

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Για την κύρωση από τη Βουλή των Ελλήνων του «Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εξωτερικών της Γεωργίας και του Υπουργείου Εξωτερικών της Ελλάδας για την προσέγγιση της Γεωργίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Η Γεωργία αποτελεί εταίρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ) και συμμετέχει ενεργά στην Ανατολική Εταιρική Σχέση, ήτοι την πολιτική που αναπτύσσει η ΕΕ με τις έξι πρώην σοβιετικές δημοκρατίες: Αζερμπαϊτζάν, Αρμενία, Γεωργία, Λευκορωσία, Δημοκρατία της Μολδαβίας και Ουκρανία.

Στόχος της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης είναι η στενότερη πολιτική συνεργασία και η σταδιακή οικονομική ενσωμάτωση με την ΕΕ των ως άνω χωρών. Το θεσμικό πλαίσιο των σχέσεων ΕΕ – Γεωργίας τυπικώς συνίσταται στην Συμφωνία Εταιρικής Σχέσης και Συνεργασίας του 1999, αλλά, στο πλαίσιο της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης, ευρίσκονται σε τελικό στάδιο της υπογραφής η Συμφωνία Σύνδεσης και το αναπόσπαστο τμήμα αυτής, η Προωθημένη και Περιεκτική Περιοχή Ελευθέρου Εμπορίου, που αμφότερες έχουν μονογραφεί κατά τη Σύνοδο Κορυφής της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης (Βίλνιους, 28-29 Νοεμβρίου 2013), το δε Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 20^{ης} Μαρτίου 2014 επιβεβαίωσε τη βούλησή του για υπογραφή της Συμφωνίας, το αργότερο έως τον Ιούνιο 2014. Αρωγοί στις προσπάθειες υιοθέτησης των αναγκαίων μεταρρυθμίσεων, που θα καταστήσουν δυνατή την επιτυχή εφαρμογή των ως άνω συμφωνιών, είναι τόσο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, όσο και τα κράτη-μέλη της ΕΕ, σε διμερή βάση.

Σε αυτό το πλαίσιο εντάσσεται η πρόταση της χώρας μας προς τη Γεωργία για σύναψη του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ των δύο Υπουργείων Εξωτερικών. Αντίστοιχα, άλλωστε, κείμενα, η Ελλάδα έχει υπογράψει με άλλα κράτη της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης και συγκεκριμένα το Μνημόνιο με την Ουκρανία το 2009, το οποίο τέθηκε σε ισχύ το 2011, με την Αρμενία το 2013, το οποίο ευρίσκεται σε διαδικασία κύρωσης, ενώ ολοκλήρωσε τη διαπραγμάτευση Μνημονίου με τη Μολδαβία το Μάρτιο 2014 και ευρίσκεται σε διαπραγματεύσεις για τη σύναψη αντιστοίχου Μνημονίου με το Αζερμπαϊτζάν.

Γενικός στόχος του Μνημονίου είναι η ενίσχυση της εμπέδωσης των δημοκρατικών θεσμών και της κοινωνικο-οικονομικής ανάπτυξης της Γεωργίας με παροχή τεχνογνωσίας. Ειδικότερα, αυτή μπορεί να αφορά τόσο την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της Γεωργίας, όσο και τη σταδιακή ενσωμάτωση και συνεπώς υιοθέτηση μέρους του ευρωπαϊκού κεκτημένου στον οικονομικό και εμπορικό τομέα. Το Μνημόνιο επιδιώκει να αποτελέσει ένα γενικό πλαίσιο συνεργασίας, παρέχοντας την αναγκαία πολιτική υποστήριξη, αλλά και την απαραίτητη ευελιξία, ώστε να είναι λειτουργικό.

Το Μνημόνιο κυρίως προβλέπει (**άρθρο 1**) την δυνατότητα των Μερών να αναπτύξουν αμοιβαία συνεργασία στους ειδικότερους τομείς που αφορούν την περαιτέρω προσέγγιση της Γεωργίας στην ΕΕ. Η συνεργασία αυτή δεν περιορίζεται στα Υπουργεία Εξωτερικών, αλλά παρέχεται η δυνατότητα επέκτασής της σε άλλα Υπουργεία και φορείς, που θα μπορούσαν να κριθούν κατάλληλα για την υλοποίησή της. Βασικός στόχος του

Μνημονίου είναι η ενθάρρυνση της Γεωργίας για την υιοθέτηση μέτρων και πολιτικών που θα εναρμονίσουν το νομοθετικό της πλαίσιο με εκείνο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς τούτο να συνεπάγεται ενταξιακή πορεία. Ως μέσα για την επίτευξη του ως άνω στόχου αναφέρονται χαρακτηριστικά η παροχή εμπειρογνομosύνης, εξειδικευμένων γνώσεων και τεχνογνωσίας στην υλοποίηση των βέλτιστων πολιτικών της ΕΕ, που η χώρα μας διαθέτει, ως κράτος μέλος της Ένωσης επί τριακονταετία και πλέον.

Η εν λόγω συνεργασία εξειδικεύεται (**άρθρο 2**) στην προετοιμασία και την υλοποίηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων, προγραμμάτων ανάπτυξης δεξιοτήτων δημοσίων υπαλλήλων, εκπαιδευτικών επισκέψεων, σεμιναρίων, κοινών σπουδών και ερευνών, και ανταλλαγής εμπειρογνομόνων. Περαιτέρω, προβλέπει την παροχή συνδρομής εμπειρογνομόνων για την ανάπτυξη της θεσμικής υποδομής και επαγγελματικής κατάρτισης δημόσιων υπαλλήλων και ατόμων, που εργάζονται σε κρατικά όργανα και ιδρύματα της Γεωργίας, συμπεριλαμβανομένων των ακαδημαϊκών ιδρυμάτων και δεξαμενών σκέψης, σε θέματα που αφορούν τη διαδικασία προσέγγισης στο κεκτημένο της ΕΕ. Η ως άνω απαρίθμηση των πεδίων συνεργασίας από το άρθρο 2 του Μνημονίου δεν είναι εξαντλητική, αλλά ενδεικτική, δεδομένου ότι τα πεδία συνεργασίας θα προσαρμόζονται, καθώς νέες ανάγκες μπορεί να δημιουργούν νέα πεδία και, συνεπώς, παρέχεται το περιθώριο περαιτέρω συνεργασίας, πλέον των αναφερομένων τομέων. Με τον τρόπο αυτό καλύπτεται όλο το εύρος των ευρω-γεωργιανών σχέσεων και δίδεται η ευκαιρία στη χώρα μας, όχι μόνο να συνδράμει τη Γεωργία, αλλά και να προβάλλει τις δικές της προτεραιότητες σε θέματα ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος.

Στο **άρθρο 3** του Μνημονίου αναλύεται το πλαίσιο εντός του οποίου θα πραγματοποιείται η διμερής συνεργασία, ήτοι μέσω τακτικών συναντήσεων σε υπηρεσιακό επίπεδο μεταξύ των Υπουργείων Εξωτερικών, με σκοπό την προετοιμασία ετησίων προγραμμάτων δράσης, την παρακολούθηση των υφισταμένων δράσεων, τον προγραμματισμό δράσεων του επομένου έτους και την επίλυση τυχόν προβλημάτων. Τα Μέρη διατηρούν, πάντως, τη διακριτική ευχέρεια να καθορίζουν τις συναντήσεις και εργασίες τους, ανάλογα με τις ανάγκες που θα προκύπτουν, προκειμένου να αποφεύγεται η διοργάνωση τυπικών, γραφειοκρατικού περιεχομένου, συναντήσεων και ο προγραμματισμός να είναι ανάλογος των αναγκών.

Ιδιαίτερη σημασία αποδίδεται στο **άρθρο 4**, που αφορά την χρηματοδότηση των δράσεων. Η δυνατότητα χρηματοδότησης από τα διατιθέμενα από την ΕΕ Χρηματοδοτικά Μέσα προϋποθέτει την υπαγωγή των διμερώς εκπονούμενων προγραμμάτων σε αυτά, στο πλαίσιο των πολιτικών που αφορούν τη Γεωργία. Η δυνατότητα αυτή διασφαλίζει, περαιτέρω, την συνοχή των προγραμμάτων και ευνοεί την ευελιξία ως προς τη χρηματοδότηση. Κρίθηκε, ωστόσο, σκόπιμο να παρέχεται, συμπληρωματικά, η δυνατότητα εκπόνησης και υλοποίησης προγραμμάτων, τα οποία θα εξυπηρετούν, βεβαίως, τον γενικό στόχο, αλλά δεν θα υπάγονται υποχρεωτικά ή ταυτόχρονα στον κοινοτικό προγραμματισμό. Για την ειδικότερη αυτή κατηγορία των προγραμμάτων προβλέπεται η δυνατότητα, χωρίς τούτο να είναι δεσμευτικό, χρηματοδότησης και από τους εθνικούς προϋπολογισμούς των Μερών, εφ' όσον οι συνθήκες το επιτρέπουν.

Το Μνημόνιο τροποποιείται με αμοιβαία συναίνεση των Μερών (**άρθρο 5**) και ισχύει επ' αόριστον, εφ' όσον κάποιο από τα Μέρη δεν το καταγγείλει (**άρθρο 6**).

Με βάση τα ανωτέρω, καθίσταται προφανές ότι η σύναψη του Μνημονίου συνάδει με τα εθνικά μας συμφέροντα, διότι παρέχεται αφ' ενός η δυνατότητα ενίσχυσης της

συνεργασίας μας με τη Γεωργία, την οποία η χώρα μας διευκολύνει, ώστε να εναρμονίσει τους θεσμούς της με τα πρότυπα της ΕΕ και αφ' ετέρου υπογραμμίζεται η θετική συμβολή της χώρας μας στην προώθηση της ΕΠΓ και της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης ειδικότερα, ενώ προφανής είναι η προώθηση της σταθερότητας στην περιοχή. Η ελληνική πλευρά, με το συγκεκριμένο Μνημόνιο, αποκτά ένα χρήσιμο εργαλείο στις σχέσεις της με τη Γεωργία, με την περαιτέρω εμπέδωση σχέσεων εμπιστοσύνης και τη δημιουργία επιβοηθητικών δυνατοτήτων για την ανάπτυξη και των διμερών οικονομικών σχέσεων, περιλαμβανομένης της ανάπτυξης των εμπορικών σχέσεων και των επενδύσεων ελληνικών επιχειρήσεων. Συγχρόνως, επιβεβαιώνει το έντονο ενδιαφέρον μας για τις εξελίξεις στη Γεωργία, στην οποία εξακολουθούν να διαβιούν ελληνικής καταγωγής πολίτες και στην ευρύτερη περιοχή του Καυκάσου γενικότερα, και αποτελεί απτή απόδειξη του ελληνικού ενδιαφέροντος στην προώθηση των ευρωπαϊκών πολιτικών σε τομείς όπως της πολιτικής και οικονομικής συνεργασίας, δικαιοσύνης και εσωτερικών υποθέσεων, εκπαίδευσης, πολιτισμού με τη Γεωργία.

Θέτοντες τα ανωτέρω υπ' όψιν της Βουλής των Ελλήνων και λαμβάνοντας, συμπληρωματικά, υπ' όψιν τόσο το άριστο επίπεδο των διμερών σχέσεων της Ελλάδας με τη Γεωργία, όσο και την ενεργό συμμετοχή της χώρας μας στην ΕΠΓ, εισηγούμεθα την κύρωση του «Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Εξωτερικών της Ελλάδας και του Υπουργείου Εξωτερικών της Γεωργίας για την προσέγγιση της Γεωργίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση».

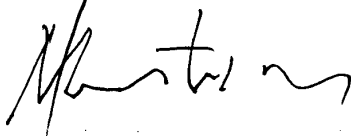
Αθήνα, 29 Μαΐου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

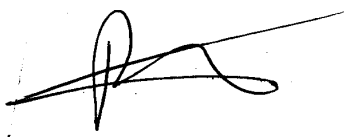
**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**


Π. ΚΟΥΡΟΥΜΛΙΑΔΗΣ

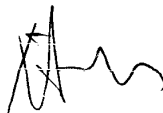
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ


Ν. ΚΟΤΖΙΑΣ

**ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**


Χ. ΒΕΡΝΑΡΔΑΚΗΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**


Ν. ΦΙΛΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

**ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**


Ν. ΕΥΔΑΚΗΣ