

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

« Τροποποίηση του Κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών και λοιπές διατάξεις»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΤΟΥ Ν. 3566/2007 «Κύρωση ως Κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών και λοιπές διατάξεις»

Με το **άρθρο 1** αναφορικά με το Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού (Κ.Α.Σ.), αποκαθίστανται ζητήματα που αφορούν στην οργάνωση και λειτουργία του Επιστημονικού Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού (Ε.Κ.Α.Σ.), που ενώ είχαν θεσπιστεί και, με τροπολογίες, είχαν διατηρηθεί ως διατάξεις του αρχικού Οργανισμού του ΥΠ.ΕΞ., καταργήθηκαν δια του νόμου 3566/2007 (Α΄ 117).

Ειδικότερα:

Α) Το υφιστάμενο Επιστημονικό Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού (Ε.Κ.Α.Σ.) θεσπίστηκε αρχικά ως Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού (Κ.Α.Σ.) με τον οργανικό νόμο του Υπουργείου που υιοθετήθηκε και τέθηκε σε ισχύ το 1998. Στην αρχική μορφή και λειτουργία του, διαπιστώθηκε η έλλειψη του επιστημονικού προσωπικού εκείνου που θα αναλάμβανε μια πιο ουσιαστική - πέρα από την διοικητική, ως αυτοτελούς υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών - διεκπεραίωση των εργασιών του Κέντρου. Αυτή η διαπίστωση αφορούσε αφενός μεν στην εκπόνηση των εισηγήσεων σχεδιασμού και στρατηγικής, που συνεπάγεται έναν συνδυασμό ερευνητικών προσόντων, δεξιοτήτας, στρατηγικού σχεδιασμού, καθώς και συνακόλουθης εμπειρίας στη διεθνή πολιτική και διπλωματία, αφετέρου δε στη σύνδεση της ερευνητικής υποδομής με την οικεία διπλωματική υπηρεσία και συνεισφορά στον τομέα των εισηγήσεων σχετικά με τους προσανατολισμούς της εξωτερικής πολιτικής της χώρας και της στρατηγικής υλοποίησης της.

Το έλλειμμα αυτό καλύφθηκε εν μέρει με την τροποποίηση του πρώτου Οργανισμού του 1998 με νέα διάταξη σε νόμο που υιοθετήθηκε το 2002, και εισήγαγε τύποις τη θέση του Επιστημονικού Διευθυντή, παράλληλα με την παρουσία ως επικεφαλής στο Κέντρο, διπλωματικού υπαλλήλου με πρεσβευτικό βαθμό για την συνολική επίβλεψη και διοίκηση του Κέντρου, χωρίς όμως τη στελέχωση με επιστημονικό προσωπικό για την εκπόνηση μελετών πολιτικής. Ελλείπει λοιπόν θεσμοποιημένης επιστημονικής ενίσχυσης το Κ.Α.Σ περιορίστηκε σε οριακό ρόλο αναθέσεων μελετών σε

ερευνητικά κέντρα, οι οποίες κατά κανόνα, δεν ήταν δυνατόν λόγω μειωμένης χρηστικής αξίας να αξιοποιηθούν από την εν γένει διπλωματική υπηρεσία.

Μετά το 2007 με τον αναθεωρημένο νέο Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών αποδυναμώθηκε η θέση του Επιστημονικού Διευθυντή. Με την παράγραφο 44 του άρθρου 41 του ν. 3712/2008 προστέθηκε στο άρθρο 13 του ν. 3566/2007 η νέα παράγραφος 6 με την οποία επανασυστάθηκε στο Κέντρο η θέση του Επιστημονικού Διευθυντή, χωρίς ουσιαστικές, μείζονος σημασίας, αρμοδιότητες.

Συνάγεται εκ των ανωτέρω ότι το Κέντρο δεν μπόρεσε να λειτουργήσει σύμφωνα με τον αρχικό σκοπό θέσπισής του ως ερευνητικό - μελετητικό όργανο, ως δεξαμενή σκέψης, μελετών και αναλύσεων, εισαγωγής νέων απόψεων και παρακολούθησης των νέων αντιλήψεων και τάσεων της διεθνούς πολιτικής. Προς την κατεύθυνση λοιπόν αυτή προβλέπεται αριθμός επιστημονικών συνεργατών υψηλής ειδίκευσης. Ο προβλεπόμενος Προϊστάμενος του Κέντρου θα είναι υψηλόβαθμο υπηρεσιακό στέλεχος με ανάλογα ακαδημαϊκά προσόντα και εμπειρία ώστε να είναι δυνατή η συμμετοχή του ως εκπροσώπου της υπηρεσίας με την οποία διατηρεί τη σχέση και τη λειτουργική διασύνδεση με το Κ.Α.Σ. Ο Επιστημονικός Διευθυντής έχει ως αρμοδιότητα την εκπόνηση και κατάρτιση μελετών και επεξεργασία των εισηγήσεων προσανατολισμού της εξωτερικής πολιτικής της χώρας.

