

- 295 -

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ
«ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄
«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ»

Άρθρο 1

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:
Εισάγεται προς ψήφιση από τη Βουλή των Ελλήνων, ρύθμιση που επιφέρει τροποποίηση ορισμένων πολύ περιορισμένων και συγκεκριμένων διατάξεων του νόμου 4152/2013 (ΦΕΚ Α΄ 107), ο οποίος επηρεάζει με τις ρυθμίσεις του την βάση των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα που εκπονεί το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στο πλαίσιο της καταπολέμησης της ανεργίας και της άμβλυνσης των κοινωνικών αποτελεσμάτων της οικονομικής κρίσης. Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις, πραγματοποιείται μια σειρά από απαραίτητες παρεμβάσεις, που σκοπό έχουν να επιλύσουν ζητήματα, γενικά όσο και ειδικά, που προέκυψαν κατά τη λειτουργία των προγραμμάτων αυτών.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ:

Δεν περιλαμβάνονται άλλες προτεινόμενες ρυθμίσεις.
ΚΥΡΙΕΣ ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

1. Αναγκαιότητα:

Διορθώνονται σφάλματα διατύπωσης και εισάγονται εννοιολογικές οριοθετήσεις, όχι πρωτότυπες, αλλά ήδη διατυπωμένες στην αποκαλούμενη «ΚΥΑ Κοινωφελούς» [αναλυτικά, πρόκειται για την υπ' αριθ. 4.31879/3.1604 (τεύχος Β΄ ΦΕΚ 3172/06-11-2014) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών Εσωτερικών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας - Παιδείας και Θρησκευμάτων - Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης - Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με θέμα: «Πρωώθηση της Απασχόλησης μέσω Προγραμμάτων Κοινωφελούς Χαρακτήρα έτους 2014-2015»], οι οποίες είναι απαραίτητες για την απρόσκοπτη λειτουργία των προγραμμάτων αυτών και την ορολογική αρμονία μεταξύ των δύο κειμένων (νόμου 4152/2013 και ΚΥΑ Κοινωφελούς, ως ισχύουν σήμερα).

1.1. Επίλυση **εργασιακού** προβλήματος: κατά την λειτουργία των προγραμμάτων απασχόλησης κοινωφελούς χαρακτήρα διαπιστώθηκε, όχι λίγες φορές, η κατάχρηση της θέσης αδυναμίας των «ωφελουμένων» από τους επιβλέποντες φορείς (κυρίως υπηρεσίες Δήμων), οι οποίοι είδαν σε κάποιες ομάδες ωφελουμένων την ευκαιρία απασχόλησης «φθηνότερου» ή «δωρεάν» εργατικού δυναμικού σε λιγότερο «περιζήτητες» θέσεις (όπως στην καθαριότητα) ή λιγότερο περιζήτητα ωράρια (νυκτερινά) ή ημέρες (Κυριακές). Με την προτεινόμενη τροπολογία τίθενται όροι απασχόλησης που διορθώνουν αυτές τις στρεβλώσεις.

1.2. Επίλυση **κοινωνικού** προβλήματος: κατά την λειτουργία των προγραμμάτων απασχόλησης κοινωφελούς χαρακτήρα διαπιστώθηκε η παράλειψη πρόβλεψης τακτικής

ανάπαυσης των ωφελουμένων, κατ' αναλογία των ημερών αδείας που απολαμβάνουν οι εργαζόμενοι. Με την προτεινόμενη τροπολογία, χορηγείται στους ωφελουμένους συγκεκριμένος αριθμός ημερών απουσίας για τις οποίες δεν περικόπτονται οι αμοιβές τους, τόσο για την τακτική τους ανάπαυση, όσο για την παρακολούθηση της προόδου των τέκνων τους, όσο και για την ιατρική παρακολούθηση ωφελουμένων σε κατάσταση κυοφορίας ή λοχείας.

2. Καταλληλότητα:

2.1. Δεν υπήρξαν μέχρι σήμερα προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης των ανωτέρω θεμάτων.

2.2. Συνεπεία της ψήφισης της προτεινόμενης τροπολογίας, οι προβλέψεις του νόμου 4152/2013 θα έχουν άμεση και ευεργετική ρυθμιστική ισχύ στα προγράμματα κοινωφελούς απασχόλησης, ακόμη και στα τρέχοντα. Είναι επίσης βέβαιο ότι θα χρειασθεί τροποποίηση της ως άνω ΚΥΑ Κοινωφελούς, για την ενσωμάτωση των εννοιολογικών διορθώσεων στο κείμενό της και την εναρμόνισή της προς το προτεινόμενο νέο κείμενο του νόμου 4152/2013.

3. Συνέπειες στην Οικονομία:

Δεν επηρεάζεται η ελληνική οικονομία, ούτε επιβαρύνεται ή αλλάζει ο προϋπολογισμός του προγράμματος.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες:

4.1. Εν γένει, θα είναι άκρως ανακουφιστική η επίδραση της προτεινόμενης τροπολογίας, θα αρθούν κοινωνικές αδικίες που προκύπτουν από τη άτυπη δημιουργία «εργαζομένων δύο ταχυτήτων» που δυστυχώς έχει ήδη συμβεί.

4.2. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον:

Δεν επηρεάζονται.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης:

Η Δημόσια Διοίκηση επεμβαίνει σε διαγνωσθείσες αδικίες εισηγούμενη τις τροποποιήσεις και αποφεύγονται δικαστικές εμπλοκές από τις στρεβλώσεις που επέτρεψε η μέχρι σήμερα διατύπωση του νόμου 4152/2013.

7. Νομιμότητα:

Στην προτεινόμενη τροπολογία δεν εντοπίζονται σημεία τριβής προς διατάξεις του Συντάγματος.

8. Αρμοδιότητα:

8.1. Μόνο αρμόδιο υπουργείο το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

8.2. Στην εκπόνηση του σχεδίου της προτεινόμενης τροπολογίας συνεργάστηκαν α) η νομική υπηρεσία της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών & Άλλων Πόρων, του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, β) η Διοίκηση του ΟΑΕΔ και γ) οι Διευθύνσεις «Συνθηκών», «Απασχόλησης» και «Όρων Εργασίας» του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση:

9.1. Εφαρμόστηκαν οι οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Τροποποιούνται ελάχιστα μόνο σημεία της υποπαραγράφου Ι.Δ.1 της παραγράφου Ι.Δ. του άρθρου πρώτου του νόμου 4152/2013 (ΦΕΚ Α' 107).

9.3. Η προτεινόμενη τροπολογία δεν κωδικοποιεί, ούτε απλουστεύει την κείμενη νομοθεσία.

9.4. Η προτεινόμενη τροπολογία επιχειρεί μόνο την ελάχιστη δυνατή επέμβαση στις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, είτε επαναλαμβάνοντας ήδη υπάρχουσες διατάξεις, είτε εισάγοντας τις απολύτως ελάχιστες απαραίτητες νέες διατάξεις, ώστε να μην αλλοιώνεται το πνεύμα του αρχικού κειμένου του νόμου και να μη προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή:

Όλες οι ευμενείς διατάξεις που περιγράφονται στο ανωτέρω πεδίο 4.1. ολοκληρώνουν την νομοθετική παρέμβαση του αρμοδίου υπουργείου σε σχετικές καταγγελίες των ωφελουμένων για στρεβλό τρόπο υλοποίησης των προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα που εκπονεί το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.-

Άρθρο 2

Με το παρόν άρθρο, εισάγεται η εφαρμογή των αιτουμένων τροπολογιών ήδη στις τρέχουσες προσκλήσεις των εν θέματι Προγραμμάτων, καθόσον δεν εισάγουν νέες διατάξεις, αλλά διευκρινίζουν και ερμηνεύουν τις υπάρχουσες, σε αρμονία α) με την λουιτή, κείμενη, ειδική, ενωσιακή αλλά και ελληνική εργατική νομοθεσία, β) με την με α.π. 180825/34638/2014 Έκθεση Του Συνηγόρου Του Πολίτη και γ) με τις υποχρεώσεις της χώρας μας εκ της συμμετοχής στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Άρθρο 3

Προκειμένου το Δημόσιο να διαμορφώσει πρόταση για την προάσπιση των συμφερόντων του ως κύριου πιστωτή με γενικό προνόμιο, προτείνεται η εξάμηνη αναστολή της διαδικασίας του δημοσίου πλειστηριασμού που ενεργείται για την εκποίηση της

248

περιουσίας της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΦΙΛΚΕΡΑΜ JOHNSON Α.Ε. ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΚΕΡΑΜΙΚΩΝ ΠΛΑΚΙΔΙΩΝ», που εδρεύει στην Πυλαία της Θεσσαλονίκης.

Άρθρο 4

Ο ν. 4320/2015 προέβλεπε τρεις βασικές παροχές : α. δωρεάν ηλεκτρικό ρεύμα για το έτος 2015, μέχρι 300 kwh ανά μήνα, και δωρεάν επανασύνδεση κομμένων ηλεκτρικών παροχών. β. Επιδότηση ενοικίου μισθωμένης κατοικίας για το 2015 με δυνατότητα ανανέωσης και μέσα στο 2016, καθώς και γ. επιδότηση σίτισης για το έτος 2015.

Βάσει του ως άνω νόμου, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 494/2015 (Β' 577) Κοινή Υπουργική Απόφαση εξειδίκευσης του νομοθετικού πλαισίου και υλοποίησης του προγράμματος της ανθρωπιστικής κρίσης. Ωστόσο, λόγω του χρονικού διαστήματος, που παρήλθε από την υπογραφή και δημοσίευση της ΚΥΑ μέχρι την έναρξη χορήγησης των παροχών, και αντικειμενικών γεγονότων, για την παροχή του δωρεάν ρεύματος και για τη σίτιση δεν είναι δυνατόν έως την 31η Δεκεμβρίου 2015 να ολοκληρωθούν οκτώ μήνες χορήγησης δωρεάν ποσότητας ρεύματος (έκδοση εκκαθαριστικών λογαριασμών έως 31.12.2015) και εννέα μήνες χορήγησης του επιδόματος σίτισης (από 01.04.2015 έως 31.12.2015), όπως προβλεπόταν στην ως άνω ΚΥΑ.

Άρθρο 5

Με την παρούσα ρύθμιση επιλύεται οριστικώς το θέμα της απουσίας μέχρι σήμερα διάταξης νόμου, που να προβλέπει ρητώς τη δυνατότητα επιχορήγησης των Περιφερειών από τον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, προκειμένου να επιχορηγούνται μέσω αυτών τα πάσης φύσεως προνοιακά ιδρύματα ιδιωτικού δικαίου. Η συγκεκριμένη ανάγκη προέκυψε μετά την εφαρμογή του ν. 3852/2010 (Α' 87) περί Προγράμματος Καλλικράτη και την εγγραφή από το οικονομικό έτος 2011 στον Προϋπολογισμό Εξόδων του Υπουργείου Εργασίας (ΕΦ 33 220 ΚΑΕ 2291 "Επιχορήγηση σε Περιφέρειες για δαπάνες λειτουργίας των πάσης φύσεως προνοιακών ιδρυμάτων" των σχετικών πιστώσεων. Πριν την ψήφιση και δημοσίευση του ως άνω νόμου, οι συναφείς πιστώσεις εγγράφονταν για το σκοπό αυτό απευθείας από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στους προϋπολογισμούς των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων. Επιπλέον, με την προτεινόμενη διάταξη καλύπτεται νομοθετικώς η δυνατότητα επιχορήγησης απευθείας από τις πιστώσεις του Προϋπολογισμού του Υπουργείου Εργασίας (ΕΦ 33 220 ΚΑΕ 2559 "Επιχορήγηση σε λοιπά ιδρύματα Κοινωνικής Πρόνοιας για σκοπούς κοινωνικής αντίληψης") σε φορείς μη κερδοσκοπικού και κοινωφελούς χαρακτήρα.

Άρθρο 6

Η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης ΑΕ (εφεξής ΗΔΙΚΑ) του ν. 3607/2007 (Α' 245) παρέχει ολοκληρωμένες λύσεις υψηλής ποιότητας στον τομέα της πληροφορικής και επικοινωνιών, οι οποίες υποστηρίζουν την αποτελεσματική λειτουργία των φορέων κοινωνικής ασφάλισης, καθώς και φορέων της Κοινωνικής Πρόνοιας. Εκσυγχρονίζει, τυποποιεί και επικαιροποιεί εφαρμογές και διαδικασίες στο πλαίσιο δράσεων της Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η συλλογή και καταγραφή όλων των χορηγούμενων προνοιακών παροχών συνιστούν απαραίτητο εργαλείο για την απεικόνιση και αξιολόγηση του χάρτη της κοινωνικής πρόνοιας.

Άρθρο 7

Η παρεχόμενη στους Δήμους δυνατότητα σύστασης και λειτουργίας «Κέντρων Κοινότητας», ήτοι Δομών κοινωφελούς χαρακτήρα και ανθρωπιστικού προορισμού, επιδιώκει την υποδοχή, εξυπηρέτηση και διασύνδεση των ευάλωτων ομάδων πληθυσμού με όλα τα κοινωνικά προγράμματα και υπηρεσίες. Αναγνωρίζεται στους Δήμους η ευχέρεια να

συμμετέχουν ενεργά και αποτελεσματικά στη χάραξη τοπικών πολιτικών και δράσεων κοινωνικής προστασίας. Λόγω αρμοδιότητας και εγγύτητας προς τις ανάγκες των πολιτών και, ιδιαιτέρως, των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, η Πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση διαθέτει την υποδομή να διαχειριστεί κατά τρόπο αποτελεσματικό και επωφελή για τους κοινωνικά αδύναμους το έργο των Κέντρων Κοινότητας.

Άρθρο 8

Η παρούσα ρύθμιση ενισχύει την κοινωνική λειτουργία και δράση των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας (εφεξής ΚΚΠ) με την χορήγηση παράτασης της θητείας του επικουρικού προσωπικού διαφόρων ειδικοτήτων (διοικητικό, επιστημονικό, βοηθητικό και τεχνικό), που είναι απολύτως απαραίτητο για την απρόσκοπτη λειτουργία τους. Τα ΚΚΠ προσφέρουν υπηρεσίες σε ευάλωτες ομάδες πληθυσμού, όπως παιδιά, που έχουν απομακρυνθεί από το οικογενειακό τους περιβάλλον, ΑμεΑ και χρονίως πάσχοντες. Τα ΚΚΠ είναι Μονάδες Κλειστής Περίθαλψης, που αναλαμβάνουν αποκλειστικώς και σε 24ωρη βάση τη φροντίδα των ατόμων που περιθάλπουν και στους οποίους υποχρεούνται να προσφέρουν αξιοπρεπείς συνθήκες διαβίωσης, παρέχοντάς τους, παράλληλα, δυνατότητες αποκατάστασης κι ολόπλευρης ανάπτυξης της προσωπικότητάς τους.

Άρθρο 9

Επιδιωκόμενος σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η άμεση, σύντομη και ουσιαστική διευθέτηση του προσφυγικού ζητήματος για την κάλυψη βασικών βιοτικών αναγκών των Αιτούντων Άσυλο και η αποφυγή της χρονοβόρας διαδικασίας έκδοσης Προεδρικού Διατάγματος. Οι κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες, που επικρατούν κατά την πρόταση της συγκεκριμένης ρύθμισης, επιβάλλουν σύντμηση των διαδικασιών, προκειμένου να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά το ζήτημα των προσφυγικών εισροών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ»

Όσον αφορά στα άρθρα 10 -35 και 38-39:

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ Α. ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Με τις προτεινόμενες διατάξεις προωθούνται μείζονες πολιτικές του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όσον αφορά τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με αιχμή τα ζητήματα θεσμικής ενίσχυσης των Ο.Τ.Α., θέματα κοινωνικής πολιτικής, ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία παροχής διεθνούς προστασίας αλλά και θέματα που αφορούν στην καθ' ύλην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

- Οι πιο σημαντικές, ουσιώδεις και αναγκαίες διατάξεις αφορούν : α) τη συγκρότηση Επιτροπής για την αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου που διέπει την οργάνωση και λειτουργία των δύο βαθμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που αποτελεί κεντρική πολιτική του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, β) την αποκατάσταση αδικιών εις βάρος εργαζομένων των Ο.Τ.Α. και τον εξορθολογισμό στη διαδικασία στελέχωσης των Δήμων και Περιφερειών, με γνώμονα την ενίσχυση της επιχειρησιακής τους ικανότητας, γ) την ενίσχυση των δυνατοτήτων των Ο.Τ.Α. να υλοποιούν δράσεις κοινωνικής πολιτικής και στήριξης των πιο ευπαθών κοινωνικών ομάδων και δ) την παράταση του προγράμματος

ΘΗΣΕΑΣ ώστε να ολοκληρωθούν και να αποπληρωθούν εκκρεμή έργα ε) την εξειδίκευση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία της εταιρείας «ΔΙΕΘΝΗΣ ΕΚΘΕΣΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ Α.Ε.», προκειμένου η τελευταία να είναι σε θέση να αντιμετωπίσει επί ίσοις όροις τον εγχώριο και διεθνή ανταγωνισμό στ) την αντιμετώπιση επειγόντων ζητημάτων που σχετίζονται με την παροχή διεθνούς προστασίας στα πρόσωπα που τη δικαιούνται, ενόψει της ιδιαίτερως οξυμένης προσφυγικής κρίσης που αντιμετωπίζει η χώρα μας καθώς ζ) γενικότερα λειτουργικά θέματα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης η) την κατάταξη σε πίνακα διοριστέων των επιτυχόντων του γραπτού διαγωνισμού που προκηρύχθηκε από το ΑΣΕΠ με την υπ' αριθμόν 8/1997 προκήρυξή του, θ) την ένταξη της κατηγορίας των τρίτεκνων οικογενειών στο πεδίο εφαρμογής του νόμου που ρυθμίζει τη μέριμνα και την απασχόληση προσώπων ειδικών κατηγοριών ι) την αποκατάσταση αδικιών μέσω επαναφοράς στις επανασυσταθείσες υπηρεσίες Δημοτικής Αστυνομίας πρώην δημοτικών αστυνομικών οι οποίοι κατόπιν υποχρεωτικής μετάταξης τους υπηρετούν σε Σωφρονιστικά Καταστήματα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ια) θέματα που ενισχύουν την ασφάλεια Δικαίου και την ταχύτερη και πληρέστερη εξυπηρέτηση των διοικουμένων μέσω ρυθμίσεων που αφορούν τη διαδικασία δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

• **Επιδιωκόμενοι στόχοι**

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β', επιδιώκεται η ενίσχυση του επιτελικού ρόλου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η αναβάθμιση της ορθής και αποτελεσματικής λειτουργίας των Ο.Τ.Α., η περαιτέρω στήριξη των πλέον ευπαθών κοινωνικών ομάδων, λόγω και της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας, η αντιμετώπιση της υποστελέχωσης των δημοσίων υπηρεσιών και η ενίσχυση της διαφάνειας στις πράξεις και αποφάσεις της Δημόσιας Διοίκησης.

• **Κοινωνικές και Οικονομικές Ομάδες που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα**

Από το σύνολο των διατάξεων επιδιώκεται η βελτίωση της λειτουργίας των Ο.Τ.Α., η οποία έχει ευθέως θετικό αντίκτυπο στις επιμέρους τοπικές κοινωνίες που αποτελούν τους κατεχόνους χρήστες των υπηρεσιών των Ο.Τ.Α., εμμέσως ή αμέσως, η ενίσχυση της λειτουργίας των δημόσιων υπηρεσιών, του Εθνικού Τυπογραφείου, των επανασυσταθεισών υπηρεσιών δημοτικής αστυνομίας με άμεσο θετικό αντίκτυπο στο σύνολο των διοικουμένων που εξυπηρετούνται από τις υπηρεσίες αυτές αλλά και της κοινωνίας εν συνόλω.

Επίσης, θετικά επηρεάζονται κατηγορίες εργαζομένων των Ο.Τ.Α., προβλήματα στην υπηρεσιακή κατάσταση των οποίων αντιμετωπίζονται με τις προτεινόμενες διατάξεις, αιρετοί, τρίτεκνοι καθώς οι πολίτες στην επαφή τους με την τοπική αυτοδιοίκηση.

2. Καταλληλότητα

Οι προτεινόμενες διατάξεις θεωρούνται επείγουσες, αναγκαίες, ενδεδειγμένες και άμεσα εφαρμόσιμες, δεδομένου ότι συντελούν αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση χρονιζόντων προβλημάτων.

2.1. Παράδειγμα Αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ

Το μοντέλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι ακριβείς αρμοδιότητες, ο τρόπος στελέχωσης και λειτουργίας των θεσμών τοπικής εμβέλειας ποικίλει μεταξύ των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του ΟΟΣΑ και, με αυτή την έννοια, δεν μπορεί να γίνει ευθεία αναφορά σε παράδειγμα αντίστοιχης ή έστω ανάλογης αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος.

2.2. Διατάγματα και Κανονιστικές Πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστούν πλήρως οι ρυθμίσεις

Στις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' προβλέπεται η έκδοση επιμέρους κανονιστικών πράξεων, και συγκεκριμένα δύο (2) Προεδρικών Διαταγμάτων και δεκατριών (13) Υπουργικών ή Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων.

2.3. Υποστηρικτικές Ενέργειες

Δεν προκύπτει ανάγκη επιμέρους υποστηρικτικών ενεργειών για την εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκύπτουν δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. κατά περίπτωση, σε περιορισμένη ωστόσο έκταση. Περαιτέρω, από την αναβάθμιση της αποτελεσματικότητας της λειτουργίας των Ο.Τ.Α. αναμένονται μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα θετικές επιδράσεις τόσο στη δημοσιονομική κατάσταση των ίδιων των Ο.Τ.Α. και της χώρας, όσο και στη διευκόλυνση της κατά τόπους οικονομικής δραστηριότητας.

3.1. Οφέλη ή επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού

Τα οφέλη ή οι επιβαρύνσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού αναφέρονται αναλυτικά στην Ειδική Οικονομική Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

3.2. Επί του προϋπολογισμού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας

Δεν προκύπτουν ειδικότερες επιπτώσεις στον προϋπολογισμό των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

4. Συνέπειες στην Κοινωνία και τους Πολίτες

4.1. Συνέπειες στην Κοινωνία – 4.2. Συνέπειες στους Πολίτες

Η παροχή κοινωνικών υπηρεσιών από τους Ο.Τ.Α. και η στήριξη των πλέον ευάλωτων κοινωνικών ομάδων αναμένεται να έχει άμεσες θετικές συνέπειες όχι μόνο στους ευθέως ωφελούμενους πολίτες, αλλά και στο σύνολο της κοινωνίας, χάρη στην αποκατάσταση της κοινωνικής συνοχής και της διασφάλισης της κοινωνικής ευημερίας και ειρήνης. Επίσης, η σύσταση επιτροπής η οποία θα επαναρρυθμίζει το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την αυτοδιοίκηση αναμένεται να συμβάλλει τα μέγιστα στην διοικητική αποτελεσματικότητα και τη διοικητική αποδοτικότητα ενός νευραλγικού τομέα της δημόσιας σφαίρας, των ΟΤΑ και μεσοπρόθεσμα της δημόσιας διοίκησης γενικότερα.

Παράλληλα, η ενίσχυση της λειτουργίας των αναφερόμενων στις προτεινόμενες διατάξεις υπηρεσιών αναμένεται να έχει άμεσες θετικές συνέπειες όχι μόνο στους ευθέως ωφελούμενους διοικούμενους αλλά και στο σύνολο της κοινωνίας.

4.3. Βελτίωση των Υπηρεσιών του Κράτους προς τον Πολίτη.

