



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 304 / 23 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων «Ελληνικό Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας και άλλες διατάξεις».

A. Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Συνιστάται, με έδρα την Αθήνα, νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, με την επωνυμία «Ελληνικό Ίδρυμα Έρευνας και Καινοτομίας» (εφεξής Ίδρυμα) εποπτευόμενο από τον αρμόδιο για ζητήματα έρευνας Αναπληρωτή Υπουργό Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

β. Το Ίδρυμα ανήκει στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, λειτουργεί προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος και σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας.

γ. Το Ίδρυμα απολαμβάνει όλων των διοικητικών, οικονομικών και δικαστικών ατελειών, καθώς και των δικονομικών και ουσιαστικών προνομίων του Δημοσίου, απαλλασσόμενο από την υποχρέωση καταβολής φόρων για τα έσοδα που αποκτά κατά την επιδίωξη εκπλήρωσης του σκοπού του, εξαιρούμενων του Φ.Π.Α., του ΕΝ.Φ.Ι.Α. και του φόρου κληρονομιάς, δωρεών και μεταβίβασης ακινήτων. **(άρθρο 1)**

2.α. Σκοπός του Ιδρύματος είναι η προαγωγή της έρευνας και της καινοτομίας, η εκπλήρωση του οποίου επιτυγχάνεται, μεταξύ άλλων, με τη χρηματοδότηση ερευνητικών προγραμμάτων, τη χορήγηση υποτροφιών για τη διεξαγωγή διδακτορικών διατριβών και μεταδιδακτορικών μελετών, τη χρηματοδότηση για την αγορά ερευνητικού εξοπλισμού, τη χρηματοδότηση νεοφυών επιχειρήσεων για την εκμετάλλευση ερευνητικών αποτελεσμάτων, κ.λπ.

β. Προσδιορίζονται οι κατηγορίες των κυρίων δικαιούχων (ερευνητικοί και τεχνολογικοί φορείς, Πανεπιστήμια, ΤΕΙ κ.λπ.) και των συνδικαιούχων (επιχειρήσεις, εκπαιδευτικά και ερευνητικά ιδρύματα κ.λπ.) χρηματοδότησης, καθώς και των δικαιούχων για τη χορήγηση υποτροφιών σχετικά με την εκπόνηση διδακτορικών διατριβών και μετα-διδακτορικών μελετών. **(άρθρο 2)**

3.α. Ορίζονται οι πόροι του Ιδρύματος, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται: κάθε είδους χρηματοδοτήσεις από τον κρατικό προϋπολογισμό, ενισχύσεις ή επιχορηγήσεις από όργανα και οργανισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης και λοιπούς ευρωπαϊκούς και διεθνείς οργανισμούς, χρηματοδοτήσεις που απορρέουν από την από 15-7-2016 δανειακή σύμβαση που συνήφθη μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ), δωρεές, κληρονομίες, κ.λπ.

β. Η διαχείριση των πόρων του Ιδρύματος υλοποιείται μέσω της τήρησης ειδικού λογαριασμού ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος.

γ. Η χρηματοδότηση που παρέχεται στο πλαίσιο της ως άνω δανειακής σύμβασης αποτελεί δανειακό έσοδο του κρατικού προϋπολογισμού.

δ. Σε περίπτωση διάλυσης του Ιδρύματος, η περιουσία του και τα παντός είδους δικαιώματα και υποχρεώσεις του περιέρχονται στο Ελληνικό Δημόσιο.

(άρθρο 3)

4. Ρυθμίζονται θέματα οικονομικής διαχείρισης και συγκεκριμένα προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι:

α. Το Ίδρυμα υποχρεούται στην τήρηση των απαραίτητων παραστατικών και δικαιολογητικών, καθώς και στη δημοσιοποίηση του ετήσιου προγραμματισμού των χρηματοδοτικών δράσεων στον οικείο δικτυακό τόπο.

