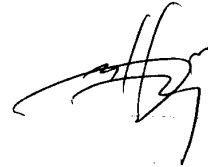


Αιτιολογική Έκθεση
επί του σχεδίου νόμου



«Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου “σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιατύπωση)” (L 180/29.6.2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις.»

Α. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου σκοπείται ο εξορθολογισμός και η αναμόρφωση του συστήματος διεθνούς προστασίας, υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών καθώς και του συστήματος υποδοχής και φιλοξενίας των αιτούντων διεθνούς προστασίας σύμφωνα με το διεθνές και ενωσιακό δίκαιο και επιτυγχάνεται η προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου “σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιατύπωση)” (L 180/29.6.2013) και άλλες διατάξεις, που αφορούν ιδίως αναγκαίες τροποποιήσεις στον Κώδικα Μετανάστευσης προκειμένου να αντιμετωπισθούν οργανωτικά και ουσιαστικά ζητήματα που άπτονται της εφαρμογής του υπάρχοντος πλαισίου καθώς και την εξορθολογισμένη ρύθμιση υπαρχουσών αναγκών..

Με το σχέδιο νόμου, προβλέπονται διατάξεις για την αποτελεσματική αντιμετώπιση τόσο των εκτάκτων αναγκών λόγω της προσφυγικής κρίσης όσο των μελλοντικών ή/και πάγιων αναγκών για τη λειτουργία ενός δίκαιου και αποτελεσματικού συστήματος εξέτασης αιτήσεων διεθνούς προστασίας και ενός λειτουργικού συστήματος υποδοχής. Ειδικότερα, προβλέπονται διατάξεις:

Α. Για την ενίσχυση και στελέχωση της Υπηρεσίας Ασύλου (ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ/Κεφάλαιο Α'/Άρθρα 1-3), καθώς προτείνεται η κωδικοποίηση των άρθρων 1, 2, 4 και 5 του ν. 3907/11 και παράλληλα η τροποποίηση – προσθήκη διατάξεων, οι οποίες σκοπούν στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου. Με τις τροποποιητικές διατάξεις του παρόντος σχεδίου ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας της Υπηρεσίας Ασύλου τα οποία πρόκειται να συμβάλλουν κυρίως στην αποτελεσματική λειτουργία της Υπηρεσίας. Επίσης, προτείνεται η υπαγωγή στην αρμοδιότητα της Υπηρεσίας Ασύλου της εφαρμογής της Σύμβασης της Νέας Υόρκης της 28ης Σεπτεμβρίου 1954 για τη νομική κατάσταση των ανιθαγενών, καθώς και η προσθήκη σχετικής εξουσιοδοτικής διάταξης για τη διαδικασία καθορισμού του καθεστώτος, το περιεχόμενο του καθεστώτος αυτού, καθώς και για κάθε άλλο σχετικό ζήτημα

Β. Για τη θεσμική αναβάθμιση ως προς τις εγγυήσεις ανεξάρτητης λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών (ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ/Κεφάλαιο Α'/Άρθρα 4-6), Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιχειρείται η τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει την λειτουργία της Αρχής Προσφυγών και ενισχύεται σημαντικά τόσο η ανεξαρτησία του δευτεροβάθμιου οργάνου κρίσης των αιτήσεων διεθνούς προστασίας, όσο και η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια της Αρχής. Ειδικότερα, προβλέπονται πρόσθετες εγγυήσεις για την επιλογή τόσο των μελών των Επιτροπών Προσφυγών, όσο και του Διοικητικού Διευθυντή, ώστε να διασφαλίζεται,

+ εντάξει γενικές διατάξεις υποδοχής.

αφενός η διαδικασία επιλογής τους και αφετέρου η αμεροληψία και ανεξαρτησία τους, στο πρότυπο των προδιαγραφών και των εγγυήσεων που προβλέπει η Οδηγίας 2011/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013 «σχετικά με κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιατύπωση)». Οι εγγυήσεις αυτές θεωρούνται επιβεβλημένες ώστε η χώρα μας να συμμορφωθεί με τις επιταγές της ως άνω Οδηγίας, οι οποίες απαιτούν την ύπαρξη δευτεροβάθμιου οργάνου κρίσης των αιτήσεων διεθνούς προστασίας το οποίο, αν δεν είναι δικαστήριο, θα πρέπει τουλάχιστον να διαθέτει εγγυήσεις ανεξαρτησίας τέτοιες ώστε να εμπίπτει στην έννοια του όρου «tribunal» του άρθρου 46 της ως άνω Οδηγίας όπως η έννοια αυτή πάγια ερμηνεύεται στην νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ). Σημειώνεται ότι, η χώρα μας έχει υποστεί κριτική από διεθνείς οργανισμούς και οργανώσεις, για την συμβατότητα του ισχύοντος συστήματος εξέτασης προσφυγών επί υποθέσεων διεθνούς προστασίας. Παράλληλα ενισχύεται και η λειτουργικότητα της Αρχής με την αύξηση των οργανικών θέσεων. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, η Αρχή Προσφυγών παύει να υποστηρίζεται διοικητικά από την Υπηρεσία Ασύλου και αποκτά πλήρη αυτοτέλεια ως προς τη δομή και διάρθρωσή της

Γ. Για την κατάργηση της «Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής» του ν. 3907/2011 (ΦΕΚ Α' 7) και την ίδρυση και λειτουργία αυτοτελούς Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης» (Υ.Π.Υ.Τ), η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης που συστήνεται επίσης με το παρόν σχέδιο νόμου, λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως κύρια αποστολή την αποτελεσματική διενέργεια των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις (ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ/Κεφάλαιο Β' Άρθρα 8-16). Για το σκοπό αυτό η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης είναι αρμόδια:

- α) για την πραγματοποίηση των διαδικασιών καταγραφής, ταυτοποίησης και εξακρίβωσης των στοιχείων, τον ιατρικό έλεγχο, τον εντοπισμό ευάλωτων, την παροχή ενημέρωσης, ιδίως για τις διαδικασίες διεθνούς ή άλλης μορφής προστασίας και για τις διαδικασίες επιστροφής, καθώς και για την προσωρινή διαμονή των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις και την περαιτέρω παραπομπή τους σε κατάλληλες δομές υποδοχής ή προσωρινής φιλοξενίας,
- β) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία Κέντρων και Δομών για την πραγματοποίηση των ως άνω διαδικασιών,
- γ) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι έχουν αιτηθεί διεθνή προστασία,
- δ) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι είτε βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής, απέλασης ή επανεισδοχής, σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 3907/2011 ή σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου αυτού σε συνδυασμό με το άρθρο 30 του ν. 3907/2011, είτε τελούν υπό καθεστώς αναβολής απομάκρυνσης, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 3907/2011 είτε υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 76 παρ. 5 ή 78 ή 78Α του ν. 3386/2005.

Δ. Για τις περαιτέρω αναγκαίες τροποποιήσεις του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου ως προς την προσαρμογή στις υπό κεφάλαια Α' και Β' διατάξεις καθώς και το εξορθολογισμό του υπάρχοντος συστήματος διεθνούς προστασίας, συμπεριλαμβανομένων ρυθμίσεων για τη χορήγηση καθεστώτος για λόγους ανθρωπιστικούς σε αιτούντες διεθνούς προστασίας των οποίων οι αιτήσεις εκκρεμούν

για διάστημα πέραν της πενταετίας [(ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ/ Κεφάλαιο Γ΄ /Άρθρα 18-24)]όπου τροποποιήσεις ν.3907/2011 (ΦΕΚ Α΄ 7), ν.4018/2011 (ΦΕΚ Α΄ 215), ΠΔ 104/12(ΦΕΚ Α΄ 172), ΠΔ 141/13(ΦΕΚ Α΄ 226), ΠΔ 114/2010 (ΦΕΚ Α΄195), ΠΔ 167 (ΦΕΚ Α΄ 252)]

Ε. Για τη Σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και τη μετονομασία της Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής σε Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής. Στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής υπάγεται η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης του άρθρου 8 του παρόντος και η Διεύθυνση Υποδοχής που συνιστάται με τις διατάξεις του παρόντος, η οποία έχει ως στόχο τη μελέτη, το σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας και ασυνόδευτων ανήλικων. Επίσης συνιστάται Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. (ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ/Άρθρα 25-32).

ΣΤ. Για την προσαρμογή της Ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου “*σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιатύπωση)*” (L 180/29.6.2013) και προς κάποιες διατάξεις της [ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ/ Άρθρα 33- 67]

Ζ. Για την πρόσβαση στην απασχόληση των αναγνωρισμένων από την ελληνική πολιτεία ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, των αιτούντων διεθνή προστασία και των προσώπων στους οποίους έχει χορηγηθεί καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους στην Ελλάδα (ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ/ Άρθρα 68-71).

Η. Για την κάλυψη δαπανών μεταφοράς μεταναστών και προσφύγων εντός των ορίων της ελληνικής επικράτειας (ΜΕΡΟΣ ΠΕΜΠΤΟ/ Άρθρα 79 και 80,)

Θ. Για τη ρύθμιση ζητημάτων και αρμοδιοτήτων των Αρχών συντονισμού, διαχείρισης και εφαρμογής των προγραμμάτων του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων, και σχετικές ρυθμίσεις εφαρμογής αυτών(ΜΕΡΟΣ ΕΚΤΟ/ Άρθρα 81-85).

Ι. Για τη μετάβαση από το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο σε αυτό που διαμορφώνεται με την υιοθέτηση των προτεινόμενων διατάξεων(ΜΕΡΟΣ ΕΒΔΟΜΟ/ Άρθρο 86)

Β. ΑΝΑΛΥΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Το πρώτο κεφάλαιο του πρώτου μέρους του προτεινόμενου νομοσχεδίου αφορά διατάξεις σχετικές με την οργάνωση και λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου (ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ/ Κεφάλαιο Α΄/Άρθρα 1-3), προτείνεται η κωδικοποίηση των άρθρων 1, 2, 4 και 5 του ν. 3907/11 και παράλληλα η τροποποίηση – προσθήκη διατάξεων, οι οποίες σκοπούν στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου.. Ειδικότερα:

Με το Άρθρο 1, κωδικοποιείται η Ίδρυση - Αποστολή - Συγκρότηση της Υπηρεσίας Ασύλου, ως αυτοτελής Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης η οποία λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης, υπαγόμενη απευθείας στον Υπουργό, με αρμοδιότητα ιδίως την υποστήριξη του σχεδιασμού και της χάραξης της πολιτικής της χώρας όσον αφορά στη χορήγηση ασύλου ή άλλων μορφών διεθνούς προστασίας, την παραλαβή και εξέταση αιτημάτων διεθνούς προστασίας και την απόφαση επί αυτών σε πρώτο βαθμό και με τοπική αρμοδιότητα που εκτείνεται σε όλη την Επικράτεια. Με την προτεινόμενη διάταξη, υπάγεται στην Υπηρεσία Ασύλου και η αρμοδιότητα για την εφαρμογή της Σύμβασης της Νέας Υόρκης της 28ης Σεπτεμβρίου 1954 περί της νομικής καταστάσεως των ανιθαγενών. Επίσης είναι αρμόδια για την υλοποίηση των προγραμμάτων μετεγκατάστασης σε χώρες κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και επανεγκατάστασης από τρίτες χώρες, προσώπων που χρήζουν διεθνούς προστασίας (παρ. 1 & 2). Η Υπηρεσία Ασύλου συγκροτείται από την Κεντρική Υπηρεσία Ασύλου και τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Ασύλου οι οποίες περιλαμβάνουν τα Περιφερειακά Γραφεία Ασύλου και τα Αυτοτελή Κλιμάκια Ασύλου και υπάγονται στην Κεντρική Υπηρεσία Ασύλου. Συνιστώνται Περιφερειακά Γραφεία Ασύλου στην Αττική, τη Θεσσαλονίκη, την Θράκη, την Ήπειρο, στη Θεσσαλία, τη Δυτική Ελλάδα, την Κρήτη, τη Λέσβο, τη Χίο, τη Σάμο, τη Λέρο και τη Ρόδο και προβλέπεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η δυνατότητα ίδρυσης πλειόνων Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου, για την κάλυψη των αναγκών της Υπηρεσίας καθώς και η ίδρυση Αυτοτελών Κλιμακίων Ασύλου, με απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας Ασύλου (παρ. 3). Προτείνονται αλλαγές στη διάρθρωση των τμημάτων της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου. Ειδικότερα προτείνεται ο διαχωρισμός των υφισταμένων τμημάτων α) «Στρατηγικού Σχεδιασμού, Νομοθετικού Έργου και Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας» της Υπηρεσίας Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε δύο τμήματα και συγκεκριμένα σε α) «Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας» και β) «Νομικό» λόγω μη συνάφειας δύο αντικειμένων της Υπηρεσίας, ήτοι της Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας και του Νομοθετικού Έργου, β) ο διαχωρισμός του τμήματος «Διοικητικής Υποστήριξης» σε δύο τμήματα και συγκεκριμένα σε «Διοικητικής - Τεχνικής Υποστήριξης» και «Πληροφορικής» λόγω μη συνάφειας δύο αντικειμένων της Υπηρεσίας, ήτοι της διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης και της πληροφορικής και γ) ο διαχωρισμός του τμήματος «Συντονισμού» σε δύο τμήματα και συγκεκριμένα σε «Συντονισμού» και «Εθνικής Μονάδας Δουβλίνου» λόγω μη συνάφειας δύο αντικειμένων της Υπηρεσίας, ήτοι του έργου του συντονισμού των περιφερειακών υπηρεσιών ασύλου και του έργου της Εθνικής Μονάδας Δουβλίνου. Παράλληλα μετονομάζεται το «Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης» σε «Τμήμα Διοικητικής - Τεχνικής Υποστήριξης». Σύμφωνα με την προτεινόμενη διάταξη η Κεντρική Υπηρεσία Ασύλου διαρθρώνεται στα εξής τμήματα: α) Τμήμα Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας :β) Νομικό Τμήμα :γ) Τμήμα Συντονισμού. δ) Τμήμα Εθνικής Μονάδας Δουβλίνου:. ε) Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού στ) Τμήμα Εκπαίδευσης, Διασφάλισης Ποιότητας και Τεκμηρίωσης ζ) Τμήμα Οικονομικό: η) Τμήμα Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων θ) Τμήμα Διοικητικής και Τεχνικής Υποστήριξης ι) Τμήμα Πληροφορικής. Με τις ανωτέρω αλλαγές επιτυγχάνεται η ορθολογική κατανομή των αρμοδιοτήτων των τμημάτων, η οποία με τη σειρά της θα συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας. Η Υπηρεσία Ασύλου ορίζεται ως αρμόδια αρχή για την έκδοση διαταγής εξουσιοδοτήσεως εθνικού διαβαθμισμένου υλικού για το προσωπικό της και ως υπεύθυνη διεύθυνση για θέματα ασφαλείας, εφαρμογής του Εθνικού

Κανονισμού Ασφαλείας (ΕΚΑ) που αφορούν την Υπηρεσία Στην Υπηρεσία λειτουργεί Υπαρχείο σύμφωνα με τις διατάξεις του Ε.Κ.Α. στο οποίο προΐσταται ο προϊστάμενος του Τμήματος Συντονισμού της Υπηρεσίας Ασύλου (παρ.5).

Με το άρθρο 2, ρυθμίζεται η στελέχωση της Υπηρεσίας Ασύλου και καθορίζονται οι προϋποθέσεις για τον διορισμό και την παύση του Διευθυντή. . Ο Διευθυντής προΐσταται της Υπηρεσίας Ασύλου και αναφέρεται στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης και αποκλειστικής ενασχόλησης του Διευθυντή με τα καθήκοντα της Υπηρεσίας Ασύλου προβλέπεται διάταξη με την οποία απαγορεύονται οιοσδήποτε άλλες επαγγελματικές δραστηριότητες σε αντικείμενο συναφές με τα καθήκοντά του και μετονομάζεται η οργανική μονάδα του Αυτοτελούς Γραφείου Δημοσίων Σχέσεων και Ενημέρωσης σε τμήμα της Κεντρικής Υπηρεσίας Ασύλου (παρ. 1). Επίσης, προβλέπεται η ενίσχυση της στελέχωσης της Υπηρεσίας Ασύλου, με αύξηση και των οργανικών της θέσεων, προκειμένου να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις και να επιτελέσει με επιτυχία τον σκοπό της, λαμβανομένων υπ' όψιν και των αυξημένων αναγκών της Υπηρεσίας ως προς την παραλαβή και εξέταση αιτήσεων διεθνούς προστασίας, ιδιαίτερα κατά τα τελευταία δύο έτη. Πέραν, δε, των αναγκών επαρκούς στελέχωσης των Περιφερειακών Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Ασύλου τα οποία λειτουργούν ή των οποίων προβλέπεται η λειτουργία με το παρόν σχέδιο νόμου, η Ελλάδα έχει αναλάβει επιπλέον την υποχρέωση δημιουργίας Κέντρων Υποδοχής Ταυτοποίησης που προβλέπονται επίσης με το παρόν σχέδιο νόμου (υπό κεφάλαιο Β' του Πρώτου Μέρους) σε συγκεκριμένα μέρη στην επικράτεια, εντός των οποίων θα λειτουργούν περιφερειακές υπηρεσίες της Υπηρεσίας Ασύλου. Επίσης, η Υπηρεσία Ασύλου είναι αρμόδια και για την υλοποίηση του προγράμματος μετεγκατάστασης σε άλλα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης αιτούντων στην Ελλάδα διεθνή προστασία (παρ. 2-3) Για την επιτέλεση, δε, των ανωτέρω σκοπών προτείνεται επίσης και η προσθήκη διάταξης με, προκειμένου να είναι δυνατή η πρόσληψη προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 20 του ν. 2190/94 (παρ.4). Η Υπηρεσία Ασύλου δύναται, για την αντιμετώπιση εκτάκτων και επειγουσών αναγκών, να λειτουργεί όλο το εικοσιτετράωρο, όλες τις ημέρες της εβδομάδας, συμπεριλαμβανομένων των Κυριακών, αργιών και εξαιρεσίμων ημερών, καθώς και με το σύστημα εναλλαγής βαρδιών, σύμφωνα με τις προτεινόμενες διατάξεις (παρ.5). Για τις ανάγκες των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου κατά τις κείμενες διατάξεις με διερμηνείς, οι οποίοι διαθέτουν τα απαραίτητα προσόντα και επιλέγονται από σχετικό κατάλογο που καταρτίζει η Κεντρική Υπηρεσία (παρ.6). Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα ανάθεσης για ορισμένο χρόνο σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών, που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας και ασφάλειας, της διεκπεραίωσης επί μέρους αρμοδιοτήτων, με εξαίρεση αυτές που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας αν Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου αντιμετωπίζει προβλήματα ομαλής λειτουργίας λόγω έλλειψης επαρκούς ή κατάλληλου προσωπικού ή λόγω υποβολής εξαιρετικά μεγάλου αριθμού αιτήσεων διεθνούς προστασίας Σε περίπτωση που προκύψει σχετική ανάγκη κατά την έννοια του προηγούμενου εδαφίου, η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο δύναται να παρέχουν κάθε σχετική συνδρομή, όπως η διεκπεραίωση συγκεκριμένων διαδικασιών, ανάλογα με την εντολή και τις αρμοδιότητες του κάθε οργανισμού. Λεπτομέρειες της συνεργασίας αυτής ρυθμίζονται με μνημόνια που συνάπτονται μεταξύ της Υπηρεσίας Ασύλου και των ως άνω οργανισμών(παρ. 7). Με προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται καταβολή του επιδόματος της παρ. 1 του άρθρου

15 του ν. 4024/2011, όπως αυτό εξακολουθεί να καταβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 4354/2015- με την επιφύλαξη της επικείμενης ευθυγράμμισης του σχετικού καθεστώτος με την αντίστοιχη ευρωπαϊκή νομοθεσία έως τις 31.12.2017-, στους υπαλλήλους που απασχολούνται στις περιφερειακές υπηρεσίες της Υπηρεσίας Ασύλου –όπως και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Η καταβολή επιδόματος στους εν λόγω υπαλλήλους κρίνεται επιβεβλημένη, καθώς είναι οι υπάλληλοι που καθημερινά διαχειρίζονται και εξυπηρετούν μεγάλους αριθμούς πολιτών τρίτων χωρών και βρίσκονται στην «πρώτη γραμμή» της προσφυγικής κρίσης, είτε προκειμένου να διεκπεραιώσουν τις αρχικές διαδικασίες υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης, φροντίδας για εύλωτες ομάδες, κάλυψης άμεσων αναγκών ή επείγουσας περίθαλψης, είτε προκειμένου να καταγράψουν και να εξετάσουν δυσανάλογα μεγάλο αριθμό αιτήσεων διεθνούς προστασίας και να διεκπεραιώσουν όλες τις σχετικές διοικητικές διαδικασίες, είτε προκειμένου να φιλοξενηθούν οι πολίτες τρίτων χωρών που παραμένουν στην Ελλάδα. Στις παρούσες συνθήκες, οι οποίες δεν φαίνεται να εξομαλύνονται στο προβλέψιμο μέλλον, οι ανωτέρω υπάλληλοι εργάζονται με εξαντλητικούς ρυθμούς και συχνά πολύ πέρα από το ωράριό τους. Η εντατική αυτή απασχόληση, υπό αντίξοες συνθήκες, για μεγάλο και απροσδιόριστο χρονικό διάστημα, εξαντλεί τις φυσικές τους δυνάμεις,(παρ. 8).

Με το Άρθρο 3 ορίζεται ότι η Υπηρεσία Ασύλου έχει ίδιο προϋπολογισμό ως ειδικός φορέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπου εγγράφονται οι πιστώσεις για την αντιμετώπιση των αναγκών λειτουργίας των Υπηρεσιών της και του προσωπικού της και ρυθμίζονται ζητήματα οικονομικής διαχείρισης και προμηθειών της (παρ.1-6). Επίσης προβλέπονται διατάξεις για την εξασφάλιση της στέγασης των υπηρεσιών της (7-8)

Με το Άρθρο 4 του σχεδίου νόμου, τροποποιείται το άρθ. 3 του ν. 3907/2011 και η Αρχή Προσφυγών αναβαθμίζεται και συνιστάται ως αυτοτελής υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, απευθείας υπαγόμενη στον αρμόδιο Υπουργό και προβλέπεται η συγκρότησή της σε Κεντρική Διοικητική Υπηρεσία και στις Επιτροπές Προσφυγών, οι οποίες ορίζονται ως αρμόδιες για την εξέταση, τη λήψη και την έκδοση αποφάσεων επί των ενδικοφανών προσφυγών κατά των αποφάσεων της Υπηρεσίας Ασύλου (παρ.1). Ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με απόφασή του καθορίζει και την έδρα της και μπορεί να ιδρύει παραρτήματά της σε άλλα σημεία της επικράτειας(παρ.20. Με τη διάταξη της παραγράφου 3, εισάγεται η υποχρέωση της Αρχής Προσφυγών να συντάσσει κάθε τρεις μήνες λεπτομερή έκθεση πεπραγμένων για το έργο της την οποία θα υποβάλλει στο Συνήγορο του Πολίτη, στο πλαίσιο και της άσκησης των αρμοδιοτήτων του Συνηγόρου του Πολίτη, κατά το νόμο 3094/2003, όπως ισχύει. Οι εκθέσεις πεπραγμένων θα δημοσιεύονται στο διαδικτυακό τόπο της Αρχής Προσφυγών, αμέσως μετά την υποβολή τους στο Συνήγορο του Πολίτη.

Με το Άρθρο 5 του σχεδίου νόμου, ρυθμίζεται η συγκρότηση, η στελέχωση και η λειτουργία της Αρχής Προσφυγών. Συγκεκριμένα, με την παράγραφο 1, προβλέπεται η σύσταση θέσης Διοικητικού Διευθυντή της Κεντρικής Διοικητικής Υπηρεσίας της Αρχής και η διαδικασία διορισμού του. Ο Διοικητικός Διευθυντής διορίζεται με απόφαση του αρμόδιου Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης ενδιαφέροντος, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής Επιλογής, όπως αυτή προβλέπεται στην παράγραφο 10 του ίδιου άρθρου και σύμφωνα με τη διαδικασία επιλογής της παραγράφου 11. Η θητεία του θα είναι τριετής και θα μπορεί να ανανεώνεται για τρία ακόμη έτη. Προκειμένου να διασφαλίζεται η επάρκεια στην εκτέλεση των καθηκόντων του, απαιτείται ο Διοικητικός Διευθυντής να είναι προσωπικότητα

εγνωσμένου κύρους, με διοικητική ικανότητα, πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, με εξειδίκευση και εμπειρία στους τομείς της διεθνούς προστασίας ή των δικαιωμάτων του ανθρώπου ή του διεθνούς ή του διοικητικού δικαίου. Ο Διοικητικός Διευθυντής προΐσταται της Κεντρικής Διοικητικής Υπηρεσίας της Αρχής Προσφυγών και των διοικητικών υπηρεσιών των Παραρτημάτων, είναι αρμόδιος για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία και υποστήριξη των Επιτροπών, τη σύνταξη και εκτέλεση του προϋπολογισμού και την τήρηση και δημοσίευση των εκθέσεων και των στατιστικών στοιχείων. Κατά τη διάρκεια της θητείας του αναστέλλεται η άσκηση οποιουδήποτε άλλου δημοσίου λειτουργήματος, δεν επιτρέπεται η άσκηση καμίας επαγγελματικής δραστηριότητας ή η ανάληψη άλλων αμειβόμενων καθηκόντων, στο δημόσιο ή στον ιδιωτικό τομέα ή η ανάληψη άλλων μη αμειβόμενων καθηκόντων, σε αντικείμενο συναφές με τα καθήκοντά του ως Διοικητικού Διευθυντή, ενώ σε περίπτωση που ο διοριζόμενος ως Διοικητικός Διευθυντής έχει την ιδιότητα του δικηγόρου, τελεί υποχρεωτικά σε αναστολή άσκησης του δικηγορικού λειτουργήματος.(παρ.1)

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2 προβλέπεται η σύσταση τριμελών Επιτροπών Προσφυγών στο πλαίσιο της Αρχής Προσφυγών, με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Τα μέλη των Επιτροπών θα πρέπει να κατέχουν τίτλο σπουδών Α.Ε.Ι., νομικών, πολιτικών ή κοινωνικών επιστημών και εξειδίκευση και εμπειρία στους τομείς της διεθνούς προστασίας ή των δικαιωμάτων του ανθρώπου ή του διεθνούς ή διοικητικού δικαίου και θα επιλέγονται σύμφωνα με τη διαδικασία επιλογής των παραγράφων 4, 10 και 12 του παρόντος άρθρου.

Με την παράγραφο 4 του άρθρου προβλέπεται ότι επιλογή των μελών θα γίνεται από την Επιτροπή Επιλογής της παραγράφου 10, κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης ενδιαφέροντος, καθώς και ότι η θητεία τους θα είναι για πέντε έτη και θα μπορεί να ανανεώνεται. Προβλέπεται επίσης ότι τα μέλη των Επιτροπών, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, απολαμβάνουν προσωπικής ανεξαρτησίας καθώς και ότι τους καταβάλλεται ειδική πρόσθετη αμοιβή. Οι όροι εργασίας των μελών των Επιτροπών, καθώς και κάθε άλλο ζήτημα που αφορά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, διέπονται από τις συμβάσεις εργασίας και τον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής ενώ ρητώς προβλέπεται ότι υπάγονται στις πειθαρχικές διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπάλληλων και Υπάλληλων Ν.Π.Δ.Δ, όπως ισχύει.

Με την παράγραφο 5 του προτεινόμενου άρθρου 5 προβλέπεται ότι τα μέλη των Επιτροπών της Αρχής Προσφυγών, μπορεί να παύονται πριν τη λήξη της θητείας τους, μετά από καταγγελία της σύμβασης τους για τους λόγους που προβλέπονται σε αυτή και στον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής. Επίσης προβλέπεται ότι κατά τη διάρκεια της θητείας των μελών των Επιτροπών αναστέλλεται η άσκηση οποιουδήποτε άλλου δημοσίου λειτουργήματος και δεν επιτρέπεται η άσκηση καμίας επαγγελματικής δραστηριότητας ή η ανάληψη άλλων αμειβόμενων καθηκόντων, στο δημόσιο ή στον ιδιωτικό τομέα ή και η ανάληψη άλλων μη αμειβόμενων, σε αντικείμενο συναφές με τα καθήκοντά τους. Σε περίπτωση που οι διοριζόμενοι ως μέλη των Επιτροπών έχουν την ιδιότητα του δικηγόρου, τελούν υποχρεωτικά σε αναστολή άσκησης του δικηγορικού λειτουργήματος.

Περαιτέρω, με την παράγραφο 6 προβλέπεται ότι, μετά την επιλογή του συνόλου των μελών που αντιστοιχούν στον αριθμό των προβλεπομένων Επιτροπών, θα διενεργείται κλήρωση για τη συγκρότηση των διαφορετικών τριμελών Επιτροπών

Προσφυγών, καθώς και για τον ορισμό του προέδρου κάθε Επιτροπής. Ακολούθως προβλέπεται ότι ως πρόεδροι της κάθε Επιτροπής θα ορίζονται, ανά έτος και διαδοχικά, όλα τα μέλη της, όπως ειδικότερα θα προβλέπεται στον Κανονισμό Λειτουργίας της Αρχής. Προκειμένου να διευκολύνεται η εύρυθμη λειτουργία των Επιτροπών και με δεδομένο ότι θα ανακύπτουν ενώπιον των Επιτροπών ζητήματα που απαιτούν γνώσεις νομικής επιστήμης, προβλέπεται, εφόσον είναι εφικτό, ότι θα συμμετέχει σε κάθε Επιτροπή τουλάχιστον ένα μέλος με πτυχίο Νομικής. Στην ίδια παράγραφο προβλέπεται η λειτουργία τριμελούς άμισθης επιτροπής, αποτελούμενης από μέλη των Επιτροπών, η οποία εκλέγεται με θητεία ενός έτους από το σύνολο των μελών των Επιτροπών με σκοπό την εκπροσώπηση της Αρχής Προσφυγών σε ζητήματα σχετικά με την αποφασιστική της αρμοδιότητα, καθώς και τη συμμετοχή της στη διασφάλιση της ποιότητας των διαδικασιών και των αποφάσεων των Επιτροπών και την ενεργή συμβολή της στην προεργασία των εκθέσεων και των στατιστικών στοιχείων που δημοσιεύει η Αρχή, σε συνεργασία με το Τμήμα Νομικής Υποστήριξης, Εκπαίδευσης και Τεκμηρίωσης.

Με την παράγραφο 7 του προτεινόμενου άρθρου 5 προβλέπεται η διάρθρωση της Κεντρικής Διοικητικής Υπηρεσίας της Αρχής Προσφυγών. Ειδικότερα η Αρχή διαρθρώνεται στα εξής τμήματα: α) Τμήμα Νομικής Υποστήριξης, Εκπαίδευσης και Τεκμηρίωσης, με αρμοδιότητα την παροχή νομικής υποστήριξης, την οργάνωση και παροχή εκπαίδευσης και συνεχούς επιμόρφωσης στο προσωπικό της Αρχής Προσφυγών και στα μέλη των Επιτροπών, την αναζήτηση, συλλογή, αξιολόγηση και τήρηση πληροφοριών σχετικά με την πολιτική, κοινωνική και οικονομική κατάσταση στις χώρες των προσφευγόντων. β) Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης, με αρμοδιότητα τη γραμματειακή υποστήριξη του Διοικητικού Διευθυντή της Κεντρικής Διοικητικής Υπηρεσίας, καθώς και των Επιτροπών Προσφυγών, το συντονισμό και τη μέριμνα για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία των Επιτροπών Προσφυγών, τη συλλογή, επεξεργασία και τήρηση στατιστικών δεδομένων, την οργάνωση και παρακολούθηση του συστήματος μηχανοργάνωσης της Αρχής Προσφυγών, την τήρηση του πρωτοκόλλου και του Αρχείου της Αρχής Προσφυγών, τη μέριμνα για την επικοινωνία και συνεργασία της Αρχής Προσφυγών, ιδίως με άλλες συναρμόδιες υπηρεσίες του Δημοσίου και με ανεξάρτητες Αρχές, καθώς και με φορείς της κοινωνίας των πολιτών, τη διεκπεραίωση των ζητημάτων επικοινωνίας, ενημέρωσης του κοινού και δημοσίων φορέων. Το τμήμα αυτό θα είναι επίσης αρμόδιο για τη σύνταξη και εκτέλεση του προϋπολογισμού της Αρχής Προσφυγών, την υλοποίηση δράσεων με χρηματοδότηση από ευρωπαϊκούς ή άλλους πόρους, τη διερεύνηση, σύνταξη προτάσεων και την υποβολή σε αρμόδιες διαχειριστικές αρχές προγραμμάτων χρηματοδότησης στον τομέα αρμοδιότητας της Αρχής Προσφυγών και τη διαχείριση των προμηθειών υλικού, την ασφάλεια των κτιριακών εγκαταστάσεων, τη συντήρηση και την επισκευή τους, καθώς και τη διαχείριση των θεμάτων προσωπικού της Υπηρεσίας.

Με την παράγραφο 8, του προτεινόμενου άρθρου 5, προβλέπεται ότι η Κεντρική Διοικητική Υπηρεσία της Αρχής Προσφυγών στελεχώνεται από δημόσιους πολιτικούς υπαλλήλους, οι οποίοι μετατάσσονται, μεταφέρονται ή αποσπώνται από υπηρεσίες του δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή από υπαλλήλους που προσλαμβάνονται ως μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας αορίστου ή ορισμένου χρόνου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. Στην ίδια παράγραφο προβλέπονται και αναλύονται οι οργανικές θέσεις που συνιστώνται στην Αρχή Προσφυγών.

Με την παράγραφο 9 προβλέπεται ο τρόπος πλήρωσης των θέσεων, μετά από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος. Οι αποσπάσεις θα διενεργούνται με κοινή απόφαση του αρμόδιου Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής

Ανασυγκρότησης και του συναρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση από κάθε γενική ή ειδική διάταξη, μετά από πρόταση του Διοικητικού Διευθυντή της Αρχής Προσφυγών. Επίσης προβλέπεται ότι στην Κεντρική Διοικητική Υπηρεσία της Αρχής Προσφυγών μπορεί να απασχολείται προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, κατά τις κείμενες διατάξεις.

Με την παράγραφο 10 προβλέπεται η συγκρότηση τριμελούς Επιτροπής Επιλογής, στην οποία ανατίθεται η εξέταση των υποψηφιοτήτων και η επιλογή του Διοικητικού Διευθυντή της Κεντρικής Υπηρεσίας της Αρχής Προσφυγών καθώς και η εξέταση των υποψηφιοτήτων και η επιλογή των μελών των Επιτροπών Προσφυγών. Η Επιτροπή Επιλογής θα αποτελείται:α) από τον Βοηθό Συνήγορο του Πολίτη (Κύκλος Δικαιωμάτων του Ανθρώπου), και τον αναπληρωτή του ως Πρόεδρο,β) από έναν Σύμβουλο του ΑΣΕΠ και τον αναπληρωτή του ως μέλος,γ) από ένα μέλος του Διδακτικού Επιστημονικού Προσωπικού (ΔΕΠ) ΑΕΙ νομικών, πολιτικών ή κοινωνικών επιστημών της χώρας ως μέλος και τον αναπληρωτή του με όμοια προσόντα, που υποδεικνύονται από την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους πρόσφυγες.

Με τις παραγράφους 11 και 12, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα των υποψηφίων τόσο για τη θέση του Διοικητικού Διευθυντή, όσο και των μελών των Επιτροπών, τα κωλύματα των υποψηφίων, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, και η διαδικασία επιλογής. Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ) ορίζεται ως αρμόδιο για την οργάνωση και διεξαγωγή της ως άνω διαδικασίας.

Με την παράγραφο 13 του άρθρου 5 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι η δαπάνη διεξαγωγής της διαδικασίας επιλογής του Διευθυντή και των μελών των Επιτροπών Προσφυγών, συμπεριλαμβανομένων και των διαγωνιστικών διαδικασιών, θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της Αρχής Προσφυγών.

Με το άρθρο 6 του προτεινόμενου άρθρου 5 ρυθμίζονται ζητήματα προϋπολογισμού, οικονομικής διαχείρισης, προμηθειών και στέγασης των υπηρεσιών της Αρχής Προσφυγών. Με την παράγραφο 1 προβλέπεται ότι η Αρχή Προσφυγών έχει ίδιο προϋπολογισμό ως ειδικός φορέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπου εγγράφονται οι πιστώσεις για την αντιμετώπιση των αναγκών λειτουργίας των υπηρεσιών και του προσωπικού της. Με την παράγραφο 2 παρέχεται η ευχέρεια στον προϋπολογισμό της Αρχής Προσφυγών να εγγράφονται πιστώσεις για κάθε άλλη δαπάνη, που είναι αναγκαία για τη λειτουργία των υπηρεσιών της, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Με την παράγραφο 3 προβλέπεται ότι στην Αρχή Προσφυγών συνιστάται πάγια προκαταβολή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 108 ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143 Α'), ενώ με την παράγραφο 4 προβλέπεται ότι η οικονομική διαχείριση της Αρχής Προσφυγών ασκείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της και οι δαπάνες πραγματοποιούνται, ελέγχονται, εκκαθαρίζονται και εντέλλονται σύμφωνα με τις διατάξεις περί δημοσίου λογιστικού. Με την παράγραφο 5 ρυθμίζονται ειδικά θέματα διαχείρισης υλικού, χρημάτων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα, εφόσον απαιτείται. Τέλος με την παράγραφο 6, προβλέπεται ότι η Αρχή Προσφυγών δύναται να στεγάζεται σε κτήρια του Δημοσίου, φορέων του Δημοσίου ή των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή και ιδιωτικών φορέων που παραχωρούνται δωρεάν. Με το Άρθρο 7, προβλέπονται οι γενικές και εξουσιοδοτικές διατάξεις για την έκδοση των αναγκαίων κανονιστικών ή ατομικών διοικητικών πράξεων για την ορθή εφαρμογή των εισαγομένων ρυθμίσεων με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Με το άρθρο 7 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, προβλέπονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις που αφορούν την έκδοση των αναγκαίων κανονιστικών ή ατομικών διοικητικών πράξεων, για την εφαρμογή του παρόντος κεφαλαίου.

2. Το δεύτερο κεφάλαιο του πρώτου μέρους του προτεινόμενου νομοσχεδίου (ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ/ Κεφάλαιο Β' / Άρθρα 8-16) αφορά διατάξεις σχετικές με την ίδρυση και λειτουργία αυτοτελούς Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης» (Υ.Π.Υ.Τ). Ειδικότερα:

Με το Άρθρο 8, προβλέπεται η ίδρυση και λειτουργία αυτοτελούς Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης» (Υ.Π.Υ.Τ), η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης, συγκροτείται σε Κεντρική Υπηρεσία και Περιφερειακές Υπηρεσίες και έχει ως κύρια αποστολή την αποτελεσματική διενέργεια των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις(παρ.1). Με την παράγραφο 2 του άρθρου 8, προβλέπεται η αρμοδιότητα της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης: α) για την πραγματοποίηση των διαδικασιών καταγραφής, ταυτοποίησης και εξακρίβωσης των στοιχείων, τον ιατρικό έλεγχο, τον εντοπισμό ευάλωτων, την παροχή ενημέρωσης, ιδίως για τις διαδικασίες διεθνούς ή άλλης μορφής προστασίας και για τις διαδικασίες επιστροφής, καθώς και για την προσωρινή διαμονή των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις και την περαιτέρω παραπομπή τους σε κατάλληλες δομές υποδοχής ή προσωρινής φιλοξενίας, β) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία Κέντρων και Δομών για την πραγματοποίηση των ως άνω διαδικασιών, γ) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι έχουν αιτηθεί διεθνή προστασία, δ) για την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι είτε βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής, απέλασης ή επανεισδοχής, σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 3907/2011 ή σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου αυτού σε συνδυασμό με το άρθρο 30 του ν. 3907/2011, είτε τελούν υπό καθεστώς αναβολής απομάκρυνσης, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 3907/2011 είτε υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 76 παρ. 5 ή 78 ή 78Α του ν. 3386/2005.

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 8, προβλέπεται η διάρθρωση της Κεντρικής Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης στα εξής Τμήματα: α) Τμήμα Ενημέρωσης και Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας, το οποίο υποστηρίζει τον Διευθυντή και διαρθρώνεται σε αα) Γραφείο ενημέρωσης ββ) Γραφείο Διεθνούς και Ευρωπαϊκής Συνεργασίας. Στο Τμήμα λειτουργεί γραμματεία για την υποστήριξη του Διευθυντή. β) Τμήμα Συντονισμού, το οποίο συντονίζει τις ενέργειες των Περιφερειακών Υπηρεσιών Υποδοχής και Ταυτοποίησης καθώς και οργανώνει, συντονίζει και εποπτεύει τις Κινητές Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης, μεριμνά για την επικοινωνία και συνεργασία με την Υπηρεσία Ασύλου και με άλλες υπηρεσίες του Δημοσίου, με ανεξάρτητες αρχές, καθώς και με φορείς της κοινωνίας των πολιτών και νομικά πρόσωπα, τηρεί καταλόγους πιστοποιημένων φορέων της κοινωνίας των πολιτών και διερμηνέων. γ) Οικονομικό Τμήμα, το οποίο συντάσσει

και εκτελεί τον προϋπολογισμό της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, μεριμνά για την κατάρτιση και έγκριση των προμηθειών της Υπηρεσίας, καθώς και για τον χειρισμό θεμάτων που αφορούν τις αποδοχές, αποζημιώσεις και κάθε είδους αμοιβές του προσωπικού, τον ορισμό δημοσίων υπολόγων, την κατανομή, ανακατανομή και έλεγχο της κίνησης της παγίας προκαταβολής, καθώς και για κάθε άλλο σχετικό θέμα.δ) Τμήμα Σχεδιασμού, Διαχείρισης και Εφαρμογής Προγραμμάτων, το οποίο προετοιμάζει, υποβάλλει και υλοποιεί δράσεις με χρηματοδότηση από ευρωπαϊκούς, θεσμικούς ή άλλους πόρους και έχει την επιτελική ευθύνη προγραμματισμού, διαχείρισης, αξιολόγησης και υλοποίησης των προγραμμάτων αυτών. ε) Τμήμα Πληροφορικής, το οποίο υποστηρίζει το σύστημα μηχανοργάνωσης της Υπηρεσίας, μεριμνά για την κατάλληλη διασύνδεσή του με αρχεία τηρούμενα από άλλες Υπηρεσίες του Δημοσίου ή άλλες αντίστοιχες αρχές κρατών - μελών της Ε.Ε. στο πλαίσιο σχετικών συμφωνιών και είναι αρμόδιο για τη συλλογή, επεξεργασία και τήρηση στατιστικών δεδομένων από τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης, στ) Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού, & Διοικητικής Υποστήριξης, το οποίο το οποίο διαρθρώνεται σε αα) Γραφείο Ανθρώπινου Δυναμικού το οποίο χειρίζεται θέματα διορισμών, μετατάξεων, προσόντων, αξιολόγησης, προαγωγών, αδειών, ασθενειών, αμοιβών, πειθαρχικών υποθέσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και κάθε άλλο θέμα που αφορά το προσωπικό της Υπηρεσίας και μεριμνά για την έκδοση των σχετικών διοικητικών πράξεων. Επίσης, μεριμνά για την οργάνωση της εκπαίδευσης, μετεκπαίδευσης και διαρκούς επιμόρφωσης του ως άνω προσωπικού, καθώς και για τη διασφάλιση της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχουν οι Υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης. και ββ) Διοικητικής Υποστήριξης, το οποίο υποστηρίζει γραμματειακά και διακινεί την αλληλογραφία της Κεντρικής Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, μεριμνά. για την εύρυθμη λειτουργία των κτιριακών εγκαταστάσεων της Κεντρικής Υπηρεσίας, , τη διαχείριση του υλικού, καθώς και για την τήρηση του αρχείου. ζ) Νομικό Τμήμα, το οποίο είναι αρμόδιο για την προετοιμασία και την κατάρτιση των απαραίτητων σχεδίων νομοθετικών και εν γένει κανονιστικών κειμένων και εγκυκλίων και για την παροχή νομικής υποστήριξης ως προς τα θέματα λειτουργίας και άσκησης αρμοδιοτήτων της Κεντρικής Υπηρεσίας και των Περιφερειακών Υπηρεσιών. Είναι επίσης αρμόδιο για την σύνταξη γνωμοδοτήσεων επί ερωτημάτων που άπτονται του αντικείμενου της Υπηρεσίας, για τη σύνταξη υπηρεσιακών εγγράφων επί ερωτημάτων κοινοβουλευτικού ελέγχου καθώς και για την ορθή εφαρμογή της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας. η) Τμήμα Τεχνικής Υποστήριξης, με αρμοδιότητα τη μέριμνα , τη μελέτη και την εποπτεία για τη συντήρηση, την επισκευή, τη διαρρύθμιση, την επέκταση των κτιριακών εγκαταστάσεων Υπηρεσιών Υποδοχής και Ταυτοποίησης ώστε να εξασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία τους, την μέριμνα για τη σύνδεση των απαραίτητων για τη λειτουργία των περιφερειακών υπηρεσιών υποδοχής και ταυτοποίησης παροχών από τις αρμόδιες υπηρεσίες και οργανισμούς. Με την ανωτέρω ρύθμιση διάρθρωσης, επιτυγχάνεται η ορθολογική κατανομή των αρμοδιοτήτων των τμημάτων, η οποία με τη σειρά της θα συμβάλλει στην εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας.

Με την παράγραφο 4, του προτεινόμενου άρθρου 8, ορίζονται οι Περιφερειακές Υπηρεσίες της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης ως εξής: α) τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) β) οι Κινητές Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Μ.Υ.Τ.), γ) οι ανοικτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι έχουν αιτηθεί διεθνή προστασία, δ) οι ανοικτές Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 3907/2011 ή σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου αυτού σε συνδυασμό με το άρθρο 30 του ν. 3907/2011, ή των

οποίων η απομάκρυνσή έχει αναβληθεί σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 3907/2011 ή που υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 76 παρ. 5 ή 78 ή 78Α του ν. 3386/2005.

Με την παράγραφο 5, καθορίζεται η αρμοδιότητα της Κεντρικής Υπηρεσίας να προγραμματίζει, κατευθύνει, παρακολουθεί και ελέγχει τη δράση των Περιφερειακών Υπηρεσιών καθώς και να εξασφαλίζει τις αναγκαίες προϋποθέσεις για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους σε συνεργασία με τις λοιπές αρμόδιες υπηρεσίες. Για το σκοπό αυτό, προβλέπεται η δυνατότητα Κεντρικής Υπηρεσίας να αναπτύσσει διεθνή συνεργασία, ιδίως με αρμόδιες αλλοδαπές αρχές, διεθνείς οργανισμούς, φορείς και υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή κρατών-μελών της, και να συμμετέχει αυτοτελώς ή από κοινού με άλλες δημόσιες υπηρεσίες ή φορείς της κοινωνίας των πολιτών σε προγράμματα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή άλλους φορείς.

Με το Άρθρο 9, καθορίζονται οι διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης, στις οποίες υποβάλλονται όλοι οι πολίτες τρίτων χωρών και οι ανιθαγενείς που εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη χώρα, και περιλαμβάνουν: α) την καταγραφή των προσωπικών στοιχείων τους και τη λήψη και καταχώριση των δακτυλικών αποτυπωμάτων όσων έχουν συμπληρώσει το 14ο έτος της ηλικίας τους, β) την εξακρίβωση της ταυτότητας και της ιθαγένειάς τους, γ) τον ιατρικό τους έλεγχο και την παροχή της τυχόν αναγκαίας περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, δ) την ενημέρωσή τους για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, ιδίως για τη διαδικασία υπαγωγής σε καθεστώς διεθνούς προστασίας και για τη διαδικασία υπαγωγής σε πρόγραμμα εθελούσιας επιστροφής, ε) τη μέριμνα για όσους ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, ώστε να υπαχθούν στην κατά περίπτωση προβλεπόμενη διαδικασία και να τους παρασχεθεί εξειδικευμένη φροντίδα και προστασία, στ) την παραπομπή για την εκκίνηση της διαδικασίας υπαγωγής σε καθεστώς διεθνούς προστασίας για όσους επιθυμούν να υποβάλλουν σχετική αίτηση, ζ) την παραπομπή στις αρμόδιες υπηρεσίες για την υπαγωγή σε διαδικασίες επανεισδοχής ή επιστροφής ή απέλασης για όσους δεν υποβάλλουν ή για αυτούς των οποίων η αίτηση διεθνούς προστασίας απορρίπτεται κατά τη διάρκεια παραμονής τους στο Κ.Υ.Τ (παρ.1). Με την παράγραφο 2, προβλέπεται η υπαγωγή σε διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης και πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι διαμένουν χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στην Ελλάδα και δεν αποδεικνύουν την ιθαγένεια και την ταυτότητά τους με έγγραφο δημόσιας αρχής.

Με το Άρθρο 10, προβλέπεται η ίδρυση δομών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, με απόφαση των αρμοδίων Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Ειδικότερα, στην παράγραφο 1, προβλέπεται η ίδρυση Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε συνοριακές περιοχές της Ελλάδας για την κάλυψη των συναφών αναγκών των νεοεισερχομένων, χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, πολιτών τρίτων χωρών. Στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης μπορεί να λειτουργεί Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου ή Αυτοτελές Κλιμάκιο ή Κινητό Κλιμάκιο της Υπηρεσίας Ασύλου. Στην παράγραφο 2, προβλέπεται η δυνατότητα ίδρυσης Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης και σε περιοχές της ενδοχώρας, για τις ανάγκες των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης. Στην παράγραφο 3 προβλέπεται, με απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας, η δυνατότητα σύστασης Κινητών Μονάδων Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε σημεία της επικράτειας, όπου κρίνεται αναγκαία η παροχή υπηρεσιών υποδοχής και ταυτοποίησης, ιδίως σε περίπτωση εισόδου μεγάλου αριθμού προσώπων χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, των οποίων η παραπομπή σε Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης δεν είναι άμεσα εφικτή ή σκόπιμη.

Στην παράγραφο 4 του προτεινόμενου άρθρου 10, προβλέπεται η ίδρυση ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία, για την κάλυψη των αναγκών προσωρινής φιλοξενίας των αιτούντων διεθνή προστασία, - συμπεριλαμβανομένων και των τελούντων υπό διαδικασία μετεγκατάστασης σε άλλη χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης- μετά την παραπομπή τους από τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης και μέχρι την παραπομπή τους σε καταλληλότερες δομές υποδοχής, προσιδιάζουσες στο καθεστώς τους ως αιτούντες άσυλο και στην προβλεπόμενη ενταξιακή τους διαδικασία.

Στην παράγραφο 5 του προτεινόμενου άρθρου 10, προβλέπεται η ίδρυση ανοικτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι εισέρχονται ή διαμένουν στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, οι οποίοι: α) βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 3907/2011 ή σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου αυτού σε συνδυασμό με το άρθρο 30 ν. 3907/2011, ή β) τελούν υπό καθεστώς αναβολής απομάκρυνσης, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν. 3907/2011 ή γ) υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 76 παρ. 5 ή 78 ή 78Α του ν. 3386/2005. Οι ως άνω δομές κρίνονται απαραίτητες , για την κάλυψη των αναγκών προσωρινής φιλοξενίας ιδίως των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι είτε βρίσκονται σε διαδικασίες εθελούσιας επιστροφής είτε τελούν υπό καθεστώς αναβολής απομάκρυνσης είτε προστατεύονται από επιστροφή ή απέλαση. Με την παράγραφο 6 του προτεινόμενου άρθρου 10, προβλέπονται οι μέριμνες για τη δυνατότητα ίδρυσης εντός των δομών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, διακριτών χώρων με τις κατάλληλες προδιαγραφές για την παραμονή πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που ανήκουν στις ευάλωτες ομάδες της παραγράφου 8 του άρθρου 14 του σχεδίου νόμου.

Με το άρθρο 11, ρυθμίζεται η στελέχωση της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης . Με την παράγραφο 1, καθορίζονται οι προϋποθέσεις για τον διορισμό και την παύση του Διευθυντή. Ο Διευθυντής είναι προσωπικότητα εγνωσμένου κύρους, πανεπιστημιακής εκπαίδευσης, με διοικητική ικανότητα, και εξειδίκευση ή/και εμπειρία στους τομείς διεθνούς προστασίας ή των δικαιωμάτων του ανθρώπου ή του διεθνούς δικαίου και προΐσταται της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, διορίζεται με τριετή θητεία, μετά από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος από τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στον οποίο και αναφέρεται. Για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης και αποκλειστικής ενασχόλησης του Διευθυντή με τα καθήκοντα της Υπηρεσίας προβλέπεται διάταξη με την οποία απαγορεύονται οιοσδήποτε άλλες επαγγελματικές δραστηριότητες σε αντικείμενο συναφές με τα καθήκοντά του.

Με την παράγραφο 2, συνιστάται θέση Διοικητή σε κάθε Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης και καθορίζονται τα προσόντα, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία διορισμού του. Ο Διοικητής του Κέντρου αναλαμβάνει θέση υψηλής ευθύνης, γι' αυτό προβλέπεται να είναι άτομο πανεπιστημιακής εκπαίδευσης με ικανότητα και εμπειρία στη διοίκηση ή/και εξειδίκευση στα δικαιώματα του ανθρώπου. Διορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Υποδοχής, κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος και με εισήγηση του Διευθυντή της Υπηρεσίας, για θητεία ενός (1) έτους , προΐσταται του Κέντρου Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και αναφέρεται στον Διευθυντή της Υπηρεσίας. Σε περίπτωση που ο Διοικητής είναι δημόσιος υπάλληλος, προβλέπεται καταβολή επιδόματος ευθύνης Προϊσταμένου Διεύθυνσης, ο δε χρόνος της θητείας του θεωρείται ως χρόνος άσκησης καθηκόντων Προϊσταμένου Διεύθυνσης.

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται ο ορισμός αξιωματικού της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.), τουλάχιστον με βαθμό Αστυνόμου Α΄, ως προϊστάμενου των κλιμακίων ταυτοποίησης και εξακρίβωσης ιθαγένειας και εξωτερικής φύλαξης και ασφάλειας που προβλέπονται στα στοιχεία (β) και (ε) της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του σχεδίου νόμου για την εκπλήρωση των καθηκόντων αρμοδιότητας των ως άνω κλιμακίων, σε συνεργασία και με τον Διοικητή του Κέντρου. Ο προϊστάμενος των ως άνω κλιμακίων έχει την ευθύνη της συνεργασίας με τους υπαλλήλους του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχουν διατεθεί για την υποστήριξη των λειτουργιών του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με την παράγραφο 4 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται ο ορισμός επικεφαλής υπαλλήλου σε κάθε Κινητή Μονάδα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Μ.Υ.Τ), με απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας. Στον επικεφαλής καταβάλλεται επίδομα προϊσταμένου τμήματος, για όσο χρόνο ασκεί τα καθήκοντα αυτά και ο χρόνος της θητείας του θεωρείται ως χρόνος άσκησης καθηκόντων προϊσταμένου τμήματος. Σε κάθε Κ.Μ.Υ.Τ προβλέπεται επίσης η συμμετοχή κατάλληλου αστυνομικού προσωπικού που διατίθεται από τις υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας με καθήκοντα ανάλογα με αυτά των κλιμακίων ταυτοποίησης και εξακρίβωσης ιθαγένειας και εξωτερικής φύλαξης και ασφάλειας των Κ.Υ.Τ.

Με την παράγραφο 5 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται η λειτουργία σε επίπεδο τμήματος, των Ανοιχτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία και των Ανοιχτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας και ορίζονται τα προσόντα και οι προϋποθέσεις διορισμού των προϊσταμένων τους. Προβλέπεται προϊστάμενος υπάλληλος ή ιδιώτης, πανεπιστημιακής εκπαίδευσης με ικανότητα και εμπειρία στη διοίκηση ή/και εξειδίκευση στα δικαιώματα του ανθρώπου, ο οποίος διορίζεται με απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας ή συμβάλλεται με το Δημόσιο με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου διάρκειας ενός έτους, κατόπιν ανοικτής πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Διευθυντή. Στην περίπτωση των Δομών Προσωρινής Υποδοχής Αιτούντων Διεθνή Προστασία η απόφαση διορισμού του προϊσταμένου λαμβάνεται κατόπιν εισήγησης του Διευθυντή της Διεύθυνσης Υποδοχής της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής.

Με την παράγραφο 6 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται η ενίσχυση της στελέχωσης της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, με πρόβλεψη μετατάξεων, μεταφορών, αποσπάσεων πολιτικών υπαλλήλων από υπηρεσίες του δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α. ή από υπαλλήλους που προσλαμβάνονται ως μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, προκειμένου η Υπηρεσία να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις και να επιτελέσει με επιτυχία τον σκοπό της, λαμβανομένων υπ' όψιν και των αυξημένων αναγκών για την υποδοχή και ταυτοποίηση καθώς και προσωρινή φιλοξενία μεγάλου αριθμού πολιτών τρίτων χωρών, ιδιαίτερα κατά τα τελευταία δύο έτη. Η πλήρωση των ως άνω θέσεων διενεργείται μετά από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος από το Διοικητικό Διευθυντή της Υπηρεσίας. Οι μετατάξεις, μεταφορές και αποσπάσεις πραγματοποιούνται, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, προκειμένου να καλυφθεί η ανάγκη στελέχωσης της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης (παρ.6 στοιχείο α). Η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης δύναται να στελεχώνεται με προσωπικό αντίστοιχου κλάδου και ειδικότητας που περιλαμβάνεται σε οριστικούς πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή φορέων των οποίων

οι πίνακες έχουν ελεγχθεί από το ΑΣΕΠ υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στην παράγραφο 6 υπό στοιχείο β του προτεινόμενου άρθρου 11. Οι διατάξεις αυτές προβλέπεται ότι ισχύουν και για τις περιπτώσεις όσων διορίστηκαν στις Υπηρεσίες Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 18 του Ν.4058/2012, οι οποίοι παραιτήθηκαν και στη συνέχεια διορίστηκαν στον αρχικό φορέα διορισμού τους και εν συνεχεία ο διορισμός τους αυτός ανακλήθηκε διοικητικώς, προκειμένου να επαναπροσληφθούν στις Υπηρεσίες Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής.

Με την παράγραφο 7 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπονται και οι οργανικές θέσεις προσωπικού της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, κατά κατηγορία και κλάδο, με γνώμονα την προσήκουσα στελέχωση των Τμημάτων της Κεντρικής Υπηρεσίας καθώς και των Περιφερειακών Υπηρεσιών της.

Με την παράγραφο 8 του προτεινόμενου άρθρου 11 και για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών που δημιουργούνται από εισροή μεγάλου αριθμού προσφύγων/μεταναστών, προβλέπεται η δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 20 του ν. 2190/1994.

Με την παράγραφο 9 του προτεινόμενου άρθρου 11, για την κάλυψη των αναγκών της Υπηρεσίας, προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, κατά τις κείμενες διατάξεις, με διερμηνείς, οι οποίοι διαθέτουν τα απαραίτητα προσόντα και επιλέγονται από σχετικό κατάλογο που καταρτίζει η Κεντρική Υπηρεσία και τηρείται σύμφωνα με τον Κανονισμό Λειτουργίας της.

Με την παράγραφο 10 του προτεινόμενου άρθρου 11, και για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής λειτουργίας Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης ή Δομής Προσωρινής Υποδοχής ή Δομής Προσωρινής Φιλοξενίας, προβλέπεται η δυνατότητα ανάθεσης, για ορισμένο χρόνο, σε φορείς της κοινωνίας των πολιτών, που ανταποκρίνονται σε κατάλληλες προδιαγραφές ποιότητας και ασφάλειας, της διεκπεραίωσης επί μέρους αρμοδιοτήτων, με εξαίρεση αυτές που συνιστούν άσκηση δημόσιας εξουσίας. Στη Διεύθυνση Υποδοχής και Ένταξης της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής καταρτίζεται και τηρείται Μητρώο διαπιστευμένων προς τούτο φορέων.

Με την παράγραφο 11 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται η επιμόρφωση των υπαλλήλων της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης για το αντικείμενο της αποστολής τους, με μέριμνα της Κεντρικής Υπηρεσίας, σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία.

Με την παράγραφο 12 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται ότι αρμόδια για τα θέματα του προσωπικού της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης είναι τα υπηρεσιακά συμβούλια του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με την παράγραφο 13 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται ότι για τους δικηγόρους που διορίζονται στη θέση Διοικητών των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης, των προϊσταμένων των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και των Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας, αναστέλλεται η άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος καθ' όλη τη διάρκεια της θητείας τους στις ως άνω θέσεις.

Με την παράγραφο 14 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται η εικοσιτετράωρη λειτουργία των περιφερειακών Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης καθώς και η λειτουργία τους όλες τις ημέρες της εβδομάδας συμπεριλαμβανομένων των Κυριακών και εξαιρέσιμων ημερών. Με τις ως άνω διατάξεις προβλέπεται σύστημα εναλλαγής βαρδιών των υπαλλήλων, σύμφωνα και με τα ειδικότερα οριζόμενα στο Γενικό Κανονισμό Λειτουργίας της Υπηρεσίας. Με

το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 1 του άρθρου 18 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου καθορίζονται και τα ειδικότερα καθήκοντα και υποχρεώσεις του προσωπικού της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, το εργασιακό καθεστώς, οι όροι και το ωράριο απασχόλησης, η ρύθμιση υπερωριακής απασχόλησης και ειδικότερα ζητήματα.

Με την παράγραφο 15 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 3 της υποπαραγράφου Δ9 του άρθρου 2 ν. 4336/2015(Α'94) με δυνατότητα κατ' εξαίρεση έγκρισης έως και 180 μέρες ετησίως για τις μετακινήσεις και την παροχή εργασίας των υπαλλήλων της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης εντός ή εκτός έδρας.

Με την παράγραφο 16 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται, σε περίπτωση επείγουσας ανάγκης και με απόφαση του Διευθυντή της Υπηρεσίας, η δυνατότητα προσωρινής ενίσχυσης συγκεκριμένης Περιφερειακής Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης με υπαλλήλους που υπηρετούν στην Κεντρική Υπηρεσία ή σε άλλη Περιφερειακή Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης

Με την παράγραφο 17 του προτεινόμενου άρθρου 11, προβλέπεται καταβολή του επιδόματος της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 4024/2011, όπως αυτό εξακολουθεί να καταβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 4354/2015- με την επιφύλαξη της επικείμενης ευθυγράμμισης του σχετικού καθεστώτος με την αντίστοιχη ευρωπαϊκή νομοθεσία έως τις 31.12.2017-, στους υπαλλήλους που απασχολούνται στις Περιφερειακές Υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης. —όπως και της Υπηρεσίας Ασύλου. Όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω, η καταβολή επιδόματος στους εν λόγω υπαλλήλους κρίνεται επιβεβλημένη, καθώς είναι οι υπάλληλοι που καθημερινά διαχειρίζονται και εξυπηρετούν μεγάλους αριθμούς πολιτών τρίτων χωρών και βρίσκονται στην «πρώτη γραμμή» της προσφυγικής κρίσης, είτε προκειμένου να διεκπεραιώσουν τις αρχικές διαδικασίες υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης, φροντίδας για ευάλωτες ομάδες, κάλυψης άμεσων αναγκών ή επείγουσας περίθαλψης, είτε προκειμένου να καταγράψουν και να εξετάσουν δυσανάλογα μεγάλο αριθμό αιτήσεων διεθνούς προστασίας και να διεκπεραιώσουν όλες τις σχετικές διοικητικές διαδικασίες, είτε προκειμένου να φιλοξενηθούν οι πολίτες τρίτων χωρών που παραμένουν στην Ελλάδα. Στις παρούσες συνθήκες, οι οποίες δεν φαίνεται να εξομαλύνονται στο προβλέψιμο μέλλον, οι ανωτέρω υπάλληλοι εργάζονται με εξαντλητικούς ρυθμούς και συχνά πολύ πέρα από το ωράριό τους. Η εντατική αυτή απασχόληση, υπό αντίξοες συνθήκες, για μεγάλο και απροσδιόριστο χρονικό διάστημα, εξαντλεί τις φυσικές τους δυνάμεις.

Με την παράγραφο 18 του προτεινόμενου άρθρου 11, η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης ορίζεται ως αρμόδια αρχή για την έκδοση διαταγής εξουσιοδότησεως εθνικού διαβαθμισμένου υλικού, για το προσωπικό της και ως υπεύθυνη διεύθυνση για θέματα ασφαλείας, εφαρμογής του Εθνικού Κανονισμού Ασφαλείας (ΕΚΑ) που αφορούν την Υπηρεσία της. Στην Υπηρεσία θα λειτουργεί Υπαρχείο σύμφωνα με τις διατάξεις του Ε.Κ.Α. στο οποίο προϊστάται ο προϊστάμενος του Τμήματος Συντονισμού της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με την παράγραφο 19 του προτεινόμενου άρθρου 11, εισάγεται πρόβλεψη για ειδική ενδυμασία του προσωπικού της, κατάλληλη για την προστασία από τις καιρικές συνθήκες.

Με το Άρθρο 12 ρυθμίζονται ζητήματα προϋπολογισμού, οικονομικής διαχείρισης, προμηθειών και στέγασης των υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Με την παράγραφο 1 προβλέπεται ότι η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης έχει ίδιο προϋπολογισμό ως ειδικός φορέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπου εγγράφονται οι πιστώσεις για

την αντιμετώπιση των αναγκών λειτουργίας των υπηρεσιών και του προσωπικού της. Προβλέπεται επίσης, για διαχειριστικούς λόγους ότι έως τις 31 Δεκεμβρίου 2016 η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης λειτουργεί ως ειδικός φορέας του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου 12, παρέχεται η ευχέρεια να εγγράφονται πιστώσεις για κάθε άλλη δαπάνη, που είναι αναγκαία για τη λειτουργία των υπηρεσιών της, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 12, προβλέπεται ότι στο πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων εγγράφονται οι πιστώσεις για την πληρωμή έργων που υλοποιούνται για την εκπλήρωση των σκοπών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, τα οποία χρηματοδοτούνται είτε από κοινοτικούς είτε από εθνικούς πόρους.

Με την παράγραφο 4 του προτεινόμενου άρθρου 12, προβλέπεται ότι στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης συνιστάται πάγια προκαταβολή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 108 ν. 4270/2014 (ΦΕΚ 143 Α'), ενώ με την παράγραφο 5 προβλέπεται ότι η οικονομική διαχείριση της Αρχής Προσφυγών ασκείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της και οι δαπάνες πραγματοποιούνται, ελέγχονται, εκκαθαρίζονται και εντέλλονται σύμφωνα με τις διατάξεις περί δημοσίου λογιστικού.

Με την παράγραφο 6 του προτεινόμενου άρθρου 12, προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων υπηρεσιών ή έργου, η δαπάνη των οποίων μπορεί να καλύπτεται από εθνικούς ή κάθε είδους άλλους πόρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημοσίου λογιστικού, για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με την παράγραφο 7 του προτεινόμενου άρθρου 12, προβλέπεται ότι η κάλυψη των δαπανών για τη λειτουργία των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης δύναται να γίνεται και από τον εγκεκριμένο τακτικό προϋπολογισμό του φορέα 07-450 «Υπηρεσία πρώτης Υποδοχής», πέραν του προϋπολογισμού του Π.Δ.Ε. Ως λειτουργικές δαπάνες των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης νοείται και κάθε δαπάνη που αφορά τη φιλοξενία των πολιτών τρίτων χωρών που διαμένουν στις εγκαταστάσεις της.

Με την παράγραφο 8 του προτεινόμενου άρθρου 12, προβλέπεται ότι προμήθειες εγκεκριμένων προϋπολογισμών προγραμμάτων που αφορούν τη διαχείριση των μεταναστευτικών και προσφυγικών ροών και εντάσσονται σε κατεπείγουσες δράσεις (Επείγοντα Μέτρα Ευρωπαϊκών Ταμείων) ή χαρακτηρίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ως επείγοντα, δύναται, κατ' εξαίρεση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, να προκηρύσσονται με βάση τα όρια των ποσών των συγκεκριμένων δράσεων και του ύψους των προϋπολογισμών τους, χωρίς να απαιτείται η ενοποίηση τους με ομοειδείς προμήθειες του τακτικού προϋπολογισμού ή άλλων χρηματοδοτούμενων δράσεων.

Με το Άρθρο 13 ρυθμίζεται η Διοίκηση και διάρθρωση των Περιφερειακών Υπηρεσιών Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Με την παράγραφο 1 ορίζεται η διάρθρωση των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης και των Κινητών Μονάδων Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε λειτουργικά διακριτά κλιμάκια, ως εξής: α) κλιμάκιο διοικητικής μέριμνας, το οποίο είναι αρμόδιο για τη διοικητική υποστήριξη του Κέντρου ή της Μονάδας, τη στέγαση και σίτιση των παραμενόντων εντός των χώρων τους και τον καθαρισμό των χώρων αυτών, β) κλιμάκιο ταυτοποίησης και εξακρίβωσης ιθαγένειας, το οποίο είναι αρμόδιο για την καταγραφή των προσωπικών στοιχείων των πολιτών τρίτων χωρών και τη λήψη και καταχώριση των δακτυλικών

αποτυπωμάτων όσων έχουν συμπληρώσει το 14ο έτος της ηλικίας τους και την εξακρίβωση της ταυτότητας και της ιθαγένειάς τους, γ) κλιμάκιο ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, δ) κλιμάκιο ενημέρωσης, το οποίο είναι αρμόδιο για την ενημέρωση των πολιτών τρίτων χωρών και ανιθαγενών σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, ε) κλιμάκιο εξωτερικής φύλαξης και ασφάλειας.

Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου 13, καθορίζεται η διοίκηση του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης . Ο Διοικητής του Κέντρου προϊστάται των κλιμακίων διοικητικής μέριμνας, ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης και ενημέρωσης, συντονίζει, κατευθύνει και ελέγχει το έργο του προσωπικού που απασχολείται σε αυτά και μεριμνά για την εύρυθμη λειτουργία του Κέντρου σε συνεργασία με τις λοιπές αρμόδιες αρχές και φορείς. Στο πλαίσιο των καθηκόντων του, ο Διοικητής του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης συνεργάζεται με τον προϊστάμενο των κλιμακίων ταυτοποίησης και εξακρίβωσης ιθαγένειας και εξωτερικής φύλαξης, ο οποίος είναι υπεύθυνος για τις λειτουργίες των αστυνομικών υπηρεσιών..

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 13 περιλαμβάνεται πρόβλεψη για την προσήκουσα λειτουργία των κλιμακίων ιατρικού ελέγχου και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, σύμφωνα με την οποία, τα Κέντρα και οι Μονάδες Υποδοχής και Ταυτοποίησης δύνανται να διαθέτουν ασθενοφόρα, για τα οποία χορηγείται άδεια από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας.

Με την παράγραφο 4 του προτεινόμενου άρθρου 13, καθορίζεται η διοικητική διάρθρωση των ανοιχτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής και των ανοιχτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας οι οποίες διαρθρώνονται σε λειτουργικά διακριτά κλιμάκια, ως εξής: α) κλιμάκιο διοικητικής μέριμνας, το οποίο είναι αρμόδιο για τη διοικητική υποστήριξη, τη στέγαση και σίτιση των παραμενόντων και τον καθαρισμό των χώρων, β) κλιμάκιο ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, γ) κλιμάκιο ενημέρωσης το οποίο είναι αρμόδιο για την ενημέρωση των φιλοξενούμενων σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, δ) κλιμάκιο εξωτερικής φύλαξης και ασφάλειας.

Με την παράγραφο 5 του προτεινόμενου άρθρου 13, ορίζεται ότι οι αρμοδιότητες των κλιμακίων των Περιφερειακών Υπηρεσιών περιγράφονται λεπτομερώς και ρυθμίζονται στις κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση του παρόντος σχεδίου νόμου.

Με το Άρθρο 14, ρυθμίζεται το Καθεστώς παραμονής και οι Διαδικασίες στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης και στις Κινητές Μονάδες

Με την παράγραφο 1 του προτεινόμενου άρθρου 14, προβλέπεται ότι, οι πολίτες τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς που εισέρχονται χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις στη χώρα, οδηγούνται άμεσα με ευθύνη των αστυνομικών ή λιμενικών αρχών που επιλαμβάνονται αρμοδίως, σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου 14, προβλέπεται ότι για τους σκοπούς διενέργειας των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης, οι πολίτες τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς που εισέρχονται στο Κέντρο Υποδοχής και Ταυτοποίησης, υπάγονται στις διαδικασίες που ορίζονται στο άρθρο 9 του σχεδίου νόμου, τελώντας σε καθεστώς περιορισμού της ελευθερίας τους εντός του Κέντρου, με απόφαση του Διοικητή του, η οποία εκδίδεται εντός τριών ημερών από την είσοδό τους. Εφόσον με την παρέλευση του τριημέρου δεν έχουν ολοκληρωθεί οι ως άνω διαδικασίες, ο Διοικητής του Κέντρου μπορεί, να αποφασίζει την παράταση του περιορισμού της ελευθερίας των ανωτέρω προσώπων έως την ολοκλήρωση των διαδικασιών αυτών και για επιπλέον διάστημα που δεν υπερβαίνει συνολικά τις εικοσιπέντε (25) μέρες

από την είσοδο στο Κέντρο. Εναλλακτικά, ο Διοικητής του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης στα σύνορα της χώρας, λόγω επειγουσών αναγκών εξαιτίας αύξησης αφίξεων ή για την προσήκουσα ολοκλήρωση των διαδικασιών αυτών, και ιδίως σε περίπτωση προσώπων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, μπορεί με απόφασή του να παραπέμπει τον πολίτη τρίτης χώρας ή ανιθαγενή σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης στην ενδοχώρα ή σε άλλες κατάλληλες δομές για την κάλυψη για τη συνέχιση και την ολοκλήρωση της διαδικασίας υποδοχής και ταυτοποίησης. Στο πλαίσιο των ως άνω διαδικασιών λαμβάνεται ειδική μέριμνα για τα οριζόμενα στην παρ. 8 πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες και ειδικότερα για τους ασυνόδευτους ανηλίκους.

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 14, προσδιορίζεται το περιεχόμενο του ως άνω περιορισμού της ελευθερίας – ο οποίος συνεπάγεται την απαγόρευση εξόδου από το Κέντρο και την παραμονή στους χώρους του- και προβλέπονται εξαιρέσεις και δυνατότητα του Διοικητή να χορηγήσει άδεια προσωρινής εξόδου από τις παραπάνω εγκαταστάσεις.

Με την παράγραφο 4 του προτεινόμενου άρθρου 14, ορίζεται ότι η απόφαση παράτασης του περιορισμού της ελευθερίας για τις ανάγκες της ολοκλήρωσης των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης περιέχει πραγματική και νομική αιτιολόγηση και είναι έγγραφη. Επίσης προβλέπεται δικαίωμα του πολίτη τρίτης χώρας ή ανιθαγενή που τελεί υπό περιορισμό της ελευθερίας του, να προβάλει και αντιρρήσεις κατά της απόφασης παράτασης του περιορισμού της ελευθερίας του ενώπιον του Προέδρου ή του υπ' αυτού οριζόμενου Πρωτοδίκη του Διοικητικού Πρωτοδικείου, στην περιφέρεια του οποίου λειτουργεί το Κέντρο. Κατά τα λοιπά, για τη διαδικασία των αντιρρήσεων εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 76 του ν. 3386/2005 (Α' 212), όπως ισχύει. Για τα δικαιώματά του, σύμφωνα με την παράγραφο αυτή ο πολίτης τρίτης χώρας ή ανιθαγενής ενημερώνεται σε γλώσσα που κατανοεί. Εάν διαπιστωθεί ότι ο περιορισμός της ελευθερίας δεν είναι νόμιμος, με την ίδια απόφαση διατάσσονται από το δικαστή τα κατάλληλα εναλλακτικά του περιορισμού της ελευθερίας μέτρα.

Με την παράγραφο 5 του προτεινόμενου άρθρου 14, προβλέπεται η υποχρέωση μέριμνας από τον Διοικητή, και το προσωπικό του Κέντρου ώστε οι πολίτες τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς: α) να τελούν υπό αξιοπρεπείς συνθήκες διαβίωσης, β) να διατηρούν την οικογενειακή τους ενότητα, γ) να έχουν πρόσβαση σε επείγουσα υγειονομική περίθαλψη και κάθε απαραίτητη θεραπευτική αγωγή ή ψυχοκοινωνική στήριξη, δ) να τυγχάνουν, εφόσον ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, της κατάλληλης κατά περίπτωση μεταχείρισης, ε) να ενημερώνονται επαρκώς για τα δικαιώματά και τις υποχρεώσεις τους, στ) να έχουν πρόσβαση σε καθοδήγηση και νομική συμβουλή και συνδρομή σχετικά με την κατάστασή τους, ζ) να διατηρούν επαφή με φορείς και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που δραστηριοποιούνται στον τομέα της μετανάστευσης και των δικαιωμάτων του ανθρώπου και παρέχουν νομική ή κοινωνική συνδρομή, η) να έχουν δικαίωμα επικοινωνίας με τους συγγενείς και τα οικεία τους πρόσωπα.

Με την παράγραφο 6 του προτεινόμενου άρθρου 14, προβλέπεται η δυνατότητα παροχής συνδρομής στις διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης από Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους και σύμφωνα με το Γενικό Κανονισμό Λειτουργίας της Υπηρεσίας. Επίσης προβλέπεται η δυνατότητα της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες και του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης να παρακολουθούν

τις ως άνω διαδικασίες, να παρέχουν πληροφορίες στους υπαγόμενους σε διαδικασία υποδοχής και ταυτοποίησης και να παρέχουν κάθε συνδρομή, ανάλογα με την εντολή και τις αρμοδιότητες του κάθε οργανισμού. Λεπτομέρειες της συνεργασίας των προηγούμενων εδαφίων ρυθμίζονται με μνημόνια που συνάπτονται μεταξύ της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και των ως άνω φορέων.

Με την παράγραφο 7 του προτεινόμενου άρθρου 14, προβλέπεται η υποχρέωση των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, από κλιμάκιο ενημέρωσης του Κέντρου Υποδοχής και Ταυτοποίησης, καθώς και για τις διαδικασίες υπαγωγής σε καθεστώς διεθνούς προστασίας και για τις διαδικασίες εθελούσιου επαναπατρισμού και προβλέπεται η παραπομπή των αιτούντων διεθνή προστασία στο κατά τόπο αρμόδιο Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου, Κλιμάκιο του οποίου μπορεί να λειτουργεί στο Κέντρο. Επίσης, προβλέπεται ο διαχωρισμός του αιτούντος από τους υπόλοιπους που διαμένουν στο Κέντρο, εφόσον αυτό είναι εφικτό, και η παραπομπή του σε κατάλληλες διαδικασίες ή/και δομές φιλοξενίας. Η παραλαβή των αιτήσεων και οι συνεντεύξεις των αιτούντων μπορούν να πραγματοποιούνται εντός των εγκαταστάσεων του Κέντρου, σε χώρο που να διασφαλίζεται η εμπιστευτικότητα. Τέλος, προβλέπεται ότι οι αιτούντες διεθνή προστασία δύναται να παραμένουν στα Κέντρα για όσο χρόνο διαρκεί η διαδικασία εξέτασης της αίτησης τους και για διάστημα μέχρι και εικοσιοκτώ ημερών από την είσοδό τους στο Κέντρο. Αν μετά την παρέλευση του χρονικού αυτού διαστήματος δεν έχει περατωθεί η εξέταση της αίτησης, το αρμόδιο Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου χορηγεί στον ενδιαφερόμενο, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Τρίτου Μέρους του παρόντος, δελτίο αιτούντος διεθνή προστασία.

Με την παράγραφο 8 του προτεινόμενου άρθρου 14, ορίζεται η διαδικασία παραπομπής από τον Διοικητή του Κέντρου ή της Μονάδας, των προσώπων που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες στον αρμόδιο κατά περίπτωση φορέα κοινωνικής στήριξης ή προστασίας και προβλέπονται οι μέριμνες για τη συνέχεια της θεραπευτικής αγωγής στις περιπτώσεις που αυτό απαιτείται. Επίσης ορίζονται ως ευάλωτες ομάδες νοούνται για τις ανάγκες του παρόντος σχεδίου νόμου: α) οι ασυνόδευτοι ανήλικοι, β) τα άτομα που έχουν αναπηρία ή πάσχουν από ανίατη ή σοβαρή ασθένεια, γ) οι υπερήλικες, δ) οι γυναίκες σε κύηση ή λοχεία, ε) οι μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα τέκνα, στ) τα θύματα βασανιστηρίων, βιασμού ή άλλης σοβαρής μορφής ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας ή εκμετάλλευσης, πρόσωπα με σύνδρομο μετατραυματικής διαταραχής, ιδίως επιζήσαντες και συγγενείς θυμάτων ναυαγίων και ζ) τα θύματα εμπορίας ανθρώπων. Προβλέπεται επίσης, ότι τα πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες μπορεί να παραμένουν στα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης σε ιδιαίτερους χώρους, μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών του άρθρου 9 του παρόντος σχεδίου νόμου καθώς επίσης προβλέπεται ιδιαίτερη μέριμνα από τις υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης για την κάλυψη των ιδιαίτερων αναγκών και την παραπομπή οικογενειών με παιδιά κάτω των 14 ετών και ιδίως νηπιακής και βρεφικής ηλικίας.

Με την παράγραφο 9 του προτεινόμενου άρθρου 14, ορίζεται ότι σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας ανακύπτει αμφιβολία σχετικά με την ανηλικότητα πολίτη τρίτης χώρας ή ανιθαγενούς, ο Διοικητής του Κέντρου, με σχετική απόφασή του, τον παραπέμπει σε διαδικασία διαπίστωσης ανηλικότητας σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και σε κάθε περίπτωση, μέχρι την έκδοση πορίσματος περί της ηλικίας του, το πρόσωπο θεωρείται ανήλικος και τυγχάνει αντίστοιχης μεταχείρισης.

Με την παράγραφο 10 του προτεινόμενου άρθρου 14, προβλέπεται ότι κατά την ολοκλήρωση των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης, οι πολίτες τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς, οι οποίοι δεν εμπίπτουν στις διατάξεις περί χορήγησης διεθνούς ή

άλλης μορφής προστασίας, και οι οποίοι δεν έχουν τίτλο νόμιμης διαμονής στην Ελλάδα, με απόφαση του Διοικητή του Κέντρου παραπέμπονται στην αρμόδια αστυνομική αρχή για την υπαγωγή τους σε διαδικασίες απέλασης, επιστροφής ή επανεισοδοχής, κατά τις κείμενες διατάξεις.

Με την παράγραφο 11 του προτεινόμενου άρθρου 14, προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου και στην περίπτωση Κινητών Μονάδων Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με το Άρθρο 15, ρυθμίζονται ζητήματα διοίκησης των ανοιχτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Προσωρινής Φιλοξενίας καθώς και το καθεστώς και οι όροι παραμονής σε αυτές.

Με το Άρθρο 16 προβλέπεται ότι την ευθύνη της φύλαξης των εγκαταστάσεων των Περιφερειακών Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης έχει κατ' αρχήν η Ελληνική Αστυνομία. Προβλέπεται, ωστόσο, η δυνατότητα ανάθεσης της φύλαξης των ανοιχτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Προσωρινής Φιλοξενίας, σε προσωπικό Ιδιωτικής Εταιρείας Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας που είναι κατάλληλα εκπαιδευμένο. με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με την οποία καθορίζεται και το είδος, το περιεχόμενο και η διάρκεια της εκπαίδευσης που λαμβάνει το προσωπικό των ως άνω εταιρειών, καθώς και οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας που την παρέχουν(παρ. 1).

Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου 16, παρέχονται στον Διευθυντή της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης οι αναγκαίες ευχέρειες για την, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων χρήση άλλων δημόσιων εγκαταστάσεων, καθώς και η μίσθωση ακινήτων με κατάλληλη υποδομή ή, σε κατεπείγουσες περιπτώσεις, η μίσθωση τουριστικών εγκαταστάσεων.

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 16, προβλέπεται η κατ' εξαίρεση αλλαγή χρήσης υφιστάμενων κτηρίων σε εκτός σχεδίου περιοχές, κατά παρέκκλιση των υφιστάμενων χρήσεων γης, για τις ανάγκες εγκατάστασης των Κέντρων Υποδοχής, και Ταυτοποίησης, των ανοιχτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής καθώς και των ανοιχτών Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας,. Επίσης προβλέπεται, για τις ίδιες ως άνω ανάγκες εγκατάστασης, η τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων εγκαταστάσεων, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων της εκτός σχεδίου πόλης και εκτός ορίων οικισμών δόμησης. λόγω επείγουσας και επιτακτικής ανάγκης και εθνικού συμφέροντος, είτε σε εκτός σχεδίου γήπεδα του Δημοσίου είτε στα γήπεδα των προαναφερόμενων ιδιωτικών μισθούμενων ακινήτων. Επίσης καθορίζονται η διάρκεια, οι περαιτέρω όροι και οι προϋποθέσεις για την ως άνω εγκατάσταση (π.χ επαρκής έκταση, το ελάχιστο εμβαδόν , το συνολικό ποσοστό κάλυψης κ.α.) και περιλαμβάνεται πρόβλεψη για τους όρους και περιορισμούς δόμησης και τυχόν ειδικότεροι όροι για τις εγκαταστάσεις, καθώς και για κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων της παραγράφου αυτής.

Με την παράγραφο 4 του προτεινόμενου άρθρου 16, προβλέπεται η δυνατότητα χρήσης στρατοπέδων για τις ανάγκες εγκατάστασης των υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, που παραχωρούνται κατά χρήση, με ή άνευ ανταλλάγματος από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και τους εποπτευόμενους φορείς του στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και κατά παρέκκλιση των διατάξεων πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου. Επίσης προβλέπεται η αναλογική εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν την εκτέλεση στρατιωτικών έργων και εγκαταστάσεων εντός στρατοπέδων, για τυχόν επισκευές, βελτιώσεις και αναγκαίες πρόσθετες εγκαταστάσεις σε αυτά. Τέλος, προβλέπεται η παραχώρηση, από την Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου, ακινήτων του Δημοσίου κατά

χρήση δωρεάν, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, για την αντιμετώπιση των στεγαστικών αναγκών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με την παράγραφο 5 του προτεινόμενου άρθρου 16, για την εγκατάσταση και λειτουργία των δομών των προηγούμενων παραγράφων προβλέπεται η δυνατότητα αλλαγής χρήσης κτηρίων εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως και η εκτέλεση των αναγκαίων εσωτερικών μετασκευών με την έκδοση έγκρισης εργασιών μικρής κλίμακας με αναλογική εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 8 του άρθρου 28 του ν. 4033/2011 (Α' 254), όπως ισχύουν .

Με την παράγραφο 6 του προτεινόμενου άρθρου 16, προβλέπεται, σε εξαιρετικές περιπτώσεις η δυνατότητα παραχώρησης στις αρμόδιες υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας, χώρων που ανήκουν στις εγκαταστάσεις των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης, για την ίδρυση και λειτουργία Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών (ΕΧΠΑ), σύμφωνα με το άρθρο 81 ν. 3386/2005 ή ειδικών χώρων κράτησης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του ν. 3907/2011.

Με την παράγραφο 7 του προτεινόμενου άρθρου 16, 7προβλέπονται οι αναγκαίες μέριμνες για την επισκευή, συντήρηση, επέκταση ή διαρρύθμιση κτηριακών εγκαταστάσεων του Δημοσίου όπου στεγάζονται υπηρεσίες της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με το Άρθρο 17 προβλέπονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις για την έκδοση των αναγκαίων κανονιστικών ή ατομικών διοικητικών πράξεων για την ορθή εφαρμογή των εισαγομένων ρυθμίσεων με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, που αφορούν τη λειτουργία της Υπηρεσίας και τις διαδικασίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

3. Το τρίτο κεφάλαιο του πρώτου μέρους του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αφορά διατάξεις για τις περαιτέρω αναγκαίες τροποποιήσεις του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου ως προς την προσαρμογή στις υπό κεφάλαια Α' και Β' διατάξεις καθώς και τον εξορθολογισμό του υπάρχοντος συστήματος διεθνούς προστασίας, με τροποποιήσεις του ν.3907/2011 (ΦΕΚ Α' 7), ν.4018/2011 (ΦΕΚ Α' 215), ΠΔ 104/12(ΦΕΚ Α' 172), ΠΔ 141/13(ΦΕΚ Α' 226), ΠΔ 114/2010 (ΦΕΚ Α'195), ΠΔ 167 (ΦΕΚ Α' 252)

Με το Άρθρο 18, προβλέπεται η ενίσχυση των φορέων της δημόσιας διοίκησης και κυρίως της αυτοδιοίκησης για την αντιμετώπιση της προσφυγικής κρίσης. Συγκεκριμένα, σκοπός των προτεινόμενων διατάξεων είναι τόσο η προαγωγή της συνεργασίας μεταξύ των αρμοδίων φορέων της κεντρικής διοίκησης και της αυτοδιοίκησης, όσο και η οικονομική ενίσχυση των φορέων αυτών από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, και ιδίως των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, προκειμένου αυτοί να είναι σε θέση να αντιμετωπίσουν έκτακτες ανάγκες υποδοχής και φιλοξενίας πολιτών τρίτης χώρας. Ειδικότερα, το ποσοστό των εσόδων από τα παράβολα που εγγράφονται στον ΚΑΕ του εδαφίου γ, της παρ. 4 του άρθρου 2 του νόμου 4018/2011, το οποίο κατανέμεται σε φορείς που διαχειρίζονται θέματα μεταναστευτικής πολιτικής και κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας, αυξάνεται από το 46% στο 75% (παρ. 1). Επίσης, διευρύνεται το πεδίο εφαρμογής ήδη υφιστάμενης διάταξης του ν. 4018/2011 (Α' 215). Η διαδικασία αντιμετώπισης των εκτάκτων αναγκών που ανακύπτουν από την είσοδο πολιτών τρίτων χωρών δεν αφορά μόνο την *πρώτη υποδοχή* τους, ως εκ τούτου, η χρήση των ποσών που αναφέρονται στις συγκεκριμένες διατάξεις είναι απαραίτητο να μπορεί να καλύψει έξοδα που αφορούν γενικότερα την είσοδο και υποδοχή. Επίσης, καθότι η αναφορά στα είδη δαπανών στην περ. η' της παρ. 4, του αρ.14 του ν 4332 διαπιστώθηκε ότι δεν κάλυπτε το πραγματικό εύρος των σχετικών δαπανών που καταβάλλονταν από τους σχετικούς

φορείς, κρίνεται αναγκαία η αναδιατύπωση της διάταξης με τρόπο που να διευκολύνει τη χρήση των εν λόγω ποσών (παρ.2).

Με το Άρθρο 19, αφενός θεμελιώνεται ευρύτερα η αρμοδιότητα των ν.π.δ.δ., των δήμων, των περιφερειών και των φορέων τους να προβαίνουν σε δαπάνες αναγκαίες για την υποδοχή και φιλοξενία πολιτών τρίτων χωρών, όχι γενικά αλλά όταν τούτο συμβαίνει εκτάκτως και επειγόντως, αφετέρου θεσπίζονται ευέλικτες διαδικασίες ανάθεσης των αναγκών προς τούτο συμβάσεων, μέχρι 31/12/2016, με τροποποίηση της παρ.10 του άρθρου 14 του Ν. 4332/2015 (Α'76).

Με το Άρθρο 20, του παρόντος σχεδίου νόμου, τροποποιείται το π.δ. 104/12 (ΦΕΚ Α'172). Οι προτεινόμενες με το παρόν διατάξεις αφορούν κυρίως την οργάνωση της Υπηρεσίας Ασύλου σε τμήματα, τα προσόντα των προϊσταμένων των τμημάτων, τις αρμοδιότητες των Προϊσταμένων των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου και του Διευθυντή, καθώς και τις τοπικές αρμοδιότητες των Περιφερειακών Γραφείων Ασύλου, εναρμονίζονται με τις αντίστοιχες υπό Κεφάλαιο 1 του Πρώτου Μέρους του παρόντος διατάξεις και στοχεύουν στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της Υπηρεσίας Ασύλου.

Με το Άρθρο 21, του παρόντος σχεδίου νόμου, τροποποιείται το π.δ. 141/2013(ΦΕΚ Α'226) για την ορθότερη προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της της Οδηγίας 2011/95/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση και το καθεστώς των αλλοδαπών ή των ανιθαγενών ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας (αναδιατύπωση).

Με το Άρθρο 22, προβλέπεται η χορήγηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε αιτούντες διεθνή προστασία οι οποίοι παραμένουν με το καθεστώς του αιτούντος στη χώρα για διάστημα, από τουλάχιστον 5 έως 15 χρόνια, χωρίς να έχει ακόμα εξετασθεί οριστικά η αίτησή τους για διεθνή προστασία ή η υπαγωγή τους σε καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους. Επισημαίνεται ότι, στο πλαίσιο της γενικότερης μεταναστευτικής πολιτικής και πολιτικής ασύλου της χώρας και προς υλοποίηση των διεθνών και ενωσιακών της υποχρεώσεων, ιδρύθηκε με το Ν.3907/2011 (Α' 7) η Υπηρεσία Ασύλου, στην αρμοδιότητα της οποίας υπάγεται μεταξύ άλλων, η σε πρώτο βαθμό εξέταση αιτήσεων διεθνούς προστασίας (άσυλο, επικουρική προστασία) που υποβάλλονται από αλλοδαπούς. Σε δεύτερο βαθμό οι εν λόγω αιτήσεις εξετάζονται από την Αρχή Προσφυγών (άρθρο 3 του Ν.3907/2011).

Ωστόσο, ως προς τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας οι οποίες εκκρεμούσαν κατά την έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών, επιλαμβάνονται οι αρχές του Π.Δ.114/2010 (Α' 195), σύμφωνα με το άρθρο 34 του Π.Δ. 113/2013 (Α' 146). Ειδικότερα, με τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου ορίστηκε ότι για αιτήσεις διεθνούς προστασίας που έχουν υποβληθεί πριν από την 7-6-2013, αρμόδια όργανα εξέτασης των αιτήσεων και χορήγησης του καθεστώτος διεθνούς προστασίας είναι τα προβλεπόμενα στο Π.Δ.114/2010, και συγκεκριμένα, κατά το μέρος που αφορά το δεύτερο βαθμό της διοικητικής διαδικασίας, είναι οι Επιτροπές Προσφυγών των άρθρων 26 και 32 του Π.Δ.114/2010. Περαιτέρω, η χρηματοδότηση της εκκαθάρισης των συσσωρευμένων υποθέσεων στο δεύτερο βαθμό, υποστηρίζεται και από την Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες, μέσω Συμφωνιών που έχουν συναφθεί και υπογραφεί μεταξύ του πρώην Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και της Ύπατης Αρμοστείας, με χρήση κονδυλίων που προέρχονται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων της ΕΕ. Τέλος,

με βάση τον επικαιροποιημένο Εθνικό Οδικό Χάρτη (Roadmap), για τις δράσεις για τη Μετανάστευση και το Άσυλο που υπέβαλε η Ελληνική Κυβέρνηση στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Υπουργών Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων τον Μάρτιο 2015, η Ελληνική Πολιτεία έχει δεσμευτεί για την ολοκλήρωση της εξέτασης των εκκρεμουσών αιτήσεων σε δεύτερο βαθμό του «παλαιού» συστήματος ασύλου, μέχρι το τέλος του 2016-σημειωτέον ότι δεσμεύσεις για την ταχεία ολοκλήρωση της εξέτασης των εν λόγω εκκρεμουσών αιτήσεων, στο πλαίσιο μιας δίκαιης διαδικασίας περιλαμβάνονταν ήδη από το 2012 και το 2013 στον αντίστοιχο Εθνικό Οδικό Χάρτη. Το πρώην Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, είχε υιοθετήσει νομοθετικές ρυθμίσεις, τροποποιώντας διατάξεις του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου (Π.Δ. 114/2010) οι οποίες περιλαμβάνονταν στο Π.Δ.167/2014 (Α' 252), προκειμένου, μεταξύ άλλων, να περιορίσει τις ανενεργές υποθέσεις, προς τον σκοπό της βελτιστοποίησης-επιτάχυνσης της εξέτασης των εκκρεμουσών υποθέσεων σε δεύτερο βαθμό. Από το σύνολο των περίπου 18500 «ενεργών», πλέον, υποθέσεων σε δεύτερο βαθμό, περί τις 7800 από αυτές αφορούν προσφυγές που έχουν υποβληθεί μεταξύ 1.1.2001 έως τον Φεβρουάριο του 2011.

Συμπερασματικά, μέχρι τις αρχές του 2016, οι εν λόγω αιτούντες παραμένουν στη χώρα από 5 τουλάχιστον έως 15 χρόνια χωρίς να έχει ακόμα εξετασθεί οριστικά η αίτησή τους για διεθνή προστασία ή η υπαγωγή τους σε καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους. Η επί μακρόν, και μάλιστα για τόσο μεγάλο χρονικό διάστημα, παραμονή των ως άνω αιτούντων στη χώρα, εν αναμονή της οριστικής εξέτασης των αιτήσεών τους, έχει δημιουργήσει μια πραγματική κατάσταση και συγκεκριμένα, ισχυρούς βιοτικούς δεσμούς των προσώπων αυτών με τη χώρα, λόγω, ιδίως, της ανάπτυξης ιδιωτικών ή/και οικογενειακών σχέσεων σε αυτήν. Η προστασία της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής αποτελεί θεμελιώδες ατομικό δικαίωμα που κατοχυρώνεται στο Σύνταγμα της Ελλάδας (άρθρα 9, 9^Α, 19 και 21), και σε διεθνείς συμβάσεις προστασίας των δικαιωμάτων του ανθρώπου, τις οποίες έχει υπογράψει και κυρώσει η Ελλάδα (ιδίως, άρθρο 8 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου – ΕΣΔΑ). Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τη νομολογία του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου σχετικά με την εφαρμογή του ως άνω άρθρου 8 ΕΣΔΑ, η έννοια της ιδιωτικής ζωής έχει καταγραφεί, ως η σφαίρα εντός της οποίας συντελείται η ανάπτυξη και η ολοκλήρωση της προσωπικότητας του ατόμου και η προστασία τόσο αυτής όσο και της οικογενειακής ζωής είναι απαραίτητη.

Με την παράγραφο 1 στοιχείο α του προτεινόμενου άρθρου 23 του παρόντος σχεδίου νόμου, επί τη βάσει της ως άνω διαμορφωθείσας αντικειμενικής κατάστασης και με στόχο την επιτάχυνση της εξέτασης των εκκρεμουσών αιτήσεων διεθνούς προστασίας σε δεύτερο βαθμό, στο πλαίσιο μιας δίκαιης διαδικασίας, προβλέπεται ρύθμιση, με την οποία θα χορηγείται καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε αιτούντες διεθνούς προστασίας, που είναι κάτοχοι δελτίου αιτήσαντος σε ισχύ, των οποίων η αίτηση είχε υποβληθεί έως και 5 τουλάχιστον έτη, πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος και η εξέτασή της εκκρεμεί σε β' βαθμό -και ως εκ τούτου έχουν ήδη κατοχυρώσει δικαίωμα προστασίας της ιδιωτικής ή/και της οικογενειακής ζωής- χωρίς να προηγηθεί η ατομική συνέντευξη σε δεύτερο βαθμό για εξέταση/ διαπίστωση των λόγων διεθνούς προστασίας. Η ρύθμιση αυτή θα εξυπηρετήσει σε μεγάλο βαθμό και την οικονομία της διοικητικής διαδικασίας, καθώς οι συγκεκριμένοι αιτούντες, λόγω της μακρόχρονης παραμονής, έχουν ήδη κατοχυρώσει δικαίωμα προστασίας της ιδιωτικής ή/και της οικογενειακής ζωής, οπότε, σε περίπτωση απόρριψης της αίτησης διεθνούς προστασίας, θα λάμβαναν

ούτως ή άλλως καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 28 του Π.Δ.114/2010. Σύμφωνα, δε, με την παράγραφο 1α του άρθρου 28 του Π.Δ.114/2010, « *Ο Γενικός Γραμματέας Δημόσιας Τάξης του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη δύναται να χορηγεί καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σε αιτούντα, του οποίου η αίτηση για παροχή διεθνούς προστασίας, υποβληθείσα πριν από την 7η Ιουνίου 2013, έχει απορριφθεί σε α' βαθμό κατά τα οριζόμενα στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 34 του π.δ. 113/2013. Σε κάθε, δε, περίπτωση, για την απόφαση χορήγησης του καθεστώτος παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους, θα λαμβάνεται υπόψη τυχόν ύπαρξη λόγων κινδύνου για την εθνική ασφάλεια ή για την κοινωνία της χώρας, στο πρόσωπο του αιτούντος που μπορεί να κωλύει την προβλεπόμενη χορήγηση (παρ. 1^α) και ορίζεται η συνδρομή των λόγων αυτών(παρ. 1^β)* .

Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου 22 του παρόντος σχεδίου νόμου, ορίζεται η διάρκεια της προβλεπόμενης άδειας διαμονής καθώς και οι προϋποθέσεις ανανέωσής της.

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 22 του παρόντος σχεδίου νόμου, ρυθμίζονται διαδικαστικά θέματα (κατάργηση διαδικασίας) και προβλέπεται διαδικασία προσφυγής για όσους επιθυμούν την εξέταση της αίτησής τους ως προς τις προϋποθέσεις χορήγησης καθεστώτος διεθνούς προστασίας.

Με το Άρθρο 23 του παρόντος σχεδίου νόμου, τροποποιείται το π.δ. 114/2010 (Α'195) προκειμένου να παρέχεται η δυνατότητα στη Διοίκηση να καλύψει με μεγαλύτερη ευελιξία τυχόν κενά στη σύνθεση των Επιτροπών και δη, στον ορισμό των Προέδρων, εντός του πεδίου της αρμοδιότητάς της και σύμφωνα με το πνεύμα του νόμου περί συστάσεώς τους.

Με το Άρθρο 24 του παρόντος σχεδίου νόμου, τροποποιείται το π.δ. 167/2014 (Α'252), με σκοπό και περαιτέρω περιορισμό των ανενεργών υποθέσεων επί αιτήσεων διεθνούς προστασίας, οι οποίες εκκρεμούν προς εξέταση σε β' βαθμό.

4. Το πρώτο κεφάλαιο του δεύτερου μέρους του προτεινόμενου νομοσχεδίου, αφορά διατάξεις σχετικές με τον εξορθολογισμό της διάρθρωσης της Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής, τη μετονομασία της σε Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, τη Σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης Στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής υπάγεται η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης του άρθρου 8 του παρόντος και η Διεύθυνση Υποδοχής που συνιστάται με τις διατάξεις του παρόντος, η οποία έχει ως στόχο τη μελέτη, το σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας και ασυνόδευτων ανήλικων. Επίσης συνιστάται Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Προβλέπεται επίσης, σύσταση Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών στη Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, και προβλέψεις οργανικών μονάδων και θέσεων για την στελέχωση των υπηρεσιών. (ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ/ Άρθρα 25-30).

Ειδικότερα:

Με το Άρθρο 25 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπεται η μετονομασία της Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής σε Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής επί το αντιπροσωπευτικότερο ως προς την αρμοδιότητά της..

Με το Άρθρο 26 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπεται η σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στην οποία υπάγεται η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης του άρθρου 8 του παρόντος και η Διεύθυνση Υποδοχής που συνιστάται με το επόμενο άρθρο.

Με το Άρθρο 27 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Υποδοχής στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, για τη διασφάλιση του συνεκτικού σχεδιασμού και την υλοποίηση της πολιτικής υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας υπό τον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης υπό τις νέες και διευρυμένες αρμοδιότητές του. Η νέα Διεύθυνση έχει ως στόχο τη μελέτη, το σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας και ασυνόδευτων ανήλικων και συγκροτείται ως εξής: α. στο Τμήμα Στέγασης, β. στο Τμήμα Υπηρεσιών Υποδοχής, γ. στο Τμήμα Προστασίας Ασυνόδευτων Ανήλικων, δ. Στο Τμήμα Υλοποίησης Προγραμμάτων Υποδοχής

Με το Άρθρο 28 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής, η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, (παρ.1). Στην παρ. 2. του άρθρου 28, προβλέπεται ότι η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής έχει ίδιο προϋπολογισμό ως Ειδικός Φορέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπου εγγράφονται πιστώσεις για την αντιμετώπιση των αναγκών υλοποίησης της μεταναστευτικής πολιτικής. Αρμόδιος διατάκτης των σχετικών πιστώσεων είναι ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (παρ.2). Με την παρ. 3 ορίζονται οι αρμοδιότητες της νέας Διεύθυνσης. Με την παρ.4 ορίζονται τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες του Προϊσταμένου της. Στην παρ.5 καθορίζεται η διοικητική της διάρθρωση στα ακόλουθα Τμήματα: α. Τμήμα Προϋπολογισμού, β. Τμήμα Προμηθειών και Διοικητικής Μέριμνας και γ. Τμήμα Διαχείρισης και Πληρωμών Π.Δ.Ε. και Λοιπών Δράσεων και με την παρ. 6 κατανέμονται οι αρμοδιότητες της, στα προβλεπόμενα υπό παρ.5 τμήματα.

Με το Άρθρο 29 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπονται οι θέσεις Προϊσταμένων στη Διεύθυνση Υποδοχής της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής και προβλέπονται οργανικές θέσεις για τη στελέχωση της (παρ. 1-3) καθώς και οι θέσεις Προϊσταμένων στη Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής και στα Τμήματα αυτής της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής και προβλέπονται οργανικές θέσεις για τη στελέχωση της.

Με το Άρθρο 30, προβλέπονται διατάξεις για την αποτελεσματικότερη οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών και στελέχωση της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής και προβλέπεται η σύσταση Τμήματος Πληροφοριακών Συστημάτων Ιθαγένειας – Μετανάστευσης Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 του προτεινόμενου άρθρου 30, τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 14 του π.δ. 105/2014 αναφορικά με την αρμοδιότητα του Τμήματος Πληροφοριακών Συστημάτων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και ΟΤΑ.

Με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 30, τροποποιείται το π.δ. 105/2014 και προστίθεται άρθρο 21Α, σύμφωνα με το οποίο συνιστάται Τμήμα Πληροφοριακών Συστημάτων Ιθαγένειας και Μετανάστευσης.

Στην παράγραφο 4 του προτεινόμενου άρθρου 30, ορίζονται τα τυπικά προσόντα του προϊσταμένου του Τμήματος Πληροφοριακών Συστημάτων Ιθαγένειας και Μετανάστευσης .

Με παράγραφο 5 του προτεινόμενου άρθρου 30, συνιστώνται οι οργανικές θέσεις για τις ανάγκες λειτουργίας του Τμήματος Πληροφορικών Συστημάτων Ιθαγένειας και Μετανάστευσης και προβλέπεται η διαδικασία κάλυψη αυτών.

Με το Άρθρο 31 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπεται η σύσταση Διεύθυνσης Κοινωνικής Ένταξης, υπαγόμενη στην Γενική Διεύθυνση Ιθαγένειας και Μεταναστευτικής Πολιτικής, στη Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής. Η Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης έχει ως στόχο τη μελέτη, το σχεδιασμό και την εφαρμογή της πολιτικής ένταξης των δικαιούχων διεθνούς προστασίας και μεταναστών στην ελληνική επικράτεια (παρ.1). Με την παράγραφο 2 του προτεινόμενου άρθρου 30 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπεται η συγκρότηση της Διεύθυνσης Κοινωνικής Ένταξης από τα ακόλουθα Τμήματα: α. Τμήμα Ενταξιακής Πολιτικής

β. Τμήμα Ενημέρωσης, Ευαισθητοποίησης και Κοινωνικής Συνοχής γ. Τμήμα υλοποίησης προγραμμάτων και με την παράγραφο 3 του προτεινόμενου άρθρου 30 του παρόντος σχεδίου νόμου, προβλέπονται οι αρμοδιότητες τους.

Με το άρθρο 32, του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, προβλέπονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις που αφορούν την έκδοση των αναγκαίων κανονιστικών ή ατομικών διοικητικών πράξεων, για την εφαρμογή του παρόντος κεφαλαίου.

5. Το τρίτο μέρος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου αφορά διατάξεις σχετικές με την προσαρμογή στην ελληνική έννομη τάξη της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013 «*σχετικά με κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιатύπωση)*» (εφεξής «Οδηγία») και ρυθμίζονται οι διαδικασίες υποβολής και εξέτασης αιτημάτων διεθνούς προστασίας και αναγνώρισης του καθεστώτος του πρόσφυγα ή χορήγησης του καθεστώτος δικαιούχου επικουρικής προστασίας. Με τις προτεινόμενες διατάξεις επίσης ενσωματώνονται στην ελληνική έννομη τάξη και οι διατάξεις των άρθρων 8 έως και 11 της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013 σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιатύπωση) και συγκεκριμένα οι διατάξεις που αφορούν την κράτηση των αιτούντων διεθνή προστασία.

Εκτός από τις διατάξεις που προβλέπει η Οδηγία, στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου περιλαμβάνονται και διατάξεις για την αποτελεσματική αντιμετώπιση διαδικαστικών και ουσιαστικών ζητημάτων τα οποία διαπιστώθηκαν από τη μέχρι σήμερα εμπειρία της Υπηρεσίας Ασύλου, καθώς και άλλες τροποποιήσεις που κρίθηκαν απαραίτητες για τον εξορθολογισμό της διαδικασίας εξέτασης αιτημάτων διεθνούς προστασίας.

Ειδικότερα:

Στο πρώτο Κεφάλαιο του παρόντος μέρους, του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, εισάγονται οι γενικές διατάξεις:

Με το Άρθρο 33, (Άρθρο 1 Οδηγίας) καθορίζεται ο Σκοπός των εισαγόμενων διατάξεων ήτοι, η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιатύπωση)» (L 180/29.6.2013).

Με το Άρθρο 34, (Άρθρα 2 και 4 Οδηγίας) εισάγονται οι Ορισμοί για την εφαρμογή του παρόντος

Με το Άρθρο 35, (Άρθρο 3 Οδηγίας) ορίζεται το Πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων και δη, η εφαρμογή τους σε όλες τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας που υποβάλλονται στο έδαφος της ελληνικής επικράτειας, περιλαμβανομένων των συνόρων, ή στις ζώνες διέλευσης της χώρας, καθώς και στις

διαδικασίες ανάκλησης χορηγηθέντος καθεστώτος διεθνούς προστασίας καθώς και ορίζεται ότι, η ερμηνεία και εφαρμογή τους, γίνονται σύμφωνα με τη Σύμβαση της Γενεύης και το διεθνές δίκαιο για την προστασία των δικαιωμάτων του ανθρώπου και τη σχετική διεθνή, ευρωπαϊκή και εθνική νομοθεσία και νομολογία.

Στο δεύτερο Κεφάλαιο του παρόντος Μέρους του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, αναφέρονται οι γενικές αρχές και εγγυήσεις που ισχύουν καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας χορήγησης και ανάκλησης του καθεστώτος διεθνούς προστασίας. Συγκεκριμένα:

Με το Άρθρο 36, (Άρθρο 6 και 7 Οδηγίας) κατοχυρώνεται το δικαίωμα υποβολής αίτησης διεθνούς προστασίας για κάθε αλλοδαπό ή ανιθαγενή και ρυθμίζεται η πρόσβαση στη διαδικασία, οι αρμόδιες Αρχές παραλαβής, ο τρόπος υποβολής, καταγραφής και κατάθεσης αίτησης διεθνούς προστασίας, ο χρόνος ολοκλήρωσης της καταγραφής της, σύμφωνα με τις προβλέψεις της Οδηγίας (παρ. 1^α) καθώς και η δυνατότητα παρέκτασης του χρόνου αυτού, σε περιπτώσεις μεγάλου αριθμού ταυτόχρονων αιτήσεων διεθνούς προστασίας. Ορίζεται, ο τρόπος υποβολής αίτησης από κρατούμενους ή από πρόσωπα που βρίσκονται σε διαδικασία υποδοχής και ταυτοποίησης, οι σχετικές προθεσμίες (παρ.3). Προβλέπονται ρυθμίσεις για την υποβολή αιτημάτων σε μη αρμόδια αρχή και συναφής υποχρέωση παραπομπής του αιτούντος στις αρμόδιες Αρχές παραλαβής (παρ.4). Προβλέπεται η δυνατότητα και ο τρόπος υποβολής αίτησης εξ ονόματος των μελών της οικογένειας αιτούντος (6-7), καθώς και ο τρόπος υποβολής αίτησης από ανήλικο. Συγκεκριμένα, με το προτεινόμενο σχέδιο αυξάνεται το όριο ηλικίας, πάνω από το οποίο ο ανήλικος μπορεί να καταθέσει αυτοτελώς αίτηση διεθνούς προστασίας, από τα 14 στα 15 έτη με στόχο την προστασία του, καθώς για την κατάθεση αίτησης από ανήλικο κάτω των 15 ετών απαιτείται ο ορισμός εκπροσώπου του. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα υποβολής αίτησης για ανήλικο από τον εκπρόσωπο του και από τον εκπρόσωπο της Δομής Υποδοχής/Φιλοξενίας Ανηλίκων στην οποία διαμένει ο ανήλικος(8,9,10).

Με το Άρθρο 37, (Άρθρο 9 Οδηγίας) προβλέπεται ρητά το δικαίωμα παραμονής των αιτούντων στη χώρα μέχρι την ολοκλήρωση της διοικητικής διαδικασίας εξέτασης της αίτησης διεθνούς προστασίας (παρ.1) και προβλέπονται οι σχετικές εξαιρέσεις που αφορούν περιπτώσεις παράδοσης του αιτούντος σε άλλο κράτος της Ε.Ε., δυνάμει ευρωπαϊκού εντάλματος σύλληψης ή έκδοσης σε τρίτη χώρα, με την εξαίρεση της χώρας καταγωγής του αιτούντος ή σε διεθνή ποινικά δικαστήρια, με βάση τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας και με σεβασμό στην αρχή της μη επαναπροώθησης, όπως κατοχυρώνεται στο Σύνταγμα και στις διεθνείς συμβάσεις που δεσμεύουν τη χώρα (παρ. 2) .

Με το Άρθρο 38, (Άρθρο 8 Οδηγίας) προβλέπεται το δικαίωμα ενημέρωσης και παροχής συμβουλών σε κέντρα κράτησης και σημεία εισόδου στην ελληνική επικράτεια, σχετικά με τη δυνατότητα υποβολής αίτησης διεθνούς προστασίας, τον τρόπο διασφάλισής του (παρ.1). Επίσης, κατοχυρώνεται το δικαίωμα πρόσβασης των οργανώσεων και των προσώπων που ενημερώνουν και συμβουλεύουν τους αλλοδαπούς ή ανιθαγενείς στα σημεία διέλευσης των συνόρων, περιλαμβανομένων των ζωνών διέλευσης, στα εξωτερικά σύνορα (παρ.2) καθώς και οι σχετικοί περιορισμοί που μπορούν να επιβληθούν για λόγους εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης ή που υπαγορεύονται από τη διοικητική διαχείριση του συγκεκριμένου σημείου διέλευσης των συνόρων υπό την προϋπόθεση, ωστόσο, ότι οι ως άνω περιορισμοί δεν θα οδηγούν σε αδυναμία πρόσβασης στα συγκεκριμένα σημεία για τις ανωτέρω οργανώσεις ή πρόσωπα.

Με το Άρθρο 39, (Άρθρο 10 Οδηγίας), προβλέπονται οι βασικές αρχές και προϋποθέσεις για την εξέταση της αίτησης διεθνούς προστασίας, η εξατομικευμένη

βάση, η εμπεριστατωμένη, αντικειμενική και αμερόληπτη εξέταση οι απαιτήσεις σχετικά με την τεκμηρίωση και αιτιολόγηση καθώς και την διασφάλιση της κατάλληλης εκπαίδευσης και τεχνογνωσίας του προσωπικού που εξετάζει και αποφασίζει για τις αιτήσεις ή εισηγείται για τη λήψη αποφάσεων επί των αιτήσεων διεθνούς προστασίας.

Με το Άρθρο 40, (Άρθρο 11 Οδηγίας) προβλέπονται λεπτομερείς ρυθμίσεις για την επίδοση των αποφάσεων (1-7) και λοιπών εγγράφων, με ειδικές μέριμνες για αιτούντες υπό κράτηση ή διαμένοντες σε Περιφερειακές Υπηρεσίες Υποδοχής και Ταυτοποίησης (παρ.4 και 6), . Προβλέπεται επίσης, ότι κατά την επίδοση, ο αιτών ενημερώνεται από διερμηνέα σε γλώσσα που κατανοεί, μνεία δε του γεγονότος αυτού γίνεται στη σχετική έκθεση επίδοσης και για τις περιπτώσεις της παραγράφου 4 επισυνάπτεται και έντυπο σε γλώσσα που κατανοεί ο αιτών που εξηγεί το περιεχόμενο του εγγράφου που επιδόθηκε, τις συνέπειές του για τον ίδιο και τις ενέργειες στις οποίες δύναται να προβεί (παρ.6). Επίσης, προβλέπεται υποχρέωση αιτιολόγησης των αποφάσεων, με ρητή πρόβλεψη για την αναφορά των πραγματικών και νομικών λόγων σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης στην οποία πρέπει να γίνεται μνεία για την προθεσμία προς άσκηση προσφυγής, για το όργανο ενώπιον του οποίου ασκείται, για τις συνέπειες παρόδου άπρακτης της προθεσμίας αυτής, καθώς και για τη δυνατότητα και τους όρους παροχής δωρεάν νομικής συνδρομής(παρ.7).

Με το Άρθρο 41, (Άρθρο 12 Οδηγίας), προβλέπονται οι εγγυήσεις για την κατοχύρωση των δικαιωμάτων των αιτούντων, στο πλαίσιο των διαδικασιών εξέτασης των αιτήσεων διεθνούς προστασίας. Οι αιτούντες, έχουν δικαίωμα: α. Ενημέρωσης σε γλώσσα την οποία κατανοούν, για την ακολουθητέα διαδικασία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, για το καθήκον εχεμύθειας των αρχών και δη, έναντι των φερόμενων ως φορέων δίωξης ή σοβαρής βλάβης, για τις συνέπειες της μη συμμόρφωσης προς τις υποχρεώσεις τους, για τις προθεσμίες κ.α. Η ως άνω ενημέρωση πρέπει να είναι έγκαιρη για τη διασφάλιση της δυνατότητας άσκησης συναφών δικαιωμάτων. β. Παροχής διερμηνέα για να υποβάλουν την αίτησή τους και να εκθέσουν την υπόθεσή τους στις αρμόδιες Αρχές για τη διεξαγωγή συνέντευξης ή προφορικής ακρόασης, καθώς και σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σε α' και β' βαθμό. Προβλέπεται παροχή υπηρεσιών διερμηνείας, αν η φυσική παρουσία διερμηνέα δεν είναι πρόσφορη, και εξ αποστάσεως με τη χρήση κατάλληλων τεχνικών μέσων. Επίσης μετάφρασης των εγγράφων που καταθέτουν γ. Επικοινωνίας με την Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες ή με κάθε άλλη οργάνωση που παρέχει νομική, ιατρική και ψυχολογική συνδρομή. δ. Εφοδιασμού, ατελώς, με το δελτίο αιτούντος διεθνή προστασία το οποίο διασφαλίζει την απόλαυση των δικαιωμάτων τους σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, εξασφαλίζει τις απαραίτητες αναγκαίες συναλλαγές κατά το χρόνο ισχύος του και επιτρέπει ρητά την παραμονή στην ελληνική επικράτεια.(ρύθμιση χρόνου διάρκειάς του, παράδοσής του κ.α) ε. Ενημέρωσης σχετικά με το περιεχόμενο της απόφασης επί της αίτησης διεθνούς προστασίας σε γλώσσα που κατανοούν, καθώς και για τη δυνατότητα προσβολής της απορριπτικής απόφασης και της σχετικής προθεσμίας. στ. Πρόσβαση, σε πληροφορίες που παρέχουν εμπειρογνώμονες επί ειδικών ζητημάτων, ιατρικών, πολιτισμικών, θρησκευτικών, γλωσσολογικών ή ζητημάτων που άπτονται ιδίως των ανηλίκων ή του φύλου. (παρ.1). Προβλέπεται επίσης ότι καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας εξέτασης της αίτησης, οι αρμόδιες κατά το νόμο αρχές αναγνωρίζουν και θεωρούν το γνήσιο της υπογραφής αιτούντων με την επίδειξη του δελτίου και στις περιπτώσεις κράτησης, παραμονής σε εγκαταστάσεις της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, οι αρμόδιες κατά τον νόμο αρχές οφείλουν να

αναγνωρίζουν και βεβαιώνουν την υπογραφή των αιτούντων βάσει των στοιχείων που έχουν δηλώσει (παρ.2).

Με το Άρθρο 42 (Άρθρο 13 Οδηγίας), αναφέρονται οι υποχρεώσεις των αιτούντων τους κατά τη διάρκεια της διαδικασίας (αυτοπρόσωπη παρουσία, παράδοση ταξιδιωτικών εγγράφων, ενημέρωση για τον τόπο κατοικίας τους, συνεργασίας, αποδοχής σωματικής έρευνας, λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων κλπ.) [παρ.1]. Προβλέπεται επίσης, η προσήκουσα ενημέρωση των αιτούντων για τις ως άνω υποχρεώσεις καθώς και για τα δικαιώματα τους σύμφωνα με το άρθρο 41 του παρόντος, σε γλώσσα που κατανοούν καθώς και η προς τούτο σύνταξη σχετικού αποδεικτικού.

Με το Άρθρο 43, εισάγονται προβλέψεις για τον τρόπο καταγραφής των στοιχείων ταυτότητας των αιτούντων, συμπεριλαμβανομένης και της καταγραφής κατά δήλωσή του, τη δυνατότητα τροποποίησής των στοιχείων αυτών σε όλα τα στάδια της διαδικασίας εξέτασης της αιτήσεως και τις σχετικές προϋποθέσεις .

Με το Άρθρο 44 (Άρθρα 19 έως 23 Οδηγίας), προβλέπεται το δικαίωμα πρόσβασης των αιτούντων σε δικηγόρο ήτοι σε νομική συνδρομή και εκπροσώπηση με δαπάνη τους καθώς και η παροχή σχετικής εξουσιοδότησης σε δικηγόρο με απλό ιδιωτικό έγγραφο (παρ.1), η παροχή δωρεάν νομικών πληροφοριών και ενημέρωσης για τη διαδικασία σχετικά με την υπόθεσή τους., καθώς επίσης και, σε περίπτωση απορριπτικής απόφασης επί της αιτήσεώς τους, εξειδικευμένη ενημέρωση σχετικά με το σκεπτικό της απόφασης και τη δυνατότητα άσκησης προσφυγής κατ' αυτής. Η πληροφόρηση και ενημέρωση των προηγούμενων εδαφίων μπορεί να παρέχονται από φορείς της κοινωνίας των πολιτών(παρ.2) . Προβλέπεται η παροχή στους αιτούντες δωρεάν νομικής συνδρομής στις διαδικασίες ενώπιον της Αρχής Προσφυγών, καθώς και δωρεάν νομική βοήθεια, υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις των διατάξεων του ν. 3226/2004 (Α' 24), σε περίπτωση προσφυγής ενώπιον δικαστηρίου (παρ. 3). Οι δικηγόροι που εκπροσωπούν αιτούντες έχουν πρόσβαση σε πληροφορίες του φακέλου τους, υπό την επιφύλαξη του άρθ. 41 παράγραφος 1 (ε) εδ. τρίτο του παρόντος και προβλέπεται η πρόσβαση και άλλων συμβουλών σε στοιχεία του φακέλου τους που σχετίζονται με την παρεχόμενη συνδρομή. Προβλέπεται επίσης η διαδικασία απαγόρευσης γνωστοποίησης των ως άνω πληροφοριών, νοούμενη ως όλως εξαιρετική διαδικασία, με αιτιολογημένη διοικητική πράξη για λόγους εθνικής ασφάλειας, ασφάλειας των οργανισμών που παρέχουν τις πληροφορίες αυτές, ασφάλειας των προσώπων που αυτές αφορούν ή τις διεθνείς σχέσεις της χώρας υπό την επιφύλαξη, ωστόσο του δικαιώματος του αιτούντος σε εκπροσώπηση, νομική συμπαράσταση και υπεράσπιση. Η πρόσβαση στις εν λόγω απόρρητες πληροφορίες ή πηγές είναι δυνατή, σε κάθε περίπτωση, από την Αρχή Προσφυγών, στο πλαίσιο εξέτασης προσφυγής και από το Δικαστήριο, το οποίο είναι αρμόδιο για την εξέταση των προβλεπομένων στο άρθρο 64 αιτήσεων ακυρώσεως (παρ. 4). Ρητά επίσης προβλέπεται ότι οι δικηγόροι και οι σύμβουλοι που παρέχουν συνδρομή σε αιτούντες, έχουν πρόσβαση σε Περιφερειακές Υπηρεσίες της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, σύμφωνα με το Γενικό Κανονισμού λειτουργίας της, καθώς και σε χώρους κράτησης και ζώνες διέλευσης,. Τυχόν περιορισμοί του ως άνω δικαιώματος - για την ασφάλεια, τη δημόσια τάξη ή τη διοικητική διαχείριση του εν λόγω χώρου ή την ασφάλεια των αιτούντων- τελούν υπό τον όρο ότι δεν περιορίζεται ούτε παρακωλύεται το δικαίωμα του αιτούντος σε εκπροσώπηση και νομική συμπαράσταση (παρ.5). Τέλος, προβλέπεται ρητά το δικαίωμα των αιτούντων σε νομική ή άλλη συμβουλευτική συνδρομή, σε όλα τα στάδια της διαδικασίας, ήτοι και κατά το στάδιο πριν την υποβολή της αίτησης, για τούτο και η προβλεπόμενη, υπό την παράγραφο 5 του άρθρου 44, πρόσβαση των δικηγόρων και συμβούλων, νοείται

και πριν την αρχική επικοινωνία των αιτούντων με τους ως άνω δικηγόρους ή συμβούλους και πριν την παροχή εξουσιοδότησης από τους αιτούντες. Ρητώς, επίσης, προβλέπεται το δικαίωμα των αιτούντων να παρίστανται στην προσωπική συνέντευξη με τον δικηγόρο που τους εκπροσωπεί ή τον σύμβουλο που τους παρέχει συνδρομή. Η πρόβλεψη περί δυνατότητας διεξαγωγής της, παρά την απουσία συνηγόρου, εφόσον κριθεί ότι η απουσία αυτή δεν συνιστά σπουδαίο λόγο αναβολής, νοείται ως εξαίρεση και θα πρέπει να εφαρμόζεται συσταλτικά, κατόπιν συνεκτίμησης της σοβαρής πιθανολόγησης -εκ της ήδη υποβληθείσας αίτησης- περί προφανούς συνδρομής των λόγων αναγνώρισης της προσφυγικής ιδιότητας ή/και της σχετικής βούλησης του αιτούντος, ή/και εκτίμησης περί παρελκυστικότητας της διαδικασίας, ιδίως, όταν έχει δοθεί αναβολή της συνέντευξης για την εξασφάλιση της παρουσίας δικηγόρου. (παρ.6).

Με το προτεινόμενο Άρθρο 45 (Άρθρο 25 Οδηγίας) ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας που υποβάλλονται από ασυνόδευτους ανήλικους και την προσήκουσα εκπροσώπησή τους κατά τη διαδικασία εξέτασης της αίτησης σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις περί διορισμού επιτρόπου του ανήλικου, ο οποίος εκπροσωπεί τον ανήλικο, μεριμνά για την διασφάλιση των δικαιωμάτων του στο πλαίσιο της διαδικασίας ασύλου, καθώς και για την εξασφάλιση κατάλληλης νομικής συνδρομής και εκπροσώπησης του, ενώπιον των αρμοδίων αρχών. Προβλέπεται η παράσταση του επιτρόπου ή του ασκούντος τη σχετική πράξη επιτροπείας στην προσωπική συνέντευξη του ανήλικου, στην οποία μπορεί να κριθεί απαραίτητη η παρουσία του ασυνόδευτου ανήλικου, παρά την παρουσία του επιτρόπου (παρ.1) καθώς και η απαραίτητη εξειδίκευση των χειριστών που διεξάγουν προσωπικές συνεντεύξεις με ασυνόδευτο ανήλικο (παρ.2). Οι Αρμόδιες Αρχές Παραλαβής μπορούν, σε περίπτωση αμφιβολίας, να παραπέμπουν τους ασυνόδευτους ανήλικους σε διαδικασίες διαπίστωσης ανηλικότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις της κ.υ.α. αριθμ. 1982/16.2.2016 (ΦΕΚ Β'335) με μέριμνα για την προσήκουσα επιτροπεία και εκπροσώπηση κατά τις διαδικασίες αυτές καθώς και το σεβασμό των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών που οφείλονται ιδίως στο φύλο και σε πολιτισμικές ιδιαιτερότητές του(παρ.4). Εφόσον από τη διαδικασία για τον προσδιορισμό της ηλικίας δεν προκύψει με ασφάλεια ότι ο αιτών είναι ενήλικος, αυτός αντιμετωπίζεται ως ανήλικος (παρ.5). Τέλος, ρητά προβλέπεται ότι, αιτήσεις διεθνούς προστασίας ασυνόδευτων ανηλίκων εξετάζονται πάντοτε με την κανονική διαδικασία (παρ.7) και ότι η αρχή της διασφάλισης του βέλτιστου συμφέροντος του παιδιού αποτελεί πρωταρχική υποχρέωση κατά την εφαρμογή των διατάξεων του προτεινόμενου άρθρου(παρ.8).

Με το Άρθρο 46 (Άρθρο 26 Οδηγίας 2013/32/ΕΕ και 8-11 Οδηγίας 2013/33/ΕΕ), ενσωματώνονται στην ελληνική έννομη τάξη το άρθρο 26 της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ και τα άρθρα 8 έως και 11 της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013 σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση) και συγκεκριμένα οι διατάξεις που αφορούν την κράτηση των αιτούντων διεθνή προστασία. Η κράτηση αιτούντων ορίζεται ως εξαίρεση και προβλέπεται ρητά ότι, αιτών δεν κρατείται για μόνο το λόγο ότι έχει υποβάλει αίτηση διεθνούς προστασίας ούτε για το ότι εισήλθε παράτυπα ή/και παραμένει στη χώρα χωρίς νόμιμο τίτλο διαμονής (παρ.1). Το προτεινόμενο άρθρο 46 προβλέπει τους σχετικούς λόγους κράτησης -οι οποίοι ορίζονται περιοριστικά και εφαρμόζονται ως εξαίρεση(παρ.2) καθώς και το αρμόδιο όργανο απόφασης(παρ.3), τη διάρκειά της, που ορίζεται για το απολύτως αναγκαίο χρονικό διάστημα (παρ.4) τον δικαστικό έλεγχο για την νομιμότητα της επιβολής του

μέτρου της κράτησης(παρ.5) την ένδικη προστασία κατά της επιβολής του μέτρου της κράτησης και την προσήκουσα νομική συνδρομή (παρ.6-7). Επίσης, το προτεινόμενο άρθρο ορίζει τις προδιαγραφές για τις συνθήκες κράτησης, με γνώμονα τον σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου και ειδική μέριμνα για τις ευάλωτες ομάδες (παρ. 10). Τέλος, το προτεινόμενο άρθρο προβλέπει ότι η κράτηση του αιτούντος διεθνή προστασία συνιστά λόγο επιτάχυνσης της διαδικασίας ασύλου (παρ. 8).

Με το Άρθρο 47 (Άρθρα 27 και 28 Οδηγίας), ρυθμίζεται η περίπτωση ρητής παραίτησης και σιωπηρής ανάκλησης της αίτησης διεθνούς προστασίας, ο τύπος, η ακολουθούμενη διαδικασία και οι έννομες συνέπειες καθώς και τα δικαιώματα και οι εγγυήσεις σχετικά με τη δυνατότητα συνέχισης της διαδικασίας εξέτασης της υπόθεσης .

Με το Άρθρο 48 (Άρθρο 29 Οδηγίας), γίνεται η προσήκουσα μνεία στο ρόλο της Ύπατης Αρμοστείας του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες κατά τη διαδικασία εξέτασης αιτήσεων διεθνούς προστασίας, σύμφωνα με την εντολή της και τις διεθνείς δεσμεύσεις της χώρας μας.

Με το Άρθρο 49 (Άρθρο 30 Οδηγίας), προβλέπονται οι εγγυήσεις για την τήρηση της εμπιστευτικότητας από πλευράς των αρμοδίων αρχών, ώστε να διασφαλίζεται η προστασία των αιτούντων διεθνή προστασία από την αποκάλυψη πληροφοριών που μπορεί να τους θέσουν σε κίνδυνο, ιδίως έναντι των φερομένων ως φορέων δίωξης ή της πρόκλησης σοβαρής βλάβης. αναφέρονται οι κατηγορίες αιτούντων που χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων και προβλέπονται εγγυήσεις για την προστασία τους.

Με το Άρθρο 50 (Άρθρο 24 Οδηγίας), περιλαμβάνονται προβλέψεις υπέρ αιτούντων που χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων και δη θύματα βασανισμού, βιασμού ή άλλων σοβαρών μορφών ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας και προβλέπονται εγγυήσεις για την προστασία τους.

Με τα Άρθρα 51-60 του τρίτου κεφαλαίου του παρόντος μέρους του προτεινόμενου σχεδίου, περιγράφονται αναλυτικά οι διαδικασίες σε πρώτο βαθμό εξέτασης ενός αιτήματος διεθνούς προστασίας.

Με το Άρθρο 51 (Άρθρο 31 Οδηγίας), οι προθεσμίες εξέτασης, οι κανόνες για την κατά προτεραιότητα εξέταση, καθώς και η δυνατότητα και οι προϋποθέσεις υπαγωγής μιας αίτησης στην ταχύρρυθμη διαδικασία.

Με το Άρθρο 52 (Άρθρα 14 έως 17 και 34 Οδηγίας) προβλέπονται αναλυτικά οι κανόνες που ισχύουν κατά την προσωπική συνέντευξη οι περιπτώσεις παράλειψής της, οι συνθήκες διενέργειάς της, το περιεχόμενό της και οι σχετικές εγγυήσεις, όπως, διεξαγωγή από εξειδικευμένο και κατάλληλα εκπαιδευμένο προσωπικό, η συνδρομή από κατάλληλο διερμηνέα, η ηχογράφηση της συνέντευξης και η σύνταξη πρακτικού, καθώς και χορήγηση σχετικού αντιγράφου του πρακτικού ή της έκθεσης και της ηχητικής καταγραφής στους αιτούντες, η χορήγηση εύλογου χρόνου προετοιμασίας, η επικουρία του αιτούντος από νομικό ή άλλο σύμβουλο, η ειδική μέριμνα για γυναίκες αιτούσες -διεξαγωγή από γυναίκα χειρίστρια, παρουσία γυναίκας διερμηνέα-, η ειδική μέριμνα για ανηλίκους, η υποβολή συμπληρωματικών στοιχείων κ.α . Στις περιπτώσεις απαράδεκτων αιτήσεων του άρθρου 54 του παρόντος, η συνέντευξη μπορεί να περιοριστεί στη διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής της διάταξης αυτής και να δοθεί η ευκαιρία στον αιτούντα να εκφραστεί σχετικά. Σε περίπτωση που, μετά την πραγματοποίηση της συνέντευξης, η Αποφαινόμενη Αρχή

κρίνει απαραίτητη τη διερεύνηση της ουσίας της αίτησης διεθνούς προστασίας, πραγματοποιείται σχετική συμπληρωματική συνέντευξη.

Με το Άρθρο 53 (Άρθρο 18 Οδηγίας), προβλέπεται η δυνατότητα παραπομπής αιτούντος σε ιατρική εξέταση ή/και ψυχοκοινωνική διάγνωση του, όταν ανακλύπτουν ενδείξεις ή ισχυρισμοί που ενδεχομένως υποδηλώνουν διώξεις ή σοβαρή βλάβη που υπέστη κατά το παρελθόν. Οι εξετάσεις του προηγούμενου εδαφίου είναι δωρεάν, και τα αποτελέσματα και οι σχετικές διαγνώσεις εκτιμώνται από τις αρμόδιες Αρχές Απόφασης μαζί με τα λοιπά στοιχεία της αίτησης.

Με το Άρθρο 54 (Άρθρο 33 Οδηγίας), προβλέπονται οι περιπτώσεις αιτήσεων που μπορεί να θεωρηθούν απαράδεκτες και δη, όταν άλλο κράτος μέλος της Ε.Ε. έχει χορηγήσει στον αιτούντα καθεστώς διεθνούς προστασίας ή έχει αναλάβει την ευθύνη εξέτασης της σχετικής αίτησης, κατ' εφαρμογή του Κανονισμού Δουβλίνου, ή αν ο αιτών απολαμβάνει επαρκούς προστασίας από χώρα που θεωρείται ως πρώτη χώρα ασύλου του ή όταν ο αιτών προέρχεται από ασφαλή τρίτη χώρα ή όταν η αίτηση αποτελεί μεταγενέστερη αίτηση και δεν προκύπτουν νέα ουσιώδη στοιχεία ή όταν μέλος της οικογένειας καταθέτει ξεχωριστή αίτηση, ενώ έχει συμπεριληφθεί προηγούμενη αίτησή του σε οικογενειακό αίτημα.

Με το Άρθρο 55 (Άρθρο 35 Οδηγίας), γίνεται αναφορά στην έννοια της «πρώτης χώρας ασύλου», όπως αυτή προβλέπεται στην Οδηγία και παραπομπή για την εφαρμογή της σε συγκεκριμένο αιτούντα, στην παράγραφο 1 του άρθρου 56 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Με το Άρθρο 56 (Άρθρο 38 Οδηγίας), γίνεται αναφορά στην έννοια της «ασφαλούς χώρας καταγωγής», όπως αυτή προβλέπεται στην Οδηγία και οι σχετικές προϋποθέσεις ώστε μια χώρα να μπορεί να χαρακτηριστεί ως τέτοια για συγκεκριμένο αιτούντα.

Με το Άρθρο 57 (Άρθρα 36 και 37 Οδηγίας), ορίζεται ποιες θεωρούνται «Ασφαλείς χώρες καταγωγής» και δη όσες περιλαμβάνονται στον κοινό κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής του Συμβουλίου Ε.Ε. καθώς και όσες περιλαμβάνονται στον εθνικό κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής, που καταρτίζεται και τηρείται για την εξέταση αιτήσεων διεθνούς προστασίας και εκδίδεται και δημοσιεύεται σύμφωνα με τις προβλέψεις του παρόντος προτεινόμενου άρθρου.

Με το Άρθρο 58 (Άρθρο 32 Οδηγίας), προβλέπεται τότε μια αίτηση απορρίπτεται ως αβάσιμη.

Με το Άρθρο 59 (Άρθρα 40 έως 42 Οδηγίας), ρυθμίζεται το ζήτημα των μεταγενέστερων αιτήσεων, αιτήσεων δηλαδή που υποβάλλονται αφού προηγούμενη αίτηση έχει απορριφθεί τελεσίδικα, και προβλέπεται η σχετική ακολουθούμενη διαδικασία (στάδια εξέτασης, προϋποθέσεις, προσφυγή).

Με το Άρθρο 60 (Άρθρο 43 Οδηγίας), ρυθμίζονται οι ακολουθούμενες διαδικασίες και προβλέπονται οι εγγυήσεις για την εξέταση αιτήσεων διεθνούς προστασίας που υποβάλλονται στις ζώνες διέλευσης λιμένων ή αερολιμένων της χώρας(παρ. 1-3). Επίσης, με τις προτεινόμενες διατάξεις εισάγεται ειδική διαδικασία εξέτασης αιτήματος διεθνούς προστασίας, που μπορεί να πραγματοποιείται σε περίπτωση αφίξεων μεγάλου αριθμού πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι υποβάλλουν ταυτοχρόνως αιτήσεις διεθνούς προστασίας στα σύνορα ή σε ζώνη διέλευσης λιμένων ή αερολιμένων της χώρας ή ενόσω παραμένουν σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Η ως άνω διαδικασία εξέτασης αιτήματος διεθνούς προστασίας είναι εξαιρετικά ταχύρρυθμη καθώς θα πρέπει να ολοκληρώνεται (σε

πρώτο και δεύτερο βαθμό) εντός χρονικού διαστήματος, το οποίο δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 14 ημερολογιακές ημέρες αντί των 28 ημερών της υπό παρ. 1-3 προβλεπόμενης με το παρόν άρθρο διαδικασίας (παρ. 4).

Με το Κεφάλαιο Δ' του παρόντος Μέρους του προτεινόμενου σχεδίου, ρυθμίζεται η διαδικασία σε δεύτερο βαθμό εξέτασης της αίτησης διεθνούς προστασίας.

Με το Άρθρο 61 (Άρθρο 46 Οδηγίας) προβλέπεται το δικαίωμα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής, του άρθρου 7 παράγραφος 5 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, ενώπιον της Αρχής Προσφυγών του άρθρου 4. Ειδικότερα αναφέρονται οι κατηγορίες των αποφάσεων που προσβάλλονται με ενδικοφανή προσφυγή και οι σχετικές προθεσμίες, η διαδικασία επίδοσης καθώς και τα δικαιώματα και οι σχετικές υποχρεώσεις των προσφευγόντων.

Με το Άρθρο 62, προβλέπεται η ακολουθούμενη διαδικασία ενώπιον της Αρχής Προσφυγών, η οποία είναι κατά κανόνα έγγραφη και η εξέταση των προσφυγών διενεργείται με βάση τα στοιχεία του φακέλου, χωρίς την παρουσία του προσφεύγοντος. Προβλέπονται, ωστόσο, οι περιπτώσεις που η Επιτροπή Προσφυγών καλεί υποχρεωτικά τον προσφεύγοντα σε προφορική ακρόαση και δη όταν : α. με την προσφυγή προσβάλλεται απόφαση ανάκλησης καθεστώτος διεθνούς προστασίας, β. ανακύπτουν ζητήματα ή αμφιβολίες ως προς την πληρότητα της συνέντευξης που πραγματοποιήθηκε κατά τον πρώτο βαθμό εξέτασης, γ. ο προσφεύγων υπέβαλε σοβαρά νέα στοιχεία που αφορούν σε οψιγενείς ισχυρισμούς, δ. η υπόθεση είναι ιδιαίτερα περίπλοκη. ε. υποβάλλεται σχετική αίτηση από τον αιτούντα. (παρ.1). Επίσης, προβλέπονται διαδικαστικές και ουσιαστικές ρυθμίσεις για την προσήκουσα εξέταση των προσφυγών και εγγυήσεις για τα δικαιώματα των προσφευγόντων. (παρ.1-4). Η εξέταση των προσφυγών ολοκληρώνεται το ταχύτερο δυνατό από την κατάθεση της προσφυγής και σε κάθε περίπτωση εντός έξι (6) μηνών στις περιπτώσεις εφαρμογής της κανονικής διαδικασίας ή τριών (3) στις περιπτώσεις εφαρμογής της ταχύρρυθμης διαδικασίας. Κατά την εξέταση της προσφυγής, η Επιτροπή εξετάζει τόσο τη νομιμότητα της προσβαλλόμενης πράξης, όσο και την ουσία της υπόθεσης και αποφαινεται επί της αίτησης διεθνούς προστασίας του προσφεύγοντος.

Με το Κεφάλαιο Δ' του παρόντος Μέρους του προτεινόμενου σχεδίου, προβλέπονται τελικές διατάξεις και συγκεκριμένα:

Με το Άρθρο 63, (Άρθρα 44 και 45 Οδηγίας) προβλέπονται διατάξεις που αφορούν την ανάκληση καθεστώτος διεθνούς προστασίας και την ακολουθούμενη διαδικασία, τους όρους και προϋποθέσεις για την εφαρμογή τους που ορίζονται περιοριστικά και πρέπει να ερμηνεύονται συστατικά, δεδομένης της φύσης της απόφασης περί άρσης σοβαρών ήδη χορηγηθέντων δικαιωμάτων, καθώς και τα δικαιώματα και τις εγγυήσεις υπέρ των ενδιαφερομένων.

Με το Άρθρο 64, (Άρθρο 47 Οδηγίας), προβλέπεται το δικαίωμα άσκησης αίτησης ακυρώσεως ενώπιον του αρμόδιου δικαστηρίου κατά απόφασης της Αρχής Προσφυγών, από πλευράς των αιτούντων διεθνή προστασία, αλλά και από πλευράς του Δημοσίου και ορίζονται οι σχετικές προθεσμίες και προβλέπεται ρητή σχετική αναφορά επί του σώματος της απόφασης.

Με το Άρθρο 65, (Άρθρο 48 Οδηγίας), προβλέπεται η υποχρέωση όλων των εμπλεκόμενων στη διαδικασία να τηρούν εχεμύθεια για τα στοιχεία για τα οποία λαμβάνουν γνώση, με αφορμή τη διαδικασία διεθνούς προστασίας.

Με το Άρθρο 66, (Άρθρο 50 Οδηγίας) εισάγεται η υποχρέωση των ελληνικών αρχών να υποβάλλουν στοιχεία στη Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την εφαρμογή της διαδικασίας διεθνούς προστασίας.

Με το Άρθρο 67, προβλέπεται η παραπομπή από τις αρχές που είναι αρμόδιες για τη διεκπεραίωση της διαδικασίας ασύλου στις καθ' ύλην αρμόδιες αρχές, για τη χορήγηση ανθρωπιστικού καθεστώτος σύμφωνα με το άρθρο 19Α (στ) ν. 4251/2014 (Α' 80) όπως ισχύει, όταν πιθανολογούν ότι συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις.

6. Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Μέρους Δ' του σχεδίου νόμου, προβλέπονται οι προϋποθέσεις πρόσβασης στην απασχόληση των αναγνωρισμένων από την ελληνική πολιτεία ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, των αιτούντων διεθνή προστασία και των προσώπων στους οποίους έχει χορηγηθεί καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις που προβλέπουν τη χορήγηση του καθεστώτος αυτού, όταν συντρέχουν οι σχετικές προϋποθέσεις κατά την απόρριψη αίτησης διεθνούς προστασίας (άρθρο 28 του Π.Δ 114/2010 (Α' 195), το άρθρ. 8 παρ. 1 του Π.Δ 61/1999 ή το άρθρο 25 παρ. 4 του Ν.1975/1991 άρθρο 19 Α παρ.1 στοιχ. στ' του Ν.4251/2014.

Το σχέδιο διατάξεων αντικαθιστά τις διατάξεις του π.δ. 189/1998, το οποίο ρυθμίζει έως σήμερα τα σχετικά ζητήματα και δεν ανταποκρίνεται πια στις επιταγές του δικαίου της ΕΕ και ιδίως των διατάξεων των άρθρων 26 της Οδηγίας 2011/95/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011, όπως αυτή έχει ενσωματωθεί στο ελληνικό δίκαιο με το π.δ. 141/2013 και του άρθρ. 15 της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013. Ειδικότερα:

Με το άρθρο 68 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, προβλέπονται οι απαραίτητοι ορισμοί του δικαιούχου διεθνούς προστασίας, του αιτούντος διεθνή προστασία, και του προσώπου στο οποίο έχει χορηγηθεί καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους, καθώς και των μελών οικογένειας.

Με το άρθρο 69, προβλέπονται οι προϋποθέσεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας, κατόχων άδειας παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους και των μελών οικογένειάς τους. Με την παρούσα διάταξη απλοποιείται η διαδικασία που προβλεπόταν στο ισχύον νομικό πλαίσιο και πλέον ρητά προβλέπεται ότι δικαίωμα εργασίας έχουν και οι δικαιούχοι επικουρικής προστασίας, όπως επιβάλλεται από το δίκαιο της ΕΕ, αλλά και οι κάτοχοι άδειας παραμονής για ανθρωπιστικούς λόγους οι οποίοι, κατά τις κείμενες διατάξεις, εξομοιώνονται με τους δικαιούχους επικουρικής προστασίας.

Με το άρθρο 70, προβλέπονται οι όροι για την επαγγελματική κατάρτιση δικαιούχων διεθνούς προστασίας ώστε να μπορούν να εγγράφονται σε εκπαιδευτικά προγράμματα για ενήλικες που σχετίζονται με την απασχόληση και την επαγγελματική κατάρτιση, με στόχο την ομαλότερη ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Με το άρθρο 71, προβλέπονται οι όροι για την εργασία και απασχόληση αιτούντων διεθνούς προστασίας. Με το παρόν σχέδιο διάταξης απλοποιείται η διαδικασία για την πρόσβαση στην αγορά εργασίας ώστε οι αιτούντες διεθνή προστασία να μπορούν να καλύψουν τις άμεσες ανάγκες τους.

7. Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Μέρους Ε΄ του σχεδίου νόμου, προβλέπονται διατάξεις για τη διαχείριση των αναγκών λόγω αυξημένων μικτών μεταναστευτικών ροών Ειδικότερα:

Με το άρθρο 72, προβλέπονται οι όροι και οι προϋποθέσεις σύμφωνα με τις οποίες οι Αναθέτουσες Αρχές που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης δύνανται να παρεκκλίνουν των ισχυουσών διατάξεων και σύμφωνα με το άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, να προκηρύσσουν ανοικτές διαδικασίες για σύναψη δημοσίων συμβάσεων ανοικτές διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων για τη διαχείριση των αναγκών λόγω των μικτών μεταναστευτικών ροών .

Με το άρθρο 73, προβλέπονται οι όροι και οι προϋποθέσεις σύμφωνα με τις οποίες οι Αναθέτουσες Αρχές, τους στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στο παρόν άρθρο, δύνανται να προσφύγουν στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση για τη διαχείριση των αναγκών λόγω των μικτών μεταναστευτικών ροών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 32 της οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Με το άρθρο 74, προβλέπονται διατάξεις για τη αντιμετώπιση των αναγκών λόγω των αυξημένων μικτών μεταναστευτικών ροών. Με την παράγραφο 1 προβλέπεται δυνατότητα εξαίρεσης από τη διαδικασία του άρθρου 35 του Ν 4129/2013 όπως ισχύει αναφορικά με τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης της ΕΕ ή το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας. Με την παράγραφο 2 προβλέπεται ότι το Οικονομικό Τμήμα της Υπηρεσίας Ασύλου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης δύνανται να ασκεί τα καθήκοντα αρμόδιας Οικονομικής Υπηρεσίας της παραγράφου 3 του άρθρου 79 του Ν 4270/2014, όπως ισχύει για την πληρωμή έργων που χρηματοδοτούνται από το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης, το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας ή από άλλους ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους και εντάσσονται στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Με το άρθρο 75, προστίθεται τελευταίο εδάφιο στην παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4369/2016, προκειμένου να διασφαλισθεί η επαρκής στελέχωση των υπηρεσιών ευθύνης του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρμόδιου για θέματα μεταναστευτικής πολιτικής, δεδομένης της υποστελέχωσης των ως άνω υπηρεσιών καθώς και των ιδιαίτερα αυξημένων αναγκών τους στην παρούσα χρονική περίοδο.

Με το άρθρο 76, προβλέπονται διατάξεις για τη ρύθμιση ζητημάτων που αφορούν τη διευκόλυνση της μετακίνησης του προσωπικού των υπηρεσιών αρμοδιότητας του Αναπληρωτή Υπουργού αρμόδιου για θέματα Μεταναστευτικής Πολιτικής, προκειμένου να καλυφθούν έκτακτες και επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες και πραγματοποιούνται από 1 Μαρτίου 2016 μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2016.

Με το άρθρο 77, προβλέπεται δυνατότητα απόσπασης προσωπικού του Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα στις Υπηρεσίες Ασύλου, Υποδοχής και Ταυτοποίησης και της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, για διάστημα έως δύο ετών, ή η πρόσληψη προσωπικού με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας έως οκτώ (8) μηνών, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης της κείμενης νομοθεσίας, για την αντιμετώπιση έκτακτων και

κατεπειγουσών αναγκών λόγω των αυξημένων προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών,.

Με το άρθρο 78, παρέχονται κίνητρα στις ελληνικές επιχειρήσεις, ώστε να υποβοηθηθεί η συμμετοχή τους στην προσπάθεια αντιμετώπισης των αναγκών που γεννώνται από την ανθρωπιστική αυτή κρίση. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται απαλλαγή από την καταβολή Φ.Π.Α. που αναλογεί σε αγαθά και υπηρεσίες που διατίθενται για τους σκοπούς αυτούς.

Με το άρθρα 79 και 80, εισάγονται επείγουσες ρυθμίσεις για την κάλυψη δαπανών μεταφοράς μεταναστών και προσφύγων εντός των ορίων της ελληνικής επικράτειας.

8. Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Μέρους ΣΤ΄, άρθρα 81 έως 85, ορίζονται οι Αρχές συντονισμού, διαχείρισης και εφαρμογής των προγραμμάτων του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης και του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, και άλλων πόρων, και σχετικές ρυθμίσεις εφαρμογής αυτών.

9 . Με τις προτεινόμενες διατάξεις του Μέρους Ζ΄ του σχεδίου νόμου προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις, ώστε να είναι ομαλή η μετάβαση από το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο σε αυτό που διαμορφώνεται με την υιοθέτηση των προτεινόμενων διατάξεων.

Με τις παραγράφους 1 έως 3 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι με απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα μεταναστευτικής πολιτικής, η οποία εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, ορίζεται η ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της Αρχής Προσφύγων, προβλέπεται διαδικασία συγκρότησης Επιτροπών Προσφύγων, υπό τη σύνθεση που είχαν μέχρι την 25η Σεπτεμβρίου 2015, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 9541 (ΦΕΚ Β 2692/9.10.2014) απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, με αρμοδιότητα την εξέταση των ήδη εκκρεμουσών προσφύγων, κατά τη δημοσίευση του παρόντος. Περαιτέρω προβλέπεται ότι σε περίπτωση αδυναμίας συγκρότησης τουλάχιστον τριών Επιτροπών με την ανωτέρω σύνθεση θα διενεργείται κλήρωση μεταξύ των διαθέσιμων μελών και προέδρων για τη συγκρότηση τριμελών Επιτροπών, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η ιδιότητα του μέλους ή του προέδρου. Με την ίδια κλήρωση θα αναδεικνύεται ο πρόεδρος κάθε Επιτροπής.

Με την παράγραφο 4 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι η διάρκεια της θητείας των προέδρων και μελών των μεταβατικών Επιτροπών θα είναι πέντε μήνες και οι όροι αμοιβής και απασχόλησής τους θα προβλέπονται σε σχετική σύμβαση έργου. Έργο των προέδρων και μελών των Επιτροπών θα είναι η εξέταση των προσφύγων που εκκρεμούν κατά την ανάληψη των καθηκόντων τους, καθώς και όσων εξετάζονται κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Με την παράγραφο 5 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται η αυτοδίκαιη μεταφορά των οργανικών θέσεων του προσωπικού της Αρχής Προσφύγων που προβλέπονται από τις διατάξεις του νόμου 3907/2011, στην Αρχή Προσφύγων, όπως η υπηρεσία αυτή συνιστάται και διαρθρώνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, από την έναρξη λειτουργίας της. Αντιστοίχως προβλέπεται ότι μεταφέρεται αυτοδικαίως στην Αρχή Προσφύγων, από την έναρξη λειτουργίας της κατά τις διατάξεις του παρόντος, το προσωπικό που υπηρετεί σε αυτή, με οποιαδήποτε σχέση, είτε με μετάταξη, είτε με απόσπαση από υπηρεσίες του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 του ν. 3861/2010) ή Ν.Π.Δ.Δ., κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Με την παράγραφο 6 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι κατά το μεταβατικό στάδιο θα διορίζεται διευθυντής της Αρχής Προσφυγών, υπάλληλος του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή Ν.Π.Δ.Δ., κατά προτίμηση με διοικητική εμπειρία, κατά παρέκκλιση από κάθε γενική ή ειδική διάταξη με απόφαση του αρμόδιου Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με την παράγραφο 7 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι έως την ανάληψη των σχετικών αρμοδιοτήτων από την Αρχή Προσφυγών, με μέριμνα της Υπηρεσίας Ασύλου, παρέχονται οι απαραίτητες υπηρεσίες διερμηνείας για τις διαδικασίες ενώπιον της Αρχής Προσφυγών και οι εξουσιοδοτήσεις στο προσωπικό της και τα μέλη των Επιτροπών για την πρόσβαση στο σύστημα «Police on Line» της Ελληνικής Αστυνομίας για τις ανάγκες διεκπεραίωσης των διαδικασιών ενώπιον της Αρχής Προσφυγών.

Με την παράγραφο 8 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται η εγγραφή στον προϋπολογισμό της Αρχής Προσφυγών του έτους 2016, ποσού το οποίο μεταφέρεται από τους αντίστοιχους ΚΑΕ της Υπηρεσίας Ασύλου, ή η οποία ήταν αρμόδια για τη διοικητική υποστήριξη της Αρχής Προσφυγών μέχρι σήμερα.

Με την παράγραφο 9 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι κατά την πρώτη εφαρμογή της διαδικασίας του άρθρου 5, όπως προστίθεται με τις διατάξεις του παρόντος, για την επιλογή του Διευθυντή, η δαπάνη διεξαγωγής της διαδικασίας, συμπεριλαμβανομένων και των διαγωνιστικών διαδικασιών θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της Υπηρεσίας Ασύλου.

Με την παράγραφο 10 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να καθορίζεται η χρήση των υφιστάμενων χώρων προσωρινής φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών είτε ως Ειδικών Χώρων Παραμονής Αλλοδαπών (ΕΧΠΑ) του άρθρου 81 του ν. 3386/2005 είτε ως εγκαταστάσεων του άρθρου 31 νόμου 3907/2011 είτε ως εγκαταστάσεων των περιφερειακών υπηρεσιών της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης και ρυθμίζεται κάθε θέμα σχετικά με τη λειτουργία αυτών.

Με την παράγραφο 11 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι, το σύνολο των εγκαταστάσεων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής μεταβιβάζεται αυτοδικαίως στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης που συνίσταται με τον παρόντα νόμο, από την έναρξη λειτουργίας της, σύμφωνα με την παράγραφο 16.

Με την παράγραφο 12 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι, η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης υπεισέρχεται αυτοδικαίως στις εκκρεμείς συμβάσεις που έχει συνάψει η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, στη θέση της τελευταίας, την οποία διαδέχεται ως προς όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις, από την έναρξη λειτουργίας της, σύμφωνα με την παράγραφο 16.

Με την παράγραφο 13 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι, τυχόν εκκρεμή προγράμματα χρηματοδότησης ή προμηθειών από εσωτερικούς, ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους και κάθε άλλους πόρους, των οποίων δικαιούχος και εκτελεστής είναι η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, εκτελούνται από την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, από την έναρξη λειτουργίας της, σύμφωνα με την παράγραφο 16.

Με την παράγραφο 14 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι, όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής ή Κέντρα Πρώτης Υποδοχής ή Κινητές Μονάδες, από την έναρξη λειτουργίας της, σύμφωνα με την παράγραφο 16, νοείται η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, και οι αντίστοιχες περιφερειακές της υπηρεσίες, όπως συνιστώνται με τον παρόντα νόμο.

Με την παράγραφο 15 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι,

το σύνολο των οργανικών θέσεων του προσωπικού της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, μεταφέρονται αυτοδικαίως στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, από την έναρξη λειτουργίας της, σύμφωνα με την παράγραφο 16. Αντιστοίχως, μεταφέρεται αυτοδικαίως στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης, το σύνολο του προσωπικού που υπηρετεί στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, με οποιαδήποτε σχέση, είτε με μετάταξη, είτε με απόσπαση ή διάθεση, από υπηρεσίες του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 2 του ν. 3861/2010) ή Ν.Π.Δ.Δ., κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Με την παράγραφο 16 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, , η οποία εκδίδεται εντός ενός μήνα, πραγματοποιείται η έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης. Με την ίδια απόφαση καταργείται η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής.

Με την παράγραφο 17 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι όλες οι αποφάσεις κανονιστικού χαρακτήρα και τα προεδρικά διατάγματα κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3907/2011, οι οποίες ρυθμίζουν τη λειτουργία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, εφαρμόζονται αναλογικά για τη λειτουργία της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, έως την έκδοση των αποφάσεων και διαταγμάτων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση του παρόντος.

Με την παράγραφο 18 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι αιτήσεις διεθνούς προστασίας που έχουν υποβληθεί πριν από την 7η Ιουνίου 2013 εξετάζονται από τις αρχές και σύμφωνα με τις διατάξεις που αναφέρονται στο π.δ. 114/2010, όπως ισχύει. Αιτήσεις διεθνούς προστασίας που υποβάλλονται στις αρμόδιες αρχές του Μέρους Γ' του παρόντος χωρίς να έχει εκδοθεί τελεσίδικη απόφαση επί προγενέστερης αίτησης που εκκρεμεί ενώπιον των αρμόδιων αρχών του π.δ. 114/2010 θεωρούνται συμπληρωματικό στοιχείο της αρχικής αίτησης και εξετάζονται από τις αρχές και με τη διαδικασία του π.δ. 114/2010.

Με την παράγραφο 19 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι μεταγενέστερες αιτήσεις που υποβάλλονται μετά την 7η Ιουνίου 2013, εξετάζονται από τις αρχές που προβλέπονται στο Μέρος Γ' του παρόντος και σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

Με την παράγραφο 20 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι Αιτήσεις ανανέωσης άδειας διαμονής, έκδοσης άλλων νομιμοποιητικών ή ταξιδιωτικών εγγράφων, διατήρησης της οικογενειακής ενότητας, και οικογενειακής επανένωσης δικαιούχων διεθνούς προστασίας, των οποίων το καθεστώς αναγνωρίστηκε από τις αρχές που προβλέπονται στο π.δ. 114/2010 εξετάζονται και διεκπεραιώνονται από τις αρχές αυτές.

Με την παράγραφο 21 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι από την έναρξη ισχύος του Μέρους Γ' του παρόντος, οι αρμόδιες υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας παραδίδουν αμελλητί στις αρμόδιες Αρχές Απόφασης του Μέρους Γ' του παρόντος τους φακέλους των αιτούντων που υποβάλλουν μεταγενέστερες αιτήσεις σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 19.

Με την παράγραφο 22 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι οι οικείες πιστώσεις μεταφέρονται από 1.6.2016 από το Υπουργείο Εργασίας στον Ειδικό Φορέα της παραγράφου 2, του άρθρου 27 του παρόντος στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με την παράγραφο 23 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι από 1.6.2016 η εκτέλεση των υφιστάμενων προγραμματικών συμβάσεων, οι οποίες έχουν συναφθεί με αντικείμενο τα ανωτέρω θέματα στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Τμήματος Προστασίας Ευπαθών Ομάδων, Προσφύγων – Αιτούντων Ασυλο της

Διεύθυνσης Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας ολοκληρώνεται από τα συμβαλλόμενα μέλη για την υλοποίησή τους.

Με την παράγραφο 24 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι οι υπηρετούντες υπάλληλοι στο Τμήμα Προστασίας Ευπαθών Ομάδων, Προσφύγων – Αιτούντων Άσυλο της Διεύθυνσης Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, με κύριες αρμοδιότητες τις περιγραφόμενες στην παράγραφο 1 αποσπώνται υποχρεωτικά για δύο (2) έτη κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης και χωρίς γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων στην Διεύθυνση Υποδοχής της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διατηρώντας το βαθμό τον οποίο κατείχαν στην προηγούμενη θέση τους.

Με την παράγραφο 25 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι από 1.1.2017, ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών Μεταναστευτικής Πολιτικής, ασκεί τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες της παραγράφου 4 του άρθρου 28 του παρόντος νόμου, για την Υπηρεσία Ασύλου και την Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης.

Με την παράγραφο 26 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι Η κατά παρέκκλιση διαδικασία του άρθρου 60 παράγραφος 4 εφαρμόζεται από τη δημοσίευση του παρόντος. Η διάρκεια ισχύος της δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη των 3 μηνών και μπορεί να παραταθεί με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έως 30.6.2016.

Με την παράγραφο 27 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου, προβλέπεται ότι μέχρι την έναρξη λειτουργίας των Επιτροπών που προβλέπονται στις παρ.2 και 3 του παρόντος άρθρου, οι προσφυγές κατά των αποφάσεων που απορρίπτουν αιτήσεις διεθνούς προστασίας εξετάζονται κατ' εξαίρεση από τις Επιτροπές Προσφυγών του άρθ. 26 του π.δ. 114/2010 (Α'195), όπως ισχύει, σύμφωνα με τη διαδικασία του παρόντος νόμου. Στην περίπτωση αυτή, στις Επιτροπές Προσφυγών του προηγούμενου εδαφίου, διατίθεται το προσωπικό της Αρχής Προσφυγών για γραμματειακή υποστήριξη

Με την παράγραφο 28 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου προβλέπεται ότι, μέχρι να καταστεί δυνατή η πλήρης μηχανογραφική υποστήριξη των διαδικασιών του άρθ. 60 παράγραφος 4, ως αριθμός πρωτοκόλλου των εγγράφων που συντάσσονται στο πλαίσιο των διαδικασιών αυτών και για την επεξεργασία των αιτήσεων διεθνούς προστασίας λογίζεται ο αριθμός ατομικού φακέλου του αιτούντος διεθνή προστασία, όπως αυτός αποδίδεται από την Υπηρεσία Ασύλου.

Με την παράγραφο 29 του Άρθρου 86 του σχεδίου νόμου προβλέπεται ότι, έως 31 Δεκεμβρίου 2016 καθήκοντα γενικής οικονομικής διεύθυνσης για τον τακτικό προϋπολογισμό του ειδικού φορέα 'Υπηρεσία Ασύλου' και της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης ασκεί η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Με το άρθρο 87, του σχεδίου νόμου, προβλέπεται η απαραίτητη κατάργηση των διατάξεων των Κεφαλαίων Α' και Β' του ν. 3907/2011 (ΦΕΚ Α' 7), του π.δ. 189/1998 (Α' 140), καθώς και κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που αποτελούν αντικείμενό του. Με την έναρξη ισχύος του Μέρους Γ' του παρόντος, καταργείται το Μέρος Α'

του π.δ. 113/2013 (Α'146). Τα άρθρα 33 και 34 του π.δ. 113/2013 (Α'146) καταργούνται σε δύο μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος.

Με το άρθρο 88, του σχεδίου νόμου ορίζεται η έναρξη ισχύος του από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός των διατάξεων του Μέρους Γ' οι οποίες τίθενται σε ισχύ σε δύο μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου. Η παράγραφος 4 του άρθρου 60 τίθεται σε ισχύ από τη δημοσίευση του νόμου.

- 42 -

Αθήνα, 30 Μαρτίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ

ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΦΙΛΗΣ

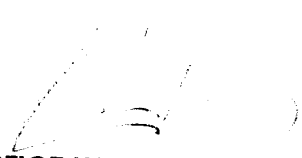
ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ


ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ


ΑΝΔΡΕΑΣ ΞΑΝΘΟΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ - ΝΙΚΟΛΑΟΣ - ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΠΑΛΤΑΣ

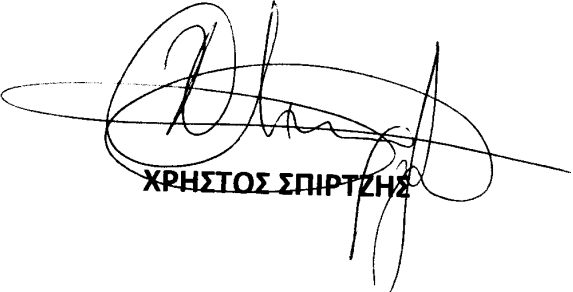
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ


ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΚΤΥΩΝ

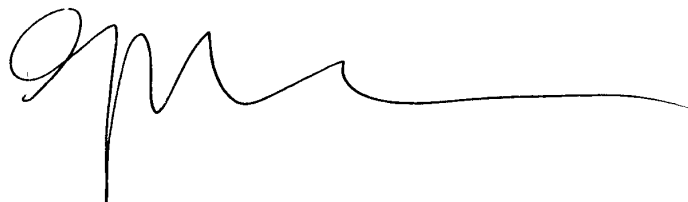

ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΤΖΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ
ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

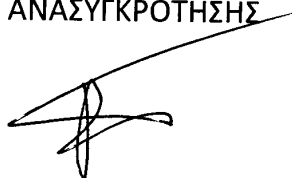

ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΔΡΙΤΣΑΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

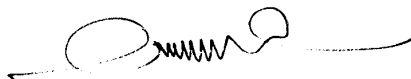
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΦΛΑΜΠΟΥΡΑΡΗΣ



ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

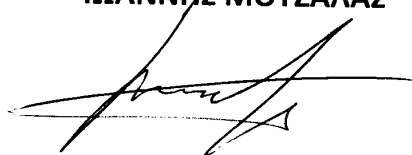


ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ ΒΕΡΝΑΡΔΑΚΗΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΟΣΚΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ



Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΒΙΤΣΑΣ

- 45 -

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ



ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ



Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΤΡΥΦΩΝ ΑΛΕΞΙΑΔΗΣ