

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Εξωτερικών της Ελλάδας και του Υπουργείου Εξωτερικών και Αποδήμων του Χασεμιτικού Βασιλείου της Ιορδανίας για συνεργασία σε θέματα Ευρωπαϊκής Ένωσης»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Την επαύριον της «Αραβικής Άνοιξης», η Ε. Ε. επιδιώκει σταθερά την ενίσχυση των σχέσεων της με την Ιορδανία, στο πλαίσιο της αναθεωρημένης Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας, δεδομένου του στρατηγικού χαρακτήρα της χώρας στους κόλπους της Νότιας Γειτονίας της Ε.Ε., αλλά και του Αραβικού Κόσμου, γενικότερα. Η Ελλάδα διατηρεί παραδοσιακά στενούς δεσμούς με τις αραβικές χώρες, γεγονός που διευκολύνει την κατανόηση των συνθηκών που επικρατούν στην περιοχή και τη διατήρηση δίαυλων επικοινωνίας με όλους τους εμπλεκόμενους παράγοντες.

Σε αυτό το πλαίσιο, η Ελλάδα ανέλαβε την πρωτοβουλία σύναψης του παρόντος Μνημονίου, το οποίο υπεγράφη στις 10/6/2014, στην Αθήνα, κατά την εδώ επίσκεψη του Υπουργού Εξωτερικών της Ιορδανίας κ. Naser Judeh. Βασικός στόχος της πρωτοβουλίας αυτής είναι η αξιοποίηση των παραδοσιακά εξαιρετικών διμερών σχέσεων, προς την κατεύθυνση της παροχής, από τη χώρα μας, θεσμικής τεχνογνωσίας, από στελέχη του Υπουργείου Εξωτερικών, αλλά και της λοιπής ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης, προς την Ιορδανία επί θεμάτων ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος, σε μία προσπάθεια στήριξης των μεταρρυθμιστικών προσπαθειών της ιορδανικής πλευράς για εμπέδωση των δημοκρατικών θεσμών και κοινωνικο-οικονομική ανάπτυξη.

Το θεσμικό πλαίσιο των διμερών σχέσεων Ε.Ε. – Ιορδανίας διέπεται από την Ευρω-μεσογειακή Συμφωνία Σύνδεσης μεταξύ των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και του Χασεμιτικού Βασιλείου της Ιορδανίας, η οποία υπεγράφη στις 24/11/1997, στις Βρυξέλλες, και τέθηκε σε ισχύ την 1/5/2002, καθώς επίσης και από το συναφές Σχέδιο Δράσης που έχει υιοθετηθεί (2012) στο πλαίσιο της Νότιας Διάστασης της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας. Με την εφαρμογή του παρόντος Μνημονίου, επιδιώκεται η αξιοποίηση των δυνατοτήτων και μέσων του ανωτέρω θεσμικού πλαισίου, με την παράλληλη ενίσχυση των διμερών σχέσεων με τη χώρα αυτή και τη δημιουργία ειδικών σχέσεων εμπιστοσύνης μεταξύ των στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης.

Στο Προοίμιο του Μνημονίου δηλώνεται, ότι η επιδιωκόμενη με αυτό διμερής συνεργασία εγγράφεται στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας. Γίνεται ακόμη μνεία στις μεταρρυθμίσεις τις οποίες έχει δρομολογήσει η ιορδανική πλευρά

Με το **άρθρο 1** καθορίζεται ο **σκοπός** του Μνημονίου, ο οποίος συνίσταται στην ενίσχυση των σχέσεων μεταξύ Ε.Ε. και Ιορδανίας μέσω της ανταλλαγής εμπειριών, ειδικών γνώσεων και τεχνογνωσίας σε διάφορους τομείς.

Με το **άρθρο 2** καθορίζονται τα **μέσα** που θα χρησιμοποιηθούν για την επίτευξη του παραπάνω σκοπού. Ειδικότερα, προβλέπεται η υλοποίηση προγραμμάτων ανάπτυξης θεσμικών ικανοτήτων και ανθρωπίνων πόρων, η διοργάνωση στρογγυλών τραπεζών και σεμιναρίων, η εκπόνηση κοινών μελετών και η διεξαγωγή ερευνών, καθώς και η ανταλλαγή στελεχών και εμπειρογνομόνων.

Το **άρθρο 3** αναφέρεται στο **συντονισμό** των συμβαλλόμενων μερών κατά την εφαρμογή του παρόντος Μνημονίου, προβλέποντας την κατάρτιση σχεδίων δράσης και την πραγματοποίηση τακτικών συναντήσεων, σε κατάλληλο επίπεδο. Οι δράσεις που θα αναληφθούν από τα συμβαλλόμενα Μέρη μπορούν να αφορούν σε οποιοδήποτε τομέα της Δημόσιας Διοίκησης, αναλόγως των αναγκών και προτεραιοτήτων, όπως αυτές προσδιορίζονται σε ετήσια βάση. Ενδεικτικά αναφέρονται οι τομείς της εκπαίδευσης νέων διπλωματικών ή δικαστικών, της μεταναστευτικής πολιτικής, της λειτουργίας των τελωνείων, του περιβάλλοντος.

Το **άρθρο 4** αναφέρεται στη **χρηματοδότηση** των δραστηριοτήτων του Μνημονίου, η οποία θα προέρχεται από τα χρηματοδοτικά μέσα που λειτουργούν στο πλαίσιο της Ε.Ε. ή από τους αντίστοιχους προϋπολογισμούς των Μερών. Διευκρινίζεται ότι, με το παρόν Μνημόνιο, δεν δημιουργείται ανάγκη ad hoc χρηματοδότησεως από την Ε.Ε., οπότε δεν τίθεται και θέμα καθορισμού από την Ε.Ε. του περιεχομένου των δράσεων του Μνημονίου. Αντίθετα, όπως ρητά προβλέπεται, τα δύο Μέρη θα έχουν τη δυνατότητα να εντάσσουν, εφόσον το επιθυμούν, δράσεις σε ήδη υφιστάμενα ευρωπαϊκά προγράμματα, ιδίως το Ευρωπαϊκό Μέσο Γειτονίας (European Neighbourhood Instrument / E.N.I.). Άλλωστε, γενικότερα, το παρόν Μνημόνιο δεν πρόκειται να οδηγήσει σε δαπανηρές δράσεις, δεδομένου ότι μόνη η ανταλλαγή επισκέψεων θα αρκούσε για την υλοποίηση του, όπως έχει ήδη αποδειχθεί από την εφαρμογή αντιστοίχων. Συγκεκριμένα, απαιτείται η πραγματοποίηση σεμιναρίων ή εκπαιδευτικών επισκέψεων επί τόπου σε υπηρεσίες, όπου παρίσταται ανάγκη για επίδειξη χρήσης εξειδικευμένου εξοπλισμού.

Το **άρθρο 5** περιέχει τελικές διατάξεις και ρυθμίζει τα της θέσεως σε ισχύ και καταγγελίας του Μνημονίου.

Δεδομένου του ιδιαίτερου πολιτικού και οικονομικού ενδιαφέροντος που χαρακτηρίζει τις σχέσεις τόσο της Ε.Ε. όσο και της Ελλάδας με την Ιορδανία, η εμβάθυνση του διμερούς διαλόγου, μέσω του παρόντος Μνημονίου, θα αποφέρει σημαντικά οφέλη και για τη χώρα μας, καθώς αναμένεται να συμβάλει στη συνολική αναβάθμιση των σχέσεών μας με μία χώρα, η οποία

παράδοσιακά λειτουργεί ως παράγοντας σταθερότητας στην περιοχή της Μ. Ανατολής. Αναφέρεται ενδεικτικά, ότι έχουν ήδη συναφθεί αντίστοιχα μνημόνια με τις Ουκρανία, Σερβία, Μαυροβούνιο, και πλέον πρόσφατα με τις Αίγυπτο, Γεωργία, Δημοκρατία της Μολδαβίας και η σύναψη και εφαρμογή τους συμβάλουν στην ενίσχυση των διμερών σχέσεων με εμπέδωση, πέραν των άλλων, του ρόλου της Ελλάδας ως παλαιού κράτους-μέλους της Ε.Ε., αντίστοιχη τεχνογνωσία, την οποία είναι διατεθειμένη να προσφέρει σε χώρες, με τις οποίες διατηρεί στενές διμερείς σχέσεις. Παράλληλα, προβάλλεται το υψηλό επίπεδο εφαρμογής από μέρους της του ενωσιακού κεκτημένου και των αρμόδιων στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης της, ενώ δημιουργούνται και σχέσεις εμπιστοσύνης με τα αντίστοιχα στελέχη της άλλης χώρας, με πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα για την εξέλιξη των διμερών σχέσεων για το μέλλον.

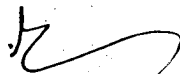
Οι σχέσεις της Ιορδανίας με την Ε.Ε. διέπονται από ένα προωθημένο πολιτικό και θεσμικό πλαίσιο. Από το 2012 μάλιστα η Ιορδανία ανέλαβε τη Νότια Συμπροεδρία της Ένωσης για τη Μεσόγειο. Η χώρα διανύει από το 2011 μία περίοδο εσωτερικών πολιτικών και θεσμικών μεταρρυθμίσεων, ενώ παράλληλα φιλοξενεί έναν διαρκώς διογκούμενο αριθμό Σύρων προσφύγων. Οι πρόσφατες εξελίξεις στο γειτονικό Ιράκ καθιστούν επιτακτικότερη την αδήριτη ανάγκη για στήριξη της διαδικασίας δημοκρατικής μεταρρύθμισης και της οικονομικής ανάπτυξης.

Θέτοντας τα προαναφερθέντα υπ' όψιν της Ολομέλειας της Βουλής, εισηγούμεθα τη νομοθετική κύρωση του υποβαλλόμενου Σχεδίου Νόμου.

Αθήνα, 29/2/2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



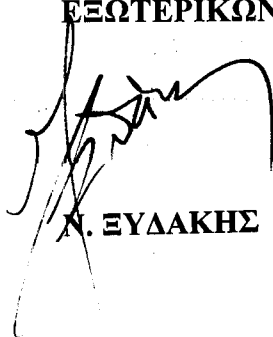
Π. ΚΟΥΡΟΥΜΙΛΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

**ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



Ν. ΕΥΔΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Ν. ΚΟΤΖΙΑΣ

**ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



Χ. ΒΕΡΝΑΡΔΑΚΗΣ