονται αυτοδικαίως, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα, στο Ελληνικό Δημόσιο. Η αποκλειστική χρήση και διαχείρισή τους ανήκει στο ΥΠ.ΕΞ., με την επιφύλαξη της κείμενης νομοθεσίας για δωρεές, κληρονομίες και κληροδοσίες, απαλλασσόμενου παντός φόρου, τέλους χαρτοσήμου ή άλλου τέλους εισφοράς δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου ή οποιουδήποτε τρίτου, συμπεριλαμβανομένων των αμοιβών των παγίων και αναλογικών δικαιωμάτων, επιδομάτων ή άλλων τελών υπέρ υποθηκοφυλακείων.

δ. Προβλέπεται η μεταφορά των συμβατικών υποχρεώσεων και των εγκεκριμένων χρηματοδοτήσεων του Ε.Κ.Ε.Μ. στο ΥΠ.ΕΞ., το οποίο καθίσταται δικαιούχος των εκπονηθέντων προγραμμάτων και των δράσεων, καθώς και των πόρων και των υποχρεώσεων που απορρέουν από αυτά.

ε. Κάθε είδους προκηρυχθέντες διαγωνισμοί για πάσης φύσεως έργα, εργασίες, μελέτες που βρίσκονται σε εξέλιξη καθώς και κάθε είδους εκκρεμείς διαδικασίες του καταργούμενου νομικού προσώπου ματαιώνονται.

στ. Υφιστάμενες απαιτήσεις, υποχρεώσεις και πάσης φύσεως εκκρεμείς υποθέσεις κατά την κατάργηση του Ε.Κ.Ε.Μ. μεταφέρονται στο ΥΠ.ΕΞ., το οποίο συνεχίζει τις εκκρεμείς δίκες κατά τα οριζόμενα.

ζ. Με απόφαση του οικείου Υπουργού συγκροτείται εντός της οριζόμενης προθεσμίας τριμελής επιτροπή με την οριζόμενη σύνθεση, για τη διενέργεια απογραφής των περιουσιακών στοιχείων του καταργούμενου φορέα, τα οποία περιέχονται στην κυριότητα και στην αποκλειστική χρήση και διαχείριση του ΥΠ.ΕΞ.

η. Ταμειακά υπόλοιπα και υπόλοιπα τραπεζικών λογαριασμών του Ε.Κ.Ε.Μ. μεταφέρονται, εντός της οριζόμενης προθεσμίας, με εντολή του αρμόδιου Υπουργού σε λογαριασμό του Δημοσίου, αποτελούν έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού και εγγράφονται ως αντίστοιχες πιστώσεις σε λογαριασμό του ΥΠ.ΕΞ.. (άρθρο 14)

2. Ορίζεται ότι, οι καθηγητές πλήρους απασχόλησης των ΑΕΙ μπορούν να κατέχουν τις εκ του νόμου προβλεπόμενες θέσεις Επιστημονικού Διευθυντή και επιστημονικών συνεργατών του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού και να ορίζονται ως μέλη του Επιστημονικού Συμβουλίου του ΥΠΕΞ. (άρθρο 15)

3. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 1 του ν.2949/2001, σχετικά με την προξενική διατίμηση και ορίζεται ότι, ποσοστό 30% επί των αδιάθετων καθαρών εισπράξεων των προξενικών τελών και δικαιωμάτων εγγράφεται σε ύψος κάθε Ιουνίου και Σεπτεμβρίου στον προϋπολογισμό του ΥΠΕΞ. (άρθρο 16)

4. Παρέχεται η δυνατότητα προσαύξησης, με κ.υ.α., του αριθμού των επιτρεπόμενων κατ' έτος ημερών εκτός έδρας του Γενικού Επιθεωρητή του ΥΠ.ΕΞ., του Γενικού Διευθυντή Πολιτικών Υποθέσεων, του Γενικού Διευθυντή Υποθέσεων Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Διευθυντή Διπλωματικού Γραφείου του Υπουργού Εξωτερικών και των αστυνομικών της συνοδείας ασφαλείας αυτού, πέραν των προβλεπόμενων ορίων, κατά είκοσι (20) ημέρες (ήτοι, ο συνολικός αριθμός θα ανέρχεται σε 100 ημέρες).

Με την εν λόγω απόφαση, η οποία μπορεί να έχει αναδρομική ισχύ δύο μηνών, περιγράφονται οι υπηρεσιακές ανάγκες που καθιστούν απαραίτητη την υπέρβαση του επιτρεπομένου ορίου των ογδόντα ημερών. (άρθρο 17)

5.α. Παρατίθενται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που καταργούνται.

β. Αίρεται ο περιορισμός της εξαετίας, που ισχύει για τις αποσπάσεις του προσωπικού του ΥΠ.ΕΞ. λόγω συνυπηρέτησης. (άρθρο 18)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη, από: α) τη σύναψη συμβάσεων έργου για την εκπόνηση μελετών, στο πλαίσιο υλοποίησης των αρμοδιοτήτων του ΚΑΣ. (άρθρο 1 παρ.2δ) Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των 130 χιλ. ευρώ περίπου,

β) την καταβολή αμοιβής στους επιστημονικούς συνεργάτες του ΚΑΣ και στα μέλη και τους εισηγητές του Επιστημονικού Συμβουλίου του ΥΠ.ΕΞ. (άρθρα 1 παρ.5 και 2 παρ.2 και 3) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικών κ.υ.α.,

γ) τη σύσταση στο ΥΠ.ΕΞ. του Γραφείου Νομοθετικής Πρωτοβουλίας και του Γραφείου Στατιστικής για την αντιμετώπιση των εξόδων λειτουργίας αυτών, (άρθρα 3 και 12)

δ) τη σύσταση στο Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας τεσσάρων (4) θέσεων νομικών συμβούλων με έμμισθη εντολή, για την κάλυψη της μισθοδοσίας αυτών (άρθρο 3 παρ.3). Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εκτιμάται στο ποσό των **120 χιλ. ευρώ** περίπου ετησίως κατ' ανώτατο όριο.

2. Δαπάνη από: α) την αύξηση του ποσοστού (σε 65% αντί 60%) των εξόδων μεταφοράς οικοσκευής για άγαμους λειτουργούς ή υπαλλήλους (πλην των επικεφαλής όλων των Αρχών Εξωτερικής Υπηρεσίας), που τοποθετούνται σε αρχές δυσμενών συνθηκών διαβίωσης. (άρθρο 8 παρ.2) Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα, εκτιμάται από το ΥΠ.ΕΞ. στο ποσό των **10 χιλ. ευρώ** περίπου ετησίως,

β) την καταβολή για αποθήκευτρα λιμένος και σταλίες σε συγκεκριμένα λιμάνια κατά τη μεταφορά οικοσκευής, καθώς και από την προσαύξηση κατά ένα τοις εκατό (1%) των εξόδων μεταφοράς οικοσκευής για την κάλυψη ασφαλιστρών κινδύνου, (άρθρο 8 παρ.3)

γ) την ανάληψη από το Ελληνικό Δημόσιο των υποχρεώσεων του Ε.Κ.Ε.Μ. το οποίο καταργείται. Η δαπάνη αυτή σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο ανέρχεται στο ποσό των **280 χιλ. ευρώ** περίπου, (άρθρο 14)

δ) τη δυνατότητα προσαύξησης, κατά είκοσι (20) ημέρες, του αριθμού των κατ' έτος ημερών εκτός έδρας πέραν επιτρεπομένων (80) των οριζόμενων προσώπων του ΥΠ.ΕΞ. (άρθρο 17) Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό δικαιούχων και ημερών μετακίνησης, χώρες προορισμού κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των **103,6 χιλ. ευρώ** περίπου ετησίως.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη, από: α) την παροχή νομικής υποστήριξης από τα μέλη του Ν.Σ.Κ. και στους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, στις οριζόμενες περιπτώσεις, (άρθρο 6)

β) τη χορήγηση των εξόδων μεταφοράς μέρους ή ολόκληρης της οικοσκευής υπαλλήλου του ΥΠ.ΕΞ από το εξωτερικό στην Ελλάδα, σε εξαιρετικές περιπτώσεις (πόλεμος, θεομηνίες κ.λπ.), ανεξάρτητα από το χρόνο μετάθεσης αυτού. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα, (άρθρο 8 παρ.1)

γ) τυχόν καταβολή αποζημίωσης στα μέλη: i) των τριμελών επιτροπών, που γνωμοδοτούν για την επιλογή των επιστημονικών συνεργατών στο Κ.Α.Σ. (άρθρο 1 παρ.5) και των νομικών συμβούλων στο Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας (άρθρο 3 παρ.3), ii) της τριμελούς επιτροπής που συγκροτείται

για την απογραφή των κινητών και ακίνητων περιουσιακών στοιχείων του καταργούμενου Ε.Κ.Ε.Μ.. (άρθρο 14 παρ.3β)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

II. Επί του προϋπολογισμού του Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (ΕΦΚΑ) (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό-φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη, από την αύξηση των ορίων ηλικίας συνταξιοδότησης των μνημονευόμενων υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, η οποία κατά την πρώτη εφαρμογή, εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των 600 χιλ. ευρώ περίπου. (άρθρο 9)

Αθήνα, 5 Ιανουαρίου 2017

Η Γενική Διευθύντρια

Ζητούλα Μηλιάκου