

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΤΑΤΙΑΝΑ ΛΑΣΚΑΡΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΥΒΟΥΛΙΑΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 13 13 465

E-MAIL: t.laskari@ydmmed.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο αποτελείται από δύο (2) βασικά κεφάλαια. Το πρώτο (Α) αφορά στην καθιέρωση του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση για την κατοχύρωση, εκτός ρητά προβλεπόμενων εξαιρέσεων, του εθελούσιου χαρακτήρα της διαδικασίας και σύμφωνα προς τις αρχές της ισότητας, της διαφάνειας, της αξιοκρατίας και της δημοσιότητας. Το δεύτερο (Β) προσδιορίζει τα ασυμβίβαστα και τις υποχρεώσεις των προσώπων που στελεχώνουν τους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα σύμφωνα με τη διαδικασία επιλογής για το Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης (άρ. 6 έως 8 του Ν. 4369/2016, ΦΕΚ Α'33), καθώς και τις υποχρεώσεις των στελεχών αυτών κατά τη διάρκεια και μετά τη λήξη των καθηκόντων τους.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Στο τρίτο κεφάλαιο (Γ) με τίτλο «ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» ρυθμίζονται τα ακόλουθα θέματα:

1. Η ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα
2. Η ανακατανομή ποσοστών ειδικών κατηγοριών στο σύστημα προσλήψεων του ν.2190/1994
3. Ο έλεγχος γνησιότητας δικαιολογητικών
4. Η σύσταση Διεύθυνσης Αρχείων Δημόσιας Διοίκησης
5. Η αναγνώριση χρόνου υπηρεσίας για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη επιλαχόντων του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού του ΑΣΕΠ έτους 1995
6. Η μη εκπλήρωση στρατιωτικών υποχρεώσεων ως κώλυμα διορισμού
7. Η προκήρυξη θέσεων Γενικών Διευθυντών με την τροποποίηση των συναφών διατάξεων το Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007)
8. Η άδεια των υπαλλήλων που έχουν τέκνα ανήλικα σε περίπτωση ασθένειας των τελευταίων
9. Η προθεσμία για διορισμό ή πρόσληψη από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης της απόφασης κατανομής
10. Οι εγγραφές σε σχολές της Ε.Λ.Α.Σ το ακαδημαϊκό έτος 2017-2018.
11. Η μετάταξη των προστατευόμενων από τον ν. 2643/1998 υπαλλήλων (ΦΕΚ 220/Α'28-09-98) στην ειδικότητα και κατηγορία που κατείχαν πριν από την έκδοση του ν. 4172/2013 (Α' 167)
12. Η έναρξη ισχύος πινάκων προακτέων
13. Το απαιτούμενο πτυχίο για την ειδικότητα ιχθυολογίας ως προσόν διορισμού στο δημόσιο

14. Η μεταβίβαση του δικαιώματος υπογραφής «με εντολή Περιφερειάρχη» για την έκδοση αδειών που περιλαμβάνονται στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2006/123/EK
15. Η διαδικασία που αφορά στην πρόσληψη του ειδικού επιστημονικού προσωπικού στην ΚτΠ Α.Ε.
16. Η άσκηση αρμοδιοτήτων της Επιτελικής Δομής του ΕΣΠΑ του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
17. Ρύθμιση μετάταξης των απασχολούμενων στην «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε.»
18. Ρυθμίσεις για την οργανωτική δομή του Εθνικού Τυπογραφείου

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η κινητικότητα των υπαλλήλων χαρακτηρίζεται από:

- τον κατακερματισμό του θεσμικού πλαισίου (ύπαρξη πλήθους γενικών και ειδικών διατάξεων με απεριόριστες παρεκκλίσεις από τις γενικές αρχές που θέτει ο Υπαλληλικός Κώδικας),
- απουσία κριτηρίων για την αξιολόγηση των αναγκών σε προσωπικό των υπηρεσιών προκειμένου να καλύπτονται πραγματικές υπηρεσιακές ανάγκες,
- ανεπάρκεια κεντρικού σχεδιασμού,
- έλλειψη εγγυήσεων διαφάνειας και αντικειμενικότητας στις διαδικασίες επιλογής για τις θέσεις που καλύπτονται,
- απουσία δεσμευτικών προθεσμιών για την ολοκλήρωση μίας απόσπασης ή μετάταξης,
- γραφειοκρατική επιβάρυνση των διαδικασιών (π.χ. συνυπογραφή όλων των πράξεων απόσπασης από τον Υπουργό ή έκδοση εγκριτικών αποφάσεων για τις μετατάξεις).

Αποτέλεσμα των υφιστάμενων παθογενειών είναι ότι η κινητικότητα των υπαλλήλων δεν ανταποκρίνεται ούτε στην ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιακών αναγκών ούτε στην εύλογη αξίωση κάθε υπαλλήλου να μετακινείται σε άλλες υπηρεσίες, προκειμένου να αξιοποιεί τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του και να εμπλουτίζει την εργασιακή εμπειρία του.

Επιπλέον, με το παρόν σχέδιο προτείνονται ρυθμίσεις αναφορικά με τα ασυμβίβαστα και τις υποχρεώσεις προσώπων που στελεχώνουν υψηλές διοικητικές θέσεις. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το δίκαιο, οι συναλλαγές εντός της δημόσιας αλλά και της ιδιωτικής σφαίρας οφείλουν να διέπονται από τις αρχές της καλής πίστης και της αμεροληψίας. Σε μια σύγχρονη δημόσια διοίκηση, η οποία μετά την

θέση σε ισχύ τού ν. 4369/2016/Α'33, αναμένεται να χαρακτηρίζεται, μεταξύ άλλων, και από εντονότερη σε σχέση με το παρελθόν κινητικότητα υψηλόβαθμων στελεχών από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα και αντίστροφα, η θέσπιση διαδικασιών ελέγχου για την προστασία της αρχής της αμερόληπτης δράσης της διοικήσεως καθίσταται απαραίτητη αλλά και για να αποτραπεί το φαινόμενο «των περιστρεφόμενων θυρών».

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Οι στόχοι της προτεινόμενης πολιτικής για την κινητικότητα είναι οι εξής:

- η αντιμετώπιση των ανισορροπιών της απασχόλησης στο δημόσιο τομέα (πλεονάζον προσωπικό σε ορισμένους τομείς - υποστελέχωση σε άλλους),
- η ανταπόκριση στις επιλογές των εργαζομένων να μετακινηθούν σε άλλα τμήματα ή χώρους της διοίκησης όπου κρίνουν ότι με βάση τις ικανότητές τους, τις γνώσεις και την τεχνογνωσία τους μπορούν να συνεισφέρουν καλύτερα,
- η αντιμετώπιση των νέων προτεραιοτήτων στελέχωσης των αναδυόμενων με την πάροδο του χρόνου αναγκών του δημοσίου.

Τα βασικά χαρακτηριστικά του υπό κατάθεση σχεδίου νόμου είναι:

- Ο εθελοντικός χαρακτήρας των μετακινήσεων.
- Η απλοποίηση των διαδικασιών, καθώς θα απαιτείται μόνο η έγκριση του φορέα υποδοχής (δεν θα απαιτείται σύμφωνη γνώμη αλλά απλή γνώμη από τον φορέα προέλευσης).
- Απαραιτήτως η ύπαρξη οργανογράμματος φορέα και περιγράμματος της θέσης εργασίας.
- Περιορισμός αποσπάσεων, με διάρκεια ενός έτους και παράταση έως τρεις μήνες στις περισσότερες περιπτώσεις,

- «Ρήτρα» μετάταξης υπαλλήλου ώστε να μη διαταράσσεται η λειτουργία των υπηρεσιών και φορέων. Δηλαδή, για να μπορεί να γίνει μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλου θα απαιτείται να έχουν καλυφθεί στον φορέα προέλευσης οι θέσεις του κλάδου, στον οποίο υπηρετεί ο αιτών υπάλληλος σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%), ποσοστό το οποίο ανέρχεται σε 65% για τους δήμους που έχουν πληθυσμό λιγότερο των 90.000 κατοίκων και ο υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός το κλάδου του, εκτός εάν προβλέπεται στο οργανόγραμμα του φορέα μόνο μία θέση του εν λόγω κλάδου.

Βασική καινοτομία του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι η διαμόρφωση ενός ενιαίου πλαισίου κινητικότητας με κοινωνικό χαρακτήρα καθώς και η δυνατότητα κάθε υπαλλήλου να έχει πρόσβαση στο σύνολο των θέσεων της Δημόσιας Διοίκησης (βλ. σχόλια υπό 6.1 του παρόντος).

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αφορούν μόνο στο δημοσιοϋπαλληλικό σώμα. Εμμέσως, επωφελείται ο πολίτης, φυσικό ή νομικό πρόσωπο (βλ. σχόλια υπό 4).

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Με το παρόν νομοσχέδιο επιχειρείται α) η διαμόρφωση ενός ενιαίου πλαισίου κινητικότητας, με κύρια χαρακτηριστικά την εισαγωγή ομοιόμορφων κανόνων για το σύνολο των υπαλλήλων που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, των Ανεξάρτητων Αρχών, των νπδδ, των ΟΤΑ α' και β' βαθμού και νπιδ, εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση (όπως οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης) και β) η αρμονική σύζευξη της ικανοποίησης των υπηρεσιακών αναγκών με το δικαίωμα του υπαλλήλου στην κινητικότητα.

Οι παρεμβάσεις της τελευταίας πενταετίας που σχετίζονται με την κινητικότητα των δημοσίων υπαλλήλων ήταν ατελέσφορες και αποσπασματικές αφού υπηρετούσαν μνημονιακές υποχρεώσεις (καθιέρωση του κανόνα 1:5, δηλαδή για κάθε πέντε δημοσίου υπαλλήλους που θα αποχωρούσαν το κράτος θα μπορούσε να προσλαμβάνει μόνο έναν, ν. 3986/2011/A' 152, εισαγωγή της έννοιας «Εργασιακή εφεδρεία», ν. 4024/2011/A' 226, εισαγωγή της έννοιας του κρατικού υπαλλήλου, δηλαδή ενός υπαλλήλου που διαθέτει τις υπηρεσίες του οπουδήποτε στον κρατικό μηχανισμό και δεν ταυτίζει την σταδιοδρομία του με τα στενά πλαίσια ενός μόνο δημόσιου φορέα, ν. 4093/2012/A'222 και ν. 4172/2013/A'/167 ο θεσμός της Δημόσιας διαθεσιμότητας) και αποσκοπούσαν, κυρίως, στην μείωση του εύρους της Δημόσιας Διοίκησης.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Οι διάφορες μορφές κινητικότητας των υπαλλήλων του δημοσίου αναγνωρίζονται θεσμικά στην Ισπανία, όπως για παράδειγμα, εθελοντική και υποχρεωτική, βάσει των κενών θέσεων που διαπιστώνονται και του συμφέροντος της Υπηρεσίας. Επίσης, στη Μ. Βρετανία οι αποφάσεις κινητικότητας λαμβάνουν υπόψη, μεταξύ άλλων, το κριτήριο της χλιομετρικής απόστασης από τον τόπο κατοικίας του υπαλλήλου καθώς και το κριτήριο του πλεονάζοντος προσωπικού. Στην Πορτογαλία έχει εφαρμοστεί το μοντέλο κινητικότητας των δημοσίων υπαλλήλων που διακρίνει στη Γενική και στην Ειδική. Η πρώτη αφορά τόσο σε υπαλλήλους εντός του φορέα (εσωτερική) όσο και μεταξύ των φορέων για λόγους δημοσίου συμφέροντος. Η δεύτερη, αφορά σε περιπτώσεις καταργήσεως ή συγχωνεύσεων ή αναδιάρθρωσης φορέων της δημόσιας διοίκησης. Στη Δανία λειτουργεί ιστότοπος κενών θέσεων εργασίας του δημόσιου τομέα ως εργαλείο διαχείρισης της κινητικότητας. (Πηγή: "Report on the Survey on Mobility between the Public and Private Sectors with Special Regards to the impact of Financial Crisis", Study commissioned by the

Hungarian Presidency of the Council of the EU, presented on the 56th Meeting of the Directors-General of the Public Services of Member States of the EU, June 2011).

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Άρθρο 5 – Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ορίζονται τα μέλη της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας για θητεία τριών (3) ετών.

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθορίζονται η οργάνωση, η στελέχωση και κάθε άλλη αναγκαία, για τη λειτουργία της γραμματείας της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας, λεπτομέρεια.

Άρθρο 6 – Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας

Με απόφαση του αρμόδιου για διορισμό οργάνου της υπηρεσίας υποδοχής μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου συλλογικού οργάνου ολοκληρώνεται η μετάταξη ή απόσπαση.

Άρθρο 9 – Ενδοϋπουργική κινητικότητα

Με απόφαση του οικείου Υπουργού πραγματοποιείται η απόσπαση υπαλλήλου από μία αρχή σε άλλη που ανήκει στο ίδιο Υπουργείο ή εποπτεύεται από αυτό κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος για το ΕΣΚ.

Άρθρο 10 – Αμοιβαία Μετάταξη

Με απόφαση των αρμόδιων προς διορισμό οργάνων των φορέων προέλευσης και υποδοχής, πραγματοποιείται, μετά από γνώμη των αντίστοιχων συλλογικών οργάνων των φορέων, αμοιβαία μετάταξη.

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθορίζονται η διαδικασία γνωστοποίησης των αιτημάτων αμοιβαίας μετάταξης, τα δικαιολογητικά που πρέπει να συνοδεύουν τις αιτήσεις των υπαλλήλων καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια που αφορά στη διαδικασία εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 11 – Συνυπηρέτηση

Με απόφαση των οικείων Υπουργών ή προκειμένου για απόσπαση μεταξύ ΟΤΑ με απόφαση των αρμόδιων για διορισμό οργάνων ολοκληρώνεται η διαδικασία απόσπασης για συνυπηρέτηση υπαλλήλων.

Άρθρο 13 – Μετάταξη σε άλλη υπηρεσία

Με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου της υπηρεσίας υποδοχής που εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των σχετικών αιτήσεων διενεργείται η εν λόγω μετάταξη.

Άρθρο 14 – Μετάταξη εντός του ίδιου φορέα

Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του μονομελούς οργάνου διοίκησης του νπδδ και αν δεν υπάρχει, του Διοικητικού Συμβουλίου αυτού, μετά από γνώμη του αρμόδιου συλλογικού οργάνου, διενεργείται η εν λόγω μετάταξη.

Με απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης διενεργείται μετάταξη υπαλλήλων εντός της αυτής Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Άρθρο 16 – Ψηφιακό Οργανόγραμμα της Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 18 – Μεταβατικές διατάξεις

Με απόφαση των οικείων Υπουργών πραγματοποιείται η μετάταξη των υπαλλήλων που κατά τη δημοσίευση του παρόντος είναι αποσπασμένοι με γενικές ή ειδικές διατάξεις σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ α' και β' βαθμού, στην υπηρεσία που είναι αποσπασμένοι.