β. Η νομιμότητα της οικονομικής διαχείρισης του Ιδρύματος αποτελεί αντικείμενο ελέγχου, που διενεργείται τακτικά σε ετήσια βάση από δύο ορκωτούς λογιστές με τους ισάριθμους αναπληρωτές τους και η αμοιβή των οποίων επιβαρύνει τον προϋπολογισμό του Ιδρύματος. Με υπουργική απόφαση, μπορεί να διατάσσεται οποτεδήποτε και έκτακτος έλεγχος.

(άρθρο 4)

5.α. Ορίζεται ότι, η κατανομή των πόρων του Ιδρύματος εξειδικεύεται ετησίως με απόφαση του οικείου Υπουργού, μετά από εισήγηση του Επιστημονικού Συμβουλίου.

- Ο Διευθυντής συντάσσει και αναρτά στο δικτυακό τόπο του Ιδρύματος τις προκηρύξεις για τις κατηγορίες δράσης του Ιδρύματος και προσδιορίζεται ενδεικτικά το περιεχόμενο των προκηρύξεων (οι δικαιούχοι και οι υποχρεώσεις αυτών, οι δαπάνες και οι προϋποθέσεις χρηματοδότησης, η διαδικασία κ.λπ.).

β. Προβλέπεται η σύσταση επιτροπής εμπειρογνομόνων, για την αξιολόγηση των προτάσεων των υποψηφίων δικαιούχων, τα μέλη της οποίας προέρχονται από το Μητρώο Πιστοποιημένων Αξιολογητών (άρθρο 27 ν.4310/2014).

γ. Κατά της απόφασης αξιολόγησης οι υποψήφιοι νομιμοποιούνται να ασκήσουν ένσταση ενώπιον της επιτροπής ενστάσεων, η οποία συγκροτείται προς τούτο.

δ. Για τον καθορισμό της αμοιβής των μελών των προαναφερόμενων επιτροπών εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 21 του ν. 4354/2015, όπως ισχύει) και επιβαρύνεται ο προϋπολογισμός του Ιδρύματος.

(άρθρο 5)

6. Όργανα του Ιδρύματος είναι η Γενική Συνέλευση (ΓΣ), το Επιστημονικό Συμβούλιο (ΕΣ) και ο Διευθυντής. Ειδικότερα:

α. Περιγράφονται η διαδικασία συγκρότησης, η οργάνωση και η λειτουργία της ΓΣ και του ΕΣ, το οποίο διοικεί το Ίδρυμα και συγκροτείται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού.

β. Προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες των προαναφερόμενων οργάνων, καθώς και τα ασυμβίβαστα προς την ιδιότητα των μελών της ΓΣ.

- Τα μέλη του ΕΣ επιλέγονται από τη ΓΣ, μετά από αξιολόγηση των υποψηφιοτήτων που διενεργείται από εννεαμελή Εισηγητική Επιτροπή, την οποία ορίζει η ΓΣ από τα μέλη της, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

γ. Προβλέπεται η συγκρότηση επταμελούς Συμβουλευτικής Επιτροπής με γνωμοδοτικό χαρακτήρα, η οποία διατυπώνει γνωμοδοτήσεις και εισηγήσεις για την αξιολόγηση της δράσης του Ιδρύματος με σκοπό τη βελτιστοποίηση της λειτουργίας του.

δ. Στον Πρόεδρο και τα μέλη της ΓΣ, καθώς και στα μέλη της προαναφερόμενης Συμβουλευτικής Επιτροπής καταβάλλεται αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του αντίστοιχου οργάνου, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας περί συλλογικών οργάνων (άρθρο 21 του ν. 4354/2015, όπως ισχύει), ενώ στα μέλη του ΕΣ καταβάλλεται αντίστοιχα αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 22, του ν. 4354/2015 (έκδοση κ.υ.α.).

- Για τις μετακινήσεις όλων των ανωτέρω εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 2 της υποπαρ. Δ9, της παρ. Δ, του ν. 4336/2015).

δ. Προσδιορίζονται τα προσόντα και οι αρμοδιότητες του Διευθυντή του Ιδρύματος, η επιλογή του οποίου διενεργείται από το ΕΣ, μετά από αξιολόγηση των υποψηφιοτήτων από τριμελή Επιτροπή, που ορίζεται από το ΕΣ, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

- Προβλέπεται, επίσης, ο διορισμός από το ΕΣ δύο Αναπληρωτών Διευθυντών.

- Προσδιορίζονται τα ασυμβίβαστα προς την ιδιότητα του Διευθυντή και των Αναπληρωτών Διευθυντών, η θητεία των οποίων είναι τετραετής και ασκούν τα καθήκοντά τους με πλήρη και αποκλειστική απασχόληση.

- Οι αποδοχές του Διευθυντή και των Αναπληρωτών Διευθυντών καθορίζονται με κ.υ.α.

ε. Οι προαναφερόμενες αποδοχές και αποζημιώσεις επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ιδρύματος. **(άρθρα 6 – 9)**

7.α. Το προσωπικό του Ιδρύματος προσλαμβάνεται με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου και υπάγεται στις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ν. 4354/2015, ως προς το μισθολογικό του καθεστάς.

- Επίσης, στο Ίδρυμα μπορεί να απασχοληθεί προσωπικό με σύμβαση μίσθωσης έργου ή εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή έμμισθης εντολής έως τριετούς διάρκειας, με δυνατότητα ανανέωσης.

- Το προσωπικό του Ιδρύματος προσλαμβάνεται με απόφαση του Διευθυντή, μετά από πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος που δημοσιεύεται

στην ιστοσελίδα του Ιδρύματος και αξιολόγηση των προσόντων από τριμελή επιτροπή, που ορίζεται από το Διευθυντή, σύμφωνα με τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας αυτού. Οι ανωτέρω συμβάσεις εμπίπτουν στις εξαιρέσεις των διατάξεων του αρ. 6 παρ. 8 του Ν. 2527/1997 για τη σύναψη των συμβάσεων μίσθωσης έργου.

β. Παρέχεται η δυνατότητα απόσπασης, με κ.υ.α., στο Ίδρυμα εργαζομένων από κάθε άλλη υπηρεσία του Δημοσίου ή από άλλο νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού Δικαίου, κατόπιν αίτησής τους.

γ. Οι αποδοχές και οι πάσης φύσεως αποζημιώσεις του προσωπικού που απασχολείται στο Ίδρυμα, καθώς και οι αποδοχές του αποσπώμενου στο Ίδρυμα προσωπικού επιβαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ιδρύματος.

(άρθρο 10)

8.α. Προβλέπονται λοιπές υποχρεώσεις των μελών των οργάνων και του προσωπικού του Ιδρύματος (αποφυγή σύγκρουσης συμφερόντων, τήρηση εχεμύθειας κ.λπ.).

β. Με τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας του Ιδρύματος, που εκδίδεται με κ.υ.α., καθορίζονται ειδικότερα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του Ιδρύματος, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται η εσωτερική οργανωτική διάρθρωση, ο κατά κλάδο και ειδικότητα αριθμός θέσεων του προσωπικού κ.λπ.

(άρθρα 11-12)

9.α. Παρατίθενται τελικές και μεταβατικής ισχύος διατάξεις σχετικά με την ακολουθητέα διαδικασία για την πλήρωση των θέσεων των μελών της ΓΣ και του ΕΣ κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου.

- Ειδικότερα, ορίζεται ότι έως τη συγκρότηση της ΓΣ, του ΕΣ και το διορισμό του Διευθυντή του Ιδρύματος, ο Υπουργός διενεργεί όλες τις απαραίτητες πράξεις για την εύρυθμη λειτουργία του Ιδρύματος, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται η πρόσληψη του αναγκαίου προσωπικού, η σύναψη συμβάσεων κ.λπ.

β. Τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 4310/2014 και εξειδικεύονται τα θέματα που καθορίζονται με τους Οργανισμούς και τους Εσωτερικούς Κανονισμούς Λειτουργίας των ερευνητικών φορέων.

(άρθρα 13 – 15)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη, από την παροχή κάθε είδους χρηματοδοτήσεων προς το συνιστώμενο Ίδρυμα. **(άρθρο 3 παρ.1 α)**

2. Δαπάνη, από τη χρηματοδότηση του Ιδρύματος, με το ποσό των **60 εκατ. ευρώ**, κατ' εφαρμογή της από 15-7-2016 συναφθείσας δανειακής σύμβασης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της ΕΤΕπ. **(άρθρο 3 παρ.1γ, 2,**

3). (Βάσει της προαναφερόμενης Σύμβασης, παρέχεται επιπλέον στο Ίδρυμα, ποσό ύψους **180 εκατ. ευρώ** από την ΕΤΕπ, υπό την μορφή δανείου προς το Ελληνικό Δημόσιο, με αντίστοιχη αύξηση του δημόσιου χρέους).

3. Απώλεια δημοσίων εσόδων, από την απαλλαγή από φόρους των εσόδων του Ιδρύματος που προέρχονται από την εκπλήρωση του σκοπού του. (άρθρο 1 παρ.3)

II. Επί του προϋπολογισμού του Ελληνικού Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας (ν.π.ι.δ., χρηματοδοτούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό, που εκτιμάται ότι θα ενταχθεί στους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη από: **α)** την αντιμετώπιση των εξόδων της εν γένει λειτουργίας και την εκπλήρωση του σκοπού του Ιδρύματος (**άρθρα 1 και 2**),

β) την καταβολή: **i)** αμοιβής στους ορκωτούς λογιστές για τη διενέργεια ελέγχων της οικονομικής διαχείρισης του Ιδρύματος (**άρθρο 4 παρ. 6**), **ii)** αποζημίωσης στα μέλη της επιτροπής εμπειρογνομόνων (**άρθρο 5 παρ.6**), στα μέλη της επιτροπής ενστάσεων (**άρθρο 5 παρ.8**) και στα μέλη της Συμβουλευτικής Επιτροπής (**άρθρο 8 παρ.12**), **iii)** αποζημίωσης στον Πρόεδρο και τα μέλη της ΓΣ καθώς και στα μέλη του ΕΣ για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του αντίστοιχου οργάνου, καθώς και για τις μετακινήσεις αυτών και των μελών της Συμβουλευτικής Επιτροπής (**άρθρα 7 παρ.12 και 8 παρ.13**), **iv)** αποδοχών στο Διευθυντή και στους δύο (2) Αναπληρωτές Διευθυντές (**άρθρο 9 παρ.9**), **v)** αποδοχών και πάσης φύσεως αποζημιώσεων στο με κάθε είδους σύμβαση απασχολούμενο προσωπικό, συμπεριλαμβανομένου και του αποσπώμενου στο Ίδρυμα προσωπικού, με αντίστοιχη εξοικονόμηση του προϋπολογισμού του φορέα προέλευσης. (**άρθρο 10 παρ. 3, 4**)

Οι ανωτέρω δαπάνες, θα προσδιορισθούν με τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας του Ιδρύματος (καθορισμός οργανωτικής δομής, αριθμού θέσεων προσωπικού κ.λπ.) και τις λοιπές κανονιστικές πράξεις (καθορισμός αμοιβών, αποζημιώσεων κ.λπ.), εξαρτώνται δε και από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συνεδριάσεων, μετακινήσεων κ.λπ.).

Αθήνα, 15 Σεπτεμβρίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια



Σταυρούλα Μηλιάκου