

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ ΔΗΜΗΤΡΗΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΤΜΗΜΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗΣ ΑΠΟΔΟΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΕ ΠΟΛΙΤΙΚΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106974742

E-MAIL: athanasioud@eka.ypeka.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΕΝΣΩΜΑΤΩΣΗ ΣΤΟ ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2012/27/ΕΕ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ, ΤΗΣ 25ης ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2012, «ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΠΟΔΟΣΗ, ΤΗΝ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΟΔΗΓΙΩΝ 2009/125/ΕΚ ΚΑΙ 2010/30/ΕΕ ΚΑΙ ΤΗΝ ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΩΝ ΟΔΗΓΙΩΝ 2004/8/ΕΚ ΚΑΙ 2006/32/ΕΚ» ΟΠΩΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΘΗΚΕ ΑΠΟ ΤΗΝ ΟΔΗΓΙΑ 2013/12/ΕΕ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 13^{ΗΣ} ΜΑΪΟΥ 2013 «ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2012/27/ΕΕ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΠΟΔΟΣΗ, ΛΟΓΩ ΤΗΣ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ ΤΗΣ ΚΡΟΑΤΙΑΣ» ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Ο προτεινόμενος νόμος στοχεύει στην εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012 «για την ενεργειακή απόδοση, την τροποποίηση των Οδηγιών 2009/125/ΕΚ και 2010/30/ΕΕ και την κατάργηση των Οδηγιών 2004/8/ΕΚ και 2006/32/ΕΚ» (ΕΕ L 315 της 14.11.2012), όπως τροποποιήθηκε από την οδηγία 2013/12/ΕΕ του Συμβουλίου της 13ης Μαΐου 2013 «για την προσαρμογή της οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ενεργειακή απόδοση, λόγω της προσχώρησης της Δημοκρατίας της Κροατίας», αλλά και στη βελτίωση του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου για την ενεργειακή απόδοση.

Ειδικότερα με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου καθορίζεται ενδεικτικός εθνικός στόχος ενεργειακής απόδοσης για το 2020, ενώ προβλέπονται μέτρα και δράσεις για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης σε όλους τους τομείς οικονομικής δραστηριότητας, ώστε να αξιοποιηθεί το ανεκμετάλλευτο δυναμικό εξοικονόμησης ενέργειας.

Με το συγκεκριμένο σχέδιο νόμου η χώρα συνεισφέρει στην επίτευξη του πρωταρχικού στόχου 2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης για εξοικονόμηση της κατανάλωσης πρωτογενούς ενέργειας κατά 20% και προετοιμάζει το έδαφος για περαιτέρω βελτιώσεις της ενεργειακής απόδοσης μακροπρόθεσμα.

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ
ΝΟΜΟΥ:**

Με τις ρυθμίσεις των άρθρων 22, 23, 24 και 25 του Μέρους Β, ρυθμίζονται επίσης θέματα βελτίωσης του νομοθετικού πλαισίου που σχετίζεται με την ενεργειακή απόδοση που συγκεκριμένα αφορούν, στις πράσινες δημόσιες συμβάσεις, στην αντιμετώπιση της ενεργειακής πενίας και στο Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας, καθώς επίσης και για την αντιμετώπιση προβλημάτων εφαρμογής σχετικά με το ετήσιο τέλος διατήρησης των Αδειών Παραγωγής.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Η αναγκαιότητα της συγκεκριμένης ρύθμισης αφορά στην εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με το κοινό πλαίσιο προώθησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ενεργειακή απόδοση, όπως έχει προσδιοριστεί με την Οδηγία 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Ωστόσο, εκτός από την τυπική υποχρέωση της χώρας για εναρμόνιση με την Ευρωπαϊκή Οδηγία 2012/27/ΕΕ, επιχειρείται η ουσιαστική αξιοποίηση του ανεκμετάλλετου δυναμικού εξοικονόμησης ενέργειας σε όλους τους τομείς της οικονομικής δραστηριότητας και ο καθορισμός μέτρων και δράσεων αξιοποίησής του προκειμένου η χώρα να οδηγηθεί στην επίτευξη των ενδεικτικών εθνικών στόχων και του ποσοστού συνεισφοράς της στο στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την ενεργειακή απόδοση για το 2020.