Κατ' ανάλογο τρόπο μπορούν να μεταταχθούν στην υπηρεσία που είναι αποσπασμένοι έως 30.06.2017 τακτικοί υπάλληλοι δημόσιων υπηρεσιών, νπδδ και ΟΤΑ α' και β' βαθμού και νπδδ που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση και αποσπώνται σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες, νπδδ και ΟΤΑ α' και β' βαθμού.

Άρθρο 21 – Ασυμβίβαστα άσκησης καθηκόντων

Με διαπιστωτική πράξη του αρμόδιου Υπουργού ή του Υπουργού που εποπτεύει το φορέα διαπιστώνονται τα ασυμβίβαστα οποιαδήποτε στιγμή κατά τη διάρκεια της θητείας των προσώπων που αναλαμβάνουν θέσεις στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης και του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Άρθρο 22 – Σύγκρουση συμφερόντων κατά την άσκηση των καθηκόντων

Σε περίπτωση που διαπιστωθεί η παράβαση των υποχρεώσεων του παρόντος άρθρου εκδίδονται σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις που λαμβάνουν επαρκή δημοσιότητα.

Άρθρο 23- Υποχρεώσεις των προσώπων μετά την λήξη των καθηκόντων τους

Με υπουργικές αποφάσεις, πέραν των άλλων προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων, επιβάλλονται:

- ✓ Πρόστιμο (Απόφαση Υπουργού Οικονομικών)
- ✓ Απαγόρευση ανάληψης θέσεων των άρθρων 6 & 8 του ν. 4369/2016
(Απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης)
- ✓ Διαγραφή από το Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης

Οι ανωτέρω υπουργικές αποφάσεις που λαμβάνουν επαρκή δημοσιότητα με σχετική ανάρτησή τους στην ιστοσελίδα του ΑΣΕΠ πλέον των υποχρεώσεων δημοσιότητας βάσει των διατάξεων του ν. 3861/2010 (Α' 112).

Άρθρο 24 – Ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Υπουργού μπορούν να οριστούν εξαιρέσεις από την εφαρμογή του παρόντος.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης ορίζονται τα πρότυπα και οι ελάχιστες προδιαγραφές μορφής και αναγκαίων στοιχείων των ηλεκτρονικών εγγράφων που εκδίδουν οι φορείς του δημόσιου τομέα, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης καθορίζονται τα κοινά πρότυπα διασύνδεσης και διαλειτουργικότητας των ΣΗΔΕ (Σύστημα Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων), οι διαδικασίες, καθώς και τα σχέδια μετάβασης στο κεντρικό σύστημα.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, δύναται να παραταθεί έως την 1η Ιανουαρίου 2018 η έναρξη ισχύος εφαρμογής του παρόντος άρθρου για το σύνολο των Υπουργείων.

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθορίζεται η ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος άρθρου για τους λοιπούς φορείς του δημοσίου, όπως τα νπδδ, οι ανεξάρτητες και ρυθμιστικές αρχές, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και οι ΟΤΑ α' και β' βαθμού και σε κάθε περίπτωση όχι αργότερα από την 31η Δεκεμβρίου 2018.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης ρυθμίζονται τεχνικά θέματα και λεπτομέρειες για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 25 – Ανακατανομή ποσοστών ειδικών κατηγοριών στο σύστημα προσλήψεων του ν.2190/1994

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 6, 7 και 8 του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 27 – Διεύθυνση Αρχείων Δημόσιας Διοίκησης

Με το Προεδρικό Διάταγμα του Οργανισμού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα οριστεί η διάρθρωση της Διεύθυνσης.

Άρθρο 30 – Προκήρυξη για την πλήρωση θέσεων προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του ν. 4369/2016

Με κοινή απόφαση-προκήρυξη του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Υπουργού και προκειμένου για ν.π.δ.δ. του εποπτεύοντος Υπουργού, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στη διαδικασία της επιλογής (πλήρωση θέσεων προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του ν. 3528/2007, όπως ισχύει) τηρουμένων των όρων των άρθρων 84 και 85.

Άρθρο 34 – Μετάταξη προστατευόμενων από τον ν. 2643/1998 υπαλλήλων

Με απόφαση του οικείου οργάνου διοίκησης μετατάσσονται εκ νέου υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ, ειδικότητας εκπαιδευτικών – εμπειροτεχνιτών του ΟΑΕΔ που εξαιρέθηκαν από τη διαθεσιμότητα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 90 του ν. 4172/2013 και μετατάχθηκαν σε θέσεις κλάδου ΥΕ Βοηθητικού Προσωπικού, σε θέσεις της κατηγορίας και ειδικότητας που κατείχαν πριν από την έκδοση του ν. 4172/2013 (Α' 167).

Άρθρο 37 – Δικαίωμα υπογραφής «με εντολή Περιφερειάρχη»

Με απόφαση του ο Περιφερειάρχης δύναται να εξουσιοδοτήσει και ιεραρχικά υφιστάμενο του Προϊσταμένου της καθ' ύλην αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης όργανο να υπογράφει με εντολή του τις πράξεις αδειοδότησης της παραγράφου 1, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Άρθρο 40 – Απασχολούμενοι στην «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε.

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθορίζεται η διαδικασία μετάταξης και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Με έκδοση κοινής απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του αρμόδιου για τον αντίστοιχο φορέα Υπουργού και του Υπουργού Εθνικής Άμυνας ως εποπτεύοντος την «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε. Υπουργού», ολοκληρώνεται η διαδικασία μετάταξης.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν έχουν καμία συνέπεια στις επιχειρήσεις, καθόσον αφορούν ζητήματα της εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν έχουν καμία συνέπεια στη δομή της αγοράς, καθόσον αφορούν ζητήματα της εσωτερικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν έχουν καμία συνέπεια στις νέες επιχειρήσεις, καθόσον αφορούν ζητήματα της εσωτερικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν έχουν καμία συνέπεια στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων, καθόσον αφορούν ζητήματα της εσωτερικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν έχουν καμία συνέπεια στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων καθόσον αφορούν ζητήματα της εσωτερικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν έχουν καμία συνέπεια στο διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων καθόσον αφορούν ζητήματα της εσωτερικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις δεν έχουν καμία συνέπεια στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις καθόσον αφορούν ζητήματα της εσωτερικής λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση σύμφωνα με τα στοιχεία της Γενικής Δ/νσης Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης εκτιμάται ότι θα προκύψει επιβάρυνση επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ, ΟΤΑ α' και β' βαθμού κλπ) και πιο συγκεκριμένα από τις προβλέψεις των άρθρων 27, 28, 34, και 41 παρ. 1 και 4.

Ειδικότερα:

- Με τη σύσταση Δ/νσης Αρχείων Δημόσιας Διοίκησης (άρ. 27 του παρόντος) θα προκληθεί επιβάρυνση ύψους 488,70€ μικτά με εργοδοτικές εισφορές επί του ΚΑΕ 0215 του Προϋπολογισμού του Υπουργείου (Ε.Φ. 07-510) μηνιαίως, η οποία αντιστοιχεί στο επίδομα θέσης ευθύνης που θα καταβληθεί σε μόνιμο υπάλληλο που θα καταλάβει τη σχετική θέση ευθύνης. Η επιβάρυνση για το οικ. έτος 2016 (Μήνας Δεκ) θα ανέλθει σε 488,70€ και σε 5.864,40€ για κάθε επόμενο οικονομικό έτος.
- Με την αναγνώριση χρόνου προϋπηρεσίας για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη στους επιλαχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού ΑΣΕΠ έτους 1995 (άρθρο 28 του παρόντος) και, σύμφωνα με τα στοιχεία που δόθηκαν στην υπηρεσία από το ΑΣΕΠ, το εν λόγω προσωπικό ανέρχεται σε συνολικά 1.520 άτομα, τα οποία διορίστηκαν με τα υπ' αριθμ. 342/7.7.2000 και 393/28.7.2000 ΦΕΚ. Με την προτεινόμενη νομοθετική διάταξη, θα αναγνωριστεί για τα εν λόγω άτομα ως χρόνος προϋπηρεσίας το διάστημα από 1/1/1997 έως την ημερομηνία διορισμού τους. Το γεγονός αυτό θα τροποποιήσει τη μισθολογική κατάταξη του εν λόγω προσωπικού, δημιουργώντας αυξημένη μισθολογική δαπάνη κατά περίπου 1,18 εκ. € ετησίως. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το αρ. 26§2 του ν. 4354/2014 (Α' 176) η μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων αναστέλλεται έως την 31.12.2017. Ως εκ τούτου η προαναφερθείσα επιβάρυνση των 1,18 εκ. ετησίως θα επέλθει επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού κ.λπ.) από το οικ. έτος 2018 και εφεξής (εφόσον δεν επεκταθεί χρονικά η αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων).
- Ως προς τη μετάταξη των προστατευόμενων από το ν. 2643/1998 υπαλλήλων (άρθρο 34 του παρόντος), σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 57730/14.7.2016 έγγραφο του Ο.Α.Ε.Δ. το εν λόγω προσωπικό ανέρχεται σε εννέα (9) μονίμους υπαλλήλους και η δαπάνη (επιπλέον επιβάρυνση) που θα προκύψει από την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης, εκτιμάται σε περίπου

2.500€ για το υπόλοιπο του 2016 (μήνας Δεκ) και 27.000€ ετησίως για κάθε επόμενο έτος.

- Ως προς την οργανωτική δομή του Εθνικού Τυπογραφείου (άρθρο 41 παρ 1 του παρόντος) εκτιμάται ότι μέσα από τη συγχώνευση διευθύνσεων και την κατάργηση τμημάτων θα επέλθει εξοικονόμηση επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Τυπογραφείο (Ε.Φ. 07-520) από τη μη καταβολή των αντιστοιχών επιδομάτων θέσεις ευθύνης σε μόνιμους υπαλλήλους, ύψους 4.941,30€ μηνιαίως. Η εξοικονόμηση για το οικ. έτος 2016 (μήνας Δεκ) θα ανέλθει σε 4.941,30€ και σε 59.295,60€ για κάθε επόμενο έτος. Επιπλέον, με την παρ. 4 του άρθρου 41 του παρόντος καταργούνται τέσσερις (4) θέσεις κατηγορίας ΥΕ Εργατών Γενικών Καθηκόντων και συστήνονται δύο (2) θέσεις ΠΕ Πληροφορικής και μία (1) θέση ΤΕ βιβλιοθηκονόμων. Από τις προβλέψεις αυτές, θα επέλθει επιβάρυνση επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Τυπογραφείο ύψους 43,44€ μηνιαίως. Ειδικότερα η επιβάρυνση θα ανέλθει σε 43,44€ για το υπόλοιπο του οικονομικού έτους 2016 (μήνας Δεκ) και σε 521,28€ για κάθε επόμενο έτος.

Τέλος, ως προς τα άρθρα που είναι δημοσιονομικού ενδιαφέροντος αλλά δεν προκαλούν επιβάρυνση επισημαίνεται ότι:

- Με τις διατάξεις του αρ. 2§5 προβλέπεται ότι το προσωπικό που θα μεταταχθεί μέσω του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ), θα διατηρήσει την τυχόν προσωπική διαφορά που λάμβανε κατά την υπηρέτηση στη θέση προέλευσής του. Από το γεγονός αυτό δε προκαλείται νέα δαπάνη, καθώς το εν λόγω προσωπικό λαμβάνει ήδη την όποια προσωπική διαφορά από τη θέση που υπηρετεί. Ως εκ τούτου εάν μεταταχθεί σε νέα θέση θα συνεχίσει να λαμβάνει την προαναφερθείσα προσωπική διαφορά, δίχως να υπάρξει νέα δημοσιονομική επιβάρυνση.
- Με την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων του άρθρου 24 του παρόντος για την ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα, σύμφωνα και με τη σχετική μελέτη του ΙΟΒΕ για την οικονομική επίδραση των ψηφιακών υπογραφών (Δεκέμβριος 2014) που παρατίθεται στην Αιτιολογική Έκθεση,

προβλέπεται ότι θα επιτευχθεί μέγιστη δημοσιονομική εξοικονόμηση της τάξεως των 400 εκατομμυρίων ευρώ κατά έτος. Λαμβανομένου υπόψη ότι από το 2001 υφίσταται το νομικό πλαίσιο για την εισαγωγή της προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής, η ελληνική Δημόσια Διοίκηση έχει δαπανήσει τα τελευταία 15 έτη περίπου 6 δις ευρώ, εμμένοντας στη διακίνηση της πληροφορίας σε έντυπη μορφή. Η εξοικονόμηση που επιτυγχάνεται με την αποκλειστική χρήση των ΤΠΕ και τις σχετικές ηλεκτρονικές εφαρμογές, υπερκαλύπτει το όποιο κόστος δημιουργίας και συντήρησης των Συστημάτων Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων. Επιπρόσθετα, με δεδομένη την κρίσιμη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας, το Δημόσιο μπορεί άμεσα να εξοικονομήσει για τα έτη 2017-2018 ποσό της τάξης των 800 εκ. ευρώ.

- Με τις διατάξεις του αρ. 38 δίνεται η δυνατότητα στην Κ.τ.Π. Α.Ε. να προσλαμβάνει ειδικό επιστημονικό προσωπικό με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου τριετούς διάρκειας, οι οποίες δύναται να ανανεώνονται μέχρι μία (1) φορά. Από τη διάταξη αυτή καθ' αυτή δεν προκαλείται επιβάρυνση, καθώς αυτή δεν οδηγεί σε αύξηση των προβλεπόμενων θέσεων εργασίας στην Κ.τ.Π. Α.Ε., αλλά απλώς δίδει στη Διοίκηση της εταιρίας μία ακόμη εναλλακτική για την κάλυψη των τυχών κενών θέσεων εργασίας που θα προκύψουν.
- Με το αρ. 40 δύνεται στους απασχολούμενους με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στην εταιρεία «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε.», κατόπιν αίτησής τους, να μεταταχθούν σε υφιστάμενες κενές ή, εάν δεν υπάρχουν, σε συνιστώμενες θέσεις σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), καθώς και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.), εφόσον υπάρχουν υπηρεσιακές ανάγκες στους φορείς αυτούς. Από την διάταξη αυτή δεν θα προκληθεί νέα δαπάνη επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού κ.λπ.), καθώς

το προσωπικό ήδη μισθοδοτείται από το ελληνικό δημόσιο και με την υπό εξέταση διάταξη απλώς δίνεται η δυνατότητα απασχόλησής τους σε άλλους φορείς.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 20 έως 23 του κεφαλαίου Β' του παρόντος νομοσχεδίου προτείνονται πολιτικές, τόσο προληπτικές, όσο και κατασταλτικές, προκειμένου να εξασφαλιστεί, λόγω της πίεσης που ασκείται από τα διάφορα οργανωμένα συμφέροντα στις πολιτικές αποφάσεις της διακυβέρνησης, η διαφάνεια στη λειτουργία των επιτελικών κρατικών θέσεων και η συστηματική διασφάλιση του «κοινού δημοσίου συμφέροντος» από αθέμιτες προσπάθειες μείωσής του. Για το λόγο αυτό, η ανάγκη συμπλήρωσης του ρυθμιστικού πλαισίου καθίσταται ιδιαίτερα κρίσιμη, στο μέτρο που λειτουργεί, ως ασφαλιστική δικλείδα, στις περιπτώσεις που οι σχέσεις «δημοσίου – ιδιωτικού», σε μια σύγχρονη οικονομία, είναι σε αρκετές περιπτώσεις δυσδιάκριτες και ετεροβαρείς. Στις κύριες συνέπειες εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων στην εθνική οικονομία συνολικά συγκαταλέγονται:

1. Η εναρμόνιση προς τις κανόνες και τις συστάσεις διεθνών και ευρωπαϊκών οργάνων, όπως η Σύμβαση του ΟΗΕ κατά της διαφθοράς (ν. 3666/2008, ΦΕΚ 105/Α'/10-06-2008) και το Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11^{ης} Ιουνίου 2013 σχετικά με το οργανωμένο έγκλημα, τη διαφθορά και τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές ενέργειες.
2. Η αποτροπή του φαινομένου των «περιστρεφόμενων θυρών» ή της μετακίνησης των προσώπων που εμπίπτουν στις διατάξεις της ρύθμισης από και προς τον ιδιωτικό τομέα, όπως κωλύματα σχετικά με την δραστηριότητα των προσώπων αυτών και των συγγενών τους στον ιδιωτικό τομέα ή η υποχρεωτική αποχή από δραστηριότητες του ιδιωτικού τομέα που σχετίζονται με τα καθήκοντα που άσκησαν προτού παρέλθει διετία από την αποχώρησή τους από την θέση την οποία κατείχαν.

3. Η διασφάλιση της άσκησης των καθηκόντων των προσώπων αυτών με αντικειμενικότητα, διαφάνεια και υπευθυνότητα με την εννοιολογική θεσμική αποσαφήνιση της έννοιας της «σύγκρουσης συμφερόντων», ώστε να μην συντρέχει περίπτωση κατά την άσκηση των καθηκόντων τους να εξυπηρετούν εν γνώσει τους άλλα συμφέροντα σε βάρος του δημοσίου ή του συμφέροντος του Φορέα.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 25 του νομοσχεδίου επιδιώκεται να ενισχυθεί η δυνατότητα κάλυψης συγκεκριμένων ποσοστών θέσεων στις προκηρύξεις των διαφόρων φορέων από άτομα που ανήκουν στις ευάλωτες κατηγορίες πληθυσμού, καθόσον είναι αυτά που στην παρατεταμένη περίοδο της οικονομικής κρίσης βιώνουν με μεγαλύτερη σφοδρότητα την αλματώδη αύξηση της ανεργίας.

Επιπρόσθετα, για τα άτομα με αναπηρία και τα μέλη των οικογενειών που έχουν στη φροντίδα τους άτομα με βαριά αναπηρία, επιζητείται να δοθεί η δυνατότητα κάλυψης θέσεων στις προκηρύξεις για πρόσληψη στο Δημόσιο μέσω της τροποποίησης των σχετικών διατάξεων του ν. 2190/1994.

Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα άτομα με αναπηρία και οι οικογένειές τους, εξαιτίας της ανεργίας είναι εντονότερα, αφού, κατά κανόνα, σε οποιαδήποτε προσπάθεια μείωσης του κόστους της εργασίας, τα άτομα με αναπηρία είναι τα πρώτα που απολύονται και τα τελευταία που προσλαμβάνονται και, ως εκ τούτου, κρίνεται αναγκαίο να συμπεριληφθούν νέα μέτρα και πολιτικές που θα προστατεύουν ουσιαστικά την απασχόληση των ατόμων με αναπηρία και των μελών των οικογενειών τους, όπως ισχύει και για άλλες ευάλωτες κατηγορίες του πληθυσμού.

Στις κύριες συνέπειες εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων συγκαταλέγονται:

1. Η εναρμόνιση με τις συνταγματικές διατάξεις της παραγράφου 6 του άρθρου 21 για την επαγγελματική ένταξη και τη συμμετοχή των ΑμεΑ στην κοινωνικοοικονομική και πολιτική ζωή του τόπου, καθώς και, με θεσμικά κείμενα υπερεθνικών οργανισμών, όπως με την 159/83 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας (ν. 1556/1985, ΦΕΚ 100/A'/28.05.1985).
2. Η πρόβλεψη νέων μέτρων και δράσεων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων της ανεργίας και της κοινωνικής ανισότητας που αντιμετωπίζουν ευάλωτες κατηγορίες του πληθυσμού.

Τέλος, οι προωθούμενες ρυθμίσεις του νομοσχεδίου επιφέρουν - άμεσα και έμμεσα - τις ακόλουθες συνέπειες ως προς το κοινωνικό σύνολο:

1. Ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των δημοσίων υπηρεσιών
2. Απλούστευση διοικητικών βαρών και μείωση της γραφειοκρατίας
3. Διαφάνεια, κοινωνική υπευθυνότητα και, συνεπώς, θωράκιση του δημοσίου συμφέροντος.

4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Βλ. παρακάτω υπό 4.3

4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Με την προτεινόμενες ρυθμίσεις επιδιώκεται – άμεσα και έμμεσα - να επιτευχθεί:

- Η επίσπευση του διοικητικού έργου.
- Η αύξηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της διοικητικής ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης.
- Η αποπολιτικοποίηση της Δημόσιας Διοίκησης («συνέχεια του κράτους»).

- Ο εξορθολογισμός και η απλούστευση των διαδικασιών λήψης των αποφάσεων.
- Η διευκόλυνση των ιεραρχικά προϊστάμενων οργάνων στην άσκηση των επιτελικού χαρακτήρα αρμοδιοτήτων τους μέσω της μείωσης των λειτουργικών τους αρμοδιοτήτων.
- Η ενίσχυση της ατομικής ευθύνης των στελεχών της διοίκησης
- Ανταπόκριση στις κοινωνικές ανάγκες.

Ειδικά, η ρύθμιση που προωθείται με τη διάταξη του άρθρου 37 του νομοσχεδίου για τη μεταβίβαση του δικαιώματος υπογραφής «με εντολή του Περιφερειάρχη» εντάσσεται στο πλαίσιο των δράσεων απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την αντιμετώπιση της πολυπλοκότητας των διοικητικών υποθέσεων, τη μείωση του διοικητικού κόστους και τη βελτίωση της εξυπηρέτησης του πολίτη.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Βλ. υπό 9.3

Εν γένει, βάσει των διατάξεων του παρόντος νομοσχεδίου, απλούστευση επέρχεται σε διαδικασίες όπως οι ακόλουθες:

1. Κατάργηση συνυπογραφής όλων των πράξεων απόσπασης από τον Υπουργό (άρ. 9 παρ. 16 του ν. 4057/2012, Α'/54)
2. Κατάργηση της έκδοσης εγκριτικών αποφάσεων για τις μετατάξεις (άρ. 68 παρ. 1 του ν. 4002/2011, Α'/180)
3. Έλλειψη σύντομων δεσμευτικών προθεσμιών για την ολοκλήρωση των διαδικασιών δημοσίευσης των ατομικών πράξεων διορισμού ή πρόσληψης (άρ 9 παρ 21 του ν. 4057/2012, Α'/54)
4. Με τη δυνατότητα ηλεκτρονικής διακίνησης με τη χρήση ΤΠΕ των διοικητικών πράξεων και εγγράφων της δημόσιας διοίκησης βάσει του

άρθρου 24 του κεφαλαίου Γ' του παρόντος, απλουστεύονται οι διοικητικές πρακτικές.

5. Το ίδιο και με το άρθρο 37 καθώς μεταβιβάζεται το δικαίωμα υπογραφής του Περιφερειάρχη σε υφιστάμενα ιεραρχικά όργανα.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις του άρθρου 24 «Ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα» έχουν συνέπεις αναφορικά με τη βιώσιμη ανάπτυξη και το περιβάλλον, καθόσον καθιστούν τη Δημόσια Διοίκηση πιο φιλική προς το περιβάλλον μέσω της μείωσης της χρήσης των εντύπων για τη διακίνηση των δεδομένων.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Λόγω του αντικειμένου των προτεινόμενων ρυθμίσεων δεν υφίσταται μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Με το υποβληθέν σχέδιο εισάγονται διατάξεις που αφορούν α) στις μετατάξεις και αποσπάσεις των δημοσίων υπαλλήλων, β) στα ασυμβίβαστα και στις υποχρεώσεις προσώπων που στελεχώνουν υψηλές διοικητικές θέσεις, και γ) λουπές διατάξεις που αφορούν, κυρίως, στην ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης εγγράφων, στην άδεια υπαλλήλων σε περίπτωση ασθένειας ανήλικων τέκνων, στην ποσόστωση

παλιννοστούντων, ομογενών, πολυτέκνων, ατόμων με αναπηρία και συγγενών τους σε προσλήψεις, στην μετάταξη/πρόσληψη των απασχολούμενων των εταιρειών με την επωνυμία «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε.».

Τα τελευταία χρόνια έχει αποχωρήσει ένα σημαντικό μέρος τού προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης, γεγονός που καθιστά απαραίτητη την κάλυψη πολλών και, ορισμένων από αυτές, κομβικών θέσεων προσωπικού. Δεδομένων των περιορισμών στις προσλήψεις μια ευρεία κινητικότητα θα μπορούσε να συμβάλλει στην αντιμετώπιση των προβλημάτων που δημιούργησαν οι αθρόες αποχωρήσεις.

Η κινητικότητα δύναται να συμβάλλει τόσο στην κάλυψη θέσεων προσωπικού των δημοσίων φορέων και, ουσιαστικά στην κάλυψη των λειτουργικών αναγκών τους, εφόσον λαμβάνονται υπόψη οι απαιτήσεις των θέσεων που η κινητικότητα αφορά, όσο και των ιδίων των δημοσίων υπαλλήλων, εφόσον η κινητικότητα αυτή γίνεται σε εθελούσια βάση. Αυτονόητα, τα ανωτέρω τελούν υπό την προϋπόθεση ότι η εθελούσια κινητικότητα δεν αποδυναμώνει τον φορέα προέλευσης και δεν δημιουργεί πλεονάζον προσωπικό στον φορέα υποδοχής.

Βασικές προϋποθέσεις για την συμμετοχή φορέων στο ΕΣΚ ως υπηρεσιών υποδοχής αποτελούν α) η επικαιροποίηση των οργανισμών των φορέων, ήτοι μετά από αξιολόγηση των δομών τους, β) η αντίστοιχη κατάρτιση περιγραμμάτων θέσης, και γ) η καταχώριση των ανωτέρω στο ψηφιακό οργανόγραμμα. Ουσιαστικά, με τις δύο πρώτες προϋποθέσεις, επιχειρείται μια μόχλευση τού εκσυγχρονισμού της οργάνωσης των υπηρεσιών, που θα απελευθερώσει και ενδεχόμενες μετακινήσεις μέσω μετατάξεων και αποσπάσεων προσωπικού το οποίο, λόγω προϋπηρεσίας, κατέχει ήδη εργασιακή εμπειρία. Εφόσον καλυφθούν οι δύο πρώτες προϋποθέσεις και επιτευχθεί απρόσκοπτη ροή ενημέρωσης από τις αρμόδιες μονάδες Διοικητικού στο ψηφιακό οργανόγραμμα θα είναι δυνατή η πιστή ψηφιακή αποτύπωση της εικόνας μιας σύγχρονης πλέον (λόγω των περιγραμμάτων θέσης) Δημόσιας Διοίκησης.

Σε σχέση με την κινητικότητα, επισημαίνονται τα συλλογικά όργανα που συστήνει το παρόν σχέδιο, αντικαθιστώντας με αυτά τα υπηρεσιακά συμβούλια των φορέων προέλευσης και υποδοχής. Στα συλλογικά όργανα που συστήνονται με τις σχετικές διατάξεις προβλέπεται η συμμετοχή, ως παρατηρητών, των αιρετών εκπροσώπων, όπως στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας όπου συμμετέχουν ένας εκπρόσωπος

της ΑΔΕΔΥ και ένας εκπρόσωπος της ΚΕΔΕ χωρίς δικαίωμα ψήφου. Ωστόσο, η συμμετοχή αιρετών εκπροσώπων ενισχύει τον έλεγχο των εργαζομένων σε πράξεις τις διοίκησης που αφορούν στις υπηρεσιακές μεταβολές του προσωπικού της, συμβάλλει στην διαφάνεια και λειτουργεί αποτρεπτικά σε ενδεχόμενες αυθαιρεσίες. Από την άλλη πλευρά, με την προτεινόμενη διαδικασία ικανοποιείται ένα πάγιο αίτημα των υπαλλήλων που επιθυμούσαν μετάταξη ή απόσπαση και αυτή προσέκρουε σε ενδεχόμενη αντίθετη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του φορέα προέλευσης.¹ Επειδή κατά την διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων από τον φορέα υποδοχής λαμβάνεται υπόψη η συνάφεια με την προκηρυσσόμενη θέση όχι μόνο των τυπικών προσόντων τους, αλλά και των ουσιαστικών, όπως, επίσης, και η εμπειρία στην άσκηση αντίστοιχων καθηκόντων με την θέση που καλούνται να καταλάβουν, αλλά και κάθε άλλο στοιχείο από το προσωπικό μητρώο του υπαλλήλου που καταδεικνύει την καταλληλότητα για τη συγκεκριμένη θέση, γίνεται προφανές ότι επειδή τούτα δύνανται να προκύπτουν μόνο από τις εκθέσεις αξιολόγησης, αυτές θα πρέπει να είναι συμπληρωμένες κατά τρόπο τέτοιο, ώστε να είναι συγκρίσιμα τα στοιχεία που εμπειρίζουν. Διαφορετικά, η διαδικασία αξιολόγησης θα περιορίζεται μόνο στα συγκρίσιμα μεγέθη, όπως αυτά προκύπτουν από την παράθεση των τυπικών προσόντων των υποψηφίων.² Σημειώνεται ότι ενδεχόμενη μετάταξη σε ειδικότητα, άσχετη με εκείνη που ο υπάλληλος προσφέρει

¹ βλ. ΔΕΦ Θεσ. 673/2002, σύμφωνα με την οποία, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, η εκτίμηση των αναγκών της υπηρεσίας γίνεται από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1994-2009, Αθήνα 2012, σελ. 175. Επίσης σε: Διοικητική Δίκη, 2003, σελ. 1501-1502.

