



ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 255/27/2016

## Ε Κ Θ Ε Σ Η

### Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

**Επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού «Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)».**

**Α.** Με το υπόψη σχεδίου νόμου επανακαθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις και κατά βάση:

- Προσαρμόζεται η ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων και περί σύναψης προμηθειών των φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς ύδατος, ενέργειας, μεταφορών και ταχυδρομικών υπηρεσιών αντίστοιχα, καθώς και με τις διατάξεις των Οδηγιών 86/665/EOK και 92/13/EK, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, περί των διαδικασιών προσφυγής στον τομέα σύναψης των δημοσίων συμβάσεων.
- Θεσπίζονται κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών κ.λπ. που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των επιμέρους Βιβλίων του υπό ψήφιση νόμου.
- Προσδιορίζονται οι διατάξεις που εφαρμόζονται στις, κατά περίπτωση, αναφερόμενες δημόσιες συμβάσεις.
- Προσδιορίζονται οι έννοιες των όρων για την εφαρμογή των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου κ.λπ.

## ΒΙΒΛΙΟ Ι

### ΜΕΡΟΣ Α'

**1.α.** Προσδιορίζεται το αντικείμενο και το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων που περιέχονται στο ανωτέρω Βιβλίο όσον αφορά στον προγραμματισμό και τη σύναψη συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών από τις αναθέτουσες αρχές, τα κατώτατα χρηματικά όρια που εφαρμόζονται για τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, τα οποία αυξάνονται, οι μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης, οι περιπτώσεις

που εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου I συμπεριλαμβανομένων αυτών που στοιχειοθετούν «in house» συμβάσεις (συναπτόμενες μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα), αναφέρονται ειδικές περιπτώσεις συμβάσεων που εμπίπτουν, υπό προϋποθέσεις, στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω Βιβλίου (επιδοτούμενες από τις αναθέτουσες αρχές, συμβάσεις υπηρεσιών έρευνας και ανάπτυξης, συμβάσεις στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας κ.λπ.).

β. Περιγράφονται οι αρχές που διέπουν τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων, οι προϋποθέσεις για την δυνατότητα ανάθεσης σύμβασης κατ' αποκλειστικότητα (με συνδρομή, κατά βάση, κοινωνικών κριτηρίων), προβλέπεται η εκτέλεση όλων των επικοινωνιών και ανταλλαγών πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένης της ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών, μέσω του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) πλην των οριζομένων εξαιρέσεων και περιπτώσεων (δυνατότητα προφορικής επικοινωνίας κ.α.) και ορίζεται η κατάσταση κατά την οποία συντρέχει σύγκρουση συμφερόντων για τα πρόσωπα που εμπλέκονται στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης, με τα απαιτούμενα μέτρα που λαμβάνονται για την αποφυγή στρεβλώσεων του ανταγωνισμού. (άρθρα 3-24)

2.α. Ρυθμίζεται το δικαίωμα συμμετοχής διαφόρων κατηγοριών οικονομικών φορέων στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων φυσικών ή νομικών προσώπων εγκατεστημένων σε τρίτες χώρες, που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη Συμφωνία Δημοσίων Συμβάσεων (ΣΔΣ).

β. Παρατίθενται οι τύποι των επιμέρους διαδικασιών, στις οποίες επιτρέπεται να προσφύγει η αναθέτουσα αρχή για τη σύναψη συμβάσεων του Βιβλίου I (σε αυτές προστίθεται η σύμπραξη καινοτομίας, που αφορά στην ανάπτυξη και αγορά ενός καινοτόμου προϊόντος, υπηρεσίας ή έργου που δεν διατίθεται στην αγορά), στο πλαίσιο των οποίων, προβλέπεται η δυνατότητα σύντημσης των προθεσμιών για την παραλαβή των προσφορών (υποβολή με ηλεκτρονικά μέσα) κ.α. καθώς και τα ηλεκτρονικά μέσα για τη σύναψη συμβάσεων (π.χ. υποβολή προσφορών με τη μορφή ηλεκτρονικού καταλόγου).

γ. Ορίζεται, σε σχέση με το ΕΣΗΔΗΣ, η υποχρεωτική χρήση του σε όλα τα στάδια της διαδικασίας για τη σύναψη συμβάσεων του Βιβλίου I με εκτιμώμενη αξία άνω των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ και παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για την ρύθμιση των ζητημάτων χρήσης και λειτουργίας του. Στις ανωτέρω συμβάσεις, επιβάλλεται κράτηση ύψους 0,02% υπέρ του Δημοσίου, που υπολογίζεται επί της αξίας, πλην ΦΠΑ, της αρχικής και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης.

δ. Προβλέπεται η καταχώριση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) όλων των αναφερόμενων στοιχείων των συμβάσεων του Βιβλίου I, εκτιμώμενης αξίας ίσης ή ανώτερης των χιλίων (1.000) ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), ανεξαρτήτως διαδικασίας ανάθεσης. Παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για την ρύθμιση επιμέρους ζητημάτων σε σχέση με τα ανωτέρω, καθορίζονται, μεταξύ άλλων, περιπτώσεις καταχώρισης σε διαβαθμισμένο πληροφοριακό σύστημα (λόγοι εθνικής ασφάλειας) και προβλέπεται ότι η δημοσίευση προκήρυξης στο ανωτέρω Μητρώο

αντικαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης στο οικείο Τεύχος της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.

ε. Παρατίθενται ρυθμίσεις σχετικά με τεχνικές και εργαλεία για συγκεντρωτικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων.

στ. Ορίζονται οι αρχές που λειτουργούν ως Εθνικές Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΕΚΑΑ) και παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για τον καθορισμό των Κεντρικών Αρχών Αγορών (ΚΑΑ) σε επίπεδο διαφορετικών κατηγοριών φορέων του δημοσίου τομέα, βάσει τομέα ή κλάδου της αγοράς ή κατά γεωγραφικές ενότητες, οι κατηγορίες έργων, αγαθών και υπηρεσιών που ομαδοποιούνται και για τις οποίες είναι υποχρεωτική η προσφυγή στις ΕΚΑΑ από τις αναθέτουσες αρχές κ.λπ. Προβλέπεται η σύσταση επιτροπών με συμβουλευτική και γνωμοδοτική αρμοδιότητα προς τις ΕΚΑΑ, η συγκρότηση των οποίων κ.λπ. γίνεται με απόφαση του Υπουργού που προΐσταται εκάστης ΕΚΑΑ.

ζ. Παρέχεται δυνατότητα διεξαγωγής ορισμένων διαδικασιών σύναψης συμβάσεων από κοινού, από δύο ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, καθώς και σύναψης συμβάσεων με αναθέτουσες αρχές από διαφορετικά κράτη μέλη κατά τα ειδικώς οριζόμενα. **(άρθρα 25-43)**

3. Προβλέπονται: **i)** οι προϋποθέσεις τεχνικής επάρκειας των αρμόδιων υπηρεσιών των αναθετουσών αρχών για τη σύναψη, εποπτεία και επίβλεψη μιας σύμβασης, **ii)** η υποχρέωση τήρησης, από την αναθέτουσα αρχή, φακέλου για κάθε σύμβαση που συνάπτει, με τα απαιτούμενα στοιχεία κατά περίπτωση, που καταχωρούνται και σε ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων, **iii)** οι κανόνες για τη δυνατότητα διεξαγωγής, από τις αναθέτουσες αρχές, διαβουλεύσεων με την αγορά, προκειμένου να ενημερώσουν για τα σχέδια και τις απαιτήσεις τους αναφορικά με τις συμβάσεις, **iv)** τα στοιχεία ωριμότητας μιας σύμβασης κατά περίπτωση, **v)** το ελάχιστο περιεχόμενο των εγγράφων της σύμβασης με τα επιπλέον ισχύοντα ή εφαρμοζόμενα κατά ειδικότερη περίπτωση σύμβασης, **vi)** το περιεχόμενο των τεχνικών προδιαγραφών για τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, υπηρεσιών ή αγαθών, που μπορεί να αποδεικνύονται με την απαίτηση συγκεκριμένου σήματος, **vii)** η δυνατότητα κατάτμησης μιας σύμβασης από τις αναθέτουσες αρχές για την ανάθεση τμημάτων της σε περισσότερους αναδόχους κ.λπ. **(άρθρα 44-59)**

4.a. Καθορίζονται το χρονικό σημείο έναρξης της διαδικασίας σύναψης της σύμβασης, οι προϋποθέσεις για την χρήση των μέσων προκήρυξης διαγωνισμού (προκαταρκτική προκήρυξη, προκήρυξη σύμβασης) για την ανάθεση σύμβασης κατά περίπτωση, το πλαίσιο γνωστοποιήσεων που τηρεί η αναθέτουσα αρχή μετά την σύναψη σύμβασης κ.λπ.

β. Προβλέπεται η δωρεάν και πλήρης παροχή ηλεκτρονικής πρόσβασης στα έγγραφα της σύμβασης από τις αναθέτουσες αρχές προς τους οικονομικούς φορείς, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις και περιορισμούς.

γ. Ενισχύεται το πλαίσιο των υποχρεώσεων ενημέρωσης από τις αναθέτουσες αρχές, για τις αποφάσεις τους περί σύναψης ή μη μιας σύμβασης κ.λπ., προς τους υποψήφιους και προσφέροντες.

**δ.** Τροποποιούνται οι προϋποθέσεις επιστροφής, στους λοιπούς προσφέροντες, της εγγύησης συμμετοχής τους [επιστρέφεται μετά την άπρακτη πάροδο των προθεσμιών ασκησης προσφυγής ή ασφαλιστικών μέτρων ή την έκδοση απόφασης επ' αυτών ή μετά την ολοκλήρωση του προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, εφόσον απαιτείται, αντί εντός τεσσάρων (4) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτούς είτε της οριστικής απόφασης για την απόρριψη της προσφοράς τους από τα επόμενα στάδια της διαδικασίας ανάθεσης, είτε της οριστικής απόφασης κατακύρωσης της σύμβασης, που ισχύει σήμερα]. Δεν απαιτείται εγγύηση καλής εκτέλεσης για συμβάσεις αξίας ίσης ή κατώτερης των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στα έγγραφα της σύμβασης. Σε περίπτωση τροποποίησης της σύμβασης με αύξηση της συμβατικής αξίας της, προβλέπεται υποχρέωση κατάθεσης από τον ανάδοχο συμπληρωματικής εγγύησης ποσοστού 5% επί του ποσού της αύξησης, πλην ΦΠΑ. Παρέχεται δυνατότητα, στις συμβάσεις έργων, αντικατάστασης των προβλεπόμενων κρατήσεων που γίνονται κατά τις πληρωμές προς τον ανάδοχο, μερικά ή ολικά με ισόποση εγγυητική επιστολή, καθώς και δυνατότητα περιορισμού τους κατά τα οριζόμενα.

**ε.** Απαριθμούνται οι λόγοι υποχρεωτικού και δυνητικού αποκλεισμού ενός οικονομικού φορέα από την διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι λόγοι παρέκκλισης της αναθέτουσας αρχής από αυτούς για τις ρητά αναφερόμενες περιπτώσεις και προβλέπεται η δυνατότητα λήψης επανορθωτικών μέτρων, από τους οικονομικούς φορείς, σε σχέση με τους λόγους αποκλεισμού τους, η διαδικασία κρίσης τους, οι επιπτώσεις από την συνδρομή λόγου αποκλεισμού τους (αποκλεισμός από μελλοντικές και εν εξελίξει διαδικασίες σύναψης συμβάσεων) κ.α.

**στ.** Παρατίθενται τα γενικά και ειδικά κατά περίπτωση σύμβασης, κριτήρια επιλογής, για την συμμετοχή των οικονομικών φορέων στις διαδικασίες ανάθεσης αυτών. Προβλέπονται οι προϋποθέσεις στήριξης των οικονομικών φορέων στις ικανότητες άλλων φορέων, ως προς τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας καθώς και της τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητάς τους, για συγκεκριμένη σύμβαση κ.α.

(άρθρα 60-78)

**5.α.** Θεσπίζεται το Ευρωπαϊκό Ενιαίο Έγγραφο Σύμβασης (ΕΕΕΣ), με τη μορφή τυποποιημένου ηλεκτρονικού εντύπου, το οποίο κατατίθεται κατά την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής ή προσφορών και επέχει θέση υπεύθυνης δήλωσης, που επιβεβαιώνει ότι ο οικονομικός φορέας πληροί τις αναφερόμενες προϋποθέσεις κ.λπ.

**β.** Απαριθμούνται τα διάφορα αποδεικτικά μέσα που απαιτούν, κατά περίπτωση, οι αναθέτουσες αρχές από τους οικονομικούς φορείς, για την απόδειξη της μη ύπαρξης λόγων αποκλεισμού, της πλήρωσης των κριτηρίων επιλογής κ.α.

**γ.** Προβλέπεται η κατάρτιση και λειτουργία επίσημων καταλόγων εγκεκριμένων οικονομικών φορέων με την έκδοση π.δ. που ρυθμίζει κάθε σχετικό με τα ανωτέρω θέμα.

(άρθρα 79-83)

**6.a.** Τίθεται ως κριτήριο για την ανάθεση των συμβάσεων η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, που προσδιορίζεται, κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής, βάσει της τιμής ή του κόστους, λαμβανομένων υπόψη, κατά περίπτωση σύμβασης, κριτηρίων για την εκτίμηση της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής.

**β.** Προσδιορίζονται τα προσκομιζόμενα, από τον προσφέροντα, δικαιολογητικά, για την απόδειξη: **i)** της συμβατότητας χορηγηθείσας κρατικής ενίσχυσης με την εσωτερική αγορά και **ii)** της συμμόρφωσής του με τις ισχύουσες υποχρεώσεις στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου, σε περίπτωση υποβολής ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς.

**γ.** Καθορίζονται κατά περίπτωση σύμβασης και σε σχέση με τις υποβαλλόμενες προσφορές: **i)** οι λόγοι απόρριψής τους από την αναθέτουσα αρχή, **ii)** η διαδικασία υποβολής τους, όπως και των αιτήσεων συμμετοχής, όταν ο διαγωνισμός δεν διενεργείται ηλεκτρονικά και το περιεχόμενο των σχετικών φακέλων που υποβάλλονται, **iii)** η δυνατότητα ορισμού, από την αναθέτουσα αρχή, στα έγγραφα της σύμβασης, του τρόπου σύνταξης και υποβολής των οικονομικών προσφορών, **iv)** ο χρόνος και ο τρόπος υποβολής τους, όπως και των αιτήσεων συμμετοχής, **v)** ο χρόνος ισχύος τους, **vi)** η διαδικασία αποσφράγισης και αξιολόγησής τους [κατά των προβλεπόμενων εγκριτικών αποφάσεων χωρεί άσκηση ένστασης ή προδικαστικής προσφυγής για τις, με εκτιμώμενη αξία, έως και άνω των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ (προ ΦΠΑ) συμβάσεις αντίστοιχα, για το παραδεκτό των οποίων καταβάλλεται παράβολο], **vii)** η δυνατότητα εξέτασής τους, στην ανοικτή διαδικασία, από τις αναθέτουσες αρχές, πριν την επαλήθευση για την πλήρωση των κριτηρίων επιλογής των προσφερόντων, καθώς και των λόγων αποκλεισμού τους, **viii)** η δυνατότητα παροχής διενκρινήσεων ή υποβολής συμπληρωματικών στοιχείων εντός τιθέμενης προθεσμίας κ.α.

**δ.** Περιγράφονται τα επιμέρους στάδια της διαδικασίας κατακύρωσης και απαριθμούνται οι περιπτώσεις ματαίωσης της διαδικασίας σύναψης σύμβασης ή επανάληψης μέρους της.

(άρθρα 84-106)

**7.a.** Προσδιορίζεται για ειδικά καθεστώτα συμβάσεων (κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, διαγωνισμοί μελετών), το πλαίσιο κανόνων με τις διαδικασίες που εφαρμόζονται για την ανάθεσή τους, αναλόγως της εκτιμώμενης αξίας τους κ.α.

**β.** Καθορίζονται οι διαδικασίες για την ανάθεση συμβάσεων με εκτιμώμενη αξία κάτω των ορίων εφαρμογής του Βιβλίου I κ.α. Για τη διενέργεια απευθείας ανάθεσης, προβλέπεται η δημιουργία καταλόγων ενδιαφερομένων που επιλέγονται με δημόσια ηλεκτρονική κλήρωση, μέσω του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Συστήματος Κληρώσεων που αναπτύσσεται στη Γενική Γραμματεία Υποδομών του οικείου Υπουργείου.

**γ.** Προβλέπεται, σε περίπτωση άσκησης ένστασης κατά το στάδιο ανάθεσης συμβάσεων με εκτιμώμενη αξία κάτω των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ (προ Φ.Π.Α.), η καταβολή παραβόλου που εισπράττεται υπέρ του Δημοσίου, το οποίο ισούται με το ένα τοις εκατό (1%) επί της ανωτέρω αξίας.

Το ανωτέρω παράβολο επιστρέφεται αν η ένσταση γίνει αποδεκτή από το αποφασίζον διοικητικό όργανο.  
**(άρθρα 107-128)**

## ΜΕΡΟΣ Β

**1.α.** Ορίζεται το θεσμικό πλαίσιο που εφαρμόζεται κατά την εκτέλεση των συμβάσεων, οι όροι που επιβάλλονται από τις αναθέτουσες αρχές κατά το στάδιο εκτέλεσής τους, καθώς και δυνητικά επιβαλλόμενοι ειδικοί όροι, εφόσον συνδέονται με το αντικείμενο της σύμβασης.

