



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης για τη Στρατιωτική Συνεργασία μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Αραβικής Δημοκρατίας της Αιγύπτου»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση του προαναφερόμενου Μνημονίου Κατανόησης, το οποίο υπεγράφη από τους Εξουσιοδοτημένους εκπρόσωπους των δύο χωρών στην Αθήνα στις 25 Νοεμβρίου 2014 και αφορά στη Στρατιωτική Συνεργασία μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Αραβικής Δημοκρατίας της Αιγύπτου, σε δύο πρωτότυπα κείμενα, καθένα εξ αυτών στην ελληνική, την αραβική και την αγγλική γλώσσα, με όλα τα κείμενα να είναι εξίσου αυθεντικά.

Το προσφάτως υπογραφέν Μνημόνιο Κατανόησης αντικατοπτρίζει τις υφιστάμενες φιλικές σχέσεις μεταξύ των δύο χωρών και την επιθυμία τους για περαιτέρω ενίσχυση των διμερών σχέσεων στο στρατιωτικό τομέα. Το πολύ καλό επίπεδο των πολιτικών σχέσεων των δύο χωρών και τη διάθεσή τους για περαιτέρω ανάπτυξη σχέσεων αποδεικνύει η ανταλλαγή επισκέψεων που πραγματοποιήθηκαν κατά το πρόσφατο παρελθόν σε υψηλό εθνικό επίπεδο.

Η σύναψη και κύρωση του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης κρίνεται επωφελής καθόσον η Αίγυπτος αποτελεί χώρα με ιδιαίτερη γεωπολιτική βαρύτητα τόσο για την περιοχή, όσο και για τον μουσουλμανικό κόσμο, αλλά και ειδικότερα για τη χώρα μας στην παρούσα συγκυρία κατά την οποία η Αραβική αυτή Δημοκρατία υπό νέα ηγεσία αναδιατάσσει σε ένα βαθμό τις διεθνείς της σχέσεις.

Μέσα σε αυτό το πλαίσιο, η Ελλάδα επιδιώκει μια πιο ενεργή παρουσία στο περιφερειακό γίγνεσθαι καθώς και την ανάληψη πρωτοβουλιών που θα συμβάλλουν στην επίτευξη της περιφερειακής σταθερότητας και ασφάλειας. Το εν λόγω Μνημόνιο Κατανόησης θέτει τις βάσεις για περαιτέρω συνεργασία των δύο χωρών σε τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος και για αναβάθμιση του ρόλου μας στην ευρύτερη περιοχή του αραβικού κόσμου.

Επιπλέον, η συνεχής αναβάθμιση της διμερούς στρατιωτικής συνεργασίας με την Αραβική Δημοκρατία της Αιγύπτου συνιστά στρατηγική επιλογή της χώρας μας και υπό το πρίσμα του ισοζυγίου των σχέσεών μας με το Κράτος του Ισραήλ και της αποφυγής δημιουργίας εντυπώσεων για μονομερή συνεργασία.

Από το υπό κύρωση Μνημόνιο Κατανόησης προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και ως εκ τούτου, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 36 παρ. 2 του Συντάγματος, απαιτείται η νομοθετική κύρωση αυτού.

B. ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης είναι να δημιουργήσει το αναγκαίο νομικό πλαίσιο για τη στρατιωτική συνεργασία μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών. Το εν λόγω Μνημόνιο Κατανόησης μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών βασίζεται στις αρχές της ισότητας και του αμοιβαίου συμφέροντος, καθώς και του αμοιβαίου σεβασμού της εθνικής κυριαρχίας, της ανεξαρτησίας και της εδαφικής ακεραιότητας και της μη επέμβασης στις εσωτερικές υποθέσεις της κάθε χώρας, αντικατοπτρίζοντας την επιθυμία τους για περαιτέρω ενίσχυση της στρατιωτικής συνεργασίας.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το υπό κύρωση Μνημόνιο Κατανόησης περιλαμβάνει, εκτός του προοιμίου, δώδεκα (12) άρθρα, τα οποία έχουν ως ακολούθως:

Στο προοίμιο γίνεται αναφορά των υποστηρικτικών εγγράφων (Καταστατικός Χάρτης των Ηνωμένων Εθνών) και των λοιπών στοιχείων που ελήφθησαν υπόψη από τα Μέρη για τη σύνταξη και υπογραφή του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης.

Στο άρθρο 1 παρατίθενται ο σκοπός και αρχές της Στρατιωτικής Συνεργασίας, που προαναφέρθηκαν. Επίσης, προβλέπεται ότι το Μνημόνιο Κατανόησης δε θίγει δικαιώματα και υποχρεώσεις των Μερών που απορρέουν από άλλες διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες, ούτε εμποδίζεται το δικαίωμα των Μερών να συνάπτουν παρόμοιες συμφωνίες με τρίτα Μέρη.

Με το άρθρο 2 εξειδικεύονται ενδεικτικά οι τομείς, όπου θα εστιασθεί η συνεργασία των Μερών. Ειδικότερα προβλέπεται συνεργασία:

Στην Πολιτική Άμυνας και Ασφάλειας

Στις αμυντικές βιομηχανίες και την επιστημονική έρευνα

Στην ανάπτυξη, παραγωγή και συντήρηση οπλισμού και στρατιωτικού εξοπλισμού.

Στην εκπαίδευση, την επιμόρφωση, τους ανθρώπινους πόρους, τον στρατιωτικό πολιτισμό και αθλητικές δραστηριότητες.

Στην εφοδιαστική (Logistics)

Στην στρατιωτική νομοθεσία, Ιστορία και ιατρική, όπως επίσης στη στρατιωτική τοπογραφία και χαρτογράφηση.

Σε ανθρωπιστικές και ειρηνευτικές επιχειρήσεις υπό την αιγίδα των Ηνωμένων Εθνών.

Σε περιβαλλοντικά θέματα και ρύπανση λόγω στρατιωτικών δραστηριοτήτων και εγκαταστάσεων.

Σε οποιοδήποτε άλλο τομέα συμφωνηθεί μεταξύ των Μερών μεταγενέστερα.

Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης συναφών Τεχνικών Συμφωνιών ή Ειδικών Πρωτοκόλλων σε μεταγενέστερο στάδιο, στο πλαίσιο υλοποίησης του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης.

Στο άρθρο 3 προσδιορίζεται αναλυτικά η μορφή συνεργασίας μεταξύ των δύο Μερών. Ειδικότερα προβλέπονται:

Επισκέψεις σε επίπεδο Υπουργών, Υφυπουργών, Αρχηγών Γενικών Επιτελείων ή άλλων εκπροσώπων των Μερών.

Επισκέψεις ομάδων εργασίας ή ομάδων εμπειρογνομόνων.

Αποστολή και/ή ανταλλαγή εμπειρογνομόνων.

Συμμετοχή σε ασκήσεις και/ή διεθνείς επιχειρήσεις.

Παρακολούθηση μαθημάτων και/ή στρατιωτική εκπαίδευση των μελών των Ενόπλων Δυνάμεων των Μερών.

Ανταλλαγή εμπειριών και διαβουλεύσεις στα πεδία κοινού ενδιαφέροντος.

Συμμετοχή σε συνέδρια, συμπόσια, σεμινάρια, συναντήσεις εργασίας, σε εκθέσεις οπλισμού και στρατιωτικού εξοπλισμού.

Ανταλλαγή τεχνικών, τεχνολογικών και βιομηχανικών πληροφοριών με σκοπό την ανάπτυξη, αναβάθμιση και παραγωγή αμυντικού εξοπλισμού που να καλύπτει τις ανάγκες των Μερών.

Ανταλλαγή εμπειριών στο πεδίο της τεχνικής συνδρομής για όπλα και εξοπλισμό.

Διεξαγωγή ερευνητικών έργων σε από κοινού συμφωνηθέντες τομείς.

Άλλες μορφές συνεργασίας που θα συμφωνηθούν από κοινού μεταξύ των Μερών.

Στο άρθρο 4 προβλέπεται, στο πλαίσιο υλοποίησης του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης, η κατάρτιση ενός Ετήσιου Σχεδίου Διμερούς Συνεργασίας για το επερχόμενο έτος, με ανταλλαγή προσχεδίων μέχρι τις 15 Σεπτεμβρίου του τρέχοντος έτους και υπογραφή του τελικά συμφωνηθέντος από τους εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους των Μερών το αργότερο έως τις 10 Δεκεμβρίου του τρέχοντος έτους.

Στα απαραίτητα στοιχεία που θα περιλαμβάνει το Ετήσιο Σχέδιο Διμερούς Συνεργασίας περιλαμβάνονται ο προγραμματισμός και η περιγραφή δραστηριοτήτων, το πλήθος των συμμετεχόντων, ο τόπος πραγματοποίησης, η διάρκεια και οι ημερομηνίες των δραστηριοτήτων, οι υπεύθυνες Αρχές υλοποίησης των δύο Μερών, καθώς και οποιαδήποτε άλλη αναγκαία πληροφορία.

Στο άρθρο 5 προβλέπεται η σύσταση μιας μικτής Στρατιωτικής Επιτροπής, η οποία αποτελείται από ίσο αριθμό εκπροσώπων κάθε Μέρους και η οποία θα συνεδριάζει εκ περιτροπής σε καθεμία εκ των δύο χωρών ετησίως ή και συχνότερα, όποτε κρίνεται απαραίτητο.

Στο άρθρο 6 εκτίθενται οι αρχές που διέπουν την προστασία στρατιωτικών διαβαθμισμένων πληροφοριών που κοινοποιούνται απευθείας μεταξύ των Μερών, καθώς και των πληροφοριών κοινού ενδιαφέροντος που αποκτώνται με άλλους τρόπους από κάθε Μέρος.

Στο άρθρο 7 ρυθμίζονται θέματα ασφάλειας και επισκέψεων.

Ως προς τα ζητήματα ασφάλειας τίθενται περιορισμοί ως προς τη γνωστοποίηση διαβαθμισμένων πληροφοριών προς τρίτους άνευ της πρότερης έγγραφης συναίνεσης του Μέρους που παρείχε την πληροφορία, όπως και για τη διάθεση, πώληση και χρήση από τρίτους υλικών που παράγονται από κοινού, για τις οποίες απαιτείται η προηγούμενη συμφωνία μεταξύ των δύο Μερών.

Προβλέπεται επιπροσθέτως η σύναψη ειδικότερης συμφωνίας αναφορικά με την ασφάλεια η οποία σχετίζεται με τις δραστηριότητες που προκύπτουν από την εφαρμογή του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης.

Ακολουθως ρυθμίζονται ζητήματα επισκέψεων στρατιωτικού προσωπικού και στρατευμάτων, με την τήρηση καταλόγων στρατιωτικών επισκεπτών καθώς και συναφών προβλέψεων για παροχή ταυτοτήτων ασφαλείας και κανόνων συμπεριφοράς του προσωπικού του αποστέλλοντος Μέρους στα εδάφη του Μέρους υποδοχής.

Το άρθρο 8 επιλαμβάνεται οικονομικών θεμάτων, εισάγοντας τον κανόνα ότι κάθε Μέρος βαρύνεται με τις δικές του δαπάνες που σχετίζονται με την εφαρμογή του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης, εκτός των περιπτώσεων εξειδικευμένων δαπανών κατά τη διάρκεια αποστολών, οι οποίες απαριθμούνται περιοριστικά και επιβαρύνουν το Μέρος υποδοχής.

Στο άρθρο 9 ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με το νομικό καθεστώς του προσωπικού, που θα ευρίσκεται στην επικράτεια της Ελλάδας ή της Αιγύπτου αντίστοιχα. Η ποινική νομοθεσία του Μέρους υποδοχής καλείται σε εφαρμογή και επί του προσωπικού του Μέρους αποστολής, όπως ρητά ορίζεται, ενώ για πειθαρχικές παραβάσεις το κάθε Μέρος υπάγεται στους οικείους στρατιωτικούς πειθαρχικούς κανονισμούς.

Το άρθρο 10 ορίζει ότι οποιαδήποτε διαφορά σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης θα επιλύεται μέσω διαβουλεύσεων και φιλικών διαπραγματεύσεων μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών, χωρίς την παρέμβαση τρίτου Μέρους ή άλλης δικαστικής αρχής.

Στο άρθρο 11 περιγράφεται η διαδικασία έναρξης ισχύος του Μνημονίου Κατανόησης, η χρονική διάρκεια ισχύος αυτού, η οποία είναι καταρχήν απεριόριστη, επιφυλασσόμενου του δικαιώματος κάθε Μέρους σε καταγγελία αυτού, με τήρηση ορισμένων διατυπώσεων.

Το άρθρο 12 αναφέρεται στη δυνατότητα τροποποίησης διατάξεων του Μνημονίου Κατανόησης καθώς και την ακολουθητέα διαδικασία για θέση αυτών σε ισχύ.

Αναφέρεται επιπλέον στον τρόπο επικοινωνίας μεταξύ των Μερών, η οποία απαιτείται να είναι έγγραφη, στην αγγλική γλώσσα και μέσω των Ακολουθων Άμυνας των δύο χωρών.

Το υπό κύρωση Μνημόνιο Κατανόησης υπεγράφη σε δύο πρωτότυπα κείμενα, καθένα εξ αυτών στην ελληνική, την αραβική και την αγγλική γλώσσα. Σε περίπτωση διάστασης σε θέματα ερμηνείας ωστόσο υπερισχύει το αγγλικό κείμενο.

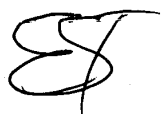
Ε. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Υποβάλλουμε το παρόν Σχέδιο Νόμου και παρακαλούμε για την νομοθετική κύρωσή του από τη Βουλή των Ελλήνων.

Αθήνα, ... 29 Μαρτίου ... 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΠΑΝΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