



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στην πρόταση νόμου για την «Πάταξη της λαθρομετανάστευσης»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

A. Επί της αρχής

i. Σκοπός της παρούσας νομοθετικής πρωτοβουλίας είναι η αντιμετώπιση της λαθρομετανάστευσης με τη λήψη ποινικών κατασταλτικών μέτρων.

Η παράνομη είσοδος και παραμονή αλλοδαπών στη χώρα αποτελεί αδίκημα με βαρύνουσα απαξία, το οποίο ενέχει σοβαρούς κινδύνους για το κράτος και ιδιαίτερα δυσμενείς επιπτώσεις για το κοινωνικό σύνολο. Επομένως, κάθε συντεταγμένη πολιτεία οφείλει να λαμβάνει τα δέοντα μέτρα αντεγκληματικής πολιτικής και να μεριμνά για τον ποινικό κολασμό της συγκεκριμένης πράξης με την επιβολή κυρώσεων τέτοιων, που θα επιτυγχάνουν τον σωφρονισμό των δραστών και θα λειτουργούν αποτρεπτικά για τους επίδοξους παραβάτες.

Μέχρι σήμερα, οι εκάστοτε κυβερνήσεις έχουν χειριστεί το ζήτημα με τελείως λανθασμένο τρόπο, ήτοι στο πλαίσιο της μεταναστευτικής πολιτικής. Όμως, όπως ήταν αναμενόμενο, οι προσπάθειες αυτές απέτυχαν παταγωδώς, καθώς αντικείμενο της μεταναστευτικής πολιτικής μπορεί να είναι μόνο η νόμιμη μετανάστευση και όχι η παράνομη.

ii. Σύμφωνα με τα στοιχεία του **Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών** (<http://data.unhcr.org/mediterranean/country.php?id=83>), το έτος 2015



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

καταγράφηκαν οκτακόσιες πενήντα έξι χιλιάδες επτακόσιες είκοσι τρεις (856.723) αφίξεις υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι εισήλθαν παράνομα στην Ελλάδα από τα θαλάσσια σύνορα (οι πραγματικές αφίξεις είναι σίγουρα πολύ περισσότερες αν συνυπολογιστεί το γεγονός ότι ένας μεγάλος αριθμός αλλοδαπών δεν καταγράφεται, ενώ αρκετοί ακόμα εισέρχονται από τα χερσαία σύνορα).

Περαιτέρω, σύμφωνα με τα στοιχεία της Eurostat (http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics), το έτος 2015 υποβλήθηκαν στην Ελλάδα μόνο 11.370 αιτήσεις για χορήγηση ασύλου, εκ των οποίων μόλις 3.325 προέρχονταν από Σύριους.

Τα παραπάνω στατιστικά δεδομένα καταδεικνύουν ότι μόνο ένας ελάχιστος αριθμός από τους αλλοδαπούς που εισέρχονται παράνομα στη χώρα είναι αιτούντες διεθνή προστασία, ενώ η συντριπτική πλειοψηφία αυτών εμπίπτουν στην κατηγορία των λαθρομεταναστών.

Αυτό σημαίνει ότι η χώρα μας έχει κάθε δικαίωμα να υποβάλλει τους συγκεκριμένους παράτυπους αλλοδαπούς σε σύλληψη, κράτηση και απέλαση και δεν υποχρεούται να τους παραπέμψει στις Δομές Φιλοξενίας οι οποίες έχουν δημιουργηθεί καθ' άπασαν την επικράτεια (και χρηματοδοτούνται ως επί το πλείστον από κονδύλια του κρατικού προϋπολογισμού), και οι οποίες σύμφωνα τόσο με τις διεθνείς συμβάσεις όσο και με την εθνική νομοθεσία (ΥΑ 11/2014-ΦΕΚΒ 3295/2014), προορίζονται αποκλειστικά για όσους κατέχουν δελτίο αιτούντος άσυλο ή ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες.



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

Η φιλοξενία παράτυπων αλλοδαπών στις συγκεκριμένες δομές **συνιστά παράνομη και καταχρηστική πρακτική της Κυβέρνησης**, η οποία ζημιώνει τα μέγιστα το εθνικό συμφέρον.

Εξάλλου, η αδυναμία της διαχείρισης των λαθρομεταναστευτικών ροών εντός της επικράτειας, οδήγησε πρόσφατα την κυβέρνηση του ΣΥΡΙΖΑ, να τροποποιήσει διατάξεις που απέδιδαν κακουργηματικές διώξεις σε όσους ενέπιπταν σε αυτές. Ειδικότερα η μεταφορά εντός της χώρας με μέσα μεταφοράς (πλοία, λεωφορεία κλπ) παράνομων αλλοδαπών (ήτοι αλλοδαπών χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα έστω και προσωρινά), οδηγούσε σε σύλληψη του μεταφορέα και στις περισσότερες περιπτώσεις την κατάσχεση του μεταφορικού του μέσου. Έτσι, με το άρθρο 14 παρ.2 του Ν.4332/2015 (ΦΕΚ Α 76/9.7.2015), το οποίο τροποποίησε την παρ. 6 του άρθρου 30 του Ν. 4251/2014, η οποιασδήποτε μορφής μετακίνηση εντός της επικράτειας προσώπων που μέχρι πρότινος θα επέσειε βαριές ποινές τόσο για τους ίδιους όσο και για τους μεταφορείς τους, "βαφτίστηκε" με την ανωτέρω ρύθμιση "..διευκόλυνση μεταφοράς , προς το σκοπό υπαγωγής στις διαδικασίες των άρθρων 83 του Ν. 3386/2005 ή του άρθρου 13 του Ν. 3907/2011..", έστω και αν κανείς από τους μεταφερόμενους παράνομους αλλοδαπούς δεν είχε σκοπό να υπαχθεί σε καμία από τις διατάξεις αυτές, αφού η αντίστοιχη δήλωση δεν αποτελούσε προαπαιτούμενο για τη μεταφορά τους. Με τον προσηματικό αυτό τρόπο "νομιμοποιήθηκε" ακόμα και η παράνομη μεταφορά τους , κυρίως από την περιφέρεια (σύνορα) στα αστικά κέντρα και εσχάτως από τα αστικά κέντρα στην Ειδομένη.

Είναι προφανές ότι η διάταξη αυτή, που εισήχθη προφανώς υπό το πρίσμα της αδυναμίας διαχείρισης των μαζικών ροών, δεν μπορεί να



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

έχει θέση σε ένα σοβαρό κράτος δικαίου, επομένως προτείνεται με το σχέδιο η κατάργησή της, έτσι ώστε, ελάχιστο προαπαιτούμενο για τη νόμιμη μεταφορά προσώπων εντός της επικράτειας, να είναι η κατοχή ενός νομιμοποιητικού εγγράφου (αίτηση ασύλου, προσωρινή άδεια παραμονής, διαβατήριο κλπ) .

Σύμφωνα με τα παραπάνω, η Ελλάδα αντιμετωπίζει πρόβλημα λαθρομετανάστευσης και όχι προσφυγικό και επομένως ο κατάλληλος τρόπος για την επίλυσή του, ήτοι για την αναχαίτιση των μεταναστευτικών ροών, είναι η θεσμοθέτηση και εφαρμογή επαρκούς νομοθετικού πλαισίου για τη σύλληψη, κράτηση και απέλαση των λαθρομεταναστών.

iii. Η ανάγκη για θέσπιση αυστηρού νομοθετικού πλαισίου με σκοπό την αναχαίτιση των παράνομων μεταναστευτικών ροών καθίσταται επιτακτικότερη, λόγω του ότι συντρέχουν επιπρόσθετοι λόγοι όπως:

α) πρόκειται για αμιγώς μουσουλμανικούς πληθυσμούς προερχόμενους κατά κύριο λόγο από τη Βόρειο Αφρική και την Ασία με ήθη και έθιμα τελείως ξένα προς τον Ευρωπαϊκό και Ελληνικό πολιτισμό. Συνεπώς, η αφομοίωσή τους από την ελληνική κοινωνία κρίνεται αδύνατη.

β) ανάμεσά τους υπάρχει μεγάλος αριθμός ατόμων με ακραίες ισλαμιστικές απόψεις και έτσι αυξάνεται ο κίνδυνος για τέλεση νέων πολύνεκρων τρομοκρατικών επιθέσεων όπως οι πρόσφατες στο Παρίσι.

γ) θα ελλοχεύει διαρκώς ο κίνδυνος να ξεσπάσουν διεθνотικές ή διαθρησκευτικές συγκρούσεις και αναταραχές μεταξύ των διαφόρων



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

μεταναστευτικών κοινοτήτων με ολέθριες συνέπειες για τη δημόσια τάξη και την εθνική ασφάλεια.

δ) οι χώρες του λεγόμενου Βαλκανικού Διαδρόμου έκλεισαν ήδη τα σύνορά τους και επομένως οι παράτυπα εισερχόμενοι αλλοδαποί εγκλωβίζονται στη χώρα μας.

ε) η μαζική εισροή υπηκόων τρίτων χωρών συνεχίζεται εντεινόμενη, καθώς το πρώτο τρίμηνο του 2016 οι αριθμοί είναι πολλαπλάσιοι ακόμα και εκείνων του 2015 (*12.441 το πρώτο τρίμηνο του 2015, 143.886 το πρώτο τρίμηνο του 2016*)!

στ) η δημόσια υγεία απειλείται άμεσα με κρούσματα επιδημικών ασθενειών.

iv. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την προαναφερόμενη υπό στοιχείο ii) έκθεση της Eurostat, το 83% (δηλαδή οι **711.080** από τους **856.723**) των αλλοδαπών που εισήλθαν παράνομα στην Ελλάδα το 2015, είναι ηλικίας έως **34 ετών**. Με δεδομένο το δημογραφικό πρόβλημα της Ελλάδας, αλλά και της Ευρώπης γενικότερα, είναι εύκολο να αντιληφθεί κανείς το μέγεθος της πληθυσμιακής αλλοίωσης που συντελείται.

iv. Καταληκτικώς, αναφέρεται ότι οι βασικοί άξονες του παρόντος νομοθετήματος είναι οι εξής:

α) φυλάκιση τουλάχιστον δύο ετών για όποιον αλλοδαπό εισέρχεται παράνομα στη χώρα. Η φυλάκιση θα είναι χωρίς αναστολή ή δυνατότητα μετατροπής σε χρέυμα.

β) η ποινή θα εκτίεται σε ειδικά κέντρα κράτησης λαθρομεταναστών μακράν των κατοικημένων τόπων προς αποφυγή επιβάρυνσης του κοινωνικού ιστού,



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

γ) εκτός από την ποινή φυλάκισης, θα επιβάλλεται και παρεπόμενη ποινή παροχής κοινωφελούς εργασίας υπέρ του Κράτους κατά το πρότυπο που εφαρμόζεται σε πολλές χώρες του δυτικού κόσμου, όπως είναι ο θεσμός της *community service order* στη Μ. Βρετανία, της *travail d'interet general* στη Γαλλία, της *gemeinnutzige Leistungen* στη Γερμανία, της *correction community* στις ΗΠΑ, τη Φινλανδία, τη Δανία κλπ.

δ) στους λαθροδιακινητές θα επιβάλλονται βαρύτερες κυρώσεις, υπό προϋποθέσεις ακόμα και η ποινή της ισοβίου καθείρξεως.

ε) καταργείται η επονείδιστη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 30 του Ν. 4251/2014 (όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 14 παρ.2 του Ν.4332/09-07-2015), η οποία νομιμοποίησε κατ' ουσίαν την μεταφορά λαθρομεταναστών στο εσωτερικό της χώρας και επέτρεψε σε αυτούς να διασχίζουν ελεύθερα ολόκληρη την ελληνική επικράτεια, προκαλώντας έτσι την περαιτέρω διόγκωση του προβλήματος της λαθρομετανάστευσης.

B. ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Με το άρθρο 1:

α) αντικαθίσταται η παρ. 1 του άρθρου 83 («Παράνομη είσοδος και έξοδος από τη χώρα») του Ν. 3386/2015, και προβλέπεται η επιβολή αυστηρότερων ποινών και η έκτιση της ποινής σε χωριστά καταστήματα κράτησης.

Με το άρθρο 2 αντικαθίσταται η παρ. 1 του άρθρου 30 («Υποχρεώσεις μεταφορέων-κυρώσεις») του Ν. 4251/2014 και προβλέπεται η επιβολή αυστηρότερων ποινών. Επίσης, καταργείται η παρ. 6 του ως άνω άρθρου.



ΛΑΪΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ

ΧΡΥΣΗ ΑΥΓΗ

Αθήνα, 18-03-2016

Οι προτεινόντες Βουλευτές

Ονοματεπώνυμα & Υπογραφές

1. Νικόλαος Μιχαλολάκος

2. Ηλίας Κασιδιάρης

3. Χρήστος Παππάς

4. Ηλίας Παναγιώταρος

5. Ελένη Ζαρούλια

6. Ιωάννης Σαχινίδης

7. Ιωάννης Λαγός

8. Γεώργιος Γερμενής

9. Ιωάννης Αϊβατιδής

10. Νικόλαος Μίχος

11. Παναγιώτης Ηλιόπουλος

12. Ευάγγελος Καρακώστας

13. Σωτηρία Βλάχου

14. Νικόλαος Κούζηλος

15. Αντώνιος Γρέγος

16. Δημήτριος Κουκούτσης

17. Κωνσταντίνος Μπαρμπαρούσης

18. Χρήστος Χατζησάββας