² Όμως είναι αναγκαία η σύγκριση των ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων και η αιτιολογημένη κρίση της Διοικήσεως βλ. ΣτΕ 472/1991, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1992, Αθήνα 1997, σελ. 79. Επίσης Περίληψη της αποφάσεως σε: Ελληνική Δικαιοσύνη, 1992, σελ. 220. Βέβαια μετατάξεις βάσει του άρθρου 17 παρ. 6 του ν. 1586/86 πραγματοποιήθηκαν μετά από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου αρκούμενου στην διαπίστωση της υπάρξεως του σχετικού τυπικού προσόντος, χωρίς να εξετάζεται η ύπαρξη ουσιαστικών προσόντων, όπως η διάταξη τότε όριζε, βλ. σχετικά ΔΕΦΑΘ 1584/1989, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1990, Αθήνα 1992, σελ. 73. Επίσης σε: Διοικητική Δίκη, 5/1989, σελ. 1047.

πραγματικά τις υπηρεσίες του, θα είχε ως αποτέλεσμα τη μειωμένη απόδοσή του στη νέα του θέση και, συνεπώς, τη βλάβη τού δημοσίου συμφέροντος.³

Επειδή το παρόν σχέδιο προσδίδει στο ΕΣΚ έναν καθοριστικό ρόλο καθόσον τούτο «... ανακατανέμει το προσωπικό σε υπηρεσίες τού δημοσίου μετά από αναδιάρθρωση υπηρεσιών, συγχώνευση φορέων ή μεταβολή τού ιδιοκτησιακού καθεστώτος των φορέων και γνωμοδοτεί για ζητήματα που άπτονται της πολιτικής κινητικότητας και της στελέχωσης τού δημοσίου εν γένει» αναμένεται η έκδοση περαιτέρω κανονιστικών πράξεων, οι οποίες θα οριοθετούν τις αρμοδιότητες αυτές σε σχέση και με υφιστάμενες δομές.

Επισημαίνεται ότι, επειδή στις μετατάξεις ή αποσπάσεις από ΚΕΠ προβλέπεται ότι «...ο οικείος δήμαρχος μεριμνά για την κάλυψη της κενωθείσας θέσης, προκειμένου να μην μειωθεί ο αριθμός των υπηρετούντων υπαλλήλων», είναι δυνατόν η εθελούσια κινητικότητα υπαλλήλων από τα ΚΕΠ να οδηγήσει σε υποχρεωτική μετακίνηση υπαλλήλων των Δήμων σε ΚΕΠ, γεγονός που στην περίπτωση αυτή, ανατρέπει το πνεύμα της εθελούσιας κινητικότητας, η οποία διέπει το υποβληθέν σχέδιο.⁴

Επισημαίνεται, αναφορικά με την προϋπόθεση για μετάταξη ή απόσπαση της κάλυψης τού 50% των θέσεων τού φορέα προέλευσης (65% για τους δήμους που έχουν πληθυσμό λιγότερο των 90.000 κατοίκων), ότι δεν πρέπει στην εφαρμογή της προϋπόθεσης αυτής να παρεισφρήσουν τυχαία ή συμπτωματικά στοιχεία, καθόσον τούτο, αντιτίθεται στην πάγια νομολογία του ΣτΕ.⁵

³ Βλ. ΔΕΦΑΘ 1065/1990 σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1991, Αθήνα 1994, σελ. 82. Επίσης περίληψη της αποφάσεως σε: Επιθεώρηση Νομολογίας, 1990 τόμος Β', σελ. 1653-1654.

⁴ Σημειώνεται συναφώς ότι σύμφωνα με την υφιστάμενη διαδικασία μετατάξεων προσωπικού ΚΕΠ πέρα από την σύμφωνη γνώμη των Υπηρεσιακών Συμβουλίων των φορέων προέλευσης και υποδοχής προεβλέποντο και σχετικές βεβαιώσεις των Δημάρχων. Από τον μεν Δήμαρχο τού ΚΕΠ-Υποδοχής βεβαιώση άμεσης αναγκαιότητας στελέχωσης για το συγκεκριμένο ΚΕΠ και από τον δε Δήμαρχο τού ΚΕΠ-Προέλευσης ότι μετά την μετάταξη αυτή θα υπάρχει επάρκεια στελέχωσης.

⁵ Ειδικότερα βλ. ΣτΕ 2056/2000 Τμ. Γ', αναφορικά με διατάξεις τού άρθρ. 1 παρ. 6 Ν. 2247/1994, κατάταξη υποψηφίων για διορισμό «... με καθαρά τυχαίο κριτήριο ...» είναι ανεπίτρεπτη, σε: Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Νομολογία Μελέτες

Περαιτέρω, με τις προτεινόμενες διατάξεις τού Κεφαλαίου Β' προσδιορίζονται ασυμβίβαστα και υποχρεώσεις των προσώπων που αναλαμβάνουν θέσεις στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, όπως και στους φορείς τού ευρύτερου δημοσίου τομέα κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 6 και 8 του ν. 4369/2016, έτσι ώστε, να διασφαλίζεται η αρχή της χρηστής διοίκησης, μέσω ενίσχυσης της ακεραιότητας, της αμεροληψίας και της πρόληψης, αλλά και του εντοπισμού και της άμεσης θεραπείας περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων. Σημειώνεται, συναφώς, ότι πέραν των ισχουσών και προτεινομένων με το παρόν διατάξεων, κατά γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η Διοίκηση δύναται, αυτοδεσμευόμενη, να υπαγάγει οικειοθελώς την άσκηση της διακριτικής της ευχέρειας σε τύπους και δεσμεύσεις που δεν επιβάλλονται, αλλά ούτε απαγορεύονται από το νόμο.⁶

Αναφορικά δε με τις ρυθμίσεις για την ηλεκτρονική έκδοση και διακίνηση εγγράφων του Κεφαλαίου Γ' παρόντος αποτελεί κρίσιμο γνώμονα επιτυχίας για το μέλλον η αξιολόγηση των υφιστάμενων διαδικασιών ηλεκτρονικής έκδοσης και διακίνησης εγγράφων που, εδώ και χρόνια, εφαρμόζονται.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν έχουν συνέπειες στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης.

^{1994-2009, Αθήνα 2012, σελ. 109. Επίσης βλ. Το Σύνταγμα, 2001, σελ. 591-595 με Σχόλιο τού Απ. Παπακωνσταντίνου).}

⁶ ^{Βλ. ΣτΕ 4990/1988 Τμ. Γ', σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1991, Αθήνα 1994, σελ. 183-184. Επίσης, περίληψη της αποφάσεως σε: Ελληνική Δικαιοσύνη, 1990, σελ. 1097.}

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

I. Ακολουθείται ένα γενικότερο πλαίσιο των διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο εδράζονται οι προτεινόμενες στο σχέδιο νόμου ρυθμίσεις:

- Στο δεύτερο εδάφιο της παρ.1 του άρθρου 103, σύμφωνα με το οποίο, τα προσόντα και ο τρόπος διορισμού των δημοσίων υπαλλήλων ορίζονται από το νόμο.
- Στην παρ. 2 του άρθρου 103, σύμφωνα με την οποία, κανένας δεν μπορεί να διορισθεί υπάλληλος σε οργανική θέση η οποία δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορούν να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου .
- Στην παρ. 3 του άρθρου 103, σύμφωνα με την οποία, οργανικές θέσεις ειδικού Επιστημονικού καθώς και τεχνικού ή βιοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Νόμος ορίζει τους όρους για την πρόσληψη, καθώς και τις ειδικότερες εγγυήσεις τις οποίες έχει το προσωπικό που προσλαμβάνεται.
- Στην παρ. 4 του άρθρου 103, σύμφωνα με την οποία, οι δημόσιοι υπάλληλοι που κατέχουν οργανικές θέσεις είναι μόνιμοι, εφ' όσον αυτές οι θέσεις υπάρχουν. Αυτοί εξελίσσονται μισθολογικά, σύμφωνα με τους όρους του νόμου και , εκτός από τις περιπτώσεις που αποχωρούν λόγω ορίου ηλικίας ή παύονται με δικαστική απόφαση, δεν μπορούν να μετατεθούν χωρίς γνωμοδότηση ούτε να υποβιβασθούν ή να παυθούν χωρίς απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου, που αποτελείται, τουλάχιστον κατά τα δύο τρίτα, από μόνιμους δημόσιους υπαλλήλους. Κατά των αποφάσεων των συμβουλίων αυτών επιτρέπεται προσφυγή στο Συμβούλιο Επικρατείας, όπως ο νόμος ορίζει.

II. Το γενικό πλαίσιο των διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο εντάσσονται οι προτεινόμενες στο κεφάλαιο Β' ρυθμίσεις, εδράζεται στις παρ. 2 και 3 του άρθρου 1

ως και της παρ. 1 του άρθρου 4 (θεμέλιο του πολιτεύματος είναι η λαϊκή κυριαρχία, όλες οι εξουσίες πηγάζουν από το Λαό, υπάρχουν υπέρ αυτού και του Έθνους και ασκούνται ως ορίζει το Σύνταγμα – αρχή της Ισότητας).

Οι ως άνω συνταγματικές αρχές πρέπει να ισχύουν κατά την διαδικασία επιλογής επιτελικών στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης και, εν προκειμένω, των προσώπων που στελεχώνουν τις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016/Α' 33.

Επίσης, στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 104, σύμφωνα με την οποία, κανένας από τους υπαλλήλους που αναφέρονται στο προηγούμενο άρθρο δεν μπορεί να διορισθεί σε άλλη θέση δημόσιας υπηρεσίας ή ΟΤΑ ή άλλου ΝΠΔΔ ή δημόσιας επιχείρησης ή οργανισμού κοινής ωφέλειας.

Η πλέον ειδική διάταξη που υπάρχει στο Σύνταγμα και στην οποία θα ήταν δυνατόν να ενταχθούν οι ρυθμίσεις που προβλέπονται στο Κεφάλαιο Β' (άρθρα 20 – 23 του νομοσχεδίου) είναι αυτή του δευτέρου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 103 σύμφωνα με την οποία : «Νόμος μπορεί να προβλέπει ειδικές διαδικασίες επιλογής που περιβάλλονται με αυξημένες εγγυήσεις διαφάνειας και αξιοκρατίας ή ειδικές διαδικασίες επιλογής προσωπικού για θέσεις των οποίων το αντικείμενο περιβάλλεται από ειδικές συνταγματικές εγγυήσεις ή προσιδιάζει σε σχέση εντολής».

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Ο σκοπός της κινητικότητας, όπως στο σχέδιο νόμου περιγράφεται, ήτοι «... με γνώμονα τη βέλτιστη αξιοποίηση και την ορθολογική κατανομή τού ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες» και «....η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους» συνάδει με την υφιστάμενη πάγια νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων αναφορικά με την λήψη υπόψη των υπηρεσιακών αναγκών των δημοσίων

υπαλλήλων κατά την κινητικότητα επικεντρώνοντας στις καθαρά υπηρεσιακές⁷. Η ρητή αναφορά στην ειδική αιτιολόγηση τού πρακτικού επιλογής από το τριμελές όργανο αξιολόγησης του φορέα υποδοχής συνάδει και με την νομολογία που διέπει θέματα κινητικότητας.⁸ Η αναφορά δε της ειδικής αξιολόγησης στην προσωπική, υπηρεσιακή και οικογενειακή κατάσταση τού υπαλλήλου γίνεται και για να είναι δυνατός ο δικαστικός έλεγχος της υπερβάσεως ή όχι των ακραίων ορίων της διακριτικής ευχέρειας της Διοικήσεως.⁹

Οι διατάξεις για την επιλογή των καταλληλότερων, εφόσον οι υποψήφιοι είναι περισσότεροι από τις θέσεις που θα πληρωθούν με μετάταξη από κλάδο σε κλάδο, συνάδουν με την υφιστάμενη νομολογία, σύμφωνα με την οποία το αρμόδιο συλλογικό όργανο πρέπει να υποβάλλει σε κρίση όλους τους υπαλλήλους που υπέβαλλαν σχετική αίτηση και κατόπιν συγκρίσεως να επιλέξει τους καταλληλότερους.¹⁰

Το παρόν σχέδιο προσδίδει στο ΕΣΚ έναν κομβικό ρόλο καθόσον τούτο «... ανακατανέμει το προσωπικό σε υπηρεσίες του Δημοσίου μετά από αναδιάρθρωση υπηρεσιών, συγχώνευση φορέων ή μεταβολή τού ιδιοκτησιακού καθεστώτος των

⁷ Η προτεινόμενη ρύθμιση επικεντρώνεται στις υπηρεσιακές ανάγκες του υπαλλήλου ενώ σύμφωνα με την υφιστάμενη νομολογία για θέματα μεταθέσεων απαιτείτο η σχετική γνωμοδότηση να είναι αιτιολογημένη και όφειλε να λαμβάνει υπόψη πρωτίστως τις υπηρεσιακές ανάγκες, χωρίς να αποκλείεται και η συνεκτίμηση των προσωπικών ή οικογενειακών αναγκών των ενδιαφερομένων υπαλλήλων, βλ. ΣτΕ 1086/1987.

⁸ Η γνωμοδότηση τού Υπηρεσιακού Συμβουλίου περί μεταθέσεως υπαλλήλου οφείλει να είναι αιτιολογημένη, ΣτΕ 2406/1982, 4560/1984, 2128/1985, επίσης ΤρΔΕΦΑθ 951/1999, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1994-2009, Αθήνα 2012, σελ. 170-171. Επίσης σε: Επιθεώρηση Δημοσίου Δικαίου και Διοικητικού Δικαίου, 2000, σελ. 451-453. Βλ. επίσης ΔΕΦΑθ 256/1990, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1991, Αθήνα 1994, σελ. 76. Επίσης περίληψη της αποφάσεως σε: Επιθεώρηση Νομολογίας, 1990 τόμος Β', σελ. 1651.

⁹ Σύγκρινε ΔΕΦΑθ 2016/1990, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1991, Αθήνα 1994, σελ. 77. Επίσης, περίληψη της αποφάσεως σε: Επιθεώρηση Νομολογίας, 1990 τόμος Β', σελ. 1673.

¹⁰ Βλ. ΔΕΦΑθ 501/1990, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1991, Αθήνα 1994, σελ. 81. Επίσης περίληψη της αποφάσεως σε: Επιθεώρηση Νομολογίας, 1990 τόμος Β', σελ. 1653.

φορέων και γνωμοδοτεί για ζητήματα που άπτονται της πολιτικής κινητικότητας και της στελέχωσης τού Δημοσίου εν γένει». Σημειώνεται, όμως, ότι η κατανομή του προσωπικού δεν αποτελεί απλό ή λεπτομερειακό θέμα, αλλά κρίσιμο της οργανώσεως της Δημοσίας Διοικήσεως, για το οποίο απαιτείται η έκδοση Προεδρικού Διατάγματος¹¹.

Αναφορικά δε με τις προτεινόμενες διατάξεις για τις υποχρεώσεις των προσώπων που στελεχώνουν τις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016 να ασκούν τα καθήκοντά τους με αμεροληψία σημειώνεται, ότι δεν παρέχεται εγγύηση αμερολήπτου κρίσεως στα συλλογικά όργανα «... όταν γενικότερα είναι δυνατόν να δημιουργηθεί εύλογα η υπόνοια ότι έχουν ήδη σχηματισμένη και συνεπώς προκατειλημμένη γνώμη».¹² Κατ' αναλογία τούτο ισχύει για όλα τα όργανα της διοικήσεως.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Στο πλαίσιο του Δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης η κινητικότητα διέπεται από τους μηχανισμούς της Απόσπασης (άρθρα 37 έως 39), στον Οργανισμό των Υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Κανονισμός του Συμβουλίου 259/68 της 29 Φεβρουαρίου 1968 , Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ αριθ. L 56 της 4ης Μαρτίου 1968) .

Σύμφωνα με το άρθρο 37 του Κανονισμού ,

Σε απόσπαση τελεί ο υπάλληλος ο οποίος, μετά από απόφαση του οργάνου που τον διόρισε :

α. Για υπηρεσιακούς λόγους

¹¹ Βλ. Άρθρ. 43 παρ. 2 Συντάγματος, συναφώς δε, και την ΣτΕ 2286/1998 Τμ. Ε', σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1994-2009, Αθήνα 2012, σελ. 201, επίσης την υπ' αριθμ. 266763 παραπομπή στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος». Περιλήψεις της αποφάσεως αυτής σε: α) Ελληνική Δικαιοσύνη, 1999, σ. 969-970, και β) Νομικό Βήμα, 1999, σ. 1644.

¹² Βλ. ΔΕΦΠΕΙΡ 2191/2008, σε: Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1994-2009, Αθήνα 2012, σελ. 374. Επίσης σε: Χιακά Νομικά, τχ. 7, 2009, σ. 164 – 171.

- επιλέγεται για να καλύψει προσωρινά μια θέση εκτός της υπηρεσίας του , ή
- υποχρεούται προσωρινά να ασκήσει καθήκοντα σε ένα πρόσωπο επί θητεία που προβλέπεται από τις Συνθήκες ή σε ένα εκλεγμένο πρόεδρο ενός θεσμού ή ενός οργάνου της Ένωσης , ή σε ένα περιφερειακό πολιτικό σχηματισμό της Επιτροπής ή της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής.
- επιλέγεται για να ασχοληθεί προσωρινά με μια εργασία που περιλαμβάνεται στον πίνακα των αμειβομένων από τις πιστώσεις έρευνας και επενδύσεων ο οποίος έχει χαρακτηρισθεί προσωρινού χαρακτήρα από τις αρχές του προϋπολογισμού .

β. Μετά από αίτησή του :

- έχει τεθεί στη διάθεση διαφορετικού θεσμικού οργάνου της Ένωσης .
- έχει τεθεί στη διάθεση κάποιου οργανισμού στα πλαίσια της Ένωσης , όπως αυτός ορίζεται σε ένα κατάλογο που πρόκειται να καταρτισθεί με μια κοινή συμφωνία των θεσμικών οργάνων της Ένωσης μετά από γνώμη της επιτροπής της Συνθήκης .

Στη νέα του θέση και στο πλαίσιο των προβλεπομένων στα άρθρα 38 και 39, ο υπάλληλος εξακολουθεί να απολαύει όλα του τα δικαιώματα και δεσμεύεται από τις υποχρεώσεις που του επιβάλλονται από την ένταξή του στην υπηρεσία προέλευσης. Εν τούτοις, κατά τη διάρκεια της απόσπασης που προβλέπεται στην δεύτερη περίπτωση του σημείου α της πρώτης παραγράφου, ο υπάλληλος υπόκειται στις διατάξεις που εφαρμόζονται σε ένα υπάλληλο του βαθμού που του έχει απονεμηθεί στην θέση όπου έχει μεταταχθεί, με την επιφύλαξη των διατάξεων που αναφέρονται στη σύνταξή του και προβλέπονται στην τρίτη παράγραφο του άρθρου 77.

Όλοι οι υπάλληλοι, είτε εν ενεργεία είτε σε άδεια άνευ αποδοχών, μπορούν να κάνουν αίτηση μετάταξης ή να τους γίνει πρόταση για μετάταξη για υπηρεσιακούς λόγους. Όταν ο υπάλληλος μεταταχθεί λήγει η άδεια άνευ αποδοχών.

Σύμφωνα με το άρθρο 38 του Κανονισμού

Η απόσπαση για υπηρεσιακούς λόγους διέπεται από τους παρακάτω κανόνες :

α . Γίνεται μετά από απόφαση του οργάνου που τον διόρισε και μετά από ακρόαση του ενδιαφερομένου.

β. Η διάρκειά της απόσπασης ορίζεται από το όργανο που τον διόρισε.

γ. κατά τη λήξη κάθε εξάμηνης περιόδου, ο ενδιαφερόμενος δύναται να ζητήσει το τέλος της απόσπασης.

δ. ο αποσπασμένος υπάλληλος, σύμφωνα με τις διατάξεις της πρώτης περίπτωσης, του σημείου α της πρώτης παραγράφου του άρθρου 37, δικαιούται αμοιβή κατ' απόκλιση όταν η εργασία μετά την απόσπαση συνεπιφέρει αμοιβή μικρότερη από τη αμοιβή που αντιστοιχεί στον βαθμό και στην βαθμίδα της υπηρεσίας προέλευσης. Επίσης, δικαιούται να αποζημιωθεί για το σύνολο των προσθέτων δαπανών που συνεπιφέρει η απόσπαση.

ε. ο αποσπασμένος υπάλληλος, σύμφωνα με τις διατάξεις της πρώτης περίπτωσης του σημείου α της πρώτης παραγράφου του άρθρου 37, εξακολουθεί να επιβαρύνεται με τις εισφορές για το καθεστώς σύνταξης με βάση τις αποδοχές που αντιστοιχούν στον βαθμό και στην βαθμίδα της υπηρεσίας προέλευσης.

στ. ο αποσπασμένος υπάλληλος διατηρεί την εργασία του, το δικαίωμα να προχωρήσει σε ανώτερο κλιμάκιο στον ίδιο βαθμό και το δικαίωμα προαγωγής σε ανώτερο βαθμό.

ζ. στο τέλος της απόσπασης ο υπάλληλος επανακάμπτει αμέσως στην αρχική του εργασία .

Σύμφωνα με το άρθρο 39 του Κανονισμού

Η απόσπαση μετά από αίτηση του υπαλλήλου διέπεται από τους παρακάτω κανόνες :

α . Γίνεται μετά από απόφαση του οργάνου που τον διόρισε η οποία καθορίζει και την διάρκειά της.

β. εντός προθεσμίας έξι μηνών από την ανάληψη καθηκόντων , ο υπάλληλος μπορεί να ζητήσει τη λήξη της απόσπασης. Στην περύπτωση αυτή επανακάμπτει αμέσως στην αρχική του εργασία.

γ. μετά την παρέλευση της παραπάνω προθεσμίας ο υπάλληλος είναι δυνατόν να αντικατασταθεί στην εργασία του.

δ. κατά τη διάρκεια της απόσπασης, οι εισφορές για το καθεστώς σύνταξης καθώς και τα ενδεχόμενα δικαιώματα στην σύνταξη υπολογίζονται με βάση τις αποδοχές που αντιστοιχούν στον βαθμό και στο κλιμάκιο που είχε ο υπάλληλος στην υπηρεσία προέλευσης. Εν τούτοις ο υπάλληλος που έχει αποσπασθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της δεύτερης περίπτωσης, του σημείου β της πρώτης παραγράφου του άρθρου 37, ο οποίος δύναται να αποκτήσει δικαιώματα σύνταξης στον οργανισμό στον οποίο είναι αποσπασμένος, κατά τη διάρκεια της απόσπασης παύει να συμμετέχει στο καθεστώς των συντάξεων της υπηρεσίας προέλευσης.

Ο υπάλληλος που τίθεται σε καθεστώς αναπηρίας κατά την διάρκεια της απόσπασης που προβλέπεται από τις διατάξεις της δεύτερης περίπτωσης, του σημείου β της πρώτης παραγράφου του άρθρου 37, καθώς και οι έλκοντες δικαιώματα από έναν αποθανόντα υπάλληλο, κατά την ίδια περίοδο, επωφελούνται από τις διατάξεις του παρόντος νομοθετήματος στα θέματα παροχών αναπηρίας ή συντάξεων επιβίωσης, μετά από την αφαίρεση των ποσών που θα εισέπρατταν για τον ίδιο λόγο και κατά την διάρκεια της ίδιας περιόδου από τον οργανισμό στον οποίο ο υπάλληλος ήταν αποσπασμένος .

Ο δόκιμος υπάλληλος, ο οποίος δεν επέδειξε επαρκή επαγγελματικά προσόντα ώστε να μονιμοποιηθεί, απολύεται.

Εν τούτοις, το όργανο που τον διόρισε μπορεί κατ ' εξαίρεση να παρατείνει για μέγιστη διάρκεια έξι μηνών τη δοκιμαστική περίοδο, ενδεχομένως, με μετακίνηση του υπαλλήλου σε μια άλλη υπηρεσία.

4. Σε καμιά περίπτωση η διάρκεια της δοκιμαστικής περιόδου δεν μπορεί να υπερβεί τους δέκα πέντε μήνες.

5. Εκτός της περίπτωσης που υπάρχει η δυνατότητα να επανακτήσει χωρίς καθυστέρηση μια επαγγελματική ενασχόληση, ο απολυθείς δόκιμος υπάλληλος δικαιούται αποζημίωση που αντιστοιχεί σε αποδοχές τριών μηνών του βασικού του μισθού, εάν συμπλήρωσε περισσότερους από ένα χρόνο στην υπηρεσία, δύο μηνών εάν συμπλήρωσε τουλάχιστον έξι μήνες στην υπηρεσία και ενός μηνός εάν συμπλήρωσε λιγότερους από έξι μήνες στην υπηρεσία .

6. Οι παράγραφοι 2,3,4 και 5 δεν εφαρμόζονται στον υπάλληλο ο οποίος παραιτείται πριν τη λήξη της δοκιμαστικής περιόδου.

Από τη νομολογία αναφέρονται :

Η απόφαση της 14 Ιανουαρίου 1982 Novi / Επιτροπής (56/81 , Δελτίο σελ. 00001), σύμφωνα με την οποία, το άρθρο 38 περίπτωση δ του οργανισμού δεν υποχρεώνει τη διοίκηση να αποδώσει οποιαδήποτε δαπάνη που προκλήθηκε από τις αποφάσεις που πήρε ο υπάλληλος λόγω της απόσπασης, όσο λογικές και αν φαίνονται, αλλά αποκλειστικά τις δαπάνες που μπορούν να χαρακτηρισθούν πρόσθετες δαπάνες που προκλήθηκαν από την ίδια την απόσπαση.

Δεν θα μπορούσαν να χαρακτηρισθούν πρόσθετες δαπάνες που προκλήθηκαν από την απόσπαση οι δαπάνες που προέκυψαν από την απόφαση του υπαλλήλου να κρατήσει κατά την περίοδο της απόσπασης το διαμέρισμά του στον τόπο του προηγούμενου διορισμού ούτε , κατά μείζονα λόγο οι δαπάνες για την αποθήκευση των επίπλων που προέκυψαν από την απόφασή του να εξοικονομήσει ένα μίσθωμα.

Η απόφαση της 21 Νοεμβρίου 1989, Becker και Starquit / Κοινοβουλίου (C-41/88 και C-178/88, Δελτίο σελ. 03807), σύμφωνα με την οποία, το άρθρο 38 του οργανισμού δεν εξασφαλίζει στον υπάλληλο που αποσπάσθηκε για υπηρεσιακούς λόγους, κατά την επανένταξή του στη θέση εργασίας που είχε στο παρελθόν, τη διατήρηση του βαθμού και της αμοιβής που είχε στην εργασία της απόσπασης.

Η απόφαση της 28 Φεβρουαρίου 1996, do Paço Quesado / Επιτροπής (T-15/95, RecFP_σελ._II-171), σύμφωνα με την οποία, αν και διέπονται από το ίδιο καθεστώς στον Οργανισμό, η απόσπαση για υπηρεσιακούς λόγους και η απόσπαση μετά από αίτηση του υπαλλήλου, ρυθμίζονται από διαφορετικούς κανόνες που προβλέπονται αντίστοιχα στα άρθρα 38 και 39 του Οργανισμού, κατά τέτοιο τρόπο ώστε ένας υπάλληλος που τελεί σε απόσπαση μετά από αίτησή του να μην έχει τη δυνατότητα, στηριζόμενος στο κενό του άρθρου 39, να διεκδικήσει το δικαίωμα εξέλιξης σε ανώτερο κλιμάκιο στον ίδιο βαθμό, το οποίο προβλέπεται μόνο για τους αποσπασμένους υπαλλήλους για υπηρεσιακούς λόγους. Και τούτο, διότι οι διατάξεις του Οργανισμού των Υπαλλήλων περιέχουν μια ακριβή ορολογία της

οποίας η κατ' αναλογία επέκταση σε άλλες μη προβλεπόμενες περιπτώσεις πρέπει να αποκλεισθεί.

Μια τέτοια ερμηνεία της διαφοροποιημένης ρύθμισης των άρθρων 38 και 39 του Οργανισμού δικαιολογείται από τη σκέψη ότι η απόσπαση για υπηρεσιακούς λόγους μπορεί να αποφασισθεί παρά τη θέληση του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου κατά τρόπον ώστε να επιτρέπεται η σκέψη ότι ο κοινοτικός νομοθέτης θέλησε να του διασφαλίσει ότι η αλλαγή διορισμού του δεν θα επηρεάσει ούτε την αμοιβή του ούτε την τις προοπτικές του εξέλιξης στην υπηρεσία προέλευσης. Εν τούτοις, παρόμοια εξασφάλιση δεν παρίσταται αναγκαία στην απόσπαση μετά από αίτηση, εφόσον στην περίπτωση αυτή εναπόκειται στον εκάστοτε υπάλληλο να αξιολογήσει τα πλεονεκτήματα της απόσπασης που ζητάει, παρά μια ενδεχόμενη μείωση των αποδοχών του και την απώλεια του δικαιώματος προαγωγής σε ανώτερο βαθμό που έχει αποκτήσει στην υπηρεσία προέλευσης.

