



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 183 / 47 / 2015

Ε Κ Θ Ε Σ Η**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, Μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της Συμφωνίας Δημοσιονομικών Στόχων και Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων».

Α. Με τις διατάξεις του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου, ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

Κεφάλαιο Α

1. Ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με:

α. την αδειοδότηση και εποπτεία των Εταιρειών Διαχείρισης Απαιτήσεων από μη Εξυπηρετούμενα Δάνεια (Ε.Δ.Α.Μ.Ε.Δ.) και των Εταιρειών Μεταβίβασης Απαιτήσεων από Μη Εξυπηρετούμενα Δάνεια (Ε.Μ.Α.Μ.Ε.Δ.). Μεταξύ άλλων, καθορίζεται το είδος των εταιρειών στις οποίες δύναται να ανατεθεί η διαχείριση των απαιτήσεων και η μεταβίβαση απαιτήσεων από μη εξυπηρετούμενα δάνεια, περιγράφονται οι όροι, προϋποθέσεις και τα δικαιολογητικά χορήγησης της σχετικής άδειας, θεσπίζεται το πλαίσιο εποπτείας των εταιρειών αυτών από την Τράπεζα της Ελλάδος, ορίζεται το ύψος του ελάχιστου μετοχικού κεφαλαίου στις 100.000 € κ.λπ.

β. τις συμβάσεις ανάθεσης της διαχείρισης και τις συμβάσεις πώλησης και μεταβίβασης απαιτήσεων από συμβάσεις μη εξυπηρετούμενων δανείων και πιστώσεων. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι στις προαναφερόμενες Εταιρείες δύναται να ανατίθεται η διαχείριση απαιτήσεων από συμβάσεις δανείων ή/και πιστώσεων, οι οποίες δεν εξυπηρετούνται για διάστημα μεγαλύτερο των 90 ημερών. **(άρθρα 1-3)**

2. Η μη καταχώρηση στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων («ΚΗΜΔΗΣ») των προκηρύξεων, διακηρύξεων, αποφάσεων ανάθεσης ή κατακύρωσης και των συμβάσεων δεν επηρεάζει την ισχύ τους. Η ρύθμιση αυτή ισχύει από 8-8-2015. Επίσης, ορίζεται προθεσμία (31.01.2016) για την καταχώρηση στο ΚΗΜΔΗΣ των απαιτούμενων από το νόμο στοιχείων δημοσίων συμβάσεων που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενα έργα κ.λπ., ενώ

έως τότε δεν επηρεάζεται η νομιμότητα, κανονικότητα και επιλεξιμότητα των σχετικών δαπανών. **(άρθρο 4)**

3.α. Μετατίθεται για την 29.02.2016 (από 31.12.2015) η έναρξη ισχύος των διατάξεων του Μέρους Β΄ του ν. 4281/2014, σχετικά με τους κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών. Επίσης, η δημοσίευση της προκήρυξης στο ΚΗΜΔΗΣ του άρθρου 152 του ίδιου νόμου, αντικαθιστά την υποχρέωση δημοσίευσης στο Τεύχος Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως από 29.02.2016 (αντί από 31.12.2015).

β. Κατ' εξαίρεση εξακολουθούν να ισχύουν μόνο για το Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών (ΕΠΠ) έτους 2014 και προγενέστερων αυτού οι διατάξεις των παρ.1-11 του άρ. 2 του ν. 2286/1995. **(άρθρο 5)**

4.α. Προβλέπεται η δυνατότητα αναλογικής εφαρμογής από τις Περιφέρειες του π.δ. 98/1996 για τον ορισμό Ενδιάμεσων Φορέων πράξεων κρατικών ενισχύσεων.

β. Παρέχεται η δυνατότητα σύστασης σε κάθε Υπουργείο στο οποίο βάσει του π.δ. 73/2015 προβλέπεται θέση Αναπληρωτή Υπουργού, Ειδική Υπηρεσία με την ονομασία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ» στην οποία προστίθεται η ονομασία του Υπουργείου και του Τομέα αρμοδιότητας του Αναπληρωτή Υπουργού.

γ. Συνιστάται στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων νέα Ειδική Υπηρεσία με την ονομασία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Τομέα Υποδομών και Μεταφορών.

δ. Προσκλήσεις, αποφάσεις ένταξης και κάθε άλλη αναγκαία πράξη που αφορά στη διαχείριση πράξεων στο πλαίσιο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2007-2013 που εκδόθηκαν, από τις 23.12.2014 και μέχρι τις 30.01.2015, από το προ της ισχύος του ν.4314/2014 κατά περίπτωση όργανο διαχείρισης ή εποπτείας της Διαχειριστικής Αρχής του ΕΣΠΑ 2007-2013, είναι νόμιμες.

ε. Επαναπροσδιορίζονται οι δικαιούχοι πράξεων τεχνικής βοήθειας του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) και του Επιχειρησιακού Προγράμματος Αλιείας και Θάλασσας, ενώ παρέχεται η δυνατότητα περαιτέρω ορισμού δικαιούχων με έκδοση υπουργικής απόφασης. **(άρθρο 6)**

Κεφάλαιο Β

1. Επανακαθορίζεται το μισθολογικό καθεστώς που διέπει τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού, των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (ν.π.δ.δ.) και Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (ν.π.ι.δ.), καθώς και του προσωπικού των οριζόμενων ΔΕΚΟ του κεφ. Α΄ του ν.3429/2005, στα εξής κατά βάση σημεία:

- Αποσύνδεση βαθμού – μισθού με τη θέσπιση ενός αριθμού μισθολογικών κλιμακίων (διαφορετικού ανά κατηγορία υπαλλήλων), για την

κατάταξη των υπαλλήλων. Το νέο σύστημα αμοιβών προβλέπει τη μισθολογική επανακατάταξη των υπαλλήλων σε συγκεκριμένα μισθολογικά κλιμάκια ανάλογα με την κατηγορία εκπαίδευσής τους. Ειδικότερα, προβλέπονται 13 ΜΚ για τους υπαλλήλους της ΥΕ και ΔΕ κατηγορίας και 19 ΜΚ γι' αυτούς των ΤΕ και ΠΕ. Η κατάταξη είναι ανάλογη των ετών υπηρεσίας και των τυπικών προσόντων.

- Προβλέπεται διαφορετική μισθολογική εξέλιξη ανάλογα με την κατηγορία εκπαίδευσης του υπαλλήλου. Ειδικότερα, προβλέπεται τριετής από διετή που είναι σήμερα η μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων ΔΕ και ΥΕ κατηγορίας, ενώ παραμένει η διετής για τους υπαλλήλους των ΠΕ και ΤΕ κατηγοριών. Η εν λόγω μισθολογική εξέλιξη (ωρίμανση) θα εφαρμοστεί από το έτος 2018 και εφεξής.

- Καθιερώνεται ο θεσμός της προωθημένης μισθολογικής εξέλιξης συνδεδεμένης με την αξιολόγηση των υπαλλήλων.

- Αυξάνεται το επίδομα θέσης ευθύνης οριζόμενο σε 1.000 Ευρώ για τον Γενικό Διευθυντή, 450 Ευρώ για τον Διευθυντή, 350 Ευρώ για τον Υποδιευθυντή και 290 Ευρώ για τον Τμηματάρχη, από 900 Ευρώ, 400 Ευρώ, 300 Ευρώ και 250 Ευρώ αντίστοιχα, που ισχύει σήμερα.

- Προβλέπεται η σύνδεση του μισθολογίου των υπαλλήλων με την περιγραφή, βαθμολόγηση και αξιολόγηση των υφιστάμενων θέσεων εργασίας.

- Περιορίζονται οι περιοχές στις οποίες η υπηρετήση υπαλλήλου δικαιολογεί την καταβολή του επιδόματος παραμεθορίου.

- Καταργείται η αποζημίωση για συμμετοχή σε συλλογικά όργανα με εξαίρεση τα χρηματοδοτούμενα από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα.

- Διασφαλίζεται με τη μορφή προσωπικής διαφοράς το υφιστάμενο ύψος των καταβαλλόμενων αποδοχών στους υπαλλήλους που υπάγονται στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου σε περίπτωση μείωσής τους σε σχέση με αυτές που ελάμβαναν προ της έναρξης ισχύος του νέου καθεστώτος. Η εν λόγω προσωπική διαφορά απομειώνεται μελλοντικά με οποιαδήποτε αύξηση των αποδοχών του υπαλλήλου πλην της χορήγησης του επιδόματος θέσης ευθύνης και της προωθημένης μισθολογικής εξέλιξης λόγω αξιολόγησης. Σε περίπτωση αύξησης των αποδοχών η προσωπική διαφορά καταβάλλεται σε βάθος τετραετίας.

- Εξαιρείται το ναυτικό προσωπικό της Ανώνυμης Εταιρείας Διώρυγας Κορίνθου (ΑΕΔΙΚ), από τις ρυθμίσεις του προς ψήφιση μισθολογίου αμειβόμενο εφεξής, με τρόπο ανάλογο του ναυτικού προσωπικού της Πλοηγικής Υπηρεσίας.

