

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ****ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ, ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΥ ΚΥΡΙΑΚΗ, ΣΕΡΔΑΡΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ****ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ****ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΟΛΙΤΙΚΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ/ ΔΙΚΗΓΟΡΟΙ****ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 6974742, 210- 6974762, 210-6969901****E-MAIL: K.PANAGIOTOPOULOU@PRV.YPEKA.GR****ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**

«Πλαίσιο για την ασφάλεια στις υπεράκτιες εργασίες έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων, ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/30/ΕΕ, τροποποίηση του ΠΔ 148/2009 και άλλες διατάξεις»

ΜΕΡΟΣ 2^ο**ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ****Άρθρο 36****Ρυθμίσεις για την Ελληνική Διαχειριστική Εταιρεία Υδρογονανθράκων ΑΕ (ΕΔΕΥ ΑΕ)****Διάταξη: Άρθρο 36 - Ρυθμίσεις για την Ελληνική Διαχειριστική Εταιρεία Υδρογονανθράκων (ΕΔΕΥ) ΑΕ****1. Αναγκαιότητα**

Με τις εισηγούμενες διατάξεις επιχειρείται η ενδυνάμωση και η διασφάλιση της ομαλής και μακρόπνοης λειτουργίας της «Ελληνικής Διαχειριστικής Εταιρείας Υδρογονανθράκων ΕΔΕΥ ΑΕ, η οποία θεσπίστηκε με τον ν. 4001/2011, λειτουργεί με βάση το καταστατικό της Π.Δ 14/2012 (ΦΕΚ Α 21/13-2-2012) και διαχειρίζεται για λογαριασμό του Ελληνικού Δημοσίου τα αποκλειστικά δικαιώματά του στην αναζήτηση, έρευνα και εκμετάλλευση των υδρογονανθράκων.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την περίπτωση (γ), της παραγράφου 2 του άρθρου 147 του Ν. 4001/2011, η ΕΔΕΥ έχει ως έσοδα, ποσά που εισπράττει από παραχώρηση δικαιωμάτων αναζήτησης, έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων. Με την παράγραφο 1 διευκρινίζεται ότι οι πόροι αυτοί

περιέρχονται στην ΕΔΕΥ, ακόμα κι αν, οι εν λόγω συμβάσεις υπογράφονται από το ελληνικό δημόσιο, μέσω του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και όχι απ' ευθείας από την ΕΔΕΥ.

Η ανάγκη για τη διευκρίνιση αυτή προέκυψε, καθώς οι πρώτες συμβάσεις παραχώρησης έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων για τις περιοχές Ιωάννινα, Πατραϊκός κόλπος και Κατάκολο υπογράφηκαν από τον Υπουργό, καθώς η ΕΔΕΥ τότε βρισκόταν υπό σύσταση. Εξαιτίας αυτού, η ΕΔΕΥ δεν μπόρεσε να εισπράξει τα απορρέοντα από τις ως άνω συμβάσεις έσοδα. Αποτέλεσμα αυτού ήταν να αποστερηθεί από σημαντικό ποσό, το οποίο θα της εξασφάλιζε την ομαλή κάλυψη των λειτουργικών της εξόδων, ώστε να μπορεί να εκτελεί κανονικά τα καθήκοντα που της απονέμει ο νόμος (Ν. 4001/2011, άρθρο 147).

Επίσης με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου διευκολύνεται η στελέχωση της ΕΔΕΥ. Η ΕΔΕΥ σύμφωνα με τα προβλεπόμενα για την αρμόδια αρχή για την ασφάλεια των υπεράκτιων εργασιών πετρελαίου και φυσικού αερίου του παρόντος νομοσχεδίου αναλαμβάνει πρόσθετα αντικείμενα ενώ με τις υφιστάμενες ρυθμίσεις ήταν δυσχερής η στελέχωση της και μη επαρκής ο αριθμός των αποσπάσεων που προβλέπονταν. Συνεπώς προέκυπτε η ανάγκη παρέμβασης ώστε να καταστεί δυνατή ο συγκεκριμένος φορέας να ενισχυθεί από πλευρά προσωπικού με απόσπαση και να επιταχυνθεί η εν λόγω διαδικασία η οποία μέχρι τώρα δεν έχει προχωρήσει επαρκώς.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντίθετα, θα συμβάλλει στην εξασφάλιση της ορθής λειτουργίας της ΕΔΕΥ ΑΕ, ώστε να είναι σε θέση να ασκεί τα σημαντικά της καθήκοντα, προς εξασφάλιση των συμφερόντων του δημοσίου.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Με τη διάταξη αυτή αίρονται ασάφειες και ενισχύεται η ΕΔΕΥ ως μηχανισμός ανάπτυξης αλλά και ελέγχου για την εξασφάλιση και μέγιστη δυνατή αξιοποίηση του φυσικού πλούτου.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα. Συγκεκριμένα, εισάγει ρυθμίσεις το νομικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της ΕΔΕΥ.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των εμπλεκόμενων φορέων και τυγχάνει της στήριξής τους.

Άρθρο 39

Τροποποίηση των περιπτώσεων 3 και 4 της υποπαραγράφου Ι.1 της παραγράφου Ι, του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013 (ΦΕΚ Α' 107)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ ΠΡΟΒΛΕΠΕΤΑΙ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΗΛΙΟΘΕΡΜΙΚΟΥΣ ΣΤΑΘΜΟΥΣ ΠΟΥ ΕΙΝΑΙ ΕΝΤΑΓΜΕΝΟΙ ΣΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ NER 300, ΠΑΡΑΤΑΣΗ ΕΝΑΡΞΗΣ ΙΣΧΥΟΣ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΠΕΡΙ ΥΠΟΧΡΕΩΣΗΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΕΓΓΥΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ, Η ΟΠΟΙΑ ΚΑΤΑΛΑΜΒΑΝΕΙ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΣΤΑΘΜΟΥΣ ΑΠΕ ΚΑΙ ΣΗΘΥΑ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ 3 ΚΑΙ 4 ΤΟΥ Ν. 3468/2006 ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΟΔΟΧΗ ΤΗΣ ΟΡΙΣΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ ΣΥΝΔΕΣΗΣ

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**1. Αναγκαιότητα**

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Το ευρωπαϊκό πρόγραμμα NER 300 χρηματοδοτεί καινοτόμα έργα τεχνολογίας ΑΠΕ καθώς και τεχνολογίες ασφαλούς δέσμευσης και γεωλογικής αποθήκευσης CO₂. Στο πρόγραμμα είναι ενταγμένα τα έργα των ηλιοθερμικών σταθμών MINOS στο νομό Λασιθίου, εγκατεστημένης ισχύος 52MW και MAXIMUS στο νομό Φλώρινας, εγκατεστημένης ισχύος 132 MW. Για τα έργα αυτά, τα οποία χαρακτηρίζονται ως καινοτόμα και επιδεικτικά, δεν έχουν ολοκληρωθεί μέχρι σήμερα οι διαδικασίες και το θεσμικό πλαίσιο για την υλοποίησή τους, ώστε να είναι επιχειρηματικά δυνατή η ανάληψη δέσμευσης υποβολής εγγυητικής επιστολής. Επιπλέον εκκρεμεί η οριστικοποίηση της

Δεσμευτικής Συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των φορέων υλοποίησης των δύο έργων, η οποία εκτιμάται ότι θα έχει ολοκληρωθεί έως την 31.12.2016.

1.2.Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η προστασία της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των επενδυτών των εν λόγω έργων, δεδομένης της αντικειμενικής αδυναμίας ανάληψης επιχειρηματικών δεσμεύσεων πριν την οριστικοποίηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει την υλοποίησή τους. Με τον τρόπο αυτό επιδιώκεται η προώθηση της υλοποίησης των έργων τα οποία αναμένεται να επιφέρουν άμεσα και έμμεσα οφέλη στην ελληνική οικονομία, στην προώθηση της χρήσης ενέργειας προερχόμενης από ανανεώσιμες πηγές, στην επίτευξη των εθνικών στόχων για το 2020 όπως αυτοί καθορίζονται στο άρθρο 1 του ν. 3468/2006 με βάση την Οδηγία 2009/28/ΕΚ.

Η υλοποίηση των επενδύσεων αυτών αναμένεται να επιφέρει οφέλη και στην τοπική οικονομία, που συνίστανται στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

1.3.Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας στις περιοχές που χωροθετούνται τα έργα, παροχή υπηρεσιών από υπερβολάβους, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις λιανεμπορίου.

2. Συνέπειες στην Οικονομία

Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

- Επιχειρήσεις στον κλάδο παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές,
- Επιχειρήσεις στον κλάδο μεταφορών και προμηθειών,
- Εργολάβοι, κατασκευαστικές εταιρείες

3. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση θα δώσει τη δυνατότητα υλοποίησης έργων περιβαλλοντικά φιλικών που θα συμβάλλουν σημαντικά στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και της ενεργειακής εξάρτησης της χώρας από ορυκτούς πόρους.

4. Αρμοδιότητα

4.1.Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

4.2.Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
- ΑΔΜΗΕ
- ΔΕΔΔΗΕ

5. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

5.1.Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Περιπτώσεις 3 και 4 της υποπαραγράφου Ι.1 της παραγράφου Ι του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013

Άρθρο 40

Ηλεκτρονική Υποβολή Τοπογραφικών Διαγραμμάτων στη Βάση Δεδομένων της εταιρείας «ΕΘΝΙΚΟ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΚΑΙ ΧΑΡΤΟΓΡΑΦΗΣΗ Ανώνυμη Εταιρεία» («ΕΚΧΑ Α.Ε.»)

1. Γενική Αξιολόγηση

1.1. Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη διάταξη της άνω τροπολογίας

Μετά τη τροποποίηση της νομοθεσίας για το Εθνικό Κτηματολόγιο με το νόμο 4164/2013 διαμορφώθηκε πλαίσιο διατάξεων για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές με τα Κτηματολογικά Γραφεία που αφορούν στην ηλεκτρονική υποβολή αιτημάτων: α) για την καταχώριση εγγραφτέων πράξεων στα κτηματολογικά βιβλία (άρθρο 14 παρ. 1 ν. 2664/1998) και β) για την έκδοση πιστοποιητικών από αυτά (άρθρο 22). Με τον τρόπο αυτό αξιοποιούνται οι σύγχρονες τεχνολογίες, καθώς εισάγονται διαδικασίες εξ αποστάσεως ηλεκτρονικής υποβολής αιτημάτων εγγραφής πράξεων και έκδοσης πιστοποιητικών από τα Κτηματολογικά Γραφεία, αφού τούτο τελεί σε πλήρη εναρμόνιση με τις προβλέψεις του νομοθέτη για την ηλεκτρονική τήρηση των κτηματολογικών εγγραφών και ικανοποιούνται οι απαιτήσεις για τον εκσυγχρονισμό, την επιτάχυνση, τη διαφάνεια και την απλοποίηση των συναλλαγών.

Επίσης, στον ίδιο νόμο προβλέφθηκε ως υποχρεωτική η ηλεκτρονική υποβολή όλων των εγγραπτών στα υποθηκοφυλακεία πράξεων στην κεντρική βάση που τηρείται από την εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» όπως αυτή μετονομάζεται, μέσω ειδικής εφαρμογής και ήδη με την υπ' αρ. 55776/30.12.2014 απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής (Β'3584) που ρύθμισε σχετικές τεχνικές λεπτομέρειες, ορίστηκε ως ημερομηνία για την έναρξη ισχύος της ρύθμισης όσον αφορά στις εγγραπτές στα υποθηκοφυλακεία πράξεις που περιέχονται σε συμβολαιογραφικά έγγραφα, η 21. 12.2015.

Η προτεινόμενη ρύθμιση για την υποχρεωτική υποβολή των τοπογραφικών διαγραμμάτων στην ηλεκτρονική βάση της ΕΚΧΑ Α.Ε. αποτελεί συμπληρωματική προαπαιτούμενη ρύθμιση για την εφαρμογή του ισχύοντος πλαισίου για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές με το Κτηματολόγιο, τόσο κατά τη φάση της λειτουργίας των υπηρεσιών των Κτηματολογικών Γραφείων, όσο και κατά τη φάση της σύνταξής του και του εντοπισμού των δηλούμενων ακινήτων.

