

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Επί του σχεδίου νόμου

του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις των άρθρων 19, 20, 29, 30, 33, 35, 40 έως 46 της Οδηγίας 2013/34/ΕΕ σχετικά με «τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της οδηγίας 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου» (Ε.Ε. L 189 της 29ης Ιουνίου 2013) και στις διατάξεις της Οδηγίας 2014/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (Ε.Ε. L 330/1 της 15ης Νοεμβρίου 2014) «για την τροποποίηση της οδηγίας 2013/34/ΕΕ όσον αφορά τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών και πληροφοριών για την πολυμορφία από ορισμένες μεγάλες επιχειρήσεις και ομίλους», και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ενσωματώνεται στο ελληνικό δίκαιο τμήμα της Οδηγίας 2013/34/ΕΕ που αφορά στις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών και ειδικότερα των άρθρων 19, 20, 29, 30, 35, 40, 45 αυτής τα οποία δεν ενσωματώθηκαν με τους ν. 4308/2014 (ΦΕΚ 251 Α') & 4336/2015 (ΦΕΚ 94 Α'). Επιπροσθέτως η Οδηγία 2013/34/ΕΕ τροποποιεί την Οδηγία 2006/43/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και καταργεί τις Οδηγίες 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου.

Περαιτέρω ενσωματώνεται πλήρως η Οδηγία 2014/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (Ε.Ε. L 330/1 της 15ης Νοεμβρίου 2014) η οποία τροποποιεί την Οδηγία 2013/34/ΕΕ όσον αφορά την εισδοχή διατάξεων για την δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών και πληροφοριών για την πολυμορφία από ορισμένες μεγάλες επιχειρήσεις και ομίλους».

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

Ρυθμίζονται διοικητικά και οικονομικά θέματα της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας στον ΟΟΣΑ και του Γραφείου Οικονομικού Συμβούλου στη Γενεύη.

Επιδιώκονται βελτιωτικές παρεμβάσεις στο νόμο 4314/2014 ΦΕΚ Α'265, ο οποίος αποτελεί το βασικό θεσμικό εργαλείο διαχείρισης, ελέγχου και εφαρμογής των αναπτυξιακών παρεμβάσεων του ΕΣΠΑ για την προγραμματική περίοδο 2014-2020.

Εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με την απλοποίηση και τον εκσυγχρονισμό της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελματικών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων, καθώς και με την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων.

Ρυθμίζονται ζητήματα ηλεκτρονικού εμπορίου.

Επιδιώκονται επιμέρους βελτιωτικές παρεμβάσεις στο πλαίσιο της άσκησης τουριστικών επαγγελμάτων και λειτουργίας τουριστικών εγκαταστάσεων.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Με τις Οδηγίες 2013/34/EK και 2014/95/ΕΕ επιτυγχάνεται συντονισμός των εθνικών διατάξεων των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που αφορούν τη μορφή και το περιεχόμενο των εκθέσεων διαχείρισης, καθώς και τους όρους δημοσιότητας των οικονομικών καταστάσεων και εκθέσεων διαχείρισης, των κεφαλαιουχικών εταιρειών, καθώς και των προσωπικών εταιρειών των οποίων οι απεριορίστως ευθυνόμενοι εταίροι είναι κεφαλαιουχικές εταιρείες.

1.2. Στόχος της εν λόγω ρύθμισης είναι η κάλυψη της επιτακτικής ανάγκης για πρόσβαση σε επικαιροποιημένες, εκτεταμένες χρηματοοικονομικές και μη χρηματοοικονομικές επιχειρηματικές πληροφορίες, η οποία έχει προκύψει από το φαινόμενο της αυξανόμενης επέκτασης των επιχειρήσεων ακόμη και πέρα από τα εθνικά τους σύνορα, λόγω των ευκαιριών που προσφέρονται από την εσωτερική αγορά. Στο πλαίσιο αυτό κρίνεται απαραίτητος ο συντονισμός των εθνικών διατάξεων και των 28 Κρατών-Μελών προκειμένου να υπάρχει συγκρισιμότητα και διαφάνεια στις ανωτέρω χρηματοοικονομικές και μη χρηματοοικονομικές πληροφορίες.

1.3. Οι οικονομικές μονάδες που επηρεάζονται από την ρύθμιση είναι το σύνολο των κεφαλαιουχικών εταιρειών [Α.Ε. (56.733), Ε.Π.Ε.(57.991) και Ι.Κ.Ε.(12.142)] και των προσωπικών εταιρειών των οποίων οι απεριορίστως ευθυνόμενοι εταίροι είναι κεφαλαιουχικές εταιρείες (περίπου 4.662 εταιρείες). Βασική όφελος υπέρ των εταιρειών που εμπίπτουν στις διατάξεις του παρόντος είναι η ελάφρυνση των διοικητικών βαρών, ιδίως για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις και η λειτουργία εντός ενός ομοιόμορφου και ενιαίου πλαισίου σύνταξης και δημοσιότητας των οικονομικών τους καταστάσεων. Αναμένεται να ωφεληθούν επίσης, οι μέτοχοι και οι συναλλασσόμενοι με τις εν λόγω εταιρείες (προμηθευτές, Τράπεζες, πελάτες, υποψήφιοι επενδυτές), δεδομένου ότι ο οποιοσδήποτε τρίτος έχει έννομο συμφέρον, θα έχει δυνατότητα πρόσβασης σε έγκαιρες και έγκυρες πληροφορίες, σχετικά με την χρηματοοικονομική κατάσταση των εταιρειών αυτών.

2. Καταλληλότητα

2.1. Με τις Οδηγίες 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου πραγματοποιήθηκε προσπάθεια συντονισμού των εθνικών διατάξεων αναφορικά με τη σύνταξη και δημοσιότητα των οικονομικών καταστάσεων των κεφαλαιουχικών εταιρειών μεταξύ των κρατών μελών της Ε.Ε.. Ωστόσο λόγω της πολυπλοκότητας κατάρτισης των χρηματοοικονομικών καταστάσεων των

κεφαλαιουχικών εταιρειών κρίθηκε σκόπιμο να υπάρξει εκ νέου συντονισμός σε ευρωπαϊκό λαμβάνοντας υπόψη τις νέες διαμορφωμένες συνθήκες. Πρόκειται για ζήτημα που χρήζει αντιμετώπισης σε ευρωπαϊκό επίπεδο και για το στόχο αυτό εξυπηρετούν οι προς ενσωμάτωση Οδηγίες 2013/34/ΕΕ και 2014/95/ΕΕ.

2.2. Η ρύθμιση ισχύει για πρώτη φορά ταυτόχρονα για όλα τα κράτη – μέλη, τα οποία είναι υποχρεωμένα να ενσωματώσουν άμεσα την Οδηγία 2013/34/ΕΕ όσο και την οδηγία 2014/95/ΕΕ. Επιπλέον η χώρα μας υιοθετεί σε σημαντικό βαθμό τις απαλλαγές που προσφέρει η οδηγία 2013/34/ΕΕ έτσι ώστε να απαλειφθεί τμήμα του διοικητικού βάρους.

2.3. Για την οδηγία 2013/34/ΕΕ δεν απαιτείται διάταγμα ή κανονιστική πράξη για την εφαρμογή της. Για την οδηγία 2014/95/ΕΕ απαιτείται η έκδοση κατευθυντηρίων γραμμών από την Ε.Ε. και η κατ' επέκταση εφαρμοστική πράξη (Υ.Α.) από την αρμόδια Υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά όλες τις κεφαλαιουχικές εταιρείες (ΑΕ, ΕΠΕ & ΙΚΕ) αλλά και μέρος των προσωπικών εταιρειών (ΟΕ/ΕΕ), στις οποίες απεριόριστα ευθυνόμενος εταίρος είναι κεφαλαιουχική εταιρεία.

3.2 Καθιερώνονται κανόνες δημοσιότητας χρηματοοικονομικών καταστάσεων ισότιμοι για όλες τις νομικές μορφές καθώς δημιουργείται ένα ασφαλές και συγκρίσιμο νομικό και οικονομικό πλαίσιο αναφοράς.

3.3 Με την προτεινόμενη διάταξη νόμου δεν προκύπτει κανένα επιπλέον λειτουργικό κόστος για την εγκατάσταση νέων επιχειρήσεων. Αντίθετα μειώνεται το κόστος καταχώρισης οικονομικών καταστάσεων στο ΓΕΜΗ.

3.4 Δεν αναμένονται ειδικές επιδράσεις στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

3.5. Η ρύθμιση αναμένεται να επιδράσει θετικά στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και στην τόνωση της οικονομίας. Δημιουργείται ένας όμοιος και ενιαίος κανόνας σύνταξης και δημοσιότητας των οικονομικών καταστάσεων των κεφαλαιουχικών εταιρειών. Ως εκτούτου θα διευκολυνθεί η ανταλλαγή δεδομένων και η παροχή πληροφοριών ανάμεσα στις επιχειρήσεις, μετόχους και τρίτους με αποτέλεσμα την διαμόρφωση ενός ευνοϊκότερου νομικού και φορολογικού πλαισίου, την αύξηση της ασφάλειας δικαίου και την μείωση του διοικητικού φόρτου.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

Με την ενσωμάτωση των διατάξεων των Οδηγιών, εισάγεται ο βασικός κανόνας της υποχρέωσης δημοσίευσης μόνο των εγκεκριμένων οικονομικών καταστάσεων. Η δημοσίευση αυτή θα διεξάγεται μέσω της καταχώρισης στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.). Ταυτόχρονα η εν λόγω ρύθμιση επιτυγχάνει και την πλήρη εφαρμογή σχετικών συστάσεων του ΟΟΣΑ. Από το τυποποιημένο μοντέλο κόστους προκύπτουν τα ακόλουθα:

