ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας περί Διασυνοριακής Αστυνομικής Συνεργασίας»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Όπως είναι γνωστό, στόχος της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η προώθηση της ισόρροπης και σταθερής οικονομικής και κοινωνικής προόδου, ιδίως με τη δημιουργία ενός χώρου χωρίς εσωτερικά σύνορα μέσα στον οποία εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των εμπορευμάτων, των προσώπων, των υπηρεσιών και των κεφαλαίων σύμφωνα με τις διατάξεις των σχετικών Συνθηκών.

Η ελευθερία κυκλοφορίας, διαμονής και εργασίας που απολαμβάνουν οι ευρωπαίοι πολίτες εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η συνακόλουθη κατάργηση πολλών εσωτερικών ελέγχων δημιουργεί αυξημένες απαιτήσεις τόσο για τα κράτη όσο και για την ίδια την Ένωση, ως προς τη δημιουργία και διατήρηση ενός ευνομούμενου και ασφαλούς ενιαίου χώρου, στον οποίο οι πολίτες θα μπορούν να ασκούν τα δικαιώματά τους. Η απαίτηση αυτή εξειδικεύεται στη προστασία των πολιτών από το διεθνές έγκλημα, την τρομοκρατία και κάθε άλλη μορφή εγκλήματος καθώς και στον σεβασμό των θεμελιωδών τους δικαιωμάτων στον ενιαίο ευρωπαϊκό χώρο. Για την υλοποίηση των στόχων αυτών, η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη-μέλη χρησιμοποιούν τόσο νομοθετικά όσο και πρακτικά μέσα. Έτσι, η διμερής διακρατική συνεργασία σε θέματα αστυνομικού ενδιαφέροντος αναδεικνύεται ως κρίσιμος παράγοντας επιτυχίας.

Στο πλαίσιο υλοποίησης αυτού του πνεύματος συνεργασίας κινείται και η υπό κύρωση Συμφωνία, η οποία υπογράφηκε την 9η Ιουνίου 2010, στη Σόφια και η οποία αφορά την συνεργασία μεταξύ Ελλάδας και Βουλγαρίας στον τομέα της αντιμετώπισης του διασυνοριακού εγκλήματος.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις της υπό κύρωση Συμφωνίας, προβλέπονται τα ακόλουθα:

Με τα άρθρα 1 και 2 καθορίζεται ο σκοπός σύναψης της Συμφωνίας και η αρμόδιες αρχές των δύο χωρών που θα είναι αρμόδιες για την υλοποίησή της. Επιπροσθέτως για τις ανάγκες εφαρμογής των διατάξεων της Συμφωνίας, ορίζονται και οι παραμεθόριες περιοχές της επικράτειας των δύο χωρών (στα 30 χλμ. όπως προβλέπεται στον Κανονισμό (Ε.Κ.) 1931/2006.

Το άρθρο 3 προβλέπονται οι μορφές συνεργασίας των αρμοδίων αρχών των δύο μερών οι οποίες θα παρέχουν αμοιβαία συνδρομή, σύμφωνα με την εθνική τους νομοθεσία και εντός του πλαισίου αρμοδιοτήτων τους, με σκοπό την πρόληψη και την διερεύνηση αξιοποίνων πράξεων. Η συνδρομή αυτή θα παρέχεται κυρίως μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών για συγκεκριμένες υποθέσεις διασυνοριακού εγκλήματος, του κοινού σχεδιασμού δράσεων του προσωπικού στις παραμεθόριες περιοχές, της ανταλλαγής εμπειρογνωμόνων, της εκπαίδευσης, της σύστασης Κοινών

2204

Ομάδων Έρευνας, της δημιουργίας και χρήσης ραδιοσύνδεσης με την ανταλλαγή συσκευών ραδιοεπικοινωνίας κλπ.

Με το άρθρο 4 καθορίζονται οι περιπτώσεις και η διαδικασία που θα ακολουθείται για την υλοποίηση της συνεργασίας κατόπιν αιτήματος, το οποίο υπόκειται στον προβλεπόμενο από την Απόφαση-Πλαίσιο 2006/960/Δ.Ε.Υ. του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης τύπο.

Στα άρθρα 5, 6 και 7 περιγράφονται οι ειδικές μορφές αστυνομικής συνεργασίας που προβλέπονται στα άρθρα 40 και 41 της Σύμβασης Εφαρμογής της Συνθήκης Σένγκεν και συγκεκριμενοποιείται το πεδίο εφαρμογής αυτών, όπως άλλωστε προβλέπεται στα άρθρα αυτά. Ποιο συγκεκριμένα με τα άρθρα 5 και 6, οι διατάξεις των οποίων θα ενεργοποιηθούν μετά την ημερομηνία που θα ορισθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν στη Δημοκρατίας της Βουλγαρίας, καθορίζεται ο τρόπος διεξαγωγής διασυνοριακής παρακολούθησης και διασυνοριακής καταδίωξης αντίστοιχα, από τα όργανα του ενός μέρους στο έδαφος του άλλου μέρους, ενώ με το άρθρο 7 ορίζεται ο τρόπος διεξαγωγής κοινών περιπολιών και επιχειρήσεων κατά τις οποίες οι Αρχές καθενός εκ των δύο μερών επιχειρούν στην επικράτεια του άλλου μέρους, προς εφαρμογή της Απόφασης 2008/615/ΔΕΥ της 23ης Ιουνίου 2008.

Με τα άρθρα 8 και 9, ομοίως προς εφαρμογή της ως άνω Απόφασης, καθορίζεται η συνεργασία στον τομέα της πρόληψης απειλών κατά της δημόσιας τάξης και ασφάλειας και η συνεργασία σε περίπτωση μαζικών συγκεντρώσεων και σοβαρών ατυχημάτων με σκοπό την πρόληψη αξιόποινων πράξεων. Ειδικότερα, η συνεργασία εστιάζεται στον τομέα της ανταλλαγής πληροφοριών, στην λήψη των αναγκαίων μέτρων από κάθε Μέρος εντός της επικράτειας του, όταν πρόκειται γι καταστάσεις με διασυνοριακό αντίκτυπο και στη συνδρομή με την αποστολή εμπειρογνωμόνων.

Στο άρθρο 10 περιγράφονται οι κανόνες προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία των Μερών και το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο.

Στα άρθρα 11 έως 13 προσδιορίζεται το νομικό καθεστώς των οργάνων του ενός Μέρους όταν ασκούν τα καθήκοντά τους εντός του εδάφους του άλλου Μέρους, τα όπλα και οι βοηθητικές συσκευές που δύναται να χρησιμοποιούνται σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του Μέρους υποδοχής και ρυθμίζονται τα θέματα τυχόν ποινικής και αστικής ευθύνης στις περιπτώσεις αυτές. Ομοίως, στο άρθρο 14 προβλέπεται η παροχή συνδρομής και προστασίας στα όργανα ενός Μέρους όταν δρουν στο έδαφος του άλλου Μέρους, ενώ για τα πειθαρχικά αδικήματα τα όργανα υπόκεινται στην εθνική τους νομοθεσία.

Με το άρθρο 15 παρέχεται δυνατότητα στα Μέρη να αρνηθούν να παράσχουν συνδρομή ή να θέσουν όρους σχετικά μ' αυτή, εφόσον συντρέχουν λόγοι εθνικής ασφάλειας, διακινδύνευσης των κυριαρχικών δικαιωμάτων τους ή άλλων θεμελιωδών συμφερόντων τους.

Με το άρθρο 16 προβλέπεται ότι, μετά από αίτημα ενός εκ των δύο Μερών της Συμφωνίας, θα συστήνεται κοινή ομάδα εργασίας η οποία θα ελέγχει την εφαρμογή της Συνεργασίας. Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται και η θέσπιση πρωτοκόλλων ή άλλων εγγράφων με σκοπό την εφαρμογή της Συμφωνίας, καθώς και η ανταλλαγή

στοιχείων επικοινωνίας μεταξύ των αρμόδιων κεντρικών αρχών προς διευκόλυνση της επικοινωνίας.

Στα άρθρα 17 και 18 καθορίζονται οι γλώσσες στις οποίες θα γίνεται η επικοινωνία μεταξύ των αρχών δύο πλευρών, ενώ προβλέπεται και ο καταμερισμός των δαπανών από την εφαρμογή της Συμφωνίας. Επίσης, στο άρθρο 19 διευκρινίζεται ότι η εν λόγω Συμφωνία δεν θίγει υποχρεώσεις ή δικαιώματα των χωρών που απορρέουν από άλλες διεθνείς συμφωνίες που έχουν συνάψει τα Μέρη.

Τέλος, στο άρθρο 20 αναφέρεται ότι η εν λόγω Συμφωνία συνάπτεται για αόριστο χρονικό διάστημα και θα τεθεί σε ισχύ κατά την ημερομηνία παραλαβής της τελευταίας ειδοποίησης με την οποία τα Μέρη ενημερώνονται αμοιβαία, μέσω της διπλωματικής οδού, σχετικά με την ολοκλήρωση των εσωτερικών νομικών διαδικασιών που απαιτούνται. Επίσης, προβλέπεται ρητά ότι η εφαρμογή των άρθρων 5 και 6 (διασυνοριακή παρακολούθηση και διασυνοριακή καταδίωξη) θα καταστεί δυνατή μόνο μετά την ημερομηνία που θα οριστεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν στη Δημοκρατία της Βουλγαρίας.

Παράλληλα ορίζεται ότι τυχόν τροποποίηση ή συμπλήρωση της Συμφωνίας θα τεθεί σε ισχύ σύμφωνα με την προαναφερόμενη διαδικασία ανταλλαγής ειδοποιήσεων μεταξύ των Μερών, ενώ με τον ίδιο τρόπο θα πραγματοποιηθεί τυχόν καταγγελία της.

Θέτοντας τα ανωτέρω υπόψη της Βουλής των Ελλήνων, παρακαλούμε όπως η ως άνω Συμφωνία τύχει της έγκρισής της.

Αθήνα, 13 Ιουνίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Π. ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ν. ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Ν. ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Χ. ΣΠΙΡΤΖΗΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

Ν. ΤΟΣΚΑΣ