Η απόφαση της 9 Ιουνίου 1998, Hick / CES (T-176/97, Δελτίο FP_σελ._II-845) σύμφωνα με την οποία, μια πράξη δεν έχει εκδοθεί κατά κατάχρηση εξουσίας παρά όταν φαίνεται, βάσει αντικειμενικών, εγκύρων και συναφών κριτηρίων, ότι έχει ληφθεί με αποκλειστικό ή τουλάχιστον κατά κύριο σκοπό να τεθούν στόχοι άλλοι από αυτούς των οποίων γίνεται επίκληση ή για να καταστρατηγηθεί μια προβλεπόμενη από τον Οργανισμό διαδικασία ώστε να αντιμετωπισθούν οι περιστάσεις μιας συγκεκριμένης περίπτωσης.

Στο πλαίσιο της διαδικασίας προαγωγής, δεν αποτελούν τέτοια κριτήρια, η τοποθέτηση υπαλλήλου στη γενική διεύθυνση κάποιου θεσμού, η θέση του διαδοχικά στη διάθεση της προηγούμενης υπηρεσίας για βραχεία χρονική περίοδο και η μεταγενέστερη απόσπασή του σύμφωνα με το άρθρο 37 παράγραφος α δεύτερη περίπτωση του Οργανισμού, χωρίς να έχει ποτέ ασκήσει τα καθήκοντα που περιγράφονται στην προκήρυξη που δημοσιεύθηκε για να καταληφθεί η ως άνω θέση.

Σε σχέση με την απόσπαση του άρθρου 37 παράγραφος α, δεύτερη περίπτωση του Οργανισμού, η ως άνω διάταξη δεν προβλέπει σαν προϋπόθεση για μια τέτοια απόσπαση ότι ο υπάλληλος πράγματι εκτέλεσε τα καθήκοντα της εργασίας στην

οποία αποσπάσθηκε, και θα ήταν αντίθετο στον ως άνω Οργανισμό να απαγορευθεί η απόσπαση ενός υπαλλήλου που τοποθετήθηκε πρόσφατα σε μια εργασία.

Κατά τον ίδιο τρόπο, όπως ο Οργανισμός δεν υποβάλλει την προαγωγή του άρθρου 45 στην προϋπόθεση της απουσίας προοπτικής να αποσπασθεί ο υπάλληλος, έτσι και μια προαγωγή δεν θα πρέπει να απαγορεύεται για το μοναδικό λόγο ότι ο υπάλληλος αυτός θα μπορούσε, ενδεχομένως, να αποσπασθεί για υπηρεσιακούς λόγους μετά την τοποθέτησή του.

Η απόφαση της 23 Ιανουαρίου 2002, Reynolds / Κοινοβούλιο (Τ-237/00, Δελτίο_σελ._II-00163, RecFP_σελ._II-15), σύμφωνα με την οποία, τα άρθρα 37 και 38 του οργανισμού δεν προβλέπουν ρητά την δυνατότητα του οργάνου που έχει την εξουσία διορισμού να θέσει τέρμα στην απόσπαση για υπηρεσιακούς λόγους προ της εκπνοής της διάρκειας που εξ αρχής είχε προβλεφθεί. Εντούτοις, το άρθρο 38 παρ. β του οργανισμού που προβλέπει ότι η διάρκεια της απόσπασης για υπηρεσιακούς λόγους ορίζεται από το όργανο που έχει την εξουσία διορισμού, πρέπει να ερμηνευθεί, λαμβάνοντας υπ' όψη ότι «το συμφέρον της υπηρεσίας» αποτελεί μέρος της απόσπασης που προβλέπεται στο άρθρο 37 παρ. α του οργανισμού και επομένως ως ουσιώδη προϋπόθεση της διατήρησης του υπαλλήλου σ' αυτή τη θέση.

Επομένως, εάν τούτο καθίσταται αναγκαίο ώστε να διαφυλαχθεί ότι η απόσπαση παραμένει προς το συμφέρον της υπηρεσίας, το όργανο που έχει την εξουσία διορισμού έχει τη δυνατότητα να τροποποιήσει τη διάρκεια που αρχικά προβλέφθηκε για την απόσπαση και, βάσει της σκέψης αυτής, να θέσει τέρμα στην απόσπαση πριν από την εκπνοή της διάρκειάς της.

Η ερμηνεία αυτή καθίσταται απαραίτητη για να διατηρηθεί το ωφέλιμο αποτέλεσμα του άρθρου 38 παρ. β του οργανισμού. Πράγματι, αν υποθέσουμε ότι μια απόσπαση καθίσταται ασυμβίβαστη με τις υπηρεσιακές ανάγκες, ιδίως, σε περίπτωση που εκλείψουν οι σχέσεις αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ του αποσπασμένου υπαλλήλου και της υπηρεσίας ή του προσώπου κοντά στο οποίο έχει γίνει η απόσπαση, η αδυναμία του οργάνου που έχει την εξουσία διορισμού να θέσει τέρμα στην απόσπαση προ της εκπνοής της αρχικής διάρκειας θα είχε σαν

αποτέλεσμα να βλάψει την λειτουργικότητα της υπηρεσίας ή του προσώπου και της κοινωνικής διοίκησης γενικότερα.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι αρμόδιο για την επίσπευση των νομοθετικών ρυθμίσεων για την κινητικότητα του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών, τις μορφές που λαμβάνει, τον προσδιορισμό της διαδικασίας και την ανάπτυξη των δράσεων που απαιτούνται ως θεσμικά εχέγγυα κατοχύρωσης του αδιάβλητου και αξιοκρατικού χαρακτήρα της λειτουργίας του προγράμματος της κινητικότητας. Επίσης, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών είναι συναρμόδιο για τη διαχείριση της υπολογιστικής υποδομής του ψηφιακού οργανογράμματος της Δημόσιας Διοίκησης. Τέλος, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως αποκλειστικά αρμόδιο, προωθεί τις νομοθετικές διατάξεις για τα ασυμβίβαστα και τις υποχρεώσεις των προσώπων που στελεχώνουν τις θέσεις που προκύπτουν στη βάση των διαδικασιών για τη λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Επιτελικών Στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Γενική Διεύθυνση Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

ΕΚΔΔΑ

ΑΣΕΠ

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Γενική Διεύθυνση Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Επιπλέον, σε ό, τι αφορά:

Α) Στην παροχή σύμφωνης γνώμης για μετάταξη υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών σε φορείς της παρ. 1 του άρθρου 3 του παρόντος, το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του Υπουργείου Εξωτερικών.

Β) Στην υποστήριξη του έργου της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας, σύμφωνα προς το άρθρο 5 παρ. 1 του νομοσχεδίου, η Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Γ) Στην αξιολόγηση των αιτημάτων των Υπουργών, των Συντονιστών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των επικεφαλής Ανεξάρτητων Αρχών για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση, σύμφωνα προς την παράγραφο 2 του άρθρου 6 του παρόντος, η Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας.

Δ) Στην αξιολόγηση των ηλεκτρονικών αιτημάτων των υπαλλήλων που συμμετέχουν στις διαδικασίες κινητικότητας, βάσει της παρ. 3 του άρθρου 6 του νομοσχεδίου, η υπηρεσία υποδοχής.

Ε) Στην ενημέρωση του επιλεγέντα υπαλλήλου και της υπηρεσίας προέλευσής του, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 7 του νομοσχεδίου, η υπηρεσία υποδοχής.

ΣΤ) Στην παροχή σύμφωνης γνώμης για απόσπαση υπαλλήλου εφόσον συντρέχουν αποδεδειγμένοι λόγοι σοβαρών και επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών, βάσει της παρ. 2 του άρθρου 9 του νομοσχεδίου, το υπηρεσιακό συμβούλιο του φορέα προέλευσης.

Ζ) Στη δημοσιοποίηση του αιτήματος του υπαλλήλου, που επιθυμεί να μεταταγεί σε άλλη υπηρεσία, με ανάρτηση στην ηλεκτρονική εφαρμογή του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 10 του νομοσχεδίου, η Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας.

Η) Στην παράταση της χρονικής διάρκειας της απόσπασης κατά δύο (2) έτη, σύμφωνα προς τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του νομοσχεδίου, η Κεντρική Υπηρεσία Κινητικότητας.

Θ) Στην εξέταση των αιτήσεων μετάταξης εντός του ίδιου φορέα, βάσει της παρ. 3 του άρθρου 73 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ν. 3528/2007), όπως αντικαθίσταται από τις διατάξεις του άρθρου 14 του παρόντος, το αρμόδιο συλλογικό όργανο.

Ι) Στη διαχείριση της υπολογιστικής υποδομής του ψηφιακού οργανογράμματος, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 16 του νομοσχεδίου, το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών.

Κ) Στην καταχώριση στο ψηφιακό οργανόγραμμα των στοιχείων του κάθε φορέα, βάσει της παραγράφου 2 του άρθρου 16 του παρόντος, οι αντίστοιχες Διευθύνσεις Διοικητικού μέσω πιστοποιημένης πρόσβασης.

ΚΑ) Στην εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 24 σχετικά με την ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα, σύμφωνα προς τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 24 του παρόντος νομοσχεδίου, το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης. Επί τη βάσει των διατάξεων του ίδιου άρθρου του εν λόγω σχεδίου νόμου, για την υποστήριξη των φορέων του δημόσιου τομέα σε ότι αφορά στην ηλεκτρονική έκδοση και διακίνηση διοικητικών πράξεων και εγγράφων, η Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το σχέδιο νόμου ενσωμάτωσε τους νομοτεχνικούς κανόνες και τις υποδείξεις της ΚΕ.Ν.Ε. όπως, όπου υπάρχουν συντομογραφίες, αναγράφεται τουλάχιστον μία φορά στην αρχή, χωρίς σύντμηση η πλήρης ανάλυση της συντομογραφίας και μέσα σε παρένθεση η συντομογραφία που χρησιμοποιείται στη συνέχεια του κειμένου, γραμματική ορθότητα, και, επιπλέον, ακολούθησε τις αρχές της καλής νομοθέτησης, όπως απλότητα και σαφήνεια κειμένου, αναλογικότητα και αναγκαιότητα, αποφυγή αντιφατικών ρυθμίσεων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ /ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 12 “Απόσπαση”

Αντικαθίσταται το άρθρο 68 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (εφεξής «Υπαλληλικό Κώδικα» ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007, (ΦΕΚ Α'26).

Άρθρο 13 “Μετάταξη σε άλλη υπηρεσία”

Αντικαθίσταται το άρθρο 71 του Υπαλληλικού Κώδικα.

Άρθρο 14 “Μετάταξη εντός του ίδιου φορέα”

Αντικαθίσταται το άρθρο 73 του Υπαλληλικού Κώδικα.

Άρθρο 15 “Κάλυψη δαπάνης μισθοδοσίας υπαλλήλων εποπτευομένων φορέων”

Παρ. 3 Καταργείται η παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 4223/2013 (Α'287).

Άρθρο 19 “Τελικές – Καταργούμενες διατάξεις”

Παρ. 1 Καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ, με την επιφύλαξη του άρθρου 18, με εξαίρεση τις ειδικές διατάξεις για τις αποσπάσεις (περ. α έως περ. θ).

Παρ. 3 Καταργούνται: Η παράγραφος 1 του άρθρου 68 του Ν. 4002/2011 (ΦΕΚ Α'180), η παράγραφος 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 (Α'226), η παράγραφος 16 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012 (Α'54), το άρθρο 6 του ν. 3613/2007 (Α' 263) , η παράγραφος 10 του άρθρου 2 του ν. 3051/2002 (Α' 220), όπως προστέθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 284 του ν. 3852/2010 (Α' 87), τα άρθρα 72, 74 και 75 του Υπαλληλικού Κώδικα, τα άρθρα 73, 74, 78, 79, 181, 182, 184 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, τα άρθρα 246, 247 του ν. 3852/2010, το άρθρο 58 του ν. 3979/2011 (Α' 138).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' "ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ"

Άρθρο 24 "Ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα"

Αντικαθίσταται το άρθρο 12 του Ν. 3979/2011 (ΦΕΚ Α'138).

Άρθρο 25 "Ανακατανομή ποσοστών ειδικών κατηγοριών στο σύστημα προσλήψεων του Ν. 2190/1994"

1. Αντικαθίσταται η παράγραφος 6 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α'28)
2. Προστίθενται παράγραφοι 8, 9, 10 και 11 μετά την παράγραφο 7 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α'28).

Άρθρο 26 "Έλεγχοι γνησιότητας δικαιολογητικών"

1. Αντικαθίσταται η παρ. 20 του άρθρου 17 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α'28) η οποία προστέθηκε με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α'237).
2. Αντικαθίσταται η παρ. 19 του άρθρου 18 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α'28) η οποία προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 28 του Ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α'237).
3. Αντικαθίσταται η παρ. 9 του άρθρου 19 του Ν. 2190/1994 η οποία προστέθηκε με την παρ. 3 του άρθρου 28 του Ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α'237).
4. Αντικαθίσταται η παρ. 4 του άρθρου 28 του Ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α'237) .
5. Αντικαθίσταται η παρ. 9 του άρθρου 28 του Ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α'237).
6. Προστίθενται παρ. 10 και 11 στο άρθρο 28 του Ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α'237).

Άρθρο 29 "Μη εκπλήρωση στρατιωτικών υποχρεώσεων ως κώλυμα διορισμού"

Προστίθεται τρίτο εδάφιο στην παρ. 1 του άρθρου 10 του Υπαλληλικού Κώδικα και στην παρ. 1 του άρθρου 11 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων.

Άρθρο 30 "Προκήρυξη για την πλήρωση θέσεων Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του Ν. 4369/2016"

Αντικαθίσταται η περίπτ. α' της παρ. 7 του άρθρου 86 του Υπαλληλικού Κώδικα όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 29 του Ν. 4369/2016 (ΦΕΚ Α'33).

Άρθρο 31 “Άδεια ασθένειας τέκνων”

1. Προστίθεται παρ. 8 μετά την παρ. 7 του άρθρου 53 του Υπαλληλικού Κώδικα.
2. Προστίθεται παρ. 8 μετά την παρ. 7 του άρθρου 60 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων .

Άρθρο 32 “Προθεσμία τριών μηνών από την έκδοση απόφασης κατανομής για την ολοκλήρωση διορισμού”

Προστίθενται εδάφια στο τέλος της παραγράφου 21 του άρθρου ένατου του Ν. 4057/2012 (ΦΕΚ Α'54).

Άρθρο 33 “Εισαγωγικές εξετάσεις σε σχολές της ΕΛ.ΑΣ”

Προστίθεται περ. δ στην παρ. 23 του άρθρου 34 του Ν. 4115/2013 (ΦΕΚ Α'24).

Άρθρο 35 “Έναρξη ισχύος πινάκων προακτέων”

Προστίθεται παρ. 4 στο άρθρο 28 του Ν. 4369/2016 (ΦΕΚ Α'33).

Άρθρο 36 “Ειδικότητα ιχθυολογίας”

Αντικαθίσταται η περίπτ. γ του άρθρου 7 του Π.Δ. 50/2001 (ΦΕΚ Α'39).