- Εντάσσονται ειδικές κατηγορίες υπαλλήλων (ειδικό επιστημονικό προσωπικό των ΑΔΑ, δικηγόρων με έμμισθη εντολή, μετακλητών υπαλλήλων και ειδικών συμβούλων και συνεργατών Υπουργών κ.λπ.) στις διατάξεις του προς ψήφιση μισθολογίου. **(άρθρα 7 – 35)**

2. Προβλέπεται ότι, στις συμβάσεις που συνάπτει το ΤΑΙΠΕΔ με αντικείμενο την παραχώρηση της χρήσης και εκμετάλλευσης των λιμένων και των τουριστικών λιμένων μπορεί να εγκριθεί και να περιληφθεί ρήτρα διαιτησίας. Η σχετική έγκριση και οι όροι διαιτησίας καθορίζονται με κ.υ.α., η

οποία εκδίδεται δεκαπέντε (15) τουλάχιστον ημέρες πριν από την ημερομηνία υποβολής προσφορών για τη σύναψη των εν λόγω συμβάσεων. **(άρθρο 36)**

Κεφάλαιο Γ

Τροποποιούνται, συμπληρώνονται και καταργούνται διατάξεις του ν.4310/2014 και ειδικότερα:

1. Αποσαφηνίζεται το πεδίο εφαρμογής του ανωτέρω νόμου. **(άρθρο 37)**
2. Αναδιατυπώνονται οι διατάξεις του άρθρου 23 του ν.4310/2014, σχετικά με τη διαδικασία χρηματοδότησης των ερευνητικών φορέων. Μεταξύ άλλων, παρέχεται η δυνατότητα πιστοποίησης δαπανών επί μέρους έργων από ορκωτούς λογιστές/ελεγκτές, εγγεγραμμένους στο Μητρώο Ελεγκτών της Ε.Λ.Τ.Ε. **(άρθρο 38)**
3. Διασαφηνίζεται η νομική μορφή των ενστάσεων που δικαιούνται να υποβάλλουν οι υποψήφιοι δικαιούχοι προγραμμάτων και διευρύνονται οι δυνατότητες αξιολόγησης των προτάσεων. **(άρθρο 39)**
4. Καταργούνται ρυθμίσεις του ν.4310/2014 που αφορούν σε ζητήματα δημόσιων προμηθειών, οι οποίες είναι αντίθετες προς το ενωσιακό δίκαιο. **(άρθρο 40)**

Κεφάλαιο Δ

Συμπεριλαμβάνονται στα υφιστάμενα όρια δαπανών για τη νοσοκομειακή φαρμακευτική δαπάνη των ετών 2016, 2017 και 2018 (570.000.000, 550.000.000 και 530.000.000 αντίστοιχα), πέραν των οποίων έχει εφαρμογή ο μηχανισμός αυτόματης επιστροφής (claw back) και οι δαπάνες των φαρμακείων του ΕΟΠΥΥ. Σήμερα τα παραπάνω όρια περιορίζονται στην φαρμακευτική δαπάνη των δημόσιων νοσοκομείων.

(άρθρο 41)

Κεφάλαιο Ε

Ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με τη χρήση του όρου «Τοπικός Οίνος» και την προστασία της αμπελουργίας και θεσπίζεται πρόστιμο ύψους 1.000 – 30.000 Ευρώ, σε περίπτωση μη τήρησης της ειδικής νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία των οινολογικών εργαστηρίων από τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που λειτουργούν οινολογικό εργαστήριο. **(άρθρο 42)**

Κεφάλαιο ΣΤ

Κυρώνονται οι Συμφωνίες Τροποποίησης των Συμβάσεων Παραχώρησης των έργων Μελέτης, Κατασκευής, Χρηματοδότησης, Λειτουργίας, Συντήρησης και Εκμετάλλευσης των Αυτοκινητοδρόμων: **α)** «Κόρινθος-Τρίπολη-Καλαμάτα και Κλάδος Λεύκτρο-Σπάρτη» και **β)** «Κεντρικής Ελλάδος», όπως αυτές έχουν κυρωθεί με το άρθρο πρώτο των ν.3559/2007 και 3597/2007 αντίστοιχα και έχουν τροποποιηθεί με τον ν.4219/2013. **(άρθρα 43 και 44)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του Κρατικού Προϋπολογισμού

1. Επιπρόσθετη δαπάνη, από τη δυνατότητα πιστοποίησης των δαπανών επί μέρους έργων από ορκωτούς λογιστές/ελεγκτές, εγγεγραμμένους στο Μητρώο Ελεγκτών της Ε.Λ.Τ.Ε. **(άρθρο 38)**

2. Από την κύρωση των Συμφωνιών Τροποποίησης των Συμβάσεων Παραχώρησης μεγάλων οδικών έργων και σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του επισπεύδοντος Υπουργείου (αρ.178/10-10-2015 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων), προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού:

Για το έργο «Αυτοκινητόδρομος Κόρινθος-Τρίπολη-Καλαμάτα και Κλάδος Λεύκτρο-Σπάρτη»

α. Ενδεχόμενη δαπάνη σε βάρος του ΠΔΕ ύψους κατ' ανώτατο όριο **330 εκ. Ευρώ** σε ονομαστικές τιμές, πλέον ΦΠΑ, για την καταβολή Πρόσθετης Επιδότησης Λειτουργίας κατά το χρονικό διάστημα από 1-7-2016 έως το Φεβρουάριο 2033.