Ο σχεδιασμός της εξωτερικής πολιτικής αποτελεί υψηλή επιδίωξη της παρούσας πολιτικής ηγεσίας και της κυβέρνησης στο πλαίσιο της αποστολής της. Η χώρα χρειάζεται διαρκώς να έχει σαφείς προσανατολισμούς και να είναι ενταγμένη στη μεγάλη εικόνα που συνθέτει την σύγχρονη διεθνή πολιτική, καθώς και να έχει θέσεις στα μεγάλα διεθνή προβλήματα, πέραν εκείνων που συνεπάγεται η συμμετοχή της χώρας σε διεθνείς οργανισμούς ή παραδοσιακές συμμαχίες ή την αντιμετώπιση μόνον διιστάμενων ζητημάτων με γειτονικές χώρες. Για την υλοποίηση μιας ενεργητικής εξωτερικής πολιτικής απαιτείται μια εκ βάθρων συζήτηση, αναζήτηση και μελέτη, καθώς και ανταλλαγή απόψεων και άντληση ιδεών από πλείονα πρόσωπα που ενδιατρέβουν στα μεγάλα ζητήματα και πτυχές της εξωτερικής πολιτικής. Το Κ.Α.Σ. δεν θα παραμείνει αποστεωμένο χάρη στη δύναμη των εισροών απόψεων που η χώρα μας διαθέτει μέσα από την αξιοποίηση του υπάρχοντος, πλούσιου επιστημονικού και ερευνητικού της δυναμικού.

Το σύνολο σχεδόν των ανεπτυγμένων χωρών διαθέτει Κ.Α.Σ., το οποίο ανατροφοδοτεί το αντίστοιχο Υπουργείο Εξωτερικών με μελέτες και εμπειρισματομένες εισηγήσεις οι οποίες θέτουν προσανατολισμούς φέρνοντας έτσι σε επαφή την ακαδημαϊκή κοινότητα με τη διπλωματική υπηρεσία και καθιστώντας τη αρωγό στη διαμόρφωση εξωτερικής πολιτικής. Τα μεγάλα προβλήματα ή οι νέες ιδέες και προσανατολισμοί είναι αντικείμενο πρώτης αντιμετώπισης σε ερευνητικό πεδίο, πράγμα που συνάδει με το έργο πανεπιστημιακών ερευνητών που μπορούν να αποφέρουν καρπούς με την ανάλογη και υπεύθυνη αξιοποίησή τους. Η χώρα έχει ανάγκη σχεδιασμού και ενίσχυσης του θεσμού αυτού.

Β) Θεωρείται σκόπιμη η επαναφορά της διάταξης περί λελογισμένων αποσπάσεων στελεχών από άλλους φορείς του δημοσίου ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου για την κάλυψη αναγκών του Κ.Α.Σ. Η απόσπαση θα διαρκεί ανάλογα με την ανάγκη, χρονικά καθοριζόμενου του διαστήματος έως

τρία έτη και θα αφορά μόνο σε εκείνα τα στελέχη του ευρύτερου δημόσιου τομέα με ισοδύναμα και συμπληρωματικά προσόντα προς τις ανάγκες του Κέντρου.

Με το **άρθρο 2** προστίθεται στο Κεφάλαιο Β' Συλλογικά Όργανα του ν. 3566/2007 άρθρο με τίτλο «Επιστημονικό Συμβούλιο». Με το εν λόγω άρθρο ανασυστήνεται το Επιστημονικό Συμβούλιο, το οποίο συγκροτείται από καθηγητές πανεπιστημίου με ειδίκευση στο διεθνές δίκαιο ή ευρωπαϊκό ή δημόσιο δίκαιο και τον Επιστημονικό Διευθυντή του Κ.Α.Σ.. Στις εργασίες του Επιστημονικού Συμβουλίου συμμετέχει ως εισηγητής και ο Προϊστάμενος της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας (Ε.Ν.Υ.) ή Τμήματος της. Τα μέλη του Επιστημονικού Συμβουλίου, που δεν μπορούν να υπερβαίνουν τα επτά, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών με τριετή θητεία δυνάμενη να ανανεωθεί άπαξ. Η Ε.Ν.Υ παρέχει την αναγκαία πληροφόρηση δια του Προϊσταμένου της ή του Προϊσταμένου έκαστου εκ των Τμημάτων της αναλόγως του συζητούμενου ανά περίπτωση της ημερήσιας διάταξης θέματος και συμμετέχει στις συζητήσεις του Επιστημονικού Συμβουλίου με εισηγητικό ρόλο στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του.

