

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ
ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ**

**«ΒΟΣΚΗΣΙΜΕΣ ΓΑΙΕΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»**

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ****ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΦΡΑΝΤΖΕΣΚΟΣ ΜΑΥΡΗΣ****ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ****ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ****ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ / ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ****ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-2125481****E-MAIL: fmavris@minagric.gr****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

Βοσκήσιμες γαίες της Ελλάδας και άλλες διατάξεις
--

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιχειρείται η ορθολογική διαχείριση, αξιοποίηση και διανομή των βοσκήσιμων γαιών της χώρας, με σκοπό τη στήριξη της κτηνοτροφίας.

Η κτηνοτροφία αποτελεί έναν από τους σημαντικότερους πυλώνες της εθνικής οικονομίας κι ως τέτοιος μπορεί ν' αποτελέσει παράγοντα ανάπτυξης της χώρας.

Η ορθολογική αξιοποίηση και διαχείριση των βοσκήσιμων γαιών, οι οποίες αποτελούν τον σπουδαιότερο χερσαίο φυσικό πόρο της χώρας και σημαντική πηγή οικονομικής ζωτροφής, μπορεί να συμβάλει αποφασιστικά στη μείωση του κόστους εκτροφής, μειώνοντας κατ' επέκταση καθοριστικά και το κόστος παραγωγής.

Το ζωικό γενετικό κεφάλαιο της χώρας, που διατρέφεται με τη φυσική ξυλώδη ή ποώδη βλάστηση, αποτελεί αναπόσπαστο κομμάτι του περιβάλλοντός μας, συμβάλλοντας από την πλευρά του στην παραγωγή προϊόντων με προστιθέμενη αξία όπως είναι τα προϊόντα Προστατευόμενης Ονομασίας Προέλευσης (ΠΟΠ) ή τα προϊόντα Προστατευόμενης Γεωγραφικής Ένδειξης (ΠΓΕ), με κυρίαρχο και εμβληματικό προϊόν τη φέτα.

Σκοπός του προτεινόμενου σχεδίου νόμου είναι η ανάπτυξη και η προστασία της κτηνοτροφίας, με την αποτύπωση και διαχείριση γαιών κατάλληλων προς βόσκηση των ποιμνίων, χωρίς φυσικά η χρησιμοποίηση αυτών να αποβαίνει σε βάρος της

προστασίας των δασών και δασικών εκτάσεων και του περιβάλλοντος εν γένει. Προς αυτή την κατεύθυνση για την ορθή αξιοποίηση και την αειφόρο διαχείριση των βοσκήσιμων γαιών, η βοσκή ασκείται με βάση το διαχειριστικού σχεδίου βόσκησης της περιοχής.

Επίσης συστήνεται εθνική γεωγραφική πληροφοριακή βάση δεδομένων με κύριο σκοπό την καταγραφή των βοσκήσιμων γαιών της χώρας για τις ανάγκες της εφαρμογής των εθνικών και των ενωσιακών προγραμμάτων που αφορούν την χρήση των γαιών αυτών.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Τροποποίηση των διατάξεων του ν.4056/2012 (Α'52)
2. Τροποποίηση των διατάξεων των ν. 3877/2010 (Α'160) και ν.2342/1995 (Α'208)
- 3.Παράταση παραχώρησης χρήσης αγροτικών ακινήτων και λειτουργίας επαγγελματικών σχολών ΕΠΑΣ.
4. Εθνικό πρόγραμμα συλλογής και διαχείρισης νεκρών ζώων
5. Τροποποίηση των διατάξεων του ν.1564/1985 (Α'164)
6. Ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης και τα ζωικά υποπροϊόντα
7. Τροποποίηση των διατάξεων του ν. 4036/2012 (Α'8)
8. Ρυθμίσεις για το Δήμο Κερατσινίου Δραπετσώνας

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Η μη αποτελεσματική, έως τώρα, αξιοποίηση των βοσκήσιμων γαιών της χώρας οφείλεται κυρίως στην έλλειψη πλήρους χαρτογράφησης, οριοθέτησης και αξιολόγησής τους και στην πολυμορφία του ιδιοκτησιακού καθεστώτος που τις χαρακτηρίζει. Οι παραπάνω παράγοντες οδηγούν στην αναποτελεσματική διαχείριση και την ελλιπή αξιοποίησή τους, αφού είναι δύσκολο εάν όχι αδύνατο να γίνει σωστή διαχείριση και αξιοποίηση εκτάσεων που δεν είναι χαρτογραφημένες και οριοθετημένες. Επιπλέον, ως

αποτέλεσμα της έλλειψης διαχείρισης παρατηρείται σοβαρή ανεπάρκεια έργων υποδομής, όπως δρόμων προσπέλασης και εγκαταστάσεων ποτισμού και σταβλισμού των ζώων.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Υπό το βάρος της ανάγκης για παραγωγική ανασυγκρότηση της Ελλάδας και λαμβάνοντας υπόψη την περιφερειοποίηση της χώρας στο πλαίσιο της νέας Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, σύμφωνα με την οποία η μία εκ των τριών περιφερειών είναι οι βοσκήσιμες γαίες, με βάση την έκταση των οποίων θα ενεργοποιούνται τα δικαιώματα ενίσχυσης που αφορούν στην κτηνοτροφία, κρίνεται αναγκαίο να αποσαφηνιστούν τα όρια των βοσκήσιμων εκτάσεων η πλειονότητα των οποίων είναι είτε δασικές εκτάσεις με αραιά ξυλώδη βλάστηση (θαμνολίβαδα – φρυγανολίβαδα) είτε χορτολιβαδικές εκτάσεις.

Με την κατάρτιση και έγκριση των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης προβλέπεται μεταξύ άλλων και η χαρτογράφηση και κατά συνέπεια η οριοθέτηση των εκτάσεων που έχουν ως κύρια χρήση τη βοσκή, τις οποίες αποκαλούμε βοσκήσιμες γαίες.

Επιπλέον, με το ενιαίο κείμενο νόμου δημιουργείται ένα σαφές και με σεβασμό προς το περιβάλλον νομικό πλαίσιο περί βοσκήσιμων γαιών, οι διατάξεις του οποίου θα είναι ξεκάθαρες τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο, προς όφελος της ευαίσθητης κοινωνικής ομάδας των κτηνοτρόφων.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επωφελείται απ' ευθείας η κοινωνική τάξη των αγρωτών και πιο συγκεκριμένα των κτηνοτρόφων που ασχολούνται με την ποιμενική αιγοπροβατοτροφία και τη βοοτροφία ελευθέρας βοσκής. Επιπλέον επωφελούνται οι κάτοικοι της υπαίθρου, αφού σύμφωνα με τις διατάξεις του προτεινόμενου νόμου προβλέπεται ότι για να γίνει χρήση των βοσκήσιμων γαιών από τους κτηνοτρόφους, αυτοί θα πρέπει να τηρούν τους όρους που καθορίζονται από το σχετικό διαχειριστικό σχέδιο βόσκησης, εξέλιξη η οποία οδηγεί στην ορθολογική χρήση των εν λόγω

εκτάσεων, με αποτέλεσμα να αποφεύγονται οι συνέπειες της άναρχης χρήσης και της υποβάθμισης του φυσικού περιβάλλοντος.

