

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

“ΔΑΣΙΚΕΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΤΙΚΕΣ ΟΡΓΑΝΩΣΕΙΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ”

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ - ΙΓ΄

(άρθρα 1-48)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου στοχεύει στη βελτίωση της οργάνωσης και της λειτουργίας των δασικών συνεταιριστικών οργανώσεων (ΔΑ.Σ.Ο) ώστε αυτοί να αποτελέσουν ουσιαστικό παράγοντα στην αειφορική διαχείριση των δασικών οικοσυστημάτων. Ταυτόχρονα, με το παρόν σχέδιο νόμου, διασφαλίζεται η ιδιότητα του δασεργάτη προς όφελος των ορεινών περιοχών και των πληθυσμών τους και επεκτείνεται το πεδίο δραστηριοποίησής των συνεταιρισμών.

Επισημαίνεται ότι οι δασικοί συνεταιρισμοί εργάζονται στα δημόσια δασικά συμπλέγματα καθώς και στα μη δημόσια (κοινοτικά, μοναστηριακά, ιδιωτικά, κλπ.), η δασοπολιτική επιτήρηση των οποίων ασκείται από το κράτος. Δραστηριοποιούνται κυρίως στις εργασίες εκμετάλλευσης των δασών: υλοτομίες, διαμόρφωση των πρωτογενών δασικών προϊόντων (τεχνική ξυλεία, ξύλο θρυμματισμού, καυσόξυλο), στην μετατόπιση αυτών των προϊόντων από τα υλοτόμια στις κορμοπλατείες ή δασόδρομους. Επίσης, στην παραγωγή ρητίνης από δάση της χαλεπίου πεύκης στις περιοχές της Εύβοιας, Αττικής, Χαλκιδικής, Κορινθίας, Βοιωτίας, Λέσβου, κλπ.

Β. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

1. Αναγκαιότητα

Η σύνταξη νέου θεσμικού πλαισίου ειδικά για τους δασικούς συνεταιρισμούς εργασίας, προβλέπεται από το Ν. 4015/2011 με τίτλο «Θεσμικό πλαίσιο για τους αγροτικούς συνεταιρισμούς, τις συλλογικές οργανώσεις και την επιχειρηματικότητα του αγροτικού κόσμου - Οργάνωση της εποπτείας του κράτους» (ΦΕΚ Α΄ 210/21.9.2011)

Ειδικότερα, με τον Ν. 4015/2011 ρυθμίστηκαν εκ νέου τα θέματα των αγροτικών συνεταιρισμών με παράλληλη κατάργηση και τροποποίηση των διατάξεων του Ν. 2810/2000. Κατά τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 18 παρ. 7 του νόμου αυτού «Οι διατάξεις του Ν. 2810/2000 εξακολουθούν να ισχύουν ως έχουν πριν από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου για τους δασικούς συνεταιρισμούς, καθώς και για τις ήδη υφιστάμενες ενώσεις δασικών συνεταιρισμών και μέχρι την αντικατάστασή τους με ειδικό νόμο».

Ο Νόμος 2810/2000 και τα προβλήματα που προέκυψαν από τις ρυθμίσεις του:

Δεδομένου ότι οι δασικοί συνεταιρισμοί υπάγονταν στο ίδιο νομοθετικό πλαίσιο με τους αγροτικούς συνεταιρισμούς, με τους εκάστοτε ισχύοντες σχετικούς νόμους δεν ρυθμίστηκαν ποτέ επαρκώς οι ιδιαιτερότητες του δασικού τομέα. Ο Ν. 2810/2000 πρόσθεσε επιπλέον προβλήματα στη λειτουργία, την επαγγελματική επάρκεια και απόδοση των δασικών συνεταιρισμών, για δύο κυρίως λόγους:

Πρώτον, μείωσε τον αριθμό των μελών που απαιτούνται για τη σύσταση συνεταιρισμού από είκοσι (20) που προέβλεπε ο προηγούμενος Ν. 2169/93, σε επτά (7). Σημειωτέον, ότι ο ακόμη προηγούμενος Ν. 1541/85 προέβλεπε πενήντα (50) μέλη.

Δεύτερον, διατήρησε -με ελαστικότερη μάλιστα διατύπωση- τη διάταξη του Ν. 2169/93 σχετικά με το ποιοί μπορούν να γίνουν μέλη του συνεταιρισμού, σύμφωνα με την οποία αρκούσε για την εγγραφή φυσικού προσώπου ως μέλους μόνο η ικανότητα αυτού για δικαιοπραξία και η απασχόλησή του σε οποιοδήποτε κλάδο της αγροτικής οικονομίας που εξυπηρετείται από τις δραστηριότητες του συνεταιρισμού.

Ο συνδυασμός αυτών των δύο διατάξεων επέφερε την ουσιαστική διάλυση των δασικών συνεταιρισμών (διάσπαση, εικονικό δυναμικό, ελλιπή μέσα, κλπ.) με επακόλουθες αρνητικές συνέπειες στο έργο των δασικών υπηρεσιών αλλά και συνολικά στη διαχείριση και εκμετάλλευση των ελληνικών δασών.

2. Καταλληλότητα

Το σχέδιο νόμου συντάχθηκε από την Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος και στη διαμόρφωσή του λήφθηκαν υπόψη οι απόψεις των δασικών συνεταιρισμών, των περιφερειακών δασικών υπηρεσιών, λοιπών εμπλεκόμενων φορέων καθώς και τα σχόλια στη δημόσια διαβούλευση.

Με γνώμονα τις ιδιαιτερότητες του δασικού περιβάλλοντος, αλλά και τις συγκεκριμένες ανάγκες των δασικών συνεταιρισμών, τα κυριότερα σημεία του νομοσχεδίου που το καθιστούν κατάλληλο για την ρύθμιση των θεμάτων των ΔΑΣΟ προς όφελος των ιδίων αλλά και του δασικού περιβάλλοντος είναι τα ακόλουθα:

- Προβλέπεται η ανάληψη από τους πρωτοβάθμιες Δασικές Συνεταιριστικές Οργανώσεις πολλαπλών δραστηριοτήτων (δραστηριοποίηση στις δασικές εργασίες ως και στη διακίνηση, εμπορία, επεξεργασία και μεταποίηση δασικών προϊόντων (άρθρο 1)).
- Προβλέπεται η αύξηση του απαιτούμενου ελάχιστου αριθμούς των μελών προκειμένης της σύστασης και της λειτουργίας Δασικού Συνεταιρισμού Εργασίας (ΔΑ.Σ.Ε.) στα 25 μέλη (άρθρο 3).
- Η ιδιότητα του δασεργάτη αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την απόκτηση της ιδιότητας μέλους Δασικού Συνεταιρισμού Εργασίας (άρθρο 5).
- Προβλέπεται η πιστοποίηση του επαγγέλματος του δασεργάτη και η εκπαίδευση των νεοεισερχομένων στο επάγγελμα (άρθρο 5).
- Καθιερώνεται η οικονομική ευθύνη των μελών, γεγονός το οποίο τα καθιστά πιο υπεύθυνα για την εν γένει λειτουργία του συνεταιρισμού (άρθρο 12).
- Καθιερώνεται διαφάνεια με τη συμμετοχή δικαστικών αντιπροσώπων στις αρχαιρεσίες των Δασικών Συνεταιρισμών και τις αυξημένες ποινικές ευθύνες των μελών του Διοικητικού και Εποπτικού Συμβουλίου (άρθρα 21 και 40).
- Προβλέπεται το σύστημα των αρχαιρεσιών με ενιαίο ψηφοδέλτιο (άρθρο 21).
- Καθιερώνεται ο αυτοέλεγχος με την επαναφορά του Εποπτικού Συμβουλίου, το οποίο είχε καταργήσει ο Ν. 2810/2000 (άρθρο 22).
- Οργανώνεται η κρατική εποπτεία των Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας με την καθιέρωση της Διεύθυνσης Δασών του Νομού ως εποπτεύουσας αρχής και την τήρηση κεντρικού και περιφερειακού Μητρώου Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών-ΜΗ.ΔΑ.ΣΟ. (άρθρο 23).
- Καθίσταται υποχρεωτική για κάθε δασικό συνεταιρισμό εργασίας η ψήφιση του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας, με τον οποίο ρυθμίζεται η εσωτερική λειτουργία του Συνεταιρισμού (άρθρο 25).
- Καθιερώνεται ως υποχρεωτική η διάθεση των προϊόντων που παράγονται κατόπιν παραχώρησης της εκμετάλλευσης των δημοσίων δασών στους πρωτοβάθμιους ΔΑ.Σ.Ο. με δημοπρασία αποκλείοντας την απ' ευθείας συμφωνία με τον έμπορο (άρθρο 25).
- Εξασφαλίζεται η διαφάνεια των οικονομικών δραστηριοτήτων των συνεταιρισμών (άρθρο 28).

- Προβλέπεται η επιβολή έκτακτης εισφοράς στα μέλη ως μέσο πρόληψης της κήρυξης του συνεταιρισμού σε πτώχευση (άρθρο 30).
- Εξασφαλίζεται ότι οι Ενώσεις Δασικών Συνεταιρισμών δεν θα ανταγωνίζονται τους πρωτοβάθμιους δασικούς συνεταιρισμούς εργασίας με την καθιέρωση της απαγόρευσης ανάληψης από αυτές δασικών εργασιών για λογαριασμό τους ή για λογαριασμό των μελών τους (άρθρο 37).
- Προβλέπεται η χρηματοδότηση και η παροχή φορολογικών και αναπτυξιακών κινήτρων υπέρ των Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων (άρθρα 42 και 43).
- Με τις μεταβατικές διατάξεις ρυθμίζονται τα θέματα της προσαρμογής του δασικού συνεταιριστικού κινήματος στο νέο ειδικό θεσμικό πλαίσιο (άρθρο 47).
- Απαγορεύεται, σε συμφωνία με τη σχετική νομολογία του Αρείου Πάγου, η σύσταση νέων Αναγκαστικών Δασικών Συνεταιρισμών, ενώ προβλέπεται η διατήρηση των ήδη υφισταμένων, οι οποίοι και λειτουργούν σύμφωνα με το ν. 2810/2000.

