



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 928 / 6 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Επί σχεδίου νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων «Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για το έγκλημα στον Κυβερνοχώρο και του Προσθέτου Πρωτοκόλλου της, σχετικά με την ποινικοποίηση πράξεων ρατσιστικής και ξενοφοβικής φύσης, που διαπράττονται μέσω Συστημάτων Υπολογιστών – Μεταφορά στο ελληνικό δίκαιο της οδηγίας 2013/40/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τις επιθέσεις κατά συστημάτων πληροφοριών και την αντικατάσταση της απόφασης – πλαισίου 2005/222/ΔΕΥ του Συμβουλίου, ρυθμίσεις σωφρονιστικής και αντεγκληματικής πολιτικής και άλλες διατάξεις».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου : α) κυρώνεται η ανωτέρω Σύμβαση και το Πρόσθετο Πρωτόκολλο αυτής, β) προσαρμόζεται η εθνική νομοθεσία στις νέες ρυθμίσεις των κυρούμενων Πράξεων και της μνημονευόμενης Οδηγίας, η οποία μεταφέρεται στο ελληνικό δίκαιο και γ) ρυθμίζονται θέματα σωφρονιστικής και αντεγκληματικής πολιτικής και λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Ειδικότερα:

Ι. ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

Με το **άρθρο πρώτο**, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος, η Σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για το έγκλημα στον Κυβερνοχώρο και το Πρόσθετο Πρωτόκολλο αυτής, που υπεγράφησαν στη Βουδαπέστη στις 23/11/2001 και στο Στρασβούργο στις 28/1/2003, αντίστοιχα. Με τις εν λόγω Πράξεις, μεταξύ άλλων, καθορίζονται:

α. τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν σε εθνικό επίπεδο για την ποινικοποίηση πράξεων που εμπίπτουν στην έννοια του εγκλήματος στον Κυβερνοχώρο, καθώς και πράξεων ρατσιστικής και ξενοφοβικής φύσης που διαπράττονται μέσω συστημάτων υπολογιστών, (ουσιαστικό ποινικό δίκαιο),

β. οι αρμοδιότητες και οι διαδικασίες που πρέπει να θεσπισθούν για τους σκοπούς των ποινικών ερευνών / διώξεων των προαναφερόμενων πράξεων (δικονομικές διατάξεις),

γ. το πλαίσιο για τη διεθνή συνεργασία και την αμοιβαία συνδρομή των Μερών στα θέματα της Σύμβασης,

δ. οι υποχρεώσεις των Μερών, ως προς τον ορισμό αρμόδιου σημείου επαφής, διαθέσιμου 24 ώρες και 7 ημέρες την εβδομάδα (Δίκτυο 24/7), καθώς και την ύπαρξη εκπαιδευμένου και καταρτισμένου προσωπικού για τη λειτουργία του δικτύου κ.λπ.

## II. ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Μεταφέρεται στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2013/40/ΕΕ, εισάγονται νέες ρυθμίσεις που αφορούν στη σωφρονιστική και αντεγκληματική πολιτική και ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του επισπεύδοντος Υπουργείου. Ειδικότερα:

1. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του Ποινικού Κώδικα (Π.Κ., π.δ. 283/1985) και προσαρμόζονται προς τις ρυθμίσεις των κυρούμενων Πράξεων και της μνημονευόμενης Οδηγίας, όσον αφορά στις προαναφερόμενες εγκληματικές πράξεις, για τις οποίες θεσπίζονται ποινές κάθειρξης, φυλάκισης και χρηματικές ποινές, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.  
**(άρθρο δεύτερο)**

2. Ρυθμίζονται ειδικά θέματα άρσης του απορρήτου των επικοινωνιών για τη διακρίβωση των εγκλημάτων της κυρούμενης Σύμβασης και θεσπίζονται διοικητικές κυρώσεις (διοικητικό πρόστιμο, ανάκληση αδειών, αποκλεισμός από παροχές, δημόσιες συμβάσεις κ.λπ.), σε βάρος νομικών προσώπων για συγκεκριμένες εγκληματικές πράξεις που τελούνται προς όφελος ή για λογαριασμό αυτών από φυσικό πρόσωπο που έχει την εξουσία εκπροσώπησης, ελέγχου αυτών κ.λπ.  
**(άρθρα τρίτο και τέταρτο)**

3.α. Ορίζονται το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, ως αρμόδια αρχή για την εφαρμογή της Σύμβασης, και η Διεύθυνση Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος της Ελληνικής Αστυνομίας, ως σημείο επαφής, αρμόδιο για τη λειτουργία του Δικτύου 24/7.

β. Ρυθμίζονται ειδικά θέματα εφαρμογής της Σύμβασης από πλευράς της Ελληνικής Δημοκρατίας.  
**(άρθρα πέμπτο, έκτο και έβδομο)**

4. Εξαιρείται το αξιόποινο και παύει η δίωξη συγκεκριμένων αξιόποινων πράξεων που έχουν τελεσθεί μέχρι και την 31/03/2016, πλην των ρητά οριζόμενων εξαιρέσεων. Ομοίως, ποινές διάρκειας μέχρι έξι μηνών που έχουν

επιβληθεί με δικαστικές αποφάσεις που έχουν εκδοθεί έως τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, παραγράφονται και δεν εκτελούνται, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα, πλην των ρητών εξαιρέσεων. **(άρθρα όγδοο και ένατο)**

5. Εισάγονται ειδικές ρυθμίσεις για την Εθνική Σχολή Δικαστικών Λειτουργών και συγκεκριμένα επανακαθορίζεται ο τρόπος αξιολόγησης των υποψηφίων για εισαγωγή στη Σχολή, καθώς και ο χρόνος κατάρτισης και η διαδικασία αξιολόγησης των σπουδαστών συγκεκριμένης εκπαιδευτικής σειράς. **(άρθρο δέκατο)**

6.α. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα αναφορικά με τη διεύθυνση των δικαστηρίων και εισαγγελιών.

β. Μειώνεται ο χρόνος ειδικής άσκησης των δόκιμων ειρηνοδικών από έξι (6) σε δύο (2) μήνες. **(άρθρο ενδέκατο)**

7. Συνιστώνται στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, νομοπαρασκευαστικές επιτροπές για τη σύνταξη Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών και Κώδικα Δικαστικών Υπαλλήλων. Στον πρόεδρο, τα μέλη και τους γραμματείς των εν λόγω επιτροπών δεν καταβάλλεται αποζημίωση. **(άρθρο δωδέκατο)**

8. Ρυθμίζονται θέματα Σωφρονιστικής Διοίκησης και εργασιακά θέματα υπαλλήλων Καταστημάτων Κράτησης. Συγκεκριμένα:

α. Ορίζεται ότι το αυτοτελές Γραφείο Συντονισμού Φυλακών που συνεπικουρεί στο έργο του το Γενικό Γραμματέα Αντεγκληματικής Πολιτικής, λειτουργεί εφεξής σε επίπεδο Διεύθυνσης.

β. Επιτρέπεται να καθορισθεί με υπουργική απόφαση, για το διάστημα από 1/1/2016 έως 11/1/2016, ο αριθμός των ωρών απασχόλησης του προσωπικού των Καταστημάτων Κράτησης και της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης αυτών (ΥΕΦΚΑΚ) και συγκεκριμένα : αα) ο αριθμός των ωρών νυχτερινής απασχόλησης εργασιμων ημερών, ημερήσιας και νυχτερινής απασχόλησης κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, προς συμπλήρωση της υποχρεωτικής εβδομαδιαίας εργασίας και καθ' υπέρβαση της εβδομαδιαίας υποχρεωτικής εργασίας, ββ) ο αριθμός των ωρών απογευματινής υπερωριακής εργασίας, κατά το προαναφερόμενο χρονικό διάστημα, γγ) ο αριθμός των ωρών για εργασία πέραν του πενθημέρου.

Επιτρέπεται, επίσης, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, η καταβολή κατά το οικονομικό έτος 2016, της οφειλόμενης αποζημίωσης για υπερωριακή εργασία κατά τις εξαιρέσιμες ημέρες και νυχτερινές ώρες, καθώς και για απασχόληση πέραν του πενθημέρου υπαλλήλων καταστημάτων κράτησης, η οποία παρασχέθηκε κατά τα έτη 2013, 2014 και 2015.

Οι προαναφερόμενες δαπάνες καλύπτονται από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων τρέχοντος οικονομικού έτους.

**(άρθρα δέκατο τρίτο και δέκατο τέταρτο)**

9.α. Ορίζεται ότι οι διατάξεις του ν. 4322/2015, αναφορικά με την υπό όρο απόλυση κρατουμένων, εφαρμόζονται και σε όσους καταδικασμένους/κρατουμένους αποκτούν τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις μέχρι 27/4/2017.

β. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με υπουργική απόφαση, ειδικότερων θεμάτων αναφορικά με την υλοποίηση του αναμορφωτικού μέτρου της παροχής κοινωφελούς εργασίας.

(άρθρο δέκατο πέμπτο και δέκατο έκτο)

10. Τροποποιούνται-συμπληρώνονται οι διατάξεις του ν.2721/1999 σχετικά με την Υπηρεσία Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και ειδικότερα:

α. Παρέχεται η δυνατότητα ανάθεσης, με υπουργική απόφαση, στην ανωτέρω Υπηρεσία, καθηκόντων ασφάλειας στα εξωτερικά θυρωρεία των καταστημάτων κράτησης.

β. Παρέχεται, επίσης, η δυνατότητα μετάταξης, με υπουργική απόφαση, κατ' εξαίρεση και υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, υπαλλήλων του κλάδου ΔΕ Προσωπικού Εξωτερικής Φρούρησης, σε κενές οργανικές θέσεις των κλάδων ΠΕ Εγκληματολόγων, ΠΕ Ψυχολόγων, ΠΕ Κοινωνιολόγων, ΠΕ Γεωπονίας, ΠΕ Φαρμακοποιών, ΠΕ Ιατρών, ΠΕ Οδοντιάτρων, ΤΕ Υγείας Πρόνοιας και ΤΕ Τεχνολογίας-Γεωπονίας.

(άρθρο δέκατο έβδομο)

11.α. Κατανέμονται εκ νέου τα ποσοστά των προστατευόμενων κατηγοριών προσώπων (μέλη τρίτεκνων οικογενειών), για τα οποία υπάρχει η υποχρέωση πρόσληψης από τους οριζόμενους φορείς [επιχειρήσεις ή εκμεταλλεύσεις, που λειτουργούν στην Ελλάδα, δημόσιες υπηρεσίες, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.), οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης (ο.τ.α.) κ.λπ.], στο πλαίσιο της προστασίας που παρέχουν οι διατάξεις του ν.2643/1998.

β. Εντάσσονται, στις ρυθμίσεις των άρθρων 18 και 21 του ν.2190/1994 για την πρόσληψη στο δημόσιο τομέα βάσει μοριοδότησης και οι υποψήφιοι-μέλη τρίτεκνων οικογενειών.

(άρθρο δέκατο όγδοο)

12. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του άρθρου 192 του ν.4389/2016 και ορίζεται ότι, οι εμπειρογνώμονες, τα μέλη Συμβουλίων Εμπειρογνομόνων ή τα μέλη άλλων γνωμοδοτικών οργάνων της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. και των άμεσων θυγατρικών της, δεν υπέχουν αστική ή ποινική ευθύνη για γνωμοδοτήσεις τους, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

(άρθρο εικοστό)

13. Περιλαμβάνονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις σχετικά με την επιλογή και τοποθέτηση Προϊσταμένου στην αυτοτελή Διεύθυνση Συντονισμού Φυλακών.

(άρθρο εικοστό πρώτο)

**B.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις και σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του επισπεύδοντος Υπουργείου, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

1. Ετήσια δαπάνη ύψους **5,5 χιλ. ευρώ** περίπου, από την καταβολή επιδόματος θέσης ευθύνης στον Προϊστάμενο της Διεύθυνσης Συντονισμού Φυλακών. (**άρθρο δέκατο τρίτο**)

2. Εφάπαξ δαπάνη, από την καταβολή στο προσωπικό των Καταστημάτων Κράτησης και της ΥΕΦΚΑΚ, των μνημονευόμενων μισθολογικών παροχών (αποζημίωση υπερωριακής εργασίας, εργασία κατά τις εξαιρέσιμες και νυκτερινές ημέρες, εργασία πέραν του πενθημέρου), για το διάστημα από 1/1/2016 έως 11/1/2016, καθώς και για τα έτη 2013, 2014 και 2015. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από την έκδοση κ.υ.α. και από πραγματικά περιστατικά και εκτιμάται στο ποσό των **188 χιλ. ευρώ** περίπου συνολικά. (**άρθρο δέκατο τέταρτο**).

3. Ενδεχόμενη πρόσθετη δαπάνη, από την εν γένει υλοποίηση των υποχρεώσεων της χώρας μας βάσει της κυρούμενης Σύμβασης, όπως η λειτουργία Δικτύου 24/7 από εκπαιδευμένο και καταρτισμένο προσωπικό, η διεθνής συνεργασία και η αμοιβαία συνδρομή επί των θεμάτων της Σύμβασης κ.λπ. (**άρθρα 23, 25 και 35 της Σύμβασης και άρθρο έκτο του νομοσχεδίου**).

4. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τη δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων του κλάδου ΔΕ Προσωπικού Εξωτερικής Φρούρησης, σε κενές οργανικές θέσεις των οριζόμενων κατηγοριών και ειδικοτήτων και την ως εκ τούτου καταβολή πρόσθετων αποδοχών λόγω διαφοράς μισθοδοσίας στην ανώτερη κατηγορία. (**άρθρο δέκατο έβδομο**) Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εξαρτάται από την έκδοση υπουργικής απόφασης και από πραγματικά γεγονότα (αριθμό ενδιαφερομένων κ.λπ.), κατά την πρώτη εφαρμογή της ρύθμισης, σύμφωνα με στοιχεία του επισπεύδοντος Υπουργείου, εκτιμάται στο ποσό των **41,7 χιλ. ευρώ** περίπου, ετησίως.

5. Εξοικονόμηση δαπάνης από την: **α)** την εξάλειψη του αξιοποίνου και την παύση ποινικών διώξεων, καθώς και τη εκτέλεση ποινών κατ' εφαρμογή των **άρθρων όγδοο και ένατο**,

**β)** εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4322/2015, για την υπό όρο απόλυση κρατουμένων, σύμφωνα με το **άρθρο δέκατο τέταρτο**.

Το ύψος της εν λόγω εξοικονόμησης δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός υπαγομένων στις ρυθμίσεις κ.λπ.).

Π. Επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΤΑ.Χ.ΔΙ.Κ. και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/1977, καθώς και επί των προϋπολογισμών των φορέων του άρθρου 20 του ν. 4058/2012 (Μετοχικό Ταμείο Στρατού και Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων)

Ενδεχόμενη δαπάνη ή ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, κατά περίπτωση από την επιβολή ποινών (στερητικών της ελευθερίας / χρηματικές ή μετατροπή σε χρηματικές), για τις εγκληματικές πράξεις της Σύμβασης και του υπό ψήφιση νόμου. Το εν λόγω αποτέλεσμα εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός και είδος ποινών κ.λπ.). (άρθρο δεύτερο)

Αθήνα, 5 Ιουλίου 2016



Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου