



Αριθμ. 141 / 15 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Κύρωση Αναθεωρημένου Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη».

Με το ν.1426/1984 κυρώθηκε από την Ελλάδα ο Ευρωπαϊκός Κοινωνικός Χάρτης (ΕΚΧ) που αποτελεί το πρώτο διεθνές κείμενο για την προστασία των κοινωνικών δικαιωμάτων. Εν συνεχεία, κυρώθηκαν με το ν.2422/1996 το Πρωτόκολλο τροποποίησης του ΕΚΧ της 21^{ης} Οκτωβρίου 1991 και με το ν.2595/1998 τα δύο Πρόσθετα Πρωτόκολλα που υιοθετήθηκαν, σε σχέση με τον ΕΚΧ, για την επέκταση του πεδίου εφαρμογής του και την πρόβλεψη Μηχανισμού Συλλογικών Αναφορών.

Με το παρόν σχέδιο νόμου κυρώνεται ο Αναθεωρημένος Ευρωπαϊκός Κοινωνικός Χάρτης (ΑΕΚΧ) που υπογράφηκε από την Ελλάδα στις 3-5-1996 στο Στρασβούργο και διαρθρώνεται σε Προοίμιο, έξι (6) Μέρη και Παράρτημα. Ειδικότερα:

Α. 1. Με το **άρθρο πρώτο** κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος ο ΑΕΚΧ, ως προς τις διατάξεις που αναφέρονται (πλην της παρ.4 του άρθρου 3 και της παρ.12 του άρθρου 19). Ακολουθώς:

α. Με το **Προοίμιο** αναγνωρίζεται από τα Κράτη-Μέλη του Συμβουλίου της Ευρώπης το πλεονέκτημα της ενσωμάτωσης στον ΑΕΚΧ των δικαιωμάτων που διασφαλίζονται από τον ΕΚΧ, όπως αυτός τροποποιήθηκε, και από το Πρόσθετο Πρωτόκολλο του 1988, καθώς και νέων δικαιωμάτων που διατυπώθηκαν λαμβάνοντας υπόψη τις κοινωνικές αλλαγές που μεσολάβησαν από την υιοθέτηση του ΕΚΧ.

β. Με το **Μέρος Ι** καθορίζεται ως στόχος για τα Συμβαλλόμενα Μέρη, η με κάθε πρόσφορο μέσο υλοποίηση των δικαιωμάτων και αρχών που μνημονεύονται στον Χάρτη.

γ. Με το **Μέρος ΙΙ** παρατίθενται τα δικαιώματα για τα οποία τα Μέρη δεσμεύονται από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από αυτά, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα ανά άρθρο. Ειδικότερα, αναλαμβάνουν να διασφαλίσουν την αποτελεσματική άσκηση των δικαιωμάτων:

- στην εργασία, σε συνθήκες δίκαιες, ασφάλειας και υγιεινής στην εργασία, σε δίκαιη αμοιβή, στον συνδικαλισμό και στις συλλογικές

διαπραγματεύσεις (υπό την προϋπόθεση των οριζομένων στο άρθρο δεύτερο του υπό κύρωση σχεδίου νόμου),

- των παιδιών και των νέων ατόμων στην προστασία, καθώς και στην κοινωνική, νομική και οικονομική προστασία,
- των εργαζομένων γυναικών στην προστασία της μητρότητας,
- της οικογένειας σε κοινωνική, νομική και οικονομική προστασία,
- σε ίσες ευκαιρίες και ίση μεταχείριση σε θέματα απασχόλησης και επαγγέλματος χωρίς διάκριση λόγω φύλου, στην ισότητα ευκαιριών και την ίση μεταχείριση εργαζομένων με οικογενειακές υποχρεώσεις,
- στον επαγγελματικό προσανατολισμό και στην επαγγελματική κατάρτιση,
- στην προστασία της υγείας, στην κοινωνική ασφάλιση, στην κοινωνική και ιατρική πρόνοια και στην απόλαυση των υπηρεσιών κοινωνικής πρόνοιας,
- στην ανεξαρτησία, την κοινωνική ένταξη και τη συμμετοχή στην κοινωνική ζωή των ατόμων με αναπηρίες,
- στην κοινωνική προστασία των ηλικιωμένων,
- στην άσκηση επαγγελματικής δραστηριότητας στο έδαφος άλλων Μερών,
- των διακινούμενων εργαζομένων και των οικογενειών τους στην προστασία και τη συνδρομή στο έδαφος οποιουδήποτε άλλου Μέρους,
- στην ενημέρωση και τη διαβούλευση των εργαζομένων σε διαδικασίες ομαδικών απολύσεων, στη συμμετοχή τους στον καθορισμό και τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας και του εργασιακού τους περιβάλλοντος, στην προστασία τους σε περιπτώσεις λύσης της σχέσης εργασίας τους καθώς και των απαιτήσεών τους σε περίπτωση αφερεγγυότητας του εργοδότη τους, στην προστασία της αξιοπρέπειάς τους στην εργασία, στην προστασία των εκπροσώπων των εργαζομένων μέσα στην επιχείρηση και στις διευκολύνσεις που πρέπει να τους παρέχονται,
- στην προστασία κατά της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού και
- στη στέγαση των εργαζομένων. **(άρθρα 1-31)**

δ. Με το **Μέρος III** διατυπώνεται το πλαίσιο δεσμεύσεων που αναλαμβάνουν τα Μέρη και επιπλέον περιγράφονται:

- η διαδικασία γνωστοποίησης των άρθρων ή παραγράφων από τα οποία δεσμεύονται τα Μέρη στο αρμόδιο όργανο κ.λπ.,
- οι σχέσεις του ΑΕΚΧ με τον ΕΚΧ και με το Πρόσθετο Πρωτόκολλο του 1988. **(άρθρα Α και Β)**

ε. Με το **Μέρος IV** προβλέπεται ότι η εφαρμογή των νομικών δεσμεύσεων που περιέχονται στον ΑΕΚΧ υπόκειται στον ίδιο έλεγχο με το ΕΚΧ και εφαρμόζεται σ'αυτές το σύστημα συλλογικών καταγγελιών που προβλέπεται στο Πρόσθετο Πρωτόκολλο του ΕΚΧ, για τα Κράτη-Μέλη που το έχουν επικυρώσει. **(άρθρα Γ και Δ)**

στ. Με τα **Μέρη V και VI** γίνεται αναφορά, σε σχέση με τον ΑΕΚΧ, κατά βάση, στα εξής:

- στη ρήτρα περί μη διάκρισης κατά την άσκηση των δικαιωμάτων του,
- στις ειδικές συνθήκες (πόλεμος, δημόσια έκτακτη ανάγκη) και τους όρους υπό τους οποίους μπορεί το Κράτος-Μέλος να παρεκκλίνει από την

εφαρμογή του, καθώς και στη σχετική διαδικασία ενημέρωσης του αρμόδιου οργάνου,

- στο πλαίσιο των επιτρεπόμενων περιορισμών που υπόκεινται τα δικαιώματα και οι αρχές των Μερών I και II αυτού,
- στις σχέσεις του με το εσωτερικό δίκαιο ή τις διεθνείς συμφωνίες,
- στον τρόπο εφαρμογής των διατάξεων των άρθρων 1 έως 31 του Μέρους II αυτού, όπως μέσω νομοθετικών ή κανονιστικών διατάξεων, συμφωνιών μεταξύ εργοδοτών ή οργανώσεων αυτών και των εργαζομένων, συνδυασμό των παραπάνω κ.α.,
- σε διαδικαστικά θέματα που αφορούν τις εκάστοτε τροποποιήσεις του,
- σε θέματα υπογραφής, επικύρωσης, έναρξης ισχύος, εδαφικής εφαρμογής και προϋποθέσεων καταγγελίας του,
- στο Παράρτημα που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του και παρέχονται ερμηνευτικές διευκρινήσεις επί θεμάτων των διατάξεών του,
- στις κοινοποιήσεις που προβαίνει το αρμόδιο όργανο του Συμβουλίου της Ευρώπης. (άρθρα Ε έως Ο)

2. Με το **άρθρο δεύτερο** ορίζεται ότι η Ελλάδα δεν δεσμεύεται από τις διατάξεις του άρθρου 6 του ΑΕΚΧ:

- ως προς το δικαίωμα στην καθιέρωση και χρήση μηχανισμών διαιτησίας για τη ρύθμιση εργασιακών διαφορών και
- ως τη ρύθμιση του δικαιώματος των εργοδοτών στη συλλογική δράση.

3. Με το **άρθρο τρίτο** παρέχεται δυνατότητα κύρωσης των διατάξεων του άρθρου 3 παρ.4 και του άρθρου 19 παρ.12 με π.δ/τα που εκδίδονται κατόπιν πρότασης του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και των συναρμόδιων κατά περίπτωση Υπουργών (κατ'ερμηνεία των εν λόγω διατάξεων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Κοινωνικών Δικαιωμάτων, αυτές αφορούν αντίστοιχα στην: i) υποχρεωτική παροχή υπηρεσιών ιατρού εργασίας σε όλες τις επιχειρήσεις ανεξαρτήτως μεγέθους και ii) στην διδασκαλία της μητρικής γλώσσας του διακινούμενου εργαζόμενου στα παιδιά του).

4. Με το **άρθρο τέταρτο** ορίζεται ο χρόνος και οι προϋποθέσεις έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, καθώς και του Χάρτη που κυρώνεται με αυτόν.

Β. Από τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ενδέχεται να προκληθεί επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης εφόσον:

- α) εξειδικευτούν, με τα κατάλληλα νομοθετικά μέσα, τα μέτρα που προβλέπονται στις διατάξεις των άρθρων που δεσμεύουν την Χώρα (**άρθρα 1-31 του Μέρους II του ΑΕΚΧ, άρθρο πρώτο**) και

β) εκδοθούν τα αναφερόμενα π.δ/τα για την κύρωση των διατάξεων του άρθρου 3 παρ.4 και του άρθρου 19 παρ.12 του Μέρους ΙΙ του ΑΕΚΧ. (άρθρο δεύτερο)

Το ύψος των ανωτέρω δαπανών εξαρτάται από τα οριζόμενα στα προαναφερθέντα νομοθετικά μέσα και πράξεις.

Αθήνα, 12 Νοεμβρίου 2015
Γενική Διευθύντρια
Σοφία Μηλιάκου

