

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης στην Ελληνική Δημοκρατία»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α. – European Bank for Reconstruction and Development EBRD) η οποία υπεγράφη στην Τιφλίδα της Δημοκρατίας της Γεωργίας στις 14 Μαΐου του έτους 2015 στην αγγλική γλώσσα. Το κείμενο της Συμφωνίας είναι σε πρωτότυπο στην αγγλική γλώσσα και σε μετάφραση στην ελληνική.

Η Συμφωνία αυτή ενεργοποιεί ουσιαστικά την εκκίνηση της δραστηριότητας της Ε.Τ.Α.Α. στη Χώρα μας, η οποία ζήτησε και έλαβε με την με αριθμό 177/27-2-2015 Απόφαση του Συμβουλίου των Διοικητών της Ε.Τ.Α.Α. το καθεστώς αποδέκτριας χώρας προσωρινά και έως το έτος 2020. Το συνολικό ύψος της χρηματοδότησης πιθανολογείται ότι θα ανέλθει στα 3 δισεκατομμύρια Ευρώ.

Η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α. - EBRD), είναι η δεύτερη σημαντικότερη Πολυμερής Αναπτυξιακή Τράπεζα (ΠΑΤ) της Ευρώπης, μετά την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ - EIB), και από τις μεγαλύτερες ΠΑΤ παγκοσμίως. Ιδρύθηκε το 1990, με σκοπό, με την συνεισφορά της στην οικονομική πρόοδο και ανασυγκρότηση των αποδεκτριών βοήθειας και χρηματοδότησης χωρών μελών της (αρχικά χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, σήμερα και άλλων περιοχών όπως Καυκάσου, Κεντρικής Ασίας και Νοτιοανατολικής Μεσογείου), να διευκολύνει τη μετάβασή τους προς την οικονομία της ελεύθερης αγοράς και να προωθήσει την ιδιωτική

πρωτοβουλία και την επιχειρηματικότητα, δεσμεύοντας αυτές να εφαρμόσουν τις αρχές της πολυκομματικής δημοκρατίας, του πλουραλισμού και της οικονομίας της αγοράς.

Η Ελληνική Δημοκρατία είναι ιδρυτικό μέλος της Ε.Τ.Α.Α. και χρηματοδότης χώρα, η δε Ιδρυτική Συμφωνία της Ε.Τ.Α.Α. κυρώθηκε από την Ελληνική Βουλή με τον ν. 1942/0991 (ΦΕΚ Α' 48/29-3-1990), σύμφωνα με το άρθρο 28, παρ. 1 του Συντάγματος.

Σήμερα στην Ε.Τ.Α.Α. μετέχουν 64 χώρες (της Ε.Ε., άλλες χώρες της Νοτιοανατολικής και Ανατολικής Ευρώπης, χώρες του Καυκάσου, της Κεντρικής Ασίας και της Νοτιοανατολικής Μεσογείου, καθώς και άλλες χώρες εκτός των περιοχών αυτών που είναι μέλη του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου), η Ε.Ε. και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων

Την τρέχουσα περίοδο η Τράπεζα δραστηριοποιείται σε 35 αποδέκτριες χώρες μέλη της. Το ύψος των χρηματοδοτήσεών της το 2014 ανήλθε στα 8,9 δισεκατομμύρια ευρώ.

Μέχρι το 2015 ελληνικές τράπεζες και επιχειρήσεις έχουν επενδύσει 2,3 δισεκατομμύρια Ευρώ σε κοινές επενδύσεις με την Ε.Τ.Α.Α. στις αποδέκτριες βοήθειας χώρες-μέλη της Τράπεζας, κυρίως στην περιοχή της Νοτιοανατολικής Ευρώπης.

Πρώτη η Κύπρος ζήτησε και έλαβε τον Μάιο 2014 την προσωρινή, έως το 2020, αλλαγή του καθεστώτος της από χρηματοδότης σε αποδέκτρια βοήθειας και χρηματοδότης χώρα από την Τράπεζα, προκειμένου να ανταπεξέλθει στις προκλήσεις μετάβασης που αντιμετωπίζει.

