



Αριθμ. 126 / 4 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση της Συμφωνίας Σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των Κρατών Μελών τους, αφενός και της Γεωργίας, αφετέρου».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας Σύνδεσης, με τα συνημμένα σε αυτήν Παραρτήματα και Πρωτόκολλα, που υπογράφηκαν στις Βρυξέλλες, στις 27 Ιουνίου 2014. Ειδικότερα:

Α. Με το **άρθρο πρώτο**, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος η προαναφερόμενη Συμφωνία Σύνδεσης, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Θεσπίζεται η σύνδεση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) και των κρατών μελών της αφενός, και της Γεωργίας, αφετέρου.

β. Καθορίζονται οι στόχοι της εν λόγω σύνδεσης, στους οποίους περιλαμβάνονται: **i)** η ενίσχυση της πολιτικής σύνδεσης και η οικονομική ολοκλήρωση μεταξύ των μερών στη βάση κοινών αξιών, η συμμετοχή της Γεωργίας σε πολιτικές της ΕΕ, προγράμματα και οργανισμούς, **ii)** η ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου και η προώθηση της συνεργασίας σε όλους τους τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος, **iii)** η προαγωγή, η διατήρηση και η ενίσχυση της ειρήνης και της σταθερότητας σε περιφερειακό και διεθνές επίπεδο, **iv)** η επίτευξη της σταδιακής οικονομικής ένταξης της Γεωργίας στην εσωτερική αγορά της ΕΕ, **v)** η ενίσχυση της συνεργασίας στους τομείς ελευθερίας, ασφάλειας, δικαιοσύνης κ.λπ. **(άρθρο 1)**

ΤΙΤΛΟΙ I-VI

2. Εξειδικεύονται οι τομείς συνεργασίας των μερών, οι οποίοι αναλύονται διεξοδικά και επικεντρώνονται, κατά βάση, στα ακόλουθα:

α. Προώθηση της συνεργασίας στους τομείς της εξωτερικής πολιτικής, της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης με σκοπό, μεταξύ άλλων: **i)** την προώθηση της σύγκλισης σε θέματα εξωτερικής πολιτικής και ασφάλειας, **ii)** τον σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου και την προστασία

δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, **iii)** την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, της διαφθοράς και των ναρκωτικών, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, **iv)** την αντιμετώπιση της μετανάστευσης, τη διαχείριση της κινητικότητας των πολιτών και της κυκλοφορίας των προσώπων, **v)** τη νομική συνεργασία των μερών κ.λπ.

β. Ενίσχυση των εμπορικών σχέσεων, με σκοπό τη σταδιακή ενσωμάτωση της οικονομίας της Γεωργίας σε επιλεγμένους τομείς της κοινής αγοράς της ΕΕ. Η εν λόγω συνεργασία επιτυγχάνεται, μεταξύ άλλων, με: **i)** την εγκαθίδρυση ζώνης ελευθέρων συναλλαγών, **ii)** την κατάργηση των σχετικών επιβαρύνσεων και περιορισμών (τέλη, δασμοί, διοικητικά τέλη κ.λπ.) επί των εισαγωγών εμπορευμάτων καταγωγής από τα εδάφη των μερών, **iii)** τη χορήγηση εθνικής μεταχείρισης στα εμπορεύματα του άλλου μέρους και την απαγόρευση ή περιορισμό των διοικητικών τελών και οποιουδήποτε μέτρου ισοδύναμου επί των εισαγωγών ή των εξαγωγών ή των πωλήσεων οποιουδήποτε εμπορεύματος, **iv)** τη διοικητική συνεργασία για την καταπολέμηση των παρατυπιών και της απάτης σε τελωνειακά και συναφή θέματα, **v)** την εφαρμογή μέτρων αποκατάστασης με δυνατότητα λήψης μέτρων αντισταθμιστικών μέτρων, **vi)** τη διευκόλυνση του εμπορίου προϊόντων που καλύπτονται από μέτρα υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας, **vii)** τη διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και εμπορικών συναλλαγών και την προσαρμογή της εμπορικής, τελωνειακής και φορολογικής νομοθεσίας προς εκείνη της ΕΕ, **viii)** τη σταδιακή αμοιβαία ελευθέρωση της εγκατάστασης και των εμπορικών συναλλαγών στον τομέα των υπηρεσιών και του ηλεκτρονικού εμπορίου [θέσπιση μέτρων σχετικά με την οικονομική δραστηριότητα, τη διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών, καθορισμός κανονιστικού πλαισίου σχετικά με τις υπηρεσίες πληροφορικής, τις υπηρεσίες ταχυδρομείου και ταχυμεταφοράς, τα δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικής επικοινωνίας, τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, τη σταδιακή απελευθέρωση των μεταφορών (θαλασσιών, αεροπορικών κ.λπ.) το ηλεκτρονικό εμπόριο], **ix)** την παροχή ελευθερίας στις τρέχουσες πληρωμές και την κυκλοφορία των κεφαλαίων χωρίς την επιβολή των σχετικών περιορισμών, **x)** την αμοιβαία πρόσβαση στις αγορές δημοσίων συμβάσεων, **xi)** τη διευκόλυνση της παραγωγής και εμπορευματοποίησης των καινοτόμων και δημιουργικών προϊόντων, καθώς και με την προστασία των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας (δικαίωμα παρακολούθησης υπέρ των δημιουργών έργων τέχνης, καταχώριση εμπορικών σημάτων, προστασία γεωγραφικών ενδείξεων κ.λπ.), **xii)** την αναγνώριση του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, **xiii)** την ανάπτυξη ενεργειακής πολιτικής σε συνάρτηση με το εμπόριο, **xiv)** την υιοθέτηση, σε σχέση με το εμπόριο, πολιτικών αειφόρου ανάπτυξης κ.λπ.

γ. Ενίσχυση της οικονομικής συνεργασίας μέσω μεταξύ άλλων, με: **i)** τον οικονομικό διάλογο, **ii)** τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών και με τον εσωτερικό και εξωτερικό δημοσιονομικό έλεγχο, **iii)** την ενίσχυση της χρηστής διακυβέρνησης στον φορολογικό τομέα.

δ. Ενίσχυση της συνεργασίας σε άλλους τομείς συνεργασίας που επιτυγχάνεται κυρίως, με: **i)** τη διασφάλιση της πρόσβασης σε ασφαλή, φιλική προς το περιβάλλον και οικονομικά προσιτή ενέργεια, **ii)** τη συνεργασία σε περιβαλλοντικά θέματα, **iii)** την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, **iv)** τη βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου για την ανάπτυξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων (MME), **v)** τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος σε θέματα σχετικά με την εξόρυξη μεταλλούχων μεταλλευμάτων και βιομηχανικών ορυκτών, **vi)** την αξιοποίηση της εμπειρογνωσίας για τις χρηματοπιστωτικές αγορές, **vii)** την ανάπτυξη μιας ανταγωνιστικής και βιώσιμης τουριστικής βιομηχανίας, **viii)** την προώθηση της γεωργικής και αγροτικής ανάπτυξης, **ix)** τη διατήρηση και διαχείριση των έμβιων υδρόβιων πόρων και με την καταπολέμηση της παράνομης αδήλωτης και ανεξέλεγκτης αλιείας, **x)** τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών, **xi)** την προώθηση της συνεργασίας για την απασχόληση και την κοινωνική πολιτική (αξιοπρεπής εργασία, υγεία και ασφάλεια στο χώρο της εργασίας, ισότητα των φύλων και καταπολέμηση των διακρίσεων κ.λπ.), **xii)** τη βελτίωση του επιπέδου ασφάλειας της δημόσιας υγείας και της προστασίας αυτής, **xiii)** την ενθάρρυνση της συνεργασίας και της διαφάνειας για την εκπαίδευση και την κατάρτιση, **xiv)** την προαγωγή των ανταλλαγών σε πολιτιστικά θέματα, **xv)** την ενθάρρυνση της συνεργασίας στο κλάδο των οπτικοακουστικών μέσων και των MME (συμπαράγωγή στους τομείς του κινηματογράφου και της τηλεόρασης, κατάρτιση δημοσιογράφων και λοιπών επαγγελματιών των μέσων ενημέρωσης), **xvi)** την προώθηση των αξιών του αθλητισμού και την καταπολέμηση των παγκόσμιων απειλών αυτού (ντόπινγκ, ρατσισμός, βία), **xvii)** την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειριών στον τομέα της κοινωνίας των πολιτών, **xviii)** την προώθηση της διασυννοριακής και περιφερειακής συνεργασίας και ιδίως στην ανάπτυξη των μειονεκτούντων περιοχών, **xix)** τη συμμετοχή της Γεωργίας στους οργανισμούς και τα προγράμματα της ΕΕ.

3.α. Τα μέρη καθιερώνουν τακτικό πολιτικό διάλογο και συμφωνούν να διαβουλεύονται για την επίλυση κάθε διαφοράς στους επιμέρους τομείς συνεργασίας ή να προσφεύγουν σε διαιτησία (σύσταση ειδικής ομάδας διαιτησίας αποτελούμενη από τρεις διαιτητές που ορίζουν τα μέρη), οι αποφάσεις της οποίας είναι δεσμευτικές για αυτά.

β. Προβλέπεται διαδικασία διαμεσολάβησης για τη διευκόλυνση εξεύρεσης αμοιβαίας αποδεκτής λύσης σε κάθε διαφορά, σχετικά με το εμπόριο και τις επενδύσεις.

γ. Τα μέρη επιβαρύνονται με τα έξοδα, που απορρέουν από τη συμμετοχή τους στη διαιτησία και στη διαμεσολάβηση (αμοιβές διαιτητών, διαμεσολαβητή κ.λπ.).

(άρθρα 2 – 382)

ΤΙΤΛΟΙ VII, VIII

4. Ορίζεται ότι, η Γεωργία λαμβάνει χρηματοδοτική βοήθεια μέσω των σχετικών μηχανισμών και μέσων χρηματοδότησης της ΕΕ, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανονισμούς, για την επίτευξη των στόχων της Συμφωνίας.

5.α. Καθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο, για τη συμμετοχή της Γεωργίας στα όργανα της ΕΕ.

- Στο πλαίσιο αυτό, συγκροτούνται: **i)** Συμβούλιο Σύνδεσης, που συνέρχεται σε υπουργικό επίπεδο, **ii)** Επιτροπή Σύνδεσης, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των μερών, κυρίως σε επίπεδο ανώτερων υπαλλήλων, οι αποφάσεις της οποίας είναι δεσμευτικές για τα μέρη και **iii)** Κοινοβουλευτική Επιτροπή Σύνδεσης, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των Κοινοβουλίων των μερών. Οι εν λόγω επιτροπές μπορούν να συγκροτούν υποεπιτροπές σύνδεσης.

β. Τα μέρη ενθαρρύνουν τακτικές συναντήσεις των εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών, για την ενημέρωσή τους, σχετικά με την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας.

- Προς το σκοπό αυτό, θεσπίζεται πλατφόρμα της κοινωνίας των πολιτών, που αποτελείται από αντιπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, από την πλευρά της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων μελών της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και από αντιπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών της Γεωργίας, συμπεριλαμβανομένων αντιπροσώπων της εθνικής πλατφόρμας του φόρουμ της κοινωνίας των πολιτών της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης.

6.α. Ρυθμίζονται διαδικαστικά θέματα, σχετικά με την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας Σύνδεσης και συγκεκριμένα με: **i)** τη διασφάλιση της πρόσβασης στα δικαστήρια και σε διοικητικά όργανα, **ii)** τη διαδικασία της επίλυσης των διαφορών που προκύπτουν μεταξύ των μερών, σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή αυτής, **iii)** τη λήψη μέτρων σε περίπτωση μη εκπλήρωσης των υποχρεώσεων των μερών, **iv)** τη σχέση της με άλλες διεθνείς συμφωνίες και διεθνή κείμενα κ.λπ.

β. Ορίζεται το πεδίο εδαφικής εφαρμογής της Συμφωνίας, η οποία συνάπτεται για αόριστο χρονικό διάστημα, με Θεματοφύλακα τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ. Παρέχεται στα μέρη η δυνατότητα καταγγελίας της Συμφωνίας, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

δ. Παρατίθενται τα Παραρτήματα και τα Πρωτόκολλα της κυρούμενης Συμφωνίας, τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα αυτής.

(άρθρα 383-432)

Β. Με το **άρθρο δεύτερο**, σε συνδυασμό με το **άρθρο 431** της κυρούμενης Συμφωνίας, προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής, μετά των συνημμένων σε αυτήν Παραρτημάτων, Πρωτοκόλλων, καθώς και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται ενδεχόμενη δαπάνη, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, στο βαθμό που δεν καλύπτεται από την ΕΕ, από: **α)** τη συμμετοχή της χώρας μας στους διάφορους τομείς συνεργασίας, στο πλαίσιο της κυρούμενης Συμφωνίας.

β) τη συμμετοχή Ελλήνων εκπροσώπων / αντιπροσώπων σε διαβουλεύσεις και συναντήσεις, για την επίλυση διαφόρων θεμάτων που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας, καθώς και στην Επιτροπή Σύνδεσης,

γ) την αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας ή / και διαμεσολάβησης, σε περίπτωση που η χώρα μας είναι διάδικο μέρος.

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από το εύρος συνεργασίας μεταξύ των μερών.

Τέλος, αναμένεται να προκύψουν οφέλη για την εθνική οικονομία, από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας και την εν γένει ενίσχυση της συνεργασίας της χώρας μας με τη Γεωργία.

Αθήνα, 15 Οκτωβρίου 2015

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ
ΣΤΑΥΡΟΥΛΑ ΜΗΛΙΑΚΟΥ