1.2. Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η προτεινόμενη διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Η ηλεκτρονική υποβολή των εγγραπτών πράξεων στα Κτηματολογικά Γραφεία καταλαμβάνει τα έγγραφα στα οποία αυτές περιλαμβάνονται (συμβολαιογραφικά έγγραφα, δικαστικές αποφάσεις κλπ), καθώς και τα συνυποβαλλόμενα με αυτές, κατά την κείμενη νομοθεσία, έγγραφα, όπως, μεταξύ άλλων, αποσπάσματα κτηματολογικών διαγραμμάτων, και αντίγραφο του τοπογραφικού διαγράμματος που προσαρτάται στην προς καταχώριση πράξη. Η διαβίβαση στην κεντρική βάση της ΕΚΧΑ Α.Ε. των συμβολαιογραφικών πράξεων που εγγράφονται στα βιβλία των Υποθηκοφυλακείων κατά τη διάρκεια της κτηματογράφησης, αφορά στο ηλεκτρονικό αντίγραφο του συμβολαίου στο οποίο μνημονεύεται και το οικείο τοπογραφικό διάγραμμα. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις και ειδικότερα με την αξιοποίηση σύγχρονων τεχνολογιών ενισχύεται ο εκσυγχρονισμός, η επιτάχυνση, η διαφάνεια και η απλοποίηση των συναλλαγών με τις υπηρεσίες του Κτηματολογίου και αναβαθμίζονται οι παρεχόμενες υπηρεσίες προς τους πολίτες. Συγκεκριμένα, με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η υποχρέωση για την ηλεκτρονική υποβολή στη βάση της ΕΚΧΑ Α.Ε. από το συντάκτη μηχανικό των τοπογραφικών διαγραμμάτων που συντάσσονται και προσαρτώνται υποχρεωτικά κατά την κείμενη νομοθεσία σε πράξεις που εγγράφονται στα Υποθηκοφυλακεία και στα Κτηματολογικά Γραφεία. Προβλέπεται ακόμα με ποινή ακυρότητας, η υποχρέωση για μνεία στην πράξη των στοιχείων της ηλεκτρονικής υποβολής και προσάρτηση σε αυτήν του αποδεικτικού υποβολής ηλεκτρονικού διαγράμματος. Απλό αντίγραφο του αποδεικτικού συνυποβάλλεται με την αίτηση μεταγραφής/ καταχώρισης. Η υποχρέωση ηλεκτρονικής υποβολής στη βάση της ΕΚΧΑ Α.Ε. αφορά και στα διαγράμματα γεωμετρικών μεταβολών που συνυποβάλλονται με τις αιτήσεις καταχώρισης εγγραπτών πράξεων και διόρθωσης γεωμετρικών στοιχείων στα Κτηματολογικά Γραφεία. Το αποδεικτικό υποβολής συνυποβάλλεται με την αίτηση, με ποινή απαράδεκτου και απόρριψής της. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας θα καθοριστούν ο τρόπος, οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την ηλεκτρονική υποβολή των τοπογραφικών διαγραμμάτων και των διαγραμμάτων γεωμετρικών μεταβολών στη βάση της ΕΚΧΑ Α.Ε. Με την ίδια

απόφαση θα οριστεί και η έναρξη ισχύος της υποχρέωσης και των συνεπειών για τα τοπογραφικά διαγράμματα και για τα διαγράμματα γεωμετρικών μεταβολών αντίστοιχα. Η υποχρέωση ηλεκτρονικής υποβολής στη βάση της ΕΚΧΑ Α.Ε. αφορά και στα διαγράμματα των διοικητικών πράξεων, είτε υποβάλλονται σε Υποθηκοφυλακεία, είτε υποβάλλονται σε Κτηματολογικά Γραφεία, καθώς και των διαγραμμάτων γεωμετρικών μεταβολών για τις ίδιες πράξεις που υποβάλλονται στα Κτηματολογικά Γραφεία. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας θα καθοριστούν οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την ηλεκτρονική υποβολή των διαγραμμάτων των διοικητικών πράξεων και των διαγραμμάτων γεωμετρικών μεταβολών για την καταχώρισή τους στο Κτηματολόγιο. Με την ίδια απόφαση θα οριστεί και η έναρξη ισχύος της υποχρέωσης και των συνεπειών για τα διαγράμματα των διοικητικών πράξεων και τα αντίστοιχα διαγράμματα γεωμετρικών μεταβολών αντίστοιχα. Από την έναρξη ισχύος της υποχρέωσης και των συνεπειών για την ηλεκτρονική υποβολή των τοπογραφικών διαγραμμάτων καταργείται η υποχρέωση για την υποβολή αντιγράφου του τοπογραφικού διαγράμματος στο Κτηματολογικό Γραφείο, όπως μέχρι σήμερα προβλέπεται στην παράγραφο 4 του άρθρου 14 του ν. 2664/1998.

1.3. Αναφέρατε τους λόγους για τους οποίους η προτεινόμενη διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Το Κτηματολόγιο αποτελεί το πλέον σύγχρονο, πλήρως αυτοματοποιημένο σύστημα αρχείων ακίνητης ιδιοκτησίας με αποδεικτικό χαρακτήρα. Η εφαρμογή του συνεπάγεται ασφάλεια δικαίου σε ό,τι αφορά την ακίνητη ιδιοκτησία με την κατοχύρωση τυπικής και ουσιαστικής δημοσιότητας και τη διασφάλιση της δημόσιας πίστης και περαιτέρω εξυπηρετεί προγράμματα διοίκησης και ανάπτυξης. Η συμπερίληψη της προτεινόμενης διάταξης στο νομοσχέδιο του Υπουργείου αντανακλά τη βούληση του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας για την αναβάθμιση, τον εκσυγχρονισμό και την απλοποίηση των συναλλαγών με τις υπηρεσίες του Κτηματολογίου.

1.4. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της προτεινόμενης διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες.

Με τη θέση σε ισχύ της προτεινόμενης ρύθμισης εξασφαλίζονται οι αναγκαίες νομικές προϋποθέσεις για την καθιέρωση ολοκληρωμένου νομοθετικού πλαισίου για τις ηλεκτρονικές συναλλαγές με το Κτηματολόγιο που θα συμβάλλει καθοριστικά στην εξάλειψη της γραφειοκρατίας και στην αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες εντός του γενικότερου πλαισίου για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

1.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων.

Η αρμοδιότητα εφαρμογής της προτεινόμενης διάταξης ανήκει: α) στην εταιρεία ΕΚΧΑ Α.Ε. κατά το σκέλος που αφορά στη παραμετροποίηση συλλογή και αξιοποίηση των τεχνικών δεδομένων που περιέχονται στα ηλεκτρονικά υποβαλλόμενα τοπογραφικά διαγράμματα και β) στα Υποθηκοφυλακεία και στα Κτηματολογικά Γραφεία κατά τον έλεγχο από αυτά των νομικών

προϋποθέσεων παραδεκτής υποβολής ενώπιον τους των αιτημάτων για καταχώριση εγγραπτών πράξεων, στις οποίες κατά την κείμενη νομοθεσία απαιτείται η προσάρτηση τοπογραφικών διαγραμμάτων.

2. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για την προτεινόμενη διάταξη, τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Ο σκοπός και οι ειδικότερες τεχνικές λεπτομέρειες για την εφαρμογή της ρύθμισης έχουν συζητηθεί σε κοινή Ομάδα Εργασίας που έχει συστήσει η εταιρεία ΕΚΧΑ Α.Ε. με το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος. Σχετικές συζητήσεις έχουν γίνει και με τους εκπροσώπους των Συμβολαιογραφικών Συλλόγων της χώρας που συμμετέχουν σε Ομάδες Εργασίας της ΕΚΧΑ Α.Ε. για την επεξεργασία των ειδικότερων διαδικαστικών και τεχνικών λεπτομερειών που αφορούν στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες του Κτηματολογίου και ειδικότερα στην ηλεκτρονική υποβολή των συμβολαιογραφικών εγγράφων.

Άρθρο 41

Ρυθμίσεις λατομικής νομοθεσίας

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

Με το εν λόγω άρθρο ρυθμίζονται θέματα της λατομικής νομοθεσίας.
Ειδικότερα:

1. Η παράταση για μία ακόμη πενταετία, της δυνατότητας καθορισμού λατομικών περιοχών ή των χώρων συγκέντρωσης λατομικών επιχειρήσεων, προκειμένου να είναι δυνατή και η συγκρότηση και σύγκληση, όταν απαιτείται, των κατά τόπους επιτροπών καθορισμού λατομικών περιοχών, καθώς η σχετική προθεσμία λήγει την 22.8.2016.
2. Η εξαίρεση, από την απαγόρευση της ανέγερσης οποιουδήποτε κτίσματος, σε απόσταση τουλάχιστον 1000 από τα όρια λατομικών περιοχών, επεκτείνεται και στα αγροτοκτηνοτροφικά κτίσματα.
3. Η θεσμοθέτηση των εγγυητικών επιστολών, ως αορίστου χρόνου, που προβλέπονται στις Α.Ε.Π.Ο των λατομείων και η κατάργηση της πρόβλεψης για προσαύξηση κατά 40% ανά πενταετία του ποσού αυτών, δεδομένου ότι η εν λόγω προσαύξηση ήταν αναγκαία την εποχή που θεσπίστηκε με το ν.2115/1993 λόγω της ύπαρξης πληθωρισμού, γεγονός που δεν ισχύει σήμερα.
4. Η αποδοχή εκπρόθεσμης αίτησης για την παράταση της ισχύος των συμβάσεων μίσθωσης και των αδειών εκμετάλλευσης (αλλά όχι μετά παρέλευση εξαμήνου από τη λήξη) οποιασδήποτε κατηγορίας λατομικών ορυκτών, εφόσον καταβληθεί παράβολο, εικοσαπλάσιο του προβλεπόμενου για την έκδοση - παράταση άδειας εκμετάλλευσης λατομικού ορυκτού σύμφωνα με την Κ.Υ.Α Δ7/19488/22.8.2011 (Α'1986).
5. Η δυνατότητα ενιαίας αδειοδότησης των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων που κατασκευάζονται και λειτουργούν για την εξυπηρέτηση των αναγκών λατομείων και μεταλλείων, των οποίων τμήμα βρίσκεται εντός του λατομικού ή μεταλλευτικού χώρου, από την αρχή που είναι αρμόδια για την αδειοδότηση του τμήματος αυτών που είναι εγκατεστημένο το μεγαλύτερο ποσοστό της ισχύος τους.

6. Η συμπερίληψη στα δελτία δραστηριότητας που υποβάλλονται από τους εκμεταλλευτές λατομικών ορυκτών στοιχείων για την ετήσια παραγωγή και διακίνηση των εξορυσσομένων προϊόντων.
7. Η κατάργηση της υποχρέωσης αποκατάστασης έκτασης ίδιου εμβαδού της παραγράφου 8 του άρθρου 45 του Ν.998/79 (Α'289) για τις λατομικές – μεταλλευτικές εκμεταλλεύσεις για τις οποίες εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 52 και καταβάλλεται ολόκληρο το αντάλλαγμα χρήσης γης σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διατάξεις.
8. Η χορήγηση προθεσμίας έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του ν.4351/2015 (Α'164) για την κατάθεση αιτήματος ανανέωσης περιβαλλοντικών όρων, προκειμένου να είναι δυνατή ή ένταξη των λατομείων στην παράγραφο 2 του άρθρου 22 ν.4351/2015 (Α'164).
9. Η επίλυση θεμάτων που αφορούν την έκδοση άδειας εκμετάλλευσης λατομικών ορυκτών στις περιοχές του δευτέρου εδαφίου της πρώτης παραγράφου του άρθρου 62 του ν.998/1979 (Α'289).

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στον προτεινόμενο νόμο

1. Η αδυναμία ολοκλήρωσης των εργασιών των επιτροπών καθορισμού λατομικών περιοχών, που έχουν ήδη συγκροτηθεί στο πλαίσιο του ν.4001/2011, και λήγουν στις 22.8.2016, προκειμένου να εξασφαλίζεται η τροφοδοσία της αγοράς με αδρανή υλικά.
2. Η ύπαρξη αρκετών αιτημάτων για την ανέγερση αγροτοκτηνοτροφικών κτίσματος σε χώρους γύρω από λατομικές περιοχές, η αποδοχή των οποίων δεν είναι δυνατή λόγω των περιορισμών του υφιστάμενου νομικού πλαισίου.
3. Η ανεδαφική, υπό την παρούσα οικονομική συγκυρία, πρόβλεψη για προσαύξηση κατά 40% ανά πενταετία του ποσού της εγγυητικής επιστολής, δεδομένου ότι η εν λόγω προσαύξηση ήταν προφανώς αναγκαία την εποχή που θεσπίστηκε με το ν.2115/1993 λόγω της ύπαρξης πληθωρισμού, γεγονός που δεν ισχύει σήμερα. Παράλληλα αντιμετωπίζονται δυσχέρειες κατά τη διαχείριση των σχετικών εγγυητικών επιστολών.
4. Η διακοπή της λειτουργίας λατομείων λόγω κατάθεσης εκπρόθεσμης αίτησης παράτασης, η οποία προκαλεί απώλεια θέσεων εργασίας, μισθωμάτων και αναλογούντων φόρων προς το δημόσιο.
5. Η γραφειοκρατική επιβάρυνση κατά τη διαδικασία χορήγησης αδειών εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης λατομείων, που τμήμα τους βρίσκεται και εκτός των λατομικών και χώρων.
6. Η έλλειψη στοιχείων για την ετήσια παραγωγή και διακίνηση εξορυσσομένων προϊόντων στα δελτία δραστηριότητας που υποβάλλονται από τις λατομικές επιχειρήσεις.
7. Η επιπλέον επιβάρυνση για τους εκμεταλλευτές λατομείων με την υποχρεωτική αναδάσωση έκτασης ίδιου εμβαδού με εκείνης στην οποία εγκρίθηκε η λατομική επέμβαση και η οποία ούτως ή άλλως θα αποκατασταθεί στο πλαίσιο της εφαρμογής της σχετικής ΑΕΠΟ.
8. Η αντικειμενική αδυναμία υποβολής από εκμεταλλευτές λατομείων εμπρόθεσμης αίτησης παράτασης περιβαλλοντικών όρων (δύο μήνες πριν τη λήξη τους), για την ένταξη τους στις διατάξεις του άρθρου 22 του ν.4351/2015 (Α'164), επειδή ο νόμος δημοσιεύτηκε στις 4.12.2015 και οι ως άνω αντίστοιχες Α.Ε.Π.Ο είχαν ισχύ το αργότερο μέχρι 31.12.2015.
9. Η επιβάρυνση των διοικητικών διαδικασιών στην αδειοδότηση λατομείων στις περιοχές του δευτέρου εδαφίου της πρώτης παραγράφου του άρθρου 62 του ν.998/1979 (Α'289) όπως ισχύει, κατά τη χρονική περίοδο που εκκρεμεί η επίλυση του ιδιοκτησιακού καθεστώτος

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

1. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 παρατείνεται η προθεσμία που λήγει την 22.8.2016 και ως εκ τούτου δεν θα καθίσταται πλέον δυνατή η χορήγηση κατ' εξαίρεση μεμονωμένων αδειών, αφού δεν θα υφίσταται ζήτημα αδυναμίας καθορισμού λατομικών περιοχών.

2. Επεκτείνονται οι ρυθμίσεις του ν.3335/2005 και στα αγροτοκτηνοτροφικά κτίσματα και τα κτίρια εν γένει του άρθρου 163 του κώδικα Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας (ΦΕΚ 580/Δ/99), εξαιρουμένων πτηνοτροφικών και κτηνοτροφικών μονάδων για τις οποίες απαιτείται προηγούμενη θετική γνωμοδότηση της Επιτροπής Σταυλισμού του άρθρου 4 του Ν. 4056/2012 (Α' 52).

Με τον τρόπο αυτό εντάσσονται περαιτέρω επιτρεπόμενες δράσεις σε αποστάσεις μικρότερες των 1000 μέτρων από λατομική περιοχή, στα πλαίσια των οποίων δύνανται να ανεγερθούν κτιριακές εγκαταστάσεις, με σκοπό την ώθηση της τοπικής οικονομικής ανάπτυξης, χωρίς να παραλείπεται η μέριμνα για τη δημόσια υγεία και ασφάλεια.

3. Με τη ρύθμιση:

α) κατοχυρώνεται και νομοθετικά η εφαρμοζόμενη διοικητική πρακτική, σύμφωνα με την οποία η αρμόδια Υπηρεσία στην οποία κατατίθεται η προβλεπόμενη από τις Α.Ε.Π.Ο εγγυητική επιστολή είναι είτε η οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, σε περίπτωση δημοσίων εκτάσεων, πριν από την υπογραφή της αντίστοιχης σύμβασης μίσθωσης, είτε η αδειοδοτούσα υπηρεσία στις λουπές περιπτώσεις.

β) ορίζεται ότι οι εγγυητικές επιστολές είναι αορίστου χρονικής ισχύος, ούτως ώστε μετά τη λήξη της ισχύος της Α.Ε.Π.Ο και μέχρι τον έλεγχο της τήρησης της εφαρμογής των όρων αυτής από την αρμόδια υπηρεσία, να παραμένει σε ισχύ η σχετική εγγυητική επιστολή.

γ) καταργείται η πρόβλεψη για προσαύξηση κατά 40% ανά πενταετία του ποσού της εγγυητικής επιστολής, δεδομένου ότι η εν λόγω προσαύξηση ήταν προφανώς αναγκαία την εποχή που θεσπίστηκε με το ν.2115/1993 λόγω της ύπαρξης πληθωρισμού, γεγονός που δεν ισχύει σήμερα, και σε συνδυασμό με την παρούσα οικονομική συγκυρία που η προσαύξηση αυτή δημιουργεί πολύ μεγάλη οικονομική επιβάρυνση στη λειτουργία των λατομικών επιχειρήσεων.

4. Δίνεται ένα εύλογο επιπλέον χρονικό περιθώριο για την κατάθεση του αιτήματος παράτασης της άδειας εκμετάλλευσης ή της μίσθωσης δημοσίων λατομείων αδρανών, από όσους εκμεταλλευτές δεν τήρησαν την ισχύουσα προθεσμία, οι οποίοι όμως επιβαρύνονται με την καταβολή ενός επιπλέον σχετικού παράβολου, ούτως ώστε, στην παρούσα δυσμενή οικονομική συγκυρία που διέρχεται η χώρα μας, να μη διακόπτεται η λατομική δραστηριότητα και να χάνονται τόσο θέσεις εργασίας, όσο και μισθώματα και αναλογούντες φόροι προς το δημόσιο.

5. Απλοποιείται η διαδικασία αδειοδότησης και, ενώ διασφαλίζεται ο αναγκαίος έλεγχος από την αδειοδοτούσα αρχή, απαλλάσσεται ο διοικούμενος από αδικαιολόγητα διοικητικά βάρη που συνεπάγεται η επανάληψη του ίδιου ελέγχου από διαφορετικές διοικητικές αρχές.

6. Η συλλογή των στοιχείων παραγωγής και διακίνησης στη συμπλήρωση των δελτίων δραστηριότητας των λατομικών επιχειρήσεων γίνεται για την κατάρτιση συγκεντρωτικών πινάκων των στοιχείων του τομέα των Ορυκτών Πρώτων που είναι απολύτως απαραίτητα για το στρατηγικό σχεδιασμό αξιοποίησης των Ορυκτών Πρώτων Υλών της Χώρας.

7. Καταργείται η επιπλέον επιβάρυνση για τους εκμεταλλευτές λατομείων με την υποχρεωτική αναδάσωση έκτασης ίδιου εμβαδού με εκείνης στην οποία εγκρίθηκε η λατομική επέμβαση και η οποία ούτως ή άλλως θα αποκατασταθεί στο πλαίσιο της εφαρμογής της σχετικής ΑΕΠΟ.

8. Η ρύθμιση είναι αναγκαία για να θεραπευθεί η αντικειμενική αδυναμία υποβολής εμπρόθεσμης αίτησης παράτασης περιβαλλοντικών όρων για την εφαρμογή του άρθρου 22 του ν.4351/2015 (Α'164) ιδίως από τους εκμεταλλευτές λατομείων βιομηχανικών ορυκτών, λόγω παράλειψης της διοίκησης, καθώς εντάσσονται για πρώτη φορά σε τέτοια ρύθμιση, δεδομένου ότι δεν υπήρχε σχετική πρόβλεψη στο άρθρο 183 του ν.4001/2011 (Α'179), ούτε στο άρθρο 17 του ν. 4203/2013 (Α'235) που το αντικατέστησε.

9. Με τη ρύθμιση:

α) Θεσμοθετείται η διαδικασία που ακολουθείται μέχρι σήμερα ως διοικητική πρακτική, η οποία στην πράξη αποδείχθηκε αποτελεσματική, στις υπόψη εκτάσεις όπου η απόδειξη του δικαιώματος βαρύνει και το Δημόσιο και εκκρεμεί η αναγνώριση του δικαιώματος κυριότητας, μέχρι να ολοκληρωθεί νομικά η διαδικασία αυτή από τα αρμόδια όργανα.

β) Διευκολύνεται η βέλτιστη αξιοποίηση των ελληνικών ορυκτών πρώτων υλών, μη ακυρώνοντας αναπτυξιακές δραστηριότητες και μη παρεμποδίζοντας αυτές με δικαστικές διαμάχες, καθώς αποτρέπονται δευτερογενείς δίκες μεταξύ φερόμενων ιδιοκτητών και εκμεταλλευτών στις εν λόγω εκτάσεις, που στην καλύτερη περίπτωση θα δυσχέραιναν τη λατομική δραστηριότητα, ενώ στις συνήθεις περιπτώσεις θα την απέκλειαν οριστικά.

γ) Διασφαλίζονται πλήρως τα συμφέροντα του Ελληνικού Δημοσίου ως προς την καταβολή μισθωμάτων, μέσω εγγυητικής επιστολής αναπροσαρμοζόμενης διαχρονικά, στην περίπτωση που η έκταση τελεσιδικήσει ως προς το ιδιοκτησιακό καθεστώς ως δημόσια, με καμία αλλοίωση ή απεμπόληση οποιουδήποτε δικαιώματος αυτού.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

1. Λήγει η σχετική προθεσμία στις 22.8.2016.

2. Το επείγον της ρύθμισης επιβάλλεται από την ύπαρξη αρκετών αιτημάτων για την δημιουργία αντίστοιχων μονάδων σε χώρους γύρω από λατομικές περιοχές, η αποδοχή των οποίων δεν είναι δυνατή λόγω των περιορισμών του υφιστάμενου πλαισίου.

3. Η προσαύξηση κατά 40% ανά πενταετία του ποσού της εγγυητικής επιστολής, η οποία ήταν προφανώς αναγκαία την εποχή που θεσπίστηκε με το ν.2115/1993 λόγω της ύπαρξης μεγάλου πληθωρισμού, δημιουργεί σήμερα ζητήματα βιωσιμότητας σε λατομικές εκμεταλλεύσεις, καθώς συνεπιφέρει δυσανάλογα μεγάλη και αδικαιολόγητη οικονομική επιβάρυνση.

4. Δεδομένου ότι η υποχρέωση τήρησης της προθεσμίας δεν αναγράφεται στους όρους της σύμβασης μίσθωσης ή της άδειας εκμετάλλευσης λατομείων, πολλές λατομικές επιχειρήσεις, αν και είναι βιώσιμες, τηρούν τις νόμιμες υποχρεώσεις τους και ενδιαφέρονται για τη νόμιμη συνέχιση της εκμετάλλευσής τους βρίσκονται σήμερα ενώπιον του κινδύνου διακοπής λειτουργίας. Με τη διασφάλιση λοιπόν του δημοσίου συμφέροντος, μέσω της επιβολής προστίμου και της πρόβλεψης της υποχρέωσης αυτών για υποβολή επικαιροποιημένων περιβαλλοντικών και τεχνικών στοιχείων παρέχεται η δυνατότητα διατήρησής τους σε λειτουργία σε όφελος της εθνικής οικονομίας και της προστασίας των θέσεων εργασίας.

5. Η κατάργηση της υποχρέωσης αδειοδότησης μίας ενιαίας εγκατάστασης από δύο διαφορετικές υπηρεσίες είναι αναγκαία και επείγουσα τόσο για την ελάφρυνση του φόρτου των αδειοδοτουσών αρχών όσο και για τη διευκόλυνση των διοικουμένων από την υποβολή ξεχωριστών φακέλων σε διαφορετικές υπηρεσίες για το ίδιο ζήτημα.

6. Οι ζητούμενες πληροφορίες απαιτούνται για το στρατηγικό σχεδιασμό αξιοποίησης των Ορυκτών Πρώτων Υλών της Χώρας.

7. Η υποχρέωση αποκατάστασης έκτασης ίδιου εμβαδού, ενώ ήδη έχει κατατεθεί εγγυητική επιστολή για την αποκατάσταση του χώρου της εκμετάλλευσης και ενώ έχει καταβληθεί αντάλλαγμα

χρήσης, δημιουργεί αδικαιολόγητα βάρη, τα οποία υπό την παρούσα οικονομική συγκυρία απειλούν πλέον άμεσα τη δυνατότητα συνέχισης της λατομικής δραστηριότητας με όρους βιωσιμότητας.

8. Διορθώνεται η παράλειψη της αρχικής ρύθμισης του άρθρου 22 του ν.4351/2015 (Α'164), επειδή ο νόμος δημοσιεύτηκε στις 4.12.2015 και οι ως άνω αντίστοιχες Α.Ε.Π.Ο είχαν ισχύ το αργότερο μέχρι 31.12.2015, συνεπώς δεν υπήρχε η προβλεπόμενη από το νόμο δίμηνη προθεσμία.

9. Θεσμοθετείται η ήδη εφαρμοζόμενη διοικητική πρακτική, ώστε να εξασφαλίζεται η ομαλή και επ' ωφελεία του δημοσίου διαχείριση του ζητήματος.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

1. Η ρύθμιση αποβλέπει στην απρόσκοπτη τροφοδοσία της αγοράς με αδρανή υλικά και παράλληλη προστασία του περιβάλλοντος.

2. Δίνονται νέες δυνατότητες στην ανάπτυξη των τοπικών κοινωνιών με την άρση μη αναγκαιών για τη δημόσια υγεία και ασφάλεια περιορισμών.

3. Εναρμονίζεται το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο με την υπάρχουσα οικονομική πραγματικότητα λόγω της μείωσης αδικαιολόγητων επιβαρύνσεων.

4. Διατηρείται η απρόσκοπτη τροφοδοσία της αγοράς με υλικά, αφού αποφεύγεται η διακοπή λειτουργίας των επιχειρήσεων, ενώ παράλληλα στην παρούσα δυσμενή οικονομική συγκυρία που διέρχεται η χώρα μας δεν χάνονται τόσο θέσεις εργασίας, όσο και μισθώματα και αναλογούντες φόροι προς το δημόσιο.

5. Καταργείται περιττή γραφειοκρατία με μείωση άσκοπων διοικητικών βαρών.

6. Διευκολύνεται ο στρατηγικός σχεδιασμός για την αξιοποίηση των Ορυκτών Πρώτων Υλών της Χώρας που συντελούν στην οικονομική της ανάπτυξη.

7. Εφαρμόζεται η αρχή της ίσης μεταχείρισης στα οικονομικά βάρη των επιχειρήσεων, δεδομένου ότι οι λατομικές επιχειρήσεις ήταν υποχρεωμένες να αποκαθιστούν διπλάσια έκταση από τις λουιές επιχειρήσεις.

8. Διατηρείται η απρόσκοπτη τροφοδοσία της αγοράς με υλικά, αφού αποφεύγεται η διακοπή λειτουργίας των επιχειρήσεων.

9. Διευκολύνεται η βέλτιστη αξιοποίηση των ελληνικών ορυκτών πρώτων υλών, αφού αποτρέπεται η άσκοπη ματαίωση αναπτυξιακών δραστηριοτήτων και η παρεμπόδιση αυτών με δικαστικές διαμάχες, ενώ αποτρέπονται δευτερογενείς δίκες μεταξύ φερόμενων ιδιοκτητών και εκμεταλλευτών στις εν λόγω εκτάσεις, που στην καλύτερη περίπτωση θα δυσχέραιναν τη λατομική δραστηριότητα, ενώ στις συνήθεις περιπτώσεις θα την απέκλειαν οριστικά.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για όλες τις προτεινόμενες διατάξεις του παρόντος άρθρου αρμόδιες Υπηρεσίες για την εφαρμογή είναι πρωτίστως οι κεντρικές Υπηρεσίες του ΥΠΕΝ, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας και οι κατά τόπους Περιφέρειες.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη»,

τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Το σύνολο των φορέων εκπροσώπησης των λατομικών επιχειρήσεων.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Άρθρο 42

Εξουσιοδοτική διάταξη για τα πράσινα και τα Κ.Α.Ε.Δι.Σ.Π.

Α. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

Οι παράγραφοι υπ' αριθμόν 6 και 7 του άρθρου 38 του ν. 4042/2012 (Α' 24) αναριθμούνται σε 7 και 8, αντίστοιχα, και προστίθεται νέα παράγραφος υπ' αριθμόν 6 ως εξής:

«6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σε εφαρμογή των άρθρων 22 και 27 του παρόντος νόμου, καθορίζονται οι ορισμοί, οι κατηγορίες και οι προδιαγραφές των Πράσινων Σημείων και των Κέντρων Ανακύκλωσης, Εκπαίδευσης και Διαλογής στην Πηγή (Κ.Α.Ε.Δι.Σ.Π.), που αποσκοπούν στην προαγωγή της πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων και της ανακύκλωσης.»

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η έκδοση ΚΥΑ με την οποία θα καθοριστούν οι ορισμοί, οι κατηγορίες και οι προδιαγραφές των Πράσινων Σημείων και των Κέντρων Ανακύκλωσης, Εκπαίδευσης και Διαλογής στην Πηγή (Κ.Α.Ε.Δι.Σ.Π.), που αποσκοπούν στην προαγωγή της πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων και της ανακύκλωσης και προβλέπονται στο Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ).

2. Καταλληλότητα

Για τη ρύθμιση του θέματος απαιτείται τροποποίηση του ν.4042/2012 που να εξουσιοδοτεί για έκδοση ΚΥΑ.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Δεν έχει συνέπειες στην οικονομία

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν έχει συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Δεν έχει συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Δεν έχει συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

7. Νομιμότητα

Η ρύθμιση είναι σύμφωνη με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα

Επίσης δεν επιβαρύνεται ο Κρατικός Προϋπολογισμός

8. Αρμοδιότητα

Το ΥΠΕΝ είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο αρμόδιος φορέας να προβεί στην συγκεκριμένη πρόταση ρύθμισης

Άρθρο 43

Τροποποιήσεις στο ΠΔ 325/2000 «Συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία Εθνικού Κέντρου Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης» (Α' 266)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

ΠΡΟΒΛΕΨΗ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗΣ Ε.Κ.Π.Α.Α. ΑΠΟ ΤΑΚΤΙΚΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

1. Αναγκαιότητα

Με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 της υπ' αριθμ. 25200 Κοινής Υπουργικής Απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ Β 2612/8.11.2011) συγχωνεύθηκαν τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του ευρύτερου δημόσιου τομέα με την επωνυμία "Εθνικό Κέντρο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης" και "Ινστιτούτο Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών", που είχαν ιδρυθεί με το άρθρο 24 παρ. 1 του Ν. 2742/1999 και τον Ν. 272/1976 αντίστοιχα, με απορρόφηση του δεύτερου από το πρώτο, το οποίο και μετονομάστηκε σε "Εθνικό Κέντρο Βιώσιμης και Αειφόρου Ανάπτυξης" (ΕΚΒΑΑ).

Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 12935 (ΦΕΚ Β 1247/24-6-2015) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Ενέργειας και Περιβάλλοντος και των Αναπληρωτών Υπουργών Οικονομικών αποσπάστηκε το Ινστιτούτο Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών και Μελετών (ΙΓΜΕΓΜ) από το Ν.Π.Ι.Δ. με την επωνυμία «Εθνικό Κέντρο Βιώσιμης και Αειφόρου Ανάπτυξης» (Ε.Κ.Β.Α.Α.) και επανασυστάθηκε ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Ινστιτούτο Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών» διεπόμενο από το Ν.272/1976, ενώ το «Εθνικό Κέντρο Βιώσιμης και Αειφόρου Ανάπτυξης» (Ε.Κ.Β.Α.Α.) μετονομάστηκε εκ νέου σε "Εθνικό Κέντρο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης" (Ε.Κ.Π.Α.Α.), διεπόμενο από το άρθρο 24 παρ. 1 του Ν. 2742/1999 και τις κατ'εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κανονιστικές διατάξεις, κυριότερη εκ των οποίων είναι το π.δ 325/2000 «Συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία Εθνικού Κέντρου Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης (Α' 266).

Με την κατά τα ανωτέρω διάσπαση του ΕΚΒΑΑ και την επανασύσταση δύο διακριτών νομικών προσώπων (Ι.Γ.Μ.Ε και Ε.Κ.Π.Α.Α) επιδιώχθηκε η αποτελεσματικότερη οργάνωση και συμβολή των ως άνω οργανισμών που διαθέτουν διακριτό ρόλο στις πολιτικές του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Επίσης στην ως άνω υπ' αριθμ. 12935 (ΦΕΚ Β 1247/24-6-2015) Κ.Υ.Α. προβλέφθηκε στο άρθρο 2 περ. β ότι το προσωπικό, το υπηρετούν με απόσπαση στο Ε.Κ.Β.Α.Α. συνεχίζει να υπηρετεί στο «Εθνικό Κέντρο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης» (Ε.Κ.Π.Α.Α.) με την ίδια σχέση εργασίας, εξαιρούμενου του αποσπασμένου και υπηρετούντος στη Διεύθυνση Υποστήριξης και Ανάπτυξης του Ε.Κ.Β.Α.Α., η οποία καταργήθηκε με την εν λόγω διάταξη και το προσωπικό αυτοδικαίως επέστρεψε στην οργανική θέση της Υπηρεσίας από την οποία αποσπάσθηκε.

Περαιτέρω, η υπ' αριθμ. 12935 (ΦΕΚ Β 1247/24-6-2015) Κ.Υ.Α προέβλεψε στην παράγραφο 7 του άρθρου 3 ότι μεταξύ των πόρων του Ε.Κ.Π.Α.Α περιλαμβάνεται και η επιχορήγηση από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και μάλιστα ορίστηκε ότι για το χρονικό διάστημα από τη δημοσίευση της υπ' αριθμ. 12935 (ΦΕΚ Β 1247/24-6-2015) ΚΥΑ και μέχρι το τέλος του 2015, οι πόροι αυτοί δεν μπορούν να υπερβούν το ποσό των 270.000€ και θα προέρχονται από τον ΚΑΕ 2599 του Ε.Φ.31-110 και με την προϋπόθεση υποβολής των νόμιμων δικαιολογητικών και της τήρησης του σχετικού δημοσιονομικού κανονιστικού πλαισίου.

Ωστόσο, από την έναρξη ισχύος της ως άνω Κ.Υ.Α. (24-6-2015) υφίστανται σοβαρά προβλήματα δυσλειτουργίας του Ε.Κ.Π.Α.Α., καθόσον στερείται πόρων, προκειμένου να καλύπτει τις άμεσες λειτουργικές του ανάγκες, με δεδομένο ότι δε θεωρείται επαρκής η ως άνω πρόβλεψη στην Κ.Υ.Α. περί επιχορήγησης από τον τακτικό προϋπολογισμό και απαιτείται η επιβεβαίωση της δυνατότητας αυτής με νομοθετική πρόβλεψη.

Ως εκ τούτου προκρίνεται η υφιστάμενη τροπολογία, προκειμένου να προστεθεί εδάφιο στο άρθρο 6 του ιδρυτικού προεδρικού διατάγματος του Ε.Κ.Π.Α.Α. (π.δ 375/2000) ώστε να καθίσταται νομικά δυνατή η πρόβλεψη περί επιχορήγησης του Ε.Κ.Π.Α.Α. από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας και να επιλυθούν το ταχύτερο δυνατό τα λειτουργικά προβλήματα, που δημιουργούν προσκόμματα στην ορθή λειτουργία του νεοσυσταθέντος Ν.Π.Ι.Δ.

Επίσης προτείνεται η αναδρομική εφαρμογή της προκειμένης τροπολογίας στο χρόνο έναρξης ισχύος της ανωτέρω υπ' αριθμ. 12935 (ΦΕΚ Β 1247/24-6-2015) Κ.Υ.Α, προκειμένου να συμβαδίζουν χρονικά τα πραγματικά δεδομένα των υφιστάμενων ρυθμίσεων.

Τέλος η επιλογή της καταβολής των μηνιαίων αποδοχών στο αποσπασμένο στο Ε.Κ.Π.Α.Α. προσωπικό υποχρεωτικά από το φορέα προέλευσης κατά παρέκκλιση από τα οριζόμενα στο άρθρο 23 παρ.2 Ν. 4354/2015 είναι απαραίτητη λόγω των υφιστάμενων διαδικαστικών δυσχερειών σχετικά με τη χρηματοδότηση του νέου φορέα.

2. Καταλληλότητα

Η πρόβλεψη περί δυνατότητας επιχορήγησης του Ε.Κ.Π.Α.Α. από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, συνιστά αναγκαία και κατάλληλη ρύθμιση για την εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία του.

Με την προτεινόμενη προς ψήφιση διάταξη εισάγονται οι απαιτούμενες εκείνες ρυθμίσεις, προκειμένου να είναι σε θέση να λειτουργήσει το Ε.Κ.Π.Α.Α. κατά τρόπο πλήρη και αποτελεσματικό. Ως εκ τούτου, η καταλληλότητα της προτεινόμενης διάταξης είναι δεδομένη.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Με την προτεινόμενη προς ψήφιση διάταξη δεν προκαλείται περαιτέρω οικονομική επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού από την ήδη προκληθείσα στην υπ' αριθμ. 12935 (ΦΕΚ Β 1247/24-6-2015) Κ.Υ.Α. Απεναντίας, η αποφυγή των υφιστάμενων δυσλειτουργιών και η απρόσκοπτη και εύρυθμη λειτουργία του Ε.Κ.Π.Α.Α. μόνο ευνοϊκές συνέπειες θα έχει για την εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία του Ε.Κ.Π.Α.Α., αποσκοπεί στην προστασία του περιβάλλοντος, καθόσον μεταξύ των σκοπών του περιλαμβάνονται μεταξύ άλλων η συλλογή, ταξινόμηση και επεξεργασία στοιχείων και δεδομένων για

το περιβάλλον και η παροχή αντικειμενικών, αξιόπιστων και συγκρίσιμων πληροφοριών σε δημόσιους και ιδιωτικούς χρήστες, η ευρεία διάδοση των περιβαλλοντικών πληροφοριών και η ενημέρωση και ευαισθητοποίηση του κοινού σε θέματα περιβάλλοντος και βιώσιμης ανάπτυξης, η επιστημονική συμβολή στην επεξεργασία, εφαρμογή και αξιολόγηση πολιτικών, προγραμμάτων και μέτρων που αφορούν το περιβάλλον και τη βιώσιμη ανάπτυξη, σε συνάρτηση και με τις διεθνείς και ευρωπαϊκές δραστηριότητες της χώρας, η αντίστοιχη επιστημονική υποστήριξη της διοίκησης και η υποβολή προτάσεων στους αρμόδιους φορείς.

Ως εκ τούτου τα οφέλη στο κοινωνικό σύνολο από την ορθή λειτουργία του, η οποία θα επιτευχθεί μόνο με σταθερή χρηματοδότηση θα είναι πρόδηλα και δεδομένα.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Το Ε.Κ.Π.Α.Α. αποσκοπεί στο να συμβάλει στην επεξεργασία, εφαρμογή και αξιολόγηση πολιτικών, προγραμμάτων και μέτρων που αφορούν το περιβάλλον και τη βιώσιμη ανάπτυξη, σε συνάρτηση και με τις διεθνείς και ευρωπαϊκές δραστηριότητες της χώρας και την αντίστοιχη επιστημονική υποστήριξη της διοίκησης και την υποβολή προτάσεων στους αρμόδιους φορείς. Το Ε.Κ.Π.Α.Α. ενισχύει τη θέση της Δημόσιας Διοίκησης ως θεματοφύλακα της περιβαλλοντικής νομιμότητας, καθώς η επιστημονική υποστήριξη, την οποία προσφέρει, αξιοποιώντας ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα, άγει στην αποτελεσματικότερη και ταχύτερη αντιμετώπιση περιβαλλοντικών ζητημάτων, η οποία συντελεί στην προστασία του περιβάλλοντος και της ανθρώπινης υγείας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η απρόσκοπτη και εύρυθμη λειτουργία του Ε.Κ.Π.Α.Α. αποσκοπεί πρωτίστως στη διευκόλυνση του έργου των διοικητικών υπηρεσιών σε επιστημονικό επίπεδο. Η Διοίκηση επικουρείται σε επιστημονικό-πληροφοριακό επίπεδο σημαντικά, καθώς θα είναι δυνατή η αξιοποίηση διεθνών και ευρωπαϊκών πρακτικών στην παρακολούθηση της εφαρμογής της κείμενης περιβαλλοντικής νομοθεσίας.

7. Νομιμότητα

Συνταγματικές διατάξεις: προστασία του περιβάλλοντος, κατά το άρ. 24 παρ. 1 του Συντάγματος.

8. Αρμοδιότητα

Οι επίμαχες διατάξεις αποσκοπούν στην προστασία του περιβάλλοντος, εντάσσονται δε στο ΠΔ 325/2000, το οποίο τροποποιούν-συμπληρώνουν ως προς συγκεκριμένες ρυθμίσεις του. Αποτελούν δε αντικείμενο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Τροποποίηση του ΠΔ 325/2000:

- Προσθήκη νέας περίπτωσης η. στο άρθρο 6 ΠΔ 325/2000
- Αντικατάσταση του εδ. 5 της παρ. 3 του άρθρου 7 ΠΔ 325/2000

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Το Ε.Κ.Π.Α.Α. συμβάλλει εξ' ορισμού στη διαφάνεια της διοικητικής δράσης, καθώς διευκολύνει την πρόσβαση της διοίκησης σε περιβαλλοντικές πληροφορίες και στοιχεία, διευκολύνοντας δε και την πρόσβαση των πολιτών σε περιβαλλοντικά στοιχεία και πληροφορίες, μέσω διαδικτύου.

Άρθρο 44

Ένταξη ηλιοθερμικών σταθμών ισχύος μεγαλύτερης ή ίσης των 10 MW στα έργα της περίπτωσης δ1 της παραγράφου 10 του άρθρου 8 του ν. 3468/2006 (Α' 129)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

ΜΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ ΠΡΟΒΛΕΠΕΤΑΙ Η ΕΝΤΑΞΗ ΤΩΝ ΗΛΙΟΘΕΡΜΙΚΩΝ ΣΤΑΘΜΩΝ ΜΕ $P \geq 10$ MW ΣΤΗΝ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΤΩΝ ΕΙΔΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ ΤΗΣ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗΣ Γ' ΤΟΥ ΕΔΑΦΙΟΥ Δ1, ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ 10, ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 8 ΤΟΥ Ν. 3468/2006

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Για τα έργα των ηλιοθερμικών σταθμών τα οποία χαρακτηρίζονται ως καινοτόμα, η Ε.Ε. έχει αποδεχτεί ότι οι τεχνολογίες δεν είναι ακόμα εμπορικά διαθέσιμες, γεγονός το οποίο καθορίζει χρόνως υλοποίησης μεγαλύτερους από αυτούς που προβλέπονται για την υλοποίηση έργων ΑΠΕ με εμπορικά διαθέσιμες τεχνολογίες. Το ευρωπαϊκό πρόγραμμα NER 300 χρηματοδοτεί καινοτόμα έργα τεχνολογίας ΑΠΕ καθώς και τεχνολογίες ασφαλούς δέσμευσης και γεωλογικής αποθήκευσης CO₂. Στο πρόγραμμα είναι ενταγμένα και πρόκειται να υλοποιηθούν στην Ελλάδα το έργο MINOS στο νομό Λασιθίου, εγκατεστημένης ισχύος 52MW και MAXIMUS στο νομό Φλώρινας, εγκατεστημένης ισχύος 132 MW. Η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στην εξασφάλιση δυνατότητας υλοποίησης των έργων.

Η αναδρομικότητα της εφαρμογής της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης από εφαρμογής του ν.4203/2013 (01.11.2013), κρίνεται απαραίτητη για τη συνέχιση της υλοποίησης των επενδύσεων, ειδικότερα της χρηματοδότησής τους και για τη δυνατότητα συνέχισης υλοποίησης για τα έργα τα οποία είχαν εξασφαλίσει άδεια εγκατάστασης και για τα οποία υπάρχει περιορισμός για την έκδοση νέας.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η προστασία της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των επενδυτών των εν λόγω έργων, δεδομένης της αντικειμενικής αδυναμίας ανάληψης επιχειρηματικών δεσμεύσεων πριν την οριστικοποίηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει την υλοποίησή τους. Με τον τρόπο αυτό επιδιώκεται η προώθηση της υλοποίησης των έργων τα οποία αναμένεται να επιφέρουν άμεσα και έμμεσα οφέλη στην ελληνική οικονομία, στην προώθηση της χρήσης ενέργειας προερχόμενης από ανανεώσιμες πηγές, στην επίτευξη των εθνικών στόχων για το 2020 όπως αυτοί καθορίζονται στο άρθρο 1 του ν. 3468/2006 με βάση την Οδηγία 2009/28/ΕΚ.

Η υλοποίηση των επενδύσεων αυτών αναμένεται να επιφέρει οφέλη και στην τοπική οικονομία, που συνίστανται στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής. Δημιουργία νέων θέσεων εργασίας στις περιοχές που χωροθετούνται τα έργα, παροχή υπηρεσιών από υπερβολάβους, μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις λιανεμπορίου.

2. Συνέπειες στην Οικονομία

Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

- Επιχειρήσεις στον κλάδο μεταφορών και προμηθειών,
- Εργολάβοι, κατασκευαστικές εταιρείες

3. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση θα δώσει τη δυνατότητα υλοποίησης έργων περιβαλλοντικά φιλικών που θα συμβάλλουν σημαντικά στη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και της ενεργειακής εξάρτησης της χώρας από ορυκτούς πόρους.

4. Αρμοδιότητα

4.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

4.2. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

- Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
- Αποκεντρωμένες Διοικήσεις

5. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

5.1. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Περίπτωση γ' του εδαφίου δ1 της παραγράφου 10 του άρθρου 8 του ν. 3468/2006.

Άρθρο 45

Δαπάνες μετακίνησης του ΥΠΕΝ

1. Αναγκαιότητα

Οι αναλήψεις υποχρέωσης έχουν πραγματοποιηθεί πριν να εκτελεστούν οι δαπάνες, το ποσό των δαπανών βρίσκεται εντός των ορίων των σχετικών πιστώσεων και εντός του διαθέσιμου ποσοστού και έχουν δεσμευθεί από τον προϋπολογισμό του φορέα. Τα δε ποσά παραμένουν δεσμευμένα μέχρι την καταβολή τους. Οι δαπάνες έχουν πραγματοποιηθεί και οι δικαιούχοι δεν δύναται να εισπράξουν τα χρήματα που έχουν καταβάλει.

Από τα ανωτέρω προκύπτει η αναγκαιότητα της ρύθμισης προκειμένου οι δικαιούχοι να λάβουν τα χρήματα που δαπάνησαν, εφόσον προϋπήρχε η ανάληψη υποχρέωσης και προχώρησαν και στην εκτέλεση της δαπάνης.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα ρύθμιση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία, διότι οι δαπάνες είναι δεσμευμένες εντός των σχετικών πιστώσεων. Αντίθετα, αν δεν πραγματοποιηθεί η ρύθμιση τότε

αφενός μεν, οι δικαιούχοι θα προσφύγουν δικαστικά με αποτέλεσμα το Ελληνικό Δημόσιο να υποχρεωθεί να τους εξοφλήσει εντόκως και αφετέρου για το Ελληνικό Δημόσιο θα διογκωθούν οι απλήρωτες και ληξιπρόθεσμες οφειλές και υποχρεώσεις.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες.

5. Νομιμότητα

Η εν λόγω ρύθμιση δεν παραβιάζει το Σύνταγμα, αντίθετα βοηθά στην αποτροπή ενδεχόμενης δημοσιονομικής εκτροπής, όταν θα αναγκασθεί να πληρώσει εντόκως τις πραγματοποιημένες δαπάνες στους δικαιούχους και να επιβαρυνθεί ο κρατικός προϋπολογισμός με εκπρόθεσμες οφειλές.

6. Αρμοδιότητα

Το θέμα άπτεται των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

7. Διαφάνεια – Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των δικαιούχων να εισπράξουν τα χρήματα που κατέβαλαν για να μετακινηθούν κατ' εντολή της υπηρεσίας.

Άρθρο 46

Παράταση υποβολής δήλωσης για κατ' επάγγελμα αγρότες

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, διότι πολλοί αγρότες που κατέχουν φωτοβολταϊκούς σταθμούς δεν υπέβαλαν έως τις 31.03.2016 τη δήλωση που προβλέπεται στην περίπτωση 1.α της υποπαραγράφου ΙΓ.1 της παραγράφου Γ του άρθρου πρώτου του ν.4254/14 για τη διατήρηση της ιδιότητας του κατ' επάγγελμα αγρότη κατά το έτος 2015. Ένα μέρος των κατ' επάγγελμα αγροτών παραγωγών θεώρησαν ότι η υποχρέωση για την υποβολή της δήλωσης ήταν άπαξ με καταληκτική ημερομηνία 31.3.2015 και όχι ετήσια (εντός του πρώτου τριμήνου κάθε έτους για το προηγούμενο

265

της υποβολής έτος), με συνέπεια να πρέπει να επανακαθοριστεί/μειωθεί αναδρομικά η τιμή αποζημίωσής τους σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον πίνακα Α αυτής.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα, σε όσους δεν υπέβαλαν τη δήλωση διατήρησης της ιδιότητας του κατ' επάγγελμα αγρότη κατά το έτος 2015 να την υποβάλουν εντός χρονικού διαστήματος δύο μηνών από την ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Η ρύθμιση κρίθηκε σκόπιμο να συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου λόγω του επείγοντος του θέματος.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Η ρύθμιση θα έχει ως επακόλουθο το μη επανακαθορισμό/μείωση αναδρομικά της τιμής αποζημίωσης για την τιμολογούμενη ενέργεια φωτοβολταϊκών σταθμών, που παρήχθη κατά το έτος της δήλωσης, από παραγωγούς που είχαν την ιδιότητα του κατ' επάγγελμα αγρότη και θα υποβάλουν δήλωση με βάση τη δυνατότητα που θα τους δοθεί. Ως εκ τούτου δεν θα προκύψει διαφορά στην τιμή αποζημίωσης, που θα οδηγούσε σε ανατιμολόγηση της ενέργειας αυτής και επανακαθορισμό των ποσών που εκταμιεύονται από τον Ειδικό Λογαριασμό ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ του Άρθρου 40 του ν.2773/1999.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Η Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών και η ΛΑΓΗΕ ΑΕ.

12. Διαφάνεια και διαβούλευση

Δεν εφαρμόστηκε.

Τροποποίηση της περ. (γ) της παραγράφου Α.2 του άρθρου 25 του ν. 3468/2006.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Η προώθηση της εν λόγω ρύθμισης βρίσκεται στην κατεύθυνση ικανοποίησης σημαντικού αριθμού αιτήσεων πολιτών που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του Προγράμματος «Εξοικονόμηση κατ' Οίκον» για την υλοποίηση παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας σε υφιστάμενες οικίες. Ο συνδυασμός των πόρων από τα έσοδα από πλειστηριασμούς αδιαθέτων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, με πόρους του «Ταμείου Εξοικονομώ κατ' Οίκον», θα συμβάλλει στην υλοποίηση μεγαλύτερου αριθμού εκκρεμουσών αιτήσεων, με θετικά αποτελέσματα για τους πολίτες, με την εξοικονόμηση πόρων των νοικοκυριών και τη βελτίωση της θερμικής άνεσης των κατοικιών, και ταυτόχρονα θα συμβάλλει στους στόχους της χώρας για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, καθώς και στην τόνωση της δραστηριότητας των κλάδων της οικονομίας που σχετίζονται με την οικοδομή.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Κατά το παρελθόν τροποποιήθηκε η παράγραφος Α.2, του άρθρου 25 του Ν. 3468/2006, προκειμένου να καταστεί δυνατή η αξιοποίηση των πόρων από τα έσοδα από πλειστηριασμούς αδιαθέτων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για την περίοδο 2016-2020, και σε άλλους σκοπούς εκτός από την αποκλειστική διάθεσή τους μέσω του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 143 του ν. 4001/2011, όπως ισχύει.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις διευκολύνεται η διαδικασία χρήσης μέρους των ανωτέρω πόρων για τη χρηματοδότηση παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας σε υφιστάμενες οικίες.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η συγκεκριμένη διάταξη έχει περιληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, ώστε να υλοποιηθεί σημαντικός αριθμός παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας σε υφιστάμενες οικίες το συντομότερο δυνατό. Πρέπει να σημειωθεί ότι έχει κατατεθεί πληθώρα αιτημάτων πολιτών σχετικά με την ικανοποίηση αιτήσεων που υποβλήθηκαν στο Πρόγραμμα «Εξοικονόμηση κατ' Οίκον», και δεν ήταν δυνατό να χρηματοδοτηθούν λόγω της εξάντλησης των πόρων του Προγράμματος άμεσης ενίσχυσης των νοικοκυριών.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με τις προτεινόμενες προσθήκες επιδιώκεται η καταπολέμηση της ενεργειακής φτώχειας και η προώθηση της ενεργειακής απόδοσης στο σύνολο της κοινωνίας και της ενεργειακής αγοράς.

Οι ομάδες που επηρεάζονται άμεσα από την εν λόγω ρύθμιση είναι τα νοικοκυριά της χώρας, καθώς δίνεται η δυνατότητα για την υλοποίηση παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας σε μεγαλύτερο αριθμό νοικοκυριών. Έμμεσα επηρεάζεται η αγορά που σχετίζεται με τους κλάδους της οικοδομής, καθώς θα μεγαλώσει ο κύκλος δραστηριότητάς τους.

Τα νοικοκυριά που θα υλοποιήσουν παρεμβάσεις εξοικονόμησης ενέργειας, θα επιτύχουν συνθήκες άνεσης όσον αφορά τη θέρμανση και το δροσισμό της οικίας τους, και θα μειώσουν τη σχετική δαπάνη.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Αρμόδιο είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Η συγκεκριμένη διάταξη δεν έχει τεθεί σε δημόσια διαβούλευση. Ωστόσο, υπάρχει ιδιαίτερο ενδιαφέρον για την υλοποίηση παρεμβάσεων εξοικονόμησης ενέργειας σε υφιστάμενες κατοικίες.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Η προωθούμενη διάταξη δίνει τη δυνατότητα διαχείρισης πόρων από τα έσοδα από πλειστηριασμούς αδιαθέτων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για την περίοδο 2016-2020, από την ΕΤΕΑΝ ΑΕ προκειμένου να ικανοποιηθούν αιτήσεις πολιτών για ενεργειακή αναβάθμιση υφιστάμενων οικιών. Η διάταξη αντανακλά τα αιτήματα των πολιτών, καθώς υπάρχει μεγάλο πλήθος αιτήσεων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο του Προγράμματος «Εξοικονόμηση κατ' Οίκον» και δεν ήταν δυνατή η ικανοποίησή τους λόγω εξάντλησης του προϋπολογισμού του προγράμματος που αφορούσε στην άμεση ενίσχυση των νοικοκυριών. Με την παρούσα διάταξη θα καταστεί δυνατή η ικανοποίηση μέρους των αιτήσεων αυτών.

208

Άρθρο 48

Τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 17 του ν.4342/2015

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στον προτεινόμενο νόμο

Με την προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 48 διασφαλίζεται η ομαλή και απρόσκοπτη διενέργεια των ενεργειακών ελέγχων, που συμβάλλουν σημαντικά στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, επιτάσσονται δε από κοινοτικές διατάξεις και αντιμετωπίζεται ο κίνδυνος έλλειψης ενεργειακών ελεγκτών, λόγω μη επαρκούς συμμετοχής υποψηφίων στη σχετική διαδικασία.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με το άρθρο 48 τροποποιείται το άρθρο 17 του ν. 4342/2015 (Α' 143) ώστε να είναι δυνατή η εφαρμογή του άρθρου από το επισπεύδον Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς το θέμα των ενεργειακών ελέγχων αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα του υπουργείου αυτού.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η ρύθμιση του άρθρου 48 έχει ενταχθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου λόγω του επείγοντος των επιμέρους θεμάτων των παραγράφων του υπόψη άρθρου.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η ρύθμιση του άρθρου 48, στόχο έχει να συνδεθούν οι ρυθμίσεις περί ενεργειακής απόδοσης, που από μόνες τους έχουν μία αναπτυξιακή και περιβαλλοντική διάσταση, πρωτίστως με τις επιχειρήσεις και να συνδυαστούν τα μέτρα πολιτικής και τα Σχέδια Δράσης Ενεργειακής Απόδοσης με την επίτευξη ορθολογικής χρήσης ενέργειας. Επιπλέον, διασφαλίζεται η δραστηριοποίηση ικανού αριθμού ενεργειακών ελεγκτών για την κάλυψη των αναγκών της αγοράς και την εύρυθμη λειτουργία της. Με τον τρόπο αυτό ενισχύεται η εφαρμογή των εθνικών και κοινοτικών πολιτικών για την αποδοτική χρήση και την εξοικονόμηση ενέργειας, που επιφέρουν μείωση του κόστους ενεργειακού εφοδιασμού.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για τη ρύθμιση του άρθρου 48 αρμόδιο είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, καθώς πρόκειται για προηγούμενο νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Για την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 48 δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της διαβούλευσης καθότι αυτά διορθώνουν ασάφειες νομικού περιεχομένου και επιλύουν δυσκολίες που διαγνώστηκαν κατά την υλοποίηση των σχετικών διατάξεων.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Επί της σχετικής ρύθμισης του άρθρου 48 είχε ακολουθηθεί η διαδικασία σχολίων στο πλαίσιο της διαβούλευσης κατά την υιοθέτηση των σχετικών Σχεδίων Νόμων. Ως εκ τούτου ισχύουν τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο 12.1.

Άρθρο 49

Τροποποιήσεις του ν.4122/2013

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στον προτεινόμενο νόμο

Με την προτεινόμενη τροποποίηση της παρ. 1 του άρθρου 49 διορθώνεται ο ορισμός της ριζικής ανακαίνισης κτιρίου ή κτιριακής μονάδας και αντιμετωπίζεται το πρόβλημα των δικαιούχων σε προγράμματα ενεργειακής αναβάθμισης κτιρίων (π.χ. πρόγραμμα «Εξοικονόμηση κατ' οίκον») λόγω της δυσπόστατης φύσεως του ορισμού της ριζικής ανακαίνισης κτιρίου ή κτιριακής μονάδας αυτού.

Με την παρ. 2 του άρθρου 49 προστίθεται μία νέα παράγραφος 6 στο άρθρο 11 του ν. 4122/2013, η οποία καθορίζει ότι το Πιστοποιητικό Ενεργειακής Απόδοσης είναι δεκαετούς ισχύος κατ' ανώτατο όριο. Εάν στο κτίριο ή στην κτιριακή μονάδα γίνει ριζική ανακαίνιση πριν παρέλθει το διάστημα των δέκα (10) ετών, η ισχύς του ΠΕΑ λήγει κατά το χρόνο ολοκλήρωσης της ανακαίνισης. Εφόσον υπάρχει ΠΕΑ σε ισχύ, δεν απαιτείται έκδοση νέου ΠΕΑ για τις περιπτώσεις της πώλησης ή μίσθωσης κτιρίου ή κτιριακής μονάδας. Η προσθήκη αυτή κρίνεται απαραίτητη, καθώς με την κωδικοποίηση των

διατάξεων περί Ενεργειακών Επιθεωρητών και την κατάργηση των υφιστάμενων διατάξεων, καταργήθηκε και η συγκεκριμένη παράγραφος, η οποία είχε προγενέστερα θεσπιστεί στο πλαίσιο της ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2002/91/ΕΚ, όπως αναδιατυπώθηκε με την Οδηγία 2010/31/ΕΕ.

Με την προτεινόμενη τροποποίηση της παρ. 3 του **άρθρου 49** αντιμετωπίζεται το πρόβλημα της εκ παραδρομής παραπομπής στην παρ. 4 του άρθρου 12 του ν. 4122/2013 έναντι της ορθής στην παρ. 6 του ίδιου άρθρου.

Με τη ρύθμιση της παρ. 4 του **άρθρου 49** τροποποιείται το άρθρο 20 του ν. 4122/2013 ώστε να μειωθεί το κατώτερο όριο του χρηματικού προστίμου σε βάρος των κατά νόμο υπόχρεων από χίλια (1.000) ευρώ σε πεντακόσια (500) ευρώ και να είναι ανάλογο της δαπάνης που απαιτείται για την έκδοση Πιστοποιητικού Ενεργειακής Απόδοσης ή για τη διενέργεια ενεργειακής επιθεώρησης συστήματος θέρμανσης ή κλιματισμού. Παράλληλα, προστίθεται παράγραφος σύμφωνα με την οποία με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να αναπροσαρμόζεται το ύψος και ο τρόπος υπολογισμού του χρηματικού προστίμου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με την παρ. 1 του **άρθρου 49** τροποποιείται ο ορισμός της ριζικής ανακαίνισης κτιρίου ή κτιριακής μονάδας του ν.4122/2013 με τη διατήρηση του ενός εκ των δύο κριτηρίων, δυνατότητα που παρείχετο στα κράτη-μέλη βάσει της Οδηγίας 2010/31/ΕΕ για την Ενεργειακή Απόδοση Κτιρίων, αυτού δηλαδή που σχετίζεται με τη συνολική δαπάνη της ανακαίνισης και αφορά στο κέλυφος του κτιρίου ή της κτιριακής μονάδας ή στα τεχνικά συστήματά τους σε σχέση με την τρέχουσα αξία του κτιρίου ή της κτιριακής μονάδας.

Η παρ. 2 του **άρθρου 49** προσθέτει μία νέα παράγραφο στο άρθρο 11 του ν. 4122/2013 προκειμένου να μην προκληθεί κενό νόμου με συνεπακόλουθες συνέπειες στην εφαρμογή των διατάξεων περί ενεργειακών επιθεωρήσεων και έκδοσης Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης. Κατά συνέπεια, είναι αναγκαίο η εν λόγω ρύθμιση να περιληφθεί στο συγκεκριμένο νομοσχέδιο. Πρέπει να σημειωθεί ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση προβλέπεται από την αναδιατυπωμένη Ευρωπαϊκή Οδηγία 2010/31/ΕΕ για την Ενεργειακή Απόδοση των Κτιρίων.

Με την παρ. 3 του **άρθρου 49** τροποποιείται το εδάφιο α) του άρθρου 12 του ν.4122/2013 με την απαλοιφή της πρότασης που αφορά στην επιφύλαξη διατάξεων προς αποσαφήνιση της εν λόγω ρύθμισης.

Η ρύθμιση της παρ. 4 του **άρθρου 49** δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Οι ρυθμίσεις του **άρθρου 49** έχουν ενταχθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου λόγω του επείγοντος των επιμέρους θεμάτων των παραγράφων του υπόψη άρθρου.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η ρύθμιση της παρ. 1 του **άρθρου 49**, διευκολύνει τη δυνατότητα υλοποίησης έργων που αφορούν σε βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κτιρίων, περιλαμβανομένων και των συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου 2014-2020.

Η ρύθμιση της παρ. 2 του **άρθρου 49** ουσιαστικά δεν θα επιφέρει θετικές ή αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας και δεν επέρχεται κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Επισημαίνεται ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση ήδη έχει θεσπιστεί με το ν. 3661/2008 και εφαρμόζεται από το 2010, στο πλαίσιο της εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2002/91/ΕΚ, όπως έχει αναδιατυπωθεί με την Οδηγία 2010/31/ΕΕ. Ήδη έχουν εκδοθεί πάνω από 700.000 Πιστοποιητικά Ενεργειακής Επιθεώρησης. Με την εν λόγω ρύθμιση διασφαλίζεται η ορθή λειτουργία του θεσμού των ενεργειακών επιθεωρήσεων, προς εξασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος, ώστε να μην προκληθούν προβλήματα στην κτηματαγορά κατά την πώληση ή μίσθωση ακινήτων, όπου η διενέργεια ενεργειακών επιθεωρήσεων και η έκδοση Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης Κτιρίων είναι υποχρεωτική.

Η ρύθμιση της παρ. 3 του **άρθρου 49**, δεν επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία, κοινωνία και τους πολίτες καθότι πρόκειται για διόρθωση διατύπωσης της συγκεκριμένης διάταξης.

Η ρύθμιση της παρ. 4 του **άρθρου 49**, δεν αναμένεται να επιφέρει θετικές ή αρνητικές συνέπειες στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του **άρθρου 49** αρμόδιο είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, καθώς πρόκειται για προηγούμενο νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη»,

τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Για τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του άρθρου 49 δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της διαβούλευσης καθότι αυτά διορθώνουν ασάφειες νομικού περιεχομένου και επιλύουν δυσκολίες που διαγνώστηκαν κατά την υλοποίηση των σχετικών διατάξεων.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Επί των σχετικών ρυθμίσεων του άρθρου 49 είχε ακολουθηθεί η διαδικασία σχολίων στο πλαίσιο της διαβούλευσης κατά την υιοθέτηση των σχετικών Σχεδίων Νόμων. Ως εκ τούτου ισχύουν τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο 12.1.

Άρθρο 50

Τροποποίηση του ν. 4178/2013 (ΦΕΚ 174 Α')

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΩΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το παρόν σχέδιο ρύθμισης με το οποίο καταργούνται οι παράγραφοι 11(α και β) του Άρθρου 51 του Ν.4178/2013(ΦΕΚ 174Α') συμβάλει στην προστασία, διατήρηση και διαφύλαξη του μη ανανεώσιμου και Συνταγματικά κατοχυρωμένου φυσικού πόρου της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας ο οποίος αποτελεί κοινωνικό αγαθό μεγάλης σπουδαιότητας για την Οικονομία και τη Βιώσιμη Ανάπτυξη της Χώρας.

Επιπλέον απομακρύνει τον κίνδυνο γραμμικής οικιστικής ανάπτυξης και αναπτυξιακής μονομέρειας κατά μήκος του οδικού δικτύου (εθνικού ,επαρχιακού, δημοτικού).

1. Αναγκαιότητα

1.1. Προστασία της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας από αλλαγή χρήσης και αποτροπή μετατροπής της σε οικιστική περιοχή.

2. Καταλληλότητα

2.1. Παρόμοιο πρόβλημα στην Ελλάδα παρουσιάστηκε το 2005 με την παρ.23(α)του Άρθρου 20 του Ν.3399/2005(ΦΕΚ 255 Α')η οποία προέβλεπε τη μη υπαγωγή στον καθορισμό των γεωγραφικών ορίων της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας εκείνης της γης που κείται εκατέρωθεν του άξονα των εθνικών οδών και σε βάθος μέχρι εξακοσίων μέτρων. Το εν λόγω πρόβλημα επιλύθηκε με την νομοθετική ρύθμιση της παρ.4 του Άρθρου 31 του Ν.3937/2011(ΦΕΚ 60 Α') με την οποία καταργήθηκε η παρ.23(α)του Άρθρου 20 του Ν.3399/2005(ΦΕΚ 255 Α') απομακρύνοντας, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση, τον κίνδυνο γραμμικής οικιστικής ανάπτυξης.

3.Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Η θέση σε ισχύ της προτεινόμενης ρύθμισης προασπίζει την αγροτική δραστηριότητα , προωθεί την Αγροτικής Οικονομία και ενισχύει τον πρωτογενή τομέα ο οποίος αποτελεί βασικό πυλώνα της Εθνικής Οικονομίας της Χώρας.

3.2. Πιθανές αρνητικές συνέπειες σε ήδη υπάρχουσες εγκαταστάσεις οι οποίες οικοδομήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 11(α και β) του Άρθρου 51 του Ν.4178/2013(ΦΕΚ 174Α') δύναται να αντιμετωπιστούν με σχετική μεταβατική ρύθμιση.

4.Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Ο αγροτικός τομέας είναι μία σημαντική οικονομική και παραγωγική δραστηριότητα.

Η διατήρηση και αξιοποίηση των εύφορων γεωργικών εκτάσεων (αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας) αποτελεί βασικό παράγοντα συγκράτησης κυρίως του νεώτερου ηλικιακά ανθρώπινου δυναμικού στη ύπαιθρο και ενασχόληση με τον πρωτογενή τομέα της Χώρας, γεγονός που προάγει την απασχόληση και δημιουργεί πηγή εισοδήματος. Γενικά η αποδοτική χρήση των διαθέσιμων φυσικών πόρων στους οποίους συμπεριλαμβάνεται και το έδαφος, ικανοποιεί τις ανάγκες της τοπικής κοινωνίας και συμβάλει στη διατήρηση και συνοχή του κοινωνικού ιστού.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Διατήρηση των ποσοτικών και ποιοτικών χαρακτηριστικών της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας και εξοικονόμηση του σημαντικού αυτού φυσικού πόρου που δέχεται συνεχείς πιέσεις από εξωαγροτικές δραστηριότητες.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

7.Νομιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος της παρ.1 του Άρθρου 24 του Συντάγματος.

Σχετικές νομολογίες του ΣτΕ (Απόφαση 3698/2000, Τμήμα Ε' σύμφωνα με την οποία «φυσικό περιβάλλον εμπίπτει στην προστασία του άρθρου 24 παρ.1 του Συντάγματος, αποτελούν όχι μόνον τα φυσικά οικοσυστήματα αλλά και τα τεχνητά, ιδίως δε η γεωργική γη της οποίας η διατήρηση και ορθή διαχείριση, είναι ουσιώδης όρος της βιωσίμου ανάπτυξεως, ως αποτελούσα την αναγκαία βάση του ανθρωπογενούς παραγωγικού συστήματος. Υπό την έννοιαν δε αυτήν η Αρετμή 21 επιβάλλει την καταγραφήν και συστηματικήν διαχείρισιν της γεωργικής γης, απαγορεύει την υποβάθμισιν της και συνιστά την ανάκτησίν της. Ταύτα ισχύουν κατά μείζονα λόγον προκειμένου περί κατ'εξοχήν της γεωργικής γης υψηλής παραγωγικότητας, της οποίας η κατ'αρχήν διατήρηση και προστασία είναι συνταγματικώς επιβεβλημένη...πρέπει να προστατεύεται και να διατηρείται η γεωργική γη υψηλής παραγωγικότητας η διαφύλαξη της οποίας εξυπηρετεί επι πλέον και αναπτυξιακούς στόχους, αποκλεισμένης κατ'αρχήν της οικιστικής εκμεταλλεύσεως αυτής»

Π.Ν αρ.2303/1998,Τμήμα Ε' σύμφωνα με το οποίο «ως γη υψηλής παραγωγικότητας νοείται μείζων εδαφική έκταση η οποία είτε λόγω ιδιοσυστασίας του εδάφους είτε λόγω των γενομένων επενδύσεων για τη βελτίωση των όρων της γεωργικής εκμεταλλεύσεως παρουσιάζει αναλογική υψηλή απόδοση σε παραγόμενα προϊόντα, ως εκ της οποίας επιβάλλεται, χάριν του συμφέροντος της εθνικής οικονομίας, η διατήρηση της ως γεωργικής γης και ο αποκλεισμός χρησιμοποίησώς της ως περιοχής οικιστικής(πρβλ.Σ.Ε.1088/1988, 53541995).

8. Αρμοδιότητα

Συναρμόδιο Υπουργείο για το σχεδιασμό και προώθηση της προτεινόμενης ρύθμισης είναι το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων αρμοδιότητα του οποίου βάσει του Άρθρου 5, παρ.Γ.2.β.ι του Π.Δ.107/2014(ΦΕΚ 174 Α') είναι η «λήψη μέτρων και η δημιουργία του απαραίτητου θεσμικού πλαισίου για την προστασία της Γεωργικής Γης Υψηλής Παραγωγικότητας από ανεξέλεγκτη αλλαγή χρήσης».

9.Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.2.Η προτεινόμενη ρύθμιση καταργεί τις παραγράφους 11(α και β) του Άρθρου 51 του Ν.4178/2013(ΦΕΚ 174 Α').

9.4. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επηρεάζεται έμμεσα η ισχύς των παρ.37.α και β του Άρθρου 28 του Ν.4280/2014(ΦΕΚ 159 Α').

10. Διαφάνεια-Κοινωνική συμμετοχή

Άρθρο 51

Προσθήκη παρ. 4 στο άρθρο 26 του Ν.4342/2015 (ΦΕΚ Α 143)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

Με την τροποποίηση του αρ. 26 του Ν.4342/2015 (ΦΕΚ Α 143 9.11.2015) και την προσθήκη νέας παραγράφου 4, δίνεται η δυνατότητα στο ΚΑΠΕ να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις με φορείς του Δημοσίου Τομέα για την υλοποίηση των σκοπών της παραγράφου 2 του ιδίου άρθρου.

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στον προτεινόμενο νόμο

Με την προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 26 του Ν.4342 (ΦΕΚ Α 143/9.11.2015) με την προσθήκη νέας παραγράφου 4, το ΚΑΠΕ θα δύναται να συνάπτει Προγραμματικές Συμβάσεις με το Δημόσιο ή και με φορείς του δημόσιου τομέα της παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 ως ισχύει, καθώς και με Δ.Ε.Κ.Ο .του Κεφαλαίου Α ' του Ν.3429/2005, για τις οποίες ισχύουν οι διατάξεις των παρ. 2^α και 3 του άρθρου 100 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87)».

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η προτεινόμενη τροποποίηση του αρ. 26 του Ν.4342/2015 (ΦΕΚ Α 143 9.11.2015) με την προσθήκη νέας παραγράφου 4, έχει ενταχθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου λόγω του επείγοντος των επιμέρους θεμάτων της παραγράφου 2 του υπόψη άρθρου και για την υλοποίηση των δράσεων της εν λόγω παραγράφου.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Το ΚΑΠΕ έχει αναλάβει να παράσχει υπηρεσίες τεχνικού εμπειρογνώμονα, τεχνικής υποστήριξης και ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης και κατάρτισης σε Δημόσιους Φορείς. Ως εκ τούτου κρίνεται σκόπιμο να μπορεί να προσφύγει στη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με αυτούς, προκειμένου να εξυπηρετήσει ταχύτερα και αποτελεσματικότερα το δημόσιο συμφέρον και τις υποχρεώσεις της Χώρας που απορρέουν από την εθνική και ενωσιακή νομοθεσία και σχετίζονται με ζητήματα

ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, εξοικονόμησης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και συμπαράγωγής.

Με την ενσωμάτωση της ως άνω τροπολογίας, θα αυξηθούν σημαντικά οι δραστηριότητες καθώς και τα έσοδα του Κέντρου από τις υπηρεσίες που θα παράσχει ως τεχνικός εμπειρογνώμονας, σε Δημόσιους Φορείς, στο πλαίσιο σχετικών Προγραμματικών Συμβάσεων που θα συνάπτει.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για την προτεινόμενη ρύθμιση, αρμόδιο είναι το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Το Κ.Α.Π.Ε. με την παράγραφο 7 του Ν. 2244/1994 (Α' 168), όπως ισχύει, έχει οριστεί ως Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο των δραστηριοτήτων που αφορούν στις Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας (ΑΠΕ), στην εξοικονόμηση ενέργειας και στην ορθολογική χρήση ενέργειας. Δεδομένης αυτής της αρμοδιότητας, με το άρθρο 26 του Ν. 4342/2015, επεκτάθηκε και αναβαθμίστηκε ο ρόλος του Κ.Α.Π.Ε., αφού ορίστηκε και ως Εθνικό Κέντρο για την υποστήριξη της εφαρμογής της εθνικής πολιτικής για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και την προώθηση των Α.Π.Ε.

Στο πλαίσιο του νέου αυτού ρόλου του, το ΚΑΠΕ έχει αναλάβει να παράσχει υπηρεσίες τεχνικού εμπειρογνώμονα, τεχνικής υποστήριξης και ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης και κατάρτισης σε Δημόσιους Φορείς. Για το λόγο αυτό κρίνεται σκόπιμο να μπορεί να προσφύγει στην διαδικασία σύναψης προγραμματικών συμβάσεων με αυτούς, προκειμένου να εξυπηρετήσει ταχύτερα και αποτελεσματικότερα το δημόσιο συμφέρον και τις υποχρεώσεις της Χώρας, που απορρέουν από την εθνική και ενωσιακή νομοθεσία και σχετίζονται με ζητήματα ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων, εξοικονόμησης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και συμπαράγωγής.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Για την προτεινόμενη ρύθμιση, δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της διαβούλευσης καθώς αναφέρεται σε συμπλήρωση του υπάρχοντος νομικού πλαισίου επιλύοντας θέματα ερμηνείας που διαγνώστηκαν κατά την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Ισχύουν τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο 12.1.

Άρθρο 52

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΙΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 52 ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Με το εν λόγω άρθρο ρυθμίζονται θέματα λειτουργικής ενίσχυσης και θεσμικής κατοχύρωσης του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων (ΣΕΠΔΕΜ).

Ειδικότερα:

1. Η εγγραφή μέρους των εισπραττόμενων προστίμων επί παραβάσεων της περιβαλλοντικής και μεταλλευτικής νομοθεσίας, το οποίο καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σε ειδικό κωδικό ΚΑΕ, για την κάλυψη των δαπανών διενέργειας ελέγχων και επιθεωρήσεων του ΣΕΠΔΕΜ.
2. Η δυνατότητα έκδοσης ενιαίου ΧΕΠ, χωρίς αιτιολογημένη απόφαση, για την κάλυψη δαπανών πολλαπλών μετακινήσεων των επιθεωρητών του ΣΕΠΔΕΜ, για τη διενέργεια ελέγχων και επιθεωρήσεων, στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, με χρονικό ορίζοντα δύο μηνών.
3. Η πρόβλεψη περί μη αναγραφής, στην απόφαση ανάληψης υποχρέωσης που αναρτάται στη «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» για την πραγματοποίηση δαπανών μετακίνησης των Επιθεωρητών του ΣΕΠΔΕΜ με σκοπό τη διενέργεια ελέγχων, του τόπου προορισμού, της ημερομηνίας και των στοιχείων του Επιθεωρητή.
4. Η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων της πρώην ΕΥΕΠ και των ειδικών υπηρεσιών ελέγχου δόμησης και ενέργειας, στο ΣΕΠΔΕΜ και στα αντίστοιχα τμήματα αυτού.
5. Η απονομή στους υπαλλήλους κλάδου ΠΕ Περιβάλλοντος, ΠΕ Μηχανικών, ΠΕ Γεωτεχνικών και ΠΕ Ειδικών Επιστημόνων που υπηρετούν στο Συντονιστικό γραφείο Αντιμετώπισης Περιβαλλοντικών Ζημιών (ΣΥΓΑΠΕΖ) του τίτλου, των αρμοδιοτήτων και της θεσμικής κατοχύρωσης του Επιθεωρητή Περιβάλλοντος του ΣΕΠΔΕΜ.
6. Η απονομή στους υπαλλήλους ΠΕ Μηχανικών που διενεργούν ελέγχους του άρθρου 3 του Κανονισμού Μεταλλευτικών και Λατομικών Εργασιών, του τίτλου, των αρμοδιοτήτων και της θεσμικής κατοχύρωσης του Επιθεωρητή Μεταλλείων του ΣΕΠΔΕΜ.
7. Η εξαίρεση των οχημάτων που εξυπηρετούν τους ελέγχους που διενεργούν οι Επιθεωρητές του ΣΕΠΔΕΜ, από την υποχρέωση να φέρουν διακριτικά κρατικού οχήματος, με σκοπό τη διαφύλαξη της μυστικότητας και του απροειδοποίητου χαρακτήρα των ελέγχων..
8. Η αντιστοίχιση της ορολογίας του ΚΜΛΕ, με την πρόβλεψη της παρ. 6 περί απονομής στους υπαλλήλους ΠΕ Μηχανικών που διενεργούν ελέγχους μεταλλευτικών και λατομικών έργων του τίτλου και των αρμοδιοτήτων του Επιθεωρητή Μεταλλείων.

9. Η συμπλήρωση των διατάξεων περί της διαδικασίας ελέγχου των μεταλλευτικών και λατομικών έργων, με διατάξεις που εγγυώνται την αποτελεσματικότητα των ελέγχων και την επιστημονική τεκμηρίωση των ευρημάτων τους.

10. Η πρόβλεψη ποινικών και διοικητικών κυρώσεων για πράξεις παρεμπόδισης των ελέγχων.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Γενική Αξιολόγηση

Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στον προτεινόμενο νόμο

1. Η πιθανή μη επάρκεια των πόρων του τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, για την κάλυψη των δαπανών διενέργειας των ελέγχων και επιθεωρήσεων του ΣΕΠΔΕΜ, μετά τη νομική αδυναμία κάλυψης αυτών από κοινοτικούς πόρους.

2. Ο διοικητικός φόρτος και η ύπαρξη αναίτιων καθυστερήσεων κατά τη διαδικασία έγκρισης δαπανών για τη διενέργεια των ελέγχων και επιθεωρήσεων του ΣΕΠΔΕΜ.

3. Η υπονόμηση της μυστικότητας και του απροειδοποίητου χαρακτήρα των ελέγχων και επιθεωρήσεων που διενεργεί το ΣΕΠΔΕΜ, λόγω της υποχρεωτικής σήμερα αναγραφής της ημερομηνίας μετακίνησης, του τόπου προορισμού και των στοιχείων των Επιθεωρητών του ΣΕΠΔΕΜ, κατά την ανάρτηση στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης σχετικά με τη μετακίνησή τους.

4. Οι πιθανές ερμηνευτικές αμφισβητήσεις που αναφύονται μετά την ίδρυση του ΣΕΠΔΕΜ, λόγω της αναφοράς διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας στην πρώην ΕΥΕΠ και στις ειδικές υπηρεσίες ελέγχων δόμησης και ενέργειας.

5. Τα λειτουργικά προβλήματα που εμφανίζονται και οι κίνδυνοι από την έλλειψη θεσμικής κατοχύρωσης των υπαλλήλων του ΣΥΓΑΠΕΖ που διενεργούν ελέγχους για την πρόληψη και αποκατάσταση περιβαλλοντικών ζημιών.

6. τα λειτουργικά προβλήματα και οι κίνδυνοι που εμφανίζονται από τη μη απονομή στους υπαλλήλους του κλάδου ΠΕ Μηχανικών των τμημάτων Επιθεωρήσεων Μεταλλείων του ΣΕΠΔΕΜ της ιδιότητας του Επιθεωρητή Μεταλλείων.

7. Η υπονόμηση της μυστικότητας και του απροειδοποίητου χαρακτήρα των ελέγχων, σε περιπτώσεις όπου οι Επιθεωρητές επιβαίνουν σε οχήματα με διακριτικά κρατικού οχήματος.

8. Η πιθανότητα ερμηνευτικών αμφισβητήσεων, κατά την εφαρμογή διατάξεων της μεταλλευτικής και λατομικής νομοθεσίας στις οποίες γίνεται αναφορά στον όρο «Επιθεωρητής Μεταλλείων»

ύστερα από την απονομή στους υπαλλήλους κλάδου ΠΕ Μηχανικών των τμημάτων Επιθεωρήσεων Μεταλλείων της ιδιότητα του Επιθεωρητή.

9. Αμφισβητήσεις ως προς τα όρια των ελεγκτικών αρμοδιοτήτων και τις πράξεις που δύνανται να ενεργούν κατά τους ελέγχους των χώρων αρμοδιότητάς του οι Επιθεωρητές Μεταλλείων και θεσμικά κενά που περιορίζουν τις δυνατότητες λυσιτελών και αποτελεσματικών ελέγχων των μεταλλευτικών και λατομικών χώρων.

10. Η συχνή παρεμπόδιση του ελεγκτικού έργου των Επιθεωρητών Μεταλλείων και η παρατηρούμενη άρνηση από πολλούς εκμεταλλευτές να παράσχουν στους Επιθεωρητές τα στοιχεία που προβλέπει η σχετική νομοθεσία.

Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 52:

Για όλες τις προτεινόμενες διατάξεις του παρόντος άρθρου αρμόδιες Υπηρεσίες για την εφαρμογή είναι τα Τμήματα του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Ενέργειας, Δόμησης και Μεταλλείων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

ΜΕΡΟΣ 3^ο

Ρυθμίσεις για τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές Κτιρίων και Συστημάτων Θέρμανσης και Κλιματισμού

Άρθρα 53, 54, 55, 56, και 57

1. Αναγκαιότητα

Με τις εισηγούμενες διατάξεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στα προσόντα και στη δραστηριότητα των Ενεργειακών Επιθεωρητών. Συγκεκριμένα με το άρθρο 53 επανακαθορίζονται τα απαιτούμενα προσόντα για την άσκηση της δραστηριότητας του Ενεργειακού Επιθεωρητή, με το άρθρο 54 τίθενται τα ασυμβίβαστα της εν λόγω δραστηριότητας, το άρθρο 55 αναφέρεται στο Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών και στο Αρχείο Επιθεωρήσεως Κτιρίων, στο άρθρο 56 καθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και η διαδικασία εγγραφής στο Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών, ενώ τέλος με το άρθρο 57 περιγράφονται οι κυρώσεις που επιβάλλονται στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές.

Τα ζητήματα των Ενεργειακών Επιθεωρητών έχουν θεσπιστεί με το Προεδρικό Διάταγμα 100/2010 «Ενεργειακοί Επιθεωρητές Κτιρίων, Λεβήτων και Εγκαταστάσεων Θέρμανσης και Εγκαταστάσεων Κλιματισμού» (Α' 177), στο πλαίσιο ενσωμάτωσης της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2002/91/ΕΚ για την Ενεργειακή Απόδοση των Κτιρίων, όπως αναδιατυπώθηκε με την Οδηγία 2010/31/ΕΕ, οι οποίες έχουν ενσωματωθεί με το ν. 3661/2008 (Α' 89), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 10 του ν. 3851/2010 (Α' 85) και με το ν. 4122/2013 αντίστοιχα.

Ωστόσο, μέχρι σήμερα το εν λόγω προεδρικό διάταγμα έχει τροποποιηθεί αρκετές φορές, αφενός για να προσαρμοστεί με τη μνημονιακή απαίτηση για απελευθέρωση της δραστηριότητας του Ενεργειακού Επιθεωρητή και αφετέρου για να παρατείνει τη λειτουργία του προσωρινού Μητρώου. Σύμφωνα με το εν λόγω διάταγμα, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, ο υποψήφιος Ενεργειακός Επιθεωρητής πρέπει να είναι διπλωματούχος ή πτυχιούχος τεχνολογικής εκπαίδευσης μηχανικός ή μηχανικός που έχει αποκτήσει αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων στη χώρα μας κατ' εφαρμογή της σχετικής ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας, να παρακολουθήσει εξειδικευμένο εκπαιδευτικό πρόγραμμα και να συμμετέχει επιτυχώς σε σχετική εξεταστική διαδικασία. Ωστόσο, η πολιτεία συστηματικά και μετά από αίτημα σχεδόν του συνόλου των συλλόγων μηχανικών και σταθμίζοντας το γεγονός ότι ο αριθμός των Ενεργειακών Επιθεωρητών που έχουν επιτύχει στις εξετάσεις είναι μικρός και δεν επαρκεί για την ομαλή κάλυψη των απαιτήσεων για ενεργειακές επιθεωρήσεις σε όλη την επικράτεια της χώρας, έδινε συνεχείς παρατάσεις στην υποχρεωτικότητα της επιτυχούς εξέτασης.

Συγκεκριμένα έχει δοθεί παράταση έως 30.6.2016 ώστε οι εξετάσεις να μην είναι υποχρεωτικές και κατά συνέπεια από 1.7.2016 στο Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών θα είναι ενταγμένοι μόνο όσοι έχουν παρακολουθήσει το εκπαιδευτικό πρόγραμμα και έχουν επιτύχει στις εξετάσεις, οι οποίοι υπολογίζονται σε περίπου εξακόσιους (600). Ο αριθμός αυτός δεν επαρκεί για την ομαλή διεξαγωγή των ενεργειακών επιθεωρήσεων σε ολόκληρη τη χώρα, με κίνδυνο να προκληθούν σοβαρά προβλήματα στην κτηματαγορά ακινήτων, καθώς τα Πιστοποιητικά Ενεργειακής Απόδοσης είναι υποχρεωτικά κατά την πώληση ή μίσθωση κτιρίων ή κτιριακών μονάδων.

Καθίσταται συνεπώς απολύτως αναγκαίο να επιλυθεί το ζήτημα άμεσα και μάλιστα με τις διατάξεις του άρθρου 53 επανακαθορίζονται τα προσόντα των Ενεργειακών Επιθεωρητών με τρόπο που διευθετεί το ζήτημα οριστικά.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου, καθώς το προεδρικό διάταγμα 100/2010 περί Ενεργειακών Επιθεωρητών έχει τροποποιηθεί αρκετές φορές με μέσω νομοσχεδίων.

Ακριβώς επειδή το σχετικό π.δ. έχει τροποποιηθεί αρκετές φορές με αποτέλεσμα να καθίσταται δυσχερής για τους πολίτες και τους Ενεργειακούς Επιθεωρητές η εύρεση και η αναφορά των σχετικών διατάξεων, με τις διατάξεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 επιχειρείται η κωδικοποίηση όλων των διατάξεων που αφορούν στους Ενεργειακούς Επιθεωρητές. Παράλληλα επιλύονται αρκετά ζητήματα που έχουν αναδειχτεί μέσω της εφαρμογής του θεσμού των Ενεργειακών Επιθεωρητών τα τελευταία χρόνια.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Οι ρυθμίσεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 ουσιαστικά δεν θα επιφέρουν θετικές ή αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Επισημαίνεται ότι το Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών έχει ήδη δημιουργηθεί και ενημερώνεται από το 2010, στο πλαίσιο της εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2002/91/ΕΚ. Ήδη στο Μητρώο Ενεργειακών Επιθεωρητών υπάρχουν περίπου 12.500 εγγεγραμμένοι Ενεργειακοί Επιθεωρητές, ενώ μέσω του Αρχείου Επιθεώρησης Κτιρίων έχουν εκδοθεί πάνω από 700.00 Πιστοποιητικά Ενεργειακής Επιθεώρησης.

Με τις εν λόγω ρυθμίσεις διασφαλίζεται η ορθή λειτουργία του θεσμού των Ενεργειακών Επιθεωρητών, προς εξασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος, ώστε να μην προκληθούν προβλήματα στην κτηματαγορά κατά την πώληση ή μίσθωση ακινήτων, όπου η διενέργεια ενεργειακών επιθεωρήσεων και η έκδοση Πιστοποιητικών Ενεργειακής Απόδοσης είναι υποχρεωτική.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Με τη διάταξη αυτή αίρονται ασάφειες και κωδικοποιείται το νομοθετικό πλαίσιο περί Ενεργειακών Επιθεωρητών, ενώ επιλύεται οριστικά το ζήτημα των απαιτούμενων προσόντων των Ενεργειακών Επιθεωρητών.

Αντιθέτως με τις ρυθμίσεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 διασφαλίζεται η ορθή λειτουργία της κτηματαγοράς, καθώς εξασφαλίζεται ικανός αριθμός Ενεργειακών Επιθεωρητών για τη διενέργεια ενεργειακών επιθεωρήσεων.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση και η κωδικοποίηση που προτείνεται με τις διατάξεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57 είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα. Επισημαίνεται ότι οι εν λόγω ρυθμίσεις προβλέπονται στο πλαίσιο ενσωμάτωσης της αναδιατυπωμένης Ευρωπαϊκής Οδηγίας 2010/31/ΕΕ για την Ενεργειακή Απόδοση των Κτιρίων.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας και συγκεκριμένα τα Τμήματα Επιθεώρησης Ενέργειας Βορείου και Νοτίου Ελλάδος του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων είναι ο αρμόδιος φορέας για τις εν λόγω διατάξεις των άρθρων 53, 54, 55, 56, και 57.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Οι ρυθμίσεις των 53, 54, 55, 56, και 57 δεν αποτέλεσαν αντικείμενο διαβούλευσης στην παρούσα φάση, καθώς οι διατάξεις κυρίως κωδικοποιούν το υφιστάμενο πλαίσιο και επιλύουν αρκετά ζητήματα που έχουν αναδειχτεί μέσω της εφαρμογής του θεσμού των Ενεργειακών Επιθεωρητών τα τελευταία χρόνια. Επισημαίνεται ότι το π.δ. 100/2010 (Α' 177) περί Ενεργειακών Επιθεωρητών τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση κατά την περίοδο έκδοσής του. Ωστόσο, κατά τη διάρκεια εφαρμογής του θεσμού των Ενεργειακών Επιθεωρητών υπήρξαν πολλά αιτήματα εμπλεκόμενων φορέων και συλλόγων μηχανικών, οι οποίοι έθεταν επιτακτικά το ζήτημα της κατάργησης της εξεταστικής διαδικασίας και τη σύνδεση της δραστηριότητας του Ενεργειακού Επιθεωρητή με τα αντίστοιχα επαγγελματικά δικαιώματα που προβλέπονται για την εκπόνηση της Μελέτης Ενεργειακής Απόδοσης. Η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 53 βρίσκεται σε αυτή την κατεύθυνση και τυγχάνει της στήριξης αρκετών επιστημονικών συλλόγων μηχανικών.