Άρθρο 38 “Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό στην ΚτΠ Α.Ε”

Οι διατάξεις της παρ. 17 του άρθρου 59 του Ν. 4314/2014 (ΦΕΚ Α'265) αριθμούνται ως περίπτ. α' και στην ίδια παράγραφο προστίθεται περ. β'

Άρθρο 41 “Ρυθμίσεις για την οργανωτική δομή του Εθνικού Τυπογραφείου”

Παρ. 2 Αντικαθίστανται τα εδάφια πρώτο έως και πέμπτο της περίπτωσης α) της παρ. 1 του άρθρου 15 του Π.Δ. 188/1996, όπως η περίπτωση αυτή αναδιατυπώθηκε με το άρθρο 7 του Π.Δ. 137/2009.

Παρ. 3 Αντικαθίστανται τα εδάφια πρώτο έως και όγδοο της περίπτωσης β) της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του Π.Δ. 188/1996, όπως η περίπτωση αυτή αναδιατυπώθηκε με το άρθρο 7 του Π.Δ. 137/2009.

ΥΠΑΡΞΗ ΚΩΔΙΚΑ ΣΥΝΑΦΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ

Σχετικά με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις στο σχέδιο νόμου, υπάρχει ήδη σε ισχύ ο Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών και Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (Υπαλληλικός Κώδικας) ως και ο Κώδικας Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων που περιέχουν συναφείς ρυθμίσεις με τις προτεινόμενες.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις βελτιώνεται σημαντικά η λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης και συγκεκριμένα αναδιοργανώνεται ένα ιδιαίτερα χρήσιμο «εργαλείο» της (αναφορικά με την ανακατανομή του προσωπικού και σύμφωνα με τις υπάρχουσες ανάγκες κάθε φορέα) που συνιστά η κινητικότητα των υπαλλήλων.

Όμως, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν αποβλέπουν αποκλειστικά και μόνον προς το συμφέρον της Δημόσιας Διοίκησης αφού έχουν ιδιαίτερη αξία και για τους υπαλλήλους, με το σκεπτικό ότι τους παρέχουν νέες δυνατότητες αξιοποίησης των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων τους, εμπλουτισμό της εργασιακής εμπειρίας τους και, κατά συνέπεια, διεύρυνση των προοπτικών για την υπηρεσιακή τους εξέλιξη.

Η διαμόρφωση ενός ενιαίου πλαισίου κινητικότητας αποτελούσε πάγια και επιτακτική ανάγκη στα πλαίσια μιας σύγχρονης διοίκησης με χαρακτηριστικό την θέσπιση ενιαίων και ομοιογενών κανόνων που θα αφορούν στο σύνολο των Δημοσίων Υπαλλήλων και θα στοχεύουν τόσο στην ικανοποίηση των υπηρεσιακών αναγκών όσο και στην επιθυμία – ανάγκη τού υπαλλήλου για κινητικότητα. Αυτό επιτυγχάνεται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

Βασικά στοιχεία των προτεινομένων ρυθμίσεων που αφορούν τόσο στην προσωρινή μετακίνηση των υπαλλήλων (αποσπάσεις) όσο και στις μετατάξεις είναι η διαφάνεια, η αξιοκρατία και η αποτελεσματικότητα.

Η χαρακτηριστική καινοτομία του προτεινομένου συστήματος (Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας – ΕΣΚ) η οποία επιφέρει σημαντική βελτίωση σε σχέση, με τα μέχρι σήμερα ισχύοντα, είναι η αμιγώς εθελούσια έννοια της κινητικότητας σε συνδυασμό με τον κοινωνικό χαρακτήρα του συστήματος που παρέχει στον υπάλληλο την δυνατότητα να έχει πρόσβαση στο σύνολο των προς κάλυψη θέσεων, με ενιαίους κανόνες που αφορούν στους όρους, τις προϋποθέσεις και τις ακολουθούμενες διαδικασίες.

Επιπρόσθετα, με τις καταργήσεις των διατάξεων των άρθρων επέρχονται οι ακόλουθες απλουστεύσεις/βελτιώσεις:

α) Άρθρο 68 παρ.1 ν.4002/2011 (ΦΕΚ Α'180)

Απλουστεύεται η διαδικασία πλήρωσης θέσεων στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τους Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού με μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού με γενικές ή ειδικές διατάξεις, καθόσον εφεξής δεν απαιτείται η προηγούμενη έγκριση από τετραμελή επιτροπή σύμφωνα με την ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ Α'280).

β) Άρθρο ένατο παρ. 16 ν. 4057/2012 (ΦΕΚ Α'54)

Απλουστεύεται η διαδικασία των αποσπάσεων μονίμου προσωπικού και προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 καθόσον:

Μετά την καταργούμενη παρ. 16 του άρθρου ένατου του ν. 4057/2012, οι ως άνω πράξεις απόσπασης δεν είναι αυτοδίκαια άκυρες εφόσον δεν φέρουν την υπογραφή του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

γ) Άρθρο 2 παρ. 10 ν. 3051/2002 (ΦΕΚ Α'220)

Απλουστεύεται η διαδικασία απόσπασης προσωπικού από συνταγματικά κατοχυρωμένη ανεξάρτητη αρχή σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημόσιου τομέα καθόσον εφεξής δεν θα απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της οικείας ανεξάρτητης αρχής.

δ) Άρθρο 72 ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26) (Υ.Κ.)

Με την κατάργηση του άρθρου 72 Υ.Κ. απλουστεύεται η διαδικασία των μετατάξεων σε υπηρεσίες παραμεθόριων περιοχών σχετικά με τους υφιστάμενους μέχρι σήμερα όρους και προϋποθέσεις αυτών.

Επίσης, απλουστεύεται και η διαδικασία μετάταξης για το νοσηλευτικό προσωπικό νοσοκομείων και το φυλακτικό προσωπικό φυλακών καθόσον εφεξής δεν θα απαιτείται η πλήρως αιτιολογημένη βεβαίωση του αρμόδιου δ/ντή και της διοίκησης του νοσοκομείου ή του αντίστοιχου δ/ντή των φυλακών ότι η μετάταξη ουδεμία επιφέρει συνέπεια για την λειτουργία του υπηρεσίας του.

ε) Άρθρο 74 v. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26)(Υ.Κ.)

Με τις καταργούμενες διατάξεις του άρθρου 74 Υ.Κ. απλουστεύεται η διαδικασία της πράξης μετάταξης (Ν. 3528/2007).

στ) Άρθρο 75 v. 3528/2007 (ΦΕΚ Α'26 (Υ.Κ.)

Με την κατάργηση του άρθρου 75 Υ.Κ. απλουστεύεται η διαδικασία των μετατάξεων.

- Άρθρο 32

Με το άρθρο 32 επιταχύνεται – άρα εντάσσεται ευρέως στην έννοια της απλούστευσης - η διαδικασία της δημοσίευσης των ατομικών πράξεων διορισμού ή πρόσληψης καθόσον: Εφεξής τα αρμόδια για τον διορισμό ή πρόσληψη όργανα, οφείλουν να μειώσουν τον απαιτούμενο μέχρι σήμερα χρόνο και να προβούν στην δημοσίευσή τους εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας από την δημοσίευση σε ΦΕΚ της απόφασης κατανομής. Επίσης, βλ. υπό 4.4 της Έκθεσης.

Αναλυτικά, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις που βελτιώνουν και απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες έχουν ως εξής:

1. Με το άρθρο 71 του Κώδικα Κατάστασης Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. απλουστεύεται περαιτέρω η διαδικασία της μετάταξης σε άλλο Υπουργείο ή δημόσια υπηρεσία ή νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και διατυπώνονται με τον πλέον συγκεκριμένο και σαφή τρόπο οι όροι και οι προϋποθέσεις της.
2. Με το άρθρο 73 του Κώδικα Κατάστασης Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. απλουστεύεται περαιτέρω η διαδικασία των μετατάξεων και διατυπώνονται με τον πλέον συγκεκριμένο και σαφή τρόπο οι όροι και προϋποθέσεις τους.
3. Με την τροποποίηση του άρθρου 12 του ν. 3979/2011 (ΦΕΚ Α'138) απλουστεύεται περαιτέρω η έκδοση ηλεκτρονικών εγγράφων και διατυπώνεται με τον πλέον συγκεκριμένο και σαφή τρόπο η διαδικασία της.
4. Με την τροποποίηση του άρθρου 28 του ν. 4305/2014 (ΦΕΚ Α'237) απλουστεύεται η διαδικασία του ελέγχου γνησιότητας δικαιολογητικών και διευκρινίζονται περαιτέρω οι όροι και οι προϋποθέσεις της.
5. Με την τροποποίηση του άρθρου 10 του Υπαλληλικού Κώδικα, προσδιορίζεται επακριβώς η προθεσμία εντός της οποίας ο υποψήφιος υπάλληλος πρέπει να έχει συγκεντρωμένες τις προϋποθέσεις του διορισμού του.

6. Με την τροποποίηση του άρθρου 11 του Κώδικα Δημοτικών και Κοινωνικών Υπαλλήλων προσδιορίζεται επακριβώς η προθεσμία εντός της οποίας ο υποψήφιος υπάλληλος πρέπει να έχει συγκεντρωμένες τις προϋποθέσεις του διορισμού του.
7. Με την τροποποίηση της περ. α' της παρ. 7 του άρθρου 86, του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. βελτιώνεται/απλουστεύεται η διαδικασία πλήρωσης θέσεων προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων.
8. Με την τροποποίηση της παρ. 21 του άρθρου 9 του ν. 4057/2012 (ΦΕΚ Α'54) απλουστεύεται/βελτιώνεται η ολοκλήρωση των διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού στις Δημόσιες Υπηρεσίες, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους Ο.Τ.Α., τις Δ.Ε.Κ.Ο. και τα Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν υφίστανται διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Η ανοικτή δημόσια διαβούλευση επικεντρώθηκε στο πλαίσιο τού επίσημου διαβουλευτικού ιστότοπου “opengov.gr”.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στον ιστότοπο “opengov.gr” προς δημόσια διαβούλευση από 06 Ιουλίου έως 13 Ιουλίου 2016 και δέχθηκε 945 σχόλια.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Βλ. Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Βλ. Σχόλιο 10.1.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Κεφαλαίου Γ' του παρόντος νομοσχεδίου αντικαθίστανται οι διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 3979/2011 (Α' 138) προκειμένου να ευοδωθεί πλήρως στη δημόσια διοίκηση η χρήση ΤΠΕ στη σύνταξη και διακίνηση των διοικητικών εγγράφων μέσω του Συστήματος της Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων. Προβλέπεται η αποκλειστική χρήση ΤΠΕ με την επιφύλαξη ειδικών διατάξεων μεταξύ των φορέων του δημόσιου τομέα για διοικητικές πράξεις και έγγραφα κάθε είδους ως προς τις ακόλουθες διαδικασίες:

- Διακίνηση,
- Διαβίβαση,
- Κοινοποίηση και
- Ανακοίνωση.

Το ίδιο ηλεκτρονικά μπορεί πραγματοποιηθούν οι ως άνω διαδικασίες στις συναλλαγές των δημοσίων υπηρεσιών με τον πολίτη. Οι διαδικασίες του άρθρου 24 του παρόντος συντονίζονται από το αρμόδιο Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και υποστηρίζονται από τη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Κατ' αυτόν τον τρόπο, η διοικητική καθημερινότητα ενσωματώνει προηγμένες τεχνολογικές εφαρμογές βελτιώνοντας την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητά της, ιδίως ως προς την εξυπηρέτηση του πολίτη.

Με το άρθρο 25 του παρόντος σχεδίου νόμου τροποποιούνται οι διατάξεις του ν. 2190/94 (ΦΕΚ 28/Α' 3.3.1994) για την προστασία της απασχόλησης των ευάλωτων κατηγοριών του πληθυσμού, των ατόμων με αναπηρίες και των μελών των οικογενειών τους, λαμβανομένων υπόψη των δυσχερών οικονομικών συνθηκών,

όπως άλλωστε επιτάσσουν και οι συνταγματικές διατάξεις αλλά και τα ευρωπαϊκά και διεθνή θεσμικά κείμενα.

Με το άρθρο 26 του νομοσχεδίου αντικαθίστανται διατάξεις του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28/Α'/3.3.1994), όπως τροποποιήθηκαν από διατάξεις του ν. 4305/2014 (ΦΕΚ 237/Α'/31.10.2014) για την άρση των δυσχερειών που είχαν προκύψει από την εφαρμογή τους. Πιο συγκεκριμένα, προσδιορίζεται ο χρόνος ολοκλήρωσης του αυτεπάγγελτου ελέγχου της γνησιότητας των δικαιολογητικών των υποψηφίων εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού ή προσλήψεως για να μη σημειώνεται χρονική καθυστέρηση στην ολοκλήρωση των προσλήψεων. Για τους ήδη υπηρετούντες υπαλλήλους προβλέπεται αμελλητί, διαφορετικά, εντός αποκλειστικής προθεσμία ενός (1) έτους από την έναρξη ισχύος των διατάξεών του παρόντος ώστε να μη θίγονται τα συνταξιοδοτικά τους δικαιώματα. Σε περίπτωση, που προκύπτει σχετική δαπάνη κατά τον έλεγχο της γνησιότητας, αυτή βαρύνει τον φορέα που τον διενεργεί.

Με το άρθρο 27 του νομοσχεδίου συνιστάται υπό τη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης η Διεύθυνση Αρχείων Δημόσιας Διοίκησης, η οποία σε συνεργασία με τα Γενικά Αρχεία του Κράτους οργανώνει και μεθοδεύει δράσεις που αφορούν στην τήρηση και εκκαθάριση των υπηρεσιακών αρχείων των δημοσίων υπηρεσιών.

Με το άρθρο 28 του παρόντος ρυθμίζονται για τους επιλαχόντες του πανελλήνιου γραπτού διαγωνισμού του ΑΣΕΠ, έτους 1995, βαθμολογικά και μισθολογικά θέματα για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους διορισθέντες του γραπτού διαγωνισμού έτους 1995, τα οποία, άλλωστε, κρίθηκαν με τις αριθμ. 4275/2015 και 2498/2014 αποφάσεις του ΣτΕ, με αφορμή σχετικές αγωγές αποζημίωσης που άσκησαν ορισμένοι από τους επιλαχόντες. Αυτή η ρύθμιση είναι αναγκαία καθώς η δικαστική αναγνώριση του δικαιώματος για αποζημίωση δεν επιφέρει και αυτοδίκαιη αναγνώριση του ίδιου χρονικού διαστήματος για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο ρυθμιστικό αυτό πεδίο.

Με το άρθρο 29 αποσαφηνίζεται ότι η εκπλήρωση του στρατιωτικού καθήκοντος για τους άρρενες πρέπει να συντρέχει κατά το χρόνο διορισμού του δημοσίου υπαλλήλου σύμφωνα προς τις σχετικές διατάξεις του Κώδικα Δημοσίων Υπαλλήλων (συμπεριλαμβανομένων των Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων).