Προκειμένου να εφαρμοστούν πλήρως οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του σχεδίου Νόμου θα πρέπει να εκδοθούν τα ακόλουθα:

Α. Απόφαση του αρμόδιου Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας όπου καθορίζονται – εξειδικεύονται τα παρακάτω:

A1) οι όροι και προϋποθέσεις, απόκτησης, διατήρησης και απώλειας της ιδιότητας δασεργάτη, η διάρκεια εκπαίδευσης καθώς και η σχετική διαδικασία για τις περιπτώσεις αυτές. Επίσης, ο τύπος και οι λεπτομέρειες έκδοσης της ταυτότητας δασεργάτη, της συγκρότησης και λειτουργίας της επιτροπής καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή του άρθρου 5.

A2) οι προϋποθέσεις και η διαδικασία εγγραφής στα Μητρώα Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών, οι προϋποθέσεις παραμονής σε αυτά, οι λόγοι διαγραφής από αυτά, τα αναγκαία στοιχεία καταχώρισης καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την τήρησή τους. Επίσης οι σχέσεις κεντρικού και περιφερειακού μητρώου και οι υποχρεώσεις των αρμόδιων υπηρεσιών κατά το άρθρο 23.

A3) τα δικαιολογητικά, έγγραφα και λοιπά στοιχεία που υποβάλλουν οι συνεταιρισμοί κατά το άρθρο 24. Με την ίδια απόφαση ρυθμίζεται η μίσθωση μηχανικών μέσων, μηχανημάτων και ζώων από τους Δασικούς Συνεταιρισμούς Εργασίας.

A4) οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παραγράφου 3 του άρθρου 48.

Β. Κοινή Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών όπου καθορίζονται – εξειδικεύονται τα παρακάτω:

Β1) τα κριτήρια χορήγησης, τα απαραίτητα δικαιολογητικά και η σχετική διαδικασία για την απόκτηση αδειών κυκλοφορίας φορτηγών αυτοκινήτων ιδιωτικής χρήσεως (Φ.Ι.Χ.) της κατηγορίας «αγροτικές», για τα οχήματα των ΔΑ.Σ.Ο. και των φυσικών προσώπων - μελών τους κατά το άρθρο 42.

Β2) κίνητρα για τη συγχώνευση καθώς και την ανάπτυξη των δασικών συνεταιριστικών οργανώσεων, η σχετική διαδικασία, τα απαραίτητα δικαιολογητικά και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια κατά το άρθρο 42.

Γ. Με Προεδρικό Διάταγμα καθορίζονται:

Γ1) τα μέτρα υγιεινής, ασφάλειας και προστασίας της υγείας, που πρέπει να λαμβάνονται κατά τις δασικές εργασίες κατά το άρθρο 44.

Γ2) οι προϋποθέσεις, η διαδικασία, τα υποδείγματα συμφωνίας, οι εγγυήσεις, οι κυρώσεις και οι λοιπές λεπτομέρειες για την παραχώρηση της εκμετάλλευσης, συντήρησης και βελτίωσης των δημοσίων δασών στις πρωτοβάθμιες ΔΑ.Σ.Ο. Επίσης το τίμημα που αποδίδουν οι πρωτοβάθμιες ΔΑ.Σ.Ο. στους οικείους ΟΤΑ, και στο Φορέα Δασών του Πράσινου Ταμείου κατά το άρθρο 48, παρ. 5, εδ. 4.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας.

Αντίθετα συμβάλλει στην επίτευξη βασικών στόχων της δασικής πολιτικής, καθώς και καλύτερων και αποδοτικότερων τρόπων παραγωγής δασικών προϊόντων. Θα δημιουργηθούν ευνοϊκές συνθήκες για τη δημιουργία ισχυρότερων, καλύτερα οργανωμένων και με επαγγελματική κατάρτιση δασικών συνεταιρισμών, θα ενισχυθούν οι τοπικές κοινωνίες, θα δημιουργηθούν νέες θέσεις απασχόλησης και θα δοθούν κίνητρα στους ορεινούς πληθυσμούς.

Η τοπική οικονομία θα ενισχυθεί καθώς οι συνεταιρισμοί θα μπορούν να δραστηριοποιηθούν και σε άλλα αντικείμενα (κατά το άρθρο 1). Επιπλέον, δίνεται η δυνατότητα ίδρυσης μονάδων επεξεργασίας και πώλησης των παραγόμενων από τους δασικούς συνεταιρισμούς δασικών προϊόντων. Η πώληση των δασικών προϊόντων μέσω δημοπρασιών εξασφαλίζει μεγαλύτερη διαφάνεια στις διαδικασίες διάθεσης αυτών στην

αγορά, αλλά ταυτόχρονα διασφαλίζει τα έσοδα του δημοσίου και των ίδιων των συνεταιρισμών.

Περεταίρω, η αειφορική διαχείριση των δασών θα επιφέρει γενικότερες θετικές συνέπειες την εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Οι κοινωνικές συνέπειες και ειδικότερα οι συνέπειες στην απασχόληση και την αγορά εργασίας αναμένεται να είναι θετικές.

Επιπλέον, οι ρυθμίσεις συμβάλλουν στην ενίσχυση της προστασίας και αειφορικής διαχείρισης των ελληνικών δασών προς όφελος όλων των μελών της κοινωνίας.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει δυσμενείς επιπτώσεις στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις διασφαλίζεται περεταίρω η προστασία και διατήρηση ενός σημαντικού φυσικού πόρου.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ενισχύονται και καταγράφονται με σαφήνεια οι αρμοδιότητες των σχετικών υπηρεσιών. Οργανώνεται η κρατική εποπτεία των Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας με την καθιέρωση της Διεύθυνσης Δασών του Νομού ως εποπτεύουσα αρχή και την τήρηση κεντρικού και περιφερειακού Μητρώου Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών-ΜΗ.ΔΑ.ΣΟ.

Επικαιροποιούνται οι σχετικές διατάξεις που καθορίζουν τις επιβαλλόμενες κυρώσεις, σε περίπτωση παραβίασης του παρόντος σχεδίου νόμου.

7. Νομιμότητα

Η διάταξη είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι ο αρμόδιος φορέας για την εν λόγω ρύθμιση, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται.

Συναρμοδιότητα για επιμέρους θέματα προκύπτει με τα παρακάτω Υπουργεία:

- Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων προκειμένου να καθοριστούν τα κριτήρια χορήγησης, τα απαραίτητα δικαιολογητικά και η σχετική διαδικασία για την απόκτηση αδειών κυκλοφορίας φορτηγών αυτοκινήτων ιδιωτικής χρήσεως (Φ.Ι.Χ.) της κατηγορίας «αγροτικές», για τα οχήματα των ΔΑ.Σ.Ο. και των φυσικών προσώπων - μελών τους, κατά το άρθρο 42.
- Εκάστοτε συναρμόδια υπουργεία προκειμένου να καθοριστούν τα κίνητρα για τη συγχώνευση και την ανάπτυξη των δασικών συνεταιριστικών οργανώσεων, η σχετική διαδικασία, τα απαραίτητα δικαιολογητικά και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια κατά τα ειδικότερον προβλεπόμενα στο άρθρο 42 του παρόντος σχεδίου νόμου.

Για την εφαρμογή επιμέρους δράσεων που προέρχονται από την εξεταζόμενη ρύθμιση έχουν αρμοδιότητα:

- Για την βεβαίωση της ιδιότητας του δασεργάτη, κατά το άρθρο 5, Επιτροπή που συστήνεται για το σκοπό αυτό στην οικεία Διεύθυνση Δασών του Νομού.
- Για την τήρηση του Κεντρικού Μητρώου Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών, κατά το άρθρο 23, η Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος.
- Για την τήρηση του Περιφερειακού Μητρώου Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Δασεργατών, κατά το άρθρο 23, η Διεύθυνση Δασών του Νομού στην περιοχή αρμοδιότητα της οποίας εμπίπτουν οι εκάστοτε πρωτοβάθμιες και δευτεροβάθμιες δασικές συνεταιριστικές οργανώσεις.
- Για την εποπτεία των Δασικών Συνεταιριστικών Οργανώσεων, οι Διευθύνσεις Δασών των Νομών.
- Για την εποπτεία της Πανελλήνιας Δασικής Συνεταιριστικής Ένωσης, η Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος.
- Για την κατάρτιση και έγκριση του Προγράμματος Εκμετάλλευσης Δασικών Συμπλεγμάτων, κατά την παρ. 4, του άρθρου 48, η αρμόδια Διεύθυνση Δασών του Νομού.
- Για την παραχώρηση της εκμετάλλευσης των συστάδων, κατά την παρ. 5 του άρθρου 48, ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

- Για την παράταση των προθεσμιών, κατά την παρ. 10 του άρθρου 48, ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά την κατάρτιση του σχεδίου Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εκτεταμένης εσωτερικής διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς αλλά και δημόσιας διαβούλευσης.

Συγκεκριμένα, το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε προς διαβούλευση από 26-1-2016 έως 10-2-2016. Στο διάστημα αυτό πολίτες και φορείς κατέθεσαν τις απόψεις τους κυρίως ηλεκτρονικά. Συνολικά αναρτήθηκαν 63 σχόλια και αφορούν 25 άρθρα. (Επιπλέον, στάλθηκαν εγγράφως στην υπηρεσία μας απόψεις διαφόρων φορέων, όπως ΠΑΣΕΓΕΣ, Σωματείων Δασεργατών, εκπροσώπων Δασοκτημόνων, εταιρειών ξύλου, ιδιωτικών μελετητικών γραφείων).