2. Καταλληλότητα

2.1 Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Η βόσκηση διαχρονικά γίνεται άναρχα χωρίς διαχειριστικές μελέτες, με δυσμενείς πολλές φορές συνέπειες. Προηγούμενες προσπάθειες είχαν γίνει με τις διατάξεις του ν. 1734/87 (Α' 189) οι οποίες προέβλεπαν διαχειριστικές μελέτες. Με απόφαση του ΣΤΕ, ύστερα από προσφυγή φιλοπεριβαλλοντικών οργανώσεων αλλά και του συνδικαλιστικού οργάνου των δασολόγων, που είχε κρίνει ως αντισυνταγματικά κάποια άρθρα του ν. 1734/1987, δεν συνεχίστηκε η οριοθέτηση των βοσκοτόπων και υπάρχει έλλειψη διαχείρισής τους μέχρι και σήμερα.

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου, με το οποίο κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο και βελτιώνονται οι διατάξεις του άρθρου 103 του ν.δ. 86/1969 (Α' 7), του άρθρου 60 του ν. 4264/2014 (Α' 118) και του άρθρου 25, παρ. 2 του ν. 4315/2014 (Α' 269) όπως ισχύουν, αντιμετωπίζονται προβλήματα και ασάφειες που εντοπίστηκαν. Ταυτόχρονα εξυπηρετείται ο σκοπός της ομαλής και επωφελούς ολοκλήρωσης της διαδικασίας υλοποίησης των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, που ως σκοπό έχουν την ορθολογική χρήση αξιοποίηση και βελτίωση των βοσκήσιμων γαιών της χώρας.

2.2 Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Προβλέπεται η έκδοση αποφάσεων του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και τροφίμων με τις οποίες πρόκειται να ρυθμιστούν:

α) Ειδικά θέματα, τεχνικές λεπτομέρειες, διαδικαστικά θέματα και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του άρθρου 2, το οποίο αναφέρεται στη δημιουργία και λειτουργία της Εθνικής Γεωγραφικής Πληροφοριακής Βάσης Δεδομένων «Βοσκήσιμες Γαίες της Ελλάδας»

β) Οι διαδικασίες, τα κριτήρια επιλεξιμότητας, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, οι προϋποθέσεις, οι όροι για την κατανομή των βοσκήσιμων γαιών στους κτηνοτρόφους, για τις ανάγκες της εφαρμογής ενωσιακών και εθνικών προγραμμάτων, σύμφωνα με το άρθρο, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια που αφορά τα παραπάνω.

γ) Θέματα που αφορούν την σύμβαση μίσθωσης, το ύψος του μισθώματος, οι όροι, οι κυρώσεις και τα αρμόδια όργανα επιβολής τους που αφορούν το δικαίωμα χρήσης της βοσκής καθώς και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή των άρθρων 6 και 7, που αναφέρονται στα δικαιώματα χρήσης της βοσκής και στο μίσθωμα δικαιώματος χρήσης της βοσκής αντίστοιχα.

δ) Η σύνθεση, οι αρμοδιότητες, η θητεία των μελών και κάθε θέμα σχετικό με το έργο και τον τρόπο λειτουργίας των επιτροπών που αναφέρονται στο άρθρου 6. Επιπλέον, ο αριθμός των επιτροπών ανά περιφέρεια, η σύνθεση, οι αρμοδιότητες, η θητεία των μελών και όλα τα σχετικά θέματα με το έργο και τον τρόπο λειτουργίας των επιτροπών του άρθρου 9.

ε) Η σύνθεση, οι αρμοδιότητες, η θητεία και κάθε θέμα σχετικό με τον τρόπο λειτουργίας της γνωμοδοτικής επιτροπής του άρθρου 2 του προτεινόμενου νομοσχεδίου.

στ) Οι νέες συνθέσεις για τα συλλογικά όργανα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, πλην των υπηρεσιακών και πειθαρχικών συμβουλίων, σύμφωνα με τις νέες οργανικές μονάδες του π.δ.107/2014 (Α'174). Οι αποφάσεις ορισμού μελών των συλλογικών οργάνων ισχύουν μέχρι την έκδοση των αντίστοιχων αποφάσεων με τη νέα σύνθεση.

ζ) Τα θέματα σχετικά με τις προϋποθέσεις, τις απαιτήσεις και τις διαδικασίες έλεγχου της διακίνησης των αγροτικών προϊόντων φυτικής προέλευσης. Με αποφάσεις αυτές καθορίζονται οι όροι, οι απαιτήσεις και οι προϋποθέσεις λειτουργίας κάθε χώρου που χρησιμοποιείται για τη συγκέντρωση, παραλαβή, αποθήκευση, συντήρηση και διακίνηση των προϊόντων αυτών, η επιβολή κυρώσεων σε περιπτώσεις μη συμμορφώσεων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια που αφορά το θέμα αυτό.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθορίζονται οι προδιαγραφές, το περιεχόμενο και κάθε άλλη λεπτομέρεια των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης και οι διαδικασίες παρακολούθησης για την ορθή εφαρμογή τους.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση επηρεάζει θετικά, σε μεγάλο βαθμό, τις κτηνοτροφικές επιχειρήσεις της χώρας, καθώς και τους κτηνοτρόφους που δραστηριοποιούνται στην ποιμενική εκτροφή αιγοπροβάτων και την εκτροφή βοοειδών ελευθέρως βοσκής, κρεοπαραγωγικής κατεύθυνσης.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

Η μείωση του κόστους παραγωγής θα βελτιώσει σε μεγάλο βαθμό την ανταγωνιστικότητα των ελληνικών κτηνοτροφικών επιχειρήσεων που εξασκούν την ποιμενική αιγοπροβατοτροφία ή βοοτροφία ελευθέρως βοσκής, δίνοντας τη δυνατότητα στους παραγωγούς να διατηρήσουν τις τιμές των προϊόντων τους σε ανταγωνιστικά επίπεδα, σε σχέση με τα εισαγόμενα.

Επιπλέον, η δυνατότητα ορθολογικής χρήσης των βοσκήσιμων γαιών της χώρας, η απευθείας βόσκηση των φυσικών βοσκότοπων και η εκτατικοποίηση της κτηνοτροφίας επιδρά θετικά στην ποιότητα των παραγόμενων προϊόντων, η οποία βελτιώνεται με την αύξηση της ποικιλότητας των φυτικών ειδών που καταναλώνουν τα ζώα κατά τη βόσκηση. Με τη διαδικασία αυτή οδηγούμαστε στον εμπλουτισμό των προϊόντων αυτών με επιθυμητά συστατικά και οργανοληπτικά χαρακτηριστικά, που έχουν θετική επίδραση στην υγεία του ανθρώπου και αυξάνουν την προστιθέμενη αξία τους, λόγω θετικής ανταπόκρισης από το καταναλωτικό κοινό.

Παράλληλα, η αξιοποίηση των βοσκήσιμων γαιών μέσω της ορθολογικής διαχείρισής τους, θα έχει ως αποτέλεσμα να διατηρηθεί το άρρηκτα συνδεδεμένο με το φυσικό περιβάλλον ζωικό γενετικό υλικό των τοπικών φυλών αγροτικών ζώων, που διατρέφονται με τη φυσική ξυλώδη ή ποώδη βλάστηση και την ιδιαίτερη χλωρίδα της ελληνικής υπαίθρου, συμβάλλοντας στην παραγωγή προϊόντων με προστιθέμενη αξία όπως είναι τα προϊόντα Προστατευόμενης Ονομασίας Προέλευσης (ΠΟΠ) ή τα προϊόντα Προστατευόμενης Γεωγραφικής Ένδειξης (ΠΓΕ).

3.3 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

Η υιοθέτηση πρακτικών φιλικών προς το περιβάλλον, οι οποίες προάγουν την ευζωΐα και την υγιεινή των ζώων και σηματοδοτούν την παραγωγή κτηνοτροφικών προϊόντων

με μεθόδους που πλησιάζουν στον παραδοσιακό τρόπο παραγωγής κάνουν τα προϊόντα ιδιαίτερα ελκυστικά από το καταναλωτικό κοινό.

Επιπλέον η παραγωγή αναγνωρισμένων παραδοσιακών προϊόντων (ΠΟΠ, ΠΓΕ) μπορεί να προσδώσει στα παραγόμενα προϊόντα μεγαλύτερη προστιθέμενη αξία και να αυξήσει την εμπορευσιμότητά τους τόσο στο εσωτερικό όσο και στις αγορές του εξωτερικού. Τέτοια προϊόντα, με κυρίαρχο και εμβληματικό τη φέτα, αλλά και τα υπόλοιπα παραδοσιακά ντόπια τυριά μπορούν να προσλάβουν τα ιδιαίτερα οργανοληπτικά τους χαρακτηριστικά (άρωμα, γεύση, υφή) μόνο μέσα από την αξιοποίηση της γηγενούς άγριας χλωρίδας και των βοτάνων της ελληνικής υπαίθρου, με τη χρήση των βοσκήσιμων γαιών.

3.4. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

Η προτεινόμενη ρύθμιση συμβάλλει σημαντικά στη μείωση του κόστους διατροφής και κατά συνέπεια του κόστους παραγωγής των προϊόντων της αιγοπροβατοτροφίας (γάλα – κρέας) και της κρεοπαραγωγού βοοτροφίας ελεύθερας βοσκής, εξέλιξη η οποία μπορεί να βελτιώσει την ανταγωνιστικότητα των συγκεκριμένων επιχειρήσεων έναντι όμοιων επιχειρήσεων του εξωτερικού, οι οποίες έχουν χαμηλότερο κόστος παραγωγής. Επιπλέον, η ορθολογική χρήση και αξιοποίηση των βοσκήσιμων γαιών της χώρας και η εκτατικοποίηση της κτηνοτροφίας συμβάλλει ουσιαστικά στην υγιεινή των ζώων, επιδρώντας παράλληλα, θετικά στην ποιότητα των παραγόμενων προϊόντων, η οποία βελτιώνεται με την αύξηση της ποικιλότητας των φυτικών ειδών που καταναλώνουν τα ζώα κατά τη βόσκηση. Με τη διαδικασία αυτή οδηγούμαστε στον εμπλουτισμό των προϊόντων αυτών με επιθυμητά συστατικά και οργανοληπτικά χαρακτηριστικά, που έχουν θετική επίδραση στην υγεία του ανθρώπου και αυξάνουν την προστιθέμενη αξία τους, λόγω θετικής ανταπόκρισης από το καταναλωτικό κοινό.

3.5. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία.

Η κτηνοτροφία αποτελεί έναν από τους σημαντικότερους πυλώνες της εθνικής οικονομίας κι ως τέτοιος μπορεί ν' αποτελέσει παράγοντα ανάπτυξης της χώρας. Εντούτοις στον τομέα αυτό, υπάρχει σημαντική υστέρηση, αφού η χώρα παράγει περίπου το 65% των αναγκών της σε κρέας και περίπου 70% σε γάλα και γαλακτοκομικά προϊόντα, με αποτέλεσμα να δαπανώνται τεράστια ποσά και μάλιστα

διαρκώς αυξανόμενα για την κάλυψη των ελλειμμάτων. Στην κατάσταση αυτή συμβάλει σημαντικά και το γεγονός ότι το κόστος παραγωγής είναι υψηλότερο από το αντίστοιχο κόστος στις υπόλοιπες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και πολλών άλλων χωρών. Ο σημαντικότερος συντελεστής του κόστους παραγωγής των κτηνοτροφικών προϊόντων είναι η διατροφή των αγροτικών ζώων, που στη χώρα μας φτάνει μέχρι το 60% του συνολικού.

Επισημαίνεται ότι με την προωθούμενη ρύθμιση ικανοποιείται η εθνική ανάγκη για αύξηση της ζωικής παραγωγής, ιδιαίτερα στις ορεινές και ημιορεινές περιοχές όπου η αιγοπροβατοτροφία αποτελεί τη μόνη σοβαρή πηγή εισοδήματος.

Η επιβίωση της ελληνικής κτηνοτροφίας εξαρτάται από την ανταγωνιστικότητά της. Η ανταγωνιστικότητα θα εξαρτηθεί σε σημαντικό βαθμό από τη δυνατότητα μείωσης του κόστους παραγωγής.

Επιπλέον για την μελλοντική απορρόφηση κονδυλίων από την Ευρωπαϊκή Ένωση η ύπαρξη διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης είναι δυνατόν να αποδειχτεί εξαιρετικά σημαντική.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Η προτεινόμενη ρύθμιση συμβάλει θετικά σε όλο τον κοινωνικό ιστό, καθώς καθιστά περισσότερο ανταγωνιστικές τις ελληνικές κτηνοτροφικές επιχειρήσεις, μειώνοντας το κόστος παραγωγής και κατ' επέκταση τις τιμές των προϊόντων για τον καταναλωτή. Επίσης η ορθολογική και υπό όρους αξιοποίηση των βοσκήσιμων γαιών τις χώρες συμβάλει στην προστασία της ελληνικής υπαίθρου από τη μη λελογισμένη χρήση και την υποβάθμιση του περιβάλλοντος. Επιπλέον η κτηνοτροφική δραστηριότητα με βάση κανόνες αποτελεί ένα κίνητρο για τους νέους κτηνοτρόφους.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

Με τις σημερινές συνθήκες και χωρίς την τακτοποίηση του ζητήματος των βοσκήσιμων γαιών οδηγούμαστε:

α) Στην εξαφάνιση της ποιμενικής και νομαδικής αιγοπροβατοτροφίας που μπορεί να δώσει εισοδήματα και κατά συνέπεια προοπτικές παραμονής των κατοίκων σε ορεινές – ημιορεινές και παραμεθόριες περιοχές,

β) Στην άναρχη βόσκηση σε όλες σχεδόν τις εκτάσεις, χωρίς τη δυνατότητα ελέγχου, με επιπτώσεις στο περιβάλλον,

γ) Στη μη ορθολογική αξιοποίηση διαφόρων εκτάσεων οι οποίες λόγω του μικρού βάθους εδάφους που εμφανίζουν δεν είναι κατάλληλες ούτε για γεωργική ούτε για δασική αξιοποίηση.

Με τη ρύθμιση επιδιώκεται η οριοθέτηση των βοσκήσιμων γαιών αποδίδοντας αυτές στην κτηνοτροφική εκμετάλλευση, με μέριμνα του κράτους, για την εξασφάλιση της ορθολογικής διαχείρισης, χωρίς να αλλοιώνει τον χαρακτήρα τους ως δασικών εκτάσεων.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζονται προβλήματα και ασάφειες που εντοπίστηκαν σε παλιότερες ρυθμίσεις οι οποίες κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο. Ταυτόχρονα εξυπηρετείται ο σκοπός της ομαλής και επωφελούς ολοκλήρωσης της διαδικασίας χαρτογράφησης των βοσκήσιμων γαιών και υλοποίησης των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, που ως σκοπό έχουν την ορθολογική χρήση αξιοποίηση και βελτίωση των βοσκήσιμων γαιών της χώρας. Οι πολίτες που θέλουν να δραστηριοποιηθούν στον χώρο της κτηνοτροφίας θα έχουν πλέον ένα πλαίσιο κανόνων με βάση το οποίο θα μπορούν να κινηθούν. Η άναρχη βόσκηση δημιουργεί εμπόδια στους ήδη υπάρχοντες κτηνοτρόφους και αποτρέπει νέους που θέλουν να ασχοληθούν με το επάγγελμα, σε μία εποχή που η στροφή στον πρωτογενή τομέα θεωρείται κρίσιμη για την χώρα.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

Η μη αποτελεσματική, έως τώρα, αξιοποίηση των βοσκήσιμων γαιών της χώρας οφείλεται κυρίως στην έλλειψη πλήρους χαρτογράφησης, οριοθέτησης και αξιολόγησής τους και στην πολυμορφία του ιδιοκτησιακού καθεστώτος που τις χαρακτηρίζει. Οι παραπάνω παράγοντες οδηγούν στην αναποτελεσματική διαχείριση και την ελλιπή αξιοποίησή τους, αφού είναι δύσκολο εάν όχι αδύνατο να γίνει σωστή διαχείριση και αξιοποίηση εκτάσεων που δεν είναι χαρτογραφημένες και οριοθετημένες. Επιπλέον, ως

αποτέλεσμα της έλλειψης διαχείρισης παρατηρείται σοβαρή ανεπάρκεια έργων υποδομής, όπως δρόμων προσπέλασης και εγκαταστάσεων ποτισμού και σταβλισμού των ζώων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται να αποσαφηνιστούν τα όρια των βοσκήσιμων εκτάσεων η πλειονότητα των οποίων είναι είτε δασικές εκτάσεις με αραιά ξυλώδη βλάστηση (θαμνολίβαδα – φρυγανολίβαδα) είτε χορτολιβαδικές εκτάσεις. Περαιτέρω, εφόσον το κράτος έχει μία σαφή εικόνα των βοσκήσιμων γαιών, έχει την δυνατότητα να παρεμβαίνει μελλοντικά προς όφελος του πολίτη, με δράσεις, με συμπληρωματική νομοθέτηση όπου αυτό απαιτείται, με απορρόφηση κονδυλίων από την Ευρωπαϊκή Ένωση και με την εφαρμογή των εθνικών και ευρωπαϊκών προγραμμάτων.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

Με το ενιαίο κείμενο νόμου δημιουργείται ένα σαφές και με σεβασμό προς το περιβάλλον νομικό πλαίσιο περί βοσκήσιμων γαιών, οι διατάξεις του οποίου θα είναι ξεκάθαρες τόσο σε εθνικό όσο και σε ενωσιακό επίπεδο, προς όφελος της ευαίσθητης κοινωνικής ομάδας των κτηνοτρόφων.

Η δημιουργία της εθνικής γεωγραφικής πληροφοριακής βάσης δεδομένων που προβλέπεται στο άρθρο 2 του νόμου κινείται προς την κατεύθυνση της απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών, δεδομένου ότι με σύγχρονο ηλεκτρονικό τρόπο θα υπάρχει μια εικόνα των βοσκήσιμων γαιών με πολύ θετικά αποτελέσματα για τις παρεμβάσεις που θα κάνει η δημόσια διοίκηση στον κτηνοτροφικό τομέα.

Επίσης η γνωμοδοτική επιτροπή βοσκήσιμων γαιών παρέχει γνώμη στον Υπουργό για τα θέματα της γεωγραφικής πληροφοριακής βάσης δεδομένων προς την κατεύθυνση της λήψης ορθολογικών αποφάσεων και με τις βέλτιστες διοικητικές διαδικασίες ώστε να μην ταλαιπωρείται ο πολίτης.

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο βάζει σε τάξη την άναρχη κατάσταση που υπήρχε επί πολλά έτη στον κτηνοτροφικό τομέα γεγονός που θα διευκολύνει πολύπλευρα τους πολίτες που δραστηριοποιούνται στον τομέα της κτηνοτροφίας, αλλά και όσων επιθυμούν να ασχοληθούν με τον τομέα αυτό. Ενδεχόμενες φιλονικίες μεταξύ κτηνοτρόφων που δημιουργεί το καθεστώς άναρχης βόσκησης και που μπορεί να πάρουν δικαστικές διαστάσεις, θα αποτραπούν καθώς θα υπάρχει ένα σαφές πλαίσιο όπου ο κάθε ένας πολίτης θα γνωρίζει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η καταγραφή και αποτύπωση των βοσκήσιμων γαιών και υποχρεώνονται οι φορείς, στην αρμοδιότητα των οποίων υπάγονται οι βοσκότοποι, να συντάσσουν μελέτες διαχείρισης (διαχειριστικά σχέδια βόσκησης), κάτι που δε συμβαίνει σήμερα με τις βοσκόμενες δασικές εκτάσεις.

Κρίνεται απαραίτητη η θέσπιση των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, καθώς είναι κοινός τόπος ότι το μεγαλύτερο πρόβλημα που πρέπει να αντιμετωπιστεί σε σχέση με τη βιωσιμότητα των βοσκήσιμων γαιών της χώρας είναι η έλλειψη διαχείρισης.

Μέσω της ορθολογικής χρήσης που θα προκύψει από την εφαρμογή των απαιτήσεων των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, οι βοσκήσιμες γαίες της χώρας θα μπορέσουν να αποδώσουν το βέλτιστο της δυναμικότητάς τους, προς όφελος των κτηνοτρόφων και κατ' επέκταση της οικονομίας, του φυσικού περιβάλλοντος, της διατήρησης της φυσιογνωμίας του τοπίου.

Τα διαχειριστικά σχέδια βόσκησης έχουν μεσομακροπρόθεσμη προοπτική, με ορίζοντα που ξεπερνά αυτόν της τρέχουσας προγραμματικής περιόδου της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής, με σκοπό να μην αντιμετωπιστούν στο μέλλον παρόμοια προβλήματα με αυτά που αντιμετωπίζουν οι βοσκήσιμες γαίες και η ποιμενική κτηνοτροφία τα τελευταία χρόνια.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται ότι η χρήση της βοσκής εφόσον δεν έχει απαγορευθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της δασικής και περιβαλλοντικής νομοθεσίας, ασκείται μόνο επί τη βάση διαχειριστικού σχεδίου βόσκησης της περιοχής.

Οι παράμετροι τις οποίες οφείλουμε να διαφυλάξουμε και να ενισχύσουμε μέσω της ορθολογικής διαχείρισης είναι η αειφορία και η ισορροπία του φυσικού οικοσυστήματος. Η ορθολογική και ελεγχόμενη βόσκηση από αγροτικά ζώα μπορεί να συμβάλει θετικά, λειτουργώντας ως εργαλείο διαχείρισης του περιβάλλοντος, επιδρώντας με ευνοϊκό τρόπο στην οικολογική ισορροπία.

Η ανεξέλεγκτη και χωρίς σχέδιο προώθηση της εξέλιξης και ανάπτυξης της βλάστησης μπορεί να οδηγήσει σε μη επιθυμητά αποτελέσματα. Αντιθέτως, η ελεγχόμενη είσοδος αγροτικών ζώων στις βοσκήσιμες εκτάσεις και η αξιοποίηση της χορτονομής για τις ανάγκες της ποιμενικής κτηνοτροφίας, μπορεί να επιδρά θετικά στη βλάστηση, την ποικιλότητα των φυτικών ειδών και στη μωσαϊκότητα του τοπίου.

Παράλληλα διατηρείται η ισορροπία της βλάστησης και αποτρέπεται η εξέλιξη και η εισβολή ξυλωδών ειδών, οδηγώντας στη διατήρηση και προστασία σπάνιων και απειλούμενων οικοτόπων.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση μέσω της διαχείρισης επιδιώκεται η ισορροπία και η αειφορία του οικοσυστήματος και η προστασία – διατήρηση της φυσιογνωμίας του τοπίου.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η αξιοποίηση των εργαλείων της επιστήμης της γεωπληροφορικής, μέσω της δημιουργίας, οργάνωσης και συνεχούς ενημέρωσης Εθνικής Γεωγραφικής Πληροφοριακής Βάσης Δεδομένων, στην οποία θα γίνεται η καταγραφή, χαρτογράφηση και συνεχής παρακολούθηση όλων των βοσκήσιμων γαιών της χώρας, σε ενιαία βάση και με δυνατότητα δυναμικής ενημέρωσης των δεδομένων.

Στη βάση δεδομένων θα καταγράφονται σε περιβάλλον Γεωγραφικών Πληροφοριακών Συστημάτων (GIS) όλες τα γεωχωρικά δεδομένα που αφορούν στις βοσκήσιμες γαίες, οι οποίες θα είναι συμβατές με άλλες παρόμοιες βάσεις δεδομένων. Η ενιαία καταγραφή και διαχείριση όλων των πληροφοριών που αφορούν στις βοσκήσιμες γαίες της χώρας είναι το απαραίτητο εργαλείο μέσω του οποίου μπορεί να γίνει ολοκληρωμένη διαχείριση, προστασία και βελτίωση των εκτάσεων αυτών.

Επιπλέον, προβλέπεται ότι τα δικαιώματα χρήσης της βοσκής σε κτηνοτρόφους, κατανέμονται από τις οικείες Περιφερειακές Ενότητες και όχι από τις κτηνοτροφικές οργανώσεις, όπως προέβλεπε ο ν. 4364/2014, γιατί στην πράξη αυτό αποδείχθηκε ανέφικτο.

Προβλέπεται, επίσης, ότι η κατανομή των βοσκήσιμων γαιών γίνεται από Επιτροπή της οικείας Περιφερειακής Ενότητας, η οποία είναι αρμόδια για το σκοπό αυτό, ενώ τα δικαιώματα χρήσης της βοσκής παραχωρούνται στους κτηνοτρόφους για χρονικό διάστημα αντίστοιχο με την υλοποίηση των στόχων των διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης, το οποίο δεν μπορεί να είναι μικρότερο από τρία (3) έτη, με την υπογραφή σχετικής σύμβασης μίσθωσης.

Η Επιτροπή, επίσης, προβαίνει σε ανάλογες ανακατατάξεις των δικαιωμάτων βόσκησης σε περίπτωση που σε τμήματα ή και σε ολόκληρη τη βοσκήσιμη γαία απαγορευτεί η βόσκηση ή οι γαίες αυτές χαρακτηρισθούν αναδασωτές, στα πλαίσια της δασικής νομοθεσίας.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Μέσω της έγκρισης των προσωρινών διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης προβλέπεται η οριοθέτηση – χαρτογράφηση των βοσκήσιμων γαιών της χώρας.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση οι διαδικασίες που προβλέπονται καθίστανται συμβατές με τη νομολογία και αποφεύγονται ενδεχόμενα συνταγματικά κωλύματα που εντοπίστηκαν στο παρελθόν σε αντίστοιχες προσπάθειες. Έτσι οι διατάξεις αυτές είναι πλήρως συμβατές με τις επιταγές των άρθρων 24 και 117 του Συντάγματος.

Με τις προτεινόμενες προσθήκες επιδιώκεται η κάλυψη ενδεχόμενων αδυναμιών με τους εξής τρόπους:

α) Με τη ρητή εξαίρεση από τον ορισμό ως βοσκήσιμων εκτάσεων – βοσκοτόπων, των εκτάσεων που κήκων και έχουν κηρυχθεί αναδασωτές, αλλά και όσων καταστράφηκαν ή καταστρέφονται ή αποψιλώθηκαν ή αποψιλώνονται με άλλο τρόπο, κατά τη ρητή επιταγή της παραγράφου 3 του άρθρου 117 του Συντάγματος.

β) Με τον περιορισμό της δυνατότητας επέμβασης στη βόσκηση ή σε ενδεχόμενες συμβατές παράλληλες χρήσεις οι οποίες ρητώς θα καθορίζονται από τα οριστικά διαχειριστικά σχέδια βόσκησης, ώστε να μην μπορεί να καταστεί ποιοτικώς έντονη και ποσοτικά απροσδιόριστη η επέμβαση στις εν λόγω εκτάσεις, αφού κατά τα λοιπά εκτός βόσκησης τα δάση και οι δασικού χαρακτήρα εκτάσεις οι περιλαμβανόμενες στην οριοθέτηση, θα εξακολουθούν να διαχειρίζονται ως δασικές.

γ) Με τη μνεία στην απόφαση περί έγκρισης των προσωρινών διαχειριστικών σχεδίων βόσκησης και οριοθέτησης των βοσκήσιμων εκτάσεων της ανάγκης εξυπηρέτησης σκοπού δημοσίου συμφέροντος, δηλαδή της χρήσης των συγκεκριμένων εκτάσεων προς υλοποίηση του σκοπού αυτού (σκοπός δημοσίου συμφέροντος), με τη βόσκηση ποιμνίων της συγκεκριμένης περιοχής.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

Με την υπ' αριθμ. 664/1990 απόφαση του Συμβουλίου Της Επικρατείας (ΣτΕ), το άρθρο 3 του Ν. 1734/1987 με τίτλο: «Βοσκότοποι και ρύθμιση ζητημάτων σχετικών με κτηνοτροφική αποκατάσταση και με άλλες παραχωρήσεις καθώς και θεμάτων που

αφορούν δασικές εκτάσεις», με τον οποίο είχε γίνει προσπάθεια ρύθμισης του θέματος των βοσκοτόπων καθώς και οι μεταγενέστερες διοικητικές πράξεις που βασίστηκαν στο εν λόγω άρθρο κρίθηκαν αντίσυνταγματικά και έχασαν την ισχύ τους.

Με την υπ' αριθμ. 370/1997 απόφαση του ΣτΕ ακυρώθηκε η παράληψη της Διοίκησης να ανακαλέσει τις πράξεις καθορισμού των ορίων βοσκοτόπων, κατ' εφαρμογή του άρθρου 3 του ν. 1734/87, οι οποίες δεν έχουν ήδη ακυρωθεί από το ΣτΕ με την υπ' αριθμ. 664/1990 απόφασή του.

Με την υπ' αριθμ. 718/2003 απόφαση της Επιτροπής αναστολών του ΣτΕ, ανεστάλη η εκτέλεση της υπ' αριθμ. 488/12-07-2002 Κοινής Απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Γεωργίας με τίτλο: «Χρηματοδότηση σε επενδύσεις για βελτίωση, αξιοποίηση και διαχείριση βοσκοτόπων σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές»

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων έχει την κύρια αρμοδιότητα για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης. Συναρμόδια Υπουργεία είναι τα εξής:

Υπουργείο Εσωτερικών Και Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Υπουργείο Παιδείας Έρευνας Και Θρησκευμάτων

Υπουργείο Οικονομικών

Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

8.2. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Γενική Δ/ση Βιώσιμης Ζωικής Παραγωγής και Κτηνιατρικής.

Γενική Δ/ση Ανάπτυξης, Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος.

Γενική Δ/ση Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Περιφέρειες του Κράτους.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Κατά την σύνταξη της αξιολογούμενης ρύθμισης ελήφθη υπόψη το εγχειρίδιο οδηγιών της ΚΕΝΕ, το πρακτικό επεξεργασίας αλλά και τα προφορικά σχόλια της ΚΕΝΕ που έγιναν κατά την συνεδρίαση αριθμ. 1312 στις 29-7-2015.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση καταργούνται οι εξής διατάξεις όπως ισχύουν:

- α) Το άρθρο 103 του ν.δ. 86/1969 (Α'7).
- β) Οι παρ. 2 και 2α του άρθρου 60 του ν. 4264/2014 (Α'118).
- γ) Η παράγραφος 1 του άρθρου 5 του β.δ. 24-9/20-10-1958 (Α'171).
- δ) Το εδάφιο ε' της παρ. 2 του άρθρου 24 του ν. 4061/2012 (Α'66).
- ε) Η παράγραφος 5 του άρθρου 6 και η παράγραφος 3 του άρθρου 10 του ν. 3877/2010 (Α'160).
- στ) Η υπ' αριθμ. 3287/127664/17-12-2012 (Β'3468) απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο και βελτιώνονται οι διατάξεις του άρθρου 103 του ν.δ. 86/1969 (Α'7), του άρθρου 60 του ν. 4264/2014 (Α'118) και του άρθρου 25, παρ. 2 του ν. 4315/2014 (Α'269) όπως ισχύουν,

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 29-5-2015 έως και 10-6-2015. Επελέγη ο ηλεκτρονικός τρόπος διαβουλεύσεις για να έχουν πρόσβαση όλοι οι πολίτες και φορείς χωρίς χρονικούς και γεωγραφικούς περιορισμούς.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

Άρθρο 12

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 12 η προθεσμία έκδοσης άδειας εγκατάστασης των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων όλων των κατηγοριών της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν. 4056/2012, η οποία προβλέπεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν. 4056/2012, παρατείνεται για δέκα οκτώ (18) μήνες από τη λήξη της. Η ανάγκη της προτεινόμενης ρύθμισης αναδείχθηκε για να μπορούν οι ενδιαφερόμενοι να έχουν περισσότερο χρόνο στην διάθεσή τους για την έκδοση της σχετικής άδειας. Λόγω του ότι σε ορισμένες περιπτώσεις κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων απαιτούνται ως δικαιολογητικά για την αδειοδότησή τους η έγκριση επέμβασης από την αρμόδια δασική υπηρεσία ή η υπαγωγή τους στις διατάξεις του ν. 4178/2013 για τη νομιμοποίηση αυθαίρετων κατασκευών σταυλικών εγκαταστάσεων και συνοδών κτιρίων προσωρινής διαμονής, οι διατάξεις του άρθρου αυτού κρίνονται απαραίτητες, προκειμένου να παραταθεί η προθεσμία της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4056/2012 που αφορά την έκδοση άδειας εγκατάστασης σε υφιστάμενες κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, οι οποίες κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4056/2012 λειτουργούσαν χωρίς άδεια εγκατάστασης, ώστε αυτές να μη διακόψουν τη λειτουργία τους, και να ολοκληρώσουν εμπρόθεσμα τις διαδικασίες για την νομιμοποίησή τους.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 12 αντιμετωπίζεται το ζήτημα της νομιμοποίησης των υφιστάμενων κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων που βρίσκονται εντός ορίων οικισμών. Σύμφωνα με τον ν. 4056/12 εξαιρούνται της νομιμοποίησης υφιστάμενες κτηνοτροφικές εγκαταστάσεις που βρίσκονται εντός ορίων οικισμών και οι οποίες βάσει του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου θα οδηγηθούν σε διακοπή λειτουργίας. Λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος του προβλήματος και του μεγάλου αριθμού των κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων εντός ορίων οικισμών, προτείνεται η ρύθμιση νομιμοποίησης κτηνοτροφικών εγκαταστάσεων οι οποίες κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4056/12 ήταν εγκαταστημένες εντός των ορίων οικισμών.

Άρθρο 13

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 13 Τροποποιούνται διατάξεις των ν. 3877/2010 (Α' 160) και 2342/1995 (Α' 208).

Με τις πρώτες πέντε παραγράφους τροποποιούνται διατάξεις που αφορούν τον ΕΛΓΑ και συγκεκριμένα, ρυθμίζουν θέματα που αφορούν πόρους και αποθεματικά του ΕΛΓΑ, την ειδική ασφαλιστική εισφορά υπέρ ΕΛΓΑ, την ασφαλιζόμενη αξία αγροτικής παραγωγής, τους εκτιμητές και τέλος τις αποζημιώσεις των μετακινήσεων του προσωπικού του ΕΛΓΑ. Οι εν λόγω διατάξεις κρίνονται απαραίτητες για την αντιμετώπιση θεμάτων ουσίας του ν.3877/2010.

Με την παράγραφο 6 του προτεινόμενου άρθρου, προτείνεται η αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 2342/1995 ώστε να επεκταθεί η ενεργητική προστασία της αγροτικής δραστηριότητας τόσο σε κινδύνους που καλύπτονται ασφαλιστικά από τον ΕΛΓΑ όσο και σε κινδύνους που δεν αναφέρονται ρητά στο νόμο 3877/2010, μέσω επιχορηγούμενων δράσεων.

Άρθρο 14

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 14 επιδιώκεται η Παράταση παραχώρησης χρήσης αγροτικών ακινήτων και προτείνεται η εκ νέου παράταση της λειτουργίας των επαγγελματικών σχολών ΕΠΑΣ αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και για το σχολικό έτος 2016-2017.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 1 αντιμετωπίζεται το πρόβλημα που έχει ανακύψει από τη λήξη των αποφάσεων παραχώρησης χρήσης ακινήτων σε κατά κύριο επάγγελμα αγρότες ή ανέργους με αποφάσεις του οικείου Περιφερειάρχη, όπως ορίζεται στο άρθρο 168 του ν. 4099/2012 και το άρθρο 37 παρ.14 εδάφιο γ' του ν.4235/2014. Συγκεκριμένα, δεν υπάρχει δυνατότητα παράτασης των παραχωρήσεων αυτών με το υπάρχον νομοθετικό πλαίσιο.

Η ρύθμιση της παραγράφου 2 που αφορά την παράταση της λειτουργίας των επαγγελματικών σχολών ΕΠΑΣ, κρίνεται απαραίτητη λόγω της εξειδικευμένης γνώσης των γεωργικών θεμάτων που προσφέρεται μέσω των εκπαιδευτικών δομών των ΕΠΑΣ και του έντονου ενδιαφέροντος των πολιτών για φοίτηση στις ΕΠΑΣ.

Άρθρο 15

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 15, Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καταρτίζει και θέτει σε εφαρμογή, Εθνικό Πρόγραμμα Συλλογής και Διαχείρισης νεκρών ζώων. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη αφενός για να συμμορφωθεί η χώρα με της απαιτήσεις των ευρωπαϊκών κανονισμών και την αποφυγή προστίμων και αφετέρου για να διασφαλισθεί η προστασία της δημόσιας υγείας, της υγείας των ζώων και του περιβάλλοντος.

Άρθρο 16

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 16 τροποποιούνται διατάξεις του ν. 1564/1985 (Α'164).

Οι εν λόγω διατάξεις, κρίνονται αναγκαίες αφενός για την επιτάχυνση της εναρμόνισης του εθνικού προς το ενωσιακό δίκαιο και αφετέρου για τη συμμόρφωση προς το άρθρο 34 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) (παρ. 2 άρθρου 16).

Άρθρο 17

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 17, στη Διεύθυνση Υγιεινής και Ασφάλειας Τροφίμων Ζωικής Προέλευσης του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων ιδρύονται και λειτουργούν ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων για τα τρόφιμα ζωικής προέλευσης και τα ζωικά υποπροϊόντα. Οι εν λόγω διατάξεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες προκειμένου όλοι όσοι εμπλέκονται με την παραγωγή, συλλογή, μεταφορά, χρήση ή απόρριψη των ζωικών υποπροϊόντων να εξασφαλίζουν την ιχνηλασιμότητα των ζωικών υποπροϊόντων και τα παράγωγων προϊόντων. Οι εν λόγω διατάξεις είναι σύμφωνες με τον Καν. 1069/2009/ΕΚ.

Άρθρο 18

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 18, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4036/2012 (Α' 8).

Οι εν λόγω διατάξεις, αρμοδιότητας της Δ/σης Προστασίας Φυτικής Παραγωγής του ΥΠΑΑΤ, κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την νομοτεχνική βελτίωση του υπόψη σχεδίου νόμου, με έμφαση στην αντιμετώπιση θεμάτων που αναδείχθηκαν κατά την εφαρμογή του, αλλά και για την προσαρμογή με την ενωσιακή νομοθεσία.

Άρθρο 19

Στις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 19, περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για δήμο Κερατσινίου – Δραπετσώνας και ειδικότερα για την πρώην λιμενοβιομηχανική ζώνη

Κερατσινίου – Δραπετσώνας, δηλαδή την ευρύτερη παραλιακή περιοχή γύρω από το παλιό εργοστάσιο λιπασμάτων που βρίσκεται μεταξύ του επιβατικού και εμπορικού λιμένα του Πειραιά. Οι εν λόγω διατάξεις κρίνονται αναγκαίες και κατάλληλες για την αναβάθμιση του περιβαλλοντικού ισοζυγίου της ευρύτερης περιοχής του δυτικού Πειραιά και ταυτόχρονα του δήμου Κερατσινίου – Δραπετσώνας. Οι εν λόγω διατάξεις είναι αρμοδιότητας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Άρθρο 20

Στις προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 20, περιλαμβάνονται μεταβατικές διατάξεις, οι οποίες αφορούν τις ρυθμίσεις των άρθρων 1 έως και 11 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου. Οι διατάξεις αυτές σκοπό έχουν την ομαλή προσαρμογή στο νέο νομοθετικό πλαίσιο που εισάγεται με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 29-5-2015 έως και 10-6-2015 και τα αποτελέσματά της περιγράφονται στην Έκθεση Αποτελεσμάτων Δημόσιας Διαβούλευσης, που συνοδεύει το προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

ΕΚΘΕΣΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Στο σχέδιο νόμου «Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας και άλλες διατάξεις»

Α. Διάρκεια διαβούλευσης

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση, στο δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων www.opengov.gr, το χρονικό διάστημα από 29-5-2015 έως και 10-6-2015.

Β. Γενικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Υπήρξαν 124 δημόσιες παρεμβάσεις από πολίτες και φορείς.

Τα σημαντικότερα σημεία της σχετικής διαβούλευσης αφορούν:

α) Το άρθρο 1 που αφορά τον ορισμό.

Διατυπώθηκαν 10 σχόλια από πολίτες και φορείς. Έγιναν προτάσεις ως προς την διατύπωση των διατάξεων και εκφράστηκε η ανησυχία ότι η εξυπηρέτηση της βοσκής υπερισχύει άλλων σκοπών, όπως η προστασία του φυσικού περιβάλλοντος και της

βιολογικής ποικιλομορφίας. Επιπλέον επισημάνθηκε ο κίνδυνος για αλόγιστη χρήση των οικοσυστημάτων που οδηγεί σε υποβάθμιση των εδαφών. Προτάθηκε ως ορθότερη η χρήση της λέξης «λιβάδι» έναντι του όρου «βοσκήσιμες γαίες», ενώ εκφράστηκε και ο προβληματισμός ότι η εκτατική κτηνοτροφία έχει αποφέρει καταστροφή ευαίσθητων και σπάνιων οικοσυστημάτων. Προτάθηκε να δοθεί προτεραιότητα στην ανάπτυξη ημικτατικής κτηνοτροφίας και την δημιουργία κτηνοτροφικών πάρκων με παράλληλη αναζήτηση εναλλακτικών μεθόδων διατροφής σε συνδυασμό με την ελεύθερη βόσκηση. Επίσης Προτάθηκε, η διαχείριση και προστασία των δασών να παραμείνει στην Δασική Υπηρεσία, καθώς επίσης και οι διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου να ενταχθούν στην δασική νομοθεσία με τροποποίηση του ν.δ.86/1969.

β) Το άρθρο 2 που αφορά την Εθνική Γεωγραφική Πληροφοριακή Βάση Δεδομένων. Διατυπώθηκαν 6 σχόλια από πολίτες και φορείς. Μεταξύ άλλων διατυπώθηκε ο προβληματισμός ότι οι ιδιωτικές χορτολιβαδικές εκτάσεις θα αποδίδονται στους κτηνοτρόφους παρά τις ενδεχόμενες αντιρρήσεις των ιδιοκτητών. Επιπλέον προτάθηκε τα στοιχεία της πληροφοριακής βάσης να ενσωματωθούν στο σύστημα ΟΣΔΕ.

γ) Το άρθρο 3 που αφορά τα διαχειριστικά σχέδια βόσκησης. Διατυπώθηκαν 10 σχόλια από πολίτες και φορείς μεταξύ των οποίων τα εξής: Επισημάνθηκαν σημεία που μπορεί να δημιουργούν ασάφεια και διατυπώθηκε πρόταση για συγκεκριμένη διάρκεια ισχύος των διαχειριστικών σχεδίων. Διατυπώθηκε η άποψη ότι τα διαχειριστικά σχέδια βόσκησης θα επιβαρύνουν τα δασικά οικοσυστήματα, τα οποία θα πρέπει να υποδεχθούν και την βοσκή μαζί με όλες τις άλλες χρήσεις και παρεμβάσεις ενώ είναι αμφίβολη η διατήρηση του ιδιαίτερου καθεστώτος προστασίας των δασών. Επίσης προτάθηκε να υπάρχει ξεχωριστό άρθρο με αναλυτική αναφορά του τι είναι επιτρεπτό και τι όχι στις βοσκήσιμες γαίες.

δ) Το άρθρο 8 που αφορά την αποτύπωση των βοσκήσιμων γαιών και τις εξαιρέσεις. Διατυπώθηκαν 9 σχόλια από πολίτες και φορείς μεταξύ των οποίων τα εξής: Εκφράστηκε η άποψη ότι δεν προβλέπεται καμία διαδικασία που θα διασφαλίζει την εξέταση των αντιρρήσεων που αφορούν τα διαχειριστικά σχέδια βόσκησης και ότι υπάρχουν ελάχιστες εξαιρέσεις στην αποτύπωση των βοσκήσιμων γαιών. Τέθηκε το ζήτημα, αν θα συμπεριλαμβάνονται στα διαχειριστικά σχέδια βόσκησης οι περιπτώσεις των ιδιωτικών εκτάσεων οι οποίες δεν ανήκουν σε κτηνοτρόφους ή δεν νέμονται από κτηνοτρόφους προς ενοικίαση και τι θα προβλέπεται αν κάποιος ιδιώτης δεν επιθυμεί να νοικιάσει την ιδιωτική του έκταση για χρήση. Επίσης όσον αφορά την αποτύπωση των βοσκήσιμων γαιών, επισημάνθηκε η περίπτωση, ιδιωτικές εκτάσεις να εμφανίζουν την εικόνα χορτολιβαδικών, ενώ είναι παλιά χωράφια που δεν καλλιεργούνται καθώς και η περίπτωση δασωμένων αγρών με αμφισβητούμενο ιδιοκτησιακό καθεστώς.

ε) Το άρθρο 10 που αφορά τις βοσκήσιμες γαίες ΟΤΑ.

Διατυπώθηκαν 6 σχόλια από πολίτες και φορείς. Μεταξύ άλλων προτείνονται προσθήκες στο υπάρχον κείμενο και εκφράζονται απορίες για τις χρήσεις γης, καθώς και περιοχές και ζώνες ειδικής προστασίας που προβλέπονται από τα Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια των Δήμων. Επίσης εκφράζεται ο προβληματισμός για το γεγονός ότι δεν θα ληφθούν υπόψη τα κτηματολογικά στοιχεία των Δήμων και προτείνεται να εξεταστεί η περίπτωση να μην υπάρξει διαχωρισμός των βοσκήσιμων γαιών ΟΤΑ από τις υπόλοιπες βοσκήσιμες γαίες, αλλά να υπολογίζονται ως μία ενιαία ενότητα. Τέλος επισημάνθηκε το πρόβλημα που θα ανακύψει σε περίπτωση που τόσο ο Δήμος όσο και το Δημόσιο προβάλλουν δικαιώματα κυριότητας σε μία βοσκήσιμη γαία.

Γ. Ειδικά σχόλια επί της διαβούλευσης

Η ικανοποιητική συμμετοχή στην δημόσια διαβούλευση του προτεινόμενου σχεδίου νόμου κατέδειξε το έντονο ενδιαφέρον της κοινωνίας για τα υπό ρύθμιση θέματα.

Ο δημόσιος διάλογος, τα σχόλια των πολιτών και των φορέων οδήγησαν σε περαιτέρω επεξεργασία των διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.