Με το άρθρο 30 αντικαθίσταται η έκδοση προκήρυξης Γενικών Διευθυντών βάσει της πρόσφατης νομοθετικής ρύθμισης του άρθρου 29 του ν. 4369/2016 (Α' 33) και πραγματοποιείται με κοινή απόφαση του Υπουργού ΔΑ και του οικείου Υπουργού και προκειμένου για ΝΠΔΔ του εποπτεύοντος Υπουργού και, παράλληλα, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις συμμετοχής στη σχετική διαδικασία.

Με το άρθρο 31 προβλέπεται νομοθετικά άδεια με αποδοχές έως τέσσερις (4) εργάσιμες ημέρες για γονέα δημόσιο υπάλληλο και έξι (6) εργάσιμες ημέρες ανά ημερολογιακό έτος για δημοσίους υπαλλήλους μονογονείς, σε περίπτωση ασθένειας ανήλικων τέκνων.

Με το άρθρο 32 του νομοσχεδίου τίθεται αποκλειστική προθεσμία από τη δημοσίευση στο ΦΕΚ της απόφασης κατανομής για τα αρμόδια προς διορισμό ή πρόσληψη όργανα ώστε να προβούν εντός του προβλεπόμενου χρονικού διαστήματος στις ενέργειες που απαιτεί η δημοσίευση των ατομικών πράξεων διορισμού ή πρόσληψης.

Με το άρθρο 33 του παρόντος ρυθμίζεται ο επιτρεπόμενος αριθμός προσλήψεων σε σχολές της ΕΛ.ΑΣ. κατά το ακαδημαϊκό έτος 2017 – 2018 ώστε να καλυφθούν οι επιτυχόντες των εισαγωγικών διαγωνισμών 2015-2016 και 2016-2017.

Με το άρθρο 34 ρυθμίζεται η ισότιμη αντιμετώπιση των υπαλλήλων κατηγορίας ΔΕ ειδικότητας εκπαιδευτικών – εμπειροτεχνιτών του ΟΑΕΔ που είχαν εξαιρεθεί από τις διατάξεις της διαθεσιμότητας και είχαν ωστόσο μεταταχθεί σε θέσεις κατώτερης κατηγορίας και συγκεκριμένα κλάδου ΥΕ Βοηθητικού Προσωπικού.

Με το άρθρο 35 του παρόντος προβλέπεται η νομοθετική κάλυψη των υπαλλήλων που συμπληρώνουν τον απαιτούμενο χρόνο για προαγωγή στους πίνακες προακτέων με έναρξη ισχύος την 1.1.2016.

Με το άρθρο 36 αποσαφηνίζονται όλες οι κατηγορίες πτυχιούχων που μπορούν με την ειδικότητα της ιχθυολογίας να διοριστούν στο Δημόσιο.

Με το άρθρο 37 μεταβιβάζεται για λόγους απλούστευσης διοικητικών διαδικασιών, επιτάχυνσης του διοικητικού έργου και ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας της Δημόσιας Διοίκησης το δικαίωμα υπογραφής με «εντολή Περιφερειάρχη» στους ιεραρχικά υφιστάμενους των οικείων κατά περίπτωση Γενικών Διευθύνσεων των Περιφερειών.

Με το άρθρο 38 αντιμετωπίζεται η ρύθμιση της πρόσληψης ειδικού επιστημονικού προσωπικού για τη στελέχωση της εταιρείας «Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε.». Σήμερα, ο Κανονισμός της Εταιρείας προβλέπει 130 θέσεις εργασίας για την εκτέλεση των καταστατικών της σκοπών, εκ των οποίων καλυμμένες είναι μόνο οι μισές.

Με το άρθρο 39 διευκρινίζεται προς αποφυγή συγκάλυψης αρμοδιοτήτων ότι η αποστολή και οι αρμοδιότητες της συσταθείσας με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 8 του άρθρου 18 του ν. 4314/2014 (Α' 265) Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ του πρώην ΥΔΜΗΔ ασκούνται από τη Δ/νση Οργανωτικών Μεταρρυθμίσεων της Γενικής Δ/νσης Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλ. Διακυβέρνησης του Υπουργείου ΔΑ.

Με το άρθρο 40 του νομοσχεδίου ρυθμίζεται η διαδικασία μετάταξης των απασχολούμενων με συμβάσεις ΙΔΑΧ στην εταιρεία «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε.».

Με το άρθρο 41 του παρόντος τροποποιείται ο οργανισμός του Εθνικού Τυπογραφείου για να αντιμετωπιστούν οι σημερινές δυσλειτουργίες.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Οι διατάξεις του άρθρου 24 του νομοσχεδίου αντικαθιστούν και συμπληρώνουν τις διατάξεις του ν. 3979/2011 (Α'138) και του πδ 150/2001 (Α'125) ως προς το απαιτούμενο νομικό πλαίσιο για την ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης αποφάσεων και διοικητικών εν γένει πράξεων και τη διακίνησή τους μεταξύ των δημόσιων φορέων. Ωστόσο μέχρι την επίτευξη πλήρους διαλειτουργικότητας μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών δια των Συστημάτων Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων κατά το τελικό στάδιο της ψηφιακής υπογραφής από περισσότερους συναρμόδιους φορείς δεν υπάρχει αντίστοιχη υποχρέωση προς αποφυγή εμπλοκής της σχετικής διαδικασίας.

Οι διατάξεις του άρθρου 25 είναι αναγκαίες για την ουσιαστική προστασία ευάλωτων κατηγοριών του πληθυσμού όπως οι ομογενείς με την τροποποίηση των σχετικών διατάξεων του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α'28) και, παράλληλα, συνάδουν προς τη συνταγματική επιταγή του άρθρου 21 παρ. 6 για την ένταξη και προσαρμογή των ΑμεΑ στην επαγγελματική και εν γένει κοινωνικοοικονομική ζωή της χώρας, τα ευρωπαϊκά και διεθνή θεσμικά κείμενα όπως τη Διεθνή Σύμβαση για τα Δικαιώματα των ΑμεΑ (Ν. 4074/2012, ΦΕΚ 88/Α'/11-4-2012) ή την Οδηγία 78/2000 (Ν. 3304/2005, ΦΕΚ 16/Α'/27-1-2005).

Οι διατάξεις του άρθρου 26 κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες ώστε να μην παρουσιάζονται καθυστερήσεις στη διαδικασία ολοκλήρωσης των προσλήψεων ή κατά το χρόνο παραιτήσεως των δημοσίων υπαλλήλων για λόγους συνταξιοδότησης. Επιπρόσθετα, διευκρινίζεται και ο φορέας που επιβαρύνεται με

το κόστος ελέγχου γνησιότητας των τίτλων σπουδών, δηλ. ο φορέας που διενεργεί τον έλεγχο.

Οι διατάξεις του άρθρου 27 εντοπίζουν την αναγκαιότητα σύστασης μιας νέας Διεύθυνσης Αρχείων Δημόσιας Διοίκησης υπό τη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης ώστε, αφενός, να εκκαθαρίζονται τα υπηρεσιακά αρχεία και, αφετέρου, να υπάρχει συντονισμένη δράση και ενημέρωση με τις υπηρεσίες των Γενικών Αρχείων του Κράτους.

Οι διατάξεις του άρθρου 28 του παρόντος ρυθμίζουν τα θέματα της μισθολογικής και βαθμολογικής υπηρεσιακής κατάστασης των επιλαχόντων του γραπτού διαγωνισμού του ΑΣΕΠ έτους 1995 καθώς οι σχετικές δικαστικές αποφάσεις του ΣτΕ, αναγνώρισαν το δικαίωμά αυτών που άσκησαν τις αγωγές σε αποζημίωση, χωρίς αυτό να συνεπάγεται την αυτοδίκαιη αναγνώριση για το ίδιο χρονικό διάστημα της βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω διάταξης.

Οι διατάξεις του άρθρου 29 προβλέπουν για τους άρρενες υποψηφίους δημοσίου υπαλλήλους να συμμετέχουν σε διαδικασίες προσλήψεως εφόσον μέχρι το χρονικό σημείο διορισμού έχει ολοκληρωθεί η θητεία τους στο στρατό, ώστε να μην παρεμποδίζεται, για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί της αιτήσεως προς πρόσληψη έως το διορισμό, η συμμετοχή τους στις σχετικές διαδικασίες.

Οι διατάξεις του άρθρου 30 προβλέπουν ως αναγκαία και κατάλληλη τη ρύθμιση της πλήρωσης θέσεων προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων στη δημόσια διοίκηση (άρ. 86 παρ. 7 περ. α' του ν. 3528/2007, όπως ισχύει) κατόπιν προκήρυξης της θέσης με KYA του οικείου Υπουργού ή του εποπτεύοντος ν.π.δ.δ. Υπουργού που επισπεύδει ως καθ' ύλη αρμόδιος για θέματα που αφορούν στις οργανωτικές του διατάξεις και του Υπουργού ΔΑ.

Οι διατάξεις του άρθρου 31 διευκολύνουν τους υπαλλήλους του δημοσίου να ανταποκρίνονται πιο ικανοποιητικά στις υποχρεώσεις που απορρέουν από την φροντίδα των ανήλικων τέκνων τους και τους αναγνωρίζουν δικαίωμα άδειας με αποδοχές σε περίπτωση ασθένειας των τέκνων.

Οι διατάξεις του άρθρου 32 προβλέπουν αποκλειστική προθεσμία δηλ. σύντομο χρονικό διάστημα από τη δημοσίευση στο ΦΕΚ της απόφασης κατανομής για την ολοκλήρωση της δημοσίευσης των ατομικών πράξεων διορισμού ή πρόσληψης.

Οι διατάξεις του άρθρου 33 κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες ώστε για τα σχολικά έτη 2015-2016 και 2016-2017 να καλύπτεται ο αριθμός φοίτησης που αντιστοιχεί στα ως άνω έτη αναφοράς έτσι που, αφενός, να προκύπτει εναρμόνιση με την πρόσφατη ρύθμιση για προσλήψεις μέσω του θεσμού των Πανελλήνιων Εξετάσεων και, αφετέρου, να μην υπάρχει υπέρβαση του ανώτατου επιτρεπομένου ορίου προσλήψεων για το έτος 2016 βάσει της αναλογίας 1 προς 5.

Οι διατάξεις του άρθρου 34 προβλέπουν την ισότιμη αντιμετώπιση των υπαλλήλων συγκεκριμένης κατηγορίας και ειδικότητας που εξαιρέθηκαν από τη διαθεσιμότητα, όμως, μετατάχθηκαν σε θέσεις κατώτερης κατηγορίας σε σχέση με αυτούς που μετά τη θέση τους σε διαθεσιμότητα επανήλθαν στην κατηγορία που ανήκαν.

Οι διατάξεις του άρθρου 35 ρυθμίζουν αναδρομικά δηλ. από 1.1.2016 το κενό που υπήρχε ως προς την έναρξη ισχύος των πινάκων προακτέων για τους υπαλλήλους που συμπληρώνουν τον απαιτούμενο για προαγωγή χρόνο υπηρεσίας και που η κατάρτισή τους ενδεχόμενα παρακωλύθηκε, αφενός, λόγω της προβλεπόμενης αναστολής προαγωγών (ν. 4046/2012, ΦΕΚ Α'28), αφετέρου, λόγω του ότι οι πίνακες αυτοί έχουν έναρξη ισχύος την 1^η Μαΐου του τρέχοντος έτους έως την 30^η Απριλίου του επόμενου έτους.

Οι διατάξεις του άρθρου 36 κρίνονται αναγκαίες καθώς αντιμετωπίζουν με τρόπο ενιαίο όλες τις κατηγορίες πτυχιούχων που μπορούν να εργαστούν με την ειδικότητα του Ιχθυολόγου στο Δημόσιο.

Οι διατάξεις του άρθρου 37 κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για τη μεταβίβαση του δικαιώματος υπογραφής «με εντολή Περιφερειάρχη» σε ιεραρχικά υφιστάμενους για την απεμπλοκή των γραφειοκρατικά επιβαρυμένων διοικητικών διαδικασιών, την επιτάχυνση του διοικητικού έργου και, τελικά, την αποτελεσματική εξυπηρέτηση του πολίτη.

Οι διατάξεις του άρθρου 38 είναι αναγκαίες και κατάλληλες για τη στελέχωση της Ανώνυμης εταιρείας του Δημοσίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα «ΚτΠ Α.Ε.» ώστε να δύναται να αντεπεξέλθει στις υποχρεώσεις της και στα έργα της προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2014-2020.

Οι διατάξεις του άρθρου 39 είναι αναγκαίες και κατάλληλες καθώς θα πρέπει να είναι σαφή τα όρια άσκησης αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που επωμίζονται τον επιτελικό σχεδιασμό και την παρακολούθηση των μεταρρυθμιστικών δράσεων της δημόσιας διοίκησης.

Οι διατάξεις του άρθρου 40 του παρόντος κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες ώστε να ληφθεί μέριμνα για την μετάταξη των εργαζομένων της εταιρείας «ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΥΜΗΣ Ε.Π.Ε.» με συμβάσεις ΙΔΑΧ στους φορείς του Δημοσίου.

Τέλος, οι διατάξεις του άρθρο 41 κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την αποτελεσματική λειτουργία του Εθνικού Τυπογραφείου, λαμβανομένων υπόψη των σύγχρονων απαιτήσεων.

11.3. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Οι διατάξεις του κεφαλαίου Γ' του παρόντος δεν επιφέρουν συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον. Ωστόσο, οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις του άρθρου 24 «Ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα» έχουν συνέπειες αναφορικά με τη βιώσιμη ανάπτυξη και το περιβάλλον, καθόσον καθιστούν τη Δημόσια Διοίκηση πιο φιλική προς το περιβάλλον μέσω της μείωσης της χρήσης των εντύπων για τη διακίνηση των δεδομένων. Ως προς τις συνέπειες στην οικονομία βλ. αναλυτικά υπό 3.8 της Έκθεσης.

Για τις συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες βλ. υπό 4.1 και 4.3.

11.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 24 του παρόντος σχετικά με την ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο Δημόσιο Τομέα, το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης.

Σύμφωνα προς το ίδιο άρθρο του νομοσχεδίου, η υποστήριξη των φορέων του δημοσίου για την εφαρμογή της εν λόγω πολιτικής δράσης ανήκει στη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Για τη δημοσίευση των ατομικών πράξεων διορισμού ή πρόσληψης βάσει του άρθρου 32 του παρόντος, τα αρμόδια για διορισμό ή πρόσληψη όργανα εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας από τη δημοσίευση της απόφασης κατανομής στο ΦΕΚ.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Βλ. σχόλια στο σημείο 10.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Βλ. σχόλια στο σημείο 10.