**β.** Προβλέπονται σε σχέση με τους υπεργολάβους: **i)** η δυνατότητα απευθείας καταβολής της αμοιβής τους από τις αναθέτουσες αρχές, **ii)** η υποχρέωση γνωστοποίησης των στοιχείων επικοινωνίας τους από τον κύριο ανάδοχο προς την αναθέτουσα αρχή, **iii)** ο έλεγχος της συνδρομής λόγων αποκλεισμού τους από την διαδικασία και οι επιπτώσεις από την συνδρομή τους κ.α.

**γ.** Παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης σύμβασης κατά την εκτέλεσή της, χωρίς την υποχρέωση προκήρυξης νέου διαγωνισμού, υπό τις καθοριζόμενες προϋποθέσεις καθώς και οι περιπτώσεις μονομερούς λύσης της από την αναθέτουσα αρχή.  
**(άρθρα 129-133)**

**2.** Επανακαθορίζεται το νομοθετικό πλαίσιο σχετικά με τις συμβάσεις δημοσίων έργων. Κατά βάση, επαναλαμβάνονται, τροποποιούνται - συμπληρώνονται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (ν.3669/2008) και ειδικότερα, επανακαθορίζονται θέματα σχετικά με:

- τον τρόπο κατασκευής των δημοσίων έργων και την υπογραφή των σχετικών συμβάσεων,
- τη διοίκηση του έργου και την επίβλεψη αυτού, την εκπλήρωση των συμβατικών υποχρεώσεων του κυρίου του έργου όταν καθίσταται υπερήμερος, και τον υπολογισμό της προβλεπόμενης αποζημίωσης,
- τις γενικές υποχρεώσεις του αναδόχου, κατά τη διάρκεια της κατασκευής του έργου,
- τις πειθαρχικές ευθύνες των διοικητικών οργάνων στις δημόσιες συμβάσεις έργων, τη συγκρότηση της Συμβουλευτικής Επιτροπής Παρακολούθησης των έργων, τον τρόπο επικοινωνίας των υπηρεσιών που εκτελούν το έργο με τον ανάδοχο, την ευθύνη του μελετητή και την υποχρέωση ασφάλισης της μελέτης. Ειδικότερα, προβλέπεται η υποχρεωτική ασφάλιση των έργων με προϋπολογισμό μεγαλύτερο των 500 χιλ ευρώ χωρίς ΦΠΑ, μέχρι την έκδοση της προβλεπόμενης υπουργικής απόφασης για τον καθορισμό των σχετικών με την ασφάλιση θεμάτων,
- την υποχρέωση του αναδόχου και των υπηρεσιών για την τήρηση χρονοδιαγράμματος κατασκευής του έργου και του ημερολογίου αυτού. Σε περίπτωση παράλειψης των υποχρεώσεων του αναδόχου περί τήρησης του ημερολογίου επιβάλλεται σε αυτόν από την Διευθύνουσα Υπηρεσία ειδική ποινική ρήτρα ελάχιστου ύψους 100 ευρώ και μέγιστου ποσού 500 ευρώ ανά ημέρα παράλειψης, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα,

- τις προθεσμίες (συνολική, τμηματικές αποκλειστικές και ενδεικτικές) για την περάτωση του συνόλου του έργου, καθώς και των τμημάτων αυτού,
- τον υπολογισμό των ποινικών ρητρών για την παραβίαση των προθεσμιών των έργων, οι οποίες καταπίπτουν στην περίπτωση που ο ανάδοχος υπερβεί με υπαιτιότητά του τις τεθείσες προθεσμίες,
- τον τρόπο υπολογισμού της πρόσθετης καταβολής (πριμ) στον ανάδοχο, σε περίπτωση ταχύτερης παράδοσης του έργου. Σε περίπτωση που το κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, δεν επιτρέπεται η πρόβλεψη στη σύμβαση ρήτρας για πρόσθετη καταβολή,
- τον τρόπο χορήγησης προκαταβολής στον ανάδοχο και απόσβεσης αυτής,
- την υποχρέωση του αναδόχου σε υποβολή επιμετρήσεων, κατά το προβλεπόμενο χρονικό διάστημα, καθώς και την υποχρέωση της Διευθύνουσας Υπηρεσίας για το σχετικό έλεγχο και έγκριση. Η μη ανταπόκριση των εντεταλμένων οργάνων στην πρόσκληση του αναδόχου για την από κοινού καταμέτρηση ή ζύγιση και σύνταξη του σχετικού, κατά περίπτωση, πρωτοκόλλου μπορεί να αποτελεί λόγο υπερημερίας του κυρίου του έργου και επιφέρει πειθαρχικές ποινές στους υπεύθυνους,
- τη σύνταξη και υποβολή λογαριασμών και πιστοποιήσεων από τον ανάδοχο για την πληρωμή σε αυτόν του εργολαβικού ανταλλάγματος. Η παράλειψη εμπρόθεσμου ελέγχου και έγκρισης των εν λόγω λογαριασμών αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα για τα αρμόδια όργανα της Διευθύνουσας Υπηρεσίας. Επιβάλλονται δε, κρατήσεις στα οριζόμενα κατά περίπτωση ποσοστά σε κάθε πληρωμή προς τον ανάδοχο, που γίνονται βάσει των ανωτέρω πιστοποιήσεων,
- την αναθεώρηση των συμβατικών τιμών κάθε σύμβασης δημιοσίου έργου, οι οποίες παραμένουν σταθερές κατά τη διάρκεια κάθε αναθεωρητικής περιόδου. Αναθεωρούνται επίσης ενιαία για όλη τη χώρα κατά ημερολογιακό τρίμηνο (αναθεωρητική περίοδο) και οι βασικές τιμές των ημερομισθίων, υλικών, μισθωμάτων και μηχανημάτων και παραμένουν σταθερές. κατά τη διάρκεια κάθε αναθεωρητικής περιόδου. Κατ' εξαίρεση, προβλέπεται ότι, από το τέταρτο τρίμηνο του 2012 και εντεύθεν, ο σταθερός συντελεστής ορίζεται στη μονάδα, για όλες τις συμβάσεις που βρίσκονται σε εξέλιξη, ανεξάρτητα του χρόνου δημοπράτησής τους,
- την ανάθεση έργου κατά το απολογιστικό σύστημα και την εκτέλεση επειγουσών και απρόβλεπτων πρόσθετων εργασιών,
- την διαδικασία σύναψης συμπληρωματικής σύμβασης για εκτέλεση νέων εργασιών πέραν του αρχικού ανατεθέντος έργου και της αρχικής σύμβασης ή λόγω απρόβλεπτων περιστάσεων κ.λπ.,
- την υποχρέωση του αναδόχου για αποκατάσταση των βλαβών του έργου πριν από την παραλαβή και τις σχετικές αποζημιώσεις,
- την ποιότητα των δημοσίων έργων και ειδικότερα ζητήματα σχετικά με το Πρόγραμμα Ποιότητας Έργου (Π.Π.Ε.),

- την παραλαβή και τον έλεγχο της ποιότητας των υλικών που χρησιμοποιούνται στην κατασκευή του έργου, καθώς και την αποκατάσταση των ελαττωμάτων του έργου.
- τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία έκπτωσης του αναδόχου.
- τις περιπτώσεις διάλυσης συμβάσεων έργων και την κατά συνέπεια καταβολή εκ μέρους του κυρίου του έργου σχετικής αποζημίωσης στον ανάδοχο,
- την υποκατάσταση του αναδόχου από τρίτο στην κατασκευή μέρους ή όλου του έργου, τις σχετικές προϋποθέσεις και τις υποχρεώσεις του αρχικού και του νέου αναδόχου για την συνέχιση της εργολαβίας.
- τις προϋποθέσεις για την έγκριση και την αναγνώριση της υπεργολαβίας και τις συνέπειες αυτής, καθώς και το ποσοστό το οποίο θα πρέπει να διατηρεί ο αρχικός ανάδοχος στην κατασκευή του έργου,
- την πορεία της σύμβασης του έργου στην περίπτωση πτώχευσης ή/και θανάτου του αναδόχου, ανάλογα με τη νομική μορφή αυτού (ατομική επιχείρηση, εταιρεία κ.λπ.),
- τις διαδικασίες βεβαίωσης περάτωσης των εργασιών του έργου, καθώς και τις προσωρινής και διοικητικής παραλαβής αυτού,
- το χρόνο υποχρεωτικής συντήρησης του έργου, την οριστική παραλαβή αυτού και την απόσβεση των δικαιωμάτων του αναδόχου, εφόσον ασκηθούν εντός της οριζόμενης προθεσμίας κ.λπ..

(άρθρα 134-173)

3. Επανακαθορίζεται το πλαίσιο αναφορικά με :

α. τη διοικητική, δικαστική και διαιτητική επίλυση διαφορών που ανακύπτουν από τις συμβάσεις δημοσίων έργων,

β. την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία. Μεταξύ άλλων, επιτρέπεται, σε περίπτωση αρχαιολογικού έργου, η απευθείας ανάθεση από τη διευθύνουσα υπηρεσία συμβάσεων ερευνών, μελετών, υπηρεσιών επίβλεψης έργου ή εν γένει παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών μηχανικού, εφόσον η σχετική δαπάνη δεν υπερβαίνει, ανά κατηγορία μελέτης, έρευνας ή ανεξάρτητης υπηρεσίας, το ποσό των 15.000 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ,

γ. την τήρηση και εφαρμογή των προδιαγραφών και κανονισμών έργων (δημοσίων ή ιδιωτικών). Καταργείται η απόδοση στον Οργανισμό Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας (ΟΑΣΠ) ποσοστού από τα εισπραττόμενα, ως δημόσιο έσοδο, πρόστιμα που επιβάλλονται για την παράβαση των εν λόγω προδιαγραφών και κανονισμών. Περαιτέρω, παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό, με κ.ν.α., των δικαιούχων, του τρόπου απόδοσης των σχετικών ποσών κ.λπ.,

δ. την επιθεώρηση των δημοσίων έργων. Ορίζεται ότι, το Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων (ΣΕΔΕ) υπάγεται εφεξής στη Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων,

ε. την εκτέλεση έργων άλλων φορέων. Παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να εγκρίνει την εκτέλεση δημοσίου έργου ή τμήματος αυτού, από ενδιαφερόμενο φυσικό ή νομικό

πρόσωπο με δαπάνη του και χωρίς επιβάρυνση του Δημοσίου, υπό τους οριζόμενους όρους και προϋποθέσεις. **(άρθρα 174 – 181)**

**4.** Επανακαθορίζεται το νομικό πλαίσιο που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών. Επαναλαμβάνονται κατά βάση ισχύουσες διατάξεις του ν. 3316/2005 με την προσθήκη, μεταξύ άλλων, των ακόλουθων σημείων :

**a.** Σε περίπτωση που η καθυστέρηση περί την εκτέλεση της σύμβασης αφορά σε υπέρβαση και του καθαρού χρόνου, απαιτείται πέραν της αίτησης ή συναίνεσης του αναδόχου και γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου.

Περαιτέρω, αν η εκτέλεση του αντικειμένου της σύμβασης καθυστερεί πέραν του «τριάντα τοις εκατό (30%)» του καθαρού χρόνου, κινείται η διαδικασία της έκπτωσης του αναδόχου. (Σήμερα η διαδικασία της έκπτωσης κινείται για καθυστέρηση πέραν του 1/3 του καθαρού χρόνου).

**b.** Όσον αφορά στην αμοιβή του αναδόχου, ορίζεται μεταξύ άλλων ότι, οι ερευνητικές και υποστηρικτικές εργασίες επιμετρούνται κατά την εκτέλεση της σύμβασης και πληρώνονται ιδιαίτερα.

**γ.** Επανακαθορίζονται οι υποχρεώσεις του αναδόχου ως προς την εκτέλεση της σύμβασης, η διαδικασία έγκρισης των μελετών καθώς και παραλαβής του αντικειμένου της σύμβασης, η διαδικασία αποζημίωσης του αναδόχου κ.λπ.

**δ.** Η υποκατάσταση / αντικατάσταση του αρχικού αναδόχου στο σύνολο ή μέρος της σύμβασης της μελέτης ή της υπηρεσίας επιτρέπεται μόνον εφόσον προβλέπεται ρητά στη σύμβαση ή πληρούνται οι προϋποθέσεις ολικής ή μερικής διαδοχής του αρχικού αναδόχου, λόγω εταιρικής αναδιάρθρωσης, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Η υποκατάσταση του αρχικού αναδόχου δεν μπορεί να συνεπάγεται άλλες ουσιώδεις τροποποιήσεις της σύμβασης.

**ε.** Ο προϋπολογισμός του έργου κατά τη μελέτη συντάσσεται με εφαρμογή των τιμολογίων τα οποία ισχύουν για τη σύνταξη των προϋπολογισμών των δημοσίων έργων. **(άρθρα 182 – 199)**

**5.** Επανακαθορίζεται η διαδικασία εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων προμήθειας αγαθών και παροχής γενικών υπηρεσιών. **(άρθρα 200 – 205)**

**6.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εκτέλεση των συμβάσεων προμήθειας αγαθών όπως:

- ο χρόνος παράδοσης αυτών και οι κυρώσεις για εκπρόθεσμη παράδοση (πρόστιμο 5% επί της συμβατικής αξίας της ποσότητας που παραδόθηκε εκπρόθεσμα, καθώς και τόκος επί του ποσού της τυχόν προκαταβολής),
- η διαδικασία και ο χρόνος παραλαβής των υλικών,
- οι όροι ναύλωσης και ασφάλισης,
- η δυνατότητα της αναθέτουσας αρχής να αναθέσει (σε περίπτωση εισαγόμενων αγαθών) τον ποσοτικό και ποιοτικό έλεγχο στο εξωτερικό σε διεθνές γραφείο ελέγχου ή να αποστείλει επιτροπή από εξειδικευμένους υπαλλήλους του δημόσιου τομέα,

- η δυνατότητα αντικατάστασης της συμβατικής ποσότητας των υλικών, σε περίπτωση απόρριψης ολόκληρης ή μέρους αυτής και οι σχετικές κυρώσεις σε περίπτωση που η αντικατάσταση γίνει μετά τη λήξη του συμβατικού χρόνου ή σε περίπτωση που ο προμηθευτής παραλάβει την ποσότητα που απορρίφθηκε εκπρόθεσμα (σήμερα, για την εκπρόθεσμη παραλαβή των απορριφθέντων υλικών από έκπτωτο προμηθευτή ή την αντικατάστασή τους προβλέπεται πρόστιμο 10%, διαδικασία που καταργείται εν γένει),
- τα είδη δειγμάτων, ο τρόπος έγκρισης τους κ.λπ., καθώς και η διενέργεια εργαστηριακών εξετάσεων (όπου προβλέπεται από τη σύμβαση), το κόστος των οποίων βαρύνει τον προμηθευτή,
- η δυνατότητα πρόβλεψης στα έγγραφα της σύμβασης της εγγυημένης λειτουργίας του αντικειμένου της προμήθειας και η ολική ή μερική κατάπτωση της εγγύησης καλής λειτουργίας του άρθρου 71 του υπό ψήφιση νόμου, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης του αναδόχου.

(άρθρα 206-215)

**7.a.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εκτέλεση της σύμβασης παροχής υπηρεσίας, όπως η παρακολούθηση και η διάρκεια αυτής, η παραλαβή του αντικειμένου και η δυνατότητα αντικατάστασης των υπηρεσιών ή/και παραδοτέων, σε περίπτωση οριστικής απόρριψης ολόκληρου ή μέρους αυτών.

**β.** Επίσης προβλέπεται ότι, σε περίπτωση που οι υπηρεσίες παρασχεθούν από υπαίτιότητα του αναδόχου μετά τη λήξη της διάρκειας της σύμβασης, και μέχρι λήξης του χρόνου της παράτασης που χορηγήθηκε είναι δυνατόν να επιβάλλονται εις βάρος του ποινικές ρήτρες, οι οποίες υπολογίζονται ως εξής:

- για καθυστέρηση που περιορίζεται σε χρονικό διάστημα που δεν υπερβαίνει το 50% της προβλεπόμενης συνολικής διάρκειας της σύμβασης, ή σε περίπτωση τμηματικών/ενδιαμέσων προθεσμιών της αντίστοιχης προθεσμίας, επιβάλλεται ποινική ρήτρα 2,5% επί της συμβατικής αξίας χωρίς ΦΠΑ των υπηρεσιών που παρασχέθηκαν εκπρόθεσμα.
- για καθυστέρηση που υπερβαίνει το 50% επιβάλλεται ποινική ρήτρα 5% χωρίς ΦΠΑ επί της συμβατικής αξίας των υπηρεσιών που παρασχέθηκαν εκπρόθεσμα.

Το ποσό των ποινικών ρητρών αφαιρείται/συμψηφίζεται από/με την αμοιβή του αναδόχου. Η επιβολή ποινικών ρητρών δεν στερεί από την αναθέτουσα αρχή το δικαίωμα να κηρύξει τον ανάδοχο έκπτωτο.

(άρθρα 216-220)

## ΜΕΡΟΣ Γ'

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τα όργανα για τη διενέργεια των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Μεταξύ άλλων, ορίζονται οι αρμοδιότητες των οργάνων που γνωμοδοτούν προς τα αποφανόμενα, καθώς και ειδικότερα θέματα σύνθεσης για τις επιτροπές διαγωνισμών προκειμένου για συμβάσεις έργων και για συμβάσεις μελετών και παροχής τεχνικών υπηρεσιών.

