



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ
Τμήμα: Α'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Α. Βασιλοπούλου
Τηλέφωνο: 210 3338219
Fax: 210 3338209

ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ
ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ

Αθήνα 24 Μαρτίου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 2/ 23042/ 0021

Προς: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Μέγαρο Βουλής – ΑΘΗΝΑ

Κοιν: Πρόεδρο της Κ.Ο. του Κ.Κ.Ε.
και λοιπούς προτείνοντες
Βουλευτές.

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους

Σχετικά: Έγγραφό σας υπ' αριθμ. πρωτ. 3784/ 2796/ 10-3-2016

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας αποστέλλουμε την αριθμ. 87 / 11 / 2016 Έκθεση του Γ.Λ.Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) επί της πρότασης νόμου «Επαναφορά κατώτερου μισθού, επαναφορά 13^{ης} και 14^{ης} σύνταξης, 13^{ου} και 14^{ου} μισθού. Ρυθμίσεις για τις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας και κατάργηση αντεργατικών διατάξεων», που κατέθεσαν στη Βουλή ο Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του Κ.Κ.Ε. και οι Βουλευτές του κόμματός του.

Συνημμένα:
μία (1) Έκθεση Γ.Λ.Κ.

Με εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο Προϊστάμενος της Δ/σης

Γ. Μπούτος

Εσωτερική διανομή
Δ/ση Επεξεργασίας Νομοθετικών
και Κανονιστικών Πράξεων

Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος της Δ/σης
Γραφείου Οικονομικών Σχέσεων κ.α.α.



Αριθμ. 87 / 11 / 2016

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στην πρόταση νόμου «Επαναφορά κατώτερου μισθού, επαναφορά 13^{ης} και 14^{ης} σύνταξης, 13^{ου} και 14^{ου} μισθού. Ρυθμίσεις για τις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας και κατάργηση αντεργατικών διατάξεων».

A. Με την υπόψη πρόταση νόμου:

1. Επαναφέρεται, από την έναρξη ισχύος της, στο ποσό των 751 ευρώ (μικτά) το κατώτατο όριο μισθού για όλους τους εργαζόμενους στον ιδιωτικό τομέα, ανεξαρτήτως ηλικίας (σήμερα ορίζεται στο ποσό των 586,08 ευρώ για τους υπαλλήλους άνω των 25 ετών και σε 510,95 ευρώ για τους υπαλλήλους κάτω των 25 ετών). Αντίστοιχα, προσαρμόζεται και το κατώτατο ημερομίσθιο στο ποσό των 33,54 ευρώ για όλους τους εργαζόμενους, από 26,18 ευρώ για τους εργαζόμενους άνω των 25 ετών και 22,83 ευρώ για τους εργαζόμενους κάτω των 25 ετών, που ισχύει σήμερα. **(άρθρο 1)**

2. Καταργείται η δυνατότητα σύναψης επιχειρησιακών συλλογικών συμβάσεων εργασίας από ενώσεις προσώπων, σε περίπτωση που δεν υπάρχει συνδικαλιστική οργάνωση. **(άρθρο 2)**

3. Προβλέπεται ότι:

α. Οι Εθνικές Γενικές Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας (ΕΓΣΣΕ) καθορίζουν τους ελάχιστους μισθολογικούς και λοιπούς όρους εργασίας που ισχύουν για τους εργαζόμενους όλης της χώρας (σήμερα περιορίζονται σε μη μισθολογικούς).

β. Οι κλαδικές, οι επιχειρησιακές και οι εθνικές ή τοπικές ομοιοεπαγγελματικές συλλογικές συμβάσεις εργασίας δεν επιτρέπεται να περιέχουν δυσμενέστερους όρους εργασίας για τους εργαζόμενους από τους όρους της ΕΓΣΣΕ.

γ. Σε περίπτωση συρροής κλαδικής με επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας, υπερισχύει η κλαδική, εκτός εάν η επιχειρησιακή είναι ευνοϊκότερη για τους εργαζόμενους. Ομοίως, κλαδική ή επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας υπερισχύει, σε περίπτωση συρροής με ομοιοεπαγγελματική συλλογική σύμβαση εργασίας, εκτός εάν η ομοιοεπαγγελματική είναι ευνοϊκότερη για τους εργαζόμενους.

δ. Οι όροι ατομικών συμβάσεων εργασίας που αποκλίνουν από τις ρυθμίσεις Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας (ΣΣΕ) είναι επικρατέστεροι εφόσον παρέχουν μεγαλύτερη προστασία στους εργαζόμενους. Επίσης, όροι εργασίας ΣΣΕ που είναι ευνοϊκότεροι για τους εργαζόμενους υπερισχύουν των νόμων.

ε. Οι ΣΣΕ όλων των κατηγοριών και βαθμίδων δεσμεύουν όλους τους εργαζόμενους και εργοδότες που εμπίπτουν στο πεδίο ισχύος της κάθε

συλλογικής σύμβασης, ανεξάρτητα αν είναι μέλη ή όχι των συνδικαλιστικών οργάνων ή οργανώσεων που συνήψαν τη συγκεκριμένη ΣΣΕ.

στ. Οι όροι των ΣΣΕ εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την υπογραφή νέας αντίστοιχης, χωρίς κανένα χρονικό περιορισμό. **(άρθρο 3-5)**

4. Επαναφέρεται η δυνατότητα μονομερούς προσφυγής των εργαζομένων στη Διαιτησία σε περίπτωση αποτυχίας των διαπραγματεύσεων ή της μεσολάβησης κ.α. [σήμερα, επιτρέπεται μετά από συμφωνία των μερών αλλά και μονομερώς, υπό προϋποθέσεις, ήτοι από οποιοδήποτε μέρος εφόσον: i) το άλλο αρνήθηκε τη μεσολάβηση και ii) μετά την υποβολή της πρότασης διαμεσολάβησης (παρ.3 άρθρου τέταρτου ν.4303/2014)]. **(άρθρο 6-7)**

5. Επαναχορηγούνται:

α. στους συνταξιούχους όλων των ασφαλιστικών φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης και

β. στους υπαλλήλους, μισθωτούς και λειτουργούς του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ., ο.τ.α., καθώς και στα μόνιμα στελέχη των ενόπλων δυνάμεων, της ΕΛ.ΑΣ., του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος,

το επίδομα Χριστουγέννων, που ανέρχεται στο ύψος της μηνιαίας χορηγούμενης σύνταξης ή των μηνιαίων αποδοχών για τους εν ενεργεία υπαλλήλους, καθώς και τα επιδόματα Πάσχα και αδειάς, που ανέρχονται στο ύψος του μισού των προαναφερόμενων μηνιαίων αποδοχών το καθένα.

(άρθρο 8-9)

6. Καταργούνται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας αναφορικά με την εφαρμογή των ελαστικών σχέσεων εργασίας στον ιδιωτικό τομέα. Ειδικότερα καταργείται κάθε διάταξη νόμου που:

- προβλέπει την καθιέρωση της μερικής απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα και από την έναρξη ισχύος της παρούσας πρότασης, οι υφιστάμενες σχέσεις εργασίας μερικής απασχόλησης μετατρέπονται αυτοδικαίως σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου πλήρους απασχόλησης,

- θεσμοθετεί την εκ περιτροπής απασχόληση,

- αναφέρεται στη διευθέτηση του χρόνου εργασίας,

- αναφέρεται στις εταιρείες προσωρινής απασχόλησης (ενοικίασης εργαζομένων) και από την έναρξη ισχύος της παρούσας πρότασης, οι εργαζόμενοι των πιο πάνω εταιρειών που απασχολούνται σε άλλους (έμμεσους εργοδότες), θεωρείται αυτοδικαίως ότι συνδέονται με σχέση εργασίας με τους έμμεσους αυτούς εργοδότες και μάλιστα με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου.

Καταργείται επίσης κάθε διάταξη νόμου ή κανονιστική πράξη αντίθετη προς τις διατάξεις της παρούσας πρότασης, με την επιφύλαξη ευνοϊκότερων για τους εργαζόμενους υφιστάμενων διατάξεων. **(άρθρο 10-11)**

7. Ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος της υπόψη πρότασης νόμου.

(άρθρο 12)

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις εκτιμάται ότι θα επέλθουν τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΟΑΕΔ και των προϋπολογισμών των φορέων κοινωνικής ασφάλισης (ν.π.δ.δ. κατά βάση επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης).

1. Ετήσια πρόσθετη καθαρή δαπάνη ποσού **5,1 δις ευρώ** περίπου (αντίστοιχη μεικτή 6,9 δις ευρώ περίπου, από την οποία η προκύπτουσα διαφορά ύψους 1,8 δις ευρώ περίπου, αφορά σε κρατήσεις για φόρους και ασφαλιστικές εισφορές), από την επαναχορήγηση των επιδομάτων εορτών και άδειας στους συνταξιούχους όλων των φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης, καθώς και στους εν ενεργεία υπαλλήλους και λειτουργούς του Δημοσίου, των ο.τ.α., ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. (**άρθρα 8 και 9**)
2. Από τις ρυθμίσεις που αυξάνουν τον κατώτατο μηνιαίο μισθό και ημερομίσθιο, τα άμεσα οικονομικά αποτελέσματα, εφόσον ο αριθμός των επιδοτούμενων ανέργων (μέσος όρος έτους: 120.000 βάσει στοιχείων ΟΑΕΔ) παραμείνει σταθερός, είναι:
- Ετήσια συνολική πρόσθετη δαπάνη ποσού **228 εκατ. ευρώ** σε βάρος του προϋπολογισμού του ΟΑΕΔ λόγω της αύξησης:
 - i. του καταβαλλόμενου επιδόματος ανεργίας στα 460 ευρώ (μέσο καταβαλλόμενο 550 ευρώ περίπου) από τα 360 ευρώ (μέσο καταβαλλόμενο 430 ευρώ περίπου) που ισχύει σήμερα, με συνολικού ύψους εκτιμώμενη δαπάνη ποσού **194,4 εκατ. ευρώ** περίπου και
 - ii. των λοιπών καταβαλλόμενων επιδομάτων (μητρότητας, ειδικά εποχικά, ελεύθερων επαγγελματιών) που είναι επίσης συνδεδεμένα με το κατώτατο ημερομίσθιο, με συνολικού ύψους εκτιμώμενη δαπάνη ποσού **33,6 εκατ. ευρώ** περίπου.
 - Ετήσια αύξηση των εσόδων των φορέων κοινωνικής ασφάλισης (κατά βάση ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) από τον υπολογισμό των καταβαλλόμενων εισφορών επί υψηλότερης βάσης. Εκτίμηση για την αύξηση αυτή δεν μπορεί να γίνει γιατί δεν είναι γνωστός ο αριθμός των απασχολούμενων που θα επηρεάσει η αναπροσαρμογή του κατώτατου ημερομισθίου.
 - Ετήσια αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού από άμεσους και έμμεσους φόρους λόγω της διεύρυνσης της φορολογικής βάσης. Σε περίπτωση, όμως, μείωσης του αριθμού των απασχολούμενων θα επέλθει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού (καταβολή επιδομάτων ανεργίας, μείωση άμεσων και έμμεσων φόρων) καθώς και απώλεια εσόδων των φορέων κοινωνικής ασφάλισης. Το εν λόγω οικονομικό αποτέλεσμα δεν μπορεί να προσδιορισθεί. (**άρθρο 1**)

Αθήνα, 18 Μαρτίου 2016

Γενική Διευθύντρια



Σταμούλα Μηλιάκου