ΠΡΑΞΗ / ΣΥΣΤΑΣΗ	ΜΕΙΩΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΒΑΡΟΥΣ	ΜΕΙΩΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ
Χρήση ευελιξίας στη νομοθεσία της Ε.Ε. για την απλοποίηση των οικονομικών καταστάσεων μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων ¹	39.031.148 ευρώ	31.216.708 ευρώ
Μείωση του αριθμού των εταιρειών για τις οποίες απαιτείται ανεξάρτητος έλεγχος των οικονομικών τους καταστάσεων ²	26.750.844 ευρώ	26.750.844 ευρώ
ΣΥΝΟΛΑ	65.781.992 €	57.967.552 €

3.7 Περαιτέρω των ανωτέρω αναφερόμενων (3.6) η παρούσα ρύθμιση μειώνει την πραγματική οικονομική επιβάρυνση των ΑΕ & ΕΠΕ που υποβάλλουν αιτήσεις καταχώρισης στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.) κατά 1.015.080,00 ευρώ και που αφορά 101.508 ενεργές εταιρείες.

¹ Υποχρέωση κατάρτισης και γνωστοποίησης/υποβολής ετήσιων λογαριασμών, συμπεριλαμβανομένων των ρυθμίσεων σχετικά με τη δημοσίευση Αποτελέσματα μέτρησης: P (Δ.Κ./άθροισμα επιμέρους τομέων) = 19.927,91 ευρώ f = 1 Q = 67.952 Εκτίμηση αντίκτυπου (μελλοντικά ποσά): P (Δ.Κ./άθροισμα επιμέρους τομέων) = 27.203,94 ευρώ (επιπλέον τομέας) f = 1 Q = 67.952 Πιθανή μείωση: Μείωση 6,4% του Δ.Κ. για την Υ.Π. 7 Σ.Ε.Λ. = 25% (μη σταθμισμένος μέσος όρος) Δ.Β. = 485.900.560,13 ευρώ Δ.Κ. = 608.258.276,24 ευρώ Σ.Ε.Λ. = 23,75% (μη σταθμισμένος μέσος όρος) Δ.Β. = 454.683.851,73 ευρώ Δ.Κ. = 569.227.128,50 ευρώ Μείωση ύψους 31.216.708,40 ευρώ για Δ.Β. 39.031.147,74 ευρώ για Δ.Κ.

² Σύνολο για την παρούσα σύσταση Σχετικές Υ.Π. που μετρήθηκαν: Δ.Β. = 62.011.069,12 ευρώ Δ.Κ. = 62.011.069,12 ευρώ Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: Δ.Β. = 35.260.224,80 ευρώ Δ.Κ. = 35.260.224,80 ευρώ Δυνατότητα μείωσης: Μείωση ύψους 26.750.844 ευρώ για Δ.Β. 26.750.844 ευρώ για Δ.Κ. εκ των οποίων: Υ.Π. 8: Υποχρέωση ελέγχου των ετήσιων λογαριασμών Αποτελέσματα μέτρησης: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 70.635,38 ευρώ (Δ.Κ.) f=1 Π = 14.999 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 62.011.069,12 ευρώ Δ.Κ. = 62.011.069,12 ευρώ Κατ' εκτίμηση μελλοντικά ποσά: P (άθροισμα επιμέρους τομέων) = 31.623,52 ευρώ f=1 Q = 1.115 Σ.Ε.Λ. = 0% Δ.Β. = 35.260.224,80 ευρώ Δ.Κ. = 35.260.224,80 ευρώ Πιθανή μείωση: 43% (της Υ.Π. 45) Μείωση ύψους 26.750.844 ευρώ για Δ.Β. 26.750.844 ευρώ για Δ.Κ.

3.8. Ο κρατικός προϋπολογισμός δεν επιβαρύνεται αντίθετα ωφελείται από την ομοιόμορφη ρύθμιση για το σύνολο των κεφαλαιουχικών εταιρειών.

3.9. Αναμενόμενη συνέπεια της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία αποτελεί βελτίωση της ανταγωνιστικότητας του συνόλου της οικονομίας μέσω της σοβαρής μείωσης του διοικητικού φόρτου αλλά και της άντλησης επιχειρηματικών πληροφοριών με ομοιόμορφο και συγκρίσιμο τρόπο.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Η ρύθμιση αφορά σε πρώτο βαθμό μόνο τις επιχειρήσεις. Ωστόσο η οδηγία 2014/95/ΕΕ θα καταγράψει για πρώτη φορά από την ημερομηνία εφαρμογής της και μετά τον αντίκτυπο που έχει η επιχειρηματική δράση (για τις εταιρείες με προσωπικό άνω των 500 ατόμων) σε μια σειρά από τομείς όπως το περιβάλλον, η εφοδιαστική αλυσίδα, το εργασιακό καθεστώς, η διαφορετικότητα και το ξέπλυμα χρήματος.

4.2. Αποκλειστικά και μόνο ηλεκτρονική αναζήτηση της πληροφορίας όμοια και συγκρίσιμη η οποία είναι ανάλογη και στα 28 κράτη μέλη της Ε.Ε.

4.3. Πλήρη και αποκλειστική ηλεκτρονικοποίηση των υπηρεσιών, ταχύτητα και ασφάλεια, επαρκείς και έγκυρες πληροφορίες σχετικά με την κατάρτιση και δημοσιότητα των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων των κεφαλαιουχικών εταιρειών. Αναζήτηση του συνόλου της εν λόγω πληροφορίας δωρεάν και από απόσταση μέσω της ιστοσελίδας www.businessregistry.gr με την χρήση οποιουδήποτε ηλεκτρονικού μέσου.

4.5. Το σύνολο των άρθρων της ρύθμισης απλουστεύει την διοικητική διαδικασία και γίνεται αποκλειστικά με την χρήση των νέων τεχνολογιών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Έμμεση προστασία του περιβάλλοντος από την ηλεκτρονική ανταλλαγή των πληροφοριών, την ηλεκτρονική υποβολή αιτήσεων κλπ, την ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων χωρίς να απαιτούνται εκτυπώσεις. Αποκλειστική ψηφιακή υποβολή αιτήσεων καταχώρισης στο ΓΕΜΗ και αποκλειστική ψηφιακή έκδοση ανακοινώσιμων στοιχείων που εμφανίζονται στο Εθνικό Δελτίο Δημοσιότητας www.businessregistry.gr

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Εκτεταμένη, ολοκληρωμένη και πλήρη καταγραφή με ενιαίο τρόπο σε μία αποκλειστική εθνική βάση (ΓΕΜΗ) της οικονομικής κατάστασης των κεφαλαιουχικών εταιρειών και συγκρισιμότητα αυτής με τις αντίστοιχες εθνικές βάσεις άλλων κρατών μελών. Παροχή πλούτου στοιχείων σχετικά με την

οικονομική κατάσταση και τις επιδόσεις των κεφαλαιουχικών εταιρειών σε πανελλήνιο επίπεδο και συγκρισιμότητα των κλάδων δραστηριοποίησης.

6.2. Η απλοποίηση των όρων δημοσιότητας των οικονομικών καταστάσεων και εκθέσεων διαχείρισης αναμένεται να επιδράσει θετικά στην επίτευξη μεγαλύτερης διαφάνειας του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

7. Νομιμότητα

7.1 Άρθρο 5^Α Συντάγματος.

7.2. Δεν υπάρχει νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

7.3. Με τις προτεινόμενες διατάξεις ενσωματώνεται μερικώς το τμήμα της οδηγίας 2013/34/ΕΕ το οποίο δεν είχε ενσωματωθεί με τις διατάξεις του ν.4308/2014 ΦΕΚ Α' 251 και πλήρως η οδηγία 2014/95/ΕΕ.

7.4. Δεν υπάρχουν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Υπεύθυνος φορέας για τον σχεδιασμό και την προώθηση των προς ενσωμάτωση διατάξεων των Οδηγιών 2013/34/ΕΕ και 2014/95/ΕΕ είναι αποκλειστικά το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

8.2. Δ/νση Εταιρειών & ΓΕΜΗ της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή, Περιφερειακές Ενότητες της χώρας και Υπηρεσίες Γ.Ε.ΜΗ. των Επιμελητηρίων.

8.3. Δεν προβλέπεται σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

9.2. Η προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί σειρά διατάξεων των νόμων οι οποίες απαριθμούνται αναλυτικά στο σχέδιο νόμου. Οι διατάξεις που τροποποιούνται αφορούν τους κάτωθι νόμους:

- Κ.Ν. 2190/20
- Ν.3190/55
- Ν.4072/12
- Ν.3693/08
- Π.Δ. 116/2014
- του Ν. 3419/2005.

9.3. Απλούστευση, χρηστικότητα και ομοιομορφία για τις συντασσόμενες και δημοσιευτές οικονομικές καταστάσεις με σειρά απαλλαγών και ρυθμίσεων.

9.4. Δεν υπάρχουν διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Η εν λόγω ρύθμιση αφορά υιοθέτηση κοινοτικών οδηγιών εν προκειμένω της οδηγίας 2013/34/ΕΕ & της οδηγίας 2014/95/ΕΕ στις οποίες λήφθησαν υπόψη όλες οι απαλλαγές και οι δυνατότητες που αυτές χορηγούν. Έλαβε χώρα δημόσια διαβούλευση επί του σχεδίου.

10.2. Το Σ/Ν αναρτήθηκε σε δημόσια διαβούλευση από τις 25/01/2016 έως τις 29/01/2016 με τίτλο «Σκοπός του παρόντος νόμου είναι η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις: Α) της Οδηγίας 2013/34/ΕΚ σχετικά με «τις ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, τις ενοποιημένες οικονομικές

καταστάσεις και συναφείς εκθέσεις επιχειρήσεων ορισμένων μορφών, την τροποποίηση της οδηγίας 2006/43/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση των οδηγιών 78/660/ΕΟΚ και 83/349/ΕΟΚ του Συμβουλίου» (Ε.Ε. L 189 της 29ης Ιουνίου 2013) και συγκεκριμένα των άρθρων 19, 20, 29, 30, 35, 40, 45 αυτής τα οποία δεν ενσωματώθηκαν με τους ν. 4308/2014 (ΦΕΚ 251 Α') & 4336/2015 (ΦΕΚ 94 Α') και Β) της Οδηγίας 2014/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (Ε.Ε. L 330/1 της 15ης Νοεμβρίου 2014) «για την τροποποίηση της οδηγίας 2013/34/ΕΕ όσον αφορά τη δημοσιοποίηση μη χρηματοοικονομικών πληροφοριών και πληροφοριών για την πολυμορφία από ορισμένες μεγάλες επιχειρήσεις και ομίλους» στον ιστότοπο www.opengov.gr

10.3. Οι προωθούμενες αλλαγές τροποποιούν το υφιστάμενο καθεστώς σύνταξης και δημοσιότητας των οικονομικών καταστάσεων των Κεφαλαιουχικών και Προσωπικών Εταιρειών που παρέμενε αμετάβλητο για πάνω από 30 έτη. Η αρχή πραγματοποιήθηκε με τις διατάξεις του ν.4308/2014 ως προς τη σύνταξη των Οικονομικών Καταστάσεων και ολοκληρώνεται με το παρόν ως προς τη Δημοσιότητα αυτών.

Καταγράφησαν 28 σχόλια. Συνοπτικά, οι κυριότερες παρατηρήσεις οι οποίες και επαναλαμβάνονται σε περισσότερα του ενός σχόλια αφορούν:

1. Στην ημερομηνία δημοσίευσης των οικονομικών καταστάσεων για την οποία ζητούν μια προσαρμοσμένη επαναφορά των προηγούμενων προθεσμιών όπως προβλέπονταν από το ν. 2190/1920 για τις ΑΕ, ήτοι 6 μήνες για τη σύγκλιση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων και ένας μήνας για τη δημοσίευση των εγκεκριμένων οικονομικών καταστάσεων.
2. Στην υποχρέωση δημοσίευσης των αποτελεσμάτων χρήσεως για την κατάργηση της οποίας κρίθηκε ότι θα δημιουργήσει πολλαπλά προβλήματα στους συναλλασσόμενους με τις επιχειρήσεις τρίτους όπως προμηθευτές, τράπεζες κλπ, για λόγους διαφάνειας, αξιοπιστίας, αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας κλπ.
3. Στην κατάργηση της υποχρέωσης δημοσίευσης των οικονομικών καταστάσεων στην ιστοσελίδα της επιχείρησης η οποία θεωρήθηκε ότι περιορίζει δραστικά την ευκολία ενημέρωσης τρίτων όπως προμηθευτές, τράπεζες κλπ, οι οποίοι θα αδυνατούν να εκτιμήσουν την αξιοπιστία, την οικονομική ευρωστία και την πιστοληπτική ικανότητα αυτών με τους οποίους συναλλάσσονται.
4. Στην μη θεσμοθέτηση ανεξάρτητου παρόχου για την αξιολόγηση των μη χρηματοοικονομικών καταστάσεων, η οποία θεωρείται ότι καθιστά την όλη υποχρέωση της κατάρτισης των καταστάσεων αυτών ουσιαστικά «κενό γράμμα».

5. Στην ανάγκη αυξημένης εποπτείας επί των μεγάλων επιχειρήσεων, σε αντίθεση με την απλή καταχώριση και δημοσιότητα μέσω του ΓΕΜΗ η οποία προβλέπεται από το Σχ. Ν. Η εποπτεία αυτή κρίνεται απαραίτητη για τον έλεγχο και τη σωστή αξιολόγηση του πλούτου των πληροφοριών που η Οδηγία 34 εισάγει.

Τα σχόλια ελήφθησαν υπόψη για τη σύνταξη του τελικού σχεδίου νόμου.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Με τις ρυθμίσεις του πρώτου κεφαλαίου του δεύτερου μέρους του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, επιδιώκεται η βελτίωση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπίας (ΜΕΑ) στον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ) και του Γραφείου Οικονομικού Συμβούλου στη Γενεύη με γνώμονα την εύρυθμη λειτουργία τους και τον εξορθολογισμό τους σε διοικητικό και οικονομικό επίπεδο.

Λαμβάνονται υπόψη οι πραγματικές ανάγκες των Υπηρεσιών αυτών με στόχο την εύρυθμη λειτουργία τους και συνεπακόλουθο αποτέλεσμα αυτό της εξοικονόμησης πόρων. Με στόχο τη χρηστή οικονομική διαχείριση των πόρων που διατίθενται για τη λειτουργία των ανωτέρω υπηρεσιών, τίθεται εύλογο όριο στις δαπάνες οίκησης του Μονίμου Αντιπροσώπου στη ΜΕΑ ΟΟΣΑ, ενώ οι προσπάθειες των υπαλλήλων στις υπηρεσίες αυτές γίνονται σύμφωνα με τις διατάξεις για τις προσπάθειες των πολιτικών υπαλλήλων.

Εισάγονται μεγαλύτερες εγγυήσεις διαφάνειας και αξιοκρατίας για τις διαδικασίες επιλογής των προσώπων που στελεχώνουν τις εν λόγω υπηρεσίες και ορίζονται αυστηρότερα, και πάντα σε συνάρτηση με τις απαιτήσεις των θέσεων των εν λόγω υπηρεσιών, τυπικά προσόντα και προϋπηρεσία σε τομείς με αντίστοιχο αντικείμενο.

Με τις υπόλοιπες διατάξεις του κεφαλαίου αυτού ρυθμίζονται επιμέρους θέματα. Επιδιώκεται η εύρυθμη και ταχύτερη διεκπεραίωση των εργασιών της εκκαθάρισης της εταιρείας «Ελληνικός Οργανισμός Εξωτερικού Εμπορίου Α.Ε. και ρυθμίζονται θέματα εσωτερικής λειτουργίας του Οργανισμού Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων.

Αρμόδιο είναι το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

2. Με τις ρυθμίσεις του δεύτερου κεφαλαίου του δεύτερου μέρους του προτεινόμενου σχεδίου νόμου επέρχονται τροποποιήσεις στον ν. 4314/2014 ο

ο οποίος αποτελεί το βασικό νομοθέτημα για την διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020. Ειδικότερα, τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις αφενός προκειμένου να λυθούν προβλήματα που προέκυψαν κατά την αρχική περίοδο εφαρμογής του νόμου, αφετέρου για να αντιμετωπιστούν ανάγκες που δημιουργήθηκαν μετά την ψήφισή του. Με τις εν λόγω ρυθμίσεις βελτιώνεται το έργο το σχετικό με τις αναπτυξιακές παρεμβάσεις της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου, με στόχο την απορρόφηση και αξιοποίηση του συνόλου των διατιθέμενων ευρωπαϊκών κονδυλίων με προφανή οφέλη για την ελληνική οικονομία.

Οι ανωτέρω ανάγκες αντιμετωπίζονται με τον καταλληλότερο τρόπο με νομοθετικές ρυθμίσεις εντασσόμενες στο κύριο νομοθέτημα για την προγραμματική περίοδο 2014-2020.

Η κοινωνία και οι πολίτες επηρεάζονται εμμέσως από τις εν λόγω ρυθμίσεις στο μέτρο που οι τελευταίες συντελούν, όπως προαναφέρθηκε, στη βέλτιστη αξιοποίηση των διατιθέμενων κονδυλίων τα οποία προορίζονται για έργα σε τομείς όπως η περιφερειακή ανάπτυξη (όπως μεταφορές, υποδομές και έργα προστασίας του περιβάλλοντος), η ενίσχυση της απασχόλησης και η ανάπτυξη ανθρωπίνου δυναμικού, η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, η διοικητική μεταρρύθμιση, καθώς και έργα αγροτικής ανάπτυξης.

Από την τροποποίηση διατάξεων σχετικών με τις αποσπάσεις και μετακινήσεις υπαλλήλων καθώς και τις τοποθετήσεις προϊσταμένων διευκολύνεται το έργο των εμπλεκόμενων δημοσίων υπηρεσιών καθώς αίρονται οι εντοπισθείσες ασάφειες ή ελλείψεις. Επιπλέον, μέσω της συνολικής βελτίωσης του συστήματος και της αποτελεσματικότερης λειτουργίας των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, ευνοούνται οι συνθήκες υλοποίησης, μεταξύ άλλων, και έργων διοικητικής μεταρρύθμισης που αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης. Δεν υπάρχουν συνέπειες στην απνομή της δικαιοσύνης

Αρμόδιο είναι το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού - Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΤΠΑ και ΤΣ», Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Τομεακών ΕΠ του ΕΚΤ.

Η σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων οριστικοποιήθηκε κατόπιν διαβούλευσης μεταξύ των υπηρεσιών της ΓΓ Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ, της ΕΓ ΕΤΠΑ και της ΕΓ ΕΚΤ, του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των διοικητικών και οικονομικών υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Ειδικά για την προσθήκη του άρθρου 54^Α στον ν. 4314/2014 πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με την

Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα. Επιπλέον το εν λόγω άρθρο ετέθη σε δημόσια ηλεκτρονική διαβούλευση.

3. Με τις ρυθμίσεις του τρίτου κεφαλαίου του δεύτερου μέρους του προτεινόμενου σχεδίου νόμου επέρχονται τροποποιήσεις στο θεσμικό πλαίσιο για την αδειοδότηση τεχνικών επαγγελματικών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων. Μετά την έκδοση του νόμου 3982/2011 (Α' 143) διαπιστώθηκε ότι αφενός μεν υπάρχουν ορισμένα λάθη και νομοτεχνικές ατέλειες στο νόμο τα οποία χρήζουν διόρθωσης και αφετέρου δε ότι ορισμένες διατάξεις του νόμου χρήζουν τροποποίησης διότι όπως είναι σήμερα καθιστούν δυσχερή και αναποτελεσματική την εφαρμογή του.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις σχετικά με την αδειοδότηση και λειτουργία των Επιχειρηματικών Πάρκων, επιτυγχάνεται η απλοποίηση των διαδικασιών και καθίσταται ευκολότερη η ίδρυση τους, λαμβάνοντας συγχρόνως πλήρη μέριμνα για την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος. Ενισχύεται η βιώσιμη ανάπτυξη και η μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις θα επηρεάσουν άμεσα και θετικά την οικονομία της χώρας αλλά και το περιβάλλον καθόσον τα προαναφερόμενα λάθη και νομοτεχνικές ατέλειες δυσχεραίνουν ως σήμερα την αδειοδότηση των μεταποιητικών δραστηριοτήτων, των τεχνικών επαγγελμάτων, καθώς και την ίδρυση των Επιχειρηματικών Πάρκων Εξυγίανσης και Επιχειρηματικών Πάρκων Ενδιάμεσου Βαθμού Οργάνωσης. Συνεπώς, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα επιδράσουν θετικά στην τόνωση της επιχειρηματικότητας και στην απορρόφηση των κονδυλίων του ΕΣΠΑ.

Επιπλέον, οι συνέπειες των ρυθμίσεων για τις τεχνικές επαγγελματικές δραστηριότητες, αναμένονται θετικές τόσο στους επαγγελματίες όσο και στους πολίτες- αποδέκτες των σχετικών υπηρεσιών, καθώς αποτελούν βελτιώσεις και συμπλήρωση ελλείψεων ενός νομοθετικού πλαισίου που στόχο έχει την απλοποίηση και τον εκσυγχρονισμό της αδειοδότησης των δραστηριοτήτων αυτών.

Οι προτεινόμενες διατάξεις διευκολύνουν τις ήδη ρυθμισμένες διαδικασίες, και έχουν θετικές επιπτώσεις στη λειτουργία και στην αποδοτικότητα της Δημόσιας Διοίκησης.

Για τις ρυθμίσεις των άρθρων που αφορούν την αδειοδότηση μεταποιητικών δραστηριοτήτων, αρμόδια υπηρεσία είναι η Διεύθυνση Αδειοδότησης Επιχειρήσεων και Επιχειρηματικών Πάρκων της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, καθώς και όλες οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης των οικείων Περιφερειακών Ενοτήτων

αρμόδιες για την αδειοδότηση τον έλεγχο της λειτουργίας των μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων.

Για τις ρυθμίσεις που αφορούν την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων είναι συναρμόδια τρία Υπουργεία, ήτοι το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (επισπεύδον) και συγκεκριμένα η Διεύθυνση Αδειοδότησης Επιχειρήσεων και Επιχειρηματικών Πάρκων της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (συναρμόδιο), καθώς και το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σχετικά με τα θέματα παροχής υπηρεσιών από τους ΟΤΑ Α' βαθμού εντός Οργανωμένων Υποδοχέων.

Για τις ρυθμίσεις των άρθρων που αφορούν τις τεχνικές επαγγελματικές δραστηριότητες, αρμόδια υπηρεσία για την εφαρμογή τους είναι η Διεύθυνση Τεχνικών Επαγγελμάτων και Ασφάλειας Εγκαταστάσεων της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού σε συνεργασία με τις υπηρεσίες των συναρμοδίων υπουργείων, καθώς και όλες οι Διευθύνσεις Ανάπτυξης των οικείων Περιφερειακών Ενοτήτων αρμόδιες για την αντικατάσταση των αδειών/αναγγελιών, καθώς και για την εφαρμογή του συνολικού νομοθετικού πλαισίου αδειοδότησης των τεχνικών επαγγελματικών δραστηριοτήτων.

4. Με τις ρυθμίσεις του τέταρτου κεφαλαίου του δεύτερου μέρους του προτεινόμενου σχεδίου νόμου συμπληρώνεται το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο, προκειμένου να καταστεί εφικτή η συστηματική καταγραφή στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.) των προμηθευτών που συνάπτουν εξ' αποστάσεως συμβάσεις με καταναλωτές.

Αναμένεται όφελος από την συγκέντρωση των στοιχείων τόσο για την οικονομία συνολικά με την αναλυτική και συστηματική καταγραφή των συγκεκριμένων επιχειρήσεων που θα οδηγήσει σε ποιοτικά και ποσοτικά δεδομένα και συνεπώς σε πληροφορημένες επιλογές πολιτικών. Περαιτέρω δεν αναμένεται αύξηση του διοικητικού βάρους των επιχειρήσεων, δεδομένου ότι αφενός η υποχρέωση δήλωσης της σχετικής δραστηριοποίησης υφίσταται ήδη και η συμπλήρωση του θεσμικού πλαισίου θα επιτρέψει τη συστηματοποίηση της διαδικασίας υποβολής των στοιχείων, επικαιροποίησης αυτών κλπ.

Αναμένονται θετικές συνέπειες για τους καταναλωτές, δεδομένου ότι αφενός θα μπορούν ευχερώς να διαπιστώνουν τα στοιχεία των προμηθευτών με τους οποίους συνάπτουν ή επιθυμούν να συνάψουν εξ' αποστάσεως συμβάσεις αλλά και να εντοπίζουν ευκολότερα τις περιπτώσεις επιχειρήσεων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις που ο νόμος επιβάλλει για την δραστηριοποίηση στον συγκεκριμένο κλάδο.

Θα καταστεί εφικτή η καλύτερη παρακολούθηση της τήρησης της νομιμότητας από την πλευρά των επιχειρήσεων και δι' αυτού του τρόπου θα διευκολυνθεί και η διοίκηση κατά την παρακολούθηση του συγκεκριμένου κλάδου αλλά και η δικαιοσύνη στο έργο της.

Με τα άρθρα 42 και 43 ρυθμίζονται θέματα εταιρικού δικαίου, στην κατεύθυνση της εναρμόνισης επιμέρους διατάξεων. Με τις υπόλοιπες διατάξεις, ρυθμίζονται επιμέρους θέματα διοικητικής φύσεως.

Οι προτεινόμενες διατάξεις είναι αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και, πιο συγκεκριμένα, των δύο Γενικών Δ/σεων της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή (Γ.Δ. Αγοράς και Γ.Δ. Προστασίας Καταναλωτή και Εποπτείας Αγοράς).

5. Με τις διατάξεις του πέμπτου κεφαλαίου του δεύτερου μέρους του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αντιμετωπίζονται επιμέρους ζητήματα του τομέα τουρισμού του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, που άπτονται της άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας, στην κατεύθυνση του εξορθολογισμού των αδειοδοτικών διαδικασιών, καθώς και ζητήματα που αφορούν την εσωτερική διάρθρωση και λειτουργία της διοίκησης. Ενδεικτικά, διευκολύνεται η άσκηση της επαγγελματικής δραστηριότητας, μέσω της κατάργησης της προϋπόθεσης ύπαρξης ανεξάρτητης γραφειακής εγκατάστασης. Η εν λόγω ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικές συνέπειες και όσον αφορά τη δημόσια διοίκηση, καθώς έχουν διατυπωθεί επιφυλάξεις από τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Τουρισμού, σχετικά με την πρακτική δυνατότητα να βεβαιώνεται η ύπαρξη «ανεξάρτητης» γραφειακής εγκατάστασης σε τίτλους ιδιοκτησίας, συμφωνητικά μίσθωσης ή παραχώρησης χρήσης.

Επίσης, ρυθμίζεται το πλαίσιο αδειοδότησης των επιβατηγών αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης χωρίς μετρητή (λιμουζινών) με οδηγό με σκοπό τη διευκόλυνση των οικείων υπηρεσιών στη διαδικασία ανανέωσης του σχετικού ειδικού σήματος λειτουργίας.

Τέλος, επιλύεται το ζήτημα του χαρακτηρισμού των υδάτων τα οποία εκρέουν από ιαματικές πηγές και χρήζουν, από περιβαλλοντική άποψη, μία αντιμετώπιση διαφορετική από αυτήν που επιφυλάσσει ο νομοθέτης για τα κοινά υγρά λύματα (οικιακά ή αστικά). Αυτή η δέουσα διαφορετική αντιμετώπιση δεν αποτυπώνεται επαρκώς στην ισχύουσα νομοθεσία. Με δεδομένο ότι η εκμετάλλευση των ιαματικών φυσικών πόρων της χώρας είναι σοβαρή πλουτοπαραγωγική πηγή και μάλιστα με αξιόλογες δυνατότητες βελτίωσης και σημαντικά περιθώρια επέκτασης, είναι απόλυτα αναμενόμενο η εισαγόμενη διάταξη να έχει άμεσες θετικές συνέπειες και αντίκτυπο στην επιχειρηματικότητα του κλάδου αλλά και εξίσου θετικές συνέπειες στις αρμόδιες για περιβαλλοντική ή άλλη αδειοδότηση υπηρεσίες του δημοσίου, από τις οποίες θα άρει το βάρος της αμφιβολίας/ερμηνείας για μια μακρά

σειρά περιπτώσεων που τίθενται υπ' όψη τους και εν τέλει θα δώσει μια διέξοδο στην παλινωδία μεταξύ των υπηρεσιών τριών διαφορετικών υπουργείων. Η συγκεκριμένη ρύθμιση αποτελεί θέμα συναρμοδιότητας των Υπουργείων Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με το οποίο προηγήθηκε σχετική διαβούλευση.

Οι εισαγόμενες ρυθμίσεις εμπίπτουν στη ρυθμιστική αρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού (πρώην Τουρισμού).

12. 1. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

12.2 Διαφάνεια – Κοινωνική συμμετοχή

Έγιναν επαφές και συνεργασίες με εκπροσώπους όλων των συναρμοδίων φορέων και κοινωνικών εταίρων καθώς και με επαγγελματικές ομοσπονδίες.