β. Ενδεχόμενη δαπάνη μέχρι του ποσού **10 εκ. Ευρώ** λόγω εγγύησης εκ μέρους του Δημοσίου σε περίπτωση μη καταβολής εκ μέρους του Παραχωρησιούχου της Αναβαλλόμενης Δεσμευτικής Επένδυσης, όπως αυτή προβλέπεται στη Συμφωνία Τροποποίησης.

γ. Μείωση της συμβατικής υποχρέωσης του Δημοσίου προς αποζημίωση του Παραχωρησιούχου, μέχρι την ολοκλήρωση της κατασκευής του Έργου, κατά **106,6 εκ. Ευρώ. (άρθρο 43)**

Για το έργο «Αυτοκινητόδρομος Κεντρικής Ελλάδος»

Διασφάλιση είσπραξης εσόδων του Δημοσίου, τα οποία σύμφωνα με το Χρηματοοικονομικό Μοντέλο Αναδιάρθρωσης αποτιμώνται σε **105 εκ. Ευρώ. (άρθρο 44)**

3. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την επιβολή προστίμου σε περίπτωση μη συμμόρφωσης από φυσικά ή νομικά πρόσωπα που λειτουργούν οινολογικό εργαστήριο της νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία των οινολογικών εργαστηρίων. **(άρθρο 42)**

II. Επί του Π.Δ.Ε.

Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη σε περίπτωση σύστασης νέων Ειδικών Υπηρεσιών. **(άρθρο 6)**

III. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Συνολική εξοικονόμηση δαπάνης, για τα έτη 2016 – 2018, ποσού **137 εκ. Ευρώ** περίπου, από:

- την εφαρμογή του μηχανισμού αυτόματης επιστροφής (claw back) και για τις σχετικές δαπάνες των φαρμακείων του ΕΟΠΥΥ, **(άρθρο 41)**
- τον περιορισμό του ορίου δαπανών πέραν του οποίου εφαρμόζεται ο μηχανισμός της αυτόματης επιστροφής (claw back), για τη νοσοκομειακή φαρμακευτική δαπάνη. **(άρθρο 41)**

IV. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

1. Ετήσια δαπάνη για τα έτη 2016 – 2019 **107 εκ. Ευρώ** περίπου, από την επανακατάταξη στα νέα μισθολογικά κλιμάκια των υπαλλήλων του δημοσίου, ν.π.δ.δ., ο.τ.α. κ.λπ. **(άρθρο 9)**

2. Ετήσια δαπάνη ύψους **143 εκ. Ευρώ** περίπου, από το 2018 και εφεξής, από τη μισθολογική εξέλιξη (ωρίμανση) του προσωπικού των φορέων που υπάγονται στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρο 11)**

3. Ετήσια δαπάνη ποσού **25 εκ. Ευρώ** περίπου, από την αύξηση των επιδομάτων θέσεων ευθύνης στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων. **(άρθρο 16)**

4. Ετήσια δαπάνη κυμαινόμενη από **15** έως **46 εκ. Ευρώ** λόγω της καθιέρωσης της προωθημένης μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων λόγω αξιολόγησης. **(άρθρο 12)**

5. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τη σύνδεση των αμοιβών με την περιγραφή καθηκόντων το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιοριστεί εξαρτώμενη από πραγματικά γεγονότα. **(άρθρο 17)**

6. Εξοικονόμηση δαπάνης, από τον περιορισμό των περιοχών στις οποίες δικαιολογείται επίδομα παραμεθορίου. **(άρθρο 19)**

7. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης ύψους **4,5 εκ. Ευρώ** περίπου, από την κατάργηση της αποζημίωσης των συλλογικών οργάνων. **(άρθρο 21)**

Οι προκαλούμενες δαπάνες από την εφαρμογή του νέου μισθολογίου καλύπτονται πλήρως από τις προβλεφθείσες στο ΜΠΔΣ 2015 – 2018 δαπάνες, από:

- τη βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων
- τη μη χορήγηση κινήτρων επίτευξης στόχων και δημοσιονομικών στόχων και
- την απομείωση της προσωπικής διαφοράς

Αθήνα, 12 Δεκεμβρίου 2015



Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου