



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 217 / 3 / 2015

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Κύρωση της Συμφωνίας Αεροπορικών Υπηρεσιών μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Νέας Ζηλανδίας».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, που έχει υπογραφεί στη Λειψία, στις 28 Μαΐου 2015. Ειδικότερα:

Α. Με το **άρθρο πρώτο** κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1, του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στην κυρούμενη Συμφωνία για την εφαρμογή της.

β. Προσδιορίζονται τα δικαιώματα (υπέρπτωσης, στάθμευσης), που απολαμβάνουν οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλόμενων Μερών, κατά την εκτέλεση των προγραμματισμένων διεθνών αεροπορικών δρομολογίων.

- Στα παρεχόμενα, στη διορισμένη αεροπορική εταιρεία κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους, δικαιώματα δεν περιλαμβάνεται το δικαίωμα επιβίβασης, στην περιοχή του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους επιβατών, φορτίου ή ταχυδρομείου, με αμοιβή ή μίσθωση, που προορίζονται για άλλο σημείο του εδάφους αυτού.

(άρθρα 1 και 2, σε συνδυασμό με τα Μέρη 2^ο και 3^ο του Παραρτήματος)

2.α. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος, έχει το δικαίωμα να διορίσει μία ή περισσότερες αεροπορικές γραμμές για την εκτέλεση των συμφωνημένων δρομολογίων στις καθορισμένες διαδρομές και να ενημερώσει σχετικά το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος, καθώς και να αποσύρει ή να αλλάξει τους διορισμούς αυτούς.

β. Μπορεί, επίσης, να ανακαλέσει ή να αναστείλει ή να περιορίσει την άδεια λειτουργίας ή τις τεχνικές άδειες μιας διορισμένης από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος αεροπορικής εταιρείας, στις οριζόμενες περιπτώσεις.

(άρθρα 3 και 4 σε συνδυασμό με το Μέρος 1^ο του Παραρτήματος)

3.α. Προβλέπεται η υποχρέωση εφαρμογής, από τις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες, των νόμων και κανονισμών των Συμβαλλόμενων Μερών, που ρυθμίζουν θέματα σχετικά με την είσοδο, τον εκτελωνισμό, την μετανάστευση, τα διαβατήρια, τα τελωνεία και τα μέτρα υγειονομικής προστασίας, αναφορικά με την είσοδο, παραμονή και αναχώρηση: **i)** των αεροσκαφών της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας ενός Συμβαλλόμενου Μέρους και **ii)** των πληρωμάτων, των επιβατών, του φορτίου και του ταχυδρομείου που μεταφέρονται, από την επικράτεια του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους.

β. Οι επιβάτες, οι αποσκευές και το φορτίο, που διέρχονται απευθείας από την επικράτεια ενός Συμβαλλόμενου Μέρους, χωρίς να εγκαταλείπουν το χώρο του αεροδρομίου, υπόκεινται μόνο σε απλό έλεγχο.

- Οι αποσκευές και το φορτίο, σε απευθείας διέλευση, εξαιρούνται από τελωνειακούς δασμούς και λοιπούς συναφείς φόρους. **(άρθρο 5)**

4.α. Ρυθμίζονται θέματα, που αναφέρονται στη διαδικασία αναγνώρισης των πιστοποιητικών πλοϊμότητας, των πιστοποιητικών ικανότητας και των αδειών, που έχουν εκδοθεί από τα Συμβαλλόμενα Μέρη.

β. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος μπορεί να ζητήσει διαβουλεύσεις: **i)** στην περίπτωση διαφοροποίησης των προαναφερόμενων πιστοποιητικών και αδειών από τα πρότυπα της Σύμβασης για τη Διεθνή Πολιτική Αεροπορία, **ii)** σχετικά με τα πρότυπα ασφαλείας, που τηρούνται από τις αεροπορικές εταιρείες όσον αφορά το πλήρωμα, το αεροσκάφος ή τη λειτουργία του, προκειμένου να προβεί στις κατάλληλες διορθωτικές ενέργειες.

- Ειδικά, στην περίπτωση που ο ουσιαστικός ρυθμιστικός έλεγχος της διορισμένης από την Ελληνική Δημοκρατία αεροπορικής εταιρείας, τηρείται από άλλο Κράτος Μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.), ισχύουν εξίσου τα προαναφερόμενα δικαιώματα, αναφορικά με την υιοθέτηση, άσκηση και διατήρηση των προτύπων ασφαλείας από το Κράτος Μέλος αυτό της Ε.Ε.

(άρθρα 6, 7)

5. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη επιβεβαιώνουν την υποχρέωσή τους για την προστασία της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας από πράξεις παράνομης επέμβασης. Ειδικότερα:

α. Παρέχουν, αμοιβαία, κάθε απαραίτητη συνδρομή για την πρόληψη πράξεων παράνομης κατακράτησης πολιτικών αεροσκαφών και άλλων παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας των αεροσκαφών, των επιβατών, του πληρώματος αυτών, των αεροδρομίων και εγκαταστάσεων αεροναυτιλίας, καθώς και κάθε άλλης απειλής κατά της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας.

β. Διασφαλίζουν τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων στην επικράτειά τους, για την προστασία των αεροσκαφών και τον έλεγχο των επιβατών, των πληρωμάτων, των αποσκευών, του φορτίου και της αποθήκης των αεροσκαφών πριν και κατά τη διάρκεια της επιβίβασης ή της φόρτωσης.

γ. Εξετάζεται, θετικά, κάθε αίτημα για τη λήψη ειδικών μέτρων ασφάλειας προς αντιμετώπιση συγκεκριμένης απειλής.

δ. Λαμβάνονται κατάλληλα μέτρα σε περιπτώσεις παράνομων ενεργειών, στη βάση αμοιβαίων διαβουλεύσεων. **(άρθρο 8)**

6.α. Η διορισμένη αεροπορική εταιρεία κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους, έχει το δικαίωμα στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους να: **i)** ιδρύει γραφεία για την προώθηση και πώληση υπηρεσιών και αεροπορικών μεταφορών, **ii)** εισάγει και να διατηρεί το προσωπικό (διοίκησης, πωλήσεων, τεχνικό, λειτουργικό και λοιπό εξειδικευμένο προσωπικό), που είναι απαραίτητο για την παροχή αεροπορικών υπηρεσιών και **iii)** διενεργεί πωλήσεις υπηρεσιών αερομεταφοράς, άμεσα ή δια των αντιπροσώπων της.

β. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος: **i)** εκχωρεί στη διορισμένη αεροπορική εταιρεία του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, το δικαίωμα μεταφοράς στη χώρα του, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανονισμούς περί ξένου συναλλάγματος, το πλεόνασμα των εσόδων έναντι των δαπανών, που πραγματοποιήθηκε σε σχέση με τη διακίνηση επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου στα συμφωνημένα δρομολόγια, στο έδαφος του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, **ii)** έχει το δικαίωμα να επιβάλλει περιορισμούς στη μεταφορά του ανωτέρω πλεονάσματος, σε περίπτωση που το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος έχει επιβάλει αντίστοιχους περιορισμούς.

γ. Επιτρέπεται στους διορισμένους αερομεταφορείς των Συμβαλλόμενων Μερών, να παρέχουν τα συμφωνηθέντα δρομολόγια με αεροσκάφη μισθωμένα με ή χωρίς πλήρωμα από οποιονδήποτε αερομεταφορέα, μετά από έγκριση των αρμοδίων αρχών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρο 9)**

7.α. Οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες εξαιρούνται από περιορισμούς εισαγωγών, τελωνειακούς δασμούς, λοιπούς φόρους και ειδικούς φόρους κατανάλωσης και επιθεωρήσεων και λοιπούς εθνικούς δασμούς και χρεώσεις, για: **i)** τα αεροσκάφη, καύσιμα και λιπαντικά, τις αναλώσιμες τεχνικές προμήθειες, τα ανταλλακτικά, τον λοιπό εξοπλισμό και τα εφόδια, που προορίζονται για χρήση και λειτουργία, αποκλειστικά, του αεροσκάφους, κατά την εκτέλεση των συμφωνηθέντων δρομολογίων, **ii)** τον εξοπλισμό γραφείου που εισάγεται στην επικράτεια των Συμβαλλόμενων Μερών για την λειτουργία των διορισμένων αεροπορικών εταιρειών, το απόθεμα εισιτηρίων, τις φορτωτικές εναέριες μεταφορές, οποιοδήποτε σύνθετες διαφημιστικό υλικό, που διανέμεται χωρίς χρέωση, κ.λπ.

β. Καθορίζονται οι όροι, υπό τους οποίους χορηγούνται οι προαναφερόμενες εξαιρέσεις.

γ. Ο τακτικός αεροπορικός εξοπλισμός, καθώς και τα υλικά και οι προμήθειες, που τηρούνται συνήθως επί των αεροσκαφών των Συμβαλλόμενων Μερών, μπορούν να εκφορτώνονται στο έδαφός τους, μόνο με έγκριση των αρμόδιων Τελωνειακών Αρχών, υπό την επίβλεψη των οποίων παραμένουν μέχρι να επανεξαχθούν ή να διατεθούν, σύμφωνα με τους ισχύουσες τελωνειακές διατάξεις.

δ. Οι διατάξεις της κυρούμενης Συμφωνίας, δεν εμποδίζουν την Ελληνική Δημοκρατία να επιβάλλει, στη βάση της μη-διακριτικής μεταχείρισης, φόρους, εισφορές, δασμούς, δικαιώματα ή χρεώσεις, σε καύσιμα που παρέχονται στο έδαφός της προς χρήση από αεροσκάφη της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, που δραστηριοποιείται στο έδαφος άλλου Κράτους Μέλους της Ε.Ε. (άρθρο 10)

8.α. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη λαμβάνουν όλα τα κατάλληλα μέτρα, ώστε οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες αυτών να έχουν δίκαιες και ίσες ευκαιρίες, στο πλαίσιο του νόμιμου ανταγωνισμού και της αποτελεσματικής εφαρμογής του, κατά την εκτέλεση των συμφωνηθέντων δρομολογίων στις καθορισμένες διαδρομές,

- Μπορούν δε να ζητήσουν διαβουλεύσεις, εάν διαπιστώσουν ότι οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες υπόκεινται σε διακρίσεις ή αθέμιτες πρακτικές, που επηρεάζουν δυσμενώς την δίκαιη ή ισότιμη ευκαιρία των αεροπορικών εταιρειών.

β. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη, επίσης, μπορούν να επιβάλλουν στις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες δίκαια και εύλογα τέλη για τη χρήση των αερολιμένων και των λοιπών εγκαταστάσεων υπό τον έλεγχό τους, ενθαρρύνοντας τις διαπραγματεύσεις μεταξύ των αρμοδίων αρχών.

γ. Στόχος των συμφωνηθέντων δρομολογίων, που εκτελούνται από τις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες, είναι η παροχή, σε εύλογο συντελεστή φόρτωσης, επαρκούς χωρητικότητας για τη μεταφορά επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου μεταξύ της επικράτειας των Συμβαλλόμενων Μερών.

δ. Οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες υποβάλλουν στις Αεροναυτικές Αρχές προς έγκριση, τα προγράμματα πτήσεων πριν την έναρξη των δρομολογίων τους στις καθορισμένες διαδρομές. (άρθρα 11 - 13)

9.α. Τα τιμολόγια, σχετικά με τα συμφωνηθέντα δρομολόγια μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών από τις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες, καθορίζονται σε εύλογα επίπεδα, λαμβανομένων υπόψη συναφών παραγόντων (δαπάνες λειτουργίας, εύλογο κέρδος κ.λπ.).

β. Παρέχεται το δικαίωμα σε κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος να επεμβαίνει, όσον αφορά στον καθορισμό των τιμολογίων, στις οριζόμενες περιπτώσεις (διακρίσεις τιμών, κατάχρηση της δεσπόζουσας θέσης κ.λπ.).

γ. Οι Αεροπορικές Αρχές των Συμβαλλόμενων Μερών παρέχουν αμοιβαία πληροφορίες και στατιστικά στοιχεία, που αφορούν στην κυκλοφορία που διεξάγεται σύμφωνα με τα συμφωνηθέντα δρομολόγια. (άρθρα 14, 15)

10.α. Παρέχεται, στα Συμβαλλόμενα Μέρη, η δυνατότητα να ζητήσουν οποτεδήποτε διαβουλεύσεις, σχετικά με την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας και για την τροποποίηση αυτής.

β. Καθορίζεται η διαδικασία επίλυσης των διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας.

- Ειδικότερα, ορίζεται ότι, στην περίπτωση, που δεν επιτευχθεί η διευθέτηση της διαφοράς, κατ' αρχήν με διαπραγματεύσεις, αυτή τελικά παραπέμπεται σε Δικαστήριο τριών διαιτητών, κατά την οριζόμενη διαδικασία.

- Τα Συμβαλλόμενα Μέρη μοιράζονται εξίσου τα έξοδα του Δικαστηρίου και υποχρεούνται να συμμορφώνονται σε κάθε απόφασή του. (**άρθρα 16, 17**)

11.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τερματισμό της κυρούμενης Συμφωνίας, η οποία μαζί με το Παράρτημα της καταχωρούνται στο Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας.

β. Σε περίπτωση που τεθεί σε ισχύ μια γενική πολυμερής σύμβαση η συμφωνία αεροπορικών μεταφορών, την οποία έχουν αποδεχθεί τα Συμβαλλόμενα Μέρη, θεωρείται ότι, η υπό κύρωση Συμφωνία και το Παράρτημα της έχουν τροποποιηθεί ανάλογα. (**άρθρα 18 - 21**)

Β. Με το **άρθρο δεύτερο**, σε συνδυασμό με το **άρθρο 22** της κυρούμενης Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: **α)** συμμετοχή σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις, για την εξέταση διαφόρων θεμάτων και την επίλυση διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την ερμηνεία και εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας και την ως εκ τούτου αντιμετώπιση των εξόδων φιλοξενίας εκπροσώπων της Νέας Ζηλανδίας, σε περίπτωση διεξαγωγής των διαβουλεύσεων στη χώρα μας ή την καταβολή οδοιπορικών εξόδων στους Έλληνες εκπροσώπους, σε περίπτωση συμμετοχής τους σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις διεξαγόμενες στην αλλοδαπή) (**άρθρα 7παρ.1, 8 παρ.7, 11 παρ.5, 12 παρ.2, 16, 17, 18 παρ.1**),

β) κάλυψη των εξόδων του Δικαστηρίου, κατά το μέρος που αναλογεί στη χώρα μας, στην περίπτωση προσφυγής σε διαιτησία για την τελική επίλυση των ανωτέρω διαφορών. (**άρθρο 18 παρ.3, 5**)

Οι ανωτέρω δαπάνες εξαρτώνται από πραγματικά γεγονότα.

2. Απώλεια δημοσίων εσόδων, από: **α)** την εξαίρεση από τελωνειακούς δασμούς και λοιπούς συναφείς φόρους των αποσκευών και του φορτίου της Νέας Ζηλανδίας, που διέρχονται απευθείας από την Ελλάδα (**άρθρο 5 παρ. 4**),

β. τη θεσπιζόμενη απαλλαγή της διορισμένης από την Κυβέρνηση της Νέας Ζηλανδίας αεροπορικής εταιρείας, από τελωνειακούς δασμούς και λοιπούς φόρους, ειδικούς φόρους κατανάλωσης και φόρους επιθεώρησης, λοιπούς εθνικούς δασμούς και χρεώσεις, που προβλέπονται για: **i)** τα αεροσκάφη, καύσιμα, λιπαντικά και αναλώσιμες τεχνικές προμήθειες, ανταλλακτικά και λοιπά εφόδια, που προορίζονται για τη χρήση και λειτουργία, αποκλειστικά, των αεροσκαφών της Νέας Ζηλανδίας, κατά την εκτέλεση των συμφωνηθέντων δρομολογίων, **ii)** τον εξοπλισμό γραφείου που εισάγεται στη χώρα μας, για τη λειτουργία της διορισμένης αεροπορικής εταιρείας της Νέας Ζηλανδίας, το απόθεμα εισιτηρίων, τις φορτωτικές εναέριας μεταφοράς, οποιοδήποτε σύνηθες διαφημιστικό υλικό, που διανέμεται χωρίς χρέωση, κ.λπ. (**άρθρο 10**)

- Αντίστοιχων απαλλαγών απολαμβάνει στη Νέα Ζηλανδία και η διορισμένη από την Ελλάδα αεροπορική εταιρεία.

3. Από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας αναμένεται γενικά όφελος της εθνικής οικονομίας από την αύξηση της διακίνησης ατόμων και εμπορευμάτων μεταξύ των δύο Συμβαλλόμενων Μερών.

Αθήνα 9 Δεκεμβρίου 2015
Η Γενική Διευθύντρια
Σταυρούλα Μηλιάκου