Η ενίσχυση της αποτελεσματικής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. διευκολύνει άμεσα και έμμεσα τη ζωή των πολιτών σε όλα τα επίπεδα, καθώς οι Δήμοι και οι Περιφέρειες παρέχουν κρίσιμες για την οργάνωση της καθημερινότητας υπηρεσίες προς το κοινωνικό σύνολο. Ταυτόχρονα, η άσκηση από το ΥΠΕΣΔΑ του επιτελικού του ρόλου, στο πλαίσιο της χάραξης μεγάλων πολιτικών στο χώρο της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η προώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και της διαλειτουργικότητας των επιμέρους βάσεων δεδομένων των υπηρεσιών, είναι δεδομένο ότι θα αναβαθμίσει ευθέως το επίπεδο των παρεχόμενων προς τους πολίτες υπηρεσιών σε όλα τα επίπεδα.

4.4. Απλούστευση Διοικητικών Διαδικασιών

Η στήριξη των Ο.Τ.Α. με έμπυχο δυναμικό και η προώθηση της ηλεκτρονικής λειτουργίας και της άμεσης «επικοινωνίας» των δεδομένων των επιμέρους υπηρεσιών αναμένεται να απλουστεύσει και να επιταχύνει τις διοικητικές διαδικασίες.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Η καλύτερη στελέχωση και η προαγωγή της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης αποτελεί κομβικό στοιχείο συνολικής αναβάθμισης της παραγωγικότητας των διοικητικών υπηρεσιών και του κεντρικού κράτους και των Ο.Τ.Α.

6. Νομιμότητα

332

6.1. Νομολογία των Εθνικών Δικαστηρίων

Δεν έχει προκύψει νομολογία των εθνικών δικαστηρίων σχετικά με τις βασικές προτεινόμενες ρυθμίσεις

6.2. Διατάξεις και Προβλέψεις του Ευρωπαϊκού Ενωσιακού Δικαίου και των Διεθνών Συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα – Νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Δεν υπάρχει διάταξη που να βασίζεται στο ευρωπαϊκό δίκαιο ή σε διεθνείς συμβάσεις και υποχρεώσεις της χώρας.

7. Αρμοδιότητα

Το προτεινόμενο Κεφάλαιο Β' περιλαμβάνει αποκλειστικά διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

7.1. Συναρμοδιότητα

Δεν προκύπτει συναρμοδιότητα άλλων Υπουργείων.

7.2. Οργανικές Μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Το σύνολο των Υπηρεσιών, Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

7.3. Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των ρυθμίσεων

Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και υπηρεσίες των κατά τόπους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και υπηρεσίες των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Κατά τη διάρκεια της σύνταξης, της επεξεργασίας και της τελικής διατύπωσης των προτεινόμενων διατάξεων, ακολουθήθηκαν τα Πρότυπα Καλής Νομοθέτησης και οι Κανόνες Νομοτεχνικής Επεξεργασίας της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ).

9. Αυτοτελείς διατάξεις

Οι διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου διαρθρώνονται σε 30 άρθρα.

Άρθρο 36

Ρύθμιση για τη χορήγηση επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας που προβλέπεται στο άρθρο 15 παρ.1 του ν.4024/2011

1. Αναγκαιότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση με την οποία προβλέπεται η χορήγηση του επιδόματος επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας στους υπαλλήλους του Δημοσίου των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου που έχουν ως σκοπό την προσωρινή αποθήκευση, επεξεργασία, ανακύκλωση και εν γένει αξιοποίηση και διάθεση στερεών αποβλήτων, οι οποίοι εργάζονται κατά πλήρες ωράριο και ανεξαρτήτως ειδικότητας στους χώρους υγειονομικής ταφής, στην ανακύκλωση, στα κέντρα διαλογής ανακυκλώσιμων υλικών, στους σταθμούς μεταφόρτωσης και στις μονάδες επεξεργασίας απορριμμάτων είναι αναγκαία καθώς διασφαλίζει την απρόσκοπτη και σύμφωνα με το αίσθημα δικαίου καταβολή του ως άνω επιδόματος σε υπαλλήλους οι οποίοι παρέχουν εργασία που σχετίζεται με τη αξιοποίηση και διάθεση απορριμμάτων εν γένει και τελούν, προφανώς, σε επικίνδυνες και ανθυγιεινές συνθήκες.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν επιφέρει αρνητικές δημοσιονομικές συνέπειες δεδομένου ότι πληρώνεται από Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής (ΕΣΔΝΑ).

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η εν λόγω ρύθμιση διασφαλίζει την απρόσκοπτη και σύμφωνα με το αίσθημα δικαίου καταβολή του ως άνω επιδόματος σε υπαλλήλους των ΟΤΑ οι οποίοι παρέχουν εργασία στον ιδιαίτερα ευαίσθητο τομέα διαχείρισης απορριμμάτων.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι, λόγω της φύσεως του αντικείμενου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση,

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εσωτερικής διαβούλευσης μεταξύ των υπηρεσιών και ενδιαφερόμενων δήμων.

Άρθρο 37

Αρμοδιότητες υλοποίησης έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων

1. Αναγκαιότητα

Η υφιστάμενη διάταξη δίνει την δυνατότητα επιμήκυνσης του διαστήματος ανάθεσης αρμοδιοτήτων φορέων διαχείρισης στερεών αποβλήτων σε άλλα νομικά πρόσωπα, ακόμη κι αν αρθούν οι λόγοι της ανάθεσης, δηλαδή η πλημμελής ή ανεπαρκής λειτουργία των ΦοΔΣΑ σε βαθμό που να τίθεται σε σοβαρό κίνδυνο η δημόσια υγεία ή το δημόσιο συμφέρον. Για παράδειγμα, στην περίπτωση σύναψης συμβάσεων σύμπραξης βάσει του άρθρου 17 του ν. 3389/2005 (ΣΔΙΤ), αυτό το διάστημα μπορεί να επιμηκυνθεί σε 28 χρόνια. Σε συνδυασμό με άλλες διατάξεις και συγκεκριμένα το άρθρο 9 του ν. 3854/2010 και το άρθρο 27 του ν. 4315/2014, είναι δυνατόν να αφαιρεθούν με καταχρηστικό τρόπο και για πολλά χρόνια, σημαντικές αρμοδιότητες της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, ακόμα κι αν στο μεταξύ αρθεί η πλημμελής ή ανεπαρκής λειτουργία.

Με την προτεινόμενη κατάργηση της διάταξης αυτής όπως ισχύει, επανέρχονται οι αρμοδιότητες, τόσο της υλοποίησης έργων διαχείρισης στερεών αποβλήτων, όσο και του καθορισμού τιμολογιακής πολιτικής και είσπραξης τελών στους φορείς της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, εφ' όσον έχουν συσταθεί και λειτουργούν, πράγμα που κρίνεται όπως η παράγραφος 5 του άρθρου 30 του ν.3536/2007 ορίζει.

Άλλωστε, ο νέος σχεδιασμός διαχείρισης στερεών αποβλήτων (ΕΣΔΑ, Εθνικό Πρόγραμμα Πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων, Ειδικό Σχέδιο Διαχείρισης Επικινδύνων Αποβλήτων, περιφερειακοί σχεδιασμοί) συμπυκνώνει τη ριζικά διαφορετική πολιτική αντίληψη της νέας κυβέρνησης προς ένα εναλλακτικό μοντέλο διαχείρισης αποβλήτων σύγχρονο και φιλικό στο περιβάλλον, με άξονες προτεραιότητας την αποκέντρωση των δραστηριοτήτων σε επίπεδο δήμων των οποίων αναβαθμίζεται ο ρόλος, την ποιοτική και ποσοτική ενίσχυση της ανακύκλωσης με έμφαση στη διαλογή στην πηγή, την διακριτή διαλογή και επεξεργασία του οργανικού κλάσματος, τη μικρή κλίμακα των μονάδων επεξεργασίας και ανάκτησης, την ενθάρρυνση της κοινωνικής συμμετοχής, και κυρίως την κατοχύρωση του δημόσιου χαρακτήρα της διαχείρισης αποβλήτων.

2.Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντιθέτως, διευκολύνει την υλοποίηση συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ έργων υποδομών διαχείρισης αποβλήτων, απ' ευθείας από τους φορείς της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης, με θετικές συνέπειες τόσο για το περιβάλλον, όσο και για την βιώσιμη ανάπτυξη.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντιθέτως, με την προτεινόμενη τροποποίηση διασφαλίζεται η δυνατότητα υλοποίησης όλων των απαιτούμενων σύγχρονων υποδομών διαχείρισης αποβλήτων στο πλαίσιο της νέας ΠΠ2014-2020 από τους φορείς της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης και αναβαθμίζει το ρόλο τους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις μόνο θετικές επιπτώσεις προβλέπεται να έχουν στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς, καθώς η ρύθμιση είναι ενταγμένη ομαλά σε ένα ήδη οργανωμένο σύστημα που αφορά τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων και τους δήμους στη χώρα μας, των οποίων το ρόλο προάγει.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου. Υπάρχει σύμφωνη γνώμη και του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στην πρόταση και εκτίμηση ότι διευκολύνεται η εφαρμογή του νέου ΕΣΔΑ. Άλλωστε, ο Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) διαμορφώθηκε από κοινού με το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εσωτερικής διαβούλευσης μεταξύ των υπηρεσιών και ενδιαφερόμενων δήμων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Αναφορικά με τα άρθρα 40 – 46:

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται επείγοντα θέματα της πρωτοβάθμιας, της δευτεροβάθμιας και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Τα προβλήματα, τα οποία αντιμετωπίζονται με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των διατάξεων αρμοδιότητας ΥΠΠΕΘ, είναι τα ακόλουθα:

α) Η έλλειψη πλήρους νομοθετικού πλαισίου, έτσι ώστε να υπάρχει δυνατότητα χρηματοδότησης και ακολούθως υλοποίησης του συνόλου των προγραμμάτων της ενισχυτικής διδασκαλίας και πρόσθετης διδακτικής στήριξης και μάλιστα όχι μόνο σε μαθητές δημοσίων γυμνασίων και λυκείων αλλά και σε ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες (στα τμήματα δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που λειτουργούν στο πλαίσιο των εγκεκριμένων Οργανισμών Θεραπείας, στα Σχολικά Κέντρα Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης που είναι δυνατό να λειτουργούν στα Ειδικά Καταστήματα Κράτησης Νέων όπου λειτουργούν Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν.2525/1997 (Α' 188) ή/και γυμνάσια και λύκεια και καθώς στο πλαίσιο της κατ' ιδίαν διδασκαλίας των κρατούμενων στα καταστήματα κράτησης).

β) Η ανάγκη αποκατάστασης της ομαλής λειτουργίας των σχολικών μονάδων.

γ) Η ανάγκη προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των διοικούμενων και συγκεκριμένα των εκπαιδευτών ενηλίκων και των μελών του Ειδικού Εκπαιδευτικού

Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) και του Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού (Ε.Β.Π.), που έχουν για το τρέχον σχολικό έτος αποσπασθεί στα Επαγγελματικά Λύκεια.

δ) Η αναγκαιότητα παράτασης της θητείας των μελών του Επιστημονικού Εποπτικού Συμβουλίου (ΕΠ.Ε.Σ.) των Πρότυπων και των Πειραματικών Σχολείων, καθόσον ενόψει της ανασυγκρότησης του Δ.Σ. της Διοικούσας Επιτροπής Πρότυπων και Πειραματικών Σχολείων (Δ.Ε.Π.Π.Σ.) που προέκυψε μετά από την παραίτηση του Προέδρου της, καθυστέρησε η διαδικασία αντικατάστασής τους.

ε) Η αναγκαιότητα ρύθμισης θεμάτων της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδος και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών.

στ) Η ανάγκη εν δικαίω ρύθμισης του θέματος των αμοιβών των εκπαιδευτικών των ΕΠΑΛ που είχαν τεθεί σε διαθεσιμότητα και επαναπροσλήφθηκαν.

ζ) Η ύπαρξη ασάφειας στην κείμενη νομοθεσία ως προς τον ορισμό του «αυτοχρηματοδοτούμενου έργου», δημιουργεί δυσχέρεια στην σύναψη συμβάσεων έργου και μίσθωσης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για εργαζόμενους σε Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου για την αξιοποίηση και διαχείριση της περιουσίας και των κονδυλίων έρευνας των Α.Ε.Ι., την Ακαδημία Αθηνών, την Ανεξάρτητη Αρχή για τη Διασφάλιση και Πιστοποίηση της ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (Α.Δ.Ι.Π.), τον Εθνικό Οργανισμό Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.ΕΠ), το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.), τα ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα, συμπεριλαμβανομένων αυτών της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας (Γ.Γ.Ε.Τ.), το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών (Ι.Κ.Υ.), το Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης (ΙΝΕΔΙΒΙΜ), το Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων «Διόφαντος» (Ι.Τ.Υ.Ε.), το Ίδρυμα Ποιμαντικής Επιμόρφωσης της Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών (Ι.Π.Ε.), το Κέντρο Ελληνικής Γλώσσας, το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας (ΚΑΠΕ) και τους τεχνολογικούς φορείς της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας. Αντιθέτως ο όρος «ίδιοι πόροι» είναι πλέον ειδικός όρος με τεχνικό περιεχόμενο σύμφωνα με την παρ. 1β του άρθρου 20 του Ν. 4310/14, δηλαδή αναφέρεται σε χρηματοδότηση που προέρχεται από αα) Την ανάπτυξη ίδιας επιχειρηματικής δραστηριότητας με οποιονδήποτε τρόπο ή σε σύμπραξη με ερευνητικούς οργανισμούς, τεχνολογικούς φορείς, επιχειρήσεις και λοιπούς φορείς με σκοπό την εμπορική ή εταιρική εκμετάλλευση δικαιωμάτων τους διανοητικής ιδιοκτησίας, ατομικών ή συλλογικών ή γενικότερα και τεχνογνωσίας σε ερευνητικά αποτελέσματα που υπάρχουν ή δημιουργούνται. ββ) Την εκπόνηση και υλοποίηση μελετών σκοπιμότητας και προγραμματικών συμφωνιών, με τις οποίες φορείς του δημόσιου τομέα ή επιχειρήσεις αναθέτουν σε ερευνητικό κέντρο, ινστιτούτο του ή τεχνολογικό φορέα την εκτέλεση ερευνητικών έργων, εκπόνηση μελετών ή την υλοποίηση προγραμμάτων και στις οποίες καθορίζεται το αντικείμενο της έρευνας, το ύψος της χρηματοδότησης, το χρονοδιάγραμμα, το αντάλλαγμα και οι λοιποί συναφείς όροι. γγ) Από την αξιοποίηση πάσης φύσεως στοιχείων της κινητής ή ακίνητης περιουσίας τους. δδ) δωρεές και άλλες παροχές τρίτων. εε) Δάνεια από τράπεζες και χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, εκμετάλλευσης της επιστημονικής και τεχνολογικής γνώσης, των υποδομών των ερευνητικών κέντρων και γενικά των αποτελεσμάτων της έρευνας. στστ) Χρηματοδοτούμενα ερευνητικά προγράμματα ή και άλλες δραστηριότητες τεχνολογικής ανάπτυξης και καινοτομίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλους διεθνείς οργανισμούς. ζζ) Κίνητρα τα οποία παρέχονται σε αυτά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. ηη) Έσοδα σχετικά με τις δραστηριότητες ή τους σκοπούς του ερευνητικού κέντρου από οποιεσδήποτε άλλες πηγές. Με τον τρόπο αυτό καθίσταται εμφανές ότι αυτού του είδους η χρηματοδότηση δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, επομένως δεν υπάρχει λόγος να δυσχεραίνεται ή και να καθίσταται αδύνατη η σύναψη ευέλικτων μορφών εργασίας κατά την πρόσληψη προσωπικού από τους ονομαστικά κατονομαζόμενους φορείς της παρ. 23 του άρθρου 2 του Ν. 2621/98, όπως

τροποποιήθηκε και ισχύει, αλλά και από τους φορείς που τους διαδέχθηκαν ως καθολικοί διάδοχοι δυνάμει συγχωνεύσεως ή απορροφήσεως.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η θεραπεία των προαναφερθέντων εκπαιδευτικών προβλημάτων, κατά τρόπον ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματική λειτουργία της πρωτοβάθμιας, δευτεροβάθμιας και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν θετικά ευρείες κοινωνικές ομάδες, όπως μαθητές, γονείς, εκπαιδευτικούς της δημόσιας και της ιδιωτικής εκπαίδευσης, κα. Επιπρόσθετα, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν θετικά νευραλγικές κοινωνικές ομάδες, όπως μεταπτυχιακούς φοιτητές, υποτρόφους και ερευνητές και είναι καθοριστικής σημασίας προκειμένου να ελαττωθεί η μετανάστευση του πιο προσοντούχου τμήματος της ελληνικής κοινωνίας.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Όσον αφορά το άρθρο «Συμβάσεις για προγράμματα και έργα που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από ιδίους πόρους», είναι παρατηρητέα τα ακόλουθα:

Ήδη από το 1997 (Ν. 2527/97), είχε διαπιστωθεί ότι οι κανόνες άκαμπτης δημοσιονομικής πειθαρχίας αποτελούσαν τροχοπέδη για τις συνεχώς εξελισσόμενες μορφές εργασιακής απασχόλησης στον ερευνητικό τομέα. Με το Ν. 2621/98 έγινε πια συνείδηση ότι το προσωπικό των εργαζομένων σε ερευνητικά προγράμματα έπρεπε να εξαιρεθεί από το περιοριστικό καθεστώς που επέβαλε ο Ν. 2190/94 (Για τη σύσταση και λειτουργία του ΑΣΕΠ). Έτσι, Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου για την αξιοποίηση και διαχείριση της περιουσίας και των κονδυλίων έρευνας των Α.Ε.Ι., η Ακαδημία Αθηνών, η Ανεξάρτητη Αρχή για τη Διασφάλιση και Πιστοποίηση της ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (Α.Δ.Ι.Π.), ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.ΕΠ), το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.), τα ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα, συμπεριλαμβανομένων αυτών της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας (Γ.Γ.Ε.Τ.), το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών (Ι.Κ.Υ.), το Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης (ΙΝΕΔΙΒΙΜ) το Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων «Διόφαντος» (Ι.Τ.Υ.Ε.), Το Ίδρυμα Ποιμαντικής Επιμόρφωσης της Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών (Ι.Π.Ε.) και το Κέντρο Ελληνικής Γλώσσας, το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας (ΚΑΠΕ) και οι τεχνολογικοί φορείς της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας, προκειμένου να διευκολυνθούν στην εκπλήρωση των στόχων που επιτελούν, δεν διέπονται από τους περιορισμούς των λοιπών φορέων του δημοσίου ως προς τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου με το προσωπικό τους. Η μεγάλη έκταση των ερευνητικών, αναπτυξιακών συμβολαίων και συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τρίτους έργων συνέχιζε από το μέσο της δεκαετίας του '90 να καλύπτει όλο και μεγαλύτερο φάσμα της ερευνητικής δραστηριότητας και να επιβάλλει στο έλληνα νομοθέτη τη δημιουργία συνθηκών εργασιακής ασφάλειας για την ιδιαίτερα δυναμική ομάδα των εργαζομένων στα ερευνητικά προγράμματα.

308

Η διάταξη που κατατίθεται έρχεται να δημιουργήσει ασφάλεια δικαίου επειδή παραπέμπει σε νομικά δόκιμο όρο, «ίδιοι πόροι», όπως ορίζεται στην παρ. 1β του άρθρου 20 του Ν. 4310/14.

2.2. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της. Μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος οι Υπουργοί, Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συγκροτούν με απόφασή τους τριμελείς επιτροπές, ισάριθμες των Παραρτημάτων του καταργηθέντος Οργανισμού Παιδικών και Εφηβικών Βιβλιοθηκών (Ο.Π.Ε.Β.), αποτελούμενες από δύο υπαλλήλους της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδος ή των Δημοσίων Βιβλιοθηκών ή Γενικών Αρχείων του Κράτους ή περιφερειακών υπηρεσιών ή σχολικών μονάδων του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, η έδρα των οποίων βρίσκεται πλησίον στις κατά τόπους βιβλιοθήκες του καταργηθέντος Ο.Π.Ε.Β. καθώς και από έναν υπάλληλο ανά Δήμο στη γεωγραφική περιοχή του οποίου βρίσκεται βιβλιοθήκη του Οργανισμού. Στα μέλη των ανωτέρω επιτροπών δεν καταβάλλεται αποζημίωση για τη συμμετοχή τους σε αυτές, εκτός των οδοιπορικών τους. Αντικείμενο των επιτροπών αυτών είναι η διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέχονται στην κυριότητα και στην αποκλειστική χρήση και διαχείριση των οικείων Δήμων. Οι εκθέσεις απογραφής εγκρίνονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν επηρεάζονται κατηγορίες επιχειρήσεων, εκτός από το άρθρο «Συμβάσεις για προγράμματα και έργα που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από ιδίους πόρους», το οποίο αναμένεται να έχει θετικό αντίκτυπο σε όλο το φάσμα των εταιρειών τεχνολογίας υψηλής αιχμής, στη διασύνδεσή τους με την πραγματοποιούμενη έρευνα.

3.2. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Σύμφωνα με την σχετική έκθεση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου, από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις και συγκεκριμένα από το άρθρο «Ρύθμιση θεμάτων της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδος και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών» προκαλείται εξοικονόμηση πόρων, κατ'ελάχιστον ύψους 42.000 Ευρώ ετησίως. Από την εφαρμογή του άρθρου «Ακύρωση επιστροφής μισθών επαναπροσληφθέντων εκπαιδευτικών προκύπτει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού. Τέλος, αναφορικά με το άρθρο «Συμβάσεις για προγράμματα και έργα που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από ιδίους πόρους», από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν προκύπτει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, καθώς η χρηματοδότηση για τις προτεινόμενες μορφές απασχόλησης δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, ούτε τον τακτικό προϋπολογισμό των Ιδρυμάτων. Αντίθετα, διασφαλίζεται η μεγαλύτερη απορροφητικότητα των κονδυλίων για την ερευνητική δραστηριότητα.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προσδοκάται η επέλευση των ακόλουθων συνεπειών:

α) Η θέσπιση πλήρους νομοθετικού πλαισίου, έτσι ώστε να υπάρχει δυνατότητα χρηματοδότησης και ακολούθως υλοποίησης του συνόλου των προγραμμάτων της ενισχυτικής διδασκαλίας και πρόσθετης διδακτικής στήριξης και μάλιστα όχι μόνο σε

μαθητές δημοσίων γυμνασίων και λυκείων αλλά και σε ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες (στα τμήματα δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που λειτουργούν στο πλαίσιο των εγκεκριμένων Οργανισμών Θεραπείας, στα Σχολικά Κέντρα Αντισταθμιστικής Εκπαίδευσης που είναι δυνατό να λειτουργούν στα Ειδικά Καταστήματα Κράτησης Νέων όπου λειτουργούν Σχολεία Δεύτερης Ευκαιρίας της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν.2525/1997 (Α' 188) ή/και γυμνάσια και λύκεια και καθώς στο πλαίσιο της κατ' ιδίαν διδασκαλίας των κρατουμένων στα καταστήματα κράτησης).

β) Η αποκατάσταση της ομαλής λειτουργίας των σχολικών μονάδων.

γ) Η προστασία της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των διοικούμενων και συγκεκριμένα των εκπαιδευτών ενηλίκων και των μελών του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) και του Ειδικού Βοηθητικού Προσωπικού (Ε.Β.Π.), που έχουν για το τρέχον σχολικό έτος αποσπασθεί στα Επαγγελματικά Λύκεια.

δ) Η παράταση της θητείας των μελών του Επιστημονικού Εποπτικού Συμβουλίου (ΕΠ.Ε.Σ.) των Πρότυπων και των Πειραματικών Σχολείων, καθόσον ενόψει της ανασυγκρότησης του Δ.Σ. της Διοικούσας Επιτροπής Πρότυπων και Πειραματικών Σχολείων (Δ.Ε.Π.Π.Σ.) που προέκυψε μετά από την παραίτηση του Προέδρου της, καθυστέρησε η διαδικασία αντικατάστασής τους.

ε) Η ρύθμιση θεμάτων της Εθνικής Βιβλιοθήκης της Ελλάδος και των Δημοσίων Βιβλιοθηκών, κατά τρόπον ώστε να επιτυγχάνεται μείωση του δημοσιονομικού κόστους.

στ) Η εν δίκαιη ρύθμιση του ζητήματος των αμοιβών των εκπαιδευτικών των ΕΠΑΛ που είχαν τεθεί σε διαθεσιμότητα και επαναπροσλήφθηκαν.

ζ) Η μεγαλύτερη δυνατή ευελιξία στους ερευνητικούς φορείς της παρ. 23 του άρθρου 2 του Ν. 2621/98 να συνάπτουν ευέλικτες μορφές εργασίας με το επιστημονικό ερευνητικό προσωπικό και τους λοιπούς εργαζόμενους σ' αυτούς.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Από τα ανωτέρω προδήλως προκύπτει ότι από την προτεινόμενη ρύθμιση επηρεάζονται με εξαιρετικά θετικό τρόπο μαθητές, γονείς, εκπαιδευτικοί της δημόσιας και ιδιωτικής πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Επιπρόσθετα, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν θετικά νευραλγικές κοινωνικές ομάδες, όπως μεταπτυχιακούς φοιτητές, υποτρόφους και ερευνητές και είναι καθοριστικής σημασίας προκειμένου να ελαττωθεί η μετανάστευση του πιο προσοντούχου τμήματος της ελληνικής κοινωνίας.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Βελτίωση στις σχέσεις κράτους-πολίτη επιφέρει το σύνολο των προτεινόμενων διατάξεων, ιδίως δε οι διατάξεις για την αντισταθμιστική εκπαίδευση και την αποποινικοποίηση των καταλήψεων.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

5. Νομιμότητα

5.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 4 και άρθρο 16 του Συντάγματος.

5.2. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

6. Αρμοδιότητα

6.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων

7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

7.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το σχέδιο νόμου ενσωμάτωσε τους νομοτεχνικούς κανόνες και τις υποδείξεις της ΚΕΝΕ.

7.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Βλ. τον πίνακα τροποποιούμενων και καταργούμενων διατάξεων. Δεν υπάρχει κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

7.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Βλ. ανωτέρω ανάλυση.

8. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Όσον αφορά το άρθρο «Συμβάσεις για προγράμματα και έργα που χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από ιδίους πόρους», η τροποποίηση εισάγεται κατόπιν διαβούλευσης με τους άμεσα ωφελούμενους ερευνητές και εργαζόμενους Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου για την αξιοποίηση και διαχείριση της περιουσίας και των κονδυλίων έρευνας των Α.Ε.Ι., η Ακαδημία Αθηνών, η Ανεξάρτητη Αρχή για τη Διασφάλιση και Πιστοποίηση της ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (Α.Δ.Ι.Π.), ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Ο.Π.Π.ΕΠ), το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής (Ι.Ε.Π.), τα ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα, συμπεριλαμβανομένων αυτών της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας (Γ.Γ.Ε.Τ.), το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών (Ι.Κ.Υ.), το Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης (ΙΝΕΔΙΒΙΜ), το Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων «Διόφαντος» (Ι.Τ.Υ.Ε.), Το Ίδρυμα Ποιμαντικής Επιμόρφωσης της Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών (Ι.Π.Ε.) και το Κέντρο Ελληνικής Γλώσσας το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας (ΚΑΠΕ) και τους τεχνολογικούς φορείς της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας.

Επιπρόσθετα το άρθρο «Ακύρωση επιστροφής μισθών επαναπροσληφθέντων εκπαιδευτικών» καθώς και το άρθρο «Θέματα Ιδιωτικών Σχολείων, Φροντιστηρίων και Κέντρων Ξένων Γλωσσών» έχει ήδη τεθεί σε δημόσια διαβούλευση, καθόσον οι διατάξεις ήταν ενταγμένες στο σχέδιο νόμου του τέως Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων που είχε τεθεί σε δημόσια διαβούλευση.

Άρθρο 47

Ρυθμίσεις για την εύρυθμη λειτουργία και την ανάπτυξη του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου (Ε.Α.Π.)

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις ρυθμίσεις των προτεινόμενων διατάξεων παρέχεται η δυνατότητα, αρτιότερης οργάνωσης των δομών και της λειτουργίας του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου, με κύριο σκοπό και στόχο την αυτόνομη λειτουργία του.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ
ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ :

Δεν περιλαμβάνονται άλλες ρυθμίσεις.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Το Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο ιδρύθηκε το έτος 1992 ως Δημόσιο Πανεπιστήμιο απολύτως ισότιμο με όλα τα «παραδοσιακά» Πανεπιστήμια της Χώρας. Η λειτουργία του καθορίστηκε από τον νόμο **2552/1997 (ΦΕΚ Α' 266/24.12.1997)**, επί μέρους άρθρα του οποίου τροποποιήθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων: **(α) 14** του ν. **2817/2000 (ΦΕΚ Α' 78/14.3.2000)**, **(β) 3** του ν. **3027/2002 (ΦΕΚ Α' 152/28.6.2002)** **(γ) 13** του ν. **3260/2004 (ΦΕΚ Α' 151/6-8-2014)** **(δ) 19** του ν. **3557/2007 (ΦΕΚ Α' 130/8-6-2007)** **(ε) 36** του ν. **4115/2013 (ΦΕΚ Α' 24/30-1-2013)** και **(στ) 37** του ν. **4186/2013 (ΦΕΚ Α' 193/17-9-2013)**.

Παρά όμως τις κατά καιρούς νομοθετικές παρεμβάσεις σε επί μέρους θέματα της οργάνωσης και της λειτουργίας του, η μέχρι σήμερα διαδρομή του Ε.Α.Π. απέδειξε ότι χρειάζεται ο απαιτούμενος εκσυγχρονισμός των δομών και των λειτουργιών του. Έτσι τις ελλείψεις αυτές του προϊσχύοντος νομικού καθεστώτος καλούνται να θεραπεύσουν οι προτεινόμενες διατάξεις ούτως ώστε να καταστεί το Ε.Α.Π. εφάμιλλο των αλλοδαπών ανοικτών πανεπιστημίων, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες της λειτουργίας του σε σχέση με τα παραδοσιακά Α.Ε.Ι. και αξιοποιώντας την εμπειρία των αντίστοιχων αλλοδαπών ιδρυμάτων.

2. Καταλληλότητα

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται απολύτως κατάλληλες για την επίτευξη των στόχων, καθώς το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο δεν εξυπηρέτησε επαρκώς τους ακαδημαϊκούς, διδακτικούς και επιστημονικούς στόχους, ούτε την Ευρωπαϊκή και διεθνή προοπτική του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου. Παράλληλα οι ίδιες διατάξεις, οδηγούν στην αυτόνομη λειτουργία του και οργανώνουν τις δομές του Ε.Α.Π. ώστε να μπορούν λειτουργήσουν υπό το νομικό καθεστώς του αυτοδιοίκητου όπως και τα υπόλοιπα Πανεπιστήμια της Χώρας.

3. Συνέπειες στην Οικονομία.

Με δεδομένη την επιθυμία και την ανάγκη των Ελλήνων πολιτών για μόρφωση Πανεπιστημιακού επιπέδου και την αδυναμία του κράτους να ικανοποιήσει την επιθυμία αυτή, παρά δε την αύξηση του αριθμού των πανεπιστημιακών τμημάτων και παρά τη φοιτητική μετανάστευση ο αριθμός των Ελλήνων που δεν μπόρεσε για διάφορους λόγους να σπουδάσει, παραμένει σημαντικός.

Σε αυτούς από τη λειτουργία του Ε.Α.Π. και μέχρι σήμερα, δίνεται η δυνατότητα πανεπιστημιακής μόρφωσης είτε για την πνευματική τους καλλιέργεια είτε για να βελτιώσουν τις ικανότητές τους και επομένως την αποδοτικότητά τους, ενώ παράλληλα δίνεται η ευκαιρία της μεταπτυχιακής επιμόρφωσης σε ανθρώπους που είχαν αποκτήσει κάποιο πανεπιστημιακό δίπλωμα. Τα οικονομικά και κοινωνικά οφέλη, που προκύπτουν από την πανεπιστημιακή μόρφωση μεγάλου αριθμού Ελλήνων πολιτών, είναι προφανή.

Παράλληλα οι περισσότεροι από τους υποψήφιους φοιτητές του Ε.Α.Π. εργάζονται ή δεν μπορούν να μετοικήσουν στις έδρες των πανεπιστημίων. Έτσι, ο εναλλακτικός τρόπος της εκπαίδευσης και η μετάδοση και η διάχυση της γνώσης από απόσταση που παρέχεται από το Ε.Α.Π., καθιστά το σύστημα της παρεχόμενης εκπαίδευσης εξαιρετικά οικονομικό για το φοιτητή που παραμένει στο σπίτι του και μπορεί να εργάζεται, ενώ την ίδια στιγμή η οικονομική συμβολή του Κράτους μειώνεται σημαντικά. Σε κάθε περίπτωση και παρά το γεγονός ότι η μετάδοση της γνώσης από απόσταση προϋποθέτει την ανάπτυξη κατάλληλου υλικού, οι δαπάνες για τη διδασκαλία και αξιολόγηση από απόσταση είναι πιο χαμηλές από εκείνες που απαιτούνται για τη μετάδοση της γνώσης με τρόπο παραδοσιακό.

Τέλος με τις προτεινόμενες διατάξεις, τα όργανα της Διοίκησης του Ε.Α.Π. , μπορούν να διαμορφώνουν ανάλογα με τις οικονομικές συνθήκες τα δίδακτρα που υποχρεούνται να καταβάλλουν οι φοιτητές ούτως ώστε να μπορούν να σπουδάσει ακόμα μεγαλύτερος αριθμός φοιτητών, ενώ δεν πρέπει να παραγνωρισθεί το γεγονός ότι με τη λειτουργία του Ε.Α.Π. ανακόπτεται η ροή της φοιτητικής μετανάστευσης στο εξωτερικό και η οικονομική αφάιμαξη των φοιτητών από Πανεπιστήμια της αλλοδαπής, που πολλές φορές παρέχουν σπουδές χαμηλής ποιότητας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Βασικό χαρακτηριστικό του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου είναι ότι απευθύνεται σε μεγάλο αριθμό φοιτητών και ευρύ φάσμα ηλικιών. Η λειτουργία μέχρι σήμερα του Ε.Α.Π. έδωσε τη δυνατότητα σπουδών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, σε χιλιάδες πολίτες ανεξάρτητα χωρίς ηλικιακά κριτήρια (πέραν του ορίου ηλικίας που έχει τεθεί ως *minimum* για την υποβολή της αίτησης εισαγωγής) και διασφάλισε σε αυτούς μια «δεύτερη ευκαιρία» αλλά και τη δια βίου κατάρτισή τους. Επίσης, το Ε.Α.Π. προσφέρει πανεπιστημιακές σπουδές σε όσους για οποιονδήποτε λόγο δεν έχουν τη δυνατότητα συχνής φυσικής παρουσίας στις αίθουσες διδασκαλίας ή στα εργαστήρια.

Ενδεικτικό είναι το γεγονός ότι κατά το ακαδημαϊκό έτος 2014-2015 , φοίτησαν στο Ε.Α.Π. , δεκαέξι χιλιάδες τριακόσιοι εξήντα εννέα (16.369) προπτυχιακοί φοιτητές και δεκαπέντε χιλιάδες τετρακόσιοι πενήντα οκτώ (15.458) μεταπτυχιακοί φοιτητές.

Παράλληλα, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δίνεται η δυνατότητα να ιδρυθούν Κέντρα Σπουδών σε επιλεγμένες πόλεις της Επικράτειας, και να οργανωθεί καλύτερα το παρεχόμενο εκπαιδευτικό έργο, και να αναπτυχθούν με μεγαλύτερη επάρκεια οι σχέσεις του διδασκόντων με τους φοιτητές.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν υπάρχουν συνέπειες για το φυσικό περιβάλλον, ενώ η ανάπτυξη των υπηρεσιών και των δομών του Ε.Α.Π. μπορεί να συμβάλει στο πολιτιστικό περιβάλλον της Χώρας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης.

Προάγεται και εξελίσσεται συνεχώς η παρεχόμενη εκπαίδευση σε εργαζόμενους στη δημόσια διοίκηση , εξειδικεύεται η γνώση, ενώ παράλληλα εξυπηρετείται η πρόσβαση των πολιτών στη γνώση και η αξιοποίηση των δυνατοτήτων τους. Οι προτεινόμενες διατάξεις καθιστούν την εκπαιδευτική διαδικασία του Ε.Α.Π. , πιο λειτουργική και αποδοτική και διευκολύνουν τη διοίκησή του με σκοπό την σε σύντομο χρονικό διάστημα αυτόνομη λειτουργία του.

7. Νομιμότητα

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις εντάσσονται στην ευρύτερη υποχρέωση της Πολιτείας στην προώθηση και παροχή του δικαιώματος της Δημόσιας Παιδείας.

8. Αρμοδιότητα

Για τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων υπήρξε άμεση και συνεχής συνεργασία του αρμόδιου Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με τη Διοίκηση του Ελληνικού Ανοικτού Πανεπιστημίου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, τροποποιούνται και αντικαθίστανται διατάξεις που αφορούν τη λειτουργία της Συγκλήτου του Ε.Α.Π., την οργάνωση και τη λειτουργία των Κοσμητειών και των Προγραμμάτων Σπουδών, καθώς και θέματα που αφορούν την ανάπτυξη του, τον τρόπο και τη διαδικασία καθορισμού των εισακτέων φοιτητών στα προπτυχιακά και μεταπτυχιακά προγράμματα, και τη συμμετοχή των επιμέρους διοικητικών μονάδων (Κοσμητόρων, Διευθυντών Προγραμμάτων Σπουδών κ.λπ.) στα υπερκείμενα αντίστοιχα όργανα (Διοικούσα Επιτροπή, Κοσμητεία).

Παράλληλα, απλουστεύεται η διαδικασία λήψης σημαντικών για την οργάνωση και λειτουργία του Ε.Α.Π. αποφάσεων οι οποίες περιέρχονται στα όργανα Διοίκησης του Ε.Α.Π. και αφαιρούνται από το εποπτεύον Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα των διατάξεων, δεν υπήρξε επαρκής χρόνος για να τεθούν σε διαβούλευση.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Δεν υπάρχουν άλλες διατάξεις στις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

Άρθρο 48

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ:

Πρόταση διάταξης για την υλοποίηση των προσλήψεων Επιστημονικού, Διδακτικού, Εργαστηριακού και Τεχνικού Προσωπικού ειδικών κατηγοριών των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι., από την κατανομή εκατόν ενενήντα πέντε (195) θέσεων ειδικού διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού (μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π.) στα Πανεπιστήμια, τις Α.Ε.Α, τα Τ.Ε.Ι. και την Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε. για το ακαδημαϊκό έτος 2015 - 2016.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζονται ελλείψεις και ασάφειες που δημιουργούνται όσον αφορά την εφαρμοστέα νομοθεσία για εκκρεμείς - λόγω της αναστολής των προσλήψεων - διορισμούς σε θέσεις μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. Ι, Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ, Ε.Τ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων και Ε.Τ.Π. των Τ.Ε.Ι., δεδομένου ότι ο διορισμός στις θέσεις των νέων κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. που ορίζει το άρθρο 29 του Ν. 4009/2011 απαιτεί διαφορετική διαδικασία και προσόντα και ορίζει στις θέσεις αυτές διαφορετικά καθήκοντα.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΙΑΤΑΞΕΩΣ :

Δεν περιλαμβάνονται άλλες ρυθμίσεις.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση θεραπεύεται το νομικό κενό που υπάρχει μετά την έγκριση από το αρμόδιο Υπουργείο της κάλυψης εκατόν ενενήντα πέντε (195) θέσεων ειδικού διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού (μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π.) στα Πανεπιστήμια, τις Α.Ε.Α, τα Τ.Ε.Ι. και την Α.Σ.ΠΑΙ.Τ.Ε. για το ακαδημαϊκό έτος 2015-2016, (ΦΕΚ Β' 2307/26-10-2015), με δεδομένο ότι προκηρύξεις των θέσεων

314

αυτών εκδόθηκαν πριν από την δημοσίευση και την ισχύ του νόμου 4009/2011 (ΦΕΚ Α' 195/6-9-2011), με τον οποίο συστήθηκαν νέες κατηγορίες του προσωπικού αυτών των ειδικών κατηγοριών των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι. .

2. Κατάλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απολύτως κατάλληλη για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού της, δηλαδή της ολοκλήρωσης της διαδικασίας της πλήρωσης των θέσεων αυτών.

3. Συνέπειες στην Οικονομία.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση και την πλήρωση των θέσεων των κατηγοριών του ειδικού προσωπικού που περιγράφεται ως άνω, τα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι. ενισχύονται σε εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό και καλύπτεται μέρος των εκπαιδευτικών, διδακτικών και εργαστηριακών αναγκών τους. Παράλληλα προσλαμβάνεται μεγάλος αριθμός ατόμων (άνεργων σήμερα ή υποαπασχολούμενων) που είχαν επιλεγεί για την κάλυψη των θέσεων αυτών, μετά από τις προβλεπόμενες διαδικασίες επιλογής που είχαν διεξαχθεί κατά τα έτη 2008 έως 2010.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η κάλυψη των ειδικών αυτών θέσεων ενισχύει σημαντικά τη λειτουργία και την εν γένει εκπαιδευτική διαδικασία των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι. .

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Από την προτεινόμενη ρύθμιση δεν υπάρχουν συνέπειες για το φυσικό περιβάλλον και το πολιτιστικό περιβάλλον της Χώρας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση και την συνακόλουθη αυτής πλήρωση των θέσεων οργανώνεται αρτιότερα και αποτελεσματικότερα το εν γένει διδακτικό, ερευνητικό, εργαστηριακό και τεχνικό έργο των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι.

7. Νομιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση θεραπεύει το νομοθετικό κενό που προέκυψε μετά την ισχύ του ν. 4009/2011 δεδομένου ότι ο διορισμός στις θέσεις των νέων κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. που ορίζει το άρθρο 29 του Ν. 4009/2011 απαιτούσε διαφορετική διαδικασία και προσόντα από αυτά που περιέχονταν στις προκηρύξεις δυνάμει των οποίων επελέγησαν οι υποψήφιοι για την κάλυψη των ως άνω θέσεων και ορίζαν στις θέσεις αυτές διαφορετικά καθήκοντα.

8. Αρμοδιότητα

Για τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης υπήρξε άμεση και συνεχής συνεργασία του αρμόδιου Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με τα Πανεπιστήμια και τα Τ.Ε.Ι. .

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Με την προτεινόμενη ρύθμιση ολοκληρώνεται η διαδικασία πρόσληψης εξειδικευμένου προσωπικού στα Πανεπιστήμια και στα Τ.Ε.Ι. .

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τη ρύθμιση υπήρξε διαβούλευση με τις Διοικήσεις των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Δεν υπάρχουν άλλες διατάξεις στην προτεινόμενη ρύθμιση.

Άρθρο 49

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ:

Τροποποίηση της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 331 του ν.5343/1932 (Α' 86), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τη διάταξη του άρθρου 24 του νόμου 2721/1999 (ΦΕΚ

Α' 112 3.6.1999) καθώς και η διάταξη του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του Π.Δ. 160/2008 (Α' 220).

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη διάταξη, τροποποιείται η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 331 του ν.5343/1932 (Α' 86), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τη διάταξη του άρθρου 24 του νόμου 2721/1999 (ΦΕΚ Α' 112 3.6.1999) καθώς και η διάταξη του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 26 του Π.Δ. 160/2008 (Α' 220), που αφορά την προβλεπόμενη συνέπεια της θέσης σε αργία μέλους Δ.Ε.Π. των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, σε περίπτωση έκδοσης σε βάρος του καταδικαστικής απόφασης ποινικού Δικαστηρίου. Ειδικότερα με την προτεινόμενη διάταξη από τα περιοριστικώς οριζόμενα ποινικά αδικήματα, απαλείφονται αυτά που αφορούν τα αδικήματα της ψευδορκίας, της ψευδούς καταμήνυσης, της συκοφαντικής δυσφήμισης και των εγκλημάτων των σχετικών με την υπηρεσία.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΙΑΤΑΞΕΩΣ :

Δεν περιλαμβάνονται άλλες ρυθμίσεις

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Η τροποποίηση της διάταξης της παραγράφου 2 του ν. 5343/1932 επιβάλλεται για να τύχει πλήρους σεβασμού το τεκμήριο αθωότητας του διδακτικού προσωπικού των Α.Ε.Ι. και να παραμερισθούν οι ενστάσεις αντισυνταγματικότητας της διάταξης, οι οποίες έχουν έντονα προβληθεί υπό τη μορφή γνωμοδοτήσεων εκπροσώπων μεγάλης μερίδας του επιστημονικού κόσμου. Παράλληλα τίθεται τέλος στο φαινόμενο της ποινικοποίησης της πανεπιστημιακής ζωής, για αδιάφορα με τα καθήκοντα και το ακαδημαϊκό έργο των μελών Δ.Ε.Π. αδικήματα.

2. Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απολύτως κατάλληλη για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού της, δηλαδή της επιβολής του διοικητικού μέτρου της αποχής από τα καθήκοντα των μελών Δ.Ε.Π. ως συνέπεια έκδοσης πρωτόδικων καταδικαστικών αποφάσεων για αδικήματα που δεν σχετίζονται με το έργο τους.

3. Συνέπειες στην Οικονομία.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν υπάρχουν άμεσες συνέπειες στην οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Από τη ρύθμιση δεν προκύπτουν συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Από την προτεινόμενη ρύθμιση δεν υπάρχουν συνέπειες για το φυσικό περιβάλλον και το πολιτιστικό περιβάλλον της Χώρας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης.

Σύμφωνα με τις ερμηνευτικές παραδοχές για μέτρο της θέσης σε αργία, γίνεται δεκτό ότι η θέση του μέλους Δ.Ε.Π. σε κατάσταση αργίας αποτελεί διοικητικό μέτρο προσωρινού και επείγοντος χαρακτήρα, που αποσκοπεί στην άμεση απομάκρυνσή του από την υπηρεσία, αν λόγοι υπηρεσιακοί ή δημοσίου συμφέροντος το επιβάλλουν (πρβλ. ΣτΕ 15/2003, 1566/2001 κ.ά.) ενώ όπως γίνεται δεκτό από τη νομολογία, οι διοικητικές πράξεις οι οποίες αναφέρονται στην υπηρεσιακή κατάσταση δημοσίων υπαλλήλων, περιλαμβανομένων και των πράξεων περί θέσεώς τους σε αργία, συνδέονται στενά με την ομαλή λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας.

7. Νομιμότητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αποκαθίστανται τα προβλήματα που είχαν προκύψει, από τη μέχρι σήμερα εφαρμογή της υφιστάμενης διάταξης δεδομένου ότι όπως έχει προκύψει σε πολλές περιπτώσεις, οδήγησε στην επιβολή του ως άνω διοικητικού μέτρου, για λόγους που δεν σχετίζονται με την άσκηση των καθηκόντων των μελών Δ.Ε.Π. ενώ σε κάποιες από αυτές χρησιμοποιήθηκε ως μέσο για την υπηρεσιακή και προσωπική εξόντωση πανεπιστημιακών δασκάλων, κατά την άσκηση του ακαδημαϊκού τους έργου. Τέλος πρέπει να επισημανθεί ότι η εφαρμογή της διάταξης στις περιπτώσεις αυτές δεν συνδεόταν με την ομαλή λειτουργία της υπηρεσίας, με την έννοια που θέλησε ο νομοθέτης κατά την θέσπισή της.

8. Αρμοδιότητα

Για τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης υπήρξε άμεση και συνεχής συνεργασία του αρμόδιου Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με φορείς των μελών Δ.Ε.Π. .

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Για την σύνταξη της διάταξης ακολουθήθηκαν οι σχετικές οδηγίες της Κ.Ε.Ν.Ε.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τη ρύθμιση υπήρξε διαβούλευση με φορείς της Πανεπιστημιακής Κοινότητας.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Δεν υπάρχουν άλλες διατάξεις στην προτεινόμενη ρύθμιση.

Άρθρο 50**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ:**

Πρόταση διάταξης για προσθήκη στις αρμοδιότητες της Συγκλήτου των Πανεπιστημίων.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με τις ρυθμίσεις της προτεινόμενης διάταξης παρέχεται η δυνατότητα, στη Σύγκλητο των Πανεπιστημίων να διαθέσουν πόρους του τακτικού προϋπολογισμού τους στο δραστηριοποιούμενο σε κάθε Ίδρυμα, ειδικό νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Εταιρεία Διαχείρισης και Αξιοποίησης της Περιουσίας του Πανεπιστημίου», για την καλύτερη και ορθολογικότερη διαχείριση των πόρων που διατίθενται για την παροχή υπηρεσιών, καθαριότητας, φύλαξης και συντήρησης των εγκαταστάσεων των Ιδρυμάτων .

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΙΑΤΑΞΕΩΣ :**

Δεν περιλαμβάνονται άλλες ρυθμίσεις

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**1. Αναγκαιότητα**

Οι υπηρεσίες καθαριότητας, φύλαξης, συντήρησης καθώς και γενικότερα η απαιτούμενη για τη λειτουργία των Πανεπιστημίων, παροχή υπηρεσιών είναι σημαντικές για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία του Πανεπιστημίου. Οι υπηρεσίες αυτές καλύπτονται με δαπάνες του Τακτικού Προϋπολογισμού, και απορροφούν σημαντικό μέρος των συνολικών πόρων των Πανεπιστημίων, ανατίθενται δε σε δραστηριοποιούμενα αντίστοιχα με την παροχή υπηρεσιών νομικά

(εταιρείες) ή φυσικά (εργολάβους) πρόσωπα, έπειτα από την τήρηση της προβλεπόμενης από τις κείμενες διατάξεις διαγωνιστικής διαδικασίας. Η διαδικασία αυτή της ανάθεσης της κατά περίπτωση παροχής υπηρεσιών σε ένα νομικό πρόσωπο για ένα ορισμένο χρονικό διάστημα, αντί της απευθείας πρόσληψης με σύμβαση εργασίας ενός συγκεκριμένου αριθμού εργαζομένων επιφορτισμένων με την κατά περίπτωση (καθαριότητα, φύλαξη, συντήρηση κ.λπ) παροχή υπηρεσιών αποβαίνει σε βάρος της δαπανών των Ιδρυμάτων.

Παράλληλα οι διενεργούμενες διαγωνιστικές διαδικασίες σε πλείστες όσες περιπτώσεις καθίστανται άγονες, ενώ στις περισσότερες λόγω της προσφυγής στη Δικαιοσύνη των συμμετεχόντων σε αυτές (σε πολλές περιπτώσεις εντελώς καταχρηστικά και χωρίς νομικό ή ουσιαστικό έρεισμα), οδηγεί τα Ιδρύματα, σε πλήρη αδυναμία παροχής βασικών υπηρεσιών υγιεινής και ασφάλειας στους φοιτητές και τους εργαζόμενους.

Τέλος, «η ανάθεση της εξυπηρέτησης σκοπών δημοσίου συμφέροντος σε ΝΠΙΔ αποτελεί πάγια νομοθετική πρακτική. Η διαχείριση της περιουσίας του Δημοσίου και άλλων ΝΠΔΔ ανατίθεται συχνά από τον νομοθέτη σε ΝΠΙΔ, σε μορφώματα δηλαδή του ιδιωτικού δικαίου, τα οποία, μάλιστα, μετά τον Ν. 2414/1996, για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης, έλαβαν τη μορφή Α.Ε., για την επίτευξη υψηλότερων βαθμών οικονομικής αποτελεσματικότητας και την ενίσχυση της ανεξαρτησίας των διοικήσεών τους κατά την ικανοποίηση σκοπών δημοσίου συμφέροντος» (βλ. Άρθρο της Αναπληρώτριας Καθηγήτριας στο ΑΠΘ κ. Ευγενίας Πρεβεδούρου στο ΘΠΔΔ).

Έτσι με την προτεινόμενη ρύθμιση, τα Πανεπιστήμια μπορούν να διαχειριστούν με μεγαλύτερη ευχέρεια και οικονομία τους ως άνω πόρους.

2. Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται απολύτως κατάλληλη για την επίτευξη των στόχων, καθώς το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο δεν καλύπτει πλέον επαρκώς τις καθημερινές ανάγκες των Πανεπιστημίων, στην παροχή υπηρεσιών που αφορούν κυρίως την καθαριότητα, τη φύλαξη και τη συντήρηση των εγκαταστάσεων των Πανεπιστημιακών Ιδρυμάτων.

3. Συνέπειες στην Οικονομία.

Από τη μέχρι σήμερα λειτουργία των συμβάσεων παροχής των ως άνω αναφερόμενων υπηρεσιών, όπως προκύπτει από εγκυκλίους του αρμόδιου Υπουργείου ή τις ετήσιες Εκθέσεις του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, έχουν διαπιστωθεί παραβιάσεις στην καταβολή των νόμιμων αποδοχών και των ασφαλιστικών εισφορών, στα ωράρια εργασίας, στα θέματα υγιεινής και ασφάλειας της εργασίας, στις συνδικαλιστικές ελευθερίες ενώ παράλληλα πολύ συχνά κατά την εξέλιξη των συμβάσεων αυτών επέρχονται βλαπτικές μεταβολές στους όρους εργασίας. Έτσι στις ατομικές εργασιακές σχέσεις, η συχνότητα και το εύρος του φαινομένου της γενικευμένης και συστηματικής παραβίασης της εργατικής νομοθεσίας είναι πλέον καθημερινό.

Είναι επίσης αποκαλυπτική η ποικιλία μεθόδων που χρησιμοποιείται για την επίτευξη της καταστρατήγησης των εργασιακών δικαιωμάτων καθώς και των πρακτικών παραπλάνησης των ελεγκτών της επιθεώρησης εργασίας, ενώ ιδιαίτερα έντονοι είναι οι παραβιάσεις που υφίστανται οι αλλοδαποί εργαζόμενοι, όντας περισσότερο ευάλωτοι και ανασφαλείς σε συνδυασμό και με την ελλιπή γνώση της ελληνικής γλώσσας αναφορικά με τους όρους εργασίας που καλούνται να συνάψουν.

Τα φαινόμενα αυτά αναδεικνύουν παράλληλα και την ανάπτυξη πολλαπλών ταχυτήτων εργαζομένων στους χώρους του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα, όπου εκχωρείται ένα μέρος της λειτουργικής δραστηριότητας των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι. με περιεχόμενο εργασίας όχι απλώς υποδεέστερο, αλλά και με συνθήκες που

υπολείπονται από τα νόμιμα ισχύοντα για τους εργαζόμενους της δεύτερης αυτής ταχύτητας που μετατρέπονται εν τέλει σε προσωπικό τρίτης και τέταρτης κατηγορίας (βλ. μελέτη του Ινστιτούτου Εργασίας των ΓΣΕΕ/ΑΔΕΔΥ- Ιανουάριου 2009).»

Παράλληλα μέχρι σήμερα, έχει αποδειχθεί ότι το σύστημα της ανάθεσης παροχής υπηρεσιών (εργολαβιών) για κάθε μονάδα εργασίας κοστίζει τουλάχιστον 30% περισσότερο στα Ιδρύματα, λόγω της επιβάρυνσης των συμβάσεων με τα ποσά που αντιστοιχούν στο ποσοστό του εργολαβικού κέρδους, των τραπεζικών εγγυήσεων και του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.).

Με την προτεινόμενη ρύθμιση χορηγείται η δυνατότητα στα Πανεπιστήμια να διαχειριστούν τους πόρους του κρατικού προϋπολογισμού που αφορούν την παροχή των ως άνω υπηρεσιών εξοικονομώντας περισσότερα χρήματα και διασφαλίζοντας την ορθή και επωφελή για το δημόσιο συμφέρον διαχείρισή τους.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η ποιότητα των όρων και των συνθηκών εργασίας των εργαζομένων στους κλάδους παροχής υπηρεσιών στους αναφερόμενους στη ρύθμιση τομείς είναι ένα ζήτημα γενικότερου ενδιαφέροντος, όχι μόνον για το σύνολο των εργαζομένων, αλλά και για το σύνολο των πολιτών. Και αυτό διότι το προσωπικό που απασχολείται στις εταιρείες παροχής αυτών των υπηρεσιών, φροντίζει για την καθαριότητα και την υγιεινή, τη φύλαξη και η συντήρηση χώρων και εγκαταστάσεων, που επισκέπτονται καθημερινά εκατοντάδες πολίτες. Ο κλάδος της παροχής αυτών των υπηρεσιών από εταιρείες, οι οποίες συστήθηκαν για να αναλαμβάνουν με συμβάσεις ανάθεσης έργου (εργολαβίες) την καθαριότητα, τη φύλαξη και τη συντήρηση των εγκαταστάσεων των Πανεπιστημίων, αναπτύχθηκε ραγδαία τις τελευταίες δεκαετίες ως αποτέλεσμα δομικών εξελίξεων στην ελληνική αγορά εργασίας: της έντασης, εν γένει, του φαινομένου της απορρύθμισης των εργασιακών σχέσεων και της ευρείας διάδοσης εύελικτων μορφών απασχόλησης.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, δίνεται η δυνατότητα στα Πανεπιστήμια να εξοικονομήσουν χρήματα και παράλληλα να μπορούν να προβούν σε απευθείας πρόσληψης προσωπικού στους ως άνω τομείς παροχής υπηρεσιών, με την τήρηση των εργατικών και ασφαλιστικών κανόνων.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν υπάρχουν συνέπειες για το φυσικό περιβάλλον και το πολιτιστικό περιβάλλον της Χώρας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δύνανται οι διοικήσεις των Πανεπιστημίου να επιλέγουν τον τρόπο διαχείρισης των πόρων, με σκοπό τη διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος και την ορθή και απρόσκοπτη λειτουργία των υπηρεσιών στους τομείς της καθαριότητας, της φύλαξης και της συντήρησης των εγκαταστάσεων των Ιδρυμάτων τους.

7. Νομιμότητα

Σύμφωνα με γενική αρχή δημοσίου δικαίου που έχει διατυπωθεί με σειρά αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας, αναγνωρίζεται στις αρμόδιες αρχές, κατά την άσκηση της κανονιστικής τους εξουσίας, ελευθερία επιλογής, εντός των πλαισίων του νόμου, της οργανωτικής μορφής των φορέων στους οποίους ανατίθεται η άσκηση δραστηριότητας, που έχει αναχθεί από τον νόμο σε αντικείμενο δημόσιας υπηρεσίας με λειτουργική έννοια. Έτσι, γίνεται παγίως δεκτό ότι παρέχεται ευχέρεια στον νομοθέτη και την βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης κανονιστικής δράσα διοίκηση, μετά από εκτίμηση ως προς τον προσφορότερο τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας ενός φορέα για την, χάριν του δημοσίου συμφέροντος, καλύτερη εξυπηρέτηση του επιδιωκόμενου υπ' αυτού σκοπού κοινής ωφελείας, να επιλέγει

τους πλέον κατάλληλους τρόπους και μέσα, δυνάμει των οποίων επιτυγχάνεται ο σκοπός αυτός.

Κατά συνέπεια, η προτεινόμενη ρύθμιση είναι νόμιμη και εντός των ορίων της παρεχόμενης νομοθετικής εξουσιοδότησης.

8. Αρμοδιότητα

Για τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης υπήρξε άμεση και συνεχής συνεργασία του αρμόδιου Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων με τη Σύνοδο των Πρυτάνεων των Ελληνικών Πανεπιστημίων.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προστίθεται συγκεκριμένη αρμοδιότητα στη Σύγκλητο των Πανεπιστημίων, για την διαχείριση των πόρων του τακτικού προϋπολογισμού που αφορά την παροχή υπηρεσιών στους αναλυτικά αναφερόμενους ως άνω τομείς.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τη ρύθμιση υπήρξε διαβούλευση με τη Σύνοδο των Πρυτάνεων των Ελληνικών Πανεπιστημίων, της οποίας αποτελεί πάγιο αίτημα.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Δεν υπάρχουν άλλες διατάξεις στις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Όσον αφορά στα άρθρα 51 – 53:

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία "άλλη διάταξη" που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Το άρθρο 51 εξασφαλίζει την έγκαιρη προμήθεια καυσίμων από το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή και τους Πλοηγικούς Σταθμούς, μέχρι την ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης του δικαίου σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

Το άρθρο 52 είναι αναγκαίο, προκειμένου η Διοίκηση να συμμορφωθεί με την υπ' αριθμ. 717/2015 του Συμβουλίου της Επικρατείας, με την οποία κρίθηκε ότι η διάταξη του άρθρου δέκατου ένατου παρ. 2 περ. Ε' του Νόμου 2971/2001, κατά το μέρος που ορίζει ότι ο καθορισμός χρήσεων γης, καθώς και ορίων και περιορισμών δόμησης, δηλ. ρυθμίσεων πολεοδομικού χαρακτήρα, εντός των οριοθετημένων χερσαίων ζωνών λιμένων γίνεται με απόφαση της ΕΣΑΛ, αντίκειται στο άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος.

Το άρθρο 53 διασφαλίζει την απρόσκοπτη λειτουργία του Κεφαλαίου Ναυτικής Εκπαίδευσης για το έτος 2016.

11.2. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε "άλλη διάταξη" είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Το άρθρο 51 εγγυάται την απρόσκοπτη λειτουργία των υπηρεσιών του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ και της Πλοηγικής Υπηρεσίας.

Το άρθρο 51 εξασφαλίζει την έγκαιρη προμήθεια καυσίμων από το Λιμενικό Σώμα – Ελληνική Ακτοφυλακή και τους Πλοηγικούς Σταθμούς, μέχρι την ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης του δικαίου σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

Το άρθρο 52 προβλέπει ότι η ρύθμιση θεμάτων καθορισμού χρήσεων γης, καθώς και ορίων και περιορισμών δόμησης, δηλ. ρυθμίσεων πολεοδομικού χαρακτήρα, εντός των οριοθετημένων χερσαίων ζωνών λιμένων γίνεται πλέον με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος.

Το άρθρο 53 ορίζει ότι τα εκπαιδευτικά επιδόματα των ναυτικών που καταβλήθηκαν στο πλαίσιο υλοποίησης των επιδοτούμενων από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο προγραμμάτων ανέργων ναυτικών κατά το χρονικό διάστημα 2008-2011 θεωρούνται επιλέξιμες δαπάνες.

11.3. Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία "άλλη διάταξη" τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Ανάγκη για απρόσκοπτη λειτουργία υπηρεσιών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ και Πλοηγικής Υπηρεσίας

Ανάγκη για συμμόρφωση με απόφαση ΣΤΕ.

Ανάγκη για απρόσκοπτη λειτουργία ΚΝΕ.

11.4 Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας "άλλης διάταξης", συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Άμεση αντιμετώπιση ζητημάτων που σχετίζονται με την απρόσκοπτη λειτουργία υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

11.5 Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε "άλλης διάταξης".

Αρχηγείο ΛΣ-ΕΛΑΚΤ

Γενική Γραμματεία Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών

Πλοηγική Υπηρεσία

Όσον αφορά στα άρθρα 54 και 55:

Α. ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ:

Επείγουσες ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης που έχει δημιουργηθεί σε νησιά του ανατολικού Αιγαίου λόγω της μαζικής εισόδου μεγάλου αριθμού μεταναστών

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

1. Γενική Αξιολόγηση

1.1. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία "άλλη διάταξη" που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

Κατά την διάρκεια του τρέχοντος έτους η Ελλάδα έχει γίνει η κύρια έξοδος διαφυγής προς την Ευρώπη χιλιάδων προσφύγων και μεταναστών. Σε σχέση το προηγούμενο έτος (2014) σημειώθηκε μια αξιοσημείωτη αύξηση προσφυγικών ροών δια μέσου των θαλάσσιων συνόρων της χώρας μας. Σύμφωνα με στοιχεία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ο συνολικός αριθμός των αφίξεων κατά την διάρκεια του έτους 2014 πολιτών τρίτων χωρών υπολογίστηκε σε 77.163 έναντι 13.002 το 2013. Στους πρώτους 8 μήνες του 2015 ο αριθμός ο αριθμός των αφίξεων ειδικότερα ανάμεσα στα θαλάσσια σύνορα Ελλάδας Τουρκίας έχει αυξηθεί δραματικά. Σύμφωνα με τα στατιστικά στοιχεία που διατηρεί το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη ο συνολικός αριθμός των αφίξεων αυτούς τους μήνες υπολογίστηκε σε 256.597 αφίξεις σε σχέση με τις 23.624 του αντίστοιχού διαστήματος το 2014. Η συντριπτική πλειοψηφία των αφίξεων αφορούν άτομα που προέρχονται από χώρες όπου λαμβάνουν χώρα ένοπλες συγκρούσεις, αδιάκριτη βία ή / και σοβαρές παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η οποία δικαιολογεί τη χορήγηση διεθνούς προστασίας (Συρία, τη Σομαλία, την Ερυθραία και το Ιράκ).

Οι εκτιμήσεις για μείωση των προσφυγικών ροών κατά του πρώτους μήνες του Φθινοπώρου του 2015 δεν έχουν επαληθευτεί με αποτέλεσμα οι χιλιάδες αφίξεις στα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου να συνεχίζονται.

Με βάση τα παραπάνω στοιχεία έχει πλέον καταστεί σαφές ότι εξακολουθεί να συντρέχει ανάγκη για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης που έχει δημιουργηθεί στις θαλάσσιες πύλες εισόδου της χώρας, και ιδίως στα νησιά του ανατολικού Αιγαίου, λόγω της και μαζικής και ανεξέλεγκτης εισόδου μεγάλου αριθμού προσφύγων και μεταναστών.

Για τη διασφάλιση της θαλάσσιας μεταφοράς προσφύγων και μεταναστών είναι αναγκαίο

321#

να διασφαλιστεί μια ταχύτερη, αλλά και αξιόπιστη διαδικασία κατάρτισης των αντίστοιχων δημοσίων συμβάσεων.

1.2. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε “άλλη διάταξη” είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Το άρθρο 1 εξειδικεύει ισχύοντες κανόνες, προκειμένου να ανταποκριθούν στις ιδιαίτερες περιστάσεις της ναύλωσης πλωτών μέσων για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης, διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, με ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα. Συγκεκριμένα, ρυθμίζονται με σεβασμό στην αρχή της διαφάνειας ζητήματα σχετικά με τις διατυπώσεις δημοσιότητας, το περιεχόμενο των προκηρύξεων, την άμεση κάλυψη των μεταφορικών αναγκών σε περίπτωση υπερημερίας του αναδόχου και τη διεξαγωγή προσυμβατικού ελέγχου, τα οποία επιτρέπουν στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής να ολοκληρώσει τις σχετικές διαδικασίες.

Το άρθρο 2 αφορά στην παράταση των υφιστάμενων συμβάσεων ναύλωσης πλωτών μέσων για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης, διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, με ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα, μέχρι την ολοκλήρωση των διαγωνιστικών διαδικασιών.

1.3. Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία “άλλη διάταξη” τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

Επείγουσα ανάγκη για αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης που έχει δημιουργηθεί σε νησιά του ανατολικού Αιγαίου λόγω της μαζικής εισόδου μεγάλου αριθμού μεταναστών

1.4 Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας “άλλης διάταξης”, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Αντιμετώπιση θεμάτων συμβάσεων μίσθωσης / ναύλωσης πλωτών μέσων ορισμένου χρόνου, για την αντιμετώπιση αναγκών σίτισης, διαμονής, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και μεταφοράς μεταναστών, με ιδιώτες φυσικά ή νομικά πρόσωπα.

1.5 Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε “άλλης διάταξης”.

Αρχηγείο ΛΣ-ΕΛΑΚΤ

2. Διαφάνεια και Διαβούλευση

2.1 Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη “άλλη διάταξη”, τον τόπο, τον χρόνο και την διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

2.2 Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία “άλλη διάταξη” χωριστά.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

ΕΠΕΙΓΟΥΣΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΘΟΛΙΚΗ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΛΥΨΗ ΤΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗ ΣΤΗΡΙΞΗ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ

Άρθρα 56 – 104

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Βασικός στόχος της ρύθμισης των παρούσων διατάξεων είναι κατ’ αρχήν η διασφάλιση της πρόσβασης των ανασφαλιστών και των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων (ανηλίκων, ατόμων με αναπηρία, ατόμων που δικαιούνται διεθνούς προστασίας κ.λπ.) στις Δημόσιες Δομές Υγείας καθώς και της νοσηλευτικής και ιατροφαρμακευτικής τους

322

περίθαλψης. Περαιτέρω, οι παρούσες διατάξεις έχουν στόχο τη δημιουργία ενός βιώσιμου, αποτελεσματικού και αξιόπιστου δημοσίου συστήματος υγείας, η στήριξη του οποίου αποτελεί πρώτιστο καθήκον για την Πολιτεία. Οι παρεμβάσεις που προτείνονται για την ευόδωση του στόχου αυτού, είναι πολλαπλές και αφορούν στην προσπάθεια ενίσχυσης της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών μέσω της πλήρωσης των κενών σε ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό, της άρσης των δυσλειτουργιών του συστήματος και της θεσμοθέτησης διαφανών διαδικασιών καθώς και της αναβάθμισης των συνθηκών εργασίας των εργαζομένων στο χώρο της δημόσιας υγείας. Τέλος, επιτυγχάνεται η ουσιαστική αναγνώριση και προστασία των δικαιωμάτων των ληπτών υπηρεσιών υγείας, με τη δημιουργία και λειτουργία σχετικής Επιτροπής Ελέγχου Προστασίας των Δικαιωμάτων των Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας, στην οποία συμμετέχουν και οι ίδιοι οι λήπτες, και γενικότερα τη δημιουργία ενός συστήματος προστασίας των δικαιωμάτων των ασθενών, που αίρει τις ανισότητες και τα εμπόδια στην πρόσβαση στις υπηρεσίες υγείας, και στηρίζεται στις αξίες του Δημόσιου Συστήματος υγείας και της αρχής των δικαιωμάτων του ανθρώπου.

1. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο) το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η οικονομική κρίση των τελευταίων ετών έχει οδηγήσει σε αύξηση των ανασφαλιστών, καθώς ολοένα και περισσότεροι πολίτες στερούνται της δυνατότητας πληρωμής των ασφαλιστικών εισφορών τους και έτσι μένουν ακάλυπτοι από απόψεως νοσοκομειακής και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.¹ Το πρόβλημα καθίσταται εντονότερο, όταν πρόκειται για πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες ή που δικαιούνται διεθνούς προστασίας και διέρχονται από τη χώρα μας ή διαμένουν προσωρινά σε αυτή. Ιδιαίτερα το τελευταίο χρονικό διάστημα, λόγω της αύξησης των προσφυγικών και μεταναστευτικών ροών, η αντιμετώπιση του ζητήματος αυτού αποτελεί επιτακτική ανάγκη άμεσης προτεραιότητας.² Από την άλλη, η δημόσια υγεία, ως νευραλγικός τομέας της κρατικής λειτουργίας, κατεχορήν ανταποδοτικός, είναι ένας από τους τομείς, που έχουν υποστεί μεγάλη δοκιμασία από τη σοβούσα οικονομική κρίση των τελευταίων ετών. Το πρόβλημα επιτείνεται, διότι η δημόσια υγεία της χώρας υποχρηματοδοτείται και υποστελεχώνεται.³ Στα προβλήματα αυτά έρχονται να προστεθούν και άλλα σημαντικά χρόνια προβλήματα διοικητικής λειτουργίας των φορέων της δημόσιας υγείας που έχουν επισημανθεί τόσο σε επιστημονικό όσο και σε συνδικαλιστικό επίπεδο τα

¹ Σύμφωνα με εκτιμήσεις της ΗΔΙΚΑ ΑΕ και του ΕΟΠΠΥ οι ανασφάλιστοι στην Ελλάδα ανέρχονται περίπου σε 2,5 εκατομμύρια, βλ.

<http://www.healthview.gr/%CF%80%CE%B5%CF%81%CE%B9%CE%B5%CF%87%CF%8C%CE%BC%CE%B5%CE%BD%CE%BF/%CE%AC%CF%81%CE%B8%CF%81%CE%BF/9810/%CF%83%CF%87%CE%B5%CE%B4%CF%8C%CE%BD-25-%CE%B5%CE%BA%CE%B1%CF%84%CE%BF%CE%BC%CE%BC%CF%8D%CF%81%CE%B9%CE%B1-%CE%B1%CE%BD%CE%B1%CF%83%CF%86%CE%AC%CE%BB%CE%B9%CF%83%CF%84%CE%BF%CE%B9-%CF%87%CF%89%CF%81%CE%AF%CF%82-%CF%80%CF%81%CF%8C%CF%83%CE%B2%CE%B1%CF%83%CE%B7-%CF%83%CE%B5-%CF%86%CE%AC%CF%81%CE%BC%CE%B1%CE%BA%CE%B1>

² Υπολογίζεται ότι ανασφάλιστοι παραμένουν περίπου 500.000 μετανάστες χωρίς νόμιμα έγγραφα και επίσης υπολογίζεται ότι περίπου 783.000 πρόσφυγες πέρασαν το 2015 τα σύνορα της χώρας μας, βλ. <http://data.unhcr.org/mediterranean/country.php?id=83>)

³ <http://www.imerisia.gr/article.asp?catid=27201&subid=2&pubid=113508635>

προηγούμενα χρόνια. Τέλος, είναι πολύ σημαντικό να προβλεφθεί και μηχανισμός συμμετοχής των αποδεκτών των υπηρεσιών υγείας (ασθενών) στην αξιολόγηση των προς αυτούς παρεχομένων υπηρεσιών μέσω της αναγνώρισης και της προστασίας των δικαιωμάτων τους, δεδομένου ότι ένα δημοκρατικό και κοινωνικά ανταποδοτικό σύστημα υγείας πρέπει πρώτα να αξιολογείται από τους ίδιους τους αποδέκτες των υπηρεσιών του.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση, συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Η δημιουργία ενός κατάλληλου και αποτελεσματικού συστήματος πρόσβασης στις Δημόσιες Δομές Υγείας και κάλυψης της νοσηλευτικής και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης συνιστά πρωταρχική υποχρέωση της Πολιτείας, απορρέουσα τόσο από το Σύνταγμα όσο και από τις διεθνείς της συμβατικές υποχρεώσεις. Εξάλλου, η Πολιτεία έχει ιδιαίτερη υποχρέωση να μεριμνά κυρίως για την προστασία των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων. Η πλήρης απουσία αποτελεσματικού πλαισίου προστασίας συνιστά κατάφωρη κοινωνική αδικία και καθιστά αναγκαία την παρέμβαση του νομοθέτη για την αποκατάστασή της. Εξάλλου, η διασφάλιση ενός αποτελεσματικού συστήματος δημόσιας υγείας αφορά το σύνολο των Ελλήνων πολιτών.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Ήδη πριν από τα έτη της μεγάλης οικονομικής κρίσης το 21% περίπου των συμπολιτών μας δεν εισήχθη σε νοσοκομείο, παρ' όλο που η εισαγωγή ενδεικνυόταν για ιατρικούς λόγους, λόγω οικονομικής αδυναμίας (πολύ ακριβή η νοσηλεία ή δεν υπήρχε κάλυψη από το ασφαλιστικό τους ταμείο).⁴ Το πρόβλημα προσέλαβε δραματικές διαστάσεις τα επόμενα χρόνια της οικονομικής κρίσης, ιδιαίτερα για τα πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες. Με δεδομένα τα ανωτέρω, η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά πρωτίστως: α) τους μη άμεσα ή έμμεσα ασφαλισμένους Έλληνες πολίτες ή ελληνικής καταγωγής ομογενείς, τους πολίτες Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και λοιπών τρίτων χωρών, όσους διαθέτουν νομιμοποιητικά έγγραφα παραμονής στην Ελλάδα καθώς και τα μέλη των οικογενειών (σύζυγος και ανήλικα ή προστατευόμενα τέκνα) όλων των προαναφερομένων, β) τα πρόσωπα των παρακάτω κατηγοριών, ανεξαρτήτως του νομικού καθεστώτος στο οποίο βρίσκονται και της κατοχής νομιμοποιητικών εγγράφων παραμονής στη χώρα, ήτοι: ανηλίκους έως 18 ετών, γυναίκες σε κατάσταση εγκυμοσύνης, άτομα με αναπηρία που φιλοξενούνται σε δομές των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας ή σε Στέγες Υποστηριζόμενης Διαβίωσης ή σε Στέγες Αυτόνομης Διαβίωσης για άτομα με αναπηρίες ή άλλα ΝΠΔΔ ή ΝΠΙΔ Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα, άτομα που φιλοξενούνται σε Μονάδες Ψυχικής Υγείας του Ν. 2716/1999, άτομα που φιλοξενούνται σε όλες τις θεραπευτικές δομές των εγκεκριμένων οργανισμών θεραπείας του Ν. 4139/2013 ή παρακολουθούνται στους ίδιους οργανισμούς ως εξωτερικοί ασθενείς, κρατούμενους σε φυλακές, φιλοξενούμενους σε ιδρύματα αγωγής ανηλίκων και σε στέγες φιλοξενίας ανηλίκων των εταιριών ανηλίκων (ΝΠΔΔ) και τελούντες σε καθεστώς διοικητικής κράτησης, όσους παρέχουν κοινωφελή εργασία στο πλαίσιο έκτισης ποινής, άτομα με αναπηρία 67% και πάνω και άτομα που η κατάσταση της υγείας τους απαιτεί νοσηλεία ή χρειάζονται συνεχή ιατροφαρμακευτική περίθαλψη ή αποκατάσταση λόγω δυσίατων ή χρόνιων ή ανίατων ή σπάνιων νοσημάτων-παθήσεων και τα άτομα λοιπών χρόνιων νοσημάτων, εφόσον το χρόνιο νόσημα βεβαιώνεται από ιατρικές γνωματεύσεις θεραπόντων ιατρών Δημόσιων Δομών Παροχής Υπηρεσιών Υγείας ή Πανεπιστημιακών Νοσοκομείων, δικαιούχους διεθνούς προστασίας (αναγνωρισμένοι πρόσφυγες και δικαιούχοι επικουρικής

⁴ βλ. σχετική Εθνική Έρευνα Υγείας της ΕΛΣΤΑΤ για το έτος 2009 σε <http://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SHE22/2009>

324

προστασίας), ανιθαγενείς και τα μέλη των οικογενειών τους (σύζυγος και ανήλικα ή προστατευόμενα τέκνα), είτε είναι κάτοχοι άδειας διαμονής σε ισχύ, είτε εκκρεμεί η έκδοση απόφασης επί αιτήσεως ανανέωσης του καθεστώτος τους διεθνούς προστασίας, ή επί ενδικοφανούς προσφυγής ή ενδίκου μέσου κατά απορριπτικής της αιτήσεως ανανέωσης απόφασης ή κατά τον χρόνο κατά τον οποίον υπάρχει δικαίωμα ενδικοφανούς προσφυγής ή ενδίκου μέσου, όσους διαμένουν στην Ελλάδα με καθεστώς παραμονής για ανθρωπιστικούς ή εξαιρετικούς λόγους και τα μέλη των οικογενειών τους (σύζυγος και ανήλικα ή προστατευόμενα τέκνα), σύμφωνα με το άρθρο 28 του Π.Δ. 114/2010, είτε του Ν.3386/2005, είτε του Ν.4251/2014, είτε αυτοί είναι κάτοχοι άδειας διαμονής σε ισχύ, είτε εκκρεμεί η έκδοση απόφασης επί αιτήσεως ανανέωσης του καθεστώτος τους διεθνούς προστασίας, ή επί ενδικοφανούς προσφυγής ή ενδίκου μέσου κατά απορριπτικής της αιτήσεως ανανέωσης απόφασης ή κατά το χρόνο, κατά τον οποίο υπάρχει δικαίωμα ενδικοφανούς προσφυγής ή ενδίκου μέσου, τους αιτούντες διεθνούς προστασίας και τα μέλη των οικογενειών τους (σύζυγος και ανήλικα ή προστατευόμενα τέκνα) από την ημερομηνία εκδήλωσης της βούλησης υποβολής αιτήματος διεθνούς προστασίας (αρχικού ή μεταγενέστερου) και μέχρις ότου η απόφαση επί του αιτήματος διεθνούς προστασίας τους καταστεί τελεσίδικη, δηλαδή με απόφαση του αρμοδίου δικαστηρίου επί αιτήσεως ακυρώσεως κατά απόφασης επιτροπής προσφυγών ή αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία υποβολής του ενδίκου μέσου της αίτησης ακύρωσης, τα θύματα των εγκλημάτων των άρθρων 323, 323Α, 349, 351 και 351Α του Ποινικού Κώδικα (σύμφωνα με το Π.Δ. 233/2003), που είναι ανασφάλιστοι και για όσο χρονικό διάστημα διαρκούν τα μέτρα προστασίας και αρωγής, και αλλοδαπούς που εμπίπτουν στις διατάξεις του Ν.3875/2010 «Κύρωση και εφαρμογή της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών κατά του Διεθνικού Οργανωμένου Εγκλήματος» και για όσο διάστημα διαρκούν τα μέτρα προστασίας και αρωγής, τους πολίτες τρίτων χωρών, κατόχους γραπτής βεβαίωσης απόφασης αναβολής απομάκρυνσης κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ.4 του άρθρου 24 του Ν 3907/2011. Πέραν των ανωτέρω, η εύρυθμη λειτουργία του συστήματος δημόσιας υγείας και η διασφάλιση της αποτελεσματικής παροχής των υπηρεσιών υγείας αφορά και σε όλους τους Έλληνες πολίτες.

2. ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Τα τελευταία έτη της οικονομικής κρίσης η αύξηση των ήδη προϋπαρχόντων κενών στον τομέα της δημόσιας υγείας κατέστησε αμφίβολη την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών υγείας. Ο επιβληθείς περιορισμός των προσλήψεων και η εν γένει υποχρηματοδότηση των δομών της δημόσιας υγείας επιδείνωσε την κατάσταση. Σε ευρωπαϊκό επίπεδο εξάλλου, παρ' όλο που οι σχετικές προβλέψεις σε επίπεδο νομοθεσίας Κρατών-Μελών της Ε.Ε. ποικίλουν, τα περισσότερα Κράτη-Μέλη έχουν διαμορφώσει ανάλογο θεσμικό πλαίσιο, τόσον για τους ανασφαλιστούς, όσον και για τους αιτούντες άσυλο. Το γεγονός ότι χώρες της ηπειρωτικής Ευρώπης έχουν ήδη διαμορφώσει σχετικούς κανόνες, αποτελεί απόδειξη για την ανάγκη ανάληψης αναλόγων πρωτοβουλιών και από την Ελληνική Πολιτεία, πολύ περισσότερο που η χώρα μας πλήττεται από την οικονομική κρίση και ταυτοχρόνως είναι ο πρώτος αποδέκτης των προσφυγικών ροών σε επίπεδο Ε.Ε.. Άλλωστε, ο εκσυγχρονισμός των δομών και της εν γένει λειτουργίας των φορέων της δημόσιας υγείας είναι απαραίτητος ούτως ή άλλως, πολύ περισσότερο όμως στην παρούσα χρονική συγκυρία λόγω της αναπόφευκτης επιβάρυνσης των νοσοκομείων με την ανάγκη κάλυψης της νοσοκομειακής και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης μεγαλύτερων πληθυσμιακών ομάδων. Για το λόγο αυτό άλλωστε προβάλλει επιτακτική η ανάγκη της κάλυψης των κενών σε ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα

Το ζήτημα μπορεί να ρυθμισθεί αποτελεσματικά μόνον με την παρούσα νομοθετική πρωτοβουλία. Σε κάθε περίπτωση η προτεινόμενη ρύθμιση είναι απαραίτητη αλλά και σύμφωνη με τη σχετική νομοθεσία χωρών-μελών της Ε.Ε. Παρά τις επιμέρους διαφορές των συστημάτων υγείας των κρατών-μελών της Ε.Ε., οι περισσότερες νομοθεσίες σε ευρωπαϊκό επίπεδο συγκλίνουν στην αναγνώριση και τη διασφάλιση των δικαιωμάτων πρόσβασης στη δημόσια υγεία των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων (π.χ. αιτούντες άσυλο).⁵

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση, και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Για την ορθή και αποτελεσματική εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης θα απαιτηθεί η έκδοση Υπουργικών Αποφάσεων, οι οποίες θα επιτρέψουν τη διεξοδική ρύθμιση των σχετικών τεχνικών θεμάτων. Έτσι:

Α) Προκειμένου να ρυθμισθούν τα ειδικότερα ζητήματα των ανασφαλιστών και των ευάλωτων κοινωνικών ομάδων, όπως η ενδεχόμενη οικονομική συμμετοχή στη φαρμακευτική δαπάνη στη βάση οικονομικών κριτηρίων, η απαιτούμενη εν γένει διοικητική διαδικασία, η τήρηση ηλεκτρονικών μητρώων, καθώς και σε κάθε άλλο σχετικό θέμα, θα απαιτηθεί η έκδοση Κ.Υ.Α. των Υπουργών Υγείας, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Οικονομικών και κάθε κατά περίπτωση αρμοδίου Υπουργού κατά το άρθρο 56 παρ. 5 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

Β) Προκειμένου να καλυφθούν τα πολλά κενά του δημόσιου συστήματος υγείας, παρέχεται η δυνατότητα με απόφαση του Υπουργού Υγείας σε μόνιμους υπαλλήλους Ν.Π.Δ.Δ., εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υγείας, υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου Ν.Π.Ι.Δ., εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υγείας, ιατρικό προσωπικό, που υπηρετεί σε Ν.Π.Ι.Δ. εποπτευόμενα από το Υπουργείο Υγείας, μόνιμους υπαλλήλους του Δημοσίου και μόνιμους υπαλλήλους που υπηρετούν στα Σώματα Ασφαλείας, οι οποίοι είναι κάτοχοι άδειας ή βεβαίωσης άσκησης ιατρικού επαγγέλματος στην Ελλάδα, να τοποθετούνται για απόκτηση ειδικότητας ως υπεράριθμοι άμισθοι, σύμφωνα με το άρθρο 60 παρ. 5 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

Γ) Για τον ίδιο λόγο προβλέπεται ότι, σε περιπτώσεις διαφωνίας των δυο Διοικητών Υ.Πε., η απόσπαση των ιατρών ΕΣΥ εντός φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας των Δ.Υ.Πε. λαμβάνει χώρα με απόφαση του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 62 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

Δ) Η πρόβλεψη του χαρακτηρισμού άγονων και προβληματικών περιοχών με απόφαση του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 66 παρ. 5 του παρόντος σχεδίου νόμου, συναρτάται άμεσα με την παροχή κινήτρων προς τους ιατρούς υπηρεσίας υπαίθρου.

Ε) Από την άλλη, η διασφάλιση της εύρυθμης και απρόσκοπτης λειτουργίας των Υπηρεσιακών Συμβουλίων υπηρεσιακής κατάστασης ιατρών Ε.Σ.Υ. επιτάσσει τη δύναμη Κ.Υ.Α. των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Πρόνοιας πρόβλεψη αμοιβής και εξόδων κινήσεως για τα μέλη τους, σύμφωνα με το άρθρο 72 παρ. 1 εδ. τελευταίο των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΣΤ) Η συγκρότηση του Κεντρικού Πειθαρχικού Συμβουλίου Ιατρών Ε.Σ.Υ. επιτυγχάνεται με την πρόβλεψη έκδοσης απόφασης του Υπουργού Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 73 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

⁵ βλ. σχετική έρευνα σε: <http://www.epim.info/wp-content/uploads/2011/02/HUMA-Publication-Comparative-Overview-16-Countries-2010.pdf>

326

Ζ) Η κινητικότητα του ιατρικού προσωπικού και η πρόβλεψη στο άρθρο 74 παρ. 8 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων της δυνατότητας απόσπασης δυνάμει Κ.Υ.Α. των Υπουργών Υγείας και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθιστά ευέλικτο και αποτελεσματικό το σύστημα παροχής υπηρεσιών υγείας, αφού δίνει τη δυνατότητα κάλυψης των αναγκών που θα προκύπτουν κάθε φορά. Τον ίδιο λόγο εξυπηρετεί και η πρόβλεψη έκδοσης απόφασης του Υπουργού Υγείας για τη διαδικασία αποσπάσεων, μετατάξεων, μεταθέσεων και μετακινήσεων του νοσηλευτικού παραϊατρικού και λοιπού προσωπικού, συμπεριλαμβανόμενης της δημιουργίας και εφαρμογής σχετικού κεντρικού ηλεκτρονικού συστήματος σύμφωνα με το άρθρο 76 παρ. 9 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

Η) Κατά τον ίδιο τρόπο προβλέπεται η ρύθμιση των ειδικότερων ζητημάτων της ειδικής ετήσιας άδειας υγειονομικού προσωπικού με απόφαση του Υπουργού Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 75 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

Θ) Οι λεπτομέρειες της συγκρότησης των υπηρεσιακών συμβουλίων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ προβλέπεται ότι θα διευκρινισθούν με έκδοση απόφασης του Υπουργού Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 77 παρ. 1 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων, ενώ με το άρθρο 77 παρ. 3 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων ορίζεται ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και με το άρθρο 77 παρ. 4 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων ορίζεται υπάλληλος του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με βαθμό τουλάχιστον Δ', με αναπληρωτή του ομοιόβαθμο υπάλληλο του Οργανισμού.

Ι) Οι λεπτομέρειες του αποτελεσματικού ελέγχου της λειτουργίας των ασθενοφόρων των ιδιωτικών φορέων θα προβλέπονται σε Κ.Υ.Α. των Υπουργών Υγείας και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με το άρθρο 78 παρ. 3 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΑ) Με κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και Υγείας, μετά από εισήγηση του Δ.Σ. του Ε.ΚΕ.Α., ρυθμίζονται η οργάνωση του Ε.ΚΕ.Α. και η διάρθρωση των υπηρεσιών του σύμφωνα με το άρθρο 79 παρ. 1 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΒ) Οι Νοσοκομειακές Υπηρεσίες Αιμοδοσίας μπορούν να αναλάβουν αυξημένες αρμοδιότητες σε κλινικοεργαστηριακούς τομείς με απόφαση του Υπουργού Υγείας σύμφωνα με το άρθρο 79 παρ. 2 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΓ) Με απόφαση του Υπουργού Υγείας, καθορίζονται τα αρμόδια όργανα ελέγχου, η συχνότητα διενέργειας τακτικών ελέγχων και η δυνατότητα διενέργειας έκτακτων, τα κριτήρια αξιολόγησης της τήρησης του πλαισίου ποιότητας και ασφάλειας, σύμφωνα με το άρθρο 80 παρ. 1 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων. Επίσης, με απόφαση του Υπουργού Υγείας, καθορίζονται τα αρμόδια όργανα ελέγχου, η συχνότητα διενέργειας τακτικών ελέγχων και η δυνατότητα διενέργειας έκτακτων, τα κριτήρια αξιολόγησης της τήρησης του πλαισίου ποιότητας και ασφάλειας, σύμφωνα με το άρθρο 80 παρ. 2 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας, μετά από γνώμη του Εθνικού Οργανισμού Μεταμοσχεύσεων, καθορίζονται τα προσόντα και τα καθήκοντα των Συντονιστών Μεταμοσχεύσεων, η οργάνωση και το περιεχόμενο του εκπαιδευτικού προγράμματος, οι προϋποθέσεις κτήσης του πιστοποιητικού ειδικής εκπαίδευσης, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα, σύμφωνα με το άρθρο 80 παρ. 3 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων. Τέλος, με απόφαση του Υπουργού Υγείας και γνώμη του Εθνικού Οργανισμού Μεταμοσχεύσεων και του ΚΕ.Σ.Υ., ορίζονται οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληροί ο Οργανισμός Προμήθειας όσον αφορά τις εγκαταστάσεις, τον εξοπλισμό, την οργάνωση, το αναγκαίο ιατρικό, νοσηλευτικό και άλλο προσωπικό, τα όργανα, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Ομοίως, καθορίζονται οι όροι και ο τρόπος λειτουργίας των οργανισμών προμήθειας. Επίσης, ορίζεται η διαδικασία για τη χορήγηση, την ανανέωση ή την ανάκληση της άδειας στους Οργανισμούς Προμήθειας, καθώς και οι τεχνικές λεπτομέρειες διασύνδεσης των ιδιωτικών κλινικών με τον Εθνικό Οργανισμό Μεταμοσχεύσεων και τις

Μονάδες Εφαρμογής Ιστών και Κυττάρων, σύμφωνα με το άρθρο 80 παρ. 4 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας καθορίζονται στους Οργανισμούς Προμηθειών της παρ. 5 του άρθρου 51 του ν. 3984/2011 τα αρμόδια όργανα ελέγχου, η συχνότητα διενέργειας τακτικών ελέγχων και η δυνατότητα διενέργειας έκτακτων, τα κριτήρια αξιολόγησης της τήρησης των προϋποθέσεων ποιότητας και ασφάλειας και κάθε άλλο σχετικό θέμα, σύμφωνα με το άρθρο 80 παρ. 5 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΔ) Για την αποτελεσματική λειτουργία των δομών δημόσιας υγείας προβλέπεται ότι με απόφαση του Υπουργείου Υγείας καθορίζονται ο τρόπος κατάρτισης της Λίστας Χειρουργείου, οργάνωσης και βέλτιστης λειτουργίας της για τους ασθενείς και τους επαγγελματίες υγείας, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια, σύμφωνα με το άρθρο 82 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΕ) Προκειμένου να συμμετάσχουν στη διαμόρφωση ενός αποτελεσματικού και δικαιότερου συστήματος υγείας, ο Πρόεδρος και τα μέλη της Επιτροπής Ελέγχου Προστασίας των Δικαιωμάτων των Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας, καθώς και οι Αναπληρωτές τους ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 84 παρ. 1 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΣΤ) Ωσαύτως, με απόφαση του Υπουργού Υγείας καθορίζονται ειδικότερα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του Γραφείου Προστασίας Δικαιωμάτων Ληπτών Υπηρεσιών Υγείας, συνεργασίας με το Γραφείο Κίνησης και κάθε άλλο σχετικό θέμα, σύμφωνα με το άρθρο 85 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΖ) Επίσης, με κοινή απόφαση του Υπουργού Υγείας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, τα κριτήρια επιλογής, το αντικείμενο του έργου, η επιμόρφωση – κατάρτιση των προσώπων στα οποία ανατίθεται ο ρόλος των «Διαμεσολαβητή Υγείας (Δ.Υ.)» και του «Συντονιστές Υπηρεσιών Υγείας (Σ.Υ.Υ.)» για ευπαθείς (ειδικές και ευάλωτες) ομάδες πληθυσμού, σύμφωνα με το άρθρο 86 παρ. 3 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΗ) Για την εύρυθμη λειτουργία του νεοϊδρυσμένου Γ.Ν. Θήρας, μπορούν να μεταφέρονται θέσεις καθηκόντων, προσωπικού όλων των κατηγοριών και κλάδων που υπηρετεί σε Νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ.. Για τη μεταφορά των παραπάνω θέσεων καθηκόντων προσωπικού Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. εκδίδεται απόφαση του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 89 παρ. 2 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων. Ωσαύτως, μπορεί να διενεργείται απόσπαση με απόφαση του Υπουργού Υγείας, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων για τα νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ., χωρίς να απαιτείται γνώμη του Δ.Σ. του οικείου νοσηλευτικού ιδρύματος, σύμφωνα με το άρθρο 89 παρ. 5 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΙΘ) Στη νοσηλευτική μονάδα του Γ.Ν. Θήρας, συστήνονται θέσεις ειδικευμένου ιατρικού προσωπικού επί συμβάσει, κατ' αναλογία της διαδικασίας πρόσληψης του επικουρικού ιατρικού προσωπικού του ΕΣΥ. Η σύσταση των θέσεων αυτών, ο τρόπος πλήρωσής τους, ο αριθμός και οι ειδικότητες του ιατρικού προσωπικού, η τοποθέτησή του και κάθε άλλη αναγκαία σχετική λεπτομέρεια καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 89 παρ. 6α των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

Κ) Η Επιτροπή ελέγχου του Γ.Ν. Θήρας επίσης συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υγείας, σύμφωνα με το άρθρο 90 παρ. 1 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων. Επίσης, με απόφαση του Υπουργού Υγείας, εκδίδεται, ετησίως, βεβαίωση καλής λειτουργίας του Νοσοκομείου και των εργαστηρίων του, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 90 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΚΑ) Με απόφαση του Υπουργού Υγείας καθορίζεται επίσης η τυχόν ετήσια επιχορήγηση του Γ.Ν. Θήρας, σύμφωνα με το άρθρο 91 περ. ε' των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

378

ΚΒ) Με ΚΥΑ των Υπουργών Οικονομίας, Οικονομικών και Υγείας εγκρίνεται ο Κανονισμός Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας της ΑΕΜΥ ΑΕ, σύμφωνα με το άρθρο 93 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΚΓ) Με απόφαση του Υπουργού Υγείας, δύναται να αποσπάται στην ΑΕΜΥ ΑΕ, για τις ανάγκες των υποδομών της, πλην της νοσηλευτικής μονάδας του Γ.Ν. Θήρας, πάσης φύσεως προσωπικό, σύμφωνα με το άρθρο 95 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων. Επίσης, με απόφαση του Υπουργού Υγείας, το σύνολο του προσωπικού του ΚΥ Σαντορίνης (μόνιμο και ΙΔΑΧ), μεταφέρεται λειτουργικά και εντάσσεται στην ολόημερη λειτουργία του Γ.Ν. Θήρας, με την ίδια σχέση εργασίας, μισθολογικό καθεστώς και υπηρεσιακή εξέλιξη, ίδιο κλάδο και κατηγορία (ειδικότητα) για κάθε νόμιμη συνέπεια, σύμφωνα με το άρθρο 97 παρ. 2 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

ΚΔ) Με απόφαση του Υπουργού Υγείας μπορεί να εξουσιοδοτείται ο Διοικητής της Υ.Πε. για την ανάληψη υποχρεώσεων που προβλέπεται ότι θα βαρύνουν τα επόμενα οικονομικά έτη του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής τις Δ.Υ.Πε., σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 98 των παρουσών νομοθετικών ρυθμίσεων.

3. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η διασφάλιση των δικαιωμάτων στην υγεία των προσώπων που ανήκουν στις ευάλωτες ομάδες, αλλά και η διευθέτηση των δυσλειτουργιών του συστήματος υγείας θα αποτελέσει προϋπόθεση για την ένταξη στην οικονομική ζωή της χώρας υγιούς εργατικού δυναμικού, το οποίο θα συνεισφέρει μεσοπρόθεσμα στην ελληνική οικονομία μέσω των ασφαλιστικών εισφορών του και της εν γένει συμμετοχής του στην παραγωγική διαδικασία. Τα αποτελέσματα αυτά θα επηρεάσουν θετικά όλων των ειδών τις επιχειρήσεις.

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Η διασφάλιση ενός βιώσιμου συστήματος δημόσιας υγείας, ιδιαίτερα στην επαρχία, θα έχει ευεργετικές επιπτώσεις και σε σχέση με την οικονομική αναζωογόνηση της ελληνικής επαρχίας. Ιδιαίτερα η παροχή κινήτρων σε ιατρούς, προκειμένου να παράσχουν τις υπηρεσίες τους σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές, θα δημιουργήσει νέους ορίζοντες επιχειρηματικών ευκαιριών στην επαρχία, με αποτέλεσμα την αποκέντρωση της ελληνικής αγοράς.

3.3. Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με τη χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Η παροχή κινήτρων σε ιατρούς, προκειμένου να παράσχουν τις υπηρεσίες τους σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές, θα μπορούσε να αποτελέσει οδηγό και για νέες νομοθετικές ρυθμίσεις μείωσης του «κόστους εγκατάστασης» και περιορισμού των γραφειοκρατικών διαδικασιών για επιχειρήσεις που θα ήθελαν να μεταφέρουν την έδρα τους ή να ιδρυθούν εξ αρχής σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές.

3.4. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Η τόνωση της ελληνικής επαρχίας και η ύπαρξη δομημένων και οργανωμένων δομών δημόσιας υγείας είναι απαραίτητα στοιχεία για τη διαμόρφωση ενός επιχειρηματικού περιβάλλοντος, το οποίο μπορεί να προσελκύσει και κεφάλαια από το εξωτερικό. Τούτο καθίσταται κατανοητό, αν αναλογισθεί κανείς τη μεγάλη προσέλευση τουριστών κατά τους θερινούς μήνες σε περιοχές που κατά τους χειμερινούς μήνες είναι δυσπρόσιτες. Αυτομάτως, διευρύνεται η τουριστική περίοδος και η προοπτική μόνιμης εγκατάστασης σε αυτά τα μέρη, τόσο από Έλληνες όσο και από κατοίκους κρατών-μελών της Ε.Ε..

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Όπως ελέγχθη ανωτέρω, η παροχή κινήτρων σε ιατρούς, προκειμένου να παράσχουν τις υπηρεσίες τους σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές, θα μπορούσε να αποτελέσει οδηγό και για νέες νομοθετικές ρυθμίσεις μείωσης του «κόστους εγκατάστασης» και περιορισμού των γραφειοκρατικών διαδικασιών για επιχειρήσεις που θα ήθελαν να μεταφέρουν την έδρα τους ή να ιδρυθούν εξ αρχής σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές. Η θέσπιση τέτοιων ρυθμίσεων στο μέλλον θα καταστήσει αυτομάτως ανταγωνιστικές τις επιχειρήσεις που θα εγκατασταθούν στις δυσπρόσιτες περιοχές, αφού αυτές θα συνδυάζουν μεγαλύτερο κύκλο εργασιών και χαμηλό λειτουργικό κόστος.

3.7. Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Η παροχή κινήτρων σε ιατρούς, προκειμένου να παράσχουν τις υπηρεσίες τους σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές, θα ευνοήσει κατά βάση τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, οι οποίες δραστηριοποιούνται κυρίως στην επαρχία.

4. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΣΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΕΣ

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Η διασφάλιση των δικαιωμάτων στην υγεία των προσώπων που ανήκουν στις ευάλωτες ομάδες, αλλά και η διευθέτηση των δυσλειτουργιών του συστήματος υγείας θα αποτελέσει προϋπόθεση για την ένταξή τους και στην κοινωνική ζωή της χώρας. Η αίσθηση ασφάλειας που δημιουργείται από την αποτελεσματική κάλυψη της πιο ίσως βασικής παροχής του Κράτους προς τους πολίτες του, γεννά συναισθήματα ένταξης στο κοινωνικό σύνολο και αποδοχής του. Στην αντίθετη περίπτωση, τα πρόσωπα θεωρούν τους εαυτούς τους εκτός δικτύου κοινωνικής προστασίας, βιώνουν κοινωνικό ρατσισμό και εκδηλώνουν ποικιλοτρόπως εχθρότητα, αδιαφορία και έντονη αντικοινωνική συμπεριφορά. Από την άλλη, η παροχή κινήτρων σε ιατρούς, προκειμένου να παράσχουν τις υπηρεσίες τους σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές, καθώς και η στελέχωση των δομών δημόσιας υγείας μέσω προσλήψεων και κάλυψης των κενών, οδηγεί αναπόδραστα στην τόνωση της κοινωνικής και οικονομικής ζωής στην επαρχία.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε έναν τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Εθνική Στατιστική Υπηρεσία

Ήδη πριν από τα έτη της μεγάλης οικονομικής κρίσης το 21% περίπου των συμπολιτών μας δεν εισήχθη σε νοσοκομείο, παρ' όλο που η εισαγωγή ενδεικνυόταν για ιατρικούς λόγους, επειδή δεν είχε την οικονομική δυνατότητα (πολύ ακριβή η νοσηλεία ή δεν υπήρχε κάλυψη από το ασφαλιστικό του ταμείο).⁶ Το πρόβλημα προσέλαβε δραματικές διαστάσεις τα επόμενα χρόνια της οικονομικής κρίσης, ιδιαίτερα για τα πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες. Κατ' ουσίαν, τα πρόσωπα αυτά στερούνται οιασδήποτε περίθαλψης και ουσιαστικά στερούνται της έννομης προστασίας θεμελιωδών δικαιωμάτων τους, όπως αυτά κατοχυρώνονται στο Σύνταγμα και σε διεθνή συμβατικά κείμενα. Από την άλλη, η διασφάλιση ενός ποιοτικού, αποτελεσματικού και βιώσιμου συστήματος δημόσιας υγείας αφορά στο σύνολο των Ελλήνων πολιτών.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Με δεδομένα τα ανωτέρω, η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά πρωτίστως ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, όπως αυτές προσδιορίστηκαν ανωτέρω, αλλά και το σύνολο των

⁶ βλ. σχετική Εθνική Έρευνα Υγείας της ΕΛΣΤΑΤ για το έτος 2009 σε <http://www.statistics.gr/el/statistics/-/publication/SHE22/2009>

230

Ελλήνων πολιτών. Η διακρίβωση του οφέλους είναι ευχερής: Οι ευάλωτες κοινωνικές ομάδες εντάσσονται ομαλά στον κοινωνικό κορμό και απολαμβάνουν προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους. Αλλά και για τους υπόλοιπους πολίτες διαμορφώνεται ένα περιβάλλον αναβάθμισης της ποιότητας ζωής τους λόγω της παροχής υψηλού επιπέδου νοσηλευτικών και ιατροφαρμακευτικών υπηρεσιών.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Με την προτεινόμενη ρύθμιση βελτιώνονται μια σειρά από παθογένειες και γραφειοκρατικές αγκυλώσεις του συστήματος υγείας. Συγκεκριμένα, για πρώτη φορά προβλέπεται η κάλυψη ευάλωτων ομάδων που μέχρι τώρα δεν ετύγχαναν νοσοκομειακής και ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Επίσης, για πρώτη φορά ρυθμίζονται τα ζητήματα της προτεραιότητας σε σχέση με τις χειρουργικές επεμβάσεις με γνώμονα τη διαφάνεια και τα διδάγματα της ιατρικής επιστήμης. Για πρώτη φορά μετά από πολλά έτη προβλέπεται η κάλυψη κενών με διαφόρους τρόπους (προσλήψεις, μετακινήσεις, αποσπάσεις κ.λπ.). Τέλος, για πρώτη φορά προβλέπεται σύστημα αναγνώρισης και κατοχύρωσης των δικαιωμάτων των ληπτών των υπηρεσιών υγείας.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Προβλέπεται απλούστευση και ευελιξία διαδικασιών σχετικών με τη χορήγηση του δικαιώματος ελεύθερης πρόσβασης στις δομές δημόσιας υγείας για τους ανασφάλιστους και τις ευάλωτες ομάδες. Μάλιστα, για τη διαδικασία της διαπίστωσης της ασφαλιστικής κατάστασης προβλέπεται η αξιοποίηση του ηλεκτρονικού συστήματος της ΗΔΙΚΑ ΑΕ. Επίσης, προβλέπεται ευελιξία σε σχέση με το ζήτημα των προσλήψεων, μετακινήσεων, αποσπάσεων κ.λπ., με σκοπό την ταχύτερη κάλυψη των κενών.

5. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΟ ΦΥΣΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Με την παροχή κινήτρων για την απασχόληση ιατρών σε άγονες και δυσπρόσιτες περιοχές και με την ενίσχυση των δομών δημόσιας υγείας στην επαρχία διαμορφώνονται ευνοϊκές συνθήκες για αποκέντρωση και εμμέσως για τη βελτίωση και της ποιότητας του φυσικού περιβάλλοντος.

6. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΟΝΟΜΗ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Με την προβλεπόμενη ρύθμιση απλουστεύεται και γίνεται πιο ευέλικτη η διαδικασία σχετικά με τη χορήγηση του δικαιώματος ελεύθερης πρόσβασης στις δομές δημόσιας υγείας για τους ανασφάλιστους και τις ευάλωτες ομάδες. Μάλιστα, για τη διαδικασία της διαπίστωσης της ασφαλιστικής κατάστασης προβλέπεται η αξιοποίηση του ηλεκτρονικού συστήματος της ΗΔΙΚΑ ΑΕ. Επίσης, προβλέπεται μεγαλύτερη ευελιξία με την προβλεπόμενη ρύθμιση σε σχέση με το ζήτημα των προσλήψεων, μετακινήσεων, αποσπάσεων κ.λπ., με σκοπό την ταχύτερη κάλυψη των κενών, αφού έτσι αποφεύγονται γραφειοκρατικές διαδικασίες.

7. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος, στο οποίο εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Στο Σύνταγμα δύο είναι οι βασικές διατάξεις οι σχετικές με το δικαίωμα στην υγεία, το άρθρο 5 παρ. 5 και το άρθρο 21 παρ. 3. Το πρώτο ορίζει ότι: «Καθένας έχει δικαίωμα στην προστασία της υγείας και της γενετικής του ταυτότητας». Η νέα αυτή διάταξη, η οποία κατοχυρώνει το ατομικό δικαίωμα στην υγεία, απαγορεύει ουσιαστικά τόσο τις σκόπιμα

βλαπτικές της υγείας του ατόμου ενέργειες τρίτων, όσο και, κατ' αρχήν, την ιατρική επέμβαση ή περίθαλψη χωρίς τη συναίνεση του ασθενούς. Το δεύτερο κατοχυρώνει το κοινωνικό δικαίωμα στην υγεία και ορίζει ότι «το Κράτος μεριμνά για την υγεία των πολιτών». Το άρθρο 21 παρ. 3 είναι, λοιπόν, αυτό στο οποίο μπορεί να θεμελιωθεί κάποια αξίωση για τη λήψη μέτρων και παροχών από το Κράτος στον τομέα της υγείας. Φορείς του κοινωνικού δικαιώματος στην υγεία είναι, σύμφωνα με τη διατύπωση του άρθρου 21 παρ. 3, οι πολίτες. Ο ανωτέρω κανόνας, όμως, επιδέχεται εξαιρέσεων. Κατ' αρχήν η συνταγματική κατοχύρωση για τους Έλληνες πολίτες δεσμεύει το νομοθέτη μόνο ως προς αυτούς και δεν του απαγορεύει να επεκτείνει τα δικαιώματα αυτά και στους αλλοδαπούς. Ωστόσο, έχουν διατυπωθεί και απόψεις που αφήνουν να υπονοηθεί ότι με βάση την νέα συνταγματική διάταξη του άρθρου 5 παρ. 5 επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 23 παρ. 1 σε ό,τι αφορά τους φορείς του κοινωνικού δικαιώματος στην υγεία. Επομένως, η σχετική διάταξη δεν αποτελεί απλώς κρατική υποχρέωση, αλλά αφορά και στο δικαίωμα κάθε προσώπου (δηλαδή και του μη Έλληνα) στην προστασία της υγείας του. Εξάλλου, θεμελίωση του δικαιώματος στην υγεία των μεταναστών μπορεί να θεμελιωθεί και στο άρθρο 2 παρ. 1 του Συντάγματος, το οποίο ορίζει ότι «ο σεβασμός και η προστασία της αξίας των ανθρώπου αποτελούν την πρωταρχική υποχρέωση της Πολιτείας», δεδομένου ότι η προστασία της υγείας εκ μέρους του Κράτους αποτελεί αναγκαίο όρο για την πραγμάτωση του περιεχομένου της αρχής του σεβασμού και της προστασίας της αξίας του ανθρώπου. Συνεπώς, το δικαίωμα στην υγεία συνιστά μία από τις σημαντικότερες εξειδικεύσεις της ανωτέρω αρχής, η οποία δε μπορεί παρά να καθιστά φορείς και τους αλλοδαπούς πρόσφυγες ή/και μετανάστες. Μπορεί, λοιπόν, η διατύπωση του άρθρου 21 παρ. 3 να επιτρέπει, κατ' αρχήν, στον κοινό νομοθέτη να θεσπίζει διακρίσεις προς όφελος των Ελλήνων πολιτών, ωστόσο, αυτές οφείλουν να μην υπερβαίνουν τα κανονιστικά όρια που επιβάλλει η αρχή της αξίας του ανθρώπου.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Το Διεθνές Σύμφωνο για τα Οικονομικά, Κοινωνικά και Πολιτιστικά Δικαιώματα στα άρθρο 12 παρ. 1 προβλέπει ότι: «Τα Συμβαλλόμενα Κράτη αναγνωρίζουν το δικαίωμα κάθε προσώπου να απολαμβάνει την καλύτερη δυνατή σωματική και ψυχική υγεία». Επίσης σύμφωνα με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου: «Τα μέτρα που θα λάβουν τα Συμβαλλόμενα Κράτη, για την εξασφάλιση της πλήρους άσκησης του δικαιώματος αυτού πρέπει να περιλαμβάνουν επίσης και τα απαιτούμενα μέτρα για τη διασφάλιση: [...] γ) Της προφυλάξεως και θεραπείας επιδημιών, ενδημικών, επαγγελματικών και άλλων ασθενειών και της καταπολέμησης αυτών, δ) Της δημιουργίας συνθηκών που μπορούν να εξασφαλίσουν σε όλους ιατρικές υπηρεσίες και ιατρική περίθαλψη σε περίπτωση ασθένειας.». Τέλος, το άρθρο 2 παρ. 2 του Συμφώνου απαγορεύει τις διακρίσεις, σε σχέση με τα δικαιώματα που κατοχυρώνει, λόγω εθνικότητας. Σε περίπτωση που δεν ρυθμισθεί το ανωτέρω αναλυτικώς περιγραφέν πρόβλημα, η Ελληνική Πολιτεία θα είναι έκθετη έναντι των Διεθνών Οργανισμών, καθώς δεν θα έχει τηρήσει στοιχειώδεις διεθνείς συμβατικές της δεσμεύσεις και θα έχει παραβιάσει θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα. Από την άλλη, σε κοινωνικό επίπεδο, η κατάσταση θα καταστεί τραγική, καθώς τα πρόσωπα που ανήκουν σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες θα αναγκασθούν να ζήσουν σε καθεστώς απόλυτης ανασφάλειας όσον αφορά στην υγεία τους, αλλά εν τέλει και στην ίδια τους τη ζωή. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 35 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Προστασία της υγείας) «Κάθε πρόσωπο δικαιούται να έχει πρόσβαση στην πρόληψη σε θέματα υγείας και να απολαύει ιατρικής περίθαλψης, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις εθνικές νομοθεσίες και πρακτικές. Κατά τον καθορισμό και την εφαρμογή όλων των πολιτικών και δράσεων της Ένωσης, εξασφαλίζεται υψηλό επίπεδο προστασίας της υγείας του ανθρώπου.»

332

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Υγείας έχει την κύρια αρμοδιότητα για το σχεδιασμό και την προώθηση της προτεινόμενης ρύθμισης. Συναρμόδια Υπουργεία είναι τα εξής: α) Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, β) Οικονομικών, γ) Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης ελήφθη υπ' όψιν το εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ»

Άρθρα 105 και 106

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με τις δύο πρώτες προτεινόμενες παραγράφους του άρθρου 105, χορηγείται φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητας στην ΕΑΣ Α.Β.Ε.Ε έως τριάντα εργάσιμες ημέρες μετά την ολοκλήρωση της κεφαλαιοποίησης των χρεών της, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4237/2014 (Α' 36), προκειμένου να παρέχεται η δυνατότητα είσπραξης οφειλομένων από το Ελληνικό Δημόσιο αλλά και η δυνατότητα συμμετοχής της σε δημόσιους διαγωνισμούς, εξασφαλίζοντας έτσι τις ελάχιστες αρχικές προϋποθέσεις προκειμένου να διαμορφωθούν οι συνθήκες διάσωσης και ανασυγκρότησης της εταιρείας.

Με την τρίτη παράγραφο του άρθρου 105, αίρονται οι χρονικοί περιορισμοί που επιβάλλει η παρ.6 του άρθρου 7 του ν. 4237/2014, ώστε να υπάρξει ένα ολοκληρωμένο και βιώσιμο σχέδιο διάσωσης και ανάπτυξης των θυγατρικών της «Ελληνικά Συστήματα Πολιτικών Προϊόντων Α.Ε.».

Με το άρθρο 106 χορηγείται φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα στην εταιρεία με την επωνυμία «Μεταλλουργική Βιομηχανία Ηπείρου Α.Ε.», έως και την 30 Ιουνίου 2016, προκειμένου να εξασφαλιστεί η δυνατότητα εκτέλεσης της σύμβασης που έχει συναφθεί με την ΕΑΣ ΑΒΕΕ, για την παραγωγή υλικών τα οποία αποτελούν απαραίτητο μέρος πυρομαχικών τα οποία προορίζονται για την κάλυψη επείγουσών επιχειρησιακών αναγκών των ελληνικών Ενόπλων Δυνάμεων, στο πλαίσιο και κατά την έννοια του άρθρου 346 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Ποιο πρόβλημα επιχειρεί να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη ρύθμιση.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου 105 θα χορηγηθεί ασφαλιστική και φορολογική ενημερότητα στα ΕΑΣ ΑΒΕΕ, η οποία είναι απαραίτητη τυπική προϋπόθεση προκειμένου η εταιρεία να μπορέσει να συμμετάσχει σε δημόσιους διαγωνισμούς, ενώ ο σκοπός του άρθρου 106 εξυπηρετεί τους λόγους που αναφέρονται στην Αιτιολογική Έκθεση για την εταιρεία ΜΒΗ Α.Ε. Οι δύο παραπάνω ρυθμίσεις εντάσσονται στο πλαίσιο επανασύστασης και ανασυγκρότησης της

κρατικής αμυντικής βιομηχανίας και τη δυνατότητά τους να έχουν ενεργό ρόλο τόσο στην εγχώρια όσο και στην διεθνή αγορά.

2. Συνέπειες στην Οικονομία

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

4. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

6. Νομιμότητα

6.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

6.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση
Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση.

6.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.
Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση.

6.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου
Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση.

7. Αρμοδιότητα

7.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

7.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

7.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση.

7.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης

334

Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη
Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

8.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)
Τηρήθηκαν οι οδηγίες που έχει θέσει η ΚΕΝΕ για την κατάρτιση νομοσχεδίων.

8.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη
Επισυνάπτεται σχετικός κατάλογος τροποποιούμενων – καταργούμενων διατάξεων.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

9.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Το παρόν έγγραφο επέχει θέση δημόσιας διαβούλευσης, δεδομένο ότι η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν μπορεί να διεξαχθεί με πληρότητα μέχρι το χρονικό σημείο της επιβαλλόμενης από τις παρούσες συνθήκες κατάθεσης του νομοσχεδίου προς ψήφιση.

9.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη
Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη.

9.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της
Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη.

Άρθρο 107

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:
«Εποπτεία ΕΑΒ από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το άρθρο αυτό, το ΥΠΕΘΑ αναλαμβάνει την εποπτεία της Ελληνικής Αεροπορικής Βιομηχανίας Α.Ε., διευκολύνοντας έτσι την ενιαία αντιμετώπιση των ζητημάτων της αμυντικής βιομηχανίας από το καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Ποιο πρόβλημα επιχειρεί να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη ρύθμιση.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αναλαμβάνεται η εποπτεία της Ελληνικής Αεροπορικής Βιομηχανίας Α.Ε. από την Υπουργείο Εθνικής Άμυνας. Με αυτόν τον

τρόπο διευκολύνεται η ενιαία αντιμετώπιση των θεμάτων της αμυντικής βιομηχανίας από τον αρμόδιο Υπουργό, ανάλογα με τις αρμοδιότητες που αυτός έχει ή του έχουν ανατεθεί. Με τη ρύθμιση αυτή το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας αποκτά σφαιρική εικόνα και αντίληψη για τα θέματα, που αντιμετωπίζουν οι δομές της κρατικής αμυντικής βιομηχανίας, οι οποίες καλύπτουν επιχειρησιακές και τρέχουσες και των τριών Κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων.

2. Συνέπειες στην Οικονομία

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

4. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

6. Νομιμότητα

6.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

6.2 Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

6.3 Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

6.4 Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

7. Αρμοδιότητα

7.1 Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

7.2 Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

(Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση)

7.3 Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

7.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

8.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Τηρήθηκαν οι οδηγίες που έχει θέσει η ΚΕΝΕ για την κατάρτιση νομοσχεδίων.

8.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται σχετικός κατάλογος τροποποιούμενων – καταργούμενων διατάξεων.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

9.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Το παρόν έγγραφο επέχει θέση δημόσιας διαβούλευσης, δεδομένο ότι η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης δεν μπορεί να διεξαχθεί με πληρότητα μέχρι το χρονικό σημείο της επιβαλλόμενης από τις παρούσες συνθήκες κατάθεσης του νομοσχεδίου προς ψήφιση.

9.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη

9.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Δεν αφορά στην παρούσα διάταξη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ'

«ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ»

Άρθρο 108

1. Περιληπτική αναφορά στο περιεχόμενο της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, δαπάνες του Υπουργείου Εξωτερικών που έχουν πραγματοποιηθεί από 01.01.2013 έως και τη δημοσίευση της παρούσας θεωρούνται σύννομες και δύναται να εκκαθαρισθούν σε βάρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του τρέχοντος ή και του επόμενου έτους του ΥΠ.ΕΞ. κατά παρέκκλιση α) των περί αναλήψεων υποχρεώσεων διατάξεων, β) των περί αναρτήσεων στο διαδίκτυο διατάξεων (πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ) και γ) των περί καταχώρησης στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων διατάξεων. Επίσης είναι αναγκαία η εξαίρεση των ως άνω συγκεκριμένων κατηγοριών δαπανών, που χαρακτηρίζονται από ιδιαιτερότητες είτε διότι σχετίζονται άμεσα με

την εξωτερική πολιτική της χώρας και δεν είναι δυνατή κοινοποίηση τους χωρίς ζημία των συμφερόντων της χώρας είτε διότι πραγματοποιούνται από Αρχές Εξωτερικής Υπηρεσίας Υπουργείου Εξωτερικών. Οι τελευταίες αφορούν αλλοδαπούς προμηθευτές, οι οποίοι σε κάποιες χώρες είναι πιθανόν να στερούνται στοιχείων ή τα στοιχεία που διαθέτουν να μην είναι συμβατά με το πληροφοριακό σύστημα του ΚΗΜΔΗΣ(ΑΦΜ, Μητρώο επιμελητηρίου, ΑΔΤ κλπ), σε κάποιες δε περιοχές -ειδικά σε εμπόλεμες ζώνες- είναι προβληματική και αυτή η επικοινωνία με την Κεντρική Υπηρεσία. Επίσης, η καταχώρηση στο πληροφοριακό σύστημα ΚΗΜΔΗΣ όλων των συμβάσεων των Αρχών Εξωτερικού θα δημιουργούσε ανυπέρβλητες δυσκολίες. Αποτρέπεται επίσης η δημιουργία ληξιπρόθεσμων οφειλών καθώς θα είναι δυνατή η εκκαθάριση τους και θα αποφευχθούν σοβαρότατα προβλήματα στην απορρόφηση των πιστώσεων του προϋπολογισμού.

2. Αναγκαιότητα – Στόχοι που εξυπηρετούνται από την προτεινόμενη ρύθμιση

- Καθίσταται δυνατή η πληρωμή των πιστωτών του Δημοσίου μετά την άρση της εμπλοκής που παρουσιάσθηκε.
- Τακτοποιούνται οι υπόλογοι των Αρχών Εξωτερικής Υπηρεσίας εφ' όσον πρόκειται για δαπάνες που εξοφλήθηκαν από τις Προξενικές Εισπράξεις Αρχών Εξωτερικού.
- Παράλληλα επιτυγχάνεται απορρόφηση των ετήσιων πιστώσεων του προϋπολογισμού του Υπουργείου Εξωτερικών
- Αποτρέπεται η δημιουργία νέων ανεξόφλητων υποχρεώσεων και αποφεύγεται η επιβάρυνση του δημοσιονομικού αποτελέσματος της Γενικής Κυβέρνησης.
- Αποφεύγεται η δημιουργία ανεξόφλητων οφειλών του Δημοσίου προς τους πιστωτές του.

3. Συνέπειες στη δημόσια διοίκηση και την απονομή δικαιοσύνης

Ενίσχυση της εμπιστοσύνης των πολιτών στη δημόσια διαχείριση, λόγω της διασφάλισης των συναλλαγών που προάγεται με την ικανοποίηση των χρηματικών αξιώσεων των πιστωτών του Δημοσίου

4. Καταλληλότητα

∅

5. Αξιολόγηση συνεπειών – Συνέπειες στην οικονομία

∅

6. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

∅

7. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

- Τόνωση της ρευστότητας της αγοράς.
- Αποφυγή επιβάρυνσης του ελλείμματος της Γενικής Κυβέρνησης από δικαστικής φύσεως διεκδικήσεις.
- Αποφυγή ληξιπρόθεσμων οφειλών.

8. Συνέπειες στη δημόσια διοίκηση και την απονομή δικαιοσύνης

Ενίσχυση της εμπιστοσύνης των πολιτών στη δημόσια διαχείριση.

9. Νομιμότητα

338

Ø

10. Αρμοδιότητα

Υπουργεία συναρμόδια για το σχεδιασμό και την προώθηση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων:

- Οικονομικών
- Εξωτερικών

Υπηρεσίες αρμόδιες για την εφαρμογή της εξεταζόμενης ρύθμισης:

- Ελεγκτικό Συνέδριο.
- Διεύθυνση Λογαριασμών Δημοσίου.
- Διεύθυνση Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων.
- Οικονομικές Υπηρεσίες αρμοδίων φορέων
- Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου.

11. Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίηση

- Νομοτεχνικοί Κανόνες που εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης.

Τηρήθηκε η εγκύκλιος του Πρωθυπουργού για τις «Αρχές και διαδικασίες για την άσκηση της κυβερνητικής νομοθετικής πρωτοβουλίας» καθώς και οι οδηγίες της Κ.Ε.Ν.Ε. για την κατάρτιση νομοθετικών ρυθμίσεων.

12. Διαφάνεια – κοινωνική συμμετοχή

Το παρόν έγγραφο επέχει θέση δημόσιας διαβούλευσης, δεδομένου ότι η σχετική διαδικασία δεν μπορεί να διεξαχθεί με πληρότητα μέχρι το χρονικό σημείο της επιβαλλόμενης από τις παρούσες συνθήκες κατάθεσης της τροπολογίας προς ψήφιση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η΄

ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Άρθρο 109

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:
Β. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ: ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΕΔΑΦΙΟΥ ΣΤΗΝ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟ 2, ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 39 ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 4062/2012, ΟΠΩΣ ΙΣΧΥΕΙ**

1. Αναγκαιότητα

Η χωροθέτηση εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ενέργειας από βιομάζα ή βιοαέριο αποτελεί κρίσιμη παράμετρο για τον αγροτικό χώρο. Μπορεί και οφείλει να συμβάλλει στη βιώσιμη ανάπτυξη του αγροτικού χώρου αλλά ταυτόχρονα οφείλει να υπακούει στις συνθήκες και στις ανάγκες του περιβάλλοντος και των χρήσεων γης.

Στην παρ. 7 του Ν. 3851/2010 ΦΕΚ 85Α/4-6-201, εξαιρούνται οι σταθμοί ΑΠΕ από την απαγόρευση άσκησης άλλης δραστηριότητας σε αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται ως «αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας».

Επιπλέον στο άρθρο 18, παρ. 3 της ΥΑ 49828, ΦΕΚ 2464Β/3-12-2008 θεωρούνται ως προνομιακές περιοχές για τη «χωροθέτηση εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ενέργειας από βιομάζα ή βιοαέριο ... ενδεικτικά, οι χώροι που ευρίσκονται πλησίον γεωργικών εκμεταλλεύσεων παραγωγής της πρώτης ύλης, ... κλπ.»

Από τα ανωτέρω προκύπτει η αναγκαιότητα γειτνίασης περιοχών και δραστηριοτήτων παραγωγής βιομάζας με αγροτεμάχια χωροθέτησης εγκαταστάσεων εκμετάλλευσης της ενέργειας από βιομάζα ή βιοαέριο, η οποία όμως δεν περιγράφεται περιοριστικά από σχετικό εδάφιο νόμο. Ως αποτέλεσμα κατατίθενται αιτήσεις χωροθέτησης και περιβαλλοντικής αδειοδότησης αντίστοιχων μονάδων σε αγροτεμάχια που χαρακτηρίζονται

ως «αγροτική γη υψηλής παραγωγικότητας», που όμως καμία σχέση δεν έχουν με τοπικά παραγόμενη βιομάζα.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντίθετα θα συμβάλλει στην τόνωση της τοπικής οικονομίας με την ενεργοποίηση θέσεων εργασίας, ιδιαίτερα στις διαδικασίες προμήθειας και εφοδιασμού των σταθμών ΑΠΕ με πρώτη ύλη βιομάζας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Με τη διάταξη αυτή ενισχύεται η τοπική παραγωγή ενώ βελτιώνεται με την κατάλληλη χωροθέτηση η παραγωγική προοπτική του αγροτικού χώρου.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Η ανάπτυξη των έργων βιομάζας έχει ως στόχο την ενεργειακή αναβάθμιση και την απεξάρτηση από τα ορυκτά και εισαγόμενα καύσιμα, παράλληλα με τη διατήρηση της φυσιογνωμίας και την προστασία του φυσικού και ανθρωπογενούς περιβάλλοντος. Τα έργα με την αξιοποίηση τοπικά παραγόμενης πρώτης ύλης και παραπροϊόντων συμβάλλουν στην προστασία του φυσικού περιβάλλοντος.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα. Συγκεκριμένα, διευκρινίζει ότι η πρώτη ύλη πρέπει να προέρχεται από την πλησίον περιοχή, στοιχείο που οφείλει να αποδεικνύεται στα προσκομιζόμενα στοιχεία.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των εμπλεκόμενων φορέων και τυγχάνει της στήριξής τους.

Άρθρο 110

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:
ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ: Αντικατάσταση της παρ. 5 του άρθρου 55 του ν. 4223/2013.

1. Αναγκαιότητα

Η ΔΕΗ Α.Ε. αντιμετωπίζει πρόβλημα ολοκλήρωσης των φακέλων αδειοδότησης των μονάδων της ηλεκτροπαραγωγής, καθυστερήσεων στην χορήγηση συγκεκριμένων, κυρίως περιβαλλοντικών, δικαιολογητικών και αδειών (περιβαλλοντικοί όροι, πιστοποιητικά

πυροπροστασίας, άδειες διάθεσης αποβλήτων) και τα οποία είναι προαπαιτούμενα για την έκδοση από την Υπηρεσία μας των αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας.

Επιπλέον, δεδομένου ότι για την χορήγηση των Αδειών Λειτουργίας της ΔΕΗ ΑΕ απαιτείται η διενέργεια αυτοψίας σε όλους τους σταθμούς του διασυνδεδεμένου Συστήματος και των νησιών (μέχρις σήμερα έχουν υποβληθεί αιτήσεις για χορήγηση άδειας λειτουργίας σταθμών ηλεκτροπαραγωγής της ΔΕΗ ΑΕ για 34 νησιά και για τον ΑΗΣ Λαυρίου), η Διεύθυνση ΑΠΕ και Ηλεκτρικής Ενέργειας αντιμετωπίζει δυσκολία πραγματοποίησης του έργου και ολοκλήρωσης της διαδικασίας έως το τέλος Δεκεμβρίου 2015.

Κατόπιν των ανωτέρω, είναι απαραίτητη η παράταση της Προσωρινής Άδειας Λειτουργίας κατά δύο έτη, δηλαδή μέχρι τις 31.12.2017, προκειμένου να υπάρξει ο κατάλληλος χρόνος για την ολοκλήρωση των φακέλων αδειοδότησης όλων των μονάδων της.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντιθέτως συμβάλει στην ασφάλεια εφοδιασμού ηλεκτρικής ενέργειας της χώρας και επομένως έχει θετικές επιπτώσεις στην οικονομική δραστηριότητα εν γένει.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Η προτεινόμενη ρύθμιση συμβάλει κυρίως στην διασφάλιση της επάρκειας του ενεργειακού σχεδιασμού, στην ευστάθειας των συστημάτων ηλεκτροδότησης και στην τήρηση των διατάξεων καλής και ασφαλούς λειτουργίας.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Οι μονάδες ηλεκτροπαραγωγής, οι οποίες καλύπτονται με την παρούσα ρύθμιση δεν απαλλάσσονται των υποχρεώσεων τους για την τήρηση περιβαλλοντικών όρων και προστασίας του πολιτιστικού περιβάλλοντος.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αίτημα των εμπλεκόμενων φορέων και τυγχάνει της στήριξής τους.

Άρθρο 111

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:
ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ ΣΤΟ ΤΕΛΟΣ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ Α.2. ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 25 ΤΟΥ Ν. 3468/2006, ΟΠΩΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΘΗΚΕ ΚΑΙ ΙΣΧΥΕΙ.

1. Αναγκαιότητα

Η θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης καθίσταται αναγκαία αφ' ενός μεν για να καλυφτεί το νομοθετικό κενό που δημιουργείται μετά την 31η/12/2015, καθώς η ισχύουσα ρύθμιση αφορούσε την περίοδο 2013 -2015 και αφ' ετέρου για την περαιτέρω ενσωμάτωση στην νομοθεσία του άρθρου 10 της 2993/87/ΕΚ ευρωπαϊκής οδηγίας στο οποίο ορίζονται τα κάτωθι : Τουλάχιστον 50% των εσόδων που προέρχονται από τον πλειστηριασμό των δικαιωμάτων που αναφέρονται στην παράγραφο 1, πρέπει να χρησιμοποιούνται για έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους σκοπούς:

α) τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, περιλαμβανομένης της συνεισφοράς στο Παγκόσμιο Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης και Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και το Ταμείο Προσαρμογής όπως κατέστη λειτουργικό από τη Διάσκεψη του Πόζναν για την κλιματική αλλαγή (COP 14 και COP/MOP 4), την προσαρμογή στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και τη χρηματοδότηση έρευνας και ανάπτυξης καθώς και έργων επίδειξης για τη μείωση των εκπομπών και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, περιλαμβανομένης της συμμετοχής σε πρωτοβουλίες στο πλαίσιο του στρατηγικού ευρωπαϊκού σχεδίου ενεργειακής τεχνολογίας και των ευρωπαϊκών τεχνολογικών πλατφόρμων

β) την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας με στόχο την τήρηση των σχετικών αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και την ανάπτυξη άλλων τεχνολογιών που συμβάλλουν στη μετάβαση προς μια ασφαλή και βιώσιμη οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα και τη συμβολή στην τήρηση των σχετικών αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

γ) μέτρα με στόχο την αποφυγή της αποδάσωσης και μέτρα για την αύξηση της δάσωσης και της αναδάσωσης σε αναπτυσσόμενες χώρες που θα έχουν κυρώσει τη μελλοντική διεθνή συμφωνία για την κλιματική αλλαγή, μέτρα για τη μεταφορά τεχνολογίας και τη διευκόλυνση της προσαρμογής στις αρνητικές επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στις χώρες αυτές

δ) την απορρόφηση του CO₂ από τα δάση στην Κοινότητα

ε) την περιβαλλοντικά ασφαλή δέσμευση και γεωλογική αποθήκευση του CO₂, ιδίως από σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής με χρήση στερεών ορυκτών καυσίμων και από φάσμα κλάδων και επιμέρους κλάδων της βιομηχανίας, περιλαμβανομένων και εκείνων σε τρίτα κράτη

στ) την ενθάρρυνση της στροφής προς τα χαμηλών εκπομπών και δημόσια μέσα μεταφοράς

ζ) τη χρηματοδότηση έρευνας και ανάπτυξης στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης και των καθαρών τεχνολογιών στους τομείς που καλύπτονται από την παρούσα Απόφαση

η) μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης και της μόνωσης ή στην παροχή οικονομικής υποστήριξης για την αντιμετώπιση κοινωνικών ζητημάτων που αφορούν νοικοκυριά με χαμηλό και μεσαίο εισόδημα

θ) την κάλυψη των διοικητικών δαπανών για τη διαχείριση του κοινοτικού συστήματος.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντιθέτως, σε περίπτωση μη υιοθέτησης της ρύθμισης θα επέλθουν αρνητικές συνέπειες για την οικονομία, λόγω της μη ύπαρξης από 1/1/2016 νομοθετικού πλαισίου για την κατανομή των εσόδων των πλειστηριασμών δικαιωμάτων εκπομπών αερίων

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντιθέτως, με την προτεινόμενη τροποποίηση διασφαλίζεται η

342

δυνατότητα εξυπηρέτησης της κοινωνίας και των πολιτών, με μέτρα που αποσκοπούν στην στήριξη νοικοκυριών με χαμηλά και μεσαία εισοδήματα δίνοντάς τους την δυνατότητα αναβάθμισης και ενίσχυσης της ενεργειακής απόδοσης κ.ο.κ. των κατοικιών τους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εκτεταμένης εσωτερικής διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς και τυγχάνει της στήριξής τους.

Άρθρο 112

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΔΕΥΤΕΡΟΥ ΕΔΑΦΙΟΥ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 36 ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 4342/2015 , ΟΠΩΣ ΙΣΧΥΕΙ

1. Αναγκαιότητα

Η θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης καθίσταται αναγκαία αφ' ενός μεν για να καλυφτεί το νομοθετικό κενό που δημιουργείται μετά την 31η/12/2015 και αφορά τις συμβάσεις εργαζομένων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου καθώς και των απασχολούμενων στο πλαίσιο της μίσθωσης έργου και αφ' ετέρου διότι η υλοποίηση των χρηματοδοτούμενων Πράξεων της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου του ΕΣΠΑ 2007-2013, δεν έχει ολοκληρωθεί μέχρι σήμερα, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 67 του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 «περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999», η Διαχειριστική Αρχή υποβάλλει στην Επιτροπή την Τελική Έκθεση σχετικά με την υλοποίηση του επιχειρησιακού προγράμματος, έως τις 31 Μαρτίου 2017. Παράλληλα, η Αρχή Ελέγχου υποβάλλει στην Επιτροπή, το αργότερο έως την 31η Μαρτίου 2017, την τελική έκθεση ελέγχου και τη Δήλωση Κλεισίματος του προγράμματος, στην οποία αξιολογείται η εγκυρότητα της αίτησης πληρωμής του τελικού υπολοίπου, καθώς και η νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών συναλλαγών που καλύπτονται από την τελική κατάσταση δαπανών, η οποία υποστηρίζεται από έκθεση τελικού ελέγχου. Ως εκ τούτου, κρίνεται εύλογη και αναγκαία η ανανέωση των συμβάσεων εργασίας, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ολοκλήρωση της υλοποίησης των ως άνω συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων, καθώς και η πραγματοποίηση των απαραίτητων ενεργειών που αφορούν την τελική έκθεση ελέγχου και τη Δήλωση Κλεισίματος του προγράμματος. Με την προτεινόμενη ρύθμιση του παρόντος άρθρου, δίνεται η δυνατότητα

ανανέωσης των υφιστάμενων συμβάσεων κατά το μεταβατικό διάστημα λειτουργίας των καταργούμενων και συγχωνευόμενων φορέων, μέχρι 31/12/2016, προκειμένου να εξασφαλιστεί η δυνατότητα υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2007-2013.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντιθέτως δύναται το περιθώριο για την ολοκλήρωση της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων Πράξεων, καθώς και η δυνατότητα απρόσκοπτης λειτουργίας των Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών μέχρι το κλείσιμο των προγραμμάτων ΕΣΠΑ της προγραμματικής περιόδου 2007-2013.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντιθέτως, με την προτεινόμενη τροποποίηση διασφαλίζεται η παράταση των συμβάσεων των εργαζομένων στους φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικείμενου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εκτεταμένης εσωτερικής διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς και τυγχάνει της στήριξής τους.

Άρθρο 113

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Αναστολή εφαρμογής ειδικού τέλους ταφής στερεών αποβλήτων

A. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

344

**ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ 1 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 43 ΤΟΥ Ν.
4042/2012**

1. Αναγκαιότητα

Με το άρθρο 43 του ν.4042/2012, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 77 του ν.4257/2014, επιβάλλεται από 1ης Ιανουαρίου 2016 ειδικό τέλος ταφής ανά τόνο αποβλήτων για διάθεση σε χώρο ταφής ορισμένων τύπων αποβλήτων χωρίς προηγούμενη επεξεργασία.

Το ειδικό τέλος ταφής ορίζεται, για το 2016, σε τριάντα πέντε (35) ευρώ ανά τόνο διατιθέμενων αποβλήτων και αυξάνεται ετησίως κατά πέντε (5) ευρώ ανά τόνο έως του ποσού των εξήντα (60) ευρώ ανά τόνο.

Τα είδη των αποβλήτων που αφορά το τέλος είναι:

α) Δημοτικά απόβλητα (βιοαποικοδομήσιμα απόβλητα και σύμμεικτα)

β) Απόβλητα από κατασκευές και κατεδαφίσεις

Τα είδη της επεξεργασίας που προβλέπονται ως επιβεβλημένα στο άρθρο 43 είναι:

- Προκαταρκτικές εργασίες πριν από την ανάκτηση και διάθεση, συμπεριλαμβανομένης της προεπεξεργασίας, όπως, π.χ. διαλογή, διαχωρισμός κλπ πριν από την προώθησή τους για ανάκτηση ή διάθεση
- Ανακύκλωση/ανάκτηση οργανικών ουσιών (συμπεριλαμβανομένης της κομποστοποίησης και άλλων διαδικασιών βιολογικού μετασχηματισμού)
- Ανακύκλωση/ανάκτηση μετάλλων και μεταλλικών ενώσεων
- Ανακύκλωση/ανάκτηση άλλων ανόργανων υλικών (πχ καθαρισμό του εδάφους που οδηγεί σε ανάκτηση εδάφους και την ανακύκλωση ανόργανων οικοδομικών υλικών)

Κατά συνέπεια, το ειδικό τέλος ταφής αποτελεί ένα ισχυρό κίνητρο για την προώθηση της σύγχρονης ιεράρχησης στη διαχείριση αποβλήτων και ιδιαίτερα για την ενίσχυση της ανακύκλωσης και ανάκτησης και την εκτροπή αποβλήτων από την υγειονομική ταφή.

Όμως, όπως προβλέπεται στο Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων, δεν μπορεί να εφαρμοστεί, παρά μόνον εφόσον διασφαλιστούν οι προϋποθέσεις και οι υποδομές προδιαλογής και ανάκτησης. Σε διαφορετική περίπτωση, οι δήμοι θα οδηγηθούν υποχρεωτικά μέσω των ΦοΔΣΑ σε ΣΔΙΤ και συγκεντρωτική επεξεργασία σύμμεικτων.

Η αναστολή αφορά το έτος 2016 (από 1-1-2016 μέχρι 31-12-2016), σε συνέχεια της αναστολής που δόθηκε με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 77 του ν. 4257, για το έτος 2015. Κρίνεται επιβεβλημένη, προκειμένου να μην προκληθεί οικονομική ασφυξία στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Επιπλέον, η ενεργοποίηση του άρθρου 43 απαιτεί, βάσει του άρθρου 45 του Ν.4042/2012, την έκδοση ΚΥΑ στην οποία εξειδικεύονται οι λεπτομέρειες της διαδικασίας επιβολής του τέλους, κατά συνέπεια δεν μπορεί να ενεργοποιηθεί η εφαρμογή του τέλους χωρίς την έκδοση της ΚΥΑ.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου. Οποιαδήποτε τροποποίηση στο ύψος του τέλους ή στο πεδίο εφαρμογής του (απόβλητα, οργανισμοί) απαιτεί τροπολογία του αρ.43 του Ν.4042/2012, δεδομένης της ρητής αναφοράς της διάταξης που δε χωρεί ερμηνεία.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντιθέτως, διευκολύνει την μετάβαση στη νέα εποχή της σύγχρονης διαχείρισης των αποβλήτων σύμφωνα με το κοινοτικό κεκτημένο, με τρόπο ορθολογικό και αφού δημιουργηθούν οι απαιτούμενες υποδομές. Διαφορετικά, οι συνέπειες στα οικονομικά των δήμων και κατ' επέκταση των δημοτών θα είναι ιδιαίτερα αρνητικές.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντιθέτως, με την προτεινόμενη τροποποίηση διασφαλίζεται η δυνατότητα υλοποίησης όλων των απαιτούμενων σύγχρονων υποδομών διαχείρισης αποβλήτων στο πλαίσιο της νέας ΠΠ2014-2020 από τους φορείς της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης και αναβαθμίζει το ρόλο τους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Επιπροσθέτως, η αναστολή εφαρμογής της διάταξης για ένα χρόνο δίνει την δυνατότητα υλοποίησης του νέου Εθνικού Σχεδιασμού με ενίσχυση της ανακύκλωσης με έμφαση στη διαλογή στην πηγή, την διακριτή διαλογή και επεξεργασία του οργανικού κλάσματος, τη μικρή κλίμακα των μονάδων επεξεργασίας και ανάκτησης. Έτσι, προοδευτικά οι Δήμοι που θα δημιουργήσουν μέσα στο 2016 προϋποθέσεις εφαρμογής προγραμμάτων διαλογής στην πηγή και ανακύκλωσης, διαχείρισης βιοαποβλήτων, μέσω της υλοποίησης προτάσεων των Τοπικών δημοτικών σχεδίων και των έργων ΠΕΣΔΑ, μπορούν να τεκμηριώσουν απαλλαγή από το ειδικό τέλος ταφής το 2017.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις μόνο θετικές επιπτώσεις προβλέπεται να έχουν στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς, καθώς η ρύθμιση είναι ενταγμένη ομαλά σε ένα ήδη οργανωμένο σύστημα που αφορά τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων και τους δήμους στη χώρα μας, των οποίων το ρόλο προάγει.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

346

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου. Υπάρχει σύμφωνη γνώμη και του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εσωτερικής διαβούλευσης μεταξύ των υπηρεσιών καθώς και σχετικά αιτήματα Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων, ΦοΔΣΑ και της ΚΕΔΕ.

Άρθρο 114

Με τη διάταξη αυτή παρατείνεται κατά τρία (3) έτη η ισχύς των οικοδομικών αδειών που έχουν εκδοθεί σύμφωνα με το από 8-7-93 (ΦΕΚ 795/Δ'/13-7-93) και λήγουν από 1-3-2016 έως και 31-12-2017, δεδομένης της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι' ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 115

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΤΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Η προτεινόμενη ρύθμιση έχει ως εξής:

«Διάταξη για την ΕΡΤ Α.Ε.

Στο άρθρο 16 του ν. 4173/2013, όπως ισχύει, προστίθεται παράγραφος 6 ως εξής:

«Η προθεσμία σύνταξης και δημοσίευσης των οικονομικών καταστάσεων της πρώτης υπερδωδεκάμηνης χρήσης της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε., περιόδου 10.10.2013 έως 31.12.2014, καθώς και η προθεσμία υποβολής της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος νομικών προσώπων για το ίδιο διάστημα παρατείνονται έως την 31.03.2016.»

ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η παράταση μέχρι την 31^η Μαρτίου 2016 της προθεσμίας σύνταξης και δημοσίευσης των οικονομικών καταστάσεων της πρώτης υπερδωδεκάμηνης χρήσης της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε., περιόδου 10.10.2013 έως 31.12.2014, καθώς και της προθεσμίας υποβολής της δήλωσης φορολογίας εισοδήματος νομικών προσώπων για το ίδιο διάστημα, οι οποίες δεν έχουν εισέτι συνταχθεί και δημοσιευθεί, λόγω αντικειμενικών δυσκολιών, που κατέστησαν αδύνατη την εμπρόθεσμη σύνταξη και δημοσιοποίησή τους σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 ν. 3429/2005, ως ισχύει, και του κ.ν. 2190/1920 «Περί Ανωνύμων Εταιρειών», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Άρθρο 116

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΤΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Η προτεινόμενη ρύθμιση έχει ως εξής:

«2. Από 2.07.2016 η τιμολόγηση για τις πράξεις της παραγράφου 1 διενεργείται αποκλειστικά με τιμολόγιο που εκδίδει το Μέσο που καταχωρεί ή αναμεταδίδει τη

347

διαφήμιση ή τη χορηγία προς τον διαφημιζόμενο. Εξαιρέση από τον παραπάνω κανόνα επιτρέπεται αποκλειστικά στις περιπτώσεις που οι διαφημιστικές και επικοινωνιακές ενέργειες διενεργούνται στο πλαίσιο σύμβασης διαφημιστικής και επικοινωνιακής προβολής που:

α. είτε έχει συναφθεί το αργότερο μέχρι τις 30.06.2016, υπό την πρόσθετη προϋπόθεση ότι: (i) η σχετική σύμβαση έχει κοινοποιηθεί εγκαίρως στην οικεία φορολογική αρχή, όπως ορίζεται από τις οικείες διατάξεις, και (ii) σε κάθε περίπτωση, η διάρκεια ισχύος της λήγει το αργότερο μέχρι τις 30.9.2016,

β. είτε έχει συναφθεί από το Δημόσιο ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε συνέχεια διαγωνιστικής διαδικασίας της οποίας η Διακήρυξη έχει δημοσιευθεί μέχρι τις 30.06.2015. Αν για την εξόφληση του Μέσου μεσολαβεί με οποιονδήποτε τρόπο διαφημιστής, αυτός ενεργεί ως εκπρόσωπος του διαφημιζόμενου, προς τον οποίο εκδίδονται και όλα τα νόμιμα παραστατικά. Παρατάσεις συμβάσεων που εμπίπτουν στο στοιχείο α' παραπάνω απαγορεύονται, ενώ παρατάσεις συμβάσεων που εμπίπτουν στο στοιχείο β' επιτρέπονται υπό τους όρους της νομοθεσίας για τη διαφημιστική προβολή του Δημοσίου και των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα».

2. Τιμολόγια για τις πράξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του ν. 2328/1995 (Α' 159) που τυχόν έχουν εκδοθεί από τη δημοσίευση του ν. 4279/2014 μέχρι τη θέση σε ισχύ του παρόντος, επανεκδίδονται μέχρι τη λήξη του μηνός Νοεμβρίου 2015.»

ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ

Με την προτεινόμενη τροποποίηση της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του Ν. 2328/1995 μετατίθεται ο χρόνος έναρξης της εφαρμογής της αντί της 2.1.2016 για την 2.7.2016, έτσι ώστε να υπάρξει ο απαραίτητος χρόνος προσαρμογής των διαφημιστικών επιχειρήσεων στις νέες ρυθμίσεις. Εξάλλου είναι αναγκαίο να υπάρξει μια ορθολογικότερη ρύθμιση της κατανομής της συνολικής διαφημιστικής δαπάνης ιδιαίτερα στις σημερινές δημοσιονομικές και οικονομικές συνθήκες, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα μεταξύ άλλων την μείωση της διαφημιστικής δαπάνης αλλά και την απώλεια θέσεων εργασίας. Τούτο απαιτεί μια νέα προσέγγιση των προβλημάτων αυτών, η οποία απαιτεί με την σειρά της μια σε βάθος μελέτη του ζητήματος σε συνεργασία με τους εμπλεκόμενους φορείς και επιχειρήσεις στον χώρο της διαφημιστικής αγοράς και των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης.

Εξάλλου και οι επιχειρήσεις ΜΜΕ έχουν συνειδητοποιήσει τα προβλήματα που θα επιφέρει η εφαρμογή της τροποποιούμενης διάταξης για τη διαφήμιση διότι μπορεί μέσα στο καλοκαίρι να κληθούν να αντιμετωπίσουν μια τεράστια τρύπα στα έσοδά τους, εξαιτίας της μείωσης των πληρωμών από τα media shops και της μετάβασης στο νέο καθεστώς, όπου οι διαφημιζόμενοι -οι οποίοι στο εξής θα τιμολογούνται και θα πληρώνουν τα μέσα- σε καμία περίπτωση δεν θα χρησιμοποιούν μεταχρονολογημένες επιταγές. Αντιθέτως, ως είθισται και σε άλλες περιπτώσεις προμηθευτών, οι πληρωμές θα καταβάλλονται σε μετρητά αλλά σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα μετά την τιμολόγηση. Τα προβλήματα αυτά επηρεάζουν και τα περιφερειακά μέσα καθώς αυξάνεται η αδυναμία τους όσον αφορά τη δυνατότητα πρόσβασης στους σημαντικούς διαφημιζόμενους και το υψηλό κόστος που συνεπάγεται αυτή η προσπάθεια εκ μέρους τους. Τα προβλήματα αυτά σε συνδυασμό με την μείωση της κρατικής διαφημιστικής δαπάνης θέτουν σε κίνδυνο την βιωσιμότητα πολλών από τα περιφερειακά μέσα, ακόμη και κάποια από τα πλέον αξιόλογα Μέσα της περιφέρειας.

348

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΤΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΗΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Η προτεινόμενη ρύθμιση έχει ως εξής: «Η προβλεπόμενη από τη διάταξη του άρθρου 61 παρ. 2 του ν. 4313/2014 (Α' 261) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 57 του 4331/2015 (Α' 69), προθεσμία για την υποβολή δήλωσης των κεραιοσυστημάτων των ραδιοφωνικών σταθμών παρατείνεται από τη λήξη της μέχρι τις 31.01.2016».

ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η παράταση μέχρι την 31^η Ιανουαρίου 2016 της προθεσμίας υποβολής στην Ε.Ε.Τ.Τ. εκ μέρους των νομίμως λειτουργούντων ραδιοφωνικών σταθμών των δηλώσεων του άρθρου 61 παρ. 2 του ν. 4313/2014 (Α' 261), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 57 του 4331/2015 (Α' 69), προκειμένου να διευκολυνθούν οι τελευταίοι να καταθέσουν στην ως άνω εποπτεύουσα αρχή πλήρη τεχνικά και λειτουργικά στοιχεία σχετικά με τα κεραιοσυστήματά τους εντός ευλόγου χρόνου. Η επιτυχής ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας θα συμβάλει στον αποτελεσματικό έλεγχο λειτουργίας των ως άνω συστημάτων χάριν του δημοσίου συμφέροντος.

Άρθρο 118

11. Γενική Αξιολόγηση – Σκοπός της ρύθμισης

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται ζητήματα που άπτονται της διάρθρωσης και της λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης. Ειδικότερα, συγχωνεύεται το Γραφείο Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων με το Γραφείο Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων. Παράλληλα, το Γραφείο Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων και το Γραφείο Υποστήριξης της Καλής Νομοθέτησης, μετονομάζονται σε «Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων» και «Γραφείο Καλής Νομοθέτησης», αντιστοίχως, ούτως ώστε οι νέες ονομασίες να ανταποκρίνονται στις προβλεπόμενες αρμοδιότητές τους και να συνάδουν με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. Επιπροσθέτως, προβλέπεται ανακατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ των δύο προαναφερθέντων Γραφείων, προκειμένου να διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία και η εκτέλεση της αποστολής της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης με τον αποτελεσματικότερο δυνατό τρόπο. Παράλληλα, επιτυγχάνεται και μείωση των θέσεων των Προϊσταμένων των Γραφείων με αντίστοιχο δημοσιονομικό όφελος. Σημειώνεται επίσης ότι, από νομοτεχνικής άποψης, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν συνταχθεί κατά τέτοιο τρόπο, ώστε να καταστεί ευχερέστερη μία ενδεχόμενη μελλοντική κωδικοποίηση των σχετικών διατάξεων.

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται ο εξορθολογισμός της οργανωτικής δομής και της λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.

Η ισχύουσα διάρθρωση των κατ' ιδίαν μονάδων, οι οποίες λειτουργούν σε επίπεδο Γραφείου εντός του προαναφερθέντος φορέα, καθώς και η κατανομή των αρμοδιοτήτων τους, όπως προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, παρουσιάζουν εμφανή μειονεκτήματα και χρήζουν βελτίωσης με στοχευμένες παρεμβάσεις. Συγκεκριμένα, η ύπαρξη Γραφείων με ελάχιστες, συναφείς ή και αλληλεπικαλυπτόμενες αρμοδιότητες, έχει ως αποτέλεσμα τη δημιουργία μίας σύνθετης δομής, η οποία απλοποιείται με τις προτεινόμενες διατάξεις. Παρουσιάζεται, δηλαδή, το φαινόμενο της ανισομερούς

κατανομής των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων, καθώς και σχετικών αλληλοεπικαλύψεων, μεταξύ των Γραφείων της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης. Ως εκ τούτου, καθίστανται αναγκαίες ρυθμιστικές παρεμβάσεις που τροποποιούν το οργανόγραμμα και καθιστούν ορθολογικότερη την ανακατανομή των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων, αποσκοπώντας στη βελτίωση της λειτουργίας και την αποτελεσματικότερη εκτέλεση της αποστολής της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης.

Επίσης, προβλέπεται η προσαρμογή των διατάξεων για τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης, όπως αυτές έχουν κωδικοποιηθεί, προς τις προβλέψεις του ν.4048/2012 «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης» (Α'34) και ιδίως σε ό,τι αφορά στη μετονομασία του Γραφείου Υποστήριξης της Καλής Νομοθέτησης σε «Γραφείο καλής Νομοθέτησης», η οποία δεν έχει συντελεστεί έως τώρα, καθώς και στις αρμοδιότητές του με βάση τις αρχές και τα μέσα για τη βελτίωση της ποιότητας των ρυθμίσεων και των διαδικασιών παραγωγής τους.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με τις προτεινόμενες διατάξεις καταβάλλεται προσπάθεια να αντιμετωπιστούν τα προαναφερθέντα προβλήματα μέσω στοχευμένων παρεμβάσεων στις σχετικές ισχύουσες διατάξεις.

Ειδικότερα, με δεδομένο ότι οι ρυθμίσεις που αφορούν στο Γραφείο Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης αναθέτουν σε αυτό μόνο δύο (2) αρμοδιότητες, προκρίνεται η ουσιαστική συγχώνευσή του με το Γραφείο Συντονισμού και Θεσμικών Θεμάτων, η οποία επιτυγχάνεται νομοτεχνικά μέσω της κατάργησης του πρώτου και της ανάθεσης των προβλεπόμενων αρμοδιοτήτων του στο δεύτερο, το οποίο για το λόγο αυτό μετονομάζεται σε «Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων». Σημειώνεται ότι με την κατάργηση του Γραφείου Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων μειώνεται κατά μία η θέση των Προϊσταμένων των Γραφείων με το αντίστοιχο δημοσιονομικό όφελος.

Περαιτέρω, προκειμένου να αποφευχθεί η υπερβολική συσσώρευση αρμοδιοτήτων στο μετονομαζόμενο Γραφείο Συντονισμού, Θεσμικών, Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων, μέρος αυτών μεταφέρονται στο Γραφείο Καλής Νομοθέτησης. Ειδικότερα, πρόκειται για τις αρμοδιότητες που αφορούν στα εξής: α) επικαιροποίηση της ιστοσελίδας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, β) παρακολούθηση των ιστοσελίδων των Υπουργείων και τη σχετική ενημέρωση του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης σχετικά με το περιεχόμενό τους και γ) συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και την Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. αναφορικά με ζητήματα διαλειτουργικότητας και γενικότερα θέματα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. Η ανωτέρω ανακατανομή και μεταφορά των αρμοδιοτήτων κρίνεται σκόπιμη, προκειμένου να συνάδουν με το πνεύμα των διατάξεων του ν.4048/2012, και ιδίως εκείνων της παρ.1 του άρθρου 2 και της παρ.2 του άρθρου 6, αποσκοπώντας στη βελτίωση της λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης κατά τα προαναφερθέντα.

Τέλος, ιδιαίτερη μέριμνα έχει ληφθεί για την προσαρμογή των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας για τη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης στο νέο οργανωτικό σχήμα, καθώς και για την ένταξη των νέων ρυθμίσεων στον Κώδικα νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα (π.δ. 63/2005, Α'98) αποσκοπώντας στη διευκόλυνση μιας ενδεχόμενης μελλοντικής προσπάθειας νέας κωδικοποίησης.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

34P

Οι εν λόγω διατάξεις έχουν συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, διότι ρυθμίζουν ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας μίας επιτελικής δημόσιας υπηρεσίας, η οποία υποστηρίζει το έργο του Πρωθυπουργού και της Κυβέρνησης σε κομβικές παραμέτρους του, όπως είναι, μεταξύ άλλων, ο συντονισμός και η υποστήριξη της κυβερνητικής νομοθετικής πρωτοβουλίας και γενικότερα της ρυθμιστικής παραγωγής των κυβερνητικών και λοιπών κρατικών οργάνων, καθώς και η παρακολούθηση της εφαρμογής των κυβερνητικών αποφάσεων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις σχετικές ρυθμίσεις. Συνεπώς, οι προτεινόμενες τροποποιήσεις είναι συναφείς προς την αποστολή και τις σχετικές αρμοδιότητες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπως αυτές ιδίως προβλέπονται στο άρθρο 1 του π.δ.99/2014 (Α' 166).

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από το περιεχόμενο των προτεινόμενων διατάξεων, όπως αυτό παρατέθηκε ανωτέρω, δεν προκύπτουν θετικές ή αρνητικές συνέπειες στην οικονομία, πέραν του δημοσιονομικού οφέλους που θα προκύψει από την προβλεπόμενη κατάργηση μιας (1) θέσης προϊσταμένου Γραφείου της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης. Επίσης, οι συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες θα προκύψουν από τον οργανωτικό εξορθολογισμό που θα επιφέρει και τη βελτίωση της λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης ως κυβερνητικής δομής, ενώ δεν αναμένονται συνέπειες για το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων αρμόδιος καταρχήν είναι ο Υπουργός Επικρατείας, στον οποίο έχει ανατεθεί η εποπτεία της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης [βλ. σχετικά την αριθμ. Υ9/30-1-2015 Απόφαση του Πρωθυπουργού (Β' 207)], καθώς και ο Γενικός Γραμματέας της Κυβέρνησης.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Με δεδομένο ότι η αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης, όπως προαναφέρθηκε, δεν πρόκειται να επιφέρει άμεσες συνέπειες στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, δεν έλαβε χώρα δημόσια διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους, καθώς οι σχετικές ρυθμίσεις αφορούν σε ζητήματα οργανωτικής διάρθρωσης και λειτουργίας μιας επιτελικής δημόσιας υπηρεσίας, που υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουργό. Ωστόσο, υπήρξε διαβούλευση και στενή συνεργασία σε όλα τα στάδια κατάρτισης της ρύθμισης μεταξύ των αρμόδιων κυβερνητικών οργάνων και, ιδίως, μεταξύ του Υπουργού Επικρατείας και του Γενικού Γραμματέα της Κυβέρνησης.

351

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Βλ. σχετικά ανωτέρω υπό 12.1.

Άρθρο 119

Εκλογή Επιτροπής Εγχώριας Περιουσίας Κυθήρων - Αντικυθήρων

Λόγω της συγχώνευσης της Κοινότητας Αντικυθήρων με το Δήμο Κυθήρων με το νόμο 3852/2010, απαιτείται να ρυθμιστεί εκ νέου η σύνθεση του εκλεκτορικού σώματος για την εκλογή της Επιτροπής Εγχώριας Περιουσίας, της οποίας έχει λήξει η θητεία. Η σύνθεση στηριζόταν στο κοινοτικό συμβούλιο των Αντικυθήρων και στο δημοτικό συμβούλιο των Κυθήρων. Μετά τη συγχώνευση των δύο ΟΤΑ, προτείνεται η νέα σύνθεση του εκλεκτορικού σώματος να αποτελείται από το Δήμαρχο Κυθήρων, τα Μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου Κυθήρων, τα αιρετά μέλη της Δημοτικής Κοινότητας Αντικυθήρων και των τοπικών Κοινοτήτων Κυθήρων και από τους αιρετούς εκπροσώπους των λοιπών τοπικών Κοινοτήτων Κυθήρων. Με αυτό τον τρόπο ακολουθείται η παλαιά αντιπροσωπευτικότητα της εκλογής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΑ΄ ΕΝΑΡΞΗ ΙΣΧΥΟΣ

Άρθρο 120

Έναρξη Ισχύος

Με το παρόν άρθρο ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και των επιμέρους διατάξεων.

1

1