

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Διοικητικής Διευθέτησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Μηχανισμού ATHENA όσον αφορά στις Υπηρεσίες Μετακινήσεων και Μεταφορών οι οποίες παρέχονται από το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλάσσιων Μεταφορών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ)»

ΠΡΟΣ
ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση της Διοικητικής Διευθέτησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Μηχανισμού ATHENA, που υπογράφηκε στις Βρυξέλλες την 17 Ιουλίου 2013 και αφορά στις Υπηρεσίες Μετακινήσεων και Μεταφορών που παρέχονται από το Πολυεθνικό Συντονιστικό Κέντρο Στρατηγικών Θαλάσσιων Μεταφορών (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ).

Ο Μηχανισμός ATHENA δημιουργήθηκε προκειμένου να διαχειρίζεται τη χρηματοδότηση των κοινών δαπανών των επιχειρήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίες έχουν στρατιωτικές ή αμυντικές επιπτώσεις.

Η Διοικητική Διευθέτηση κρίνεται επωφελής για τη χώρα μας διότι:

α. Έχει εφαρμογή σε επιχειρήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχουν στρατιωτικές/αμυντικές επιπτώσεις, συμπεριλαμβανομένης της στρατιωτικής ταχείας αντίδρασης ή αναδίπλωσης ενός Σχηματισμού Μάχης.

β. Διευρύνει τη συνεργασία του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ με την Ευρωπαϊκή Ένωση και συμβάλλει στην περαιτέρω ενίσχυση της εικόνας της χώρας μας ως κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης που υποστηρίζει εμπράκτως την αποτελεσματική προώθηση του εγχειρήματος της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας της Ένωσης.

γ. Αυξάνει τον αριθμό των κρατών τα οποία θα συνεργάζονται με το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ και εδραιώνει ακόμη περισσότερο τον πολυεθνικό χαρακτήρα του, αναβαθμίζοντας παράλληλα το ρόλο του στις στρατηγικές μεταφορές σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο.

δ. Δεν είναι δεσμευτική διότι προβλέπει τη δυνατότητα μη αποδοχής αιτήματος παροχής υπηρεσιών από το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ.

Από τις διατάξεις της Διοικητικής Διευθέτησης προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και ως εκ τούτου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 36 παρ. 2 του Συντάγματος, απαιτείται η νομοθετική κύρωση αυτής.

B. ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός της παρούσας Διοικητικής Διευθέτησης είναι η δυνατότητα χρήσης των υπηρεσιών του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ από:

α. Το σύνολο των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την υποστήριξη των Ευρωπαϊκών στρατιωτικών και μη επιχειρήσεων.

β. Έτερα κράτη τα οποία συμμετέχουν σε επιχειρήσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την προϋπόθεση αποδοχής από αυτά, των όρων της υπόψη συμφωνίας τηρουμένων των αναλογιών.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Η υπό κύρωση Διοικητική Διευθέτηση περιλαμβάνει, εκτός της Εισαγωγής, έντεκα (11) Άρθρα και επτά (7) Παραρτήματα, τα οποία έχουν ως ακολούθως:

Στην **Εισαγωγή** αναφέρονται τα στοιχεία τα οποία ελήφθησαν υπόψη από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και τον μηχανισμό διαχείρισης της χρηματοδότησης των κοινών δαπανών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίες έχουν στρατιωτικές ή αμυντικές συνέπειες (ATHENA), για τον καταρτισμό της συγκεκριμένης Διοικητικής Διευθέτησης.

Στο **Πρώτο Άρθρο** καθορίζονται τα παρακάτω:

α. Η δυνατότητα του Μηχανισμού ATHENA να καλεί το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ να παράσχει υπηρεσίες μετακινήσεων και μεταφορών για μια επιχείρηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχει στρατιωτικές/αμυντικές επιπτώσεις.

β. Οποιαδήποτε πραγματική ναύλωση θαλάσσιας μεταφοράς θα προϋποθέτει τη σύναψη μιας συγκεκριμένης σύμβασης (που ονομάζεται και ναυλοσύμφωνο), μεταξύ του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους και του προμηθευτή του σκάφους.

γ. Το δικαίωμα του Μηχανισμού ATHENA να προσφεύγει ταυτόχρονα σε άλλα μέρη, προκειμένου να διασφαλίζει την υποστήριξη των μεταφορών για επιχειρήσεις καθώς και το δικαίωμα του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ να μην αποδεχθεί μια αποστολή που του ζήτησε να αναλάβει ο Μηχανισμός ATHENA.

Στο **Δεύτερο Άρθρο** αναφέρεται ότι ο ATHENA είναι ο μηχανισμός που δημιουργήθηκε προκειμένου να διαχειρίζεται τη χρηματοδότηση των κοινών δαπανών των επιχειρήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης οι οποίες έχουν στρατιωτικές ή αμυντικές επιπτώσεις και καθορίζονται:

α. Οι δαπάνες που δύναται να διαχειριστεί ο Μηχανισμός ATHENA στα πλαίσια επιχειρήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης .

β. Οι αντιπρόσωποι του Μηχανισμού ATHENA έναντι του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

Στο **Τρίτο Άρθρο** αναλύονται οι σχέσεις του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ και ειδικότερα:

α. Περιγράφεται η αποστολή του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ και οι συνεργαζόμενοι φορείς που συντελούν στην εκπλήρωση της (Ναυτικό Επιμελητήριο Ελλάδος, Ενώσεις Ελλήνων Εφοπλιστών).

β. Περιγράφεται η ακολουθητέα διαδικασία παροχής συμβουλών από το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, προκειμένου να χρησιμοποιηθούν αποτελεσματικότερα οι δυνατότητες στρατηγικών θαλάσσιων μεταφορών.

γ. Καθορίζεται η διαδικασία ενημέρωσης του Μηχανισμού ΑΘΗΝΑ, όταν το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ αποκτήσει τη δυνατότητα παροχής συμβουλευτικής υποστήριξης, σχεδιασμού και συντονισμού, για στρατηγικές θαλάσσιες, χερσαίες, αεροπορικές και συνδυασμένες μεταφορές.

Στο **Τέταρτο Άρθρο** πραγματοποιείται αναφορά στις οργανωτικές πτυχές κατά την εφαρμογή της παρούσας Διοικητικής Διευθέτησης και ειδικότερα:

α. Στο οργανόγραμμα του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ.

β. Στη δυνατότητα ενεργοποίησης από τον Μηχανισμό ΑΘΗΝΑ ομάδας εργασίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός των εγκαταστάσεων του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, ενόψει ή κατά την εκτέλεση μιας επιχείρησης μετακίνησης και μεταφοράς ή για εκπαιδευτικούς σκοπούς.

γ. Στην στελέχωση του Γνωμοδοτικού Συμβουλίου του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, καθώς και στη δυνατότητα συμμετοχής σε αυτό αντιπροσώπου του Μηχανισμού ΑΘΗΝΑ.

δ. Στη δυνατότητα ενεργοποίησης μιας ομάδας εργασίας του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ στις κτιριακές εγκαταστάσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης για μια συγκεκριμένη επιχείρηση στην οποία παρέχεται υποστήριξη από το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ,

Στο **Πέμπτο Άρθρο** αναλύεται η διαδικασία υποβολής αιτήματος και λήψης υπηρεσιών μεταφοράς από το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ και καθορίζεται ότι το αιτούν Συμβαλλόμενο Μέρος είναι υπεύθυνο για την υπογραφή, εκτέλεση, πληρωμή, καθώς και για οποιαδήποτε άλλη αξίωση απορρέει από την εκτέλεση της σύμβασης μεταφοράς (ναυλοσύμφωνο).

Στο **Έκτο Άρθρο** καθορίζεται ότι οι λειτουργικές δαπάνες του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ θα χρηματοδοτούνται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και θα παρέχονται στο Μηχανισμό ΑΘΗΝΑ χωρίς καμία επιβάρυνση.

Το **Έβδομο Άρθρο** αναφέρεται στην ασφάλεια διαβαθμισμένων πληροφοριών που παρέχονται ή παράγονται και στις απορρέουσες υποχρεώσεις των Συμβαλλόμενων Μερών.

Στο **Όγδοο Άρθρο** καθορίζεται ότι:

α. Το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ δεν φέρει καμία ευθύνη για τις δαπάνες, την εκτέλεση των συμβάσεων που υπογράφονται στο πλαίσιο της παρούσας Διευθέτησης ή τις αξιώσεις που απορρέουν από τυχόν θανατηφόρα περιστατικά, τραυματισμούς ή ζημιές που προκαλούνται στο προσωπικό ή τα περιουσιακά στοιχεία του αιτούντος Συμβαλλόμενου Μέρους ή οποιουδήποτε Κράτους, διεθνή οργανισμού ή άλλης οντότητας, από την εκτέλεση των συμβάσεων αυτών καθώς και σε πιθανές αξιώσεις τρίτων.

β. Ο Μηχανισμός ATHENA δεν φέρει καμία ευθύνη για τις διαδικασίες προμηθειών, μέχρι την υπογραφή και εκτέλεση της σύμβασης.

γ. Οποιαδήποτε διαφορά προκύπτει από την ερμηνεία ή την εφαρμογή της παρούσας Διοικητικής Διευθέτησης θα επιλύεται μόνο με διαβουλεύσεις μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών, χωρίς προσφυγή σε οποιαδήποτε εθνική ή διεθνή δικαιοδοσία.

Στο **Ένατο Άρθρο** αναφέρεται ότι η παρούσα Διοικητική Διευθέτηση μπορεί να τροποποιηθεί ανά πάσα στιγμή γραπτώς, με αμοιβαία συναίνεση των Συμβαλλόμενων Μερών.

Στο **Δέκατο Άρθρο** καθορίζεται ότι:

α. Η παρούσα Διοικητική Διευθέτηση θα τεθεί σε ισχύ, κατόπιν γνωστοποίησης από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας προς τον Μηχανισμό ATHENA, ότι έχουν ολοκληρωθεί όλες οι εσωτερικές διαδικασίες που απαιτούνται για την έναρξη ισχύος της.

β. Με την ενεργοποίηση της παρούσας Διοικητικής Διευθέτησης παύει να ισχύει η Συμφωνία Πλαίσιο, που υπογράφηκε στις 29 Οκτωβρίου 2007, μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Μηχανισμού ATHENA και κυρώθηκε από την Βουλή των Ελλήνων με το ν. 3767/2009 (ΦΕΚ Α' 103/1-7-2009).

γ. Οποιοδήποτε Συμβαλλόμενο Μέρος μπορεί να καταγγείλει την παρούσα Διοικητική Διευθέτηση, επιδίδοντας γραπτή ειδοποίηση στο άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος.

Στο **Ενδέκατο Άρθρο** αναφέρεται ότι οι εξουσιοδοτημένες αρχές ενός Κράτους-Μέλους ή ενός Τρίτου Κράτους που συμμετέχουν σε μια επιχείρηση μπορούν, στο όνομά τους και με την επιφύλαξη της αποκλειστικής τους ευθύνης, να ζητούν από το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ την παροχή υποστήριξης κατά τη μεταφορά, αποδεχόμενες τις διατάξεις της παρούσας Διευθέτησης τηρουμένων των αναλογιών.

Στα **Παραρτήματα** ρυθμίζονται αναλυτικά όλα τα ζητήματα που έχουν σχέση με την εφαρμογή της παρούσας Διοικητικής Διευθέτησης και ειδικότερα:

α. Στο **Παράρτημα 1** αναφέρονται οι σύνδεσμοι επικοινωνίας του Μηχανισμού ATHENA.

β. Στο **Παράρτημα 2** αναφέρονται οι σύνδεσμοι επικοινωνίας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ.

γ. Στο **Παράρτημα 3** αναλύεται το οργανόγραμμα του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ.

δ. Στο **Παράρτημα 4** αναλύεται η διαδικασία πρόσθετης παρουσίας τόσο στο ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ, όσο και στην έδρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

ε. Στο **Παράρτημα 5** αναλύεται η ακολουθητέα διαδικασία από την υποβολή αιτήματος από τον Μηχανισμό ΑΤΗΕΝΑ προς το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ μέχρι και την υπογραφή Ναυλοσυμφώνου.

στ. Στο **Παράρτημα 6** παρατίθεται ένα Πρότυπο Σύμβασης (ναυλοσύμφωνο για θαλάσσιες μεταφορές).

ζ. Στο **Παράρτημα 7** θα συμπεριληφθεί μελλοντικά η γνωστοποίηση από το ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ της ολοκλήρωσης του πολυτροπικού καθεστώτος του, συνοδευόμενη από το κατάλληλο πρότυπο σύμβασης.

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Κατόπιν των παραπάνω υποβάλλουμε το παρόν Σχέδιο Νόμου και παρακαλούμε για τη νομοθετική κύρωσή του από τη Βουλή των Ελλήνων.

Αθήνα, 29 Μαΐου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΔΡΙΤΣΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΠΑΝΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