Τα σχόλια ανά άρθρο αναλύονται ως εξής:

Άρθρο 1. Ορισμός - σκοπός - διαβάθμιση - δραστηριότητες: 8 σχόλια

Άρθρο 2. Έδρα – περιφέρεια - επωνυμία: 3 σχόλια

Άρθρο 3. Όροι σύστασης – έγκριση – καταχώριση καταστατικού: 8 σχόλια

Άρθρο 4. Τύπος – περιεχόμενο καταστατικού: 2 σχόλια

Άρθρο 5. Μέλη: 8 σχόλια

Άρθρο 6. Κωλύματα: 3 σχόλια

Άρθρο 7. Απόκτηση ιδιότητας μέλους: 2 σχόλια

Άρθρο 10. Διαγραφή μέλους: 1 σχόλιο

Άρθρο 12. Ευθύνη του μέλους για υποχρεώσεις συνεταιρισμού: 1 σχόλιο

Άρθρο 13. Ευθύνη των μελών προς τρίτους: 1 σχόλιο

Άρθρο 18. Γενική συνέλευση - απόφαση: 1 σχόλιο

Άρθρο 21. Αρχαιρεσίες: 1 σχόλιο

Άρθρο 23. Εποπτεία δασικών συνεταιρισμών: 1 σχόλιο

Άρθρο 24. Εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας: 2 σχόλια

Άρθρο 26. Τηρούμενα βιβλία: 3 σχόλια

Άρθρο 30. Συγχώνευση - διαδικασία: 2 σχόλια

Άρθρο 31. Πτώχευση - διαδικασία: 1 σχόλιο

Άρθρο 32. Διάλυση: 1 σχόλιο

Άρθρο 34. Ενέργειες εκκαθαριστών: 1 σχόλιο

Άρθρο 35. Ενώσεις Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας Ε.ΔΑ.Σ.Ε.: 2 σχόλια

Άρθρο 36. Ε.ΔΑ.Σ.Ε.- σκοπός-δραστηριότητες-καταστατικό-εποπτεία: 2 σχόλια

Άρθρο 46. Αναγκαστικοί δασικοί συνεταιρισμοί: 5 σχόλια

Άρθρο 48 Καταργούμενες – τροποποιούμενες – λουπές διατάξεις: 4 σχόλια

Από την επεξεργασία και μελέτη των σχολίων προέκυψε ότι τόσο οι πολίτες όσο και οι φορείς αντιλήφθηκαν την ανάγκη θέσπισης ειδικών νομοθετικών ρυθμίσεων για τη λειτουργία των δασικών συνεταιριστικών οργανώσεων.

Οι κυριότερες απόψεις που συνέβαλαν στην τελική διαμόρφωση του νομοσχεδίου αφορούν στα παρακάτω:

- Προβλέφθηκε Βιβλίο πρακτικών της Επιτροπής Δημοπρασιών (Άρθρο 27)
- Προβλέφθηκε το υπόλοιπο του ενεργητικού που απομένει μετά την κάλυψη των απαιτήσεων των τρίτων να διανέμεται στα μέλη (Άρθρο 35)
- Προβλέφθηκε η δυνατότητα διενέργειας δημοπρασιών και από τις Ε.ΔΑ.Σ.Ε. (Άρθρο 37)
- Προβλέφθηκε η δυνατότητα σύστασης ανώτατου ιδεολογικού και συντονιστικού οργάνου των ΔΑΣΟ (Άρθρο 39).
- Αποσαφηνίστηκε η δυνατότητα απασχόλησης επιστημονικού, διοικητικού προσωπικού για την λειτουργία των ΔΑ.Σ.Ο. όλων των βαθμών (Άρθρο 44).
- Προβλέφθηκε η διατήρηση των ήδη υφισταμένων αναγκαστικών συνεταιρισμών λαμβάνοντας υπόψη την πολυετή λειτουργία τους και τα προβλήματα που θα ανακύψουν σε περίπτωση νομοθετικής πρόβλεψης της λύσης αυτών. (Άρθρο 46):
- Διατηρήθηκαν τα 25 άτομα ως ελάχιστος απαιτούμενος αριθμός μελών για τη σύσταση δασικού συνεταιρισμού, δεδομένου ότι η εν λόγω ρύθμιση θεωρείται μία από τις βασικότερες παραμέτρους που θα οδηγήσουν στην καλύτερη οργάνωση και λειτουργία των δασικών συνεταιρισμών.
- Δεν διαφοροποιήθηκε η περιφέρεια δραστηριοποίησης των Ε.ΔΑ.Σ.Ε. Παρέμεινε μία ΕΔΑΣΕ ανά Περιφέρεια δεδομένου ότι αυτό θα οδηγήσει σε ισχυρότερες Ενώσεις που θα εκπληρώνουν αποτελεσματικότερα το σκοπό σύστασής τους.

- Διατηρήθηκε η υποχρέωση δημοπράτησης από τους συνεταιρισμούς των παραγόμενων δασικών προϊόντων προκειμένου να εξασφαλιστεί η διαφάνεια στις διαδικασίες διάθεσης των προϊόντων στην αγορά.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΔ '

Άρθρο 49

Προτεινόμενη Διάταξη

«Οι τακτικοί υπάλληλοι δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού οι οποίοι έχουν αποσπαστεί κατ'εφαρμογή της παρ.6 του άρθρου 2 Α του ν.4030/2011-ΦΕΚ249/Α (όπως προστέθηκε με την παρ.6 του άρθρου 69 του ν.4146/2013 - ΦΕΚ 90/Α και τροποποιήθηκε με την παρ.14 του άρθρου 51 του ν.4178/13 - ΦΕΚ174/Α), και εξακολουθούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου να είναι αποσπασμένοι στην Διεύθυνση Αρχιτεκτονικής Οικοδομικών Κανονισμών και Αδειοδοτήσεων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, μπορούν με αίτησή τους να μεταταγούν σε κενές οργανικές θέσεις του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με την ίδια σχέση εργασίας, τον ίδιο βαθμό και στο ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο. Η μετάταξη αυτή πραγματοποιείται κατά παρέκκλιση από κάθε γενική ή ειδική διάταξη, χωρίς να απαιτείται η γνώμη υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου οργάνου, με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών. Η σχετική αίτηση υποβάλλεται σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος.»

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίδεται η δυνατότητα μετάταξης στο Υπουργείο Π.ΕΝ των τακτικών υπαλλήλων που είναι αποσπασμένοι στην Δ/νση Α.Ο.Κ.Α του ίδιου Υπουργείου βάσει του άρθρου 69 του ν.4146/2013 (όπως τροποποιήθηκε με την παρ.14 του άρθρου 51 του ν.4178/13), μετά από αίτηση τους και κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης.

Η αναγκαιότητα ενίσχυσης του ανθρώπινου δυναμικού της ΔΑΟΚΑ του ΥΠΕΝ , και κατά συνέπεια η διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του Υπουργείου μέσω της προτεινόμενης διάταξης, έχει επισημανθεί από τους υπηρεσιακούς παράγοντες διαχρονικά, με πλήθος ενημερωτικών σημειωμάτων και αναφορών προς την ηγεσία του Υπουργείου. Η

ως άνω Δ/νση λόγω α) του ρόλου της (ο οποίος άπτεται της προστασίας του αστικού περιβάλλοντος, και της αναπτυξιακής οικιστικής προοπτικής της χώρας) και β) της μεγάλης διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων της, μετά τη θεσμοθέτηση πλήθους διατάξεων και τη σύνταξη του Νέου Οργανισμού του ΥΠΕΝ (π.δ 100/14), κρίνεται απαραίτητο να ενισχυθεί προκειμένου να ανταποκριθεί στο σημαντικό έργο της.

Η ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού του Υπουργείου, καθίσταται επιτακτική λόγω του δραστικού περιορισμού των προσλήψεων τακτικού προσωπικού σε συνδυασμό με τις μαζικές αποχωρήσεις – κατόπιν συνταξιοδότησης – έμπειρων υπαλλήλων και του ότι η διαδικασία αναπλήρωσης του είναι εξαιρετικά χρονοβόρα ή και αδύνατη να επιτευχθεί με άλλο τρόπο.

Καταλληλότητα

Για το θέμα απαιτείται νομοθετική ρύθμιση

2. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εύρυθμη λειτουργία της ΔΑΟΚΑ συμβάλλει στην επίλυση θεμάτων πολεοδομικής φύσεως και αδειοδοτήσεων έργων στρατηγικής – εθνικής σημασίας που εμμέσως ενισχύει την οικονομική ανάπτυξη (ιδιαίτερα σε τομείς της οικονομίας που έχουν σχέση με την οικοδομή η οποία τα τελευταία χρόνια έχει ιδιαίτερα πληγεί από την κρίση).

Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η συγκεκριμένη ρύθμιση η οποία συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία της διοίκησης σε σχέση με τη διαχείριση του αστικού περιβάλλοντος έχει θετική επίπτωση πρωτίστως στους πολίτες της χώρας.

Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη διάταξη έχει θετική έμμεση επίπτωση στο αστικό περιβάλλον λόγω της φύσεως του αντικειμένου της ΔΑΟΚΑ που άπτεται της προστασίας του αστικού περιβάλλοντος, της διατήρησης της αρχιτεκτονικής και πολιτιστικής κληρονομιάς και της διασφάλισης των προδιαγραφών δόμησης (συνθήκες διαβίωσης και ασφάλειας των κατασκευών).

3. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η προτεινόμενη ρύθμιση γίνεται με γνώμονα την ορθολογική αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού που υπηρετεί στο δημόσιο, η οποία ενισχύει τη λειτουργία του κράτους και ωφελεί την κοινωνία. Η ΔΑΟΚΑ εκ του ρόλου της, επιλύει θέματα πολεοδομικής φύσεως και παρέχει οδηγίες προς τις αρμόδιες υπηρεσίες προς διασφάλιση της ενιαίας εφαρμογής της πολεοδομικής νομοθεσίας στη χώρα και αδειοδοτεί έργα μείζονος εθνικής σημασίας.

4. Νομιμότητα

Η ρύθμιση είναι σύμφωνη με τις διατάξεις και την κείμενη νομοθεσία και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

Επίσης δεν επιβαρύνεται ο Κρατικός Προϋπολογισμός, καθώς δεν απαιτείται μεταφορά πιστώσεων για την μισθοδοσία των υπαλλήλων που θα μεταταχτούν δεδομένου ότι αυτή έχει ήδη συντελεστεί σύμφωνα με τις διατάξεις βάσει των οποίων έχουν αποσπαστεί.

5. Αρμοδιότητα

Το ΥΠΕΝ είναι, ο αρμόδιος φορέας να αξιολογήσει την ανάγκη ενίσχυσης του με εξειδικευμένο και έμπειρο προσωπικό και να προβεί στην πάρα πάνω πρόταση ρύθμισης.

Άρθρο 50

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα εξέτασης κατά προτεραιότητα του χαρακτήρα εκτάσεων επί των οποίων σχεδιάζεται η εγκατάσταση χώρου αποθήκευσης στερεών και υγρών αποβλήτων, στα πλαίσια των έργων υποδομής της Χώρας, επιτυγχάνοντας έτσι τη μείωση του χρόνου περαίωσης της διαδικασίας εκδόσεως πράξεως χαρακτηρισμού, διαδικασία χρονοβόρα για την διοίκηση καθόσον υπάρχει σημαντικός αριθμός αιτημάτων φυσικών και νομικών προσώπων, για την έκδοση αντίστοιχων πράξεων χαρακτηρισμού.

2. Καταλληλότητα

Για τη ρύθμιση του θέματος απαιτείται τροποποίηση της διάταξης της παραγράφου 8α του άρθρου 14 του νόμου 998/1979, όπως αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 34 «Διαδικασία χαρακτηρισμού» του νόμου 4280/2014.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Δεν έχει συνέπειες στην οικονομία

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Οι κοινωνικές συνέπειες δεν είναι άμεσες από τη σχετική τροπολογία, ωστόσο η εκ των υστέρων διάθεση των εκτάσεων δασικού χαρακτήρα για τη δημιουργία χώρων αποθήκευσης στερεών και υγρών αποβλήτων, ως έργα υποδομής, δύναται να

δημιουργηθούν οι προϋποθέσεις για μια ορθολογικότερη αξιοποίηση των αποβλήτων, με θετικές επιδράσεις στην διαβίωση και τις συνθήκες υγιεινής των πολιτών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Οι συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον δεν είναι άμεσες από τη σχετική τροπολογία, ωστόσο η εκ των υστέρων διάθεση των εκτάσεων δασικού χαρακτήρα για τη δημιουργία χώρων αποθήκευσης στερεών και υγρών αποβλήτων, ως έργα υποδομής, αποτρέπει την ανεξέλεγκτη απόθεση απορριμμάτων σε περιοχές δίχως καμία πρόληψη, έλλειψη σχεδιασμού ή προγραμματισμού, ελαχιστοποιώντας τους κινδύνους έκρηξης πυρκαγιών, τη δημιουργία εστιών μόλυνσης, καθώς και την υποβάθμιση του φυσικού πλούτου της Χώρας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης δεν είναι άμεσες από τη σχετική τροπολογία, ωστόσο η εκ των υστέρων διάθεση των εκτάσεων δασικού χαρακτήρα για τη δημιουργία χώρων αποθήκευσης στερεών και υγρών αποβλήτων, ως έργα υποδομής, προλαμβάνει την επιβολή διοικητικών κυρώσεων στα πλαίσια εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας, και αποτρέπει τους πολίτες να ρυπαίνουν γειτνιάζουσες περιοχές απορρίπτοντας ανεξέλεγκτα απορρίμματα, με αποτέλεσμα την ποινική ή και αστική δίωξή τους.

7. Νομιμότητα

Η ρύθμιση είναι σύμφωνη με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

Επίσης δεν επιβαρύνεται ο Κρατικός Προϋπολογισμός

8. Αρμοδιότητα

Το ΥΠΕΝ είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο αρμόδιος φορέας να προβεί στην συγκεκριμένη πρόταση ρύθμισης.

Άρθρο 51

1. Αναγκαιότητα

Η αναγκαιότητα της παραπάνω ρύθμισης προκύπτει από το γεγονός ότι:

Σήμερα και μέχρι 20 Αυγούστου 2016, υπάρχει η δυνατότητα εκμετάλλευσης των συστάδων του ΕΠΟΡ με όλους τους τρόπους που επιτρέπονται από τη δασική νομοθεσία, σύμφωνα με το άρθρο 28 του Ν. 4351/4-12-2015 (ΦΕΚ 164Α', οπότε θα πρέπει να έχει εκδοθεί το προβλεπόμενο από την παρ. 1 περίπτωση α' του άρθρου 21 του ν. 1650/1986 (Α'160) προεδρικό διάταγμα.

