



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Σχέδιο Νόμου

«Αδειοδότηση παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης - Ίδρυση συνδεδεμένης με την ΕΡΤ Α.Ε. ανώνυμης εταιρίας για την ανάπτυξη δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής - Ρύθμιση θεμάτων Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ) - Εθνική Επικοινωνιακή Πολιτική, Οργάνωση της Επικοινωνιακής Διπλωματίας - Σύσταση Εθνικού Κέντρου Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας και Μητρώου Επιχειρήσεων Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης.- τροποποίηση διατάξεων Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ Α΄ 82/2012) και άλλες διατάξεις»

Αθήνα, 2015



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί της Αρχής

Με τις διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου επιδιώκεται η ρύθμιση της διαδικασίας αδειοδότησης των παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας, προκειμένου να διασφαλίζεται, όπως σε κάθε κράτος δικαίου αρμόζει, η νομιμότητα της λειτουργίας των επιχειρήσεων αυτών κατά την ολοκλήρωση της μετάβασης στην ψηφιακή εποχή της τηλεόρασης. Παράλληλα με την αδειοδότηση θα διασφαλισθούν η πολυφωνία, η αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, η ενίσχυση της κοινωνικής αποστολής της τηλεόρασης και η ενίσχυση της πολιτιστικής ανάπτυξης της χώρας, με γνώμονα το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία του πολίτη κατ' επιταγή του άρθρου 15 του Συντάγματος. Επίσης με το παρόν σχέδιο νόμου επιτυγχάνεται μια ουσιαστική παρέμβαση στον χώρο των ψηφιακών δικτύων και τηλεπικοινωνιών με στόχο αφενός μεν την διασφάλιση της παροχής δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής στο σύνολο της επικράτειας, αφετέρου δε την διασφάλιση των ρυθμιστικών συνθηκών εκείνων που είναι απαραίτητες προκειμένου να λειτουργήσει με τον πλέον διαφανή, αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο η αγορά τηλεπικοινωνιών στην Ελλάδα. Το σχέδιο νόμου διαρθρώνεται σε τέσσερα κεφάλαια, που έχουν διαφορετική ρυθμιστική στόχευση, αλλά εξυπηρετούν την ίδια πολιτική προστασίας του δημοσίου συμφέροντος, διαφάνειας στη λειτουργία της αγοράς και διασφάλιση της παροχής βασικών υπηρεσιών στο σύνολο της επικράτειας χωρίς αποκλεισμούς.

Στο πρώτο κεφάλαιο ρυθμίζεται η διαδικασία βάσει της οποίας θα χορηγηθούν οι άδειες παρόχων περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας...Η

εκπομπή επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής αποτελεί παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και προϋποθέτει τη συνεργασία δύο διαφορετικών φορέων : α) του παρόχου δικτύου και β) του παρόχου περιεχομένου, για τους οποίους καθιερώνεται η υποχρέωση να είναι διαφορετικά νομικά πρόσωπα. Ο διαχωρισμός ανάμεσα στις υπηρεσίες παροχής περιεχομένου και παροχής δικτύου καθιερώθηκε με την Οδηγία 2002/21/ΕΚ, η οποία ενσωματώθηκε στο εσωτερικό δίκαιο με το ν. 3592/2007, ο οποίος με τη διάταξη του άρθρου 2 περ. 6 ορίζει ως πάροχο περιεχομένου την επιχείρηση που διαθέτει ολοκληρωμένο ραδιοτηλεοπτικό περιεχόμενο προς μετάδοση στο ευρύ κοινό, εικοσιτετράωρης ή μικρότερης χρονικής διάρκειας. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, η ραδιοτηλεόραση υπόκειται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους, ο οποίος περιλαμβάνει και την υποβολή της επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής σε καθεστώς αδειοδότησης από το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης (Ε.Σ.Ρ.). Η με το παρόν σχέδιο νόμου αδειοδότηση θα αφορά την παροχή υπηρεσιών επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής, η οποία αποτελεί υπηρεσία γενικού οικονομικού συμφέροντος, όπως αυτή προβλέπεται στο άρθρο 106 παρ. 2 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και συνίσταται στην παροχή στο κοινό τηλεοπτικών υπηρεσιών, βάσει προϋποθέσεων, όρων και διαδικασιών που διασφαλίζουν, αφενός, τη νομιμότητα, τη διαφάνεια, την πολιτική και πολιτισμική πολυμέρεια και πολυφωνία και τον ελεύθερο και ανόθευτο οικονομικό ανταγωνισμό στον ευρύτερο τομέα των μέσων ενημέρωσης και, αφετέρου, την παροχή στο κοινό υψηλού επιπέδου τηλεοπτικών υπηρεσιών. Καθιερώνεται δε νέος τρόπος αδειοδότησης, ο οποίος συνίσταται στη δημοπρασία των αδειών ανά κατηγορία εμβέλειας, προγράμματος και περιεχομένου, η οποία θα διενεργηθεί από το Ε.Σ.Ρ. και στην οποία θα μπορούν να συμμετάσχουν οι εταιρίες οι οποίες θα πληρούν τις προϋποθέσεις που τίθενται με το σχέδιο νόμου.

Κατά την προηγούμενη 25ετία κατά την οποία εξέπεμπαν και λειτουργούσαν οι αναλογικοί τηλεοπτικοί σταθμοί (εθνικής, περιφερειακής και τοπικής

εμβέλειας) ίσχυσε πληθώρα νομοθετικών διατάξεων που ρύθμιζαν τον χώρο των Μ.Μ.Ε. και ειδικά (κάποιες εξ αυτών) το καθεστώς της αδειοδότησής τους. Λόγω της αναποτελεσματικής εφαρμογής τους, η βασική συνέπεια των ρυθμίσεων αυτών ήταν να παρέλθει όλη η «εποχή» της αναλογικής τηλεόρασης χωρίς να δοθούν οριστικές άδειες στους τηλεοπτικούς σταθμούς και να επιχειρηθεί κατά τη μετάβαση στην ψηφιακή εποχή η «νομιμοποίηση» των υφιστάμενων αναλογικών τηλεοπτικών σταθμών μέσω νομοθετικών παρεμβάσεων κατ' αντίθεση με τη διαμορφωμένη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία έχει κρίνει ότι οι συνεχείς παρατάσεις στο καθεστώς λειτουργίας των τηλεοπτικών σταθμών αντίκεινται προς το Σύνταγμα και ειδικότερα προς τις συνταγματικές αρχές του κράτους δικαίου και της ισότητας των διοικουμένων. Οπότε και εξ αυτού του λόγου κρίνεται επιβεβλημένη η χορήγηση αδειών με απλοποίηση και επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης, με ταυτόχρονη εξασφάλιση της λειτουργίας τους υπό καθεστώς διαφάνειας, με τις διαδικαστικές και ουσιαστικές εγγυήσεις που αρμόζουν σε ένα σύγχρονο κράτους δικαίου και θέτοντας όλους τους συμμετέχοντες στην ίδια θέση «εκκίνησης».

Βάσει των ανωτέρω η παρέμβαση της Πολιτείας διά της παρούσας νομοθετικής ρύθμισης αποσκοπεί στα εξής:

- Στη νομιμότητα της λειτουργίας των παρόχων περιεχόμενου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης
- Στη διασφάλιση της πολυφωνίας
- Στην ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού και στη δραστηριοποίηση υγιών οικονομικά επιχειρήσεων στο χώρο των Μ.Μ.Ε.
- Στην απλούστευση και επιτάχυνση της διαδικασίας της αδειοδότησης.
- Στην παροχή ποιοτικών τηλεοπτικών υπηρεσιών.

Ειδικότερα με το παρόν σχέδιο νόμου ορίζονται οι προϋποθέσεις συμμετοχής στη δημοπρασία που θα διεξαχθεί από το Ε.Σ.Ρ., δυνάμει της οποίας θα χορηγηθούν οι άδειες ανά κατηγορία εμβέλειας, προγράμματος και θεματικού

περιεχομένου. Απαραίτητη προϋπόθεση για τη συμμετοχή μίας επιχείρησης Μ.Μ.Ε. στη διαδικασία αυτή είναι να διαθέτει το κατά περίπτωση προβλεπόμενο ελάχιστο κεφάλαιο που θα διασφαλίζει τη λειτουργία της, αφού θα είναι υποχρεωμένη στη διατήρηση του κεφαλαίου αυτού με ίδια κεφάλαια, καθόλη τη διάρκεια ισχύος της άδειας, η οποία ορίζεται στα δέκα (10) έτη. Επιπροσθέτως θα πρέπει να τηρεί τις οριζόμενες ελάχιστες προϋποθέσεις που αφορούν το απασχολούμενο προσωπικό, τον τεχνολογικό εξοπλισμό, την κτηριακή υποδομή και το περιεχόμενο του εκπεμπόμενου προγράμματος. Ρυθμίζονται επίσης κωλύματα και ασυμβίβαστες ιδιότητες των μετόχων και των διοικητικών στελεχών των υποψηφίων εταιριών καθώς και ο έλεγχος προέλευσης των οικονομικών μέσων που διέθεσαν οι μέτοχοι για τη συμμετοχή της στην κάθε εταιρία. Τέλος επιβάλλεται η υποχρέωση ονομαστικοποίησης των μετοχών των υποψηφίων και των μετόχων αυτών μέχρι φυσικού προσώπου.

Με τον απευθείας καθορισμό του θεσμικού πλαισίου της διαδικασίας της αδειοδότησης από το νόμο, χωρίς τη μεσολάβηση της έκδοσης προεδρικού διατάγματος, επιταχύνεται η διαμόρφωσή του, ώστε να ρυθμιστεί σε σύντομο χρονικό διάστημα η δραστηριότητα των ψηφιακών παρόχων περιεχομένου. Στην προκήρυξη που θα εκδώσει το Ε.Σ.Ρ. θα προβλέπονται οι όροι και η διαδικασία χορήγησης των αδειών και ιδίως ο ειδικότερος τρόπος διεξαγωγής της δημοπρασίας, η τιμή εκκίνησης για κάθε δημοπρατούμενη άδεια, ο τρόπος ανακήρυξης των αδειούχων καθώς και το πως θα καταβληθεί το τίμημα από τους υπερθεματιστές. Καθορίζονται επίσης οι όροι και το περιεχόμενο των χορηγούμενων αδειών, ενώ τίθενται και ειδικοί λόγοι ανάκλησής τους που σχετίζονται αφενός με την διατήρηση από τους αδειούχους των προϋποθέσεων βάσει των οποίων τους χορηγήθηκε η άδεια, όπως η μη διατήρηση ιδίων κεφαλαίων, η μείωση του καταβεβλημένου κεφαλαίου, η μείωση του ελάχιστου προσωπικού και η τροποποίηση περιεχομένου εκπεμπόμενου προγράμματος και αφετέρου με την μη υποβολή δικαιολογητικών προς απόδειξη της συνδρομής των προϋποθέσεων βάσει των οποίων χορηγήθηκε η άδεια, όπως την πληρότητα των τεχνικών

προδιαγραφών, την υποχρέωση ονομαστικοποίησης των μετοχών και τον αριθμό του απασχολούμενου προσωπικού.

Στο δεύτερο κεφάλαιο διασφαλίζεται η ανάπτυξη δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής με την ίδρυση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, ανώνυμης εταιρίας, που λειτουργεί ως συνδεδεμένη με την EPT A.E. επιχείρηση, δεδομένου ότι μοναδικός μέτοχος αμφότερον των εταιριών είναι το Ελληνικό Δημόσιο. Η δημιουργία της A.E. «EPT Δίκτυο Επίγειας Ψηφιακής Ευρυεκπομπής - EPTnet A.E.», βρίσκεται σε πλήρη αρμονία με τον ιδρυτικό νόμο της EPT A.E. (άρθρο 2 του Ν.4324/2015 - ΦΕΚ Α' 44) κι έρχεται να συνεισφέρει στην υλοποίηση της παρ. 2 του άρθρου 15 του Συντάγματος, σύμφωνα με την οποία «η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση των πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την υποχρεωτική και δωρεάν μετάδοση των εργασιών της Βουλής και των επιτροπών της, καθώς και προεκλογικών μηνυμάτων των κομμάτων από τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα». Το γράμμα και το πνεύμα των κανόνων που σχετίζονται με την υποχρέωση παροχής τηλεοπτικού προγράμματος ως δημόσια υπηρεσία με την ουσιαστική και λειτουργική έννοια του όρου υπηρετείται από το σύνολο των διατάξεων του Ν. 4324/2015 και συμπληρώνεται από τις διατάξεις του παρόντος σχεδίου νόμου. Το παρόν σχέδιο νόμου διασφαλίζει ότι παρέχονται οι κατάλληλες υποδομές δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής (α) σε κάθε περιοχή της χώρας και (β) με όρους που διασφαλίζουν ισότιμη και δίκαιη πρόσβαση στο δίκτυο επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής σε όλους τους παρόχους ψηφιακού περιεχομένου. Ο διαχωρισμός του παρόχου δικτύου από τον πάροχο του περιεχομένου είναι απαραίτητος προκειμένου να διασφαλισθεί η ισορροπία ανάμεσα στην ανάγκη για διασφάλιση του δημοσίου χαρακτήρα του παρόχου δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής και ταυτόχρονα η διαφοροποίησή του από την συνδεδεμένη επιχείρηση EPT A.E. Η παρέμβαση

που πραγματοποιείται με το παρόν σχέδιο νόμου κρίνεται αναγκαία προκειμένου να δημιουργηθεί και να διασφαλισθεί ένα περιβάλλον πραγματικού ανταγωνισμού με σεβασμό τόσο στις συνταγματικές διατάξεις όσο και στο κοινοτικό κεκτημένο. Η διασφάλιση του δημόσιου χαρακτήρα του δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής στοχεύει στην καταπολέμηση μονοπωλιακών δομών της αγοράς που αποτελούν τροχοπέδη για την ανάπτυξη και δεν μπορούν να προσφέρουν ούτε ένα στοιχειώδες επίπεδο υπηρεσιών για το σύνολο της επικράτειας, πολύ δε μάλλον στις παραμεθόριες περιοχές, για προφανείς λόγους διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος και της εθνικής ασφάλειας.

Στο τρίτο κεφάλαιο τροποποιείται ο Ν. 4070/2012 με έμφαση στην διασφάλιση της ανεξαρτησίας της αρχής, στον εξορθολογισμό των αρμοδιοτήτων της ΕΕΤΤ και στην διασφάλιση της διαφάνειας στον τρόπο λειτουργίας της και στην λογοδοσία των μελών της. Κεντρικός στόχος της νομοθετικής παρέμβασης είναι η προστασία του χαρακτήρα της ΕΕΤΤ ως εθνικής ρυθμιστικής αρχής, ώστε να μπορεί να διαδραματίζει με επιτυχία το ρόλο του ρυθμιστή της εθνικής αγοράς τηλεπικοινωνιών και ταχυδρομείων. Προκειμένου να ακολουθηθεί τόσο το γράμμα όσο και το πνεύμα του κοινοτικού νομοθέτη, αλλά και να υπάρξει μια εθνική πολιτική για τις τηλεπικοινωνίες που να διατηρεί την αγορά μακριά από στρεβλώσεις και φαινόμενα αδιαφάνειας, θα πρέπει και η ίδια η ρυθμιστική αρχή να μπορεί να λειτουργεί κατά τον πλέον διαφανή τρόπο. Είναι, ως εκ τούτου, απαραίτητο να υπάρξει επικαιροποίηση του νομοθετικού της πλαισίου με έμφαση στην αύξηση της λογοδοσίας των μελών της και την δημιουργία ασφαλιστικών δικλείδων στη λειτουργία της. Για τους λόγους αυτούς θεσπίζεται μια πειθαρχική διαδικασία που είναι πραγματικά λειτουργική, ανεξάρτητη και αποτελεσματική, ένα πλαίσιο κανόνων σε σχέση με τη λειτουργία της που διασφαλίζει την πραγματική της ανεξαρτησία από τους παράγοντες της αγοράς και, τέλος, πραγματοποιείται η σύσταση και λειτουργία της πειθαρχικής επιτροπής κατά τρόπο διαφανή, απλό και λειτουργικό. Η νομοθετική αυτή παρέμβαση καθίσταται επιτακτική εάν λάβουμε υπόψη μας τις δυσλειτουργίες που έχει εμφανίσει μέχρι τώρα ο Ν. 4070/2012 στην εφαρμογή της και η σχεδόν παντελής έλλειψη δικλείδων ασφαλείας στη λειτουργία της ΕΕΤΤ. Άμεσο αποτέλεσμα της θεσμικά στρεβλωμένης λειτουργίας της ΕΕΤΤ είναι

η καθυστέρηση στην διεκπεραίωση των τρεχόντων εργασιών της και η δημιουργία σοβαρών αμφιβολιών σε σχέση με την πραγματική ανεξαρτησία των μελών της, προβλήματα που αντανακλούν στον τρόπο ρύθμισης της αγοράς ψηφιακών τηλεπικοινωνιών, δικτύων και περιεχομένου. Επιπλέον, η παντελής έλλειψη καθορισμένου πλαισίου πειθαρχικών παραπτωμάτων των μελών της ΕΕΤΤ καθώς και συγκεκριμένης και αποτελεσματικής διαδικασίας συγκρότησης και λειτουργίας του πειθαρχικού συμβουλίου της ΕΕΤΤ έχει δημιουργήσει ένα σοβαρό κενό νόμου με άμεσες συνέπειες στην εύρυθμη λειτουργία της ΕΕΤΤ.

Στο τέταρτο κεφάλαιο ρυθμίζονται θέματα που άπτονται της απορρόφησης κοινοτικών κονδυλίων από την εκτέλεση μεγάλων συγχρηματοδοτούμενων έργων του άρθρου 100 του Κανονισμού (ΕΕ) 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 2013, προκειμένου να αντιμετωπιστεί το θέμα καταβολής του Φ.Π.Α. και της απρόσκοπτης προόδου των διαγωνιστικών διαδικασιών στις αναθέσεις μελετών και δημοσίων έργων (Ν.3669/2008 και Ν.3316/2015) καθώς και θέματα που αφορούν τους αυτοκινητιστές, από την έλλειψη λειτουργίας σε όλα τα καθορισμένα σημείων των εγκεκριμένων μελετών των κλειστών αυτοκινητοδρόμων των σταθμών εξυπηρέτησης αυτοκινητιστών.

Στο πέμπτο κεφάλαιο η Κυβέρνηση, έχοντας επίγνωση των κρίσιμων στιγμών για τη χώρα και με αίσθημα ευθύνης, προχωρά στη συντεταγμένη λειτουργία Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής και στην Οργάνωση της Επικοινωνιακής Διπλωματίας προκειμένου να θέσει ισχυρά θεμέλια για τη συνολική ρύθμιση και διαχείριση σε στρατηγικό επίπεδο του σημαντικού για τη λειτουργία του δημοκρατικού πολιτεύματος και την ενεργό συμμετοχή των πολιτών στις δημόσιες υποθέσεις τομέα της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής.

Στην παρούσα συγκυρία, όπου η χώρα βάλλεται σε πολλαπλά επίπεδα και η εικόνα της πλήττεται διεθνώς λόγω της δημοσιονομικής κρίσης, είναι επιτακτική ανάγκη αφ' ενός μεν να θωρακισθεί η Δημοκρατία μας μέσω της διασφάλισης της πολυφωνίας και της πλουραλιστικής ενημέρωσης των ελλήνων πολιτών για όλα τα κρίσιμα ζητήματα της δημόσιας σφαίρας αφ' ετέρου δε να ενισχυθεί η προσπάθεια για αποτελεσματική παρουσίαση και υποστήριξη των ελληνικών θέσεων και

απόψεων ενώπιον της διεθνούς κοινής γνώμης, η οποία επηρεάζεται και διαμορφώνεται από ισχυρούς ειδησεογραφικούς οργανισμούς με τη μορφή πολυεθνικών επιχειρήσεων.

Με τις διατάξεις αυτές επιχειρείται μια πραγματικά ριζοσπαστική θεσμική τομή και αναμόρφωση της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής. Ειδικότερα:

Στο άρθρο 82 παρ. 1 του Συντάγματος ορίζεται ότι «η Κυβέρνηση καθορίζει και κατευθύνει τη γενική πολιτική της Χώρας, σύμφωνα με τους ορισμούς του Συντάγματος και των νόμων», ενώ στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «ο Πρωθυπουργός εξασφαλίζει την ενότητα της Κυβέρνησης και κατευθύνει τις ενέργειές της, καθώς και των δημόσιων γενικά υπηρεσιών για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής μέσα στο πλαίσιο των νόμων». Περαιτέρω στο άρθρο 83 παρ. 1 του Συντάγματος ορίζεται ότι «κάθε Υπουργός ασκεί τις αρμοδιότητες που ορίζει ο νόμος» και «οι Υπουργοί χωρίς χαρτοφυλάκιο ασκούν όσες αρμοδιότητες τους αναθέτει ο Πρωθυπουργός με απόφασή του».

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι αρμόδιο όργανο για τον καθορισμό της γενικής πολιτικής της χώρας είναι η Κυβέρνηση. Ο Πρωθυπουργός εξασφαλίζει την ενότητα της Κυβερνήσεως και είναι αρμόδιος για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής. Κατά συνέπεια η γενική πολιτική της χώρας, συμφώνως προς το Σύνταγμα, διαρθρώνεται σε δύο επίπεδα: στο επίπεδο καθορισμού και στο επίπεδο εφαρμογής.

Περαιτέρω η γενική πολιτική της χώρας υποδιαιρείται σε τομείς, η διαχείριση των οποίων ανατίθεται στους Υπουργούς κατά τον λόγο των οριζόμενων από το νόμο αρμοδιοτήτων εκάστου και στους Υπουργούς χωρίς χαρτοφυλάκιο βάσει των αρμοδιοτήτων, τις οποίες αναθέτει σε αυτούς ο Πρωθυπουργός.

Στο πλαίσιο αυτό μέχρι το 2004 η αρμοδιότητα της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής είχε ανατεθεί στον Υπουργό Τύπου και ΜΜΕ και στο αντίστοιχο Υπουργείο. Στηριζόταν δε και στηρίζεται μέχρι σήμερα σε τρεις πυλώνες: 1) στην εσωτερική πολιτική ενημέρωση, 2) στην επικοινωνιακή διπλωματία και 3) στην εποπτεία των μέσων μαζικής ενημέρωσης.

Η διευθέτηση αυτή εμπεριείχε δύο πολύ σημαντικές ατέλειες, οι οποίες οφείλονταν στην έλλειψη μηχανισμών οριζόντιας διασύνδεσης μεταξύ των Υπουργείων:

Α) Η εσωτερική πολιτική ενημέρωση, η οποία αποτελεί τον πρώτο πυλώνα της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής, αφορά οριζόντια στο σύνολο της γενικής πολιτικής της χώρας και στην ανάγκη πληροφόρησης του ελληνικού λαού και των πολιτειακών φορέων γι' αυτήν. Η διαχείρισή της από έναν Υπουργό οδηγούσε σε αλληλεπικαλύψεις αρμοδιοτήτων και σε προβλήματα επικοινωνιακού συντονισμού μεταξύ των Υπουργείων.

Β) Η επικοινωνιακή διπλωματία, η οποία αποτελεί το δεύτερο πυλώνα της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής, συνιστά παράλληλα σημαντικό στοιχείο και παρακολούθημα της εξωτερικής πολιτικής, όπως έχει καταδειχθεί σε διάφορες επιστημονικές μελέτες.

Ο καθορισμός και η εφαρμογή της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής διατρέχουν σε οριζόντιο επίπεδο το σύνολο των αρμοδιοτήτων, οι οποίες αφορούν στη γενική πολιτική της χώρας, και ως εκ τούτου δεν είναι δυνατόν να ανατεθούν κατ' αρχήν σε έναν Υπουργό. Οι διατάξεις του άρθρου 82 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος προσφέρουν το περίγραμμα για την επίλυση του ως άνω προβλήματος. Ο καθορισμός της επικοινωνιακής πολιτικής της χώρας ανήκει στην Κυβέρνηση λόγω του οριζόντιου διϋπουργικού του χαρακτήρα (άρθρο 82 παρ. 1 Σ) η δε εφαρμογή της ανήκει στον Πρωθυπουργό (άρθρο 82 παρ. 2 Σ). Η αρμοδιότητα του Πρωθυπουργού για εφαρμογή της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής μπορεί να ανατεθεί με απόφασή του σε Υπουργό χωρίς χαρτοφυλάκιο (άρθρο 83 παρ. 1 Σ). Το πρότυπο αυτό υιοθετήθηκε από το 2004 και μετά με την κατάργηση του Υπουργείου Τύπου, τη σύσταση δυο σχετικών Γενικών Γραμματειών υπό τον Πρωθυπουργό και την ανάθεση των σχετικών αρμοδιοτήτων σε Υπουργό χωρίς χαρτοφυλάκιο. Ατυχώς ουδόλως εστιάσθηκε η προσοχή στην αναγκαιότητα διϋπουργικού επικοινωνιακού συντονισμού και σχετικού στρατηγικού σχεδιασμού και δεν διασφαλίσθηκε η ενεργός συμμετοχή της Κυβέρνησης, δηλ. των Υπουργών με τα Υπουργεία τους, σε ένα τέτοιο εγχείρημα. Επί πλέον το υβριδικό οργανωτικό πρότυπο των δύο Γενικών Γραμματειών, το οποίο υπήρξε παγκόσμια πρωτοτυπία

στα χρονικά της διοικητικής επιστήμης, ουδόλως συνέβαλε στη διαμόρφωση μιας συνεκτικής εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής.

Με τη διάταξη του άρθρου 28 του Ν. 4320/2015 καταργήθηκε η μια από τις δυο Γενικές Γραμματείες και μεταφέρθηκαν οι υπηρεσίες, οι αρμοδιότητες και το προσωπικό της στην άλλη. Τούτο απετέλεσε το πρώτο βήμα για την αναβάθμιση του ρόλου της ενιαίας πλέον Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας ως υποστηρικτικού μηχανισμού για τον καθορισμό, το σχεδιασμό και την εφαρμογή της επικοινωνιακής πολιτικής της χώρας υπό τον Πρωθυπουργό ως εγγυητή της ενότητας του κυβερνητικού έργου και υπό την εποπτεία του αρμοδίου Υπουργού Επικρατείας. Το πρότυπο αυτό ανταποκρίνεται πλήρως σε ανάλογα οργανωτικά πρότυπα, τα οποία έχουν υιοθετηθεί από χώρες που διακρίνονται για την εξελιγμένη επικοινωνιακή τους πολιτική, όπως είναι η Γερμανία (Bundesspresseamt), η Γαλλία (Service d' Information du Gouvernement) και η Μεγάλη Βρετανία (Government Communication Service). Η μέχρι σήμερα έλλειψη του αναγκαίου στρατηγικού σχεδιασμού και διϋπουργικού συντονισμού της ελληνικής επικοινωνιακής πολιτικής επιδιώκεται με το παρόν σχέδιο νόμου να καλυφθεί από τη θεσμοθέτηση ενός Συμβουλίου Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής, στο οποίο θα συμμετέχουν μέλη της Κυβέρνησης ή οι νόμιμοι αναπληρωτές τους (στη Μεγάλη Βρετανία αντίστοιχο όργανο είναι το Communication Delivery Board). Η λειτουργία του Συμβουλίου αυτού θα υποστηρίζεται από το διοικητικό μηχανισμό της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, ο οποίος θα εγγυάται σε τεχνικό επίπεδο την αρτιότητα του θεσμοθετούμενου τριετούς στρατηγικού σχεδίου εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής, το οποίο θα έχει κανονιστικό χαρακτήρα και θα δεσμεύει όλα τα Υπουργεία και όλους τους δημόσιους φορείς ως προς το σχεδιασμό των επικοινωνιακών τους προγραμμάτων και δράσεων.

Περαιτέρω στο πλαίσιο του στρατηγικού σχεδιασμού της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής επιχειρείται η πλήρης αναδιάρθρωση των θεσμικών μηχανισμών επικοινωνιακής διπλωματίας της χώρας μας, ώστε να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητά τους και να οργανωθεί κατά τρόπο ορθολογικό, δίκαιο και αποτελεσματικό ο καταμερισμός υλικών και ανθρώπινων πόρων με σκοπό την καλύτερη προβολή της εικόνας της χώρας μας στο εξωτερικό και την ανάπτυξη

αμοιβαίας κατανόησης μεταξύ του ελληνικού λαού και λαών άλλων κρατών για κοινωνικά, οικονομικά και πολιτικά ζητήματα κοινού ενδιαφέροντος.

Στο έκτο κεφάλαιο εγκαθιδρύονται δυο νέοι μηχανισμοί, οι οποίοι αναμένεται να συμβάλουν καθοριστικά στο σχεδιασμό και στην εφαρμογή της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής. Αφ' ενός μεν συστήνεται ανώνυμη εταιρεία του Δημοσίου με την επωνυμία Εθνικό Κέντρο Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας Α.Ε. (Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.), η οποία θα έχει ως σκοπό της την υλοποίηση προγραμμάτων και δράσεων, που αφορούν στην υποστήριξη των δημοσίων και ιδιωτικών πρωτοβουλιών και επιχειρήσεων στους τομείς των οπτικοακουστικών μέσων και της ψηφιακής τεχνολογίας καθώς και στην εξειδικευμένη υποβοήθηση των σχετικών επικοινωνιακών πολιτικών του Δημοσίου. Η εταιρεία αυτή θα στελεχωθεί αποκλειστικά με ήδη απασχολούμενους στο Δημόσιο με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλους και επομένως δεν πρόκειται να υπάρξει πρόσθετη δημοσιονομική δαπάνη λόγω προσλήψεων. Αντιθέτως επιδιώκεται να έχει απολύτως αναπτυξιακό χαρακτήρα, υποβοηθώντας με κάθε τρόπο την υποστήριξη της υγιούς επιχειρηματικής δραστηριότητας στους τομείς των οπτικοακουστικών μέσων και της ψηφιακής τεχνολογίας, και ως εκ τούτου να συμβάλει άμεσα και έμμεσα τόσο στην τόνωση της χειμαζόμενης πραγματικής οικονομίας της χώρας μας όσο και στη βελτίωση των δημοσιονομικών μεγεθών του κράτους. Αφ' ετέρου δε συστήνεται Μητρώο Επιχειρήσεων Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης, προκειμένου μέσω αυτού να ενισχυθεί η δραστηριότητα επιχειρήσεων, που δραστηριοποιούνται στο χώρο κυρίως της διαδικτυακής ενημέρωσης, αλλά και να υπάρξει, κατά το δυνατόν, καταγραφή και υπαγωγή τους στο γενικότερο ρυθμιστικό πλαίσιο για τα μέσα μαζικής ενημέρωσης με ιδιαίτερη έμφαση στην τήρηση των κανόνων διαφάνειας και δεοντολογίας και το σεβασμό των εργασιακών δικαιωμάτων των εργαζομένων σε αυτά.

Επί των άρθρων:

Α' Κεφάλαιο

Άρθρο 1. Με το άρθρο 1 ορίζεται η έννοια του παρόχου περιεχόμενου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής, η λειτουργία και οι υπηρεσίες που αφορά η αδειοδότηση των παρόχων περιεχομένου, παρέχεται η νομοθετική εξουσιοδότηση για τη διενέργεια της αδειοδότησης μέσω δημοπρασίας από το Ε.Σ.Ρ. με την έκδοση σχετικής προκήρυξης και γίνεται και η διάκριση των χορηγούμενων αδειών σε εθνικής και περιφερειακής εμβέλειας, ανάλογα με τη γεωγραφική κάλυψη που αυτές αφορούν.

Άρθρο 2. Με το άρθρο 2 προβλέπεται ότι η διαδικασία αδειοδότησης θα γίνει σύμφωνα με τους ισχύοντες Χάρτες Συχνότητων, οι οποίοι δύνανται να τροποποιούνται με απόφαση των συναρμόδιων υπουργών καθώς και ότι καθορίζονται με τους Χάρτες Συχνότητων οι συχνότητες, οι τεχνικές προδιαγραφές που οφείλουν να πληρούν οι πάροχοι δικτύου, συμπεριλαμβανόμενης και της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε., οι περιορισμοί εκπομπής στους οποίους υπόκεινται οι πάροχοι δικτύου, τα επιτρεπτά κέντρα εκπομπής, η γεωγραφική περιοχή κάλυψης του κάθε κέντρου εκπομπής, καθώς και η διαδικασία περιοδικού ελέγχου των ανωτέρω περιορισμών εκπομπής. Με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου αυτού προβλέπεται ότι ο αριθμός των προκηρυσσόμενων αδειών παρόχων περιεχομένου ανά κατηγορία εμβέλειας, προγράμματος και είδος περιεχομένου καθορίζεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, μετά από γνώμη του Ε.Σ.Ρ. και δημόσια διαβούλευση, καθώς και ότι με κοινή υπουργική απόφαση του ιδίου Υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται η τιμή εκκίνησης ανά κατηγορία δημοπρατούμενης άδειας, ομοίως με γνώμη του Ε.Σ.Ρ.. Με την παράγραφο 5 η χρονική διάρκεια ισχύος των αδειών καθορίζεται σε δέκα (10) έτη. Με την παράγραφο 6 ορίζεται ότι η σχετική διαδικασία αδειοδότησης θα γίνει σύμφωνα με την εκδοθείσα από το Ε.Σ.Ρ. προκήρυξη και με την παράγραφο 7 προβλέπεται η υποχρέωση των υποψηφίων να δηλώσουν με την κατατεθείσα αίτηση συμμετοχής τους στη διαδικασία αδειοδότησης την εμβέλεια για την οποία ζητείται η άδεια, το είδος προγράμματος και το ειδικότερο θεματικό περιεχόμενό του.

Άρθρο 3. Με το άρθρο 3 προσδιορίζεται η απαιτούμενη νομική μορφή των υποψηφίων για αδειοδότηση και συγκεκριμένα ότι μπορούν να συμμετάσχουν ανώνυμες εταιρίες (υφιστάμενες ή υπό σύσταση, ημεδαπές και αλλοδαπές), που δραστηριοποιούνται αποκλειστικά στο χώρο των ΜΜΕ, Ο.Τ.Α. και κοινοπραξίες και προβλέπονται τα σχετικά νομιμοποιητικά έγγραφα που θα πρέπει να υποβάλουν οι υποψήφιοι, ενώ παρέχεται και εξουσιοδότηση προς το Ε.Σ.Ρ για τον ειδικότερο καθορισμό των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών.

Άρθρο 4. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 4 καθορίζεται το ελάχιστο καταβεβλημένο μετοχικό κεφάλαιο που θα πρέπει να έχουν οι υποψήφιοι για να συμμετάσχουν στη διαδικασία για τις άδειες εθνικής εμβέλειας και συγκεκριμένα το ποσό των οκτώ εκατομμυρίων (8.000.000) ευρώ για την χορήγηση άδειας παρόχου περιεχομένου ενημερωτικού προγράμματος γενικού περιεχομένου, το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ για τη χορήγηση άδειας παρόχου περιεχομένου ενημερωτικού προγράμματος θεματικού περιεχομένου και το ποσό των δύο εκατομμυρίων (2.000.000) ευρώ για τη χορήγηση άδειας παρόχου περιεχομένου μη ενημερωτικού προγράμματος. Το ελάχιστο καταβεβλημένο κεφάλαιο που πρέπει να διαθέτουν οι υποψήφιοι για χορήγηση άδειας περιφερειακής εμβέλειας θα καθοριστεί με κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Θα πρέπει το ελάχιστο αυτό οριζόμενο κεφάλαιο να υφίσταται καθόλη τη διάρκεια ισχύος της άδειας. Με την παράγραφο 2 προβλέπεται ότι τα ίδια κεφάλαια των υποψηφίων εταιριών δεν θα πρέπει να υπολείπονται του ελάχιστου ως άνω μετοχικού κεφαλαίου. Οι διατάξεις αυτές αποσκοπούν στη διασφάλιση της οικονομικής επιφάνειας αλλά και στη δυνατότητα της εύρυθμης λειτουργίας των τηλεοπτικών επιχειρήσεων. Με την παράγραφο 3 παρέχεται η δυνατότητα καταβολής εγγυητικής επιστολής από τους υποψηφίους σε περίπτωση που τα ίδια κεφάλαια υπολείπονται του ελάχιστου καταβεβλημένου κεφαλαίου κατά το χρόνο υποβολής της αίτησής τους και καθορίζεται ο συγκεκριμένος τύπος

της εγγυητικής επιστολής που θα πρέπει να υποβληθεί στο Ε.Σ.Ρ. Με την παράγραφο 4 προβλέπονται τα σχετικά νομιμοποιητικά έγγραφα που θα πρέπει να υποβάλουν οι υποψήφιοι, ενώ παρέχεται και εξουσιοδότηση προς το Ε.Σ.Ρ για τον ειδικότερο καθορισμό των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών.

Άρθρο 5. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 προβλέπεται η υποχρέωση ονομαστικοποίησης των μετοχών των υποψηφίων μέχρι φυσικού προσώπου για τις ημεδαπές εταιρίες. Με την παράγραφο 2 η υποχρέωση αυτή επεκτείνεται και στις αλλοδαπές εταιρίες, εφόσον υπάρχει αντίστοιχη υποχρέωση κατά το δίκαιο της χώρας τους. Με την παράγραφο 3 ορίζεται η διαδικασία ελέγχου της μη ονομαστικοποίησης των μετοχών των αλλοδαπών εταιριών. Με την παράγραφο 4 καθιερώνεται η εξαίρεση από τη σχετική υποχρέωση της ονομαστικοποίησης των εισηγμένων στο χρηματιστήριο εταιριών μελών Ε.Ε. – Ο.Ο.Σ.Α. Με την παράγραφο 5 ορίζεται ότι η υποχρέωση ονομαστικοποίησης καταλαμβάνει και τους ενεχυρούχους δανειστές. Με την παράγραφο 6 προβλέπονται τα σχετικά νομιμοποιητικά έγγραφα που θα πρέπει να υποβάλουν οι υποψήφιοι, ενώ παρέχεται και εξουσιοδότηση προς το Ε.Σ.Ρ για τον ειδικότερο καθορισμό των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών.

Άρθρο 6. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 προβλέπεται ότι οι μέτοχοι (με ποσοστό πάνω από 1%), τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου και οι νόμιμοι εκπρόσωποι των υποψηφίων εταιριών, δεν θα πρέπει να έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση για κακούργημα και συγκεκριμένα αδικήματα. Με την παράγραφο 2 προβλέπεται ότι τα πρόσωπα αυτά δεν θα πρέπει να συμμετέχουν καθοιονδήποτε τρόπο σε επιχειρήσεις ερευνών της ραδιοτηλεοπτικής αγοράς και σε διαφημιστικές επιχειρήσεις. Με την παράγραφο 3 τίθεται η προϋπόθεση ελέγχου της προέλευσης των οικονομικών μέσων του υποψηφίου και των μετόχων του (με ποσοστό μεγαλύτερο του 1%), τα οποία διέθεσαν για τη συμμετοχή τους στην εταιρία. Με την παράγραφο 4 τίθεται ασυμβίβαστο της ιδιότητας του ιδιοκτήτη, εταίρου, βασικού μετόχου, μέλους οργάνου διοίκησης ή διευθυντικού στελέχους υποψηφίου προς αδειοδότηση με την αντίστοιχη ιδιότητα σε επιχείρηση που συνάπτει δημόσιες συμβάσεις. Με την παράγραφο 5 προβλέπονται τα

σχετικά νομιμοποιητικά έγγραφα που θα πρέπει να υποβάλουν οι υποψήφιοι, ενώ παρέχεται και εξουσιοδότηση προς το Ε.Σ.Ρ για τον ειδικότερο καθορισμό των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών.

Άρθρο 7. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 7 προβλέπεται ο τεχνολογικός εξοπλισμός και η κτηριακή υποδομή που θα πρέπει να διαθέτουν οι υποψήφιοι προκειμένου να συμμετάσχουν στη διαδικασία της αδειοδότησης και να εξασφαλίσουν υψηλή τεχνική ποιότητα των μεταδιδόμενων προγραμμάτων τους. Με την παράγραφο 2 ορίζεται ότι οι ελάχιστες τεχνικές προδιαγραφές και τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά ανά κατηγορία άδειας θα καθοριστούν με την προκήρυξη του Ε.Σ.Ρ. Με την παράγραφο 3 παρέχεται η δυνατότητα σε όσους υποψηφίους δεν διαθέτουν τον απαιτούμενο εξοπλισμό και υποδομή να δηλώσουν ότι, σε περίπτωση αδειοδότησής τους, εντός προθεσμίας έξι (6) μηνών από τη χορήγηση της άδειας θα τα διαθέτουν.

Άρθρο 8. Με το άρθρο 8 επιβάλλονται στους υποψηφίους συγκεκριμένες υποχρεώσεις, οι οποίες αφορούν στο εκπεμπόμενο πρόγραμμά τους. Ειδικότερα με τις παραγράφους 1 – 4 επιβάλλεται η υποχρέωση κάλυψης ενός ελάχιστου αριθμού ωρών προγράμματος ανά ημέρα, ανάλογα με την εμβέλεια και το είδος του παρόχου περιεχομένου και καθορίζεται το ελάχιστο περιεχόμενο προγράμματος. Με τις παραγράφους 5 και 6 ρυθμίζονται οι δυνατότητες πρόσβασης των ατόμων με αναπηρία και οι αντίστοιχες υποχρεώσεις των παρόχων περιεχομένου, όπως η υποχρέωση μετάδοσης δελτίων ειδήσεων σε νοηματική γλώσσα και μετάδοση προγράμματος με υποτιτλισμό. Με την παράγραφο 7 προβλέπονται τα σχετικά έγγραφα που θα πρέπει να υποβάλουν οι υποψήφιοι, ενώ παρέχεται και εξουσιοδότηση προς το Ε.Σ.Ρ για τον ειδικότερο καθορισμό των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών. Με την παράγραφο 8 παρέχεται η δυνατότητα σε όσους υποψηφίους δεν μεταδίδουν το απαιτούμενο πρόγραμμα να δηλώσουν ότι, σε περίπτωση αδειοδότησής τους, εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών από τη χορήγηση της άδειας θα το μεταδίδουν.

Άρθρο 9. Με το άρθρο 9, προκειμένου να διασφαλιστούν θέσεις εργασίας, αλλά και η εύρυθμη λειτουργία των επιχειρήσεων παρόχων περιεχομένου, καθορίζεται ο ελάχιστος αριθμός και είδος προσωπικού ανάλογα με την κατηγορία της εμβέλειας (εθνικής ή περιφερειακής) και το είδος του προγράμματος (ενημερωτικού, γενικού ή θεματικού περιεχομένου, ή μη ενημερωτικού). Με την παράγραφο 2 προβλέπεται ότι το προσωπικό των υποψηφίων για άδειες εθνικής εμβέλειας ενημερωτικού χαρακτήρα γενικού περιεχομένου πρέπει να απαρτίζεται, κατά μέσο όρο ετησίως, τουλάχιστον από τετρακόσια (400) άτομα, το προσωπικό των υποψηφίων για άδειες εθνικής εμβέλειας ενημερωτικού χαρακτήρα θεματικού περιεχομένου πρέπει να απαρτίζεται, κατά μέσο όρο ετησίως, τουλάχιστον από διακόσια (200) άτομα το προσωπικό των υποψηφίων για άδειες εθνικής εμβέλειας μη ενημερωτικού χαρακτήρα πρέπει να απαρτίζεται, κατά μέσο όρο ετησίως, τουλάχιστον από πενήντα (50) άτομα και το προσωπικό των υποψηφίων για άδειες περιφερειακής εμβέλειας ενημερωτικού ή μη χαρακτήρα πρέπει να απαρτίζεται, κατά μέσο όρο ετησίως, τουλάχιστον από είκοσι (20) άτομα. Με την παράγραφο 4 προβλέπονται τα σχετικά έγγραφα που θα πρέπει να υποβάλουν οι υποψήφιοι, ενώ παρέχεται και εξουσιοδότηση προς το Ε.Σ.Ρ για τον ειδικότερο καθορισμό των υποβαλλόμενων δικαιολογητικών. Με την παράγραφο 5 παρέχεται η δυνατότητα σε όσους υποψηφίους δεν απασχολούν το απαιτούμενο ελάχιστο προσωπικό, να δηλώσουν ότι, σε περίπτωση αδειοδότησής τους, εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών από τη χορήγηση της άδειας υποχρεούνται να το προσλάβουν.

Άρθρο 10. Με το άρθρο 10 καθορίζονται οι λοιποί όροι συμμετοχής στη διαδικασία αδειοδότησης των υποψηφίων, όπως να μην τελούν οι ίδιοι και οι μέτοχοί τους (με ποσοστό μεγαλύτερο του 1%) σε πτώχευση, εκκαθάριση, αναγκαστική διαχείριση, να είναι οι ίδιοι, οι μέτοχοί τους (με ποσοστό μεγαλύτερο του 1%) και οι νόμιμοι εκπρόσωποί τους φορολογικά και ασφαλιστικά ενήμεροι, να μην υπάρχουν ασυμβίβαστες ιδιότητες των υποψηφίων, οι οποίες ελέγχονται σύμφωνα με τις διατάξεις περί συγκέντρωσης ελέγχου περισσότερων μέσων ενημέρωσης καθώς και να

εξυπηρετούνται ομαλά τυχόν ληφθέντα τραπεζικά δάνεια από τους υποψηφίους, τους μετόχους τους (με ποσοστό μεγαλύτερο του 1%) και τους νομίμους εκπροσώπους τους. Επίσης ρυθμίζεται η καταβολή του παραβόλου του Ελληνικού Δημοσίου για την εξέταση της υποψηφιότητάς τους καθώς και ότι όλα τα δικαιολογητικά για την εξέταση των προϋποθέσεων συμμετοχής των υποψηφίων θα καθοριστούν από την προκήρυξη του Ε.Σ.Ρ.

Άρθρο 11. Με το άρθρο 11 προβλέπεται ότι με την προκήρυξη του ΕΣΡ θα καθοριστούν οι όροι χορήγησης των αδειών και ειδικότερα: α) ο αριθμός των προκυρησσόμενων αδειών, β) η εμβέλεια, το πρόγραμμα και το είδος του περιεχομένου που αφορούν, γ) η χρονική διάρκεια της άδειας, δ) η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων, ε) το χρονοδιάγραμμα, τα στάδια και ο τρόπος διενέργειας της διαδικασίας χορήγησης των αδειών μέσω της δημοπρασίας, στ) η τιμή εκκίνησης ανά κατηγορία άδειας, ζ) οι προϋποθέσεις συμμετοχής των υποψηφίων στη διαδικασία τόσο της προεπιλογής όσο και της τελικής φάσης της δημοπρασίας και η διαδικασία ελέγχου της συνδρομής αυτών, η) τα έγγραφα που απαιτείται να υποβάλλουν οι υποψήφιοι, θ) ο τρόπος ανακήρυξης των αδειούχων και οι υποχρεώσεις αυτών. Η διαδικασία χορήγησης αδειών εθνικής εμβέλειας και αδειών περιφερειακής εμβέλειας για κάθε περιφέρεια είναι αυτοτελής. Προβλέπεται η απαραίτητη δημοσιότητα της προκήρυξης με τη δημοσίευση του πλήρους κειμένου της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και η ανάρτησή της στις ιστοσελίδες του Ε.Σ.Ρ. και της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Όλα τα στοιχεία που υποβάλλονται από τους υποψηφίους θεωρούνται δεσμευτικά, ενώ δεν επιτρέπεται αίτηση υπό αίρεση ή με επιφύλαξη.

Άρθρο 12. Με το άρθρο 12 προβλέπεται η διαδικασία προεπιλογής από το Ε.Σ.Ρ. των αιτήσεων συμμετοχής των υποψηφίων προκειμένου να συμμετάσχουν στη δημοπρασία με βάση τις προϋποθέσεις που προβλέπονται από τα άρθρα 3 - 10 του παρόντος, η γνωστοποίηση προς τους συμμετέχοντες ότι έχουν προεπιλεγεί με ανάρτηση στην ιστοσελίδα του Ε.Σ.Ρ.

και αποστολή συστημένης επιστολής καθώς και η πρόβλεψη ενστάσεως για τους αποκλεισθέντες.

Άρθρο 13. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 13 ορίζεται το πλαίσιο διεξαγωγής της δημοπρασίας και ειδικότερα η διενέργειά της μέσω πολλαπλών γύρων με αυξανόμενο τίμημα επί της καθοριζόμενης τιμής εκκίνησης, η διάρκεια του κάθε γύρου, ο καθορισμός της προσαύξησης της τιμής προσφοράς ανά γύρο, οι υποχρεώσεις των συμμετεχόντων, ο τρόπος υποβολής των προσφορών από τους συμμετέχοντες, η ανάδειξη των υπερθεματιστών και ο τρόπος καταβολής του τιμήματος. Παράλληλα δίδεται εξουσιοδότηση προς το Ε.Σ.Ρ. να καθορίσει με την προκήρυξη τα ανωτέρω και τις λοιπές λεπτομέρειες διεξαγωγής της δημοπρασίας. Με την παράγραφο 2 θεσπίζεται έλεγχος πόθεν έσχες για την καταβολή του τιμήματος από τον υπερθεματιστή. Με τις παραγράφους 3 - 5 ορίζεται ο τρόπος καταβολής του τιμήματος, η ανακοίνωση των υπερθεματιστών και η εν όλω ή εν μέρει ματαίωση της διαδικασίας αδειοδότησης στην περίπτωση που δεν υποβληθούν καθόλου ή υποβληθούν λιγότερες από τις προκηρυσσόμενες άδειες υποψηφιότητες.

Άρθρο 14. Με το άρθρο 14 ρυθμίζεται η χορήγηση των αδειών καθώς και οι όροι και το περιεχόμενο αυτών. Ειδικά με την παράγραφο 1 ορίζεται ότι τα πρωτότυπα των αδειών, που εκδίδονται από το Ε.Σ.Ρ., τηρούνται σε ειδικό βιβλίο και αντίγραφα αυτών αποστέλλονται στην Ε.Ε.Τ.Τ. και στην αρμόδια Περιφέρεια κάθε αδειούχου εταιρίας. Με την παράγραφο 2 καθορίζονται τα ελάχιστα στοιχεία που αναγράφονται σε κάθε άδεια. Με την παράγραφο 3 ορίζονται επιπρόσθετοι όροι που πρέπει να τηρούν οι αδειούχοι. Με την παράγραφο 4 επιβάλλεται η αδιάλειπτη μετάδοση του προγράμματος των παρόχων περιεχομένου. Με την παράγραφο 5 επιβάλλεται η υποχρέωση των αδειούχων για απευθείας εκμετάλλευση της επιχείρησής τους και ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις ανάθεσης προγραμμάτων σε τρίτους. Με την παράγραφο 6 επιβάλλονται στους αδειούχους οι εξής υποχρεώσεις: α) τήρησης των ισχυόντων κανόνων δεοντολογίας καθώς και του συνόλου της κείμενης ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας, β) σύναψης, είτε απευθείας είτε μέσω του

συλλογικού φορέα στον οποίο συμμετέχουν, συλλογικών συμβάσεων εργασίας με το κάθε είδους απασχολούμενο σε αυτούς προσωπικό, γ) τήρησης της ημεδαπής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας όσον αφορά τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας και τα συγγενικά δικαιώματα, ιδίως ως προς τη σύναψη σχετικών συμβάσεων με τους οργανισμούς συλλογικής διαχείρισης των δικαιωμάτων αυτών και δ) κατάθεσης κατά την έναρξη της τηλεοπτικής περιόδου περίληψης των κατηγοριών των προγραμμάτων που θα μεταδίδουν. Με την παράγραφο 7 καθορίζονται οι προϋποθέσεις δικτύωσης των παρόχων περιεχομένου περιφερειακής εμβέλειας. Με την παράγραφο 8 επιβάλλεται στους αδειούχους η υποχρέωση εγκατάστασης εντός της ελληνικής επικράτειας και ορισμού αντικλήτου για την εκπροσώπησή τους ενώπιον των Ελληνικών Αρχών. Με την παράγραφο 9 επιβάλλεται στους αδειούχους η υποχρέωση διατήρησης, καθόλη τη διάρκεια της άδειας, των ιδίων κεφαλαίων, όχι κάτω από το ύψος των δηλωθέντων και αξιολογηθέντων καθώς και η υποχρέωση σύνταξης ετήσιων οικονομικών τους καταστάσεων σύμφωνα με τα διεθνή λογιστικά πρότυπα, εφόσον ο κύκλος των εργασιών τους υπερβαίνει το ποσό του ενός εκατομμυρίου (1.000.000) ευρώ. Με την παράγραφο 10 καθιερώνεται η απαγόρευση τροποποίησης των όρων της άδειας. Με την παράγραφο 11 προβλέπεται ο έλεγχος της παράβασης των χορηγούμενων αδειών από το Ε.Σ.Ρ.

Άρθρο 15. Με το άρθρο 15 προβλέπονται ειδικοί λόγοι ανάκλησης της χορηγούμενης άδειας, και οι οποίοι είναι οι εξής: α) η μη εμπρόθεσμη υποβολή των δικαιολογητικών σύστασης των υποψηφίων εταιριών ή κοινοπραξιών, β) η μείωση του ελάχιστου καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου, γ) η μείωση των ιδίων κεφαλαίων κάτω από το απαιτούμενο ελάχιστο μετοχικό κεφάλαιο προς χορήγηση της άδειας, δ) η μη τήρηση της υποχρέωσης ονομαστικοποίησης των μετοχών, ε) η μη εμπρόθεσμη υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης αναφορικά με την τήρηση των τεχνικών προδιαγραφών από τον υποψήφιο, στ) η μη τήρηση των προβλεπόμενων προϋποθέσεων που αφορούν το εκπεμπόμενο πρόγραμμα, βάσει των οποίων χορηγήθηκε η άδεια, ζ) η μη εμπρόθεσμη υποβολή υπεύθυνης δήλωσης

αναφορικά με το περιεχόμενο του προγράμματος, η) η μείωση του προσωπικού κάτω από το απαιτούμενο προς χορήγηση της άδειας ελάχιστο αριθμό απασχολούμενων, θ) η μη εμπρόθεσμη υποβολή της υπεύθυνης δήλωσης αναφορικά με το ελάχιστο αριθμό προσωπικού, ι) η τροποποίηση της χρήσης της χορηγηθείσας άδειας, ια) η μη εμπρόθεσμη σύναψη σύμβασης με πάροχο δικτύου.

Β' Κεφάλαιο

Άρθρο 16. Με το άρθρο 16, συνιστάται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου το οποίο λαμβάνει τη μορφή Ανώνυμης Εταιρίας και έχει ως σκοπό την ανάπτυξη δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής. Στην παράγραφο 1 προσδιορίζεται η επωνυμία της εταιρίας («ΕΡΤ Δίκτυο Επίγειας Ψηφιακής Ευρυεκπομπής- ERTnet A.E.» - εφεξής «Εταιρία»), η νομική της μορφή (Ανώνυμη Εταιρία) και η έδρα της. Στην παράγραφο 2 αυτού προσδιορίζεται το διέπον δίκαιο της εταιρίας, ο τρόπος έγκρισης του ιδρυτικού της καταστατικού (κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου Υπουργού για θέματα Δημόσιας Ραδιοτηλεόρασης και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Στην παρ. 3 προσδιορίζονται οι σκοποί της εταιρίας και, ειδικότερα, οι δραστηριότητες που εμπίπτουν σε αυτούς. Ειδικότερα, προσδιορίζεται ότι η Εταιρία μπορεί να ασκεί το σύνολο των δραστηριοτήτων που επιτρέπουν την εγκατάσταση, λειτουργία, συντήρηση, εκμετάλλευση, διαχείριση και ανάπτυξη δικτύου μετάδοσης σημάτων επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής με χρήση συχνοτήτων σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο για την μεταφορά περιεχομένου. Γίνεται ειδικότερη διάκριση μεταξύ της εταιρείας ως παρόχου δικτύου εκπομπής προγραμμάτων που εξυπηρετούν σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, οπότε στην περίπτωση αυτή υπάγεται στο εδάφιο β' της παραγράφου 3 και στην παράγραφο 17 του άρθρου 21 του Ν.4070/2012 και της περίπτωσης που η εταιρεία λειτουργεί ως πάροχος δικτύου εκπομπής προγραμμάτων τρίτων οπότε και υπάγεται στις προβλέψεις των λοιπών διατάξεων του άρθρου 21 του

N.4070/2012 αναφορικά με τη συμμετοχή σε διαγωνιστικές διαδικασίες, καταβολή τελών κ.λ.π. Επιπλέον, η Εταιρία μπορεί να παρέχει υπηρεσίες πολυπλεξίας και μετάδοσης ψηφιακού τηλεοπτικού περιεχομένου, και παροχή συμπληρωματικών και επιπρόσθετων διαδραστικών υπηρεσιών, δεδομένων και διαδικτύου. Τέλος, μπορεί να κάνει χρήση κατάλληλων αναγνωριστικών στοιχείων για τις Πληροφορίες Υπηρεσιών και στοιχείων Πληροφοριών Συγκεκριμένου Προγράμματος διαμορφώνοντας κατάλληλο περιβάλλον πλοήγησης στους δέκτες για το ευρύ κοινό. Με την παράγραφο 4 προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις της Εταιρίας σε σχέση με την εγκατάσταση του Δικτύου, τις υπηρεσίες που οφείλει να παρέχει σε συμμόρφωση με τα διεθνή πρότυπα και τις εντολές, πράξεις κ.λ.π. των αρμοδίων αρχών ιδίως να εφαρμόζει τον χάρτη συχνοτήτων τηρώντας τα τεχνικά χαρακτηριστικά αυτού. Με την παράγραφο β προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις εγκατάστασης και λειτουργίας αριθμού πολυπλεκτών ώστε να καλύψει τουλάχιστον τον αριθμό των παρόχων που έχουν υποβάλει αίτηση σύναψης σύμβασης με ρυθμό μετάδοσης που αντιστοιχεί σε ποιότητας τουλάχιστον τυπικής ευκρίνειας. Με την παράγραφο 5 προσδιορίζεται το σύνολο των τεχνικών χαρακτηριστικών που οφείλει να παρέχει η Εταιρία και συγκεκριμένα ότι αυτή οφείλει να εφαρμόζει τις πράξεις, αποφάσεις των αρμοδίων φορέων και αρχών, ως και της κείμενης νομοθεσίας αναφορικά τις τεχνικές προδιαγραφές.

Με την παράγραφο 6 ορίζονται το μετοχικό κεφάλαιο και οι πόροι της Εταιρίας.

Με την παράγραφο 7 ορίζονται τα όργανα διοίκησης, καθώς και η εκλογή και σύνθεση του διοικητικού συμβουλίου της Εταιρίας.

Με την παράγραφο 8 ορίζεται ο τρόπος διορισμού, οι αρμοδιότητες και η λειτουργία του Διευθύνοντος Συμβούλου της Εταιρίας.

Με την παράγραφο 9 ορίζονται τα κωλύματα και ασυμβίβαστα των μελών του διοικητικού συμβουλίου.

Με την παράγραφο 10 προσδιορίζεται η σύνθεση της γενικής συνέλευσης των μετόχων της Εταιρίας, ο χρόνος και τόπος σύγκλησής τη και οι αρμοδιότητές της.

Με την παράγραφο 11 προβλέπεται η δυνατότητα διάθεσης απασχολουμένων της ΕΡΤ Α.Ε. προς την ιδρυόμενη εταιρεία η οποία θα πραγματοποιείται με την υπογραφή σχετικών συμβάσεων καθώς επίσης και η έκδοση εντός 6 μηνών από την δημοσίευση του παρόντος νόμου Γενικού Κανονισμού Προσωπικού που θα εγκριθεί από τη Γενική Συνέλευση μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου.

Γ' Κεφάλαιο

Άρθρο 17. Με το άρθρο 17 παρ. 1 (τροποποίηση του άρθρου 6 του Ν. 4070/2012) προσδιορίζεται ο χαρακτήρας και τα όρια των αρμοδιοτήτων της ΕΕΤΤ. Σε πλήρη αρμονία με το κοινοτικό κεκτημένο, η ΕΕΤΤ ορίζεται ως η Εθνική Ρυθμιστική Αρχή σε θέματα παροχής δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, συναφών ευκολιών και συναφών υπηρεσιών. Βασική της αποστολή είναι ο έλεγχος, ρύθμιση και η εποπτεία της αγοράς ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Ο νόμος προσδιορίζει το χαρακτήρα της ΕΕΤΤ ως ρυθμιστικής αρχής ανεξάρτητης λειτουργίας με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και προσδιορίζει ως έδρα λειτουργίας της την Αθήνα. Το άρθρο 17 προσδιορίζει επίσης ότι τα μέλη της ΕΕΤΤ απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας. Τέλος προσδιορίζεται ρητώς ότι η ΕΕΤΤ εποπτεύεται από τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αναφορικά με την άσκηση των αρμοδιοτήτων του άρθρου 4 του Ν.4070/2012. Η εποπτεία αυτή έγκειται στην εμβάθυνση της δημοκρατικής νομιμοποίησης της ΕΕΤΤ, ως ρυθμιστικής αρχής ανεξάρτητης λειτουργίας. Το παρόν σχέδιο νόμου παρέχει τα απαραίτητα και ουσιώδη εχέγγυα ανεξάρτητης από πολιτικές παρεμβάσεις λειτουργία της ΕΕΤΤ όχι όμως ανέλεγκτης, κατά βασική αρχή της σύννομης λειτουργίας των ανεξάρτητων αρχών, σύμφωνα με την οποία η δημοκρατική λειτουργία τους βρίσκεται σε αρμονία με το συνταγματικό κανόνα της μη κατάργησης της διάκρισης των εξουσιών, άλλως ελλείπει η δημοκρατική τους νομιμοποίηση. Η εποπτεία αυτή έγκειται στην διασφάλιση (α) της ανεξαρτησίας της ΕΕΤΤ και των μελών της, (β) της προσήλωσης της ΕΕΤΤ στην πραγματοποίηση της αποστολής της και (γ) της λογοδοσίας της ΕΕΤΤ σύμφωνα με τις επιταγές του νόμου και το θεσμικό της

περίγραμμα μέσα από την εγκαθίδρυση υποχρεώσεων ενημέρωσης για τη δράση της και την αποτελεσματική λειτουργία του πειθαρχικού της συμβουλίου. Η εποπτεία αυτή δεν καταργεί αλλά ενισχύει την ανεξαρτησία της ΕΕΤΤ, αφού διασφαλίζει την λειτουργία της εντός των ορίων της αποστολής της και την δυνατότητα της να επιτελεί το έργο της χωρίς παρεμβάσεις από άλλους φορείς ή τον ιδιωτικό τομέα. Με το άρθρο 17 παρ. 2 καθορίζεται η σύνθεση της ΕΕΤΤ ως εννεαμελής, οι αρμοδιότητες του Προέδρου και του Αντιπροέδρων καθώς και τα προσόντα επιλογής των μελών της επιτροπής που πρέπει να είναι του υψηλότερου επιπέδου και με αντικείμενο συναφές με το θεσμικό ρόλο της ΕΕΤΤ. Με το άρθρο 17 παρ. 3 επαναπροσδιορίζεται, ως ίσχυε μέχρι πρότινος, ο τρόπος επιλογής του προέδρου και αντιπροέδρου, καθώς και των μελών της ΕΕΤΤ. Σε συνέχεια της ρύθμισης της παρ. 1, ο πρόεδρος και αντιπρόεδρος ορίζονται από το Υπουργικό Συμβούλιο ύστερα από πρόταση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής. Με το σχήμα αυτό διασφαλίζεται η ισορροπία ανάμεσα στις επιλογές της κυβέρνησης και στην γνώμη που εκφράζεται από την Βουλή. Ο ρόλος του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ως του φορέα άσκησης της εθνικής πολιτικής στον τομέα αυτό, επιβεβαιώνεται και με τον ορισμό των μελών της ΕΕΤΤ από αυτόν. Η θητεία της ΕΕΤΤ ορίζεται στα 4 χρόνια, ενώ ο περιορισμός του διορισμού μελών της ΕΕΤΤ για περισσότερο από δύο θητείες, διαδοχικές ή μη, λειτουργούν ως ασφαλιστικές δικλείδες για να επιτυγχάνεται η διατήρηση της ανεξαρτησίας της ΕΕΤΤ από την αγορά την οποία ρυθμίζει. Με το άρθρο 17 παρ. 4 ορίζεται ότι η ΕΕΤΤ μπορεί με απόφασή της να εγκαθιστά και να λειτουργεί γραφεία και σε άλλα μέρη της Ελλάδας. Επιπλέον, ορίζονται οι πληροφοριακές υποχρεώσεις της ΕΕΤΤ έναντι του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και της Βουλής, των οργάνων δηλαδή που εμπλέκονται και στον διορισμό και την εποπτεία της. Ειδικότερα η ΕΕΤΤ γνωστοποιεί τις αποφάσεις, πράξεις και λοιπά έγγραφα στον Υπουργό, υποχρεούται να γνωστοποιεί την έκθεση πεπραγμένων της τόσο στον Υπουργό όσο και στη Βουλή και υποβάλλει στον υπουργό εκθέσεις για την κατάσταση στον τομέα των ηλεκτρονικών τηλεπικοινωνιών εφόσον υπάρχει σχετικό αίτημα. Με το άρθρο 17 παρ. 5 τίθεται μία ακόμη δικλείδα για τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας του

προέδρου και των αντιπροέδρων της ΕΕΤΤ, δηλαδή η αναστολή άσκησης οποιουδήποτε άμισθου ή έμμισθου δημοσίου ή δικηγορικού λειτουργήματος ή οποιασδήποτε επαγγελματικής δραστηριότητας. Επιπλέον ορίζεται η δυνατότητα των μελών να διατηρούν την ιδιότητά τους ως μελών διδακτικού και ερευνητικού προσωπικού ανώτατων ακαδημαϊκών ιδρυμάτων. Με το άρθρο 17 παρ. 6 ορίζεται ότι ο τρόπος προσδιορισμού των αποδοχών του προέδρου και αντιπροέδρων και η αποζημίωση των υπολοίπων μελών της ΕΕΤΤ καθορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Με το άρθρο 17 παρ. 7 συμπληρώνεται η διάταξη της παρ. 5, καθώς ορίζονται οι όροι ανεξαρτησίας των λοιπών μελών της ΕΕΤΤ που δεν είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Ο περιορισμός δεν αφορά οποιαδήποτε επαγγελματική δραστηριότητα, όπως συμβαίνει με τον πρόεδρο και τους αντιπροέδρους του ΕΕΤΤ, αλλά τις δραστηριότητες εκείνες που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες της ΕΕΤΤ, όπως αυτές προσδιορίζονται στο άρθρο 12 του 4070/2012. Πρόκειται για διάταξη που θωρακίζει την ανεξαρτησία των μελών της ΕΕΤΤ και διασφαλίζει την λειτουργία της χωρίς αμφισβητήσεις σε σχέση με τα κίνητρα των μελών αυτής. Με το άρθρο 17 παρ. 8 εισάγεται μία ακόμη διάταξη ενισχυτική της ανεξαρτησίας της ΕΕΤΤ. Προσδιορίζεται ότι τόσο ο πρόεδρος, όσο και οι αντιπρόεδροι της ΕΕΤΤ δεν μπορούν να παρέχουν οποιασδήποτε μορφής υπηρεσία που σχετίζεται με την άσκηση των καθηκόντων τους για πέντε έτη μετά τη λήξη της θητείας τους. Με τη διάταξη αυτή εξασφαλίζεται η αμεροληψία στη λήψη των σχετικών αποφάσεων κατά τη διάρκεια της θητείας τους. Αντίστοιχης φιλοσοφίας είναι η διάταξη που απαγορεύει στον πρόεδρο και τους αντιπροέδρους της ΕΕΤΤ να υπερασπιστούν για πέντε έτη μετά τη λήξη της θητείας τους οποιαδήποτε υπόθεση έχουν χειριστεί ενώπιον της ΕΕΤΤ ή την προσφυγή ενώπιον των δικαστηρίων κατά αποφάσεων της ΕΕΤΤ. Το πρόστιμο που προβλέπεται σε περίπτωση παράβαση της διάταξης αυτής είναι ποσό δεκαπλάσιο των συνολικών αποδοχών και αποζημιώσεων που έχουν λάβει από την ΕΕΤΤ κατά της διάρκειας της θητείας τους. Με το άρθρο 17 παρ. 9 προσδιορίζεται η διαδικασία με την οποία δημόσιοι λειτουργοί, δημόσιοι υπάλληλοι, υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύονται από το κράτος καθώς και δικηγόροι με έμμισθη εντολή μπορεί να

διορίζονται μέλη της ΕΕΤΤ και ποιες είναι οι επιπτώσεις αυτού του διορισμού στη μισθολογική τους κατάσταση και υπηρεσιακή τους εξέλιξη. Με το άρθρο 17 παρ. 10 ορίζεται ότι τα μέλη της ΕΕΤΤ δεν διώκονται και δεν ενάγονται για γνώμη που διατύπωσαν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους εκτός εάν ενήργησαν με δόλο ή παραβίασαν απόρρητο πληροφοριών ή παρέβησαν το καθήκον εχεμύθειας. Η διάταξη αυτή έχει, όπως και το σύνολο των διατάξεων του παρόντος, στόχο τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας της ΕΕΤΤ εξισορροπώντας ανάμεσα στην δυνατότητα που έχει το μέλος να εκφράζει την άποψη του και στην ευθύνη εάν λειτουργεί είτε με δόλο, είτε εφόσον παραβιάζει κανόνες που σχετίζονται με τη διάθεση πληροφορίας που είναι απόρρητη ή εμπιστευτική.

Άρθρο 18. Με το άρθρο 18 παρ. Α καταργείται και αντικαθίσταται το άρθρο 10 του Ν. 4070/2012 ως ακολούθως: Με την παράγραφο Α1 προσδιορίζεται το εύρος της πειθαρχικής ευθύνης των μελών της ΕΕΤΤ σε σχέση με την κείμενη νομοθεσία.

Με την παράγραφο Α2 συγκροτείται το πειθαρχικό συμβούλιο της ΕΕΤΤ. Η σύνθεση του, από έναν Σύμβουλο Επικρατείας, έναν Αρεοπαγίτη και τρεις Καθηγητές Α.Ε.Ι. με γνωστικό αντικείμενο τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες ή το δίκαιο, του προσδίδει χαρακτηριστικά υψηλής ποιότητας και ανεξαρτησίας, ενώ η τριετής του θητεία διασφαλίζει ότι δεν δημιουργούνται εξαρτήσεις κατά τη λειτουργία του. Με τη παράγραφο Α3 καθορίζεται η διαδικασία σύστασης και το ύψος αμοιβών των μελών του πειθαρχικού συμβουλίου. Η συγκρότηση γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του Υπουργού Δικαιοσύνης. Με τη παράγραφο Α4 ορίζεται η απαρτία για τις συνεδριάσεις του πειθαρχικού συμβουλίου και καθορίζεται η απαιτούμενη για τη λήψη αποφάσεων πλειοψηφία.

Με τη παράγραφο Α5 προσδιορίζεται το εύρος των πειθαρχικών παραπτωμάτων των οποίων επιλαμβάνεται το πειθαρχικό συμβούλιο. Αυτά περιλαμβάνουν: α) την, κατά την άσκηση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων, παράβαση του παρόντος νόμου και της κείμενης νομοθεσίας, β) την αποδεδειγμένη πλημμέλεια περί την εκτέλεση των καθηκόντων και υποχρεώσεων τους, γ) την παράβαση κάθε πράξης, απόφασης κ.λ.π. του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αναφορικά με την τήρηση των αναφερομένων στο άρθρο 4 του παρόντος και δ) την αναξιοπρεπή ή

ανάρμοστη ως προς το κύρος, αποστολή και σκοπό της ΕΕΤΤ ως Εθνικής Ρυθμιστικής Αρχής, διαγωγή. Επιπλέον, με την παράγραφο Α5 προσδιορίζονται οι ποινές για τα πειθαρχικά παραπτώματα, δηλαδή η έγγραφη επίπληξη και η οριστική παύση.

Οι διατάξεις της παραγράφου Α5 έχουν ως στόχο να διασφαλισθεί η λογοδοσία χωρίς να πλήττεται η αυτοτέλεια της ΕΕΤΤ. Για το λόγο αυτό, γίνεται ρητή αναφορά στην παραβίαση της κείμενης νομοθεσίας, αλλά και στις πράξεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αναφορικά με την τήρηση των όσων περιγράφονται στο άρθρο 4 του Ν 4070/2012 και που ουσιαστικά προστατεύουν τον χαρακτήρα, αποστολή και ανεξαρτησία της ΕΕΤΤ. Με τη παράγραφο Α6 ορίζεται ότι εάν υπάρχουν δύο τουλάχιστον επιπλήξεις ενός μέλους της ΕΕΤΤ, το μέλος εκπίπτει της θέσεώς του. Με τη παράγραφο Α7 ορίζεται ότι η διαπιστωθείσα, δια αποφάσεως του πειθαρχικού συμβουλίου, παράβαση των άρθρων 7, 8 και 9 συνεπάγεται την οριστική παύση και έκπτωση από θέση του μέλους της ΕΕΤΤ. Με τη παράγραφο Α8 προσδιορίζεται η διαδικασία με την οποία ασκείται η πειθαρχική δίωξη. Αυτό γίνεται ύστερα από έγγραφη ανακοίνωση Δημόσιας Αρχής ή του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ή από την ΕΕΤΤ χωρίς τη συμμετοχή του ελεγχόμενου μέλους. Επίσης, προσδιορίζεται η διαδικασία με την οποία τα εγκαλούμενα μέλη της ΕΕΤΤ δικαιούνται προηγούμενης ακρόασης κατόπιν κλητεύσεώς τους στην οποία περιέχονται οι αιτιάσεις σχετικά με τα σε βάρος τους καταγγελλόμενα. Με την παράγραφο Α9 προσδιορίζεται ο τρόπος με τον οποίο συνέρχεται και λαμβάνει αποφάσεις το πειθαρχικό συμβούλιο. Με τη παράγραφο Α10 προσδιορίζεται η διαδικασία κλήτευσης και ακρόασης των μαρτύρων κατά την πειθαρχική διαδικασία. Με τη παράγραφο Α11 προσδιορίζεται ότι η απόφαση, ειδικώς αιτιολογημένη συντάσσεται εγγράφως, τηρούνται δε συνοπτικά πρακτικά. Με το άρθρο 18 παρ. Α12 προσδιορίζεται ότι οι αποφάσεις του Πειθαρχικού Συμβουλίου κοινοποιούνται αμελλητί επιμελεία του Προέδρου αυτού στον Υπουργό Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και είναι άμεσα εκτελεστές. Με την παράγραφο Α13 προσδιορίζεται η αυτοτέλεια της πειθαρχικής διαδικασίας από κάθε άλλη δίκη, με εξαίρεση τις περιπτώσεις αμετάκλητης καταδικαστικής απόφασης ποινικού δικαστηρίου για σοβαρά αδικήματα, ήτοι σχετιζόμενα με παραβάσεις των άρθρων 7,8 και 9 του Ν. 4070/2012 ή αδικήματα που

συνεπάγονται κώλυμα διορισμού ή έκπτωση δημοσίου υπαλλήλου σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3528/2007. Με τη παράγραφο Α14 προσδιορίζονται οι χρόνοι παραγραφής των πειθαρχικών παραπτωμάτων (πενταετία από την τέλεση αυτών) καθώς και οι πράξεις που διακόπτουν την παραγραφή. Με τη παράγραφο Α15 ορίζεται ότι η πειθαρχική διαδικασία των μελών της ΕΕΤΤ είναι ειδική διαδικασία και ως τέτοια κατισχύει κάθε άλλης διάταξης γενικής ή ειδικής. Με τη παράγραφο Α16 ορίζεται η παράβαση του απορρήτου ή της εμπιστευτικότητας των πληροφοριών που έρχονται στην κατοχή του ως ειδικό ποινικό αδίκημα και τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον δύο (2) ετών και χρηματική ποινή από δέκα χιλιάδων (10.000) Ευρώ έως εξήντα χιλιάδων (60.000 Ευρώ). Επιπλέον, ορίζεται ότι αν τέλεσε τη πράξη με σκοπό να προσπορίσει στον εαυτό του ή σε άλλον αθέμιτο όφελος ή να βλάψει άλλον, επιβάλλεται κάθειρξη. Αν η πράξη τελέστηκε από αμέλεια, επιβάλλεται φυλάκιση τουλάχιστον τριών (3) μηνών και χρηματική ποινή. Η επιλογή να υπάρξει ειδική μνεία στην παραβίαση της εμπιστευτικότητας και του απορρήτου της πληροφορίας βρίσκεται σε άμεση συνάρτηση με τη συνολική στόχευση του νομοθετήματος που είναι η ενίσχυση της ανεξαρτησίας της ΕΕΤΤ. Αυτό μπορεί να διασφαλισθεί μόνο εφόσον υπάρχουν φραγμοί στην μεταφορά της πληροφορίας που με εμπιστευτικό τρόπο φτάνει στα μέλη της ΕΕΤΤ. Πρόκειται για διάταξη που διασφαλίζει τόσο την ανεξαρτησία των μελών της ΕΕΤΤ όσο και την εύρυθμη και μακριά από νοθεύσεις λειτουργία της αγοράς των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, προς όφελος της κοινωνίας και της οικονομίας, κάτι που είναι και ο συνολικό σκοπός της ρύθμισης στο χώρο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Με το άρθρο 18 παρ. β καταργείται ρητώς το Προεδρικό Διάταγμα 140/2014 (ΦΕΚ Α' 230), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ.3 του καταργηθέντος άρθρου 10 του Ν.4070/2012, καθόσον σε αυτό υφίστανται ελλείψεις και κενά, αναφορικά με τη ρύθμιση θεμάτων πειθαρχικής ευθύνης (έννοια πειθαρχικών παραπτωμάτων, παραγραφές κ.λ.π.) καθιστώντας αδύνατη και αδύναμη την άσκηση πειθαρχικής διώξεως ως προς τη στοιχειοθέτηση πειθαρχικών παραπτωμάτων που θα επέσυραν πειθαρχικές ποινές σε βάρος των μελών της ΕΕΤΤ.

Άρθρο 19. Με το άρθρο 19 προστίθεται παράγραφος στο ισχύον άρθρο 80 του Ν. 4070/2012, προς το σκοπό της επωφελέστερης αξιοποίησης από το Δημόσιο του

αγαθού των ραδιοσυχνοτήτων και της πλήρους εκμεταλλεύσεως των πολυπλεκτών, κατά τρόπο όμως όχι αυθαίρετο, καθώς λαμβάνεται πρόνοια ότι η αφαίρεση από τον πάροχο δικτύου του πολυπλέκτη στο οποίο δεν γίνεται πλήρης εκμετάλλευση δύναται να πραγματοποιηθεί μόνο στην περίπτωση που μπορεί να επιτευχθεί από αυτόν η μεταφορά του περιεχομένου του σε άλλον. Με αυτόν τον τρόπο ταυτόχρονα διασφαλίζεται το δημόσιο συμφέρον για την επωφελέστερη αξιοποίηση του δημοσίου αγαθού των ραδιοσυχνοτήτων.

Δ' Κεφάλαιο

Άρθρο 20. Με το άρθρο 20, η εν λόγω ρύθμιση επιβάλλεται δεδομένου ότι σημαντικός αριθμός έργων που αφορούν τις υποδομές της Χώρας υλοποιούνται από φορείς που υπάγονται στο ΦΠΑ και κατά συνέπεια ο εν λόγω φόρος επί της δαπάνης κατασκευής των έργων είναι μη επιλέξιμος. Εκτός αυτών είχε διαπιστωθεί ότι η πλειονότητα των φορέων δεν διέθετε τα απαραίτητα ταμειακά διαθέσιμα προκειμένου να καταβάλουν στους αναδόχους τους τον αναλογούντα ΦΠΑ και αρκούσαν να πληρώσουν σε αρκετές περιπτώσεις μόνο την αξία των τιμολογίων χωρίς τον φόρο αυτό. Αυτό είχε ως συνέπεια να μειωθεί ακόμη περισσότερο η έτσι και αλλιώς μικρή ταμειακή ρευστότητα των αναδόχων. Εξ' αιτίας του τελευταίου αυτού γεγονότος πολλά έργα που είχαν αναδόχους χαμηλής χρηματοοικονομικής ρευστότητας καθυστερούσαν την εξόφληση των τιμολογίων με αποτέλεσμα να διακυβεύεται η ολοκλήρωση μεγάλου αριθμού έργων και να μην απορροφώνται πόροι του ΕΣΠΑ. Ωστόσο από την εφαρμογή του ανωτέρω μέτρου μέχρι σήμερα διαπιστώθηκαν αντίθετα σχετικά αποτελέσματα, δηλαδή φορείς μεγάλων συγχρηματοδοτούμενων έργων ενώ είχαν τη δυνατότητα καταβολής του ΦΠΑ δεν τον κατέβαλαν σύμφωνα με την ανωτέρω παρ. 10 του άρθρου 1 του ν. 4281/2014 με άμεσες συνέπειες την οφθαλμοφανή μείωση της απορροφητικότητας των πόρων του ΕΣΠΑ λόγω περαιτέρω μείωσης της χρηματοοικονομικής ρευστότητας των αναδόχων. Για τους λόγους αυτούς επιβάλλεται η υιοθέτηση της συγκεκριμένης διάταξης, στην οποία παρατίθεται και ο τρόπος που απαιτείται για την

ανεμπόδιστη εφαρμογή της διατάξεως (υποβολή τροποποιητικών δηλώσεων κ.λ.π.), ώστε να διαφυλαχθεί η συνέχιση και ολοκλήρωση των έργων για την εξυπηρέτηση των πολιτών και της ανάπτυξης της οικονομίας.

Άρθρο 21. Με το άρθρο 21 επιδιώκεται προσωρινά και για ορισμένο χρόνο να αντιμετωπιστεί άμεσα η τωρινή αδυναμία εξυπηρέτησης των αυτοκινητιστών, από την έλλειψη λειτουργίας σε όλα τα καθορισμένα σημείων των εγκεκριμένων μελετών των σταθμών εξυπηρέτησης αυτοκινητιστών, λόγω μη εισέτι ολοκλήρωσης της κατασκευής τους. Τούτο έχει ως αποτέλεσμα οι αυτοκινητιστές εντός των κλειστών αυτοκινητοδρόμων και για μεγάλες χιλιομετρικές αποστάσεις να μην διαθέτουν σταθμούς ανεφοδιασμού τους με καύσιμα καθώς και με λουιτές συναφείς εγκαταστάσεις. Με τη ρύθμιση αυτή και στα σημεία που δεν έχουν κατασκευαστεί ακόμη οι σταθμοί αυτοί προβλέπεται προσωρινά και μέχρι την έναρξη λειτουργίας αυτών των σταθμών να επιτρέπεται η χρήση των απευθείας συνδέσεων που παραμένουν σε προσωρινή λειτουργία μέχρι ολοκλήρωσεως της κατασκευής και λειτουργίας των σταθμών αυτών.

Ε' Κεφάλαιο

Άρθρο 22. Με τη διάταξη του άρθρου 1 αποσαφηνίζεται, όπως επιβάλλουν οι αρχές της καλής νομοθέτησης και οι κανόνες νομοτεχνικής επεξεργασίας, το νόημα εννοιών και όρων, που χρησιμοποιούνται στο παρόν σχέδιο νόμου, προκειμένου αφ' ενός μεν να αποφευχθεί το ενδεχόμενο ερμηνευτικών δυσχερειών αφ' ετέρου δε να προσδιορισθεί με μεγαλύτερη ακρίβεια το ρυθμιστικό πλαίσιο αυτού. Οι έννοιες, οι οποίες αποσαφηνίζονται, είναι η εσωτερική κοινή γνώμη, η διεθνής κοινή γνώμη, η προβολή της εικόνας της χώρας στο εξωτερικό, η εσωτερική πολιτική ενημέρωση, η επικοινωνιακή διπλωματία, η δημόσια διπλωματία, η διπλωματία των μέσων μαζικής ενημέρωσης, η δημοσιογραφική διαμεσολάβηση, η ρύθμιση και εποπτεία των μέσων μαζικής ενημέρωσης, η ρύθμιση και εποπτεία της

κρατικής διαφήμισης, το στρατηγικό σχέδιο, το οπτικοακουστικό υλικό, το αρχείο οπτικοακουστικών μέσων, η ψηφιακή τεχνολογία, η ψηφιακή προβολή και η επιχείρηση ηλεκτρονικών μέσων ενημέρωσης.

Άρθρο 23. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι η εθνική επικοινωνιακή πολιτική καθορίζεται από την Κυβέρνηση και τα αρμόδια κυβερνητικά όργανα και εφαρμόζεται από τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Η διάταξη αυτή εναρμονίζεται με τις επιταγές των άρθρων 82, παράγραφοι 1 και 2, και 83, παράγραφος 1 του Συντάγματος, σύμφωνα με τις οποίες η γενική πολιτική της χώρας αλλά και οι επί μέρους πολιτικές εμπίπτουν στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Κυβέρνησης και κατανέμονται σε δυο επίπεδα, δηλ. αφ' ενός μεν στο επίπεδο του καθορισμού αφ' ετέρου δε στο επίπεδο της εφαρμογής.

Στην παράγραφο 2 προσδιορίζεται ο σκοπός της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής, ο οποίος συνίσταται στο συντονισμό και την αποτελεσματική διαχείριση της επικοινωνίας της Κυβέρνησης με την εσωτερική και διεθνή κοινή γνώμη, την προβολή της εικόνας της χώρας στο εξωτερικό και την εξυπηρέτηση των αναγκών του κοινού για ελεύθερη και πολυφωνική ενημέρωση και πληροφόρηση.

Στην παράγραφο 3 απαριθμούνται οι τομείς, τους οποίους περιλαμβάνει η εθνική επικοινωνιακή πολιτική. Αυτοί είναι η εσωτερική πολιτική ενημέρωση, η επικοινωνιακή διπλωματία, η ρύθμιση και εποπτεία των μέσων μαζικής ενημέρωσης και η ρύθμιση και εποπτεία της κρατικής διαφήμισης. Από το συνδυασμό της διάταξης αυτής με τους ορισμούς του άρθρου 1, στοιχεία δ', ε', θ' και ι' προκύπτει ότι η εθνική επικοινωνιακή πολιτική αφορά στην πολύπλευρη και ενδεδειγμένη ενημέρωση και πληροφόρηση τόσο της ελληνικής όσο και της διεθνούς κοινής γνώμης για όλα τα κοινωνικά, οικονομικά, πολιτικά και λοιπά ζητήματα, τα οποία έχουν σχέση με την Ελλάδα και τον περί αυτή δημόσιο διάλογο.

Άρθρο 24. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι θεμελιώδες εργαλείο για τον καθορισμό των στόχων και για την εξειδίκευση του περιεχομένου της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής είναι το τριετές στρατηγικό σχέδιο, το οποίο καταρτίζεται από τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, εγκρίνεται με απόφαση του Συμβουλίου Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής και έχει δεσμευτικό χαρακτήρα για όλα τα

Υπουργεία, τα ν.π.δ.δ. και τα ν.π.ι.δ. του ευρύτερου δημόσιου τομέα ως προς τα επικοινωνιακά τους προγράμματα και δράσεις. Το στρατηγικό σχέδιο αποτελεί κατ' ουσίαν κανονιστική πράξη της Διοίκησης, η οποία αποσκοπεί στη διασφάλιση του προγραμματισμού, του συντονισμού και του ενιαίου χαρακτήρα των επικοινωνιακών δράσεων του κράτους με χρονικό ορίζοντα τριετίας.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας προβαίνει στο τέλος κάθε ημερολογιακού έτους σε αξιολόγηση των επικοινωνιακών προγραμμάτων και δράσεων του κράτους σε συνάρτηση με τους στόχους του στρατηγικού σχεδίου και εισηγείται την αναθεώρηση του τελευταίου στο Συμβούλιο Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής, εφ' όσον τούτο κρίνεται αναγκαίο.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας ασκεί εποπτεία σε όλα τα Υπουργεία, τα ν.π.δ.δ. και τα ν.π.ι.δ. του ευρύτερου δημόσιου τομέα ως προς την εφαρμογή των επικοινωνιακών τους προγραμμάτων και δράσεων με βάση το στρατηγικό σχέδιο. Για τη διασφάλιση του οριζόντιου χαρακτήρα της συγκεκριμένης εποπτικής αρμοδιότητας της υπαγόμενης στον Πρωθυπουργό Γενικής Γραμματείας προβλέπεται ότι ο τρόπος και η διαδικασία άσκησης της εποπτείας θα καθορισθεί με πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου.

Στην παράγραφο 4 προβλέπεται ότι για την αποτελεσματική άσκηση της εποπτείας της προηγούμενης παραγράφου και για το συντονισμό των επικοινωνιακών προγραμμάτων και δράσεων των Υπουργείων και των εποπτευόμενων από αυτά δημοσίων φορέων μπορεί να αποσπώνται κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων στο γραφείο κάθε Υπουργού με κοινή απόφαση αυτού και του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας μέχρι τρία έτη.

Άρθρο 25. Με την παράγραφο 1 συνιστάται Συμβούλιο Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής ως κυβερνητικό όργανο, το οποίο είναι αρμόδιο για το στρατηγικό σχεδιασμό της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής, την αξιολόγηση και την αναθεώρησή του καθώς και για τη διαχείριση σε κεντρικό επίπεδο επικοινωνιακών κρίσεων.

Στις παραγράφους 2, 3, 4 και 8 καθορίζεται η σύνθεση του οργάνου. Σε αυτό μετέχουν ο Πρωθυπουργός ως πρόεδρός του, οι Υπουργοί, οι οποίοι ως εκ της φύσεως των αρμοδιοτήτων τους εμπλέκονται κατ' εξοχήν στις επικοινωνιακές δράσεις του κράτους, δηλ. οι Υπουργοί Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Εθνικής Άμυνας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Εξωτερικών, Οικονομικών και ο αρμόδιος για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργός. Επίσης στο Συμβούλιο Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής μετέχουν ως εμπειρογνώμονες με συμβουλευτικό ρόλο, χωρίς δικαίωμα ψήφου και με τριετή θητεία δυο καθηγητές πρώτης βαθμίδας Τμημάτων Επικοινωνίας Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων.

Στις παραγράφους 5 και 7 ορίζεται ότι το Συμβούλιο Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής συνεδριάζει τακτικά μια φορά το χρόνο και έκτακτα οποτεδήποτε το κρίνει αναγκαίο ο Πρωθυπουργός και ότι κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του υποστηρίζεται από τη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας.

Στην παράγραφο 6 ορίζεται ότι τα ειδικότερα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας του Συμβουλίου ρυθμίζονται με απόφαση του Πρωθυπουργού.

Άρθρο 26. Στην παράγραφο 1 προβλέπεται ότι η επικοινωνιακή διπλωματία, όπως ορίζεται στο άρθρο 1, στοιχείο ε', αποτελεί ειδικότερο τομέα της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής. Η ιδιαιτερότητα της επικοινωνιακής διπλωματίας συνίσταται στο ότι αφ' ενός μεν άπτεται της εξωτερικής πολιτικής της χώρας, στο βαθμό που αποτελεί μηχανισμό προβολής της εικόνας της χώρας στο εξωτερικό και εμπέδωσης αμοιβαίας κατανόησης του ελληνικού λαού με λαούς άλλων κρατών, αφ' ετέρου εκτείνεται οριζοντίως σε πολλαπλούς τομείς της γενικότερης πολιτικής, καθ' όσον στην εικόνα της χώρας περιλαμβάνονται ευρύτερα ζητήματα της κοινωνικής, οικονομικής και πολιτικής ζωής (π.χ. παιδεία, πολιτισμός, επενδύσεις, τουρισμός, περιφερειακή ανάπτυξη, λειτουργία των θεσμών κλπ.). Για τον λόγο αυτό προβλέπεται ότι αρμόδιο για τον καθορισμό των στρατηγικών στόχων της επικοινωνιακής διπλωματίας είναι το Συμβούλιο Εθνικής Επικοινωνιακής Πολιτικής ως διϋπουργικό όργανο. Εν συνεχεία στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι συστατικά στοιχεία της επικοινωνιακής διπλωματίας είναι η δημόσια διπλωματία, η

διπλωματία των μέσων μαζικής ενημέρωσης, η δημοσιογραφική διαμεσολάβηση και η εσωτερική ενημέρωση των πολιτών για ζητήματα διεθνούς ενδιαφέροντος, όπως οι έννοιες αυτές ορίζονται στο άρθρο 1, στοιχεία στ', ζ' και η'.

Άρθρο 27: Στην παράγραφο 1 ορίζεται ρητώς ότι τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, τα οποία εδρεύουν στον τόπο της έδρας των ελληνικών διπλωματικών αρχών, είναι οργανικές μονάδες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και υπάγονται διοικητικά και οικονομικά σε αυτήν.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας ασκούν τις αρμοδιότητές τους σε άμεση συνεργασία με τις ελληνικές διπλωματικές και προξενικές αρχές της έδρας τους, προκειμένου να διασφαλίζεται η ενιαία και συνεκτική παρουσίαση των ελληνικών θέσεων και απόψεων τόσο στην κοινή γνώμη της χώρας διαπίστευσης όσο και στην πολιτική και πολιτειακή ηγεσία της.

Στην παράγραφο 3 παρέχεται η δυνατότητα να συνιστώνται Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας εκτός των εδρών των ελληνικών διπλωματικών και προξενικών αρχών σε άλλες πόλεις χώρας αρμοδιότητας διπλωματικής αρχής, όταν αυτό επιβάλλεται από την ιδιαιτερότητα των στόχων της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής σε συνάρτηση με την κοινή γνώμη συγκεκριμένης γεωγραφικής περιφέρειας της χώρας διαπίστευσης.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας μπορεί να δέχονται δια του προϊσταμένου τους και μετά από έγκριση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού χορηγίες ή δωρεές ύψους μέχρι πενήντα χιλιάδες ευρώ για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων τους.

Άρθρο 28. Στις παραγράφους 1 και 2 ορίζεται ότι τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας συνιστώνται, αλλάζουν τάξη ή καταργούνται με την έκδοση σχετικού προεδρικού διατάγματος. Με το προεδρικό διάταγμα της σύστασής τους καθορίζεται η τάξη, η έδρα και η περιφέρεια αρμοδιότητας των συνιστώμενων Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας. Για την επίτευξη μεγαλύτερης οργανωτικής ευελιξίας, την άμεση κάλυψη εκτάκτων αναγκών και την αντιμετώπιση προσωρινών

αντικειμενικών δυσχερειών, π.χ. δημοσιονομικού χαρακτήρα, προβλέπεται στην μεν παράγραφο 3 ότι μπορεί με κοινή απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού, όπου δεν υπάρχουν στις έδρες ελληνικών διπλωματικών ή προξενικών αρχών Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, να αποσπώνται ως Σύμβουλοι ή Γραμματείς Επικοινωνίας υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, στην δε παράγραφο 4 ότι μπορεί με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού να αναστέλλεται προσωρινά η λειτουργία Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας και εν συνεχεία να συντελείται η επαναλειτουργία τους. Η αναστολή της λειτουργίας Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας συνιστά προδήλως ηπιότερο και καταλληλότερο μέτρο από την κατάργηση, όταν οι συνθήκες και λόγοι δημοσίου συμφέροντος επιβάλλουν την προσωρινή παύση τους και όχι την οριστική κατάλυσή τους.

Άρθρο 29. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας διακρίνονται ανάλογα με τη σπουδαιότητά τους σε Α' τάξης, Β' τάξης και Γ' τάξης. Στις παραγράφους 2, 3 και 4 καθορίζεται κατ' αρχήν σε ποιες πόλεις ανά τον κόσμο λειτουργούν Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας και κατανέμονται αυτά ανά τάξη. Στην παράγραφο 5 ορίζεται ότι τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας Α' τάξης λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης και τα Γραφεία Β' και Γ' τάξης σε επίπεδο Τμήματος. Η κατάταξη αυτή των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας σε επίπεδα διοίκησης εξυπηρετεί διπλό σκοπό. Αφ' ενός μεν υποδηλώνει τη βαρύτητα εκάστου Γραφείου για λόγους κύρους ως προς την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων του σε συνάρτηση με τη χώρα διαπίστευσης αφ' ετέρου προσδιορίζει το επίπεδο ευθύνης ως προς την άσκηση των καθηκόντων των προϊσταμένων των Γραφείων.

Άρθρο 30. Στο άρθρο περιγράφονται αναλυτικώς οι αρμοδιότητες των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας. Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται αφ' ενός μεν στην προβολή της εικόνας της Ελλάδας στο εξωτερικό, αφ' ετέρου δε στην ενημέρωση των ελληνικών διπλωματικών, προξενικών, πολιτικών και πολιτειακών αρχών για ένα μεγάλο φάσμα θεμάτων χαμηλής αλλά και υψηλής πολιτικής, όπως αυτό ξεδιπλώνεται στην κοινή γνώμη της χώρας διαπίστευσης. Η περιγραφή των αρμοδιοτήτων των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας έχει δυναμικό χαρακτήρα υπό την έννοια ότι το ζητούμενο από τις συγκεκριμένες υπηρεσίες δεν είναι η παθητική υποδοχή και

επεξεργασία της πληροφορίας στον τόπο διαπίστευσης και η εν συνεχεία μετάδοσή της στην Ελλάδα, αλλά η με ενεργό τρόπο και στο πλαίσιο, που χαράσσουν οι κανόνες του διεθνούς δικαίου, διαμόρφωση συνθηκών αμοιβαίας κατανόησης μεταξύ του ελληνικού λαού και του λαού της χώρας διαπίστευσης σε κοινωνικά, οικονομικά και πολιτικά ζητήματα κοινού ενδιαφέροντος. Τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας περιορίζονται σήμερα σε στατική καταγραφή των δημοσιευμάτων του αλλοδαπού Τύπου και των εκπομπών των αλλοδαπών ηλεκτρονικών μέσων μαζικής ενημέρωσης καθώς και στην τυπική και διεκπεραιωτικής μορφής υποστήριξη ελληνικών πολιτικών και δημοσιογραφικών αποστολών στη χώρα της έδρας τους. Με την παρούσα διάταξη επιδιώκεται να δημιουργηθεί το θεσμικό υπόβαθρο για διεύρυνση των αρμοδιοτήτων τους με τέτοιο τρόπο, ώστε τα στελέχη τους να μπορούν να έχουν πιά ενεργητικό ρόλο, όπως είναι επί παραδείγματι η ανάπτυξη σχέσεων με εκπροσώπους κοινωνικών, οικονομικών και πολιτικών φορέων (μη κυβερνητικές οργανώσεις, πολιτικά κόμματα κλπ.), η υποστήριξη των ελληνικών θέσεων στα μέσα μαζικής ενημέρωσης της χώρας διαπίστευσης, η συμμετοχή σε δημόσιες εκδηλώσεις δεξαμενών σκέψης κλπ.

Άρθρο 31. Στην παράγραφο 1 καθορίζονται η σύνθεση του προσωπικού των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας κατά τάξη καθώς και τα χαρακτηριστικά του προσωπικού αυτού. Στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας Α' τάξης υπηρετούν έως τέσσερις υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένου του προϊσταμένου, έως ένας δημοσιογράφος και έως ένας διοικητικός – οικονομικός υπάλληλος ή ειδικός επιστήμονας. Στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας Β' τάξης υπηρετούν έως τρεις υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένου του προϊσταμένου, έως ένας δημοσιογράφος και έως ένας διοικητικός – οικονομικός υπάλληλος ή ειδικός επιστήμονας. Στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας Γ' τάξης υπηρετούν έως δυο υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένου του προϊσταμένου, έως ένας δημοσιογράφος και έως ένας διοικητικός – οικονομικός υπάλληλος ή ειδικός επιστήμονας. Με τη ρύθμιση αυτή περιορίζεται ο ανώτατος επιτρεπόμενος αριθμός υπηρετούντος προσωπικού σε κάθε τάξη Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας σε σχέση με τις διατάξεις του ν.

3166/2003. Στα Γραφεία Α' τάξης περιορίζεται ο ανώτατος αριθμός επιτρεπόμενου προσωπικού κατά τέσσερις υπαλλήλους, στα Γραφεία Β' τάξης περιορίζεται κατά τρεις υπαλλήλους και στα Γραφεία Γ' τάξης κατά ένα υπάλληλο. Ο εν λόγω ποσοτικός περιορισμός, ο οποίος επιβάλλεται από δημοσιονομικούς λόγους, αντισταθμίζεται από την αναβάθμιση των ποιοτικών χαρακτηριστικών του προσωπικού, το οποίο προβλέπεται να στελεχώνει τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, και τη σαφέστερη κατανομή καθηκόντων. Όσον αφορά στα ποιοτικά χαρακτηριστικά του προσωπικού των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας εν γένει επισημαίνεται ότι τον κύριο πυρήνα αποτελούν οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι είναι απόφοιτοι ειδικού Τμήματος της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, γνωρίζουν όλοι τουλάχιστον δύο ξένες γλώσσες και χρήση ηλεκτρονικών υπολογιστών και πολλοί διαθέτουν μεταπτυχιακούς και διδακτορικούς τίτλους σπουδών. Οι υπάλληλοι αυτοί πλαισιώνονται από ένα δημοσιογράφο και ένα διοικητικό υπάλληλο, οι οποίοι πρέπει να γνωρίζουν πολύ καλά ή και άριστα ξένες γλώσσες και χρήση ηλεκτρονικού υπολογιστή, προκειμένου να υπάρχει τόσο δημοσιογραφική όσο και διοικητική υποστήριξη του έργου του Γραφείου Τύπου και Επικοινωνίας.

Στις παραγράφους 2, 3 και 4 προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης μιας θέσης επιτόπιου προσωπικού ειδικότητας γραμματέων – μεταφραστών με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου σε κάθε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας κατά τα πρότυπα των αρχών της εξωτερικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών για την κάλυψη κυρίως μεταφραστικών αναγκών και ρυθμίζονται ζητήματα, που αφορούν στο εργασιακό καθεστώς του προσωπικού αυτού. Με τις συγκεκριμένες διατάξεις περιορίζεται η σημερινή δυνατότητα, που έχουν τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας να προβαίνουν σε πρόσληψη επιτόπιου προσωπικού χωρίς ανώτατο όριο, και επί πλέον αυστηροποιούνται οι σχετικές διαδικασίες όσον αφορά στην εξακρίβωση της αναγκαιότητας μιας τέτοιας πρόσληψης και στον καθορισμό του καταβαλλόμενου μισθού με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού, που έχει τις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Οι ρυθμίσεις αυτές συμβάλουν σαφώς στην εξάλειψη ορισμένων μη

αναγκαίων και υπερβολικών δαπανών, οι οποίες είχαν παρουσιασθεί κατά το παρελθόν.

Άρθρο 32. Στην παράγραφο 1 προσδιορίζεται οι κατηγορίες υπαλλήλων, που στελεχώνουν τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας. Στους διοικητικούς υπαλλήλους ή στους ειδικούς επιστήμονες ανατίθενται διοικητικά και οικονομικά καθήκοντα και στο επιτόπιο προσωπικό γραμματέων – μεταφραστών ανατίθενται μεταφραστικά καθήκοντα και καθήκοντα γραμματειακής υποστήριξης.

Στην παράγραφο 3 εξειδικεύονται οι διατάξεις για την πιστοποίηση των ξένων γλωσσών και της χρήσης ηλεκτρονικού υπολογιστή, προσόντα, τα οποία πρέπει να διαθέτουν οι δημοσιογράφοι, οι διοικητικοί υπάλληλοι και το επιτόπιο προσωπικό, προκειμένου να έχουν τη δυνατότητα να τοποθετηθούν σε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι οι σύζυγοι υπηρετούντων σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, οι οποίοι είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή απασχολούνται στο Δημόσιο με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, μπορεί να αποσπώνται λόγω συνυπηρέτησης και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης ειδικής ή γενικής σχετικής διάταξης με κοινή απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού στο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας, στο οποίο υπηρετεί ο σύζυγός τους και για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η θητεία του τελευταίου. Οι αποσπώμενοι επιτελούν καθήκοντα διοικητικού υπαλλήλου και δεν δικαιούνται επίδομα υπηρεσίας στην αλλοδαπή και προσαυξήσεις για την κάλυψη των δαπανών στέγασης και οικογενειακών βαρών. Δικαιούνται, όμως, τις αποδοχές τους της ημεδαπής, οι οποίες καταβάλλονται από τον φορέα προέλευσής τους. Η συγκεκριμένη διάταξη αποσκοπεί στη διευκόλυνση της συνυπηρέτησης συζύγων σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, ώστε η μετάθεση υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας σε αυτά να μη συνεπάγεται διάρρηξη της συνοχής της οικογένειάς τους. Η διευκόλυνση δε αυτή γίνεται χωρίς δημοσιονομικό κόστος για το κράτος, δεδομένου ότι οι αποσπώμενοι σύζυγοι δικαιούνται να λαμβάνουν μόνο τις αποδοχές τους της ημεδαπής, ενώ και η

Υπηρεσία ωφελείται από την ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας.

Άρθρο 33. Στην παράγραφο 1 κατοχυρώνεται ρητώς ο ειδικός χαρακτήρας του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας. Επίσης ορίζεται ότι ο εν λόγω κλάδος στελεχώνεται αποκλειστικώς από τους αποφοίτους του Τμήματος Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, όπως μετονομάζεται το Τμήμα Στελεχών Επικοινωνίας.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ρητώς προς αποφυγή αμφισβητήσεων ότι οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας τοποθετούνται σε οργανικές μονάδες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας για την εκτέλεση επιτελικών καθηκόντων σχετικά με την εφαρμογή της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής, ενώ όταν τοποθετούνται στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας εκτελούν τα ειδικά καθήκοντα του άρθρου 30. Με τη διάταξη αυτή επιδιώκεται να αποφευχθούν φαινόμενα του παρελθόντος, όπου ορισμένοι υπάλληλοι του συγκεκριμένου κλάδου αντί να αξιοποιούνται σε θέσεις και έργα ανάλογα των προσόντων τους και για τα οποία έχουν εκπαιδευθεί, απασχολούνταν σε θέσεις ληπτών εκπομπών, δακτυλογράφων κλπ.

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται η δυνατότητα τοποθέτησης των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας στις Διευθύνσεις Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας για χρονικό διάστημα μέχρι δύο έτη στο σύνολο της σταδιοδρομίας τους για την εκτέλεση σχετικών με τη λειτουργία των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας καθηκόντων. Με τη διάταξη αυτή επιδιώκεται αφ' ενός μεν η απόκτηση εμπειρίας εκ μέρους των συγκεκριμένων υπαλλήλων σχετικά με τη διαχείριση των διοικητικών θεμάτων των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας αφ' ετέρου δε η ομογενοποίηση και η προσαρμογή της υπηρεσιακής κουλτούρας των Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας στη φιλοσοφία, στις ανάγκες και στη διοικητική πρακτική της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι για τα θέματα, τα οποία αφορούν στην υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας

και δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, εφαρμόζονται οι διατάξεις του εκάστοτε ισχύοντος κώδικα κατάστασης δημοσίων υπαλλήλων.

Άρθρο 34. Στην παράγραφο 1 θεσπίζεται νέο εξαβάθμιο ειδικό βαθμολόγιο για τον κλάδο Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας και γίνεται βαθμολογική αντιστοίχιση των επί μέρους βαθμών με τους βαθμούς του διπλωματικού κλάδου για την υπηρεσία των υπαλλήλων στο εξωτερικό, όπως συμβαίνει με το συγγενικό κλάδο των υπαλλήλων οικονομικών και εμπορικών υποθέσεων στο Υπουργείο Εξωτερικών. Με την υιοθέτηση έξι βαθμών αφ' ενός μεν διευρύνεται η βαθμολογική κλίμακα σε σχέση με το ειδικό βαθμολόγιο του κλάδου, όπως ισχύει βάσει του άρθρου 16 παρ. 2 του ν. 3166/2003, και διευκολύνεται η ιεραρχική κατανομή των υπαλλήλων σε περισσότερους βαθμούς με καλύτερες προοπτικές εξέλιξης από τις σημερινές αφ' ετέρου ενισχύεται το κύρος του κλάδου, καθ' όσον δίνεται η δυνατότητα στους αξιότερους από αυτούς να καταλάβουν τους δυο καταληκτικούς βαθμούς πρεσβευτικού επιπέδου, όπως συμβαίνει και με τους υπαλλήλους του συγγενικού κλάδου των οικονομικών και εμπορικών υποθέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών, έναντι των οποίων δεν υπολείπονται σε προσόντα. Επισημαίνεται εν προκειμένω ότι η διεύρυνση του βαθμολογίου του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας με τους δυο βαθμούς πρεσβευτικού επιπέδου σε καμία περίπτωση δεν συνεπάγεται δημοσιονομική επιβάρυνση για το κράτος, καθ' όσον δεν προβλέπεται σχετική διαφοροποίηση στα επιδόματα αλλοδαπής μεταξύ Συμβούλων Πρεσβείας και Πληρεξουσίων Υπουργών του διπλωματικού κλάδου και επί πλέον δεν μεταβάλλεται το καθεστώς αποδοχών των συγκεκριμένων υπαλλήλων στην αλλοδαπή σε σχέση με το αντίστοιχο καθεστώς του ν. 3166/2003.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι για τον καθορισμό του προβαδίσματος στο εξωτερικό εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 6 του ν. 3566/2007.

Στην παράγραφο 3 οι οργανικές θέσεις των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας ορίζονται σε διακόσιες (παραμένουν αμετάβλητες σε σχέση με τα οριζόμενα στο Ν. 3166/2003) και κατανέμονται ανά βαθμό ως εξής:

Γενικοί Σύμβουλοι Α' και Β' θέσεις δεκαπέντε, Σύμβουλοι Επικοινωνίας Α' και Β' θέσεις εξήντα πέντε και Γραμματείς Επικοινωνίας Α' και Β' θέσεις εκατόν είκοσι. Συμφώνως δε προς την παράγραφο 4 οι θέσεις των Γενικών Συμβούλων είναι ενιαίες και το ίδιο συμβαίνει με τις θέσεις των Συμβούλων Επικοινωνίας και τις θέσεις των Γραμματέων Επικοινωνίας κατ' αναλογία των ισχυόντων στο Υπουργείο Εξωτερικών.

Στην παράγραφο 5 ορίζεται ότι ο αριθμός των θέσεων ανά βαθμό μπορεί να μεταβάλλεται με προεδρικό διάταγμα.

Στην παράγραφο 6 ορίζεται ρητώς ότι οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας φέρουν τους βαθμούς του ειδικού βαθμολογίου τόσο στο εσωτερικό όσο και στο εξωτερικό, πλην όμως διευκρινίζεται ότι αυτοί λαμβάνονται υπόψη για τις προαγωγές τους, την κατάληψη θέσεων ευθύνης και την άσκηση των καθηκόντων τους στην Ελλάδα και στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας. Επίσης διευκρινίζεται ότι οι διατάξεις του ν. 4024/2011, όπως κάθε φορά ισχύουν, εφαρμόζονται στους υπαλλήλους αυτούς μόνο για θέματα αποδοχών και μισθολογικής εξέλιξης στο εσωτερικό, όπως άλλωστε συμβαίνει και υπό το καθεστώς του ν. 3166/2003. Επί πλέον ορίζεται ότι στις αποδοχές εσωτερικού των προϊσταμένων των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας δεν συμπεριλαμβάνεται το επίδομα ευθύνης του άρθρου 18 του ν. 4024/2011, δεδομένου ότι οι υπάλληλοι αυτοί για την άσκηση των καθηκόντων ευθύνης στο εξωτερικό λαμβάνουν τις προβλεπόμενες για τη θέση τους αποζημιώσεις αλλοδαπής και κατά συνέπεια δεν μπορούν να λαμβάνουν δυο φορές για την ίδια αιτία επίδομα.

Άρθρο 35. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι οι απόφοιτοι του Τμήματος Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης διορίζονται με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού σε οργανική θέση του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας με το βαθμό του Γραμματέα Επικοινωνίας Β'.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται ότι η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας καθορίζει και γνωστοποιεί κατ' έτος τις ανάγκες της σε αποφοίτους του Τμήματος Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας.

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης στην ΕΣΔΔΑ υπαλλήλου του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας με βαθμό τουλάχιστον Συμβούλου Επικοινωνίας Β' ως υπεύθυνου σπουδών στο Τμήμα Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας.

Άρθρο 36. Στο άρθρο 36 η διαδικασία προαγωγών των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας τίθεται σε εντελώς διαφορετική βάση από αυτή του νομοθετικού καθεστώτος του ν. 3166/2003, το οποίο κατ' εξοχήν ευνόησε στο παρελθόν τις πελατειακές σχέσεις και έφθασε μέχρι του πρωτοφανούς στα παγκόσμια χρονικά σημείου να γίνουν αδιαφανείς, αυθαίρετες και με οφθαλμοφανή έλλειψη αξιοκρατίας προαγωγές υπαλλήλων από ένα βαθμό στον ... μεθεπόμενο και όχι στον επόμενο, όπως θα ήταν το φυσιολογικό. Το νέο σύστημα έχει δομηθεί στο πρότυπο του συστήματος προαγωγών του κλάδου οικονομικών και εμπορικών υποθέσεων του Υπουργείου Εξωτερικών με επί μέρους προσαρμογές στις ιδιαιτερότητες του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας και με ιδιαίτερη έμφαση στην τήρηση της συνταγματικώς κατοχυρωμένης αρχής της αξιοκρατίας.

Στην παράγραφο 1 καθορίζεται ο ελάχιστος χρόνος στον κατεχόμενο βαθμό, τον οποίο πρέπει να διαθέτει ο κάθε υπάλληλος, για να έχει δικαίωμα να κριθεί προς προαγωγή στον επόμενο βαθμό. Για να μπορέσει ένας υπάλληλος να φθάσει στον καταληκτικό βαθμό του Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Α' απαιτείται να έχει τουλάχιστον είκοσι χρόνια προϋπηρεσίας στον κλάδο Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, χωρίς αυτό να σημαίνει ότι αρκεί από μόνη της η συμπλήρωση του χρόνου αυτού καθώς πρέπει να συντρέχουν και άλλες προϋποθέσεις, όπως επί παραδείγματι να υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις ανά επίπεδο βαθμών.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ρητώς ότι ο χρόνος φοίτησης στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης και υπηρεσίας σε οποιαδήποτε άλλη θέση του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα πριν από το διορισμό σε θέση του

κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας δεν προσμετράται στον εκάστοτε ελάχιστο απαιτούμενο χρόνο στον κατεχόμενο βαθμό προς προαγωγή. Με τη διάταξη αυτή το σύστημα εναρμονίζεται με το πρότυπο του συγγενούς κλάδου των υπαλλήλων οικονομικών και εμπορικών υποθέσεων στο Υπουργείο Εξωτερικών, λαμβανομένου υπ' όψιν ότι πρόκειται για προαγωγές σε βαθμούς ειδικού κλάδου του Δημοσίου και όχι για προαγωγές σε βαθμούς του γενικού βαθμολογίου. Άλλωστε ο συνυπολογισμός ειδικά του χρόνου φοίτησης στο Τμήμα Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης δεν θα είχε κανένα νόημα, δεδομένου ότι σχεδόν όλοι οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας με ελάχιστες εξαιρέσεις διαθέτουν τη συγκεκριμένη προϋπηρεσία.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι οι προαγωγές από το βαθμό του Γραμματέα Επικοινωνίας Β' έως το βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Α' γίνονται με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού μετά από σύμφωνη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας.

Στην παράγραφο 4 προβλέπεται ότι οι προαγωγές στους δυο πρεσβευτικούς βαθμούς γίνονται με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού μετά από γνώμη Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

Στην παράγραφο 5 ορίζεται ότι οι προαγωγές από το βαθμό του Γραμματέα Επικοινωνίας Β' στο βαθμό του Γραμματέα Επικοινωνίας Α' και από το βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Β' στο βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Α' γίνονται με αυτοτελή κρίση των υπαλλήλων, που έχουν τα τυπικά προς προαγωγή προσόντα κατά τη σειρά αρχαιότητάς τους.

Στην παράγραφο 6 καθορίζονται τα κριτήρια, βάσει των οποίων ενεργείται η προαγωγή στους βαθμούς της προηγούμενης παραγράφου.

Στην παράγραφο 7 ορίζεται ότι οι προαγωγές από το βαθμό του Γραμματέα Επικοινωνίας Α' στο βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Β' και από το βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Α' στο βαθμό του Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Β'

ενεργούνται κατ' εκλογή με σύγκριση των υπαλλήλων, που έχουν τα τυπικά προς προαγωγή προσόντα και μετά από συνέντευξή τους ενώπιον του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, κατά τη διάρκεια της οποίας τηρούνται μαγνητοφωνημένα πρακτικά. Εάν οι υπάλληλοι υπηρετούν στο εξωτερικό, η συνέντευξη γίνεται με τηλεδιάσκεψη μέσω διαδικτύου. Κριτήρια προαγωγής είναι αυτά της παραγράφου 6 καθώς και τα μόρια, τα οποία συγκεντρώνουν οι υπάλληλοι βάσει των κριτηρίων του παραρτήματος Ι. Στο παράρτημα Ι βαθμολογούνται με συγκεκριμένα μόρια δεκαεπτά αντικειμενικώς μετρήσιμα κριτήρια, από τα οποία προκύπτουν οι γνώσεις, οι δεξιότητες, το εύρος της εμπειρίας καθώς και η συνεισφορά του κάθε υπαλλήλου στο έργο της Υπηρεσίας. Παραλλήλως έχει ληφθεί μέριμνα ώστε να συνδυάζεται αλλά και να εξισορροπείται κατά την άθροιση των μορίων το στοιχείο της αρχαιότητας των υπαλλήλων με τα στοιχεία των γνώσεων και των δεξιοτήτων. Επίσης δίνεται ιδιαίτερη έμφαση στην πολύπλευρη εμπειρία, την οποία μπορεί να έχουν αποκτήσει οι υπάλληλοι από την απασχόλησή τους σε άλλες δημόσιες θέσεις πέραν της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, γεγονός το οποίο τους επιτρέπει να έχουν ευρύτερη εποπτεία διαφόρων τομέων δημόσιας πολιτικής και επομένως να μπορούν να ασκήσουν με μεγαλύτερη ευχέρεια και αποτελεσματικότητα τα οριζόντια διϋποβουργικά καθήκοντά τους ως Σύμβουλοι και Γραμματείς Επικοινωνίας, οι οποίοι υπηρετούν σε δημόσια υπηρεσία απευθείας υπαγόμενη στον Πρωθυπουργό.

Στην παράγραφο 8 προβλέπεται, κατά το πρότυπο των συγγενών κλάδων του Υπουργείου Εξωτερικών, ότι οι προαγωγές από το βαθμό του Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Β' στο βαθμό του Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Α' ενεργούνται κατ' απόλυτη εκλογή.

Στην παράγραφο 9 ορίζεται, επίσης κατά το πρότυπο των συγγενών κλάδων του Υπουργείου Εξωτερικών, ότι το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο μπορεί κατά τις κρίσεις έως και την προαγωγή στο βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Α' να κρίνει ότι υπάλληλος, αυτοτελώς αξιολογούμενος, στερείται των προσόντων για την άσκηση των καθηκόντων του ανώτερου βαθμού.

Στην παράγραφο 10 ρυθμίζεται το ζήτημα της περιοδικότητας των κρίσεων προς προαγωγή από ένα βαθμό στον ανώτερο.

Άρθρο 37. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι στις οργανικές μονάδες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, οι οποίες αφορούν στην επικοινωνιακή διπλωματία, προΐστανται αποκλειστικά υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, ενώ στις λοιπές οργανικές μονάδες, οι οποίες αφορούν στην εθνική επικοινωνιακή πολιτική, μπορεί να προΐστανται είτε υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας είτε δημοσιογράφοι μόνιμοι ή με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κάτοχοι πανεπιστημιακού πτυχίου ή διπλώματος, και με νόμιμα πιστοποιημένη γνώση χειρισμού ηλεκτρονικών υπολογιστών. Στις Διευθύνσεις Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών και στα Τμήματα αυτών προΐστανται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ Διοικητικός ή ΠΕ Διοικητικός – Οικονομικός, ενώ στις οργανικές μονάδες, οι οποίες αφορούν στην εποπτεία μέσων μαζικής ενημέρωσης και νομικών προσώπων μπορεί να προΐστανται και διοικητικοί υπάλληλοι. Στα Τμήματα τεχνικής υποστήριξης και πληροφορικής προΐστανται υπάλληλοι ΠΕ Πληροφορικής ή ΤΕ Μηχανικών.

Στις παραγράφους 2 και 3 προβλέπεται ότι προϊστάμενοι Διευθύνσεων από τον κλάδο Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό τουλάχιστον Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Β' και ως προϊστάμενοι Τμημάτων επιλέγονται υπάλληλοι με βαθμό τουλάχιστον Συμβούλου Επικοινωνίας Β', ενώ στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας Α' τάξης προΐστανται υπάλληλοι με βαθμό τουλάχιστον Συμβούλου Επικοινωνίας Α' και στα Γραφεία Β' και Γ' τάξης προΐστανται υπάλληλοι με βαθμό τουλάχιστον Συμβούλου Επικοινωνίας Β' υπό την προϋπόθεση ότι διαθέτουν τουλάχιστον τρία έτη προϋπηρεσίας στο εξωτερικό.

Στην παράγραφο 4 δίνεται κατ' εξαίρεση των οριζόμενων στην προηγούμενη παράγραφο η δυνατότητα να τοποθετούνται δημοσιογράφοι της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας ως προϊστάμενοι με διπλωματική ιδιότητα σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας υπό την προϋπόθεση ότι διαθέτουν πτυχίο ανώτατου εκπαιδευτικού ιδρύματος, γνωρίζουν άριστα κατά προτίμηση τη γλώσσα της χώρας διαπίστευσής τους και πολύ καλά μια ακόμη ξένη γλώσσα και τη

χρήση ηλεκτρονικού υπολογιστή, έχουν συνολική δημοσιογραφική προϋπηρεσία είκοσι έτη, είναι μέλη αναγνωρισμένης δημοσιογραφικής ένωσης και έχουν τετραετή υπηρεσία στο εξωτερικό όταν πρόκειται να τοποθετηθούν ως Προϊστάμενοι σε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας Α΄ Τάξης ή διετή όταν πρόκειται να τοποθετηθούν ως Προϊστάμενοι σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας Β΄ ή Γ΄ Τάξης. Με την παρούσα διάταξη εισάγεται εξαίρεση στον εν λόγω κανόνα, καθ' όσον η ρύθμιση αυτή συναρτάται με το ενδεχόμενο σε δεδομένη στιγμή και ανάλογα προς συγκεκριμένες συνθήκες και περιστάσεις να κρίνει η αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας ότι είναι αναγκαίο και κατάλληλο μέτρο για την επίτευξη των σκοπών της ελληνικής επικοινωνιακής διπλωματίας να επιτελέσει τον ρόλο του προϊσταμένου Γραφείου Τύπου και Επικοινωνίας υπάλληλος του Δημοσίου, ο οποίος συνδέεται με το κράτος με χαλαρότερο νομικό δεσμό από αυτόν της σχέσης δημοσίου δικαίου.

Στην παράγραφο 5 καθορίζεται το προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι υπηρετούν στο ίδιο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας και στην παράγραφο 6 ορίζεται ρητώς ότι δεν μπορεί να τοποθετηθεί ως προϊστάμενος Γραφείου Τύπου και Επικοινωνίας υπάλληλος, ο οποίος συμπληρώνει τον κατά νόμο χρόνο για αυτοδίκαιη απόλυση λόγω συνταξιοδότησης σε χρονικό διάστημα μικρότερο των δυο ετών από την ανάληψη των καθηκόντων του προϊσταμένου.

Στην παράγραφο 7 καθορίζεται η τυπική διαδικασία για τον ορισμό των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας από τον κλάδο Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, ενώ στις παραγράφους 8 έως 12 καθορίζεται η διαδικασία παράδοσης και παραλαβής καθηκόντων μεταξύ προϊσταμένων των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας. Η διαδικασία αυτή οργανώνεται κατά τα πρότυπα του Υπουργείου Εξωτερικών και αποσκοπεί στο να αποφευχθούν στο μέλλον φαινόμενα, τα οποία είχαν παρουσιασθεί στο παρελθόν, να μεταφέρεται έλλειμμα από την οικονομική διαχείριση ενός προϊσταμένου στον επόμενο χωρίς να καταλογίζονται ευθύνες ή νέοι προϊστάμενοι να μην βρίσκουν αρχείο στο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας κατά την ανάληψη των καθηκόντων τους.

Στις παραγράφους 13 και 14 θεσπίζεται υποχρέωση των απερχόμενων προϊσταμένων των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας να ενημερώνουν τους διαδόχους τους για τις εκκρεμότητες, να παραδίδουν σε αυτούς το αρχείο του Γραφείου και επικαιροποιημένο κατάλογο επαφών δημοσίων σχέσεων και να υποβάλλουν στην Υπηρεσία έκθεση απολογισμού δράσεων και πεπραγμένων της θητείας τους.

Άρθρο 38. Στις παραγράφους 1 έως 3 ρυθμίζονται ζητήματα λειτουργίας του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, τα οποία αφορούν στην εκπροσώπηση του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας σε αυτό.

Στις παραγράφους 4 έως 8 ρυθμίζονται ζητήματα, τα οποία αφορούν στη συγκρότηση και λειτουργία Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, το οποίο θα είναι αρμόδιο να γνωμοδοτεί για τις υπηρεσιακές μεταβολές των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας με βαθμό Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Α' και Β' καθώς και για τις προαγωγές από το βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Α' στο βαθμό του Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Β' κατά το πρότυπο του Υπουργείου Εξωτερικών.

Άρθρο 39. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι οι υπάλληλοι όλων των προβλεπόμενων κατηγοριών και κλάδων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας μετατίθενται από και προς τα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού μετά από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Επίσης για πρώτη φορά προβλέπεται η υποχρέωση των διοικητικών υπηρεσιών να κοινοποιούν την ως άνω απόφαση στον ενδιαφερόμενο δύο τουλάχιστον μήνες πριν από την ημέρα μετακίνησής του, προκειμένου να διασφαλίζεται η έγκαιρη ενημέρωση των υπαλλήλων προς τακτοποίηση των προσωπικών τους υποθέσεων και εκκρεμοτήτων.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ενιαία για όλους τους υπαλλήλους ότι, κατ' αρχήν, ο ελάχιστος χρόνος παραμονής τους σε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας είναι τα δυο

έτη. Περαιτέρω ορίζεται ότι, κατ' εξαίρεση, μπορεί να γίνει μετάθεση υπαλλήλου από Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας και πριν την παρέλευση της διετίας είτε κατόπιν αίτησής του είτε για κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών είτε εάν έχει ασκηθεί δίωξη για πειθαρχικό παράπτωμα, το οποίο επισύρει ποινή τουλάχιστον προστίμου μεγαλύτερου από τις αποδοχές δεκαπέντε ημερών. Στην μεν περίπτωση, κατά την οποία η μετάθεση αποφασίζεται για κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, πρέπει οι ανάγκες αυτές να προσδιορίζονται, επί ποινή ακυρότητας, με ειδική και συγκεκριμένη αιτιολογία στο σώμα της απόφασης μετάθεσης και να μην προκύπτουν απλώς από τον φάκελο και τούτο για λόγους διαφάνειας και προστασίας του υπαλλήλου από αυθαίρετες ενέργειες της Διοίκησης. Στην δε περίπτωση, κατά την οποία η μετάθεση αποφασίζεται λόγω πειθαρχικού παραπτώματος του υπαλλήλου, πρέπει να έχει ασκηθεί προηγουμένως πειθαρχική δίωξη κατά τις διατάξεις του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Υπαλλήλων και επομένως δεν αρκεί η διερεύνηση με ένορκη διοικητική εξέταση και επί πλέον το πειθαρχικό παράπτωμα πρέπει να μην είναι ελαφρύ αλλά να έχει ιδιαίτερη απαξία. Με τον τρόπο αυτό προστατεύεται ο υπάλληλος από αυθαίρετες διώξεις και δυσμενείς επιπτώσεις στην υπηρεσιακή του κατάσταση ιδίως όταν η εξακρίβωση για την τέλεση ή μη πειθαρχικού παραπτώματος στο εξωτερικό απαιτεί περισσότερη προσοχή και υπευθυνότητα λόγω των εκεί επικρατούσων ιδιαίτερων συνθηκών απ' ό,τι στο εσωτερικό. Ακολούθως ως ανώτατο χρονικό όριο συνεχούς παραμονής στο ίδιο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας ορίζεται η τετραετία κατ' εναρμόνιση με τα ισχύοντα στο Υπουργείο Εξωτερικών. Τέλος, ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας στο ίδιο Γραφείο κατά τη διάρκεια της σταδιοδρομίας του υπαλλήλου δεν επιτρέπεται να υπερβεί την οκταετία. Με αυτά τα ανώτατα χρονικά όρια παραμονής σε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας επιδιώκεται να διασφαλισθεί η τακτική και ισότιμη εναλλαγή των υπαλλήλων στις θέσεις του εξωτερικού και να αντιμετωπισθούν τα φαινόμενα, τα οποία έχουν παρατηρηθεί μέχρι σήμερα, ορισμένοι υπάλληλοι να υπηρετούν για μεγάλα χρονικά διαστήματα στις ίδιες θέσεις.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι οι υπάλληλοι, οι οποίοι υπηρετούν σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας ή είναι αποσπασμένοι σε ελληνικές διπλωματικές αρχές

μετατίθενται ή μετακινούνται υποχρεωτικά σε οργανική μονάδα της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας στην Ελλάδα χωρίς άλλη διατύπωση και χωρίς γνώμη του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, όταν συμπληρώσουν οκταετή συνεχή υπηρεσία στο εξωτερικό ή όταν λήξει ο χρόνος απόσπασής τους αντίστοιχα κατ' εναρμόνιση με τα ισχύοντα στο Υπουργείο Εξωτερικών.

Στην παράγραφο 4 προβλέπεται ότι σε κάθε περίπτωση, δηλ. όποτε και αν επιστρέψει ο υπάλληλος στο εσωτερικό, νέα μετάθεση ή απόσπαση σε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας και σε ελληνική διπλωματική ή άλλη αρχή του εξωτερικού δεν επιτρέπεται πριν από την παρέλευση τριών ετών υπηρεσίας στην Ελλάδα. Με την τελευταία αυτή ρύθμιση επιτυγχάνονται τρεις στόχοι. Πρώτον αυξάνεται ο ελάχιστος χρόνος παραμονής στην Ελλάδα για τους υπαλλήλους, οι οποίοι επιστρέφουν από το εξωτερικό, και με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η δυνατότητα ισότιμης εναλλαγής του προσωπικού σε θέσεις Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας. Δεύτερον, διασφαλίζεται ότι ιδίως οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας δεν χάνουν την επαφή τους με την ελληνική πραγματικότητα και καθημερινότητα. Τρίτον, παύει να υφίσταται η μέχρι σήμερα δυνατότητα να φαλκιδεύεται η υποχρέωση για παραμονή των υπαλλήλων στην Ελλάδα για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα μετά την επιστροφή τους από το εξωτερικό μέσω της απόσπασής τους σε άλλους φορείς του Δημοσίου και της εν συνεχεία τοποθέτησής τους σε υπηρεσίες της αλλοδαπής των εν λόγω φορέων πριν τη λήξη του ελάχιστου απαιτούμενου από το νόμο χρόνου παραμονής στην Ελλάδα. Προφανώς όλα αυτά συνεπάγονται και έμμεσο δημοσιονομικό όφελος για το κράτος.

Στην παράγραφο 5 ορίζεται ότι από τα ανώτατα χρονικά όρια υπηρεσίας των παραγράφων 2 και 3 μπορεί να εξαιρούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας μετά από ειδικά αιτιολογημένη σύμφωνη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου έως τρεις υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι γνωρίζουν αποδεδειγμένα με αναγνωρισμένο τίτλο σπουδών μια από τις γλώσσες αραβική, κινεζική και ιαπωνική και υπηρετούν σε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας χώρας, στην οποία ομιλείται η αντίστοιχη γλώσσα. Η εξαίρεση αυτή εισάγεται για δημοσιονομικούς λόγους, προκειμένου να

αποφευχθεί η πρόσληψη επιτόπιου προσωπικού σε ως επί το πλείστον απομακρυσμένα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, στις χώρες διαπίστευσης των οποίων ομιλούνται ειδικές γλώσσες. Πέραν τούτου πρέπει να ληφθεί μέριμνα και να χορηγηθούν κίνητρα για την εκπαίδευση υπαλλήλων στις γλώσσες αυτές, ώστε να διασφαλισθεί συν τω χρόνω ένα minimum εναλλαγής υπαλλήλων στις κρίσιμες θέσεις και να περιορισθεί η χρήση της συγκεκριμένης διάταξης, η οποία έχει όλως εξαιρετικό χαρακτήρα και ως εκ τούτου πρέπει να ερμηνεύεται στενά και να εφαρμόζεται με φειδώ.

Στην παράγραφο 6 ορίζεται ότι ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας στο εξωτερικό δεν μπορεί να υπερβεί τα είκοσι χρόνια κατά τη διάρκεια της σταδιοδρομίας τους και των λοιπών υπαλλήλων δεν μπορεί να υπερβεί τα δέκα τέσσερα χρόνια. Το ανώτατο όριο χρόνου υπηρεσίας στην αλλοδαπή για τους υπαλλήλους της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης θεσπίζεται, για να παύσουν να υφίστανται φαινόμενα παραμονής υπαλλήλων στο εξωτερικό για πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα ή και για το σύνολο σχεδόν της σταδιοδρομίας τους, ενώ παράλληλα άλλοι υπάλληλοι ιδίως του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας καταλήγουν να μην υπηρετούν στο εξωτερικό ή να υπηρετούν για πολύ λίγα χρόνια. Σήμερα υπάρχουν ακραίες περιπτώσεις υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι έχουν υπηρετήσει στο εξωτερικό 27 ή 28 έτη και δεν έχουν καμία επαφή με την ελληνική πραγματικότητα και καθημερινότητα. Σχετική στατιστική ανάλυση κατέδειξε ότι το 27% των εν ενεργεία υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας έχει υπηρετήσει στο εξωτερικό από οκτώ έως είκοσι οκτώ έτη έναντι του 73%, το οποίο έχει υπηρετήσει στο εξωτερικό από μηδέν έως επτά έτη. Το στοιχείο αυτό φέρνει στην επιφάνεια το καθεστώς διακρίσεων, το οποίο κυριαρχούσε στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, μεταξύ λίγων σκανδαλωδώς ευνοημένων υπαλλήλων και πολλών αδικημένων. Το φαινόμενο αυτό, βεβαίως, δεν συνιστά ένδειξη υγιούς και αποτελεσματικής λειτουργίας της Γενικής Γραμματείας ως προς την άσκηση των καθηκόντων επικοινωνιακής διπλωματίας ούτε εκ μέρους αυτών, οι οποίοι υπηρετούν σχεδόν μόνιμα στο εξωτερικό, ούτε εκ μέρους αυτών, οι οποίοι

υπηρετούν σχεδόν μόνιμα στο εσωτερικό. Η διαφοροποίηση του ανώτατου ορίου μεταξύ των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας (20 έτη) και των υπολοίπων υπαλλήλων (14 έτη) δικαιολογείται από το γεγονός ότι οι πρώτοι είναι ειδικά εκπαιδευμένα στελέχη στη Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης για την άσκηση καθηκόντων επικοινωνιακής διπλωματίας και επομένως είναι φυσικό παραπάνω από το ήμισυ του επαγγελματικού τους βίου να το διανύουν στο εξωτερικό, ενώ οι δεύτεροι επιτελούν υποστηρικτικά καθήκοντα και επομένως η υπηρεσία τους στο εξωτερικό έχει παρεμπόμποντα χαρακτήρα.

Στις παραγράφους 7 έως 9 ρυθμίζονται θέματα, τα οποία αφορούν στον προγραμματισμό και στην υλοποίηση των μεταθέσεων από και προς το εξωτερικό ανά έτος με ανάλογη εφαρμογή των ισχυόντων στο Υπουργείο Εξωτερικών. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ο έγκαιρος προγραμματισμός των μεταθέσεων και παύει το καθεστώς ανασφάλειας των υπαλλήλων ως προς τις σχετικές υπηρεσιακές τους μεταβολές, το οποίο αποτελούσε μέχρι σήμερα γόνιμο έδαφος για την καλλιέργεια πελατειακών σχέσεων.

Στην παράγραφο 10 καθορίζονται αντικειμενικώς μετρήσιμα και μοριοδοτούμενα κριτήρια, βάσει των οποίων διενεργούνται οι μεταθέσεις και αποσπάσεις στο εξωτερικό, με σκοπό την πάταξη των πελατειακών σχέσεων, οι οποίες χαρακτήριζαν μέχρι σήμερα τη συγκεκριμένη διαδικασία. Για την επιλογή των καταλληλότερων υπαλλήλων σε σχέση με τις προκηρυσσόμενες κάθε φορά θέσεις λαμβάνονται υπ' όψιν τόσο τα τυπικά όσο και τα ουσιαστικά τους προσόντα με ιδιαίτερη έμφαση στις προτιμήσεις τους, στη γνώση ξένων γλωσσών, στην επιστημονική ή υπηρεσιακή ενασχόλησή τους με αντικείμενα σχετιζόμενα με την ιδιαιτερότητα της προς πλήρωση θέσης, στην ανάγκη εναλλαγής τους σε περισσότερες θέσεις και σε διαφορετικές γεωγραφικές περιφέρειες αλλά και στις γνώσεις και δεξιότητές τους.

Στην παράγραφο 11 ορίζεται ότι οι Γραμματείς Επικοινωνίας Β' αμέσως μετά το διορισμό τους υπηρετούν υποχρεωτικά τουλάχιστον για δυο έτη σε οργανική μονάδα της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας στην Ελλάδα, ενώ στην παράγραφο 12 προς άρση οποιασδήποτε αμφιβολίας ορίζεται ότι οι διαδικασίες του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται ανάλογα και στις αποσπάσεις της παραγράφου 3 του άρθρου 7.

Άρθρο 40. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι οι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας και οι δημοσιογράφοι, όταν υπηρετούν στο εξωτερικό, έχουν τη διπλωματική ιδιότητα και ανακοινώνονται στη διπλωματική επετηρίδα της χώρας, όπου υπηρετούν.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται ότι οι σύζυγοι και τα ανήλικα τέκνα των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας και των δημοσιογράφων της παραγράφου 4 του άρθρου 16, που υπηρετούν στο εξωτερικό, εφοδιάζονται με διπλωματικά διαβατήρια.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι οι δημοσιογράφοι, με εξαίρεση της παραγράφου 4 του άρθρου 37 και οι υπάλληλοι του κλάδου ή ειδικότητας ΠΕ Διοικητικός ή ΠΕ Διοικητικός – Οικονομικός ή ΤΕ Διοικητικός - Λογιστικός και οι ειδικοί επιστήμονες, οι οποίοι υπηρετούν στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, εξομοιούνται βαθμολογικά για την υπηρεσία τους στο εξωτερικό με τους υπαλλήλους του κλάδου ΠΕ και ΤΕ Διοικητικού του Υπουργείου Εξωτερικών. Με τη διάταξη αυτή παύουν οι αδικαιολόγητες διαφοροποιήσεις, οι οποίες υπήρχαν στο παρελθόν σε σχέση με τους υπαλλήλους του κλάδου ΠΕ και ΤΕ Διοικητικού του Υπουργείου Εξωτερικών.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι οι υπάλληλοι του κλάδου ΔΕ Διοικητικός, οι οποίοι υπηρετούν στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, εξομοιούνται βαθμολογικά για την υπηρεσία τους στο εξωτερικό με τους υπαλλήλους του κλάδου Διοικητικών Γραμματέων του Υπουργείου Εξωτερικών.

Στην παράγραφο 5 ορίζεται ότι οι λοιποί υπάλληλοι, οι οποίοι υπηρετούν στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, καθώς και οι σύζυγοι και τα ανήλικα τέκνα τους εφοδιάζονται με ειδικά υπηρεσιακά διαβατήρια με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του άρθρου 16 και των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 41. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι το προσωπικό της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, το οποίο υπηρετεί σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, που εδρεύουν εκτός της ευρωπαϊκής ζώνης οικονομικής και νομισματικής ένωσης, μπορεί με επιλογή του να λαμβάνει το επίδομα υπηρεσίας στην αλλοδαπή, το οποίο δικαιούται, είτε σε ευρώ είτε στο νόμισμα της χώρας διαπίστευσης.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι οι υπάλληλοι της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, οι οποίοι υπηρετούν στο εξωτερικό, λαμβάνουν επίδομα υπηρεσίας στην αλλοδαπή και προσαυξήσεις για την κάλυψη των δαπανών στέγασης και των οικογενειακών βαρών, που αναλογούν στη θέση, στην κατηγορία και στο βαθμό τους. Η διάταξη αυτή είναι δημοσιονομικά ουδέτερη και δεν συνεπάγεται πρόσθετες δαπάνες, διότι επαναλαμβάνει κατ' ουσία τη διάταξη του άρθρου 17, παράγραφος 2 του ν. 3166/2003.

Στις παραγράφους 3 έως 5 καθορίζεται ο τρόπος καταβολής των αποζημιώσεων αλλοδαπής.

Άρθρο 42. Στο άρθρο 42 ορίζεται ότι το προσωπικό κάθε κατηγορίας της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, όταν μετακινείται με μετάθεση ή απόσπαση από και προς το εξωτερικό ή από Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας ή ελληνική διπλωματική αρχή προς άλλο Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας ή άλλη ελληνική διπλωματική αρχή, δικαιούται τις δαπάνες μετάθεσης ή απόσπασης, οι οποίες προβλέπονται από την εκάστοτε ισχύουσα σχετική νομοθεσία για τους πολιτικούς υπαλλήλους του Δημοσίου. Η διάταξη αυτή επίσης δεν συνεπάγεται πρόσθετες δαπάνες σε σχέση με την καταργούμενη αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 18 του ν. 3166/2003.

Άρθρο 43. Στις παραγράφους 1 έως 3 ρυθμίζεται το καθεστώς καταβολής διδάκτρων σε ξενόγλωσσα σχολεία της ημεδαπής για τα τέκνα των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι επιστρέφουν στην Ελλάδα από το εξωτερικό. Οι διατάξεις αυτές εναρμονίζονται πλήρως με τα ισχύοντα για τα τέκνα των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών και δεν συνεπάγονται δημοσιονομικό κόστος σε σχέση με τη διάταξη του άρθρου 53 του ν. 3801/2009, η οποία καταργείται, διότι ο χρόνος καταβολής περιορίζεται στην τριετία αντί της πενταετίας, που προέβλεπε η καταργούμενη διάταξη, η συνολική ποσοστιαία επιβάρυνση ανά τέκνο υπαλλήλου μειώνεται από το 300% των διδάκτρων στο 225% και το δικαίωμα καταβολής εξαρτάται από προηγούμενη φοίτηση του τέκνου σε σχολείο της αλλοδαπής (προϋπόθεση, η οποία δεν προβλεπόταν στην καταργούμενη διάταξη). Η καταβολή των διδάκτρων είναι αναγκαία για την κάλυψη της συνταγματικά προβλεπόμενης υποχρέωσης του

ελληνικού Δημοσίου να παρέχει δωρεάν πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια εκπαίδευση σε όλους τους έλληνες πολίτες πολλώ δε μάλλον στα τέκνα των υπαλλήλων του, οι οποίοι ως εκ της φύσεως του επαγγέλματός τους απασχολούνται στο εξωτερικό.

ΣΤ' Κεφάλαιο

Άρθρο 44. Στην παράγραφο 1 συνιστάται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία Εθνικό Κέντρο Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας (Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.) και καθορίζεται η νομική προσωπικότητα και το καθεστώς λειτουργίας του. Το Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. ανήκει στον ευρύτερο δημόσιο τομέα και λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος με τη νομική μορφή της ανώνυμης εταιρείας. Επίσης, η εποπτεία του ασκείται από τον Υπουργό, ο οποίος ασκεί τις αρμοδιότητες της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής.

Στην παράγραφο 2 προσδιορίζεται η επωνυμία της ανώνυμης εταιρείας στην αγγλική γλώσσα.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται η έδρα της ανώνυμης εταιρείας, η οποία βρίσκεται στην Αθήνα.

Άρθρο 45. Στην παράγραφο 1 καθορίζεται ο σκοπός του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε., ο οποίος είναι η υλοποίηση προγραμμάτων και δράσεων, που αφορούν τόσο στην υποστήριξη των δημοσίων και ιδιωτικών πρωτοβουλιών και επιχειρήσεων στους τομείς των οπτικοακουστικών μέσων και της ψηφιακής τεχνολογίας όσο και στην εξειδικευμένη υποβοήθηση των σχετικών (συναφών) επικοινωνιακών πολιτικών του Δημοσίου.

Στην παράγραφο 2 περιγράφονται οι αρμοδιότητες του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. Ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στην παρακολούθηση μελέτη και έρευνα σχετικά με τις εξελίξεις στους πολύ σημαντικούς τομείς των οπτικοακουστικών μέσων, της ψηφιακής τεχνολογίας και της επικοινωνίας. Έχει επίσης τον εθνικό συντονισμό των συναρμόδιων φορέων, οργανισμών, υπηρεσιών, καθώς και της περιφερειακής και

τοπικής αυτοδιοίκησης, για τη δημιουργία και λειτουργία των κατάλληλων υποδομών, έτσι ώστε να μπορούν να υλοποιηθούν στην Ελλάδα οι διεθνείς οπτικοακουστικές παραγωγές.

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται ότι στο πλαίσιο του σκοπού και των αρμοδιοτήτων του το Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. έχει τη δυνατότητα να αναλαμβάνει προγράμματα χρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Ένωση και άλλους διεθνείς ή εθνικούς οργανισμούς ή φορείς ή νομικά πρόσωπα ή ίδιους πόρους, ή να συμμετέχει σε αυτά. Επίσης, μπορεί να συμμετέχει σε εταιρείες ή κοινοπραξίες ή άλλα νομικά πρόσωπα με παρεμφερείς σκοπούς καθώς και να συνάπτει προγραμματικές συμβάσεις για την υλοποίηση δράσεων σχετικών με τους τομείς των οπτικοακουστικών μέσων και της ψηφιακής τεχνολογίας.

Στις παραγράφους 4 έως 6 προβλέπεται η υποχρέωση των παραγωγών κινηματογραφικών ταινιών να καταθέτουν προς αρχειοθέτηση στο Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. αντίγραφα των έργων τους και περαιτέρω χορηγείται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων και στον αρμόδιο για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργό να ρυθμίσουν τις σχετικές λεπτομέρειες με κοινή απόφασή τους.

Στην παράγραφο 7 ορίζεται ότι σε περιπτώσεις, κατά τις οποίες το πλειοψηφικό πακέτο μετοχών ή η διοίκηση μιας ανώνυμης εταιρείας ή ενός οργανισμού του ευρύτερου δημόσιου τομέα περιέρχονται στον έλεγχο ιδιωτών θα πρέπει να υποβάλλεται εντός ευλόγου χρόνου στο Ε.Κ.Ο.Μ.Ε αντίγραφο του τηρούμενου από τα ως άνω νομικά πρόσωπα αρχείου οπτικοακουστικού υλικού. Η διάταξη αυτή αποσκοπεί ουσιαστικά στη διαφύλαξη σημαντικού αρχειακού υλικού, το οποίο μπορεί να αφορά στις δράσεις και στις λειτουργίες των φορέων αυτών κατά το χρονικό διάστημα, που βρίσκονταν υπό τον έλεγχο του Δημοσίου.

Άρθρο 46. Με τη διάταξη του άρθρου 46 ορίζεται ότι τα όργανα διοίκησης του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. είναι το Διοικητικό Συμβούλιο και ο Πρόεδρος του Δ.Σ. και Διευθύνων Σύμβουλος.

Άρθρο 47. Με τη διάταξη του άρθρου 47 ρυθμίζονται τα ζητήματα συγκρότησης, οργάνωσης και λειτουργίας του Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. Στην

παράγραφο 1 καθορίζεται η σύνθεση του επταμελούς Διοικητικού Συμβουλίου, ενώ στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι σε περίπτωση που τα συναρμόδια Υπουργεία δεν προτείνουν εκπροσώπους τους μέσα σε δέκα ημέρες από την παραλαβή από αυτά του σχετικού αιτήματος, ο αρμόδιος για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργός ορίζει αντίστοιχα τα μέλη του Δ.Σ. και τους αναπληρωτές τους κατά την κρίση του. Τα μέλη του Δ.Σ. πρέπει να έχουν την ιδιότητα είτε του μονίμου δημοσίου υπαλλήλου είτε του υπαλλήλου του Δημοσίου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, προκειμένου να αποφευχθεί το ενδεχόμενο υποχρέωσης καταβολής αποζημίωσης ανά συνεδρίαση, και να διαθέτουν επιστημονική γνώση και επαγγελματική εμπειρία σχετική με τον σκοπό του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι ο διορισμός του Δ.Σ. και του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου γίνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού, μετά από σχετική πρόταση των Υπουργείων των περιπτώσεων β & γ της παραγράφου 1 και δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβέρνησης. Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι η θητεία των μελών του ΔΣ είναι τριετής με δυνατότητα ανανέωσης μια φορά και για ίσο χρονικό διάστημα. Στην παράγραφο 5 λαμβάνεται πρόνοια για την παράταση της θητείας των μελών του ΔΣ μέχρι να συντελεσθεί η αντικατάστασή τους μετά την πάροδο τριετίας. Στις παραγράφους 6 έως 16 ρυθμίζονται ζητήματα, τα οποία αφορούν στη λειτουργία του ΔΣ και στη λήψη αποφάσεων.

Άρθρο 48. Με τη διάταξη του άρθρου 48 καθορίζονται τα προσόντα, ο τρόπος διορισμού, το καθεστώς απασχόλησης και οι αρμοδιότητες του Προέδρου του ΔΣ και Διευθύνοντος Συμβούλου. Επισημαίνεται ότι ο Πρόεδρος του ΔΣ και Διευθύνων Σύμβουλος θα πρέπει να είναι είτε μόνιμος δημόσιος υπάλληλος είτε υπάλληλος του Δημοσίου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ώστε να μην χρειάζεται να γίνει σχετική πρόσληψη από τον ιδιωτικό τομέα, και οι αποδοχές του καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφ.Α' του Ν.3429/2005, όπως ισχύουν. Κατ' αυτόν τον τρόπο περιορίζεται το σχετικό δημοσιονομικό κόστος σε επίπεδα χαμηλότερα από το συνήθως συμβαίνον

σε άλλους δημόσιους φορείς. Ειδικότερα οι αρμοδιότητες του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου είναι οι εξής:

α) χαράσσει την πολιτική του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. στο πλαίσιο της εθνικής επικοινωνιακής πολιτικής και των αποφάσεων του Δ.Σ.

β) εκπροσωπεί νομίμως το Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. στις σχέσεις του με τις δημόσιες αρχές καθώς και στις σχέσεις του με τους ιδιωτικούς και δημόσιους φορείς και οργανισμούς της ημεδαπής και της αλλοδαπής.

γ) υπογράφει πρωτόκολλα συνεργασίας με τρίτους και συμφωνίες, που αφορούν στην πολιτική και στους στρατηγικούς στόχους του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.

δ) καθορίζει τα θέματα της ημερήσιας διάταξης των συνεδριάσεων του Δ.Σ.

ε) συγκαλεί και διευθύνει τις συνεδριάσεις του Δ.Σ.

στ) υποβάλλει στο Δ.Σ. τις προτάσεις και τις εισηγήσεις, που απαιτούνται για το σχεδιασμό και την υλοποίηση του έργου του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.

ζ) υπογράφει μαζί με το γραμματέα τα πρακτικά των συνεδριάσεων του Δ.Σ. καθώς και τα αντίγραφα και τα αποσπάσματα αυτών.

η) έχει την ευθύνη για την υλοποίηση των αποφάσεων του Δ.Σ. και του συνολικού έργου του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.

θ) προϊστάται των υπηρεσιών και του προσωπικού του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. και διευθύνει το έργο τους, σύμφωνα με τον παρόντα νόμο, τους κανονισμούς λειτουργίας και τις αποφάσεις του Δ.Σ.

ι) φροντίζει για την κατάρτιση του προϋπολογισμού, του ισολογισμού, του απολογισμού καθώς και της ετήσιας έκθεσης πεπραγμένων.

ια) παρακολουθεί, συντονίζει, κατευθύνει και ελέγχει το προσωπικό.

ιβ) υπογράφει όλα τα έγγραφα του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.

ιγ) είναι διοικητικός και πειθαρχικός προϊστάμενος των υπηρεσιών και των υπαλλήλων του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.

ιδ) εντέλλεται και υπογράφει όλες τις διενεργούμενες δαπάνες και κινεί όλους τους τηρούμενους τραπεζικούς λογαριασμούς του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.

ιε) αποφασίζει για έκτακτα και κατεπείγουσας φύσης θέματα και υποβάλλει, εκτός ημερήσιας διάταξης, τις αποφάσεις αυτές για έγκριση στο Δ.Σ. στην αμέσως επόμενη συνεδρίασή του.

ιστ) ασκεί κάθε άλλη αρμοδιότητα, που ανατίθεται σε αυτόν ρητά από τον παρόντα νόμο, τους Κανονισμούς Λειτουργίας και τις αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου.

Άρθρο 49. Με τη διάταξη του άρθρου 49 καθορίζονται οι κατηγορίες προσωπικού του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. και ο αριθμός των οργανικών θέσεων ανά κατηγορία. Οι συγκεκριμένες οργανικές θέσεις προβλέπεται ότι θα καλυφθούν με μετατάξεις υπαλλήλων, οι οποίοι απασχολούνται με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου σε άλλους φορείς του Δημοσίου, με παράλληλη μεταφορά της θέσης τους. Με τον τρόπο αυτό θα επιτευχθεί η στελέχωση της εταιρείας χωρίς να υπάρξει δημοσιονομική επιβάρυνση του κράτους. Πέραν τούτου ορίζεται ότι με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορεί να αποσπώνται σε αυτό μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου υπάλληλοι του Δημοσίου, της ΕΡΤ Α.Ε. και νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου του ευρύτερου δημόσιου τομέα κατά την έννοια των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212). Η απόσπαση των υπαλλήλων γίνεται με την διαδικασία, η οποία ορίζεται από τις σχετικές γενικές διατάξεις για κάθε συγκεκριμένη κατηγορία από αυτούς.

Άρθρο 50. Στην παράγραφο 1 ορίζεται το μετοχικό κεφάλαιο του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. σε 24.000 ευρώ, το οποίο κατανέμεται σε μία μετοχή, η οποία ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο. Προβλέπεται παράλληλα η δυνατότητα αύξησης του κεφαλαίου μετά από απόφαση του Δ.Σ. προς τη Γενική Συνέλευση των μετόχων, η οποία συνίσταται από τον Υπουργό Οικονομικών και τον αρμόδιο για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργό ή τους νόμιμους εκπροσώπους τους και παρίσταται με μια ονομαστική μετοχή, η οποία ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο.

Στην παράγραφο 2 προσδιορίζονται οι οικονομικοί πόροι του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. Ειδικότερα, ορίζεται ότι οι οικονομικοί πόροι προέρχονται από την ετήσια επιχορήγηση από τον τακτικό προϋπολογισμό και τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, τις επιχορηγήσεις από άλλους δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς ή από χρηματοδοτήσεις προγραμμάτων της

Ευρωπαϊκής Ένωσης και Διεθνών Οργανισμών, τις δωρεές, χορηγίες, κληρονομίες, κληροδοσίες και κάθε άλλου είδους παροχές από τρίτους, τα έσοδα από την παροχή έναντι ανταλλάγματος εξειδικευμένων υπηρεσιών στο Δημόσιο, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και ιδιώτες, τα έσοδα από την πώληση εκδόσεων και από τα έσοδα από οποιαδήποτε άλλη πηγή.

Στην παράγραφο 3 ορίζονται οι διατάξεις με βάση τις οποίες θα γίνονται η οικονομική διαχείριση και η σύναψη των συμβάσεων προμηθειών υλικού. Οι σχετικές διαδικασίες διέπονται από τις διατάξεις του παράγωγου δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τις οικείες διατάξεις για την προσαρμογή του εθνικού δικαίου, τον παρόντα νόμο και τον Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. Ειδικότερα στην παράγραφο 4 προβλέπεται ότι έχουν ισχύ οι διατάξεις του Κανονισμού Προμηθειών του Δημοσίου για την προκήρυξη διαγωνισμών, για την αξιολόγηση προσφορών, για την κατακύρωση, για τη σύναψη συμβάσεων και τα νόμιμα δικαιώματα των συμμετεχόντων στις διαδικασίες αυτές. Στην παράγραφο 6 ορίζεται ότι ο Υπουργός Οικονομικών και ο αρμόδιος για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργός έχουν τη δυνατότητα οποτεδήποτε να διενεργούν διαχειριστικό ή άλλο οικονομικό έλεγχο καθώς επίσης και να καθορίζουν τα όργανα, τη διαδικασία και τον τρόπο άσκησης αυτού.

Στην παράγραφο 5 προβλέπονται οι αποδοχές του προσωπικού του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε., οι οποίες ορίζονται με βάση το ν. 4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» για τις αποδοχές των δημοσίων υπαλλήλων, όπως κάθε φορά ισχύουν.

Άρθρο 51. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι σε προθεσμία εννέα μηνών από τη δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, το Δ.Σ. καταρτίζει τον Κανονισμό Οργάνωσης, Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού καθώς και τον Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών. Οι Κανονισμοί αυτοί υποβάλλονται στον αρμόδιο για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργό και εγκρίνονται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και του εποπτεύοντος Υπουργού.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται το περιεχόμενο του Κανονισμού Οργάνωσης, Λειτουργίας και Κατάστασης Προσωπικού

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται το περιεχόμενο του Κανονισμού Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών.

Άρθρο 52. Η ενημέρωση και η πληροφόρηση του κοινού πραγματοποιούνται στη ψηφιακή εποχή σε σημαντικό βαθμό μέσω του διαδικτύου. Στο χώρο αυτό λειτουργούν πολλές Επιχειρήσεις Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης. Στο πλαίσιο αυτό προβλέπεται στο άρθρο 31 η σύσταση Μητρώου Επιχειρήσεων Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης, το οποίο τηρείται στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Η εγγραφή στο Μητρώο είναι προαιρετική για τις Επιχειρήσεις Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης.

Άρθρο 53. Το άρθρο 53 ρυθμίζει τη διαδικασία εγγραφής στο Μητρώο. Στην παράγραφο 1 προβλέπεται η υποβολή έγγραφης αίτησης του νομίμου εκπροσώπου προς την αρμόδια υπηρεσία της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, η οποία συνοδεύεται από υπεύθυνη δήλωση. Η υπεύθυνη αυτή δήλωση περιλαμβάνει υποχρεωτικά τα αναλυτικά προβλεπόμενα στην παράγραφο αυτή στοιχεία.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται η υποχρέωση γνωστοποίησης οποιασδήποτε μεταβολής των στοιχείων της παραγράφου 1 εντός δύο μηνών από τη συντέλεση της μεταβολής.

Άρθρο 54. Το άρθρο 54 καθορίζει τα προνόμια, που απολαμβάνουν οι Επιχειρήσεις Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης, οι οποίες εγγράφονται στο Μητρώο. Οι εγγεγραμμένες Επιχειρήσεις έχουν πρόσβαση στα ιστορικά αρχεία οπτικοακουστικών μέσων, τα οποία τηρούνται στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και στα εποπτευόμενα από αυτή νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα υπό την επιφύλαξη του Νόμου περί Πνευματικής Ιδιοκτησίας. Δύνανται να κάνουν χρήση του φυλασσόμενου σε αυτά υλικού (αναπαραγωγή, διανομή, παρουσίαση στο κοινό), εφόσον χορηγηθεί σχετική άδεια από τον αρμόδιο για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργό. Επίσης, περιλαμβάνονται μεταξύ των επιχειρήσεων, στις οποίες κατά τα οριζόμενα στο π.δ. 261/1997 (Α' 186), όπως έχει

τροποποιηθεί και ισχύει, μπορεί να ανατεθεί η καταχώριση διαφημιστικών ή άλλων συναφών μηνυμάτων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται το συνολικό ποσοστό συμμετοχής των Ηλεκτρονικών Μέσων Ενημέρωσης στην κατανομή της προϋπολογιζόμενης διαφημιστικής δαπάνης κάθε δημόσιου φορέα καθώς και η διαδικασία επιλογής συγκεκριμένων ηλεκτρονικών μέσων και ανάθεσης σε αυτά της μετάδοσης διαφημιστικών μηνυμάτων. Προτιμώνται ως συνεργάτες και εταίροι στα ερευνητικά, εκπαιδευτικά και λοιπά προγράμματα του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε και μπορούν να ζητούν τη διαπίστευση δημοσιογράφων τους στην τακτική ενημέρωση των πολιτικών συντακτών (Briefing) από τον κυβερνητικό εκπρόσωπο.

Άρθρο 55. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ότι με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του Υπουργού Εξωτερικών, του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται οι υποχρεώσεις και τα προνόμια των ανταποκριτών ξένου Τύπου και ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες της διαδικασίας διαπίστευσής τους. Ειδικότερα προβλέπεται ότι η διαπίστευση γίνεται στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού κατ' απόλυτη διακριτική ευχέρεια αυτού. Πέραν τούτου προβλέπεται ότι οι ανταποκριτές ξένου Τύπου, οι οποίοι επιθυμούν τη διαπίστευσή τους, υπόκεινται σε έλεγχο ασφαλείας από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται ότι υπάλληλοι της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας μπορεί να αποσπώνται για τρία έτη και με δυνατότητα ανανέωσης για μια ακόμη τριετία με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων στους εποπτευόμενους από αυτήν φορείς του δημόσιου τομέα κατά την έννοια των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212). Ομοίως, υπάλληλοι των ανωτέρω εποπτευόμενων φορέων μπορεί να αποσπώνται για τρία

έτη και με δυνατότητα ανανέωσης για μια ακόμη τριετία με απόφαση του αρμόδιου για την εθνική επικοινωνιακή πολιτική Υπουργού κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Οι αποδοχές των υπάλληλων, που αποσπώνται καλύπτονται με αντίστοιχη μεταφορά των σχετικών πιστώσεων από τον φορέα προέλευσης στον φορέα υποδοχής.

Στην παράγραφο 3 ορίζεται ότι οι δημοσιογράφοι, οι οποίοι υπηρετούν στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και στο Αθηναϊκό Πρακτορείο Ειδήσεων – Μακεδονικό Πρακτορείο Ειδήσεων Α.Ε. με οποιαδήποτε σχέση εργασίας, δεν επιτρέπεται να απασχολούνται παράλληλα με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ή παροχής υπηρεσιών ή έργου σε έντυπα, ηλεκτρονικά ή διαδικτυακά μέσα μαζικής ενημέρωσης του ιδιωτικού ή του δημόσιου τομέα. Με τη διάταξη αυτή θεσπίζεται ασυμβίβαστο παράλληλης απασχόλησης δημοσιογράφων αφ' ενός μεν στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και στο Αθηναϊκό Πρακτορείο Ειδήσεων – Μακεδονικό Πρακτορείο Ειδήσεων Α.Ε. αφ' ετέρου δε σε ιδιωτικά μέσα μαζικής ενημέρωσης. Η ελευθερία του Τύπου αποτελεί καθοριστικό παράγοντα για την ποιότητα της δημοκρατίας. Η διασφάλιση της ανεξαρτησίας των λειτουργιών του Τύπου πρέπει να αποτελεί βασικό μέλημα τόσο των ίδιων όσο και του κράτους. Η κατάληψη επ' αμοιβή από δημοσιογράφο δημόσιας θέσης παράλληλα με την απασχόλησή του σε ιδιωτικό μέσο μαζικής ενημέρωσης προσβάλλει στον πυρήνα της την ελευθερία και ανεξαρτησία του κατά την ενάσκηση του έργου του και εγείρει ζητήματα ως προς την αμεροληψία του και ως προς την τήρηση της δημοσιογραφικής δεοντολογίας. Επισημαίνεται χαρακτηριστικά ότι σύμφωνα με το άρθρο 5 του Κώδικα Δεοντολογίας της ΠΟΕΣΥ «η διαφάνεια στις οικονομικές σχέσεις αποτελεί θεμελιώδες στοιχείο της αξιοπιστίας, του κύρους και της επαγγελματικής αξιοπρέπειας του δημοσιογράφου, ο οποίος οφείλει: α) ..., β) να μην επιδιώκει και να μην δέχεται αργομισθία ή επ' αμοιβή θέση συναφή με την ειδικότητά του σε γραφεία τύπου, δημόσιες υπηρεσίες ή ιδιωτικές επιχειρήσεις, που θέτει εν αμφιβόλω την επαγγελματική αυτονομία και ανεξαρτησία του», ενώ και το άρθρο 5, περίπτωση β' του Κώδικα Επαγγελματικής Ηθικής και Κοινωνικής Ευθύνης των Δημοσιογράφων Μελών της Ε.Σ.Η.Ε.Α. έχει ταυτόσημο περιεχόμενο. Στο πλαίσιο αυτό παρέχεται, βεβαίως, η δυνατότητα στους δημοσιογράφους της

Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και του Αθηναϊκού Πρακτορείου Ειδήσεων – Μακεδονικού Πρακτορείου Ειδήσεων Α.Ε. να ασκούν παράλληλα ιδιωτικό έργο επ' αμοιβή ή να απασχολούνται με σχέση εργασίας στον ιδιωτικό τομέα υπό τους ίδιους όρους, προϋποθέσεις και κυρίως εγγυήσεις, που ισχύουν για τους δημοσίους υπαλλήλους με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 31 του ν. 3528/2007, όπως συμπληρώθηκαν με το άρθρο 20 του ν. 3801/2009 και αντικαταστάθηκε το τελευταίο με το άρθρο 18 παρ. 10 του ν. 4233/2014.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι για τα θέματα, τα οποία δεν ρυθμίζονται με ειδικές διατάξεις του παρόντος νόμου ως προς το Εθνικό Κέντρο Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας, εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212).

Με την παράγραφο 5 προστίθεται τρίτο εδάφιο στην παράγραφο 5 του άρθρου 15 του ν. 4173/2013 (Α' 169), σύμφωνα με το οποίο για την ανάθεση από την ΕΡΤ Α.Ε. έργου ή παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, για την παραγωγή ή την επεξεργασία ή την παρουσίαση συγκεκριμένου ραδιοφωνικού, τηλεοπτικού ή διαδικτυακού προϊόντος για την εκπλήρωση των σκοπών και της αποστολής της εταιρείας, δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1, της περίπτωσης β' της παραγράφου 2 και των παραγράφων 3 και 6 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (Α' 206). Η εξαίρεση αυτή είχε αρχικώς προβλεφθεί με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 24 του ν. 4203/2013 (Α' 235), με την οποία αντικαταστάθηκαν οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 15 του ν. 4173/2013, παραλήφθηκε δε από παραδρομή από τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 4324/2015 (Α' 44), με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 15 του ν. 4173/2013, όπως ίσχυε. Πιο συγκεκριμένα, με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται ότι για τη σύναψη των ανωτέρω συμβάσεων από την ΕΡΤ Α.Ε.: α) δεν απαιτείται η προηγούμενη έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997), προκειμένου να εξασφαλισθεί η ταχύτητα της διαδικασίας ανάθεσης, η οποία αποτελεί κρίσιμο μέγεθος για την εύρυθμη λειτουργία ενός ραδιοτηλεοπτικού φορέα λόγω της φύσης των παρεχόμενων υπηρεσιών β)

επιτρέπεται η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου ακόμη κι αν στον οικείο εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας προβλέπονται οργανικές θέσεις ειδικότητας αντίστοιχης με αυτές, για τις οποίες προτείνεται η κατάρτιση σύμβασης μίσθωσης έργου με φυσικά πρόσωπα (περίπτωση β` της παραγράφου 2 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997), ώστε να δύναται η ΕΡΤ Α.Ε. για την εκπλήρωση των σκοπών της και εφόσον οι ανάγκες της επικαιρότητας ή/και οι τυχόν ειδικές απαιτήσεις κάποιου έργου μπορούν να καλυφθούν μόνο από πρόσωπα που διαθέτουν ειδική γνώση και εμπειρία, την οποία τυχόν δεν θα διαθέτει το τακτικό προσωπικό της, να αναθέτει την εκτέλεσή τους σε κατάλληλα πρόσωπα εκτός των υπαλλήλων της, γ) για την επιλογή των προσώπων που θα εκτελέσουν το έργο δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του, που ορίζουν τα κριτήρια επιλογής του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύουν (παράγραφος 3 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997), δεδομένου ότι για τις ειδικότητες των δημοσιογράφων και του καλλιτεχνικού προσωπικού, που αποτελούν τις κατεξοχήν ειδικότητες, οι οποίες παρέχουν έργο σχετικά με την παραγωγή, την επεξεργασία και την παρουσίαση ραδιοφωνικού, τηλεοπτικού ή διαδικτυακού προϊόντος, προβλέπεται ήδη εξαίρεση από τις διαδικασίες πρόσληψης μέσω ΑΣΕΠ, ακριβώς λόγω της ιδιαιτερότητας της φύσης των υπηρεσιών, που παρέχονται από τις ειδικότητες αυτές, δ) επιτρέπεται η ανανέωση ή παράταση της σύμβασης μίσθωσης έργου (παράγραφος 6 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997), προκειμένου η ΕΡΤ Α.Ε. να δύναται να επιλέγει τη συνέχιση μιας εκπομπής, εάν αυτή κρίνεται επιτυχημένη, ή τη διακοπή της στην αντίθετη περίπτωση. Η διάταξη αυτή κρίνεται απαραίτητη για τη λειτουργία της ΕΡΤ Α.Ε. και δη για την εκπλήρωση των σκοπών και της αποστολής της ως δημόσιου ραδιοτηλεοπτικού φορέα, καθώς θα δύναται να επιλέγει με ταχύτητα και ευελιξία τα κατάλληλα κάθε φορά πρόσωπα - τα οποία μπορεί να μην διαθέτει στο τακτικό προσωπικό της - για την παραγωγή, την επεξεργασία και την παρουσίαση συγκεκριμένου ραδιοφωνικού, τηλεοπτικού ή διαδικτυακού προϊόντος. Σε κάθε περίπτωση, διατηρείται η υποχρέωση της ΕΡΤ Α.Ε. να τηρεί τη διαδικασία της ΠΥΣ 33/2006 (Α' 280) πριν την ανάθεση συμβάσεων έργου, για τη διασφάλιση της παρακολούθησης του προϋπολογισμού της.

Με την παράγραφο 6 προβλέπεται η μεταβίβαση στην ΕΡΤ ΑΕ αυτοδικαίως και χωρίς καμία άλλη διατύπωση, κατά πλήρη κυριότητα, νομή και κατοχή, του ακινήτου επί της οδού Ρηγίλλης 2-4, στο οποίο λειτουργεί στούντιο τηλεοπτικών μεταδόσεων, που είναι απαραίτητο για τη διασφάλιση της πλήρους ανεξαρτησίας και της αυτοτέλειας της ΕΡΤ ΑΕ, στο πλαίσιο εκπλήρωσης των σκοπών της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.

Με τις διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν. 4279/2014 (Α' 158) τροποποιήθηκε το άρθρο 12 του ν. 2328/1995 (Α' 159) και καθιερώθηκε η απ' ευθείας τιμολόγηση των διαφημιζομένων από 01-07-2015. Με το άρθρο 58 του ν. 4331/2015 (Α' 69) η έναρξη της απ' ευθείας τιμολόγησης των διαφημιζομένων μετατέθηκε χρονικά για την 02-01-2016. Με την παράγραφο 7 του παρόντος ευθυγραμμίζουμε την έναρξη ισχύος των επί μέρους μεταβολών στη σχέση μεταξύ διαφημιστών και μέσων ενημέρωσης, ώστε το σύνολο των μεταβολών να ισχύσουν από 02-01-2016.

Άρθρο 56. Στις παραγράφους 1 και 2 καθορίζεται η διαδικασία κατάταξης των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, στους βαθμούς της παραγράφου 1 του άρθρου 13. Η κατάταξη γίνεται με εντελώς διαφορετική φιλοσοφία από αυτή, βάσει της οποίας έγιναν οι κατατάξεις σε βαθμούς και εν συνεχεία γίνονταν οι προαγωγές από ένα βαθμό στον ανώτερο κατά τις διατάξεις του ν. 3166/2003. Οι νέες κατατάξεις προβλέπεται ότι πρέπει να γίνουν βάσει της αρχαιότητας των υπαλλήλων σε συνδυασμό με τα αντικειμενικώς μετρήσιμα κριτήρια του παραρτήματος Ι, κατά τέτοιο τρόπο ώστε να δημιουργηθεί επετηρίδα αρχαιότητας αλλά και αξιοκρατίας τόσο μεταξύ των υπαλλήλων διαφορετικών βαθμών όσο και μεταξύ των υπαλλήλων του ίδιου βαθμού. Η επετηρίδα, όμως, αυτή δεν είναι άκαμπτη, καθ' όσον οι υπάλληλοι μπορούν να βελτιώνουν καθ' όλη τη σταδιοδρομία τους τις γνώσεις, τις δεξιότητες και τις εμπειρίες τους και επομένως, αποκτώντας νέα προσόντα, να προωθούνται σε καλύτερη σειρά. Έτσι, δίνονται κίνητρα στους υπαλλήλους να γίνονται διαρκώς καλύτεροι και αποτελεσματικότεροι και δημιουργείται η βάση για ανάπτυξη πνεύματος ευγενούς άμιλλας προς όφελος τόσο των ίδιων όσο και της

Υπηρεσίας. Με τις διατάξεις αυτές υπηρετούνται πλήρως οι συνταγματικώς κατοχυρωμένες αρχές της αναλογικότητας και της αξιοκρατίας.

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται ότι μετά το πέρας των κατατάξεων θα επακολουθήσει διαδικασία κρίσης προς προαγωγή στο βαθμό του Γενικού Συμβούλου Επικοινωνίας Β' όλων των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι θα έχουν καταταγεί στο βαθμό του Συμβούλου Επικοινωνίας Α', ανεξάρτητα από τα χρόνια προϋπηρεσίας τους, τηρουμένης κατά τα λοιπά της διαδικασίας των παραγράφων 4, 6 και 7 του άρθρου 15. Η εξαίρεση του περιορισμού του χρόνου προϋπηρεσίας εισάγεται για μια και μοναδική φορά, προκειμένου να είναι διευρυμένος ο κύκλος των προσώπων, των οποίων τα προσόντα θα συγκριθούν, προκειμένου οι ικανότεροι βάσει των γνώσεων, των δεξιοτήτων και της εμπειρίας τους να αναδειχθούν στην υψηλότερη βαθμίδα του βαθμολογίου. Από την εξαίρεση αυτή δεν θίγονται οι αρχαιότεροι υπάλληλοι, οι οποίοι σε κάθε περίπτωση συλλέγουν περισσότερα μόρια κατά το παράρτημα Ι έναντι των νεότερων τους λόγω μεγαλύτερης προϋπηρεσίας. Τούτο πρακτικά σημαίνει ότι εάν ένας νεότερος υπάλληλος υπερκεράσει παλαιότερο υπάλληλο με σύγκριση του συνόλου των μορίων τους, αυτό θα οφείλεται σε εξαιρετικές γνώσεις και δεξιότητες και επομένως θα δικαιολογείται πλήρως η πρόκρισή του έναντι του παλαιότερου. Με τη διάταξη αυτή επίσης υπηρετούνται πλήρως οι συνταγματικώς κατοχυρωμένες αρχές της αναλογικότητας και της αξιοκρατίας χάριν του δημοσίου συμφέροντος.

Στην παράγραφο 4 ορίζεται ότι η διαδικασία των κατατάξεων και της κατά την παράγραφο 3 προαγωγής ολοκληρώνεται το αργότερο έξι μήνες μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Στην παράγραφο 5, προκειμένου να διασφαλισθεί η ομαλή λειτουργία των οργανικών μονάδων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας κατά το μεταβατικό στάδιο μετά τη διενέργεια των κατατάξεων και την επιλογή νέων προϊσταμένων, ορίζεται ότι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι κατέχουν θέσεις προϊσταμένου οποιασδήποτε οργανικής μονάδας κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και δεν θα καταταγούν με τη διαδικασία της παραγράφου 1 σε

βαθμό, που θα τους επιτρέπει να κατέχουν θέση ευθύνης κατά τις παραγράφους 2 και 3 του άρθρου 16, συνεχίζουν να ασκούν τα καθήκοντά τους με δικαίωμα λήψης των αποδοχών της θέσης τους μέχρι την αντικατάστασή τους, η οποία πρέπει να γίνει το αργότερο εντός έξι μηνών από την ολοκλήρωση των κατατάξεων.

Στην παράγραφο 6 ορίζεται ότι η προϋπηρεσία υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας σε θέση προϊσταμένου Γραφείου Τύπου και Επικοινωνίας μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία σε θέση προϊσταμένου Διεύθυνσης για τα Γραφεία Α' τάξης και Τμήματος για τα Γραφεία Β' και Γ' τάξης.

Στην παράγραφο 7 προβλέπεται, σε εναρμόνιση με τη διάταξη του άρθρου 18, παράγραφος 5, ότι υπάλληλοι του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως υπηρετούν στο εξωτερικό και έχουν συνολική προϋπηρεσία μεγαλύτερη από είκοσι έτη σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας ή σε ελληνική διπλωματική αρχή, μετατίθενται υποχρεωτικά στην Ελλάδα εντός έξι μηνών από την ισχύ του νόμου χωρίς να απαιτείται γνωμοδότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και χωρίς δυνατότητα νέας μετάθεσης στο εξωτερικό. Από τη ρύθμιση αυτή εξαιρούνται όσοι γνωρίζουν αποδεδειγμένα την αραβική και κινεζική γλώσσα και υπηρετούν σε Γραφείο Τύπου και Επικοινωνίας χώρας, στην οποία ομιλείται η αντίστοιχη γλώσσα.

Στην παράγραφο 8 προβλέπεται, σε εναρμόνιση με τη διάταξη του άρθρου 18, παράγραφος 5, ότι δημοσιογράφοι, υπάλληλοι του κλάδου ΠΕ1 Διοικητικός – Οικονομικός και ειδικοί επιστήμονες της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, οι οποίοι κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως υπηρετούν στο εξωτερικό και έχουν συνολική προϋπηρεσία μεγαλύτερη από δέκα τέσσερα έτη σε Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας ή σε ελληνική διπλωματική αρχή, μετατίθενται υποχρεωτικά στην Ελλάδα εντός έξι μηνών από την ισχύ του νόμου χωρίς να απαιτείται γνωμοδότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και χωρίς δυνατότητα νέας μετάθεσης στο εξωτερικό.

Στην παράγραφο 10 ορίζεται ότι μέχρι την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης του άρθρου 15 παράγραφος 11 εφαρμόζονται οι κείμενες διατάξεις για την αξιολόγηση των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας. Στις υφιστάμενες εκθέσεις αξιολόγησης ειδικών κριτηρίων των υπαλλήλων και εφ' εξής γίνεται αναγωγή των βαθμών της εκατονταβάθμιας κλίμακας σε βαθμούς δεκαβάθμιας κλίμακας με τη διαίρεση του εκατονταβάθμιου βαθμού με τον παρονομαστή δέκα.

Στην παράγραφο 11 ορίζεται ότι η διάταξη της ενότητας 2.6 του Παραρτήματος V-2-ΕΛΛ του ν. 4046/2012 (Α' 28) περί αναστολής διενέργειας προαγωγών δεν εφαρμόζεται στις κατά τα άρθρα 13 παρ. 1 και 15 βαθμολογικές προαγωγές των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας. Τούτο συμβαίνει, διότι οι βαθμολογικές προαγωγές του συγκεκριμένου κλάδου δεν έχουν μισθολογικές επιπτώσεις, καθ' όσον το μεν ειδικό βαθμολόγιο ρυθμίζεται από τον παρόντα νόμο και αφορά ως επί το πλείστον στην άσκηση των υπηρεσιακών καθηκόντων των υπαλλήλων, το δε μισθολόγιο στην ημεδαπή ρυθμίζεται από το ν. 4024/2011 και δεν εξαρτάται από το ειδικό βαθμολόγιο. Η θέσπιση της διάταξης αυτής θα έχει ως αποτέλεσμα να δοθεί η δυνατότητα να καλυφθούν θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, οι οποίες δεν μπορούν να καλυφθούν μέχρι σήμερα, όπως προβλέπεται από την ισχύουσα νομοθεσία, λόγω της υφιστάμενης θεσμικής αδυναμίας προαγωγής ικανών στελεχών.

Στην παράγραφο 12 εισάγεται μεταβατική διάταξη για την προσαρμογή του καθεστώτος των υπηρετούντων κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου δημοσιογράφων στη Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και στο Αθηναϊκό Πρακτορείο Ειδήσεων – Μακεδονικό Πρακτορείο Ειδήσεων Α.Ε. με τα οριζόμενα στο άρθρο 34, παράγραφος 3.

Στην παράγραφο 13 ορίζεται ότι μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών μετάταξης τουλάχιστον του ενός τρίτου του προβλεπόμενου από τον παρόντα νόμο προσωπικού μπορεί να αποσπασθούν στο Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. μόνιμοι ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου υπάλληλοι του Δημοσίου, της ΕΡΤ Α.Ε. και νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου του ευρύτερου δημόσιου τομέα κατά την

έννοια των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), όπως έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 (Α' 212), προς κάλυψη των αναγκών λειτουργίας αυτού. Η απόσπαση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, του εποπτεύοντος τη λειτουργία του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. Υπουργού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού κατά παρέκκλιση των γενικών διατάξεων και δεν μπορεί να διαρκέσει περισσότερο από εννέα μήνες.

Άρθρο 57. Στην παράγραφο 1 ορίζεται ρητώς ότι καταργούνται οι διατάξεις του ν. 3166/2003, όπως τροποποιήθηκαν ή αντικαταστάθηκαν ή συμπληρώθηκαν από τις διατάξεις του ν. 3444/2006, σχετικά με τη λειτουργία των Γραφείων Τύπου και Επικοινωνίας και την υπηρεσιακή κατάσταση του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, η διάταξη του άρθρου 14 παρ. 2 του ν. 2328/1995, η οποία αφορά στις δωρεές και χορηγίες προς Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, η διάταξη του άρθρου 14, παράγραφος 3 του ν. 2328/1995, η οποία αφορά στις προσλήψεις επιτόπιου προσωπικού στα Γραφεία Τύπου και Επικοινωνίας, η διάταξη του άρθρου 53 του ν. 3801/2009, η οποία αφορά στα δίδακτρα τέκνων των υπαλλήλων του κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας, που επιστρέφουν από το εξωτερικό στην Ελλάδα, και η διάταξη του άρθρου 26, παράγραφος 12, εδάφιο δ' του ν. 4325/2015, η οποία αφορά στη μεταβατική σύνθεση του υπηρεσιακού συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας. Επίσης στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι καταργείται κάθε αντίθετη διάταξη προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Άρθρο 58. Στο άρθρο 38 ορίζεται ότι η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

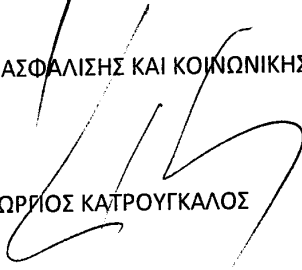
Φίνα 19/10/2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

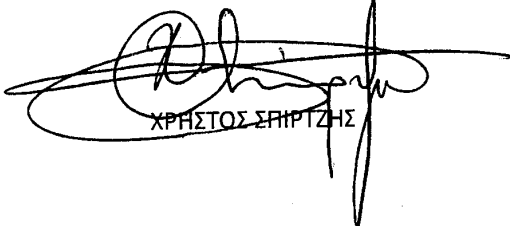
ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ


ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ

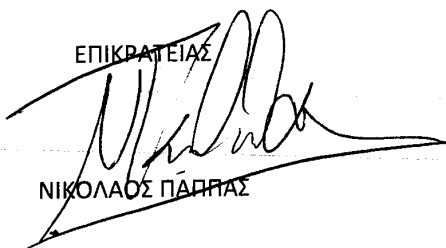
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ


ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΙΔΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ


ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΠΑΣ

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large, looped 'R' followed by a horizontal stroke.

ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ ΒΕΡΝΑΡΔΑΚΗΣ