Το Επιστημονικό Συμβούλιο αποτελεί γνωμοδοτικό όργανο για νομικά θέματα διεθνούς και ευρωπαϊκού δικαίου μείζονος σημασίας. Στο πλαίσιο αυτό, οι αρμοδιότητες ορίζονται στην παροχή γνωμοδοτήσεων ή στην προετοιμασία της επιχειρηματολογίας ή στη στρατηγική αντιμετώπισης επί νομικών θεμάτων μείζονος σημασίας που ζητείται από την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εξωτερικών. Τα μέλη στο έργο τους επικουρούνται από δύο εισηγητές κατόχους διδακτορικού διπλώματος ή και καθηγητές πανεπιστημίου στις ως άνω αντίστοιχες ειδικεύσεις με εκείνες των μελών, και συμμετέχουν χωρίς ψήφο στις συνεδριάσεις. Οι Διευθύνσεις και Υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης της Ε.Ν.Υ, ενημερώνουν σε τακτική βάση το Επιστημονικό Συμβούλιο επί των ουσιαστικών θεμάτων της αρμοδιότητας του.

Το Επιστημονικό Συμβούλιο υποστηρίζεται διοικητικά από το Κ.Α.Σ. Στο πλαίσιο αυτό είναι δυνατό, εκτός της γραμματειακής υποστήριξης, όπου παρίσταται ανάγκη, το Κ.Α.Σ. να συνάπτει με φυσικά ή νομικά πρόσωπα συμβάσεις έργου ορισμένου χρόνου για την ανάθεση συγκεκριμένων νομικών μελετών ή γνωμοδοτήσεων που μπορεί να ζητά το Επιστημονικό Συμβούλιο για την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων του. Δίνεται ομοίως η δυνατότητα με την παρούσα διάταξη να προβεί ο Υπουργός Εξωτερικών σε αναγκαίες οργανωτικές εσωτερικές ρυθμίσεις του Επιστημονικού Συμβουλίου για την αποτελεσματικότερη λειτουργία του.

Η ανάγκη θέσπισης του το 1996, υλοποιήθηκε ως απαραίτητος θεσμός με την υιοθέτηση του πρώτου κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών το 1998. Σκοπός ήταν να συμπληρωθούν τα όποια κενά υπήρχαν σε ζητήματα γνωμοδοτήσεων, ιδρύοντας ένα θεσμοποιημένο μόνιμο όργανο ενταγμένο στην οργάνωση και λειτουργία του Υπουργείου και αποτελούμενο από εξειδικευμένους νομικούς ιδιαίτερου κύρους με κύριο έργο την εκπόνηση γνωμοδοτήσεων που ζητά η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εξωτερικών. Να συμμετέχει στην κατάστρωση νομικής επιχειρηματολογίας και της συνολικής στρατηγικής νομικής αντιμετώπισης θεμάτων μείζονος σημασίας ανάμεσα στα

οποία είναι και οι προσφυγές ενώπιον διεθνών δικαιοδοτικών οργάνων. Πρόκειται για έναν καινοτόμο θεσμό. Τα ερωτήματα που αναδεικνύονται στη διαμόρφωση εξωτερικής πολιτικής είναι πολλά και πολύπτυχα και για την παροχή εμπειριστατωμένων ερευνητικά γνωμών το Υπουργείο Εξωτερικών πρέπει να έχει μια σταθερή, μόνιμη αλλά και γόνιμη συνεργασία. Το Επιστημονικό Συμβούλιο όχι μόνο θα παρέχει έγκυρες γνωμοδοτήσεις για τα μείζονα νομικά θέματα και την κατάσταση νομικής στρατηγικής αλλά παράλληλα θα εξασφαλίζει και τη συνεργασία με ομολόγους του της αλλοδαπής.

Επιστημονικό Συμβούλιο έχει θεσπιστεί και λειτουργεί επιτυχώς σε μία σειρά από κράτη. Η αποστολή του οργάνου αυτού δεν επικαλύπτεται από τις άλλες υπηρεσίες του Υπουργείου. Όπως αποδείχτηκε και στην πράξη με την εμπειρία της προηγούμενης πολυετούς λειτουργίας του, οι αρμοδιότητες του Επιστημονικού Συμβουλίου δεν αλληλεπικαλύφθηκαν ούτε συγκρούστηκαν με αυτές της Ε.Ν.Υ. Η συνεργασία υπήρξε άριστη και συμπληρωματική. Με βάση και την πρόσφατη εμπειρία από προσφυγές που χειρίστηκε η χώρα ενώπιον του Διεθνούς Δικαστηρίου της Χάγης, η καταφυγή σε νομικούς διεθνολόγους με σταθερή παρουσία και πραγματογνωμοσύνη αλλά και με όλες τις διασαφηνίσεις που αναφέρθηκαν, θεωρείται ως απαραίτητη. Υπό τις παρούσες συνθήκες, και για τον λόγο αυτό προωθείται η ανασύστασή του αξιοποιώντας επ' ωφελεία του Υπουργείου Εξωτερικών το επιστημονικό δυναμικό της χώρας.

Με το **άρθρο 3** ιδρύεται Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 14 και 15 του ν. 4048/2012, το οποίο υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Εξωτερικών. Επίσης ορίζονται οι διατάξεις που ρυθμίζουν την οργάνωση, τη στελέχωση και τη λειτουργία του λαμβανομένης μέριμνας για την κάλυψη και άλλων διαπιστωμένων αναγκών του Υπουργείου. Προβλέπεται η στελέχωση με τέσσερις (4) νομικούς συμβούλους με ειδίκευση στο Δημόσιο Δίκαιο, θέσεις οι οποίες συνιστώνται με την παρούσα διάταξη του υποβαλλόμενου σχεδίου νόμου.

Με το **άρθρο 4** θεσμοθετείται η ενίσχυση της διαφάνειας στο ζήτημα της εκτέλεσης δαπανών για απόρρητους εθνικούς σκοπούς. Η παρούσα διάταξη αφορά στο ζήτημα της εκτέλεσης δαπανών για απόρρητους εθνικούς σκοπούς (άρθρο 39 του ν. 3566/2007) για ποσά δαπανών που υπερβαίνουν τις 25.000 ευρώ. Ως τέτοιες δαπάνες, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 164 του ίδιου νόμου θεωρούνται αυτές που αποβλέπουν σε εξυπηρέτηση, αμέσως ή εμμέσως, της εξωτερικής πολιτικής του Κράτους και δεν μπορούν να γίνουν γνωστές χωρίς ζημία των συμφερόντων της χώρας. Για τη διασφάλιση της διαφάνειας, προτείνεται τα παραστατικά των απορρήτων δαπανών του Υπουργείου Εξωτερικών που υπερβαίνουν το ποσό των 25.000 ευρώ καθώς και κάθε άλλο στοιχείο που κατέχει η Επιτροπή Ειδικών Δαπανών ή οποιαδήποτε άλλη υπηρεσία του Υπουργείου, να διαβιβάζονται με συνοδευτική έκθεση μέσω του Υπουργού Εξωτερικών προς τη Βουλή.

Με το **άρθρο 5** επαναφέρεται το όριο ηλικίας των 70 ετών για την αποχώρηση από την υπηρεσία των προϊσταμένων των άμισθων προξενικών αρχών, που αλυσιτελώς είχε καταργηθεί με περιπτ. Γ του αρ. 48 του ν. 3712/2008, λόγω των κατά καιρούς προβλημάτων συνεργασίας που παρουσιάζονται με άμισθους προξένους που έχουν κατά πολύ υπερβεί το ως άνω όριο ηλικίας και προστίθεται διάταξη, σύμφωνα με την οποία υποχρεούνται να υποβάλλουν στο Υπουργείο Εξωτερικών ετησίως πιστοποιητικό υγείας από το 67 έτος και εντεύθεν.

Με το **άρθρο 6** εφαρμόζονται κατ' αναλογία και για τους υπαλλήλους του ΥΠ.ΕΞ. οι διατάξεις της παρ. 9 του άρθρου 3 του ν. 3074/2002 ως προς την εκπροσώπηση υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ανεξάρτητων Αρχών από λειτουργούς του Ν.Σ.Κ., που ούτως ή άλλως ισχύει για ποινικές υποθέσεις βάσει των διατάξεων της παρ. 5α του αρ. 24 του ν. 4002/2011, και για τις αστικές υποθέσεις, δεδομένου ότι έχουν παρατηρηθεί επανειλημμένως περιστατικά όπου υπάλληλοι του ΥΠ.ΕΞ. καθίστανται ακουσία και απρόκλητα υποκείμενα δικαστικών διενέξεων τόσο ποινικών όσο και αστικών λόγω της εκτέλεσης του ανατεθειμένου σε αυτούς υπηρεσιακού καθήκοντος, όπως επί παραδείγματι η διενέργεια Ε.Δ.Ε. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι ανάλογη διάταξη υφίστατο και στο παρελθόν, η παρ. 4 του αρ. 16 του ν. 2949/2001, η οποία παρότι δεν έχει καταργηθεί ρητώς, ερμηνεύεται εντούτοις ως καταργηθείσα δυνάμει της παρ. 7 του αρ. 24 του ν. 3200/2003, όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 14 του αρ. 13 του ν. 3790/2009.

Με το **άρθρο 7** προβλέπεται η διατήρηση του βαθμού Εμπειρογνώμονος Πρεσβευτή Συμβούλου Α' επί τιμή στους αποχωρούντες Εμπειρογνώμονες. Με την παρούσα τροποποιητική διάταξη επί του οργανικού νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών (ν.3566/2007) αποκαθίσταται η αναγκαία ισότητα σε σχέση με τους υπόλοιπους Κλάδους της διπλωματικής υπηρεσίας. Η πρόβλεψη απονομής του τίτλου του επιτίμου, όπως ισχύει, αφορά σε αποχωρούντα στελέχη δύο Κλάδων του Υπουργείου Εξωτερικών, ειδικότερα στα αποχωρούντα με πρεσβευτικό βαθμό στελέχη εκ του Κλάδου των διπλωματικών υπαλλήλων, και στα αποχωρούντα στελέχη με βαθμό Ειδικού Νομικού Συμβούλου και Νομικού Συμβούλου Α' εκ του Κλάδου του Επιστημονικού Προσωπικού της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας. Σύμφωνα με τις ισχύουσες οικείες διατάξεις, η απονομή του τίτλου του επιτίμου αφορά σε αποχωρούντες Πρέσβεις, Πληρεξούσιους Υπουργούς Α' και Β', από τον Κλάδο των Διπλωματικών Υπαλλήλων (άρθρο 99 του ν.3566/2007), καθώς και Ειδικούς Νομικούς Συμβούλους και Νομικούς Συμβούλους Α' από τον Κλάδο Επιστημονικού Προσωπικού της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας (παράγραφος 12 άρθρου 101 του ν.3566/2007), και αφορά ειδικότερα εκείνους οι οποίοι κατά την αποχώρησή τους έχουν εξαντλήσει ευδόκιμη τριακονταετή υπηρεσία. Δεδομένο και κριτήριο και των δύο αυτών περιπτώσεων της διάταξης είναι το προβλεπόμενο όριο ηλικίας εισαγωγής

στελεχών στους Κλάδους αυτούς που σε μέγιστο βαθμό διευκολύνει την εξάντληση τριακονταετούς πραγματικής υπηρεσίας τους κατά την αποχώρηση. Για την επέκταση της ρύθμισης και στον Κλάδο των Εμπειρογνωμόνων πρέπει να ληφθεί υπόψη ένα κρίσιμο δεδομένο που υπαγορεύει και τον κύριο λόγο προσαρμογής. Όσον αφορά στους Εμπειρογνώμονες, το ηλικιακό όριο εισαγωγής στον Κλάδο εκτείνεται κατά μια, κατά μέσο όρο, δεκαετία, με ανώτατο όριο την δεκαπενταετία σε σχέση με τους δύο άλλους κλάδους, δεδομένου ότι για τη στελέχωση με Εμπειρογνώμονες το Υπουργείο Εξωτερικών αναζητά στελέχη με πλείονα και ενισχυμένα ακαδημαϊκά προσόντα, καθώς και εμπειρία, ενώ παράλληλα στηρίζεται στην αρχή της επαγγελματικής καριέρας και το υπαλληλικό βαθμολόγιο που στηρίζονται και οι υπόλοιποι κλάδοι. Με βάση το σύνθετο αυτό κριτήριο η εξίσωση των Εμπειρογνωμόνων με τους άλλους δύο προμνημονευθέντες Κλάδους συνεπάγεται μια προσαρμογή σε πραγματικά δεδομένα που καθορίζουν ως προϋποθέσεις τα βασικά στοιχεία που είναι:

α) η εξέλιξη στον ανώτατο βαθμό της υπαλληλικής ιεραρχίας του Κλάδου, μάλιστα με τον περιορισμό μόνον όσον αφορά σε καταληκτικού βαθμού Εμπειρογνώμονα Πρεσβευτή Συμβούλου Α' στελέχη και

β) η προσαρμογή στους όρους της αποχώρησης χωρίς την εξάντληση μιας υπηρεσίας στον Κλάδο επί τριακονταετία, για τους λόγους που παραθέσαμε παραπάνω. Για την πλήρη αποκατάσταση, λόγω του ότι η διάταξη εισάγεται επί του παρόντος, κρίνεται αναγκαία, για λόγους ισότιμης μεταχείρισης, η επέκταση της απονομής αυτής του τίτλου του επί τιμή και σε όσες/ους έχουν ήδη αποχωρήσει από την υπηρεσία.

Τέλος, παρέχεται κατ' αναλογία με τους λοιπούς κλάδους του ειδικού καθεστώτος, στους εμπειρογνώμονες η δυνατότητα κατοχής διπλωματικού διαβατηρίου.

Με το **άρθρο 8** προβλέπεται ότι, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, συνεπεία πολιτικών, πολεμικών ή άλλων γεγονότων ως και θεομηνιών, κατά τη κρίση του Υπουργού Εξωτερικών, δύναται να μεταφέρεται στην Ελλάδα μέρος ή ολόκληρη η οικοσκευή του υπαλλήλου ανεξάρτητα από το χρόνο μετάθεσης του. Σε έκτακτες περιπτώσεις, έχει παρατηρηθεί ότι ο χρόνος μεταφοράς της οικοσκευής δεν δύναται να είναι ίδιος με το χρόνο μετάθεσης του υπαλλήλου, αφού οι επιτόπιες συνθήκες δεν το επιτρέπουν λόγω ενδεχόμενων δυσλειτουργιών ή ακόμη και κατάλυσης των μεταφορικών δικτύων. Επιπρόσθετα, πολλές φορές, οι υπάλληλοι καλούνται να διατηρήσουν ενεργές τις Αρχές εξωτερικού ακόμη κι αν η χώρα στην οποία υπηρετούν ευρίσκεται σε κατάσταση εκτάκτου ανάγκης. Ως εκ τούτου, με τη προτεινόμενη ρύθμιση διατηρείται η δυνατότητα, σε έκτακτες περιπτώσεις και εφόσον οι υπηρεσιακές ανάγκες το επιβάλουν, ο χρόνος μετάθεσης του υπαλλήλου να διαφέρει από το χρόνο μεταφοράς μέρους ή ολόκληρης της οικοσκευής του.

Με το **άρθρο 9** θεσπίζεται διάταξη προκειμένου να αποκατασταθεί ένα σημαντικό ζήτημα που αφορά στην εφαρμογή της Οδηγίας 2000/78/ΕΚ για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία. Σύμφωνα με τις επιταγές της ως άνω Οδηγίας, επιβάλλεται στα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης η απάλειψη διατάξεων, που διαφοροποιούν την πρόσβαση στην απασχόληση, χωρίς να συντρέχουν θεμιτοί στόχοι στον τομέα της απασχόλησης. Επίσης και σε επίπεδο εθνικού δικαίου, οι διακρίσεις λόγω φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, ειδικών αναγκών, ηλικίας και γενετήσιου προσανατολισμού απαγορεύονται από το ισχύον Σύνταγμα (άρθρα 2 παράγραφος 1, 5 παράγραφος 2, 13, 21) το οποίο άλλωστε στο άρθρο 4 περιλαμβάνει την αρχή της ισότητας ενώπιον του νόμου. Εξάλλου, οι ως άνω απαγορεύσεις αναφέρονται τόσο στις δημόσιες όσο και στις ιδιωτικές έννομες σχέσεις (άρθρο 25 παράγραφος 1 του Συντάγματος). Επιπρόσθετα, με το άρθρο 10 παρ. 11 του ν. 3051/2002, όπως τροποποιηθέν ισχύει, προβλέπεται ότι:

«Καταργείται το ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης ή διορισμού "τακτικού προσωπικού" στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τα Ν.Π.Ι.Δ. του δημόσιου τομέα της παρ.1 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994, όπως αυτό ισχύει, και της παρ.3 του άρθρου 1 του Ν. 2527/1997, καθώς και το ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης ή διορισμού των προστατευόμενων ατόμων του Ν. 2643/1998 στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, που ορίζεται στο πρώτο εδάφιο της παρ.9 του άρθρου 3 του ίδιου νόμου. Ειδικά όρια ηλικίας που απαιτούνται από τη φύση και τις ιδιαιτερότητες των καθηκόντων των προς πλήρωση θέσεων μπορεί να καθορίζονται με την οικεία προκήρυξη, μετά από γνώμη του οικείου φορέα και απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης».

Άλλωστε, η ισότητα ενώπιον του νόμου και η προστασία όλων των ατόμων έναντι αθέμιτων διακρίσεων αποτελεί δικαίωμα που αναγνωρίζεται τόσο από την Οικουμενική Διακήρυξη Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, τα Σύμφωνα των Ηνωμένων Εθνών για τα ατομικά, πολιτικά, οικονομικά, κοινωνικά και πολιτιστικά δικαιώματα, όσο και από την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών. Προκειμένου λοιπόν το Υπουργείο Εξωτερικών να εναρμονιστεί με το ως άνω νομοθετικό πλαίσιο, τροποποιούνται τα σχετικά άρθρα του Οργανισμού του (ν. 3566/2007) και καταργείται το ανώτατο όριο ηλικίας πρόσληψης για τους υπαλλήλους όλων των κλάδων του Υπουργείου Εξωτερικών.

Επίσης, προβλέπεται όσον αφορά στους υπαλλήλους του διπλωματικού κλάδου, που δεν έχουν συμπληρώσει 35ετή πραγματική υπηρεσία κατά το 65ο έτος της ηλικίας τους, η εναρμόνιση της ελληνικής έννομης τάξης με τα προβλεπόμενα στην Οδηγία 2000/78 κατόπιν σχετικής υποδείξεως της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και την έκδοση εκ μέρους της αιτιολογημένης γνώμης σε βάρος της Ελλάδος, αλλά και ανάλογων συστάσεων του Συνηγόρου του Πολίτη.

Τέλος, εναρμονίζεται, από τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου, το ειδικό καθεστώς των υπαλλήλων των Κλάδων ΠΕ και ΤΕ Διοικητικού, Διοικητικών Γραμματέων, Επικοινωνιών και Πληροφορικής και Επιμελητών του ΥΠ. ΕΞ με εκείνο των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26) σχετικά με την απόλυση λόγω ορίου ηλικίας.

Με το **άρθρο 10** καθίσταται δυνατή η καταβολή και ενταλματοποίηση των δαπανών μετακίνησης καθώς και του επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής των αποσπασμένων αστυνομικών που υπηρετούν στις αρχές εξωτερικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, ως προσωπικό ασφαλείας.

Με το **άρθρο 11** δίνεται η δυνατότητα κατά το διαγωνισμό εισαγωγής Υποψηφίων Ακολουθών Πρεσβείας η επιλογή ως δεύτερης γλώσσας εκτός της γαλλικής μία εκ της αραβικής, γαλλικής, γερμανικής, ισπανικής, κινεζικής, ρωσικής.

Με το **άρθρο 12** ιδρύεται Γραφείο Στατιστικής ως αυτοτελής οργανική μονάδα του Υπουργείου, η οποία υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Εξωτερικών. Η προτεινόμενη ρύθμιση απορρέει από τα οριζόμενα στο άρθρο 11, παράγραφος 6 του Στατιστικού Νόμου 3832/2010 «Ελληνικό Στατιστικό Σύστημα (ΕΛΣΣ) Σύσταση της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛΣΤΑΤ) ως Ανεξάρτητης Αρχής», όπως ισχύει, δυνάμει του οποίου η ΕΛΣΤΑΤ πιστοποιεί ως «επίσημες» στατιστικές που έχουν παραχθεί από άλλους φορείς του Ελληνικού Στατιστικού Συστήματος (ΕΛΣΣ), στους οποίους περιλαμβάνεται και το Υπουργείο Εξωτερικών. Επίσης, ορίζονται οι αρμοδιότητες, η στελέχωση και η λειτουργία της ως άνω Μονάδας, λαμβανομένης και σχετικής μέριμνας για την κάλυψη άλλων διαπιστωμένων αναγκών και υποχρεώσεων στατιστικής υποστήριξης του Υπουργείου, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεώσεων συγκέντρωσης και αποστολής στατιστικών στοιχείων μέσω της Υπηρεσίας Διεθνούς Αναπτυξιακής Συνεργασίας (ΥΔΑΣ-HellenicAid), που αφορούν στη συνολικά παρεχόμενη από την Ελλάδα αναπτυξιακή και ανθρωπιστική βοήθεια σε διάφορους Φορείς/Οργανισμούς τόσο στο εσωτερικό όσο και στο εξωτερικό ως συμβατική υποχρέωση της χώρας μας. Προβλέπεται η στελέχωσή του με υπαλλήλους των Κλάδων του Υπουργείου Εξωτερικών.

Με το **άρθρο 13** επαναφέρεται στο Υπουργείο Εξωτερικών η παγιωμένη και λειτουργούσα επί δεκαετίας πρακτική της εποπτείας του χειρισμού κρίσιμης μάζας υποθέσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση διότι, σύμφωνα με τον Οργανισμό του ΥΠ.ΕΞ. τις υποθέσεις αυτές χειριζόταν μέχρι το 2013 η Ειδική Νομική Υπηρεσία, Τμήμα Δικαίου Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ν.Υ - Ε.Ε.), σε συνεργασία με το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους όταν αποφασίζει περί αυτού ο Υπουργός Εξωτερικών ως έχων εκ του Συντάγματος την εξωτερική και διεθνή εκπροσώπηση της Ελληνικής Δημοκρατίας. Με την προτεινόμενη διάταξη θεσμοθετείται συναρμοδιότητα της Ε.Ν.Υ με το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους.

Στο πλαίσιο μάλιστα της ιδιόμορφης διαδικασίας της προδικαστικής παραπομπής εθνικών δικαστηρίων των κρατών μελών της Ε.Ε. στο Δικαστήριο Ε.Ε., το άρθρο 16 του ν.4110/2013 - με την πρόβλεψη αποκλειστικού χειρισμού - διασπά την ενότητα της εκπροσώπησης και

ρυθμίζει κατά τρόπο απρόσφορο την αποτελεσματική εξυπηρέτηση των συμφερόντων της Ελληνικής Δημοκρατίας, διότι:

α) τα ερωτήματα αφορούν συχνά σε ζητήματα θεσμικής φύσεως της Ευρωπαϊκής Ένωσης οριζόντιου χαρακτήρα και ευρύτερης εξωτερικής πολιτικής, για τα οποία αποφασίζει ο Υπουργός Εξωτερικών και

β) ο διαχωρισμός της ύλης και των υποθέσεων κατά Υπουργεία, είναι συχνά ανέφικτος στην πράξη καθώς τα ερωτήματα αφορούν συναρμοδιότητες πολλών Υπουργείων. Αποσαφηνίζονται επίσης διαδικαστικά και πρακτικά θέματα των πληρεξουσίων δικηγόρων και της εκπροσώπησης της Ελληνικής Δημοκρατίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Λοιπές διατάξεις

Με το **άρθρο 14** καταργείται το Ελληνικό Κέντρο Ευρωπαϊκών Μελετών (Ε.Κ.Ε.Μ.) που ιδρύθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 1791/1988 (Α΄ 141) ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου υπαγόμενο στο δημόσιο τομέα, υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εξωτερικών. Στο πλαίσιο της εξυγίανσης της δημόσιας διοίκησης και της περιστολής δαπανών κρίνεται σκόπιμη η κατάργηση του Ε.Κ.Ε.Μ., το οποίο είναι άλλωστε ανενεργό από το 2012 καθώς για μεγάλο χρονικό διάστημα δεν είχε οριστεί Διοικητικό Συμβούλιο στον φορέα. Το διάστημα αυτό, το Ε.Κ.Ε.Μ. είχε κυρίως ανελαστικές ανάγκες (ενοίκιο, κοινόχρηστα, μισθοί υπαλλήλων και ΣΟΧ κ.λ.π.), ενώ, λόγω της δημοσιονομικής συγκυρίας και των περιορισμένων πόρων που διέθετε μέσω της δημόσιας επιχορήγησης, δεν διέθετε τους αναγκαίους πόρους για την επίτευξη του σκοπού του που εξάλλου αναλαμβάνεται από το Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού που συστήνεται με τον παρόντα νόμο. Περαιτέρω, προβλέπεται διαδικασία μεταφοράς εκκρεμοτήτων, περιουσιακών στοιχείων και εν γένει υποχρεώσεων του Ε.Κ.Ε.Μ. στο Υπουργείο Εξωτερικών.

Με το **άρθρο 15**, ενόψει της ανασύστασης με τον παρόντα νόμο του Επιστημονικού Συμβουλίου, καθώς και του Επιστημονικού Διευθυντή και των επιστημονικών συνεργατών του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού (Κ.Α.Σ), θεσπίζεται ρύθμιση προκειμένου οι καθηγητές Πανεπιστημίου, οι οποίοι θα ορίζονται στις ανωτέρω θέσεις και όργανα του Υπουργείου Εξωτερικών, να υπηρετούν παράλληλα και στα Ιδρύματα τους ως καθηγητές πλήρους απασχόλησης, δεδομένου ότι η λειτουργία τόσο του Επιστημονικού Συμβουλίου όσο και του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού (Κ.Α.Σ) με τη συνδρομή εγνωσμένου κύρους μελών της πανεπιστημιακής κοινότητας, είναι απαραίτητη για το Υπουργείο Εξωτερικών, ιδίως όσον αφορά το σχεδιασμό της εξωτερικής πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης και της κατάστροφης νομικής στρατηγικής των ζητημάτων αυτών.

Με το **άρθρο 16** προβλέπεται η εγγραφή εις ύψος και μεταφορά στον προϋπολογισμό του ΥΠΕΞ ποσοστού 30% επί των εσόδων των αρχών του εξωτερικού. Οι Αρχές του Εξωτερικού εισφέρουν στον κρατικό προϋπολογισμό ετησίως καθαρά έσοδα ύψους περίπου 30 εκ ευρώ. Ο προϋπολογισμός του Υπουργείου Εξωτερικών για το έτος 2016 μειώθηκε σε ποσοστό 13,5% ήτοι ποσού 34 εκ. ευρώ στο σύνολό του. Επειδή το όριο των πιστώσεων δεν επαρκεί ούτε για την κάλυψη τακτικών δαπανών και προκειμένου να υπάρχει μερική ανταποδοτικότητα με την προτεινόμενη διάταξη ποσοστό 30% επί των εσόδων των προξενικών τελών και δικαιωμάτων μεταφέρεται σε συγκεκριμένους ΚΑΕ του Υπουργείου Εξωτερικών για την κάλυψη απρόβλεπτων και εκτάκτων αναγκών ιδίως για έξοδα μεταθέσεων και μετακινήσεων, αμοιβές φυσικών και νομικών προσώπων καθώς και προμήθεια υλικοτεχνικών υποδομών για τις Αρχές Εξωτερικού του Υπουργείου. Ιδιαίτερα δηλαδή με δράσεις που αποφέρουν την αύξηση των προξενικών δαπανών. Η αύξηση πιστώσεων στους συγκεκριμένους κωδικούς θα υποστηρίξει αποτελεσματικά την επιτάχυνση έκδοσης θεώρησης εισόδων (visa), διαβατηρίων κλπ. για την τόνωση του τουρισμού στην Ελλάδα ενώ θα αποτρέψει αιτήματα για πιστώσεις από το αποθεματικό του κρατικού προϋπολογισμού.

Με το **άρθρο 17** προσαυξάνονται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών οι ημέρες μετακινήσεων εκτός έδρας συγκεκριμένων θέσεων, πέραν του επιτρεπομένου ανωτάτου ορίου των ογδόντα ημερών, λόγω αντικειμενικής ανάγκης συνεχών μεταβάσεων εκτός έδρας ερειδομένης στη φύση των αρμοδιοτήτων τους.

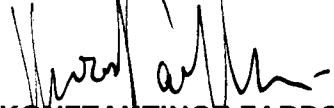
Στο **άρθρο 18** ορίζονται οι καταργούμενες διατάξεις του παρόντος νόμου.

Στο **άρθρο 19** ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Αθήνα, 11/1 / 2017

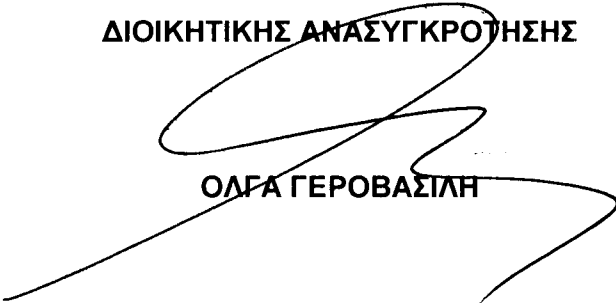
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΓΑΒΡΟΓΛΟΥ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΟΣΚΑΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