Δεδομένου ότι το εν λόγω ΠΔ δεν αναμένεται να εκδοθεί άμεσα, μετά τις 20 Αυγούστου 2016, τα ζητήματα που αφορούν το «Εθνικό Πάρκο Οροσειράς Ροδόπης» θα διέπονται από τις διατάξεις της αριθ. 40379/1-10-2009 κοινής απόφασης των υπουργών Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Χαρακτηρισμός χερσαίων και υδάτινων περιοχών της Οροσειράς Ροδόπης ως Εθνικό Πάρκο» (Δ' 445/2-10-2009). Από την παραπάνω ΚΥΑ ορίζεται ως αποκλειστικός τρόπος διαχείρισης και εκμετάλλευσης για τις περιοχές προστασίας της φύσης (ζώνες Β1-Β7) και τις περιοχές ειδικής διαχείρισης δασών (ζώνες Γ1, Γ2, Γ3, Γ5, Γ6-Α) του ΕΠΟΡ την αυτεπιστασία

(Κρατική Εκμετάλλευση Δασών- ΚΕΔ), αποκλείοντας την εφαρμογή των άλλων τρόπων που προβλέπονται από τη δασική νομοθεσία (Π.Δ 126/86, άρθρο 134 του 86/69 κ.α.).

Κάτι τέτοιο είναι πρακτικά ανέφικτο δεδομένου ότι οι διαθέσιμες πιστώσεις για ΚΕΔ είναι εξαιρετικά περιορισμένες (σύμφωνα με το αρμόδιο Δασαρχείο Δράμας οι απαιτούμενες πιστώσεις για την εκμετάλλευση των δασικών συστάδων του ΕΠΟΡ με ΚΕΔ ανέρχονται για το 2016 σε 5 εκ. ευρώ περίπου).

2. Καταλληλότητα

Ο μόνος τρόπος ρύθμισης του παραπάνω θέματος (και δεδομένου ότι δεν θα έχει εκδοθεί το απαιτούμενο ΠΔ μέχρι 20 Αυγούστου 2016) είναι με την ψήφιση σχετικού άρθρου νόμου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Δεδομένου ότι οι πιστώσεις για την ΚΕΔ είναι εξαιρετικά περιορισμένες, αν δε δοθεί η δυνατότητα εκμετάλλευσης των δασικών συστάδων του ΕΠΟΡ και με τους άλλους τρόπους που ορίζει η δασική νομοθεσία, θα περιοριστεί σημαντικά η διαχείριση των δασών αυτών (σημειωτέον πρόκειται για μερικά από τα παραγωγικότερα δασικά οικοσυστήματα της χώρας) με ανυπολόγιστα αρνητικές επιπτώσεις στην τοπική και εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με την συγκεκριμένη ρύθμιση είναι σύμφωνοι όλοι οι εμπλεκόμενοι τοπικοί φορείς (Φορέας Διαχείρισης του ΕΠΟΡ, δασικές υπηρεσίες, δασικοί συνεταιρισμοί). Σε αντίθετη περίπτωση, αν δηλαδή ισχύσει η παραπάνω ΚΥΑ, θα δημιουργηθούν σημαντικά προβλήματα στην απασχόληση των δασεργατών της περιοχής.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Ο περιορισμός της διαχείρισης των δασικών συστάδων του ΕΠΟΡ (σημειωτέον πρόκειται για μερικά από τα παραγωγικότερα δασικά οικοσυστήματα της χώρας) θα έχει σημαντικές επιπτώσεις στα οικοσυστήματα αυτά.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η ΚΕΔ (ο αποκλειστικός τρόπος διαχείρισης δηλαδή που ορίζεται στην παραπάνω ΚΥΑ), είναι μεν ο πιο ενδεδειγμένος τρόπος αειφορικής διαχείρισης των δασών, απαιτεί όμως διαρκή κρατική χρηματοδότηση και επαρκή μέσα και προσωπικό ώστε οι υπηρεσίες να μπορούν να ανταποκριθούν στις αυξημένες απαιτήσεις της. Επειδή οι προϋποθέσεις αυτές δυστυχώς δεν υπάρχουν, αν ισχύσει η παραπάνω ΚΥΑ, οι αρμόδιες δασικές υπηρεσίες δε θα είναι σε θέση να εφαρμόσουν τις εγκεκριμένες διαχειριστικές μελέτες και κατά συνέπεια να επιτελέσουν το έργο τους, αναφορικά με την προστασία και αειφορία των οικοσυστημάτων της περιοχής αρμοδιότητάς τους.

7. Νομιμότητα

Η διάταξη είναι σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι ο αρμόδιος φορέας για την εν λόγω ρύθμιση, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά την κατάρτιση του σχεδίου άρθρου νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση έχει την σύμφωνη γνώμη των αρμοδίων περιφερειακών δασικών υπηρεσιών, του φορέα διαχείρισης του ΕΠΟΡ και της αρμόδιας για την έκδοση του προβλεπόμενου ΠΔ Διεύθυνσης Προστασίας Βιοποικιλότητας, Εδάφους και Στερεών Αποβλήτων και αποτελεί απαίτηση όλων των εμπλεκόμενων φορέων για την ομαλή διεξαγωγή της εκμετάλλευσης των δασών του ΕΠΟΡ