(άρθρο 221)

## ΒΙΒΛΙΟ ΙΙ

### ΜΕΡΟΣ Α'

**1.α.** Προσδιορίζεται το αντικείμενο και το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων που περιέχονται στο ανωτέρω Βιβλίο όσον αφορά στον προγραμματισμό και τη σύναψη συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών από τους αναθέτοντες φορείς, για τη σύναψη των δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, που προορίζονται για την εκτέλεση των ακόλουθων δραστηριοτήτων: **i)** φυσικό αέριο και θερμότητα, **ii)** ηλεκτρισμό, **iii)** νερό, **iv)** υπηρεσίες μεταφορών, **v)** λιμένες και αερολιμένες, **vi)** ταχυδρομικές υπηρεσίες και **vii)** εξόρυξη πετρελαίου και φυσικού αερίου και αναζήτηση και εξόρυξη άνθρακα και άλλων στερεών καυσίμων.

**β.** Καθορίζονται τα κατώτατα χρηματικά όρια που εφαρμόζονται, οι μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης, οι περιπτώσεις που εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου II, αναφέρονται ειδικές περιπτώσεις συμβάσεων που εμπίπτουν, υπό προϋποθέσεις, στο πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω Βιβλίου (συμβάσεις υπηρεσιών έρευνας και ανάπτυξης, συμβάσεις στον τομέα της άμυνας και της ασφάλειας κ.λπ.).

**γ.** Περιγράφονται οι γενικές αρχές που διέπουν τις διαδικασίες σύναψης των εν λόγω δημοσίων συμβάσεων, οι προϋποθέσεις για την δυνατότητα ανάθεσης σύμβασης κατ' αποκλειστικότητα (με συνδρομή, κατά βάση, κοινωνικών κριτηρίων), προβλέπεται η εκτέλεση όλων των επικοινωνιών και ανταλλαγών πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένης της ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών μέσω του ΕΣΗΔΗΣ, πλην των οριζομένων εξαιρέσεων και περιπτώσεων (δυνατότητα προφορικής επικοινωνίας κ.α.) και ορίζεται η κατάσταση κατά την οποία συντρέχει σύγκρουση συμφερόντων για τα πρόσωπα που εμπλέκονται στις διαδικασίες σύναψης δημόσιας σύμβασης, με τα απαιτούμενα μέτρα που λαμβάνονται για την αποφυγή στρεβλώσεων του ανταγωνισμού.

**δ.** Ρυθμίζεται το δικαίωμα συμμετοχής διαφόρων κατηγοριών οικονομικών φορέων στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανομένων φυσικών ή νομικών προσώπων εγκατεστημένων σε τρίτες χώρες, που έχουν υπογράψει και κυρώσει τη Συμφωνία Δημοσίων Συμβάσεων (ΣΔΣ) ή έχουν συνάψει διμερή ή πολυμερή συμφωνία με την Ένωση. **(άρθρα 222-262)**

**2.** Παρατίθενται οι διαδικασίες στις οποίες επιτρέπεται να προσφύγει ο αναθέτων φορέας για τη σύναψη συμβάσεων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου II (ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, διαδικασία με διαπραγμάτευση με προηγούμενη προκήρυξη διαγωνισμού, διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου, διαδικασία της σύμπραξης καινοτομίας, καθώς και διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό). **(άρθρα 263-269)**

**3.α.** Περιγράφονται τεχνικές και εργαλεία για ηλεκτρονικές συμβάσεις, όπως τα δυναμικά συστήματα αγορών, οι ηλεκτρονικοί πλειστηριασμοί και οι ηλεκτρονικοί κατάλογοι.

**β.** Παρέχεται η δυνατότητα στους αναθέτοντες φορείς σύναψης συμφωνίας – πλαισίου και απόκτησης έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από Κεντρικές Αρχές Αγορών (ΚΑΑ).

**γ.** Προβλέπεται ότι δύο ή περισσότεροι αναθέτοντες φορείς μπορούν, κατόπιν συμφωνίας, να διεξάγουν ορισμένες συγκεκριμένες συμβάσεις από κοινού.

**δ.** Ορίζονται τα σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων με αναθέτοντες φορείς από διαφορετικά κράτη μέλη. **(άρθρα 270-276)**

**4.** Περιγράφονται οι υποχρεώσεις και λοιπές ενέργειες των αναθετόντων φορέων στο στάδιο της προετοιμασίας για τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων. Μεταξύ άλλων:

- αναφέρονται η υποχρέωση συγκρότησης και τήρησης φακέλου σύμβασης, καθώς και η δυνατότητα διεξαγωγής διαβουλεύσεων με την αγορά.
  - τίθενται οι κανόνες για τη διενέργεια προκαταρκτικών διαβουλεύσεων με την αγορά και προσδιορίζεται το περιεχόμενο των συμβάσεων.
  - Καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές για τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά των έργων, των υπηρεσιών ή των αγαθών.
  - Επιτρέπεται ή απαιτείται από τους αναθέτοντες φορείς η υποβολή εναλλακτικών προσφορών εκ μέρους των προσφερόντων οικονομικών φορέων κ.λπ.
- (άρθρα 277-289)**

**5.α.** Ορίζεται το πλαίσιο δημοσιότητας και διαφάνειας σύναψης των σχετικών συμβάσεων.

**β.** Περιγράφονται οι γενικές αρχές που διέπουν την επιλογή των συμμετεχόντων και την ανάθεση των συμβάσεων.

**γ.** Αναφέρονται τα είδη των εγγυήσεων που πρέπει να ζητά ο αναθέτων φορέας κατά τη σύμβαση (μεταξύ άλλων ορίζεται ρητά το έντοκο της εγγύησης προκαταβολής). **(άρθρα 290-302)**

**6.** Προβλέπεται για τους αναθέτοντες φορείς η δυνατότητα θέσπισης συστημάτων προεπιλογής των οικονομικών φορέων, καθώς και κριτηρίων-κανόνων απόδειξης ποιοτικής επιλογής αυτών. **(άρθρα 303-310)**

**7.** Καθορίζεται η διαδικασία ανάθεσης της σύμβασης με αναφορά στο κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής άποψης προσφοράς, τους ειδικούς κανόνες διεξαγωγής της σύμβασης, την απόφαση κατακύρωσης αυτής, την τυχόν ματαίωση της σχετικής διαδικασίας κ.λπ. **(άρθρα 311-317)**

**8.a.** Ρυθμίζονται θέματα, αναφορικά με τη διαδικασία ανάθεσης συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες. Ειδικότερα αναφέρονται:

- οι διατάξεις, βάσει των οποίων ανατίθενται οι εν λόγῳ συμβάσεις.
- οι τρόποι γνωστοποίησης της πρόθεσης των φορέων να προβούν σε ανάθεση σύμβασης για τις προαναφερόμενες υπηρεσίες.
- οι αρχές που διέπουν το καθεστώς ανάθεσης των συμβάσεων αυτών (διασφάλιση της ποιότητας, βέλτιστη σχέση ποιότητας-τιμής, κ.λ.π.).

**β.** Ορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την παραχώρηση από τις αναθέτουσες αρχές, του δικαιώματος συμμετοχής κατ' αποκλειστικότητα σε Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις (ΚοινΣΕΠ), που είναι εγγεγραμμένες στο Μητρό Κοινωνικής Επιχειρηματικότητας, να συμμετέχουν σε διαδικασία ανάθεσης συγκεκριμένων δημόσιων συμβάσεων (υγειονομικών, κοινωνικών και πολιτιστικών υπηρεσιών) κατ' αποκλειστικότητα, κατά τα ειδικώς οριζόμενα. **(άρθρα 318-321)**

**9.** Προσδιορίζονται:

- i) το πεδίο εφαρμογής για τους διαγωνισμούς μελετών, που διοργανώνονται στο πλαίσιο διαδικασίας σύναψης σύμβασης υπηρεσιών.
- ii) η διαδικασία γνωστοποίησης της προκήρυξης που πρέπει να τηρούν οι αναθέτοντες φορείς που σκοπεύουν να διοργανώσουν διαγωνισμό μελετών.
- iii) οι κανόνες που διέπουν τον τρόπο διοργάνωσης των διαγωνισμών μελετών, επιλογής των συμμετεχόντων, κ.λπ (από κριτική επιτροπή).

**(άρθρα 322-325)**

**10.** Προβλέπεται:

**α.** Ότι, για συμβάσεις κάτω των χρηματικών ορίων εφαρμογής, οι αναθέτοντες φορείς μπορούν, μεταξύ άλλων, να προσφεύγουν στις διαδικασίες του συνοπτικού διαγωνισμού (όπου η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης εκτός ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των 60.000 ευρώ) και της απενθείας ανάθεσης (όπου η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης εκτός ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των 20.000 ευρώ), κατά τα ειδικώς οριζόμενα. Τα ανώτατα χρηματικά όρια των διαδικασιών αυτών, δύνανται να αναπροσαρμόζονται με κ.ν.α.

**β.** Η δυνατότητα σύναψης σύμβασης προμηθειών ή παροχής γενικών υπηρεσιών, κατόπιν αποστολής πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος σε επιλεγμένα από τον αναθέτοντα φορέα ή /και τον δικαιούχο ενεργειών τεχνικής βιοήθειας φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγγεγραμμένα σε κατάλογο προμηθευτών και παρόχων υπηρεσιών, εφόσον οι συμβάσεις αυτές είναι κάτω των ορίων εφαρμογής και υπό την προϋπόθεση ότι αφορούν σε ενέργειες τεχνικής βιοήθειας των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, του ΕΟΧ ή άλλων ενωσιακών ή διεθνών προγραμμάτων ή και ταμείων.

Ορίζεται ο χρόνος έναρξης και οι προθεσμίες των διαδικασιών σύναψης των ανωτέρω συμβάσεων, καθώς και τα σχετικά με τη διαδικασία υποβολής προσκλήσεων προς υποψηφίους. **(άρθρα 326-333)**

## ΜΕΡΟΣ Β'

Καθορίζονται, αναφορικά με τις συμβάσεις που ανατίθενται από αναθέτοντες φορείς:

- Το νομοθετικό πλαίσιο που τις διέπει.
- Οι όροι εκτέλεσης τους. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι με την έκδοση κ.ν.α, προσδιορίζεται το ελάχιστο ποσοστό απασχόλησης εργαζομένων που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού.
- Οι υποχρεώσεις που πρέπει να τηρούν οι υπεργολάβοι κατά την ανάθεση των συμβάσεων, οι οποίες υπόκεινται σε παρακολούθηση και έλεγχο από τις εθνικές αρχές.
- Οι περιπτώσεις κατά τις οποίες είναι δυνατή η τροποποίηση τους χωρίς να προβούν σε καταγγελία αυτών, κατά τη διάρκεια εκτέλεσης τους. **(άρθρα 334-338)**

## ΒΙΒΛΙΟ ΙΙΙ

1. Θεσπίζονται διαδικασίες και υποχρεώσεις διακυβέρνησης, από τις αναθέτουσες αρχές και τους αναθέτοντες φορείς, με σκοπό την ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου. Συγκεκριμένα:

- η διαδικασία παρακολούθησης της εφαρμογής των κανόνων περί δημοσίων συμβάσεων
  - η υποχρέωση σύνταξης εκθέσεων και στατιστικών με τα εθνικά στοιχεία των δημοσίων συμβάσεων και αποστολής τους στα θεσμικά όργανα της Επιτροπής.
2. Συστήνεται, με π.δ. Μητρώο Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων ( Μη.Π.Υ.Δη.Συ) **(άρθρα 339-344)**

## ΒΙΒΛΙΟ ΙV

Επανακαθορίζεται το καθεστώς έννομης προστασίας κατά τη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Ειδικότερα, προβλέπονται τα εξής:

- 1.a. Καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής των νέων ρυθμίσεων.  
β. Η έννομη προστασία κατά την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων παρέχεται από τη συνιστώμενη Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ) και από τα αρμόδια δικαστήρια, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. (Σήμερα, οι ενδιαφερόμενοι προσφεύγουν με προδικαστική προσφυγή ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, καθώς και των αρμοδίων δικαστηρίων). **(άρθρα 345 – 346)**

- 2.a. Συνιστάται Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), με έδρα την Αθήνα και αποστολή την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν κατά το στάδιο που προηγείται της σύναψης συμβάσεων δημοσίων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, μετά από την άσκηση προδικαστικής προσφυγής.

Η ΑΕΠΠ απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και υπόκειται μόνο στον έλεγχο της Βουλής.

**β.** Η ΑΕΠΠ αποτελείται από τριάντα ένα μέλη, από τα οποία ένα μέλος είναι Πρόεδρος. Τα μέλη είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και τελούν σε αναστολή άσκησης οποιουδήποτε έμμισθου δημοσίου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας.

Καθορίζονται η διαδικασία επιλογής και διορισμού των μελών της ΑΕΠΠ, τα προσόντα, η διάρκεια της θητείας αυτών, τα ασυμβίβαστα και τα κωλύματα, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις τους (λειτουργική και προσωπική ανεξαρτησία, υποχρέωση υποβολής δήλωσης περιουσιακής κατάστασης και δήλωσης οικονομικών συμφερόντων κ.λπ.).

Στα μέλη της ΑΕΠΠ, επιβάλλεται, με υπουργική απόφαση, πρόστιμο ίσο με το διπλάσιο έως και το δωδεκαπλάσιο των μηνιαίων αποδοχών που λάμβαναν κατά τη λήξη της θητείας τους, σε περίπτωση που παραβαίνουν την υποχρέωση διετούς αποχής, μετά τη λήξη αυτής, από τις οριζόμενες δραστηριότητες (παροχή υπηρεσίας με οποιασδήποτε σχέση εργασίας, απόκτηση μετοχών κ.λπ.).

**γ.** Το μισθολογικό καθεστώς των μελών της ΑΕΠΠ διέπεται από τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (καθορισμός με κ.ν.α., άρθρο 22 παρ.4, του ν. 4354/2015).

**δ.** Η θητεία των μελών της ΑΕΠΠ λογίζεται ως πραγματική υπηρεσία για όλες τις συνέπειες σχετικά με την βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη. Μετά τη λήξη της θητείας τους, επανέρχονται αυτοδίκαια στη θέση που κατείχαν πριν από το διορισμό τους και, σε περίπτωση που αυτή έχει πληρωθεί ή καταργηθεί, τοποθετούνται σε αυτοδικαίως συνιστώμενη θέση του κλάδου τους, η οποία καταργείται με την αποχώρησή τους από την Υπηρεσία.

(άρθρα 347 – 349)

**3.α.** Τα θέματα οικονομικής διαχείρισης της ΑΕΠΠ ρυθμίζονται με τον ειδικό Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης, που εκδίδεται με π.δ/γμα. Μέχρι την έκδοση του π.δ/τος, η μισθοδοσία του προσωπικού και οι λειτουργικές δαπάνες της ΑΕΠΠ, βαρύνουν τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Ο προϋπολογισμός του ίδιου Υπουργείου επιβαρύνεται και στην περίπτωση που τα ίδια έσοδα της Αρχής δεν επαρκούν για να καλύψουν τις οικονομικές της ανάγκες.

**β.** Για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών της ΑΕΠΠ, επιβάλλεται κράτηση υπέρ αυτής, ύψους 0,06% επί όλων των συμβάσεων που υπάγονται στον υπό ψήφιση νόμο, ανεξάρτητα από την πηγή προέλευσης χρηματοδότησης. Η εν λόγω κράτηση υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής προ φόρων και κρατήσεων της αρχικής και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης, μπορεί δε να αναπροσαρμόζεται με π. δ/γμα. Το ποσό της κράτησης παρακρατείται από την αναθέτουσα αρχή και κατατίθεται σε ειδικό τραπεζικό λογαριασμό που διαχειρίζεται η ΑΕΠΠ.

Όλα τα θέματα αναφορικά με την κράτηση των ανωτέρω ποσών ρυθμίζονται με κ.ν.α. Ομοίως, με κ.ν.α. μπορεί να μεταφέρονται και να αποτελούν έσοδα της ΑΕΠΠ για το έτος 2017, τα έσοδα που προκύπτουν σύμφωνα με τα ανωτέρω, κατά το έτος 2016.

γ. Σε περίπτωση που από την οικονομική διαχείριση της ΑΕΠΠ προκύπτει, στο τέλος κάθε οικονομικού έτους, θετικό καθαρό αποτέλεσμα χρήσης, ποσοστό έως 80% του οικονομικού αυτού αποτελέσματος, διατίθεται, με κ.ν.α., ως έσοδο του Κρατικού Προϋπολογισμού. Η ρύθμιση αυτή ισχύει από το οικονομικό έτος 2018 και εξής. **(άρθρο 350)**

**4.α.** Θεσπίζεται το πλαίσιο πειθαρχικής ευθύνης των μελών της ΛΕΠΠ (αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο, διαδικασία, παραπτώματα κ.λπ.). Στις πειθαρχικές ποινές, περιλαμβάνεται και πρόστιμο έως τις αποδοχές δώδεκα μηνών.

β. Καθορίζονται οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας της ΑΕΠΠ, τα δε ειδικότερα θέματα σχετικά με τη λειτουργία της ρυθμίζονται με τον Κανονισμό Λειτουργίας της (π.δ/γμα). **(άρθρα 351 – 356)**

**5.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οργάνωση της ΑΕΠΠ (διάρθρωση και στελέχωση) και συγκεκριμένα:

α. Συνιστώνται δεκαπέντε (15) θέσεις τακτικού προσωπικού όλων των κατηγοριών, η πλήρωση των οποίων γίνεται με διορισμό, μετάταξη ή απόσπαση μονίμων ή με σύμβαση εργασίας ι.δ.α.χ. υπαλλήλων του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., ο.τ.α. ή άλλων φορέων του ενρύτερου δημοσίου τομέα. Οι ανωτέρω μετατάξεις και αποσπάσεις διενεργούνται με κ.ν.α.

β. Συνιστώνται, επίσης, τριάντα (30) θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού (ΕΕΠ) με σχέση εργασίας ι.δ.α.χ. ή τακτικού υπαλλήλου.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την υπηρεσιακή κατάσταση του μετατασσόμενου και αποσπώμενου προσωπικού (βαθμολογική κατάσταση, διατήρηση ασφαλιστικού καθεστώτος για τους μετατασσόμενους, κ.λπ.). Στο εν λόγω προσωπικό καταβάλλονται αποδοχές σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

δ. Εξαιρετικά, για την κάλυψη των άμεσων αναγκών της ΑΕΠΠ κατά τα δύο πρώτα έτη από τη συγκρότησή της, παρέχεται η δυνατότητα πλήρωσης μέχρι και δώδεκα (12) από τις συνιστώμενες θέσεις τακτικού προσωπικού, με μετατάξεις ή αποσπάσεις προσωπικού, καθώς και μέχρι δεκαπέντε (15) από τις συνιστώμενες θέσεις ΕΕΠ με αποσπάσεις προσωπικού τριετούς διάρκειας. Οι εν λόγω μετατάξεις / αποσπάσεις διενεργούνται με κ.ν.α., κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων.

ε. Συνιστάται θέση Γενικού Διευθυντή, πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, με πενταετή θητεία και δυνατότητα ανανέωσης.

στ. Τέλος, συνιστώνται πέντε (5) θέσεις Νομικών Συμβούλων, πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, για τις οποίες προσλαμβάνονται δικηγόροι παρ' Αρείω Πάγω με πάγια αντιμισθία και οι αποδοχές τους καθορίζονται σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις (άρθρο 9 παρ.10 ν.4354/2014).

ζ. Ο Οργανισμός της ΑΕΠΠ θεσπίζεται με π.δ/γμα, με τον οποίο μεταξύ άλλων καθορίζονται η διάρθρωση των υπηρεσιών της ΑΕΠΠ, η οργάνωση και η λειτουργία της Νομικής της Υπηρεσίας, ο αριθμός των θέσεων προσωπικού και η κατανομή τους κατά κλάδο και ειδικότητα και κάθε άλλο συναφές θέμα.

(άρθρα 357 – 359)

6.α. Καθορίζεται το πλαίσιο και η διαδικασία για την άσκηση προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΠ, η οποία κατατίθεται με ηλεκτρονικό τρόπο.

β. Θεσπίζεται παράβολο για την παραδεκτή άσκηση προδικαστικής προσφυγής, το οποίο εισπράττεται υπέρ του Δημοσίου και ανέρχεται σε ποσοστό 0,50% επί της προϋπολογισθείσας αξίας (χωρίς ΦΠΑ) της σχετικής σύμβασης, δεν μπορεί δε να είναι μικρότερο των 600 ευρώ ούτε ανώτερο των 15.000 ευρώ. Το ποσοστό και τα ανώτατα και κατώτατα όρια του ποσού του παραβόλου μπορεί να αναπροσαρμόζονται με π.δ/γμα.

γ. Η ΑΕΠΠ μπορεί να επιβάλλει αυτεπαγγέλτως στις αναθέτουσες αρχές χρηματική κύρωση ύψους από 100 έως 500 ευρώ, σε περίπτωση παράλειψης αποστολής στοιχείων ή καθυστερημένης αποστολής αυτών. Τα εν λόγῳ ποσά αποτελούν Δημόσιο έσοδο. (Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, αντίστοιχες κυρώσεις, ύψους από 500 έως 5.000 ευρώ, επιβάλλονται στις αναθέτουσες αρχές από τα αρμόδια δικαστήρια και εισπράττονται υπέρ του Δημοσίου, του ΤΑΧΔΙΚ κ.λπ.).

δ. Τα θέματα σχετικά με τον τρόπο και το χρόνο κατάθεσης και είσπραξης των προαναφερόμενων παραβόλου και χρηματικής ποινής, ρυθμίζονται με τον Κανονισμό Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών.

ε. Προβλέπεται η άσκηση προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΠ, για την κήρυξη ακυρότητας της σύμβασης σύμφωνα με τους οριζόμενους όρους και προϋποθέσεις. Η ΑΕΠΠ μπορεί να μην κηρύξει την ακυρότητα της σύμβασης για λόγους δημοσίου συμφέροντος. Στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις η ΑΕΠΠ επιβάλλει πρόστιμο σε βάρος των αναθετουσών αρχών, το οποίο δεν μπορεί να υπερβαίνει το 10% της αξίας της σύμβασης, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, το οποίο περιέρχεται στον αιτούντα. (Αντίστοιχες ρυθμίσεις ισχύουν σήμερα, στο πλαίσιο παροχής έννομης προστασίας από τα αρμόδια δικαστήρια).

(άρθρα 360 – 371)

7. Επανακαθορίζεται το πλαίσιο παροχής δικαστικής προστασίας στο πεδίο που προιγείται της σύναψης της σύμβασης (προσφυγή στο Διοικητικό Εφετείο ή στο Συμβούλιο της Επικρατείας, για την αναστολή εκτέλεσης και ακύρωση της σύμβασης). Για την παραδεκτή άσκηση αίτησης αναστολής, κατατίθεται παράβολο, το ύψος του οποίου ανέρχεται σε ποσοστό 0,1% της προϋπολογισθείσας αξίας της σύμβασης (συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.) και κυμαίνεται μεταξύ 500 και 5.000 ευρώ. Το εν λόγῳ παράβολο εισπράττεται υπέρ του ΤΑΧΔΙΚ και υπέρ του Δημοσίου σε ποσοστό 60% και 40% του συνολικού ύψους αντίστοιχα, κατά την οριζόμενη διαδικασία. (Σήμερα, για την άσκηση αίτησης ασφαλιστικών μέτρων, καταβάλλεται, υπέρ των ίδιων δικαιούχων, παράβολο ύψους 1% της προϋπολογισθείσας αξίας.

συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, το οποίο δεν μπορεί να υπερβεί τις 50.000 ευρώ).  
**(άρθρα 372 – 373)**

**8.** Τέλος, επανακαθορίζεται το πλαίσιο συνεργασίας των ελληνικών αρχών με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σε περίπτωση σοβαρής παράβασης των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου αναφορικά με τη διαδικασία σύναψης των δημοσίων συμβάσεων.  
**(άρθρο 374)**

## **ΒΙΒΛΙΟ V**

- 1.** Περιλαμβάνονται οι τροποποιούμενες, οι μεταβατικής ισχύος και οι καταργούμενες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.  
**(άρθρα 375-376)**
- 2.** Παρατίθενται Προσαρτήματα, τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του υπό ψήφιση νόμου.  
**(άρθρο 378)**
- 3.** Ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και επί μέρους διατάξεων αυτού.  
**(άρθρο 379)**

**B.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

### **I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

**1.** Δαπάνη από:

**α)** την σύσταση επιτροπών με συμβουλευτική και γνωμοδοτική αρμοδιότητα προς τις οριζόμενες ΕΚΑΑ, το ύψος της οποίας θα προσδιοριστεί από την έκδοση των προβλεπόμενων υπουργικών αποφάσεων (**άρθρο 41 παρ.5**),

**β)** την κατάρτιση και λειτουργία επίσημων καταλόγων εγκεκριμένων οικονομικών φορέων, το ύψος της οποίας θα προσδιοριστεί από την έκδοση των προβλεπόμενων π.δ. (**άρθρο 83 παρ.10**),

**γ)** την ανάπτυξη του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Συστήματος Κληρώσεων (**άρθρο 118 παρ.6**),

**δ)** την κάλυψη της μισθοδοσίας του προσωπικού και των εξόδων λειτουργίας της συνιστώμενης ΑΕΠΠ μέχρι την έκδοση του σχετικού π.δ/τος με το οποίο θεσπίζεται ο Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης αυτής. (**άρθρο 350 παρ.2**) Σύμφωνα με την εισήγηση του αρμόδιου ΓΔΟΥ, η δαπάνη για τη σύσταση και λειτουργία της ΑΕΠΠ (μισθώματα, λογαριασμοί, εξοπλισμός κλπ.) ανέρχεται στο ποσό των **575 χιλ. ευρώ** περίπου.

**2.** Ενδεχόμενη δαπάνη, από την κάλυψη των εξόδων λειτουργίας της ΑΕΠΠ, στην περίπτωση που δεν επαρκούν τα έσοδα αυτής για την αντιμετώπιση των οικονομικών αναγκών της. (**άρθρο 350 παρ.2**) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά.

3. Μείωση δημοσίων εσόδων, από τον επανακαθορισμό του παραβόλου που κατατίθεται (σε ποσοστό 40% υπέρ του Δημοσίου) για την παραδεκτή άσκηση αναστολής εκτέλεσης της σύμβασης ενώπιων των αρμοδίων δικαστηρίων, στο πλαίσιο της παρεχόμενης δικαστικής προστασίας. Το ύψος της μείωσης αυτής εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός υποθέσεων που εισάγονται στα δικαστήρια, αντικείμενο της σύμβασης κ.λπ.). (**άρθρο 370 παρ. 4)**

4. Ενδεχόμενη μείωση εσόδων από:

α) τη μείωση της κράτησης σε 0,06%, από 0,10% που ισχύει σήμερα, η οποία επιβάλλεται για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις ύψους μεγαλύτερου ή ίσου των 2.500 ευρώ, (**άρθρο 375 παρ.7)**

β) την κατάργηση προστίμου ύψους 10% επί της αντίστοιχης συμβατικής αξίας, στο πλαίσιο επανακαθορισμού των προστίμων που επιβάλλονται σε περίπτωση απόρριψης συμβατικών υλικών και αντικατάστασής τους. (**άρθρο 213)**

5. Αύξηση εσόδων από την επιβολή κράτησης ύψους 0,02% στις συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία άνω των 60.000 ευρώ (χωρίς ΦΠΑ), για τις οποίες είναι υποχρεωτική η χρήση του ΕΣΗΔΗΣ από τις αναθέτουσες αρχές. (**άρθρο 36 παρ.6)**

6. Ενδεχόμενη αύξηση δημοσίων εσόδων από την: α) αύξηση του ποσοστού σε 1% από 0,10% που ισχύει σήμερα, επί της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών, για την καταβολή παραβόλου σε περίπτωση κατάθεσης ένστασης, (**άρθρο 100 παρ.4)**

β) περιέλευση στον κρατικό προϋπολογισμό του αποδιδόμενου στον Οργανισμό Αντισεισμικού Σχεδιασμού και Προστασίας (ΟΛΣΠ) ποσοστού από τα πρόστιμα που επιβάλλονται για την παράβαση των προδιαγραφών και κανονισμών έργων. Αντίστοιχα, επέρχεται απόλεια των εσόδων του ΟΑΣΠ (ν.π.ι.δ. φορέας Γενικής Κυβέρνησης επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό), (**άρθρο 178 παρ.5)**

γ) είσπραξη του παραβόλου που κατατίθεται από τον προσφεύγοντα για το παραδεκτό της άσκησης προδικαστικής προσφυγής ενώπιον της ΑΕΠΙΠ (**άρθρα 98, 99, 100 και 363**),

δ) περιέλευση στον κρατικό προϋπολογισμό, από το 2018 και εφεξής, ποσοστού έως 80% των κερδών της ΑΕΠΙΠ, στην περίπτωση που προκύπτει θετικό οικονομικό αποτέλεσμα από την οικονομική διαχείριση αυτής, στο τέλος κάθε οικονομικού έτους (**άρθρο 350 παρ.4**),

ε) είσπραξη του επιβαλλομένου από την ΑΕΠΙΠ προστίμου στις αναθέτουσες αρχές, στην περίπτωση παράλειψης αποστολής και καθυστέρησης στοιχείων (**άρθρο 365 παρ.3**).

**II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση.**

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη σύσταση προσωρινών θέσεων για την τοποθέτηση των μελών της ΑΕΠΠ, μετά τη λήψη της θητείας τους, στην περίπτωση που η θέση που κατείχαν δεν είναι κενή ή έχει καταργηθεί. (**άρθρο 349 παρ.9**) Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικών κανονιστικών πράξεων, κατά περίπτωση.
2. Απώλεια εσόδων λόγω απαλλαγής του αναδόχου από τους τόκους που αφορούν το αναπόσβεστο τμήμα χορηγηθείσας σε αυτόν προκαταβολής. (**άρθρο 150 παρ.1**)
3. Εξοικονόμηση δαπάνης, από τον επαναπροσδιορισμό του σταθερού συντελεστή για τις συμβάσεις δημοσίων έργων. (**άρθρο 153**)
4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την είσπραξη των ποινικών ρητρών, που επιβάλλονται στις περιπτώσεις: **α)** παράλειψης της υποχρέωσης του αναδόχου περί τήρησης του ημερολογίου (**άρθρο 146 παρ.4**),  
**β)** υπέρβασης τμηματικών προθεσμιών των έργων, με υπαιτιότητα του αναδόχου (**άρθρο 148**),  
**γ)** παροχής υπηρεσιών, κατά την εκτέλεση σχετικής σύμβασης, με υπαιτιότητα του αναδόχου, μετά τη λήξη της διάρκειας της σύμβασης (**άρθρο 218**).

**III. Επί του προϋπολογισμού της Αρχής Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ), (Ανεξάρτητη Αρχή, που εκτιμάται ότι θα ενταχθεί στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης)**

1. Ετήσια δαπάνη, από την: **α)** αντιμετώπιση των εξόδων λειτουργίας της Αρχής. (**άρθρο 349 παρ.1**) Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής σύμφωνα με την εισήγηση του αρμόδιου ΓΔΟΥ εκτιμάται στο ποσό των **160 χιλ. ευρώ** περίπου,  
**β)** καταβολή αποδοχών στον Πρόεδρο και τα μέλη της ΑΕΠΠ. (**άρθρο 349 παρ.8**) Το ύψος της εν λόγω δαπάνης θα προσδιοριστεί με την έκδοση σχετικής κ.ν.α.,  
**γ)** σύσταση: **i)** δεκαπέντε (15) θέσεων τακτικού προσωπικού και τριάντα (30) θέσεων ΕΕΠ (**άρθρο 357 παρ.1,2**), **ii)** μιας (1) θέσης Γενικού Διευθυντή (**άρθρο 357 παρ.4**), **iii)** σύσταση πέντε (5) θέσεων Νομικών Συμβούλων (**άρθρο 358 παρ.1**), για την κάλυψη της μισθοδοσίας του προσωπικού που θα καταλάβει τις θέσεις αυτές και την καταβολή των εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών. Για την εν λόγω δαπάνη, δεν εστάλησαν στοιχεία από το αρμόδιο Υπουργείο, εκτιμάται πάντως, ότι σε περίπτωση κάλυψης των συνιστώμενων θέσεων με νέες προσλήψεις, θα ανέρχεται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό του **1 εκατ. ευρώ** περίπου, συνολικά.

Πάντως, η μισθοδοσία του προσωπικού της ΑΕΠΠ που προέρχεται από μετατάξεις ή αποσπάσεις, δεν επηρεάζει το δημοσιονομικό αποτέλεσμα.

εφόσον το προσωπικό αυτό μετακινείται από φορείς εντός Γενικής Κυβέρνησης.

2. Ενδεχόμενη πρόσθετη δαπάνη, από την έκδοση του Οργανισμού της Αρχής (π.δ/γμα), με τον οποίο θα καθορισθεί η διάρθρωση των υπηρεσιών της ΑΕΠΠ, η τυχόν σύσταση νέων θέσεων προσωπικού κ.λπ. (**άρθρο 357 παρ.5**)

3. Αύξηση εσόδων, από την είσπραξη της επιβαλλόμενης κράτησης ύψους 0,06% επί όλων των συμβάσεων που υπάγονται στις προτεινόμενες ρυθμίσεις. (**άρθρο 350 παρ.3**)

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από: a) την είσπραξη των προστίμων που επιβάλλονται στα μέλη της ΑΕΠΠ, σε περίπτωση: i) παράβασης των υποχρεώσεων τους μετά τη λήξη της θητείας τους (**άρθρο 349 παρ.7**) και ii) πειθαρχικής ευθύνης αυτών (**άρθρο 352 παρ.3**),

β) τυχόν αναπροσαρμογή / αύξηση του ύψους της επιβαλλόμενης κράτησης επί του συνόλου των συμβάσεων. (**άρθρο 350 παρ.3**)

**IV. Επί του προϋπολογισμού του Ταμείου Χρηματοδότησης Δικαστικών Κτηρίων (ΤΑΧΔΙΚ v.π.δ.δ./φορέας Γενικής Κυβέρνησης)**

Μείωση των εσόδων του Ταμείου, του παραβόλου που κατατίθεται (σε ποσοστό 60% υπέρ αυτού), για την παραδεκτή άσκηση αναστολής εκτέλεσης της σύμβασης ενώπιων των αρμοδίων δικαστηρίων, στο πλαίσιο της παρεχόμενης δικαστικής προστασίας. Το ύψος της μείωσης αυτής εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός υποθέσεων που εισάγονται στα δικαστήρια, αντικείμενο της σύμβασης κ.λπ.). (**άρθρο 372 παρ. 4**)

Αθήνα, 2 / Ιουλίου 2016

