



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Επί του σχεδίου νόμου με θέμα : «Προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας προς την Οδηγία 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 3^{ης} Απριλίου 2014 για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων και την κατάργηση της οδηγίας 2001/37/ΕΚ (αριθμ. L 127/1 της 29.4.2014), όπως το παράρτημα ιι της Οδηγίας αυτής τροποποιήθηκε με την κατ'εξουσιοδότηση εκδοθείσα Οδηγία 2014/109/ΕΕ της Επιτροπής της 10^{ης} Οκτωβρίου 2014 για την τροποποίηση του παραρτήματος ΙΙ της οδηγίας 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τη θέσπιση της βιβλιοθήκης των εικονογραφικών προειδοποιήσεων που πρέπει να χρησιμοποιούνται για τα προϊόντα καπνού καθώς και άλλες συναφείς διατάξεις»

Α. Ταυτότητα Διαβούλευσης

Επισπεύδων Φορέας:

Υπουργείο Υγείας

Τίτλος:

**ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ
ΟΔΗΓΙΑ 2014/40/ΕΕ περί προσέγγισης νομοθετικών, κανονιστικών
και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών για προϊόντα καπνού
και συναφή προϊόντα.**

Χρόνος Έναρξης Διαβούλευσης: 10-5-2016

Χρόνος λήξης Διαβούλευσης: 12-5-2016

(Η σύντμηση αυτή του χρόνου διαβούλευσης κρίθηκε απαραίτητη λόγω της υποχρέωσης των κρατών μελών της Ε.Ε. να ενσωματώσουν τις διατάξεις της εσωτερικής τους νομοθεσίας με τις διατάξεις των αναφερόμενων οδηγιών μέχρι τις 20-5-2016)

Δικτυακός τόπος Ανάρτησης:

<http://www.opengov.gr/yyka/?p=1479>

Κατηγορία:

Διαβούλευση

Είδος Διαβούλευσης:

Νομοσχέδιο

Πλήθος άρθρων:

33

Πλήθος Σχολίων:

975

Β. Πλήθος Σχολίων ανά Άρθρο

Αριθμός Άρθρου	Αριθμός Σχολίων
1	1
2	0
3	0
4	0
5	2
6	2
7	0
8	1
9	0
10	4
11	1
12	0
13	0
14	0
15	0
16	1
17	1
18	0
19	3
20	640
21	272
22	0
23	0
24	33
25	0
26	2
27	0
28	3
29	1
30	8
31	0
32	0
33	0

Γ. Επεξεργασία Σχολίων

Γ1. Επί της αρχής:

Το παρόν νομοσχέδιο χαιρετίζεται θετικά από τους περισσότερους σχολιαστές καθώς ορίζει περαιτέρω δράσεις όχι μόνο για την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς

αλλά κυρίως για την αντιμετώπιση των ανακυπτόντων και των πρόσφατα εντοπιζομένων κινδύνων για την υγεία από τη χρήση προϊόντων καπνού, νέων προϊόντων καπνού, ηλεκτρονικού τσιγάρου και φυτικών προϊόντων για κάπνισμα. Τα εν λόγω προϊόντα δεν είναι συνήθη εμπορεύματα και λόγω των ιδιαίτερα επιβλαβών συνεπειών τους στην ανθρώπινη υγεία, η προστασία της δημόσιας υγείας θα πρέπει να έχει υψηλή προτεραιότητα, ιδίως για τη μείωση του επιπολασμού του καπνίσματος μεταξύ των νέων.

Γ2. Επί των κυριότερων σχολίων και προτάσεων:

Όπως φαίνεται και από το πλήθος των σχολίων, τα άρθρα 20, 21 και 24 απασχόλησαν τους περισσότερους σχολιαστές.

1. Αναφορικά με το άρθρο 20 (Άρθρο 19 της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ) «Κοινοποίηση νέων προϊόντων καπνού»:

Α. οι σχολιαστές θεωρούν ότι η διαδικασία αδειοδότησης αυτών των προϊόντων, όπως αυτή περιγράφεται στις παραγράφους 3-6 του εν λόγω άρθρου, δυσχεραίνει τη λειτουργία της αγοράς. Ισχυρίζονται ότι αυτά έχουν λιγότερο επιβλαβείς επιπτώσεις τους στην υγεία των καπνιστών.

Αναφέρεται, επίσης, ότι σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης επιτρέπεται η κυκλοφορία αυτών των προϊόντων χωρίς αδειοδότηση και δεν ακολουθείται το πνεύμα της Οδηγίας 2014/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 3^{ης} Απριλίου 2014 για την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την κατασκευή, την παρουσίαση και την πώληση προϊόντων καπνού και συναφών προϊόντων και την κατάργηση της Οδηγίας 2001/37/ΕΚ.

Β. σύμφωνα με το πνεύμα του νομοθέτη, το παρόν σχέδιο νόμου, όπως και σε άλλα κράτη-μέλη, καθορίζει μια δομημένη και χρονικά οριοθετημένη διαδικασία αδειοδότησης της κυκλοφορίας των νέων προϊόντων καπνού, καθώς δεν υπάρχουν ασφαλείς έρευνες για τις επιπτώσεις τους στην υγεία των καταναλωτών. Οι δυνητικές επιπτώσεις της χρήσης αυτών των προϊόντων δεν έχουν μελετηθεί και εξακριβωθεί σε βραχυπρόθεσμο και πόσο μάλλον σε μακροπρόθεσμο βάθος χρόνου.

Η διαδικασία αυτή δεν αποτελεί σύνθετη και πολύπλοκη διαδικασία και δεν στοχεύει στη δημιουργία εμποδίων στην επιχειρηματικότητα, καινοτομία και επένδυση. Σύμφωνα με την Οδηγία 2014/40/ΕΕ, οι κατασκευαστές και οι εισαγωγείς έχουν την υποχρέωση κοινοποίησης για τα νέα προϊόντα καπνού με την επιφύλαξη της αρμοδιότητας κάθε κράτους μέλους να τα απαγορεύει ή να τα εγκρίνει μέσω μιας οργανωμένης διαδικασίας αδειοδότησης. Άλλωστε, πάντοτε πρέπει να διασφαλίζεται υψηλό επίπεδο προστασίας της δημόσιας υγείας κατά τον καθορισμό και την εφαρμογή του συνόλου των πολιτικών δράσεων κάθε κράτους μέλους.

2. Αναφορικά με τα άρθρα 21 (Άρθρο 20 Οδηγίας 2014/40/ΕΕ) «Ηλεκτρονικά Τσιγάρα» και 24 «Πώληση, διαφήμιση και χρήση προϊόντων καπνού, νέων προϊόντων καπνού, ηλεκτρονικού τσιγάρου και περιεκτών επαναπλήρωσης καθώς και φυτικών προϊόντων για κάπνισμα»:

Α. οι σχολιαστές αναφέρουν ότι λανθασμένα, ταυτίζεται το κάπνισμα με το λεγόμενο «άτμισμα» και, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 21, απαγορεύεται η πληροφόρηση-ενημέρωση αναφορικά με τα προϊόντα αυτά που αφαιρεί τη δυνατότητα της μεταβίβασης σημαντικών πληροφοριών για αυτά. Επιπροσθέτως, οι σχολιαστές ισχυρίζονται ότι η απαγόρευση της χρήσης ηλεκτρονικών τσιγάρων σε δημόσιους κλειστούς χώρους θεωρείται μη ενδεδειγμένη, καθώς δεν υφίσταται ως έννοια το παθητικό «άτμισμα».

Β. Σύμφωνα με το πνεύμα του νομοθέτη, το παρόν σχέδιο νόμου απαγορεύει τις διαδικασίες εμπορικής επικοινωνίας για αυτά τα προϊόντα και δεν εφαρμόζεται στα ηλεκτρονικά τσιγάρα και τους περιέκτες επαναπλήρωσης που υπόκεινται σε απαίτηση αδειοδότησης βάσει της αριθμ. 31637/2004 ΚΥΑ «Εναρμόνιση της Εθνικής νομοθεσίας προς την οδηγία 2003/63/ΕΚ για την τροποποίηση της οδηγίας 2001/83/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «περί κώδικος για τα φάρμακα που προορίζονται για ανθρώπινη χρήση» (ΦΕΚ Β' 1176 2.8.2004) ή στις απαιτήσεις της με αριθμό ΔΥ8δ/Γ.Π./οικ.130648/2009 ΚΥΑ «Εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας 93/42/ΕΟΚ περί ιατροτεχνολογικών προϊόντων (ΦΕΚ Β' 2198).

Στόχος μας είναι να «θεραπευθούν» από το κάπνισμα αυτοί που ήδη καπνίζουν και να αποθαρρυνθούν οι μη καπνιστές να το ξεκινήσουν. Ορισμένοι επιστήμονες ανησυχούν ότι το ηλεκτρονικό τσιγάρο μετατρέπεται σε μόδα στις μικρές ηλικίες και συνδέεται στενά με το πιο βαρύ κάπνισμα. Η πιθανότητα να εξελιχθούν αυτά τα προϊόντα σε μία πύλη για τη μετάβαση στον εθισμό στη νικοτίνη και τελικά στην παραδοσιακή κατανάλωση καπνού, καθώς μιμούνται και καθιστούν φυσιολογική την πράξη του καπνίσματος, δεν έχει ακόμη εξαφανιστεί.

Άλλωστε, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 21, δημοσιεύονται σε ιστότοπο της ιστοσελίδας του Υπουργείου Υγείας οι πληροφορίες που λαμβάνονται από τις σχετικές κοινοποιήσεις, λαμβανομένης δεόντως υπόψη της ανάγκης προστασίας του εμπορικού απορρήτου κατά τη δημοσιοποίηση των εν λόγω πληροφοριών.

Σε ότι αφορά την απαγόρευση χρήσης ηλεκτρονικού τσιγάρου σε δημόσιους κλειστούς, πρέπει να τονισθεί ότι καμία ουσία δεν είναι «αθώα».

Δεν είναι πρόθεση του νομοθέτη να αντιπροτείνει σε κάτι εξαιρετικά επιβλαβές -όπως το τσιγάρο, το οποίο σκοτώνει- ένα λιγότερο επιβλαβές προϊόν. Όσο τα σύνορα μεταξύ καλού και κακού παραμένουν ασαφή και το επίπεδο κινδύνου αδιευκρίνιστο, πρέπει να τηρηθεί, τουλάχιστον στην αρχή, μια συντηρητική στάση, με συστηματικές δράσεις, απέναντι στη χρήση του ηλεκτρονικού τσιγάρου, ώστε να διασφαλισθεί με τον καλύτερο δυνατό τρόπο η ζωή και η υγεία των ανθρώπων.

Άλλωστε σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 21 το Υπουργείο Υγείας παρακολουθεί τις εξελίξεις της αγοράς σχετικά με τα ηλεκτρονικά τσιγάρα και τους περιέκτες επαναπλήρωσης, συμπεριλαμβανομένων τυχόν στοιχείων που αποδεικνύουν ότι η χρήση τους από νέους και μη καπνιστές οδηγεί στον εθισμό στη νικοτίνη και τελικά στην παραδοσιακή κατανάλωση καπνού.

Εν κατακλείδι, σημειώνεται ότι με το με αρ.πρωτ. Α4γ/οικ.18930/9-3-2016 έγγραφο του Υπουργού Υγείας προς τον Εθνικό Οργανισμό Φαρμάκων ζητείται η διεξαγωγή κλινικών μελετών, προκειμένου να διερευνηθεί ο βαθμός των καρκινογόνων επιπτώσεων από τη χρήση νέων προϊόντων καπνού και του ηλεκτρονικού τσιγάρου.