Η Ελλάδα, με τις από 25/11/2014 και από 2/2/2015 επιστολές των αρμόδιων Υπουργών της ζήτησε επίσης να λάβει προσωρινά καθεστώς αποδέκτριας βοήθειας και χρηματοδότης χώρας από την Τράπεζα. Σύμφωνα με την από 2/2/2015, επιστολή, σκοπός της αιτούμενης δραστηριοποίησης της Τράπεζας στην Ελλάδα θα είναι η αντιμετώπιση των δομικών προκλήσεων, η ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα και η υποβοήθηση της φιλόδοξης μεταρρυθμιστικής και αναπτυξιακής ατζέντας της νέας ελληνικής Κυβέρνησης.

Κατόπιν των ελληνικών αιτημάτων, η Τράπεζα με την αριθμό 177/27-2-2015 Απόφαση του Συμβουλίου των Διοικητών της αποφάσισε να αποδώσει στην Ελλάδα καθεστώς αποδέκτριας χώρας, προσωρινά και έως το 2020.

Η Ε.Τ.Α.Α., για να υλοποιήσει το έργο της παροχής των χορηγήσεων της στη Χώρα μας, είναι απαραίτητο να εγκαταστήσει τοπικό Γραφείο στην Ελλάδα, το καθεστώς και τα προνόμια του οποίου αποτελούν αντικείμενο διμερούς σχετικής Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Τράπεζας. Σημειώνεται ότι ανάλογες Συμφωνίες συνάπτει

η Τράπεζα παγίως με τις αποδέκτριες χώρες στις οποίες ιδρύει και λειτουργεί τοπικά Γραφεία της.

Με το παρόν Σχέδιο Νόμου κύρωσης της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α. – European Bank for Reconstruction and Development EBRD) η οποία υπεγράφη στην Τιφλίδα της Δημοκρατίας της Γεωργίας στις 14 Μαΐου του έτους 2015, σκοπείται η εγκατάσταση και η δραστηριοποίηση της τελευταίας στην Ελληνική Επικράτεια.

Κατά τη δραστηριοποίηση της η Τράπεζα θα παρέχει τραπεζικά προϊόντα (δάνεια, εγγυήσεις συμμετοχές σε μετοχικό κεφάλαιο κ.ά.), είτε απευθείας, είτε μέσω ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών φορέων (λ.χ. ελληνικών τραπεζών) στον ελληνικό ιδιωτικό τομέα. Επιπρόσθετα, η Ε.Τ.Α.Α., με αξιοποιώντας τη σοβαρή σχετική εμπειρία που διαθέτει θα προσελκύσει ξένα και εγχώρια κεφάλαια στα επενδυτικά σχέδια που αυτή χρηματοδοτεί.

Το ύψος της χρηματοδότησης εκτιμάται ότι αρχικά θα κινηθεί μεταξύ 150 και 300 εκατομμυρίων και το 2017 θα ξεπεράσει τα 500 εκατομμύρια Ευρώ ετησίως. Περαιτέρω, το συνολικό ύψος της χρηματοδότησης για όλη την περίοδο, δηλ. έως το 2020, πιθανολογείται ότι θα ανέλθει στα 3 δισεκατομμύρια Ευρώ. Κατ' αρχήν, οι βασικοί τομείς χρηματοδότησης είναι δύο: α) το «ξεκλείδωμα» της πρόσβασης στη χρηματοδότηση του ιδιωτικού τομέα, ιδίως για τις Πολύ Μικρές, Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις και β) η υποστήριξη της συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα σε έργα υποδομών.

Βάσει των παραπάνω, η δραστηριοποίηση της Τράπεζας στην Ελλάδα θα έχει σημαντική θετική επίδραση στη βιώσιμη ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας και στην περιφερειακή ανάπτυξη της Χώρας, στη βελτίωση της πρόσβασης των επιχειρήσεων και ιδίως των Πολύ Μικρών και ΜΜΕ σε πιστωτικές διευκολύνσεις, στην αύξηση της ρευστότητας προς την ιδιωτικό τομέα και στη βελτίωση της συμμετοχής του σε έργα υποδομών, στη βελτίωση της ποιότητας των υποδομών, καθώς και στην αύξηση της απασχόλησης αλλά και των δημοσιονομικών εσόδων.

Ειδικότερα εκτιμάται ότι η δραστηριοποίηση της Τράπεζας στην Ελλάδα το διάστημα 2015-2020 θα έχει ως αποτέλεσμα τη μέση αύξηση του ΑΕΠ κατά 0,4% ετησίως, τη δημιουργία συνολικά περισσότερων από 15.000 άμεσων θέσεων εργασίας και την αύξηση των φορολογικών εσόδων, από την αύξηση του κύκλου εργασιών των επιχειρήσεων, κατά

περίπου 670 εκατομμύρια Ευρώ, χωρίς μάλιστα να εκτιμάται η σχετική θετική επίδραση στα έσοδα από την αύξηση του φόρου εισοδήματος φυσικών και νομικών προσώπων.

Διά της παρούσας Συμφωνίας επικυρώνονται, διασαφηνίζονται και συμπληρώνονται ζητήματα που αφορούν στην εγκατάσταση της Ε.Τ.Α.Α. στην Ελληνική Δημοκρατία, στο νομικό καθεστώς αυτής, στις ασυλίες, τα προνόμια και τις νομικές εξαιρέσεις που προβλέπονται και που παρέχονται, στα πλαίσια των ήδη συμφωνηθέντων στην αρχική Ιδρυτική της Ε.Τ.Α.Α. Συμφωνία.

Στο προοίμιο της Συμφωνίας τα συμβαλλόμενα μέρη αναφέρονται στην αρχική Ιδρυτική Συμφωνία της ΕΤΑΑ που τα δεσμεύει αμφότερα, στο αίτημα που απηύθυνε η Ελληνική Δημοκρατία στην Ε.Τ.Α.Α., προκειμένου να γίνει αποδέκτρια χώρα της Τράπεζας, και στην έγκριση του αιτήματος από το Συμβούλιο των Διοικητών της Ε.Τ.Α.Α. στις 27 Φεβρουαρίου 2015 (Απόφαση Νο. 177 του Συμβουλίου Διοικητών ΕΤΑΑ της Τράπεζας).

Στο άρθρο 1: προσδιορίζονται οι έννοιες των όρων που χρησιμοποιούνται στην παρούσα Συμφωνία, ώστε να γίνονται αντιληπτοί κατά ενιαίο τρόπο από τους χρήστες αυτών.

Στο άρθρο 2: επιδεικνύεται η έννοια της νομικής προσωπικότητας της Ε.Τ.Α.Α. και προσδιορίζονται οι πράξεις στις οποίες θα προβαίνει, σημειώνοντας ότι η έδρα της στην Ελληνική Δημοκρατία θα έχει την αυτή νομική προσωπικότητα.

Στο άρθρο 3: προβλέπεται ότι η Ε.Τ.Α.Α. θα απολαμβάνει προνόμια και ασυλίες όπως αυτά έχουν καθοριστεί από την Ιδρυτική Συμφωνία και όπως αυτά συγκεκριμενοποιούνται στην παρούσα υπό κύρωση Συμφωνία.

Στα άρθρα 4-6: αναγνωρίζεται το απόρρητο των εγγράφων που ανήκουν ή που έχει στην κατοχή της η Ε.Τ.Α.Α., καθώς και τα ηλεκτρονικά μέσα που περιέχουν πληροφορίες ή δεδομένα που ανήκουν ή κατέχει η Ε.Τ.Α.Α. Επίσης θεσπίζεται η ασυλία της Ε.Τ.Α.Α. έναντι κάθε μορφής δικαστικής δίωξης στα πλαίσια των επίσημων δραστηριοτήτων της και για τη διευκόλυνση αυτών, όπως και η εξ αυτού του λόγου ασυλία της Περιουσίας της και των Στοιχείων του Ενεργητικού της.

Στο άρθρο 7: προβλέπεται η δυνατότητα της ΕΤΑΑ να εγκαθιδρύσει, πέραν του κεντρικού της Γραφείου στην Αθήνα, υποκαταστήματα σε άλλα μέρη της Επικράτειας με την υποστήριξη της Ελληνικής Δημοκρατίας, αν αυτό ζητηθεί, για την εύρεση των κατάλληλων χώρων και εγκαταστάσεων και υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, απαραίτητων για την υποστήριξη του έργου της και των δραστηριοτήτων της. Επίσης ορίζεται η διοίκηση του κάθε τοπικού γραφείου και η σήμανσή του.

Στο άρθρο 8: αναγνωρίζεται το απαραβίαστο των Εγκαταστάσεων του Τοπικού Γραφείου που αίρεται μόνο υπό την προϋπόθεση συγκατάθεσης του Προέδρου της Ε.Τ.Α.Α., η οποία τεκμαίρεται μόνο σε περιπτώσεις πυρκαγιάς ή άλλων καταστροφών.

Στα άρθρα 9-10: προβλέπεται η υποχρέωση της Ελληνικής Δημοκρατίας αφενός να λάβει τα απαραίτητα μέτρα για τη διασφάλιση της ασφάλειας και της προστασίας των εγκαταστάσεων του Τοπικού Γραφείου και του Προσωπικού της Τράπεζας και αφετέρου να διασφαλίσει ότι το Τοπικό Γραφείο θα λαμβάνει τις απαραίτητες υπηρεσίες δημόσιας ωφέλειας, τα απαραίτητα καύσιμα και υπηρεσίες συντήρησης των εγκαταστάσεων, σε ποσότητες και τιμές που ισχύουν για κάθε άλλο διεθνή οργανισμό ή διπλωματική αποστολή στην Ελληνική Δημοκρατία.

Στο άρθρο 11: προβλέπεται η απαλλαγή από φόρους των στοιχείων του ενεργητικού της Ε.Τ.Α.Α., της περιουσίας της, των εσόδων της, των αμοιβών ή/και χρεώσεων της, καθώς επίσης του συνόλου των αγαθών που εισάγονται και εξάγονται στα πλαίσια των επίσημων δραστηριοτήτων της, όπως και των αγαθών εκείνων, συμπεριλαμβανομένων των συμβουλευτικών υπηρεσιών που χρησιμοποιούνται για την παροχή Τεχνικής Συνδρομής και Επενδυτικών Επιχορηγήσεων, καθώς και την αξία αυτής της παροχής.

Στο άρθρο 12: προβλέπονται οι χρηματοπιστωτικές δραστηριότητες της Ε.Τ.Α.Α.

Στο άρθρο 13: αναγνωρίζεται η ελευθερία των συνεδριάσεων και συζητήσεων της Ε.Τ.Α.Α. εντός των εγκαταστάσεών της ή και σε άλλες τοποθεσίες, με την παράλληλη διασφάλιση της ελευθερίας αυτής από την Ελληνική Δημοκρατία.

Στο άρθρο 14: προβλέπεται η ασυλία έναντι λογοκρισίας κάθε επικοινωνίας της Ε.Τ.Α.Α., και η ρύθμιση ζητημάτων πρόσβασης σε ενδεδειγμένα δίκτυα και εξοπλισμό

επικοινωνιών καθώς και χρέωσης της χρήσης των επίσημων μέσων επικοινωνίας και της χρήσης των μεταφορικών εγκαταστάσεων στην επικράτεια της Ελληνικής Δημοκρατίας.

Στο άρθρο 15: προβλέπεται η ρύθμιση ζητημάτων εισόδου, διαμονής και αναχώρησης από την Ελληνική Δημοκρατία των μελών του Συμβουλίου Διοικητών της Ε.Τ.Α.Α., του προσωπικού της, των προστατευόμενων μελών αυτών και του οικιακού προσωπικού τους, καθώς και κάθε άλλου επίσημου προσκεκλημένου της Ε.Τ.Α.Α.

Στο άρθρο 16: αναγνωρίζεται η ελευθερία τραπεζικών εργασιών έναντι κάθε είδους περιορισμών.

Στο άρθρο 17: προβλέπεται η ρύθμιση των προνομίων και των ασυλιών που θα απολαμβάνει το προσωπικό της Ε.Τ.Α.Α., τα εξαρτώμενα μέλη και το οικιακό προσωπικό τους, με εξαίρεση τους εμπειρογνώμονες που εκτελούν αποστολές εκ μέρους της Ε.Τ.Α.Α.

Στο άρθρο 18: εξειδικεύονται οι αρχές των Μερών, οι οποίες είναι αρμόδιες για την υλοποίηση της Συμφωνίας και συγκεκριμένα αναφέρονται οι διευθύνσεις και τα τηλέφωνα επικοινωνίας των Συμβαλλομένων.

Στο άρθρο 19: προβλέπονται τα σχετικά με τη θέση σε ισχύ, τροποποίηση και καταγγελία της Συμφωνίας, η υποχρέωση της Ελληνικής Δημοκρατίας να λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα για την κύρωση και θέση σε ισχύ της υπό κύρωση Συμφωνίας, ρυθμίζονται οι συνέπειες ενδεχόμενης καταγγελίας της υπό κύρωση Συμφωνίας, τόσο στις ανειλημμένες υποχρεώσεις των Συμβαλλόμενων Μερών, όσο και στην διαδικασία αποχώρησης της Ε.Τ.Α.Α. από την Ελληνική Επικράτεια.

Στο άρθρο 20: προβλέπεται ο τρόπος επίλυσης διαφορών που είναι δυνατό να ανακύψουν μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών (φίλικός διακανονισμός ή διεθνής διαιτησία σύμφωνα με τους Κανόνες Διαιτησίας UNCITRAL) και καθορίζονται οι επιμέρους όροι και οι αμοιβαίες δεσμεύσεις.

Στο άρθρο 21: προβλέπεται ρητά ότι η παρούσα Συμφωνία ερμηνεύεται υπό το πρίσμα των αρχικών σκοπών και στόχων αμφοτέρων των Συμβαλλομένων.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

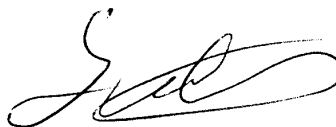
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



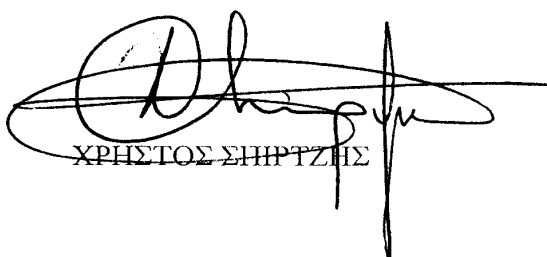
ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΗΗΡΤΖΗΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ

ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

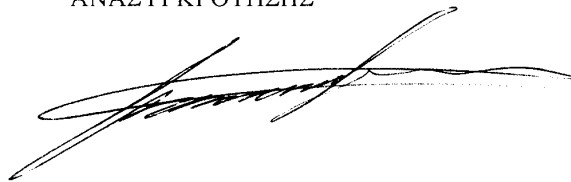


ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΟΣΚΑΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ,

ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ

ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΜΑΡΔΑΣ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

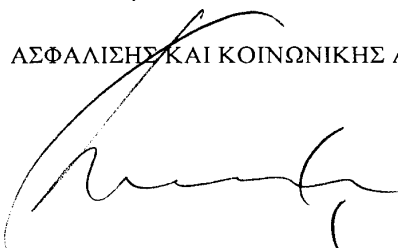


ΤΖΑΦΩΝ ΑΛΕΞΙΑΔΗΣ

ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ

ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ



ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