Η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης συμβάλλει λόγω μειωμένης ενεργειακής ζήτησης πρωτογενούς ενέργειας επίσης στην ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού και στον περιορισμό των εισαγωγών ενεργειακών πόρων, ειδικά για την Ελλάδα, που χαρακτηρίζεται από την αυξημένη εξάρτηση της από εισαγωγές ενέργειας.

Επιπρόσθετα, η υιοθέτηση μιας πολιτικής βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης μπορεί να συμβάλει με οικονομικώς αποδοτικό τρόπο στην ανάγκη περιορισμού της κλιματικής αλλαγής και μείωσης των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου αποτελούν.

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου προωθείται επίσης ο καθορισμός των αναπτυξιακών παραγόντων που θα οδηγήσουν στην ενεργειακά αποδοτική ανακαίνιση του κτιριακού αποθέματος που χαρακτηρίζεται σε μεγάλο ποσοστό από ενεργοβόρα κτίρια. Η ενεργειακή αναβάθμιση των κτιρίων και ειδικά των κατοικιών πέρα από τα συνεπακόλουθα περιβαλλοντικά και οικονομικά οφέλη, βελτιώνει τις συνθήκες ηλεκτρικής και θερμικής άνεσης στα νοικοκυριά και συμβάλλει στη μείωση των ενεργειακών δαπανών και κατ' επέκταση στην αντιμετώπιση του προβλήματος της ενεργειακής φτώχειας.

Εκ των ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι συντρέχουν εξαιρετικοί λόγοι δημοσίου ενδιαφέροντος που ανάγονται στην αναγκαιότητα για άμεση υιοθέτηση πλαισίου προώθησης της ενεργειακής απόδοσης και εναρμόνιση με την Οδηγία 2012/27/ΕΕ, η οποία κατευθύνει κάθε κράτος – μέλος σε δράσεις επίτευξης αυτού του σκοπού.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Η Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο της πολιτικής για ενεργειακή απόδοση έχει ορίσει ως στόχο της η κατανάλωση ενέργειας να μην υπερβαίνει το 2020 τα 1.483 εκατομμύρια τόνων ισοδύναμου πετρελαίου (ΤΙΠ) πρωτογενούς ενέργειας ή τα 1.086 εκατομμύρια ΤΙΠ τελικής ενέργειας. Στο πλαίσιο προώθησης της πολιτικής και των ενεργειών για ενεργειακή απόδοση, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και Κοινοβούλιο με την έκδοση της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ προδιαγράφει την ανάγκη για θέσπιση από τα κράτη μέλη της επιμέρους εθνικών στόχων, ώστε να συμβάλλουν με το δικό τους μερίδιο στην επίτευξη του ευρωπαϊκού στόχου.

Με το συγκεκριμένο νόμο τίθενται συγκεκριμένοι στόχοι με σκοπό τη συνδρομή της χώρας στον κοινό Ευρωπαϊκό στόχο του 2020. Συγκεκριμένα προβλέπεται ότι μέσω της εκπόνησης τακτικών εκθέσεων και εθνικών σχεδίων δράσης υιοθετούνται οι παρακάτω στόχοι:

α) ενδεικτικός εθνικός στόχος ενεργειακής απόδοσης στην τελική κατανάλωση ενέργειας για το 2020, ο οποίος προσδιορίστηκε αρχικά στην ετήσια έκθεση του 2013 και αναθεωρήθηκε με το Εθνικό Σχέδιο Δράσης Ενεργειακής Απόδοσης του 2014 και καθορίζει ότι η τελική κατανάλωση ενέργειας της χώρας το 2020 δεν θα υπερβαίνει τους 18,4 εκατομμύρια τόνους ισοδύναμου πετρελαίου (ΤΙΠ),

β) ετήσια ανακαίνιση του 3% της συνολικής επιφάνειας των ιδιόκτητων κτιρίων της κεντρικής δημόσιας διοίκησης με επιφάνεια μεγαλύτερη από 250 τετραγωνικά μέτρα (τμ). Επισημαίνεται ότι έχει εκδοθεί κατάλογος 82 κτιρίων της κεντρικής δημόσιας διοίκησης συνολικής επιφάνειας 310 χιλιάδων τμ.,

γ) επίτευξη νέων ετήσιων εξοικονομήσεων ενέργειας από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020 που ισοδυναμούν τουλάχιστον με το 1,5% των κατ' όγκο ετήσιων πωλήσεων ενέργειας στους τελικούς καταναλωτές μέσα από συγκεκριμένα καθεστώτα επιβολής ή/και άλλων μέτρων πολιτικής. Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την έκθεση μέτρων πολιτικής του 2013, όπως αναθεωρήθηκε μέσα από το Εθνικό Σχέδιο Δράσης Ενεργειακής Απόδοσης του 2014 προβλέπεται η εξοικονόμηση νέων ετήσιων εξοικονομήσεων 902 χιλιάδων ΤΙΠ μέχρι το 2020 που αθροιστικά εξοικονομούν 3,3 εκατομμύρια ΤΙΠ έως το 2020.

Κρίσιμη, ακόμα, καθίσταται η ενεργειακή απόδοση στις υποδομές του δημόσιου τομέα. Για αυτό το λόγο, θεσπίζεται ετήσιος στόχος ενεργειακής αναβάθμισης των κτιρίων της κεντρικής δημόσιας διοίκησης, καθώς επίσης και διαδικασία εισαγωγής κριτηρίων ενεργειακής απόδοσης στους κανονισμούς δημόσιων προμηθειών και συμβάσεων κατά την αγορά ή μίσθωση κτιρίων, προϊόντων και υπηρεσιών.

Βασική ενότητα του σχεδίου νόμου αποτελεί επίσης η υιοθέτηση συστήματος ενεργειακών ελέγχων σε επιχειρήσεις από εξειδικευμένους ενεργειακούς ελεγκτές, οι οποίοι ειδικά για τις μη μικρομεσαίες επιχειρήσεις θα είναι υποχρεωτικοί.

Το σχέδιο νόμου εστιάζει επίσης στην προώθηση της συμπαραγωγής υψηλής απόδοσης, καθώς επίσης και των αποδοτικών συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης, ενώ στοχεύει στην περαιτέρω ανάπτυξη της αγοράς των επιχειρήσεων ενεργειακών υπηρεσιών.

Τέλος, με το προτεινόμενο σχέδιο επιχειρείται η πλήρης πληροφόρηση του τελικού καταναλωτή με σκοπό τη βελτίωση της ενεργειακής του συμπεριφοράς, τη γνώση δηλαδή της ενέργειας που καταναλώνει και ακολούθως των δυνατοτήτων αξιοποίησης δράσεων και τεχνολογιών βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης με τις οποίες θα επιτύχει καλύτερη διαχείριση και εξοικονόμηση ενέργειας, με αποτέλεσμα τη μείωση του ενεργειακού του κόστους.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Η ρύθμιση αφορά άμεσα ή έμμεσα όλους τους τελικούς καταναλωτές και επομένως ολόκληρο τον πληθυσμό της χώρας, καθώς καθορίζει μέτρα προώθησης της ενεργειακής απόδοσης στο σύνολο των τομέων κατανάλωσης ενέργειας και συγκεκριμένα, και συγκεκριμένα τον οικιακό τομέα, τη βιομηχανία, τις μεταφορές (εκτός αερομεταφορών και ακτοπλοΐας), τον τριτογενή (ιδιωτικό και δημόσιο) τομέα, τις ένοπλες δυνάμεις και τη γεωργία, καθώς επίσης και τον ενεργειακό εφοδιασμό. Ιδιαίτερη αναφορά μπορεί να γίνει για:

α) τον κτιριακό τομέα, ο οποίος καλείται να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην επίτευξη των στόχων ενεργειακής απόδοσης μέσω της ανακαίνισης του ενεργοβόρου κτιριακού αποθέματος,
 β) τον τομέα των επιχειρήσεων (και ειδικά των μη μικρομεσαίων), για τον οποίο καθιερώνεται σύστημα ενεργειακών ελέγχων με σκοπό τη διαχείριση του ενεργειακού τους κόστους μέσα από την απεικόνιση της ενεργειακής τους κατάστασης, την εύρεση των σημείων απώλειας ενέργειας του συστήματος και τον καθορισμό στόχων εξοικονόμησης ενέργειας,
 γ) τους παραγωγούς ενέργειας, τους διαχειριστές των συστημάτων μεταφοράς ενέργειας, τους διαχειριστές των δικτύων διανομής ενέργειας, τους διανομείς ενέργειας και τις επιχειρήσεις λιανικής πώλησης ενέργειας, οι οποίοι αναλαμβάνουν συγκεκριμένες υποχρεώσεις σχετικά με τη μέτρηση και τιμολόγηση της κατανάλωσης της ενέργειας, ενώ προβλέπεται επίσης να συνδράμουν μέσω των καθεστώτων επιβολής στην επίτευξη του στόχου του άρθρου 8.

