

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΑΝΥΕΘΑ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ρύθμιση Θεμάτων Μεταθέσεων Οπλιτών
και Άλλες Διατάξεις περί Μέριμνας Προσωπικού Υπουργείου Εθνικής Άμυνας»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το παρόν νομοσχέδιο θεσπίζονται για πρώτη φορά οικονομικά, κοινωνικά και αντικειμενικά κριτήρια μεταθέσεων οπλιτών θητείας, με γνώμονα τη διαφάνεια της διαδικασίας αλλά λαμβάνοντας υπόψη και την δύσκολη οικονομική συγκυρία που διανύει ο τόπος μας. Επιπρόσθετα, θεσπίζονται διατάξεις για τη μέριμνα του προσωπικού, όσον αφορά στις ιδιαίτερες κατηγορίες προσωπικού που αντιμετωπίζουν οξεία οικογενειακά προβλήματα, παρέχοντάς τους διευκολύνσεις. Η παροχή κινήτρων και διευκολύνσεων για την εκπαίδευση του προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων αποτελεί σημαντικό στοιχείο του συγκεκριμένου νομοθετήματος. Τέλος, η θεσπιζόμενη υπηρεσιακή αξιοποίηση των οπλιτών, κατά τη διάρκεια της θητείας τους, αναμένεται να αποτελέσει σύνδεσμο για τη μετέπειτα υπηρεσιακή τους εξέλιξη.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Με το πρώτο κεφάλαιο προβλέπεται η παραμετροποίηση των κριτηρίων των μεταθέσεων των οπλιτών. Μέχρι σήμερα η διαδικασία προβλέπονταν κυρίως σε κανονιστικές πράξεις της Διοίκησης. Με το συγκεκριμένο νομοθέτημα συγκεκριμενοποιούνται καταρχήν οι περιοχές στις οποίες τοποθετούνται οι οπλίτες, ενδυναμώνοντας έτσι την παραμεθόριο. Με τη θέσπιση κριτηρίων για τις μεταθέσεις των οπλιτών, παρέχεται η δυνατότητα πρωτίστως να λαμβάνονται υπόψη οι ανάγκες και τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν αλλά να υπάρχει και ένα αντικειμενικό σύστημα μεταθέσεων με πλήρη διαφάνεια. Συναφώς προβλέπεται η εκτίμηση έκτακτων λόγων που ανακύπτουν κατά τη διάρκεια της θητείας των οπλιτών και προσμετρώνται στη μοριοδότηση των μεταθέσεων τους. Η σημαντική τομή έγκειται στο ότι μέχρι σήμερα δεν προβλέπονταν ως κριτήρια μεταθέσεων κοινωνικοί και οικονομικοί παράγοντες, οι οποίοι

κυρίως προέκυψαν τα τελευταία χρόνια, λόγω της οικονομικής κρίσης. Παράλληλα, καλύπτεται ακόμη μια κοινωνική απαίτηση για τη διαφάνεια της διαδικασίας των μεταθέσεων των οπλιτών και την άρση των αμφιβολιών για την αξιοκρατία, εντός των Ενόπλων Δυνάμεων. Εξάλλου, το ήδη υπάρχον σύστημα των μεταθέσεων των μονίμων στελεχών αποτέλεσε τον προπομπό για την αντίστοιχη ρύθμιση για τους οπλίτες.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Το κεφάλαιο αυτό αφορά:

- Στη δυνατότητα των οπλιτών που είναι πτυχιούχοι ιατρικής, παράλληλα με τη στρατιωτική τους θητεία, να εκπληρώνουν και το χρόνο που απαιτείται για την υπηρεσία υπαίθρου. Πέραν τούτου και για τους ειδικούς ιατρούς, πλέον θα προσμετράται ο χρόνος της θητείας τους ως επιπλέον προσόν για το διορισμό τους στο Ε.Σ.Υ.
- Ανάλογη διάταξη προβλέπεται και για τους οπλίτες πτυχιούχους νομικής, για τους οποίους ο χρόνος θητείας τους θα προσμετράται κατά το μεγαλύτερο μέρος ως χρόνος δικηγορικής άσκησης.
- Παρέχεται η δυνατότητα στον ΥΕΘΑ να θεσπίζει, με τον συναρμόδιο υπουργό, τις προϋποθέσεις και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια, προκειμένου να προβλεφθεί μοριοδότηση ή αναγνώριση της προϋπηρεσίας για τους οπλίτες θητείας για όσο χρονικό διάστημα εκπληρώνουν τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις.
- Ρυθμίζεται ο τρόπος καταβολής του επιδόματος εξομάλυνσης, για όσους τελούν σε διάζευξη ή διάσταση ή είναι άγαμοι και έχουν τέκνα για τα οποία δικαιολογείται η καταβολή του εν λόγω επιδόματος, με την προϋπόθεση ότι οι παραπάνω αποδεδειγμένα καταβάλλουν διατροφή.
- Διαγράφεται το διοικητικό πρόστιμο των 6.000 ευρώ, το οποίο επιβλήθηκε σε ανυπότακτους με ΥΑ (ΦΕΚ Β΄517/2011), με παράλληλη στρατολογική και ποινική τακτοποίηση, για όσους εκπλήρωσαν τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις, τις εκπληρώνουν ή αναμένεται να τις εκπληρώσουν μέχρι την 31 Δεκ του επόμενου έτους από την έναρξη ισχύος του νόμου.
- Κωδικοποιούνται όλα τα είδη αδειών, που δικαιούται το προσωπικό των Ενόπλων Δυνάμεων, προκειμένου να περιληφθούν σε μία ενιαία Υπουργική Απόφαση.

- Διευρύνονται τα κοινωνικά κριτήρια των μεταθέσεων των στελεχών, συμπεριλαμβάνοντας σε αυτά και τους πάσχοντες από ανίατα ή δυσίατα νοσήματα.
- Καθιερώνεται η ειδική άδεια μέχρι 30 ημέρες και για το στρατιωτικό προσωπικό, στο οποία έχει ανατεθεί η επιμέλεια ατόμου με ειδικές ανάγκες ή είναι ανάδοχοι ή θετοί γονείς ατόμου με ειδικές ανάγκες.
- Θεσπίζεται ως όριο ποσοστού αναπηρίας και το 67%, για όσους στρατιωτικούς και στρατιωτικούς δικαστές έχουν ή επιμελούνται τέκνο ή σύζυγο με αναπηρία ή έχουν την επιμέλεια ατόμου με αναπηρία κατόπιν δικαστικής απόφασης ή είναι ανάδοχοι γονείς τέκνου με αναπηρία, προκειμένου να τύχουν διευκόλυνσης του μειωμένου ωραρίου, χωρίς αντίστοιχη μείωση των αποδοχών. Με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο το ποσοστό αναπηρίας των παραπάνω κατηγοριών είναι μέχρι και 67%.
- Διευρύνεται το δικαίωμα διορισμού στο Δημόσιο, από ένα σε δύο, μελών οικογενειών στρατιωτικών, που επλήγησαν από την απώλεια των συγγενών τους κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας.
- Επεκτείνεται το δικαίωμα πρόσβασης και σίτισης στις Λέσχες, πλέον των Αξιωματικών και στους Ανθυπασιπιστές και Υπαξιωματικούς, όπως και στο πολιτικό προσωπικό, καθότι κατά το προϊσχύον καθεστώς δεν υφίστατο σαφές και οριοθετημένο νομικό πλαίσιο.
- Καθίσταται εφικτή η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 93 του ν. 3852/2010 και για τους Υπαξιωματικούς των Ενόπλων Δυνάμεων, οι οποίοι έχουν το δικαίωμα να εκλέγονται σε αιρετά αξιώματα.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

- Παρέχονται διευκολύνσεις στο σύνολο του μόνιμου προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων να προχωρήσει σε απόκτηση προπτυχιακών ή μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών με σκοπό την εξειδίκευση και την εμπάθυνση του γνωστικού τους αντικειμένου σε συνάφεια με την ειδικότητα τους και την επιχειρησιακή τους αξιοποίηση.
- Θεσπίζεται το δικαίωμα, για τους μαθητές των Στρατιωτικών Σχολών, οι οποίοι τυγχάνουν ταυτόχρονα και τέκνα στρατιωτικών πεσόντων στον πόλεμο ή στην ειρήνη κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας και ένεκα αυτής, να κατανεμηθούν στον κλάδο που υπηρετούσε ο θανών γονέας τους, εφ' όσον το επιθυμούν.

- Καθιερώνεται η τριετής φοίτηση για τους σπουδαστές ΑΣΣΥ, προκειμένου αυτή να συνδράμει στην αναβάθμιση των σχολών των Υπαξιωματικών και να αποτελέσει το νομικό έρεισμα για την τροποποίηση των οργανισμών των σχολών και την εναρμόνισή τους με την παρούσα διάταξη. Πρόσθετα, επανέρχεται η ρύθμιση για τους επιλαχόντες υποψηφίους των Στρατιωτικών Σχολών, ώστε να αποφεύγεται η ύπαρξη κενών θέσεων λόγω μη προσέλευσης εισακτέων ή λόγω παραίτησης ή απομάκρυνσης ή αποχώρησης καταταγόντων από τις ίδιες σχολές για οποιονδήποτε λόγο. Θεσμοθετείται η δυνατότητα των μαθητών της ΣΣΑΣ για παρακολούθηση συμπληρωματικής φροντιστηριακής εκπαίδευσης και διδασκαλίας επιμορφωτικών μαθημάτων, στις εγκαταστάσεις του Αριστοτέλειου Πανεπιστημίου.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Ποιο πρόβλημα επιχειρεί να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη ρύθμιση.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Με τις ρυθμίσεις του κεφαλαίου αυτού επιχειρείται η αποκατάσταση της διαφάνειας στο σύστημα των μεταθέσεων των οπλιτών, λαμβάνοντας υπόψη και τα οξέα κοινωνικά και οικονομικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Η ρυθμιστική παρέμβαση είναι αναγκαία, προκειμένου να αξιοποιηθεί δημιουργικά το χρονικό διάστημα της στρατεύσιμης στρατιωτικής υποχρέωσης των ιατρών οπλιτών θητείας και να αποτελέσει εφόδιο για την περαιτέρω επαγγελματική τους αποκατάσταση. Η παραπάνω δυνατότητα παρέχεται και στους πτυχιούχους της Νομικής Σχολής, όσον αφορά το χρόνο της δικηγορικής τους άσκησης αλλά παράλληλα παρέχεται η συναρμοδιότητα στους καθ' ύλην αρμόδιους υπουργούς να καθορίσουν κριτήρια μοριοδότησης που θα ενισχύουν πτυχιούχους διαφόρων ειδικοτήτων για τη μετέπειτα επαγγελματική τους αποκατάσταση.

Η επέκταση του επιδόματος εξομάλυνσης σε όσους τελούν σε διάζευξη ή διάσταση ή είναι άγαμοι και έχουν τέκνα ήρθε να αποκαταστήσει μια αδικία πολλών ετών. Παράλληλα, η στρατολογική τακτοποίηση των ανυπότακτων, παράλληλα με την ποινική τακτοποίηση και την εξάλειψη του διοικητικού προστίμου, για όσους έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις ή προτίθενται να καταταχθούν μέχρι την 31

Δεκεμβρίου του επομένου έτους από την έναρξη ισχύος του νόμου, αποτελεί ευεργετικό μέτρο ανακούφισης διαφόρων κοινωνικών ομάδων, που στη δύσκολη οικονομική συγκυρία αποτελεί το πλέον επωφελές μέτρο.

Σημαντικές θεωρούνται, εξάλλου, για τη μέριμνα του στρατιωτικού προσωπικού, οι διατάξεις που επεκτείνουν τις περιπτώσεις για τη χορήγηση ειδικής άδειας, μειωμένου ωραρίου και πρόβλεψης για διορισμό για ένα επιπλέον άτομο, το οποίο είναι συγγενής θανόντος στρατιωτικού που χάθηκε κατά την εκτέλεση διατεταγμένης υπηρεσίας.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Επιτυγχάνεται η παροχή διευκολύνσεων για το προσωπικό των Ενόπλων Δυνάμεων, προκειμένου να πραγματοποιεί σπουδές στο εσωτερικό και στο εξωτερικό σε διάφορες βαθμίδες εκπαίδευσης. Παράλληλα αναβαθμίζονται οι Σχολές Υπαξιωματικών με την καθιέρωση της τριετούς φοίτησης.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Για πρώτη φορά θεσπίζεται σύστημα μοριοδότησης μεταθέσεων των οπλιτών θητείας σε νόμο, καθόσον μέχρι σήμερα αυτό ρυθμιζονταν από κανονιστικές πράξεις της διοίκησης, μέσα σε γενικά πλαίσια. Με την παρούσα προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η ενιαία αντιμετώπιση των μεταθέσεων των οπλιτών και για τους τρεις Κλάδους των Ενόπλων Δυνάμεων, θέτοντας συγκεκριμένα κριτήρια που να σχετίζονται με την οικογενειακή κατάσταση του στρατευσίμου σε συνάρτηση με την κοινωνική – οικονομική του κατάσταση.

Επιπρόσθετα, παρέχεται η δυνατότητα επαγγελματικής αξιοποίησης της διάρκειας της θητείας σε πτυχιούχους ιατρούς, νομικών σχολών και άλλων ειδικοτήτων, ώστε να αποτελέσει εφόδιο για τη σταδιοδρομία τους.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

.....

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Τηρήθηκαν οι οδηγίες που έχει θέσει η ΚΕΝΕ για την κατάρτιση νομοσχεδίων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται σχετικός κατάλογος τροποποιούμενων – καταργούμενων διατάξεων.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Το παρόν έγγραφο επέχει θέση δημόσιας διαβούλευσης, δεδομένο ότι η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν μπορεί να διεξαχθεί με πληρότητα μέχρι το χρονικό σημείο της επιβαλλόμενης από τις παρούσες συνθήκες κατάθεσης του νομοσχεδίου προς ψήφιση.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη