



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου για την «Κύρωση της Απόφασης του Συμβουλίου 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ για το Σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Το παρόν Σχέδιο Νόμου έχει σκοπό την Κύρωση της Απόφασης του Συμβουλίου της 26^{ης} Μαΐου 2014 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ για το Σύστημα ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 311 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της ΕΕ το Συμβούλιο αποφασίζοντας με ειδική νομοθετική διαδικασία ομοφώνως και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκδίδει απόφαση που καθορίζει τις διατάξεις που διέπουν το Σύστημα των ιδίων πόρων της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, μπορεί να καθιερώνει νέες κατηγορίες ιδίων πόρων ή να καταργεί υπάρχουσα κατηγορία. Η Απόφαση αυτή τίθεται σε ισχύ μόνο μετά την έγκρισή της από τα κράτη μέλη, σύμφωνα με τους αντίστοιχους συνταγματικούς κανόνες τους.

Σε συνέχεια της Ανακοίνωσης της Επιτροπής της 19^{ης} Οκτωβρίου 2010 αναφορικά με την επανεξέταση του προϋπολογισμού της ΕΕ, η Επιτροπή υπέβαλλε πρόταση για την τροποποίηση της Απόφασης ιδίων πόρων (COM (2011)739 της 9^{ης} Νοεμβρίου 2011), η οποία αποτέλεσε αντικείμενο εξέτασης από την Ομάδα Ιδίων Πόρων του Συμβουλίου και την Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων.

Η Απόφαση του Συμβουλίου 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ για το Σύστημα ιδίων πόρων εγκρίθηκε κατά τη Σύνοδο του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας της 26^{ης} Μαΐου 2014 και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα των ΕΚ στις 7 Ιουνίου 2014 (L168/105-111).

Τα κυριότερα σημεία της νέας Απόφασης για το Σύστημα ιδίων πόρων, η οποία αντικαθιστά την προηγούμενη Απόφαση 2007/436 /ΕΚ, είναι τα ακόλουθα:

1) Στο άρθρο 1 ορίζεται το αντικείμενο της απόφασης αναφορικά με τη θέσπιση κανόνων για την κατανομή των ιδίων πόρων της ΕΕ, προκειμένου να εξασφαλισθεί η χρηματοδότηση του ετήσιου προϋπολογισμού της Ένωσης.

2) Στο άρθρο 2 περιγράφονται οι κατηγορίες των ιδίων πόρων και οι ειδικές μέθοδοι για τον υπολογισμό τους.

Ειδικότερα συνιστούν ιδίους πόρους τα έσοδα από:

α) τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους ήτοι από εισφορές, πριμοδοτήσεις, συμπληρωματικά ή εξισωτικά ποσά ή συντελεστές, δασμούς του κοινού δασμολογίου και δασμούς επί των συναλλαγών με τρίτες χώρες

β) την εφαρμογή ενιαίου συντελεστή για όλα τα κράτη μέλη στις εναρμονισμένες βάσεις υπολογισμού του ΦΠΑ, οι οποίες δεν υπερβαίνουν το 50% του Ακαθαρίστου Εθνικού Εισοδήματος (ΑΕΕ) κάθε κράτους μέλους. Ο ενιαίος συντελεστής καταβολής

του ίδιου πόρου που βασίζεται στο ΦΠΑ ορίζεται στο 0,30%. Μόνο για την περίοδο 2014-2020 ο εν λόγω συντελεστής για την Γερμανία, Κάτω Χώρες και Σουηδία ορίζεται στο 0,15%.

γ) Τα έσοδα από την εφαρμογή ενιαίου συντελεστή που καθορίζεται στο πλαίσιο της διαδικασίας προϋπολογισμού βάσει όλων των άλλων εσόδων στο άθροισμα του ΑΕΕ όλων των κρατών μελών. Ως ΑΕΕ νοείται το ετήσιο ΑΕΕ σε τιμές αγοράς κατ' εφαρμογή του κανονισμού 549/2013. Σε περίπτωση τροποποιήσεων του ΕΣΛ 2010 που συνεπάγονται σημαντικές μεταβολές του ΑΕΕ, το Συμβούλιο αποφασίζει ομοφώνως εάν οι τροποποιήσεις αυτές θα εφαρμοστούν για τους σκοπούς της παρούσας απόφασης.

3) Μειώνεται σε 20% (από 25% στην ισχύουσα απόφαση) το ποσοστό παρακράτησης για την είσπραξη των παραδοσιακών ιδίων πόρων.

4) Διατηρείται η διόρθωση των δημοσιονομικών ανισορροπιών υπέρ του Ηνωμένου Βασιλείου, καθώς και ο μηχανισμός υπολογισμού αυτής. Το κόστος των διορθώσεων βαρύνει τα κράτη μέλη, πλην του Ηνωμένου Βασιλείου και η κατανομή της επιβάρυνσης υπολογίζεται καταρχάς σε συνάρτηση με το αντίστοιχο μερίδιο των κρατών μελών στις πληρωμές του πόρου ΑΕΕ. Στη συνέχεια η κατανομή αυτή προσαρμόζεται ώστε να περιορισθεί η χρηματοδοτική συμμετοχή της Δανίας, Κάτω Χωρών, Αυστρίας και Σουηδίας.

5) Μόνο για την περίοδο 2014-2020, χορηγείται ακαθάριστη μείωση της ετήσιας συνεισφοράς βάσει ΑΕΕ στη Δανία, τις Κάτω Χώρες και τη Σουηδία κατά 130 εκατ. ευρώ, 695 εκατ. ευρώ και 185 εκατ. ευρώ. Η Αυστρία θα ωφεληθεί από ακαθάριστη μείωση της ετήσιας συνεισφοράς βάσει ΑΕΕ κατά 30 εκατ. ευρώ το 2014, 20 εκατ. ευρώ το 2015 και 10 εκατ. ευρώ το 2016 σε τιμές του 2011. Οι ακαθάριστες μειώσεις χορηγούνται μετά τον υπολογισμό της διόρθωσης υπέρ του Ηνωμένου Βασιλείου και χρηματοδοτούνται από όλα τα κράτη μέλη.

6) Ορίζεται ότι το συνολικό ποσό ιδίων πόρων για την κάλυψη των ετήσιων πιστώσεων για πληρωμές δεν υπερβαίνει το 1,23% του ΑΕΕ των κρατών μελών, ενώ το συνολικό ετήσιο ποσό των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων δεν υπερβαίνει το 1,29% του συνολικού ΑΕΕ των κρατών μελών. Διατηρείται εύρυθμη σχέση μεταξύ των πιστώσεων για αναλήψεις υποχρεώσεων και των πιστώσεων για πληρωμές προκειμένου να διασφαλιστεί η συμβατότητά τους και να τηρηθεί κατά τα επόμενα έτη το προβλεπόμενο ανώτατο όριο.

7) Μόλις τα κράτη μέλη διαβιβάσουν τα δεδομένα τους βάσει του ΕΣΛ 2010, η Επιτροπή υπολογίζει εκ νέου τα ανώτατα όρια (για το συνολικό ποσό ιδίων πόρων για την κάλυψη των ετήσιων πιστώσεων πληρωμών και το συνολικό ετήσιο ποσό για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων) βάσει του ακόλουθου μαθηματικού τύπου:

$$1,23\% (1,29\%) \times \frac{AEE_{t-2} + AEE_{t-1} + AEE_t \text{ ΕΣΛ 95}}{AEE_{t-2} + AEE_{t-1} + AEE_t \text{ ΕΣΛ 2010}}$$

(t είναι το τελευταίο πλήρες έτος για το οποίο υπάρχουν στοιχεία προς υπολογισμό του ΑΕΕ)

Στη περίπτωση που οι τροποποιήσεις του ΕΣΛ 2010 συνεπάγονται σημαντική αλλαγή στο επίπεδο του ΑΕΕ, η Επιτροπή υπολογίζει εκ νέου τα ανώτατα όρια των πιστώσεων για πληρωμές και αναλήψεις υποχρεώσεων.

8) Στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2013 ορίζεται ότι το Συμβούλιο θα συνεχίσει τις εργασίες του επί της προτάσεως της Επιτροπής για ένα νέο ίδιο πόρο ΦΠΑ βασιζόμενο στην απλότητα και τη διαφάνεια. Επιπλέον, στο πλαίσιο της ενισχυμένης συνεργασίας στο τομέα του φόρου επί των χρηματοπιστωτικών συναλλαγών τα συμμετέχοντα κράτη μέλη καλούνται να εξετάσουν εάν ο φόρος αυτός θα μπορούσε να αποτελέσει τη βάση για ένα νέο ίδιο πόρο.

9) Στο άρθρο 11 της κυρούμενης Απόφασης ορίζεται ότι τα κράτη μέλη κοινοποιούν αμελλητί στο Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου σύμφωνα με τις οικείες συνταγματικές τους διαδικασίες την ολοκλήρωση των διαδικασιών για την έκδοση της παρούσας απόφασης

Η προς κύρωση Απόφαση του Συμβουλίου αρχίζει να ισχύει την πρώτη μέρα του μήνα που έπεται της παραλαβής της τελευταίας από τις ανωτέρω κοινοποιήσεις των κρατών μελών. Ωστόσο, ορίζεται ότι η προς κύρωση Απόφαση εφαρμόζεται από την 1 Ιανουαρίου 2014.

Αθήνα, 8/4 / 2016

Ο Υπουργός Οικονομικών


Ευκλείδης Τσακαλώτος