δ) το δημόσιο τομέα, ο οποίος καλείται να διαδραματίσει υποδειγματικό ρόλο και οφείλει να κάνει ουσιαστικά βήματα που θα έχουν ως αποτέλεσμα την αποδοτική χρήση ενέργειας και τη μείωση της ενεργειακής της κατανάλωσης, κυρίως με την ετήσια υποχρέωση ενεργειακής αναβάθμισης ιδιόκτητων κτιρίων της κεντρικής δημόσιας διοίκησης και με τη θέσπιση ελαχίστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης για τις προμήθειες του Δημοσίου.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Η πρώτη προσπάθεια για την προώθηση της βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης στο σύνολο των τομέων κατανάλωσης ενέργειας πραγματοποιήθηκε με την εναρμόνιση στο ελληνικό δίκαιο της οδηγίας 2006/32/EK «για την ενεργειακή απόδοση κατά την τελική χρήση και τις ενεργειακές υπηρεσίες» με το ν. 3855/2010 (95 Α') «Μέτρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση, ενεργειακές υπηρεσίες και άλλες διατάξεις». Η Οδηγία 2012/27/ΕΕ καταργεί πολλά άρθρα της οδηγίας 2006/32/EK και κατά συνέπεια ο παρών νόμος καταργεί επίσης πολλά άρθρα του ν. 3855/2010.

Ο ν. 3855/2010 (95 Α'), έθεσε ενδεικτικό εθνικό στόχο ενεργειακής απόδοσης για το 2016, καθόρισε τη διαδικασία εκπόνησης των Σχεδίων Δράσης Ενεργειακής Απόδοσης (ΣΔΕΑ), εισήγαγε την έννοια και την αγορά των ενεργειακών υπηρεσιών, προσδιόρισε τον ρόλο των διανομέων ενέργειας και των επιχειρήσεων λιανικής πώλησης ενέργειας στην πληροφόρηση των τελικών καταναλωτών και στην παροχή μετρητών κατανάλωσης ενέργειας που παρέχουν πληροφορίες για τον πραγματικό χρόνο χρήσης της ενέργειας.

Όσον αφορά το θέμα της συμπαραγωγής, με το ν. 3734/2009 (8 Α') εναρμονίστηκε το ελληνικό δίκαιο με την οδηγία 2004/8/EK «για την προώθηση της συμπαραγωγής ενέργειας βάσει της ζήτησης για χρήσιμη θερμότητα στην εσωτερική αγορά ενέργειας». Με το νόμο αυτό καθορίστηκαν οι τεχνολογίες συμπαραγωγής, οι τρόποι υπολογισμού της ενέργειας και της απόδοσης των συστημάτων και προωθήθηκαν οι εγκαταστάσεις συμπαραγωγής στη χώρα στο πλαίσιο των κανονισμών αδειοδότησης. Με τον προτεινόμενο νόμο καταργούνται άρθρα του προηγούμενου νόμου λόγω κατάργησης της οδηγίας 2004/8/EK, οπότε και επαναδιατυπώνονται έννοιες και ορίζονται νέες πρακτικές αξιοποίησης της συμπαραγωγής.

Επίσης, θέματα σχετικά με την οδηγία εντοπίζονται και σε άλλα νομοθετικά κείμενα, κυρίως στο ν. 4001/2011 (179 Α'), που σχετίζονται με τη λειτουργία της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας (ΡΑΕ) και τις υποχρεώσεις των διαχειριστών συστημάτων μεταφοράς ενέργειας, των διανομέων ενέργειας, των διαχειριστών δικτύων διανομής ηλεκτρικής ενέργειας και των επιχειρήσεων λιανικής πώλησης ενέργειας και τα οποία συμπληρώνουν τα άρθρα του προτεινόμενου νόμου που αφορούν το ρόλο και τις υποχρεώσεις των παραπάνω φορέων σε σχέση με τον τομέα της ενεργειακής απόδοσης.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Οι συγκεκριμένες ρυθμίσεις, αποτελούν κοινοτική υποχρέωση (απόρροια της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ), με την οποία συμμορφώνονται όλα τα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το θέμα της εξοικονόμησης ενέργειας αποτελεί ωστόσο κοινή πολιτική όχι μόνο σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, αλλά και σε παγκόσμια κλίμακα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Καθώς ο προτεινόμενος νόμος ορίζει το θεσμικό πλαίσιο για την ενεργειακή απόδοση που εντείνει την προσπάθεια αξιοποίησης τυχόν ανεκμετάλλετου δυναμικού εξοικονόμησης ενέργειας, ενώ επιπλέον εισάγει και νέες λειτουργίες στην αγορά, προβλέπει αρκετές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν για την εφαρμογή του. Οι περισσότερες είναι Υπουργικές Αποφάσεις που αφορούν την επίλυση τεχνικών ζητημάτων εφαρμογής, ενώ άλλες είναι δυνητικού χαρακτήρα υπό την έννοια ότι δεν είναι υποχρεωτική η έκδοσή τους, αλλά παρέχουν την απαραίτητη εξουσιοδότηση. Συγκεκριμένα, για την εφαρμογή των διατάξεων του μέρους Α' προβλέπονται 31 κανονιστικές πράξεις:

1. Άρθρο 3, παράγραφος 1: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας θεσπίζεται ενδεικτικός εθνικός στόχος ενεργειακής απόδοσης στην τελική κατανάλωση ενέργειας για το 2020.
2. Άρθρο 3, παράγραφος 5: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εγκρίνεται ετήσια έκθεση προόδου για την επίτευξη του εθνικού ενδεικτικού στόχου
3. Άρθρο 4, παράγραφος 2: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εγκρίνονται τα Εθνικά Σχέδια Δράσης Ενεργειακής Απόδοσης.
4. Άρθρο 5, παράγραφος 2: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εγκρίνεται έκθεση μακροπρόθεσμης στρατηγικής για την κινητοποίηση επενδύσεων για την ανακαίνιση του εθνικού κτιριακού αποθέματος που αποτελείται από κατοικίες και εμπορικά κτίρια, δημόσια και ιδιωτικά.
5. Άρθρο 7, παράγραφος 2: με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού μπορεί να ορίζονται οι σχετικές προϋποθέσεις και λοιποί όροι εφαρμογής της υποχρέωσης να αγοράζουν προϊόντα, υπηρεσίες και κτίρια υψηλής ενεργειακής απόδοσης οι δημόσιοι φορείς πλην των φορέων της κεντρικής δημόσιας διοίκησης, που ήδη υποχρεούνται να αγοράζουν προϊόντα, υπηρεσίες και κτίρια υψηλής ενεργειακής απόδοσης.
6. Άρθρο 7, παράγραφος 3: με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας μπορεί να ορίζονται οι σχετικές προϋποθέσεις και λοιποί όροι εφαρμογής της δυνατότητας οι δημόσιοι φορείς, κατά τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων παροχής υπηρεσιών με σημαντικό ενεργειακό περιεχόμενο, να εκτιμούν κατά πόσον υπάρχει δυνατότητα σύναψης μακροχρόνιων συμβάσεων ενεργειακής απόδοσης, οι οποίες επιφέρουν μακροπρόθεσμη εξοικονόμηση ενέργειας.

7. Άρθρο 8, παράγραφος 1: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται ο κατάλογος των υποχρεων μερών στα οποία θα επιβληθεί καθεστώς υποχρέωσης ενεργειακής απόδοσης, ο ακριβής επιμερισμός του στόχου στα υπόχρεα μέρη, οι διαδικασίες που απαιτούνται για την υλοποίηση των καθεστώτων επιβολής, το σύστημα μέτρησης, ελέγχου και επαλήθευσης των μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης που εφαρμόζουν τα υπόχρεα μέρη, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.
8. Άρθρο 8, παράγραφος 8: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εξειδικεύονται τα στοιχεία που οφείλουν να υποβάλλουν τα υπόχρεα μέρη, ο χρόνος υποβολής τους και κάθε σχετικό θέμα.
9. Άρθρο 9, παράγραφος 8: με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση συναρμόδιων υπουργών δύναται να θεσπίζονται καθεστώτα στήριξης των ΜΜΕ, ακόμα και εάν έχουν συνάψει προαιρετικές συμφωνίες, για την κάλυψη του κόστους του ενεργειακού ελέγχου και της υλοποίησης συστάσεων του που εξασφαλίζουν υψηλή οικονομική απόδοση, εφόσον τα προτεινόμενα μέτρα υλοποιηθούν.
10. Άρθρο 9, παράγραφος 14: με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση συναρμόδιων υπουργών δύναται να θεσπίζονται καθεστώτα στήριξης και παροχής κινήτρων για την υλοποίηση των συστάσεων από ενεργειακούς ελέγχους και συναφή μέτρα.
11. Άρθρο 9, παράγραφος 16: με διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται τα προσόντα και άλλα θέματα που αφορούν τους ανεξάρτητους εμπειρογνωμόνες, που δύναται να συνεπικουρούν τα Τμήματα Επιθεώρησης Ενέργειας του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας και Μεταλλείων του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος & Ενέργειας.
12. Άρθρο 10, παράγραφος 6: με κοινή απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των κατά περίπτωση συναρμόδιων υπουργών, δύναται να καθορίζονται περαιτέρω κανόνες για την κατανομή του κόστους της κατανάλωσης θερμότητας ή ζεστού νερού στις περιπτώσεις πολυκατοικιών ή κτιρίων πολλαπλών χρήσεων στις οποίες παρέχεται τηλεθέρμανση ή τηλεψύξη ή με κοινόχρηστα συστήματα ψύξης ή θέρμανσης, για να διασφαλίζουν τη διαφάνεια και την ακρίβεια του καταμερισμού της ατομικής κατανάλωσης.
13. Άρθρο 13, παράγραφος 8: με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται η διαδικασία είσπραξης των προστίμων και αναπροσαρμόζεται το κατώτερο και ανώτερο όριο των προστίμων.
14. Άρθρο 14, παράγραφος 2: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εγκρίνεται έκθεση περιεκτικής αξιολόγησης του δυναμικού

υλοποίησης της συμπαραγωγής υψηλής απόδοσης και της αποδοτικής τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης.

15. Άρθρο 14, παράγραφος 3: με αποφάσεις των αρμοδίων Υπουργών ή Περιφερειαρχών θεσπίζονται μέτρα που συντελούν ώστε να λαμβάνεται δεόντως υπόψη σε τοπικό και σε περιφερειακό επίπεδο η δυνατότητα χρήσης αποδοτικών συστημάτων θέρμανσης και ψύξης, και ιδίως εκείνων που χρησιμοποιούν συμπαραγωγή υψηλής απόδοσης, σε συνδυασμό με τη δυνατότητα ανάπτυξης τοπικών και περιφερειακών αγορών θερμότητας.
16. Άρθρο 14, παράγραφος 4: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εγκρίνεται σχετική ανάλυση κόστους-οφέλους.
17. Άρθρο 14, παράγραφος 5: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, θεσπίζονται μέτρα για την ανάπτυξη αποδοτικών υποδομών τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης ή/και για τη διευκόλυνση της ανάπτυξης συμπαραγωγής υψηλής απόδοσης και τη χρήση θέρμανσης και ψύξης από απορριπτόμενη θερμότητα και ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, στην περίπτωση που η αξιολόγηση και η ανάλυση που αναφέρονται στην παράγραφο 1 και 4 του άρθρου 14 αντίστοιχα εντοπίσουν δυνατότητες υλοποίησης της συμπαραγωγής υψηλής απόδοσης ή/και της αποδοτικής τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης τα οφέλη των οποίων υπερβαίνουν τα κόστη.
18. Άρθρο 14, παράγραφος 7: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, θεσπίζονται κατευθυντήριες αρχές για τη μέθοδο, τις υποθέσεις και τον χρονικό ορίζοντα της οικονομικής ανάλυσης της ανάλυσης κόστους – οφέλους.
19. Άρθρο 14, παράγραφος 11: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται διαδικασία επαλήθευσης για το κριτήριο εξαίρεσης που αναφέρεται στην περίπτωση α) της παραγράφου 10 του άρθρου 14.
20. Άρθρο 14, παράγραφος 12: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται τα κατώτατα όρια, εκπεφρασμένα ως ποσά της διαθέσιμης χρήσιμης απορριπτόμενης θερμότητας, ως ζήτηση για θερμότητα ή ως αποστάσεις μεταξύ των βιομηχανικών εγκαταστάσεων και των δικτύων τηλεθέρμανσης, για την εξαίρεση μεμονωμένων εγκαταστάσεων από τις διατάξεις των περιπτώσεων γ) και δ) της παραγράφου 7.
21. Άρθρο 14, παράγραφος 15: με αποφάσεις των Υπουργών Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας κατά περίπτωση, δύναται να καθορίζονται εξαιρέσεις για μεμονωμένες εγκαταστάσεις από την απαίτηση, βάσει των κριτηρίων αδειοδότησης που αναφέρονται στην παράγραφο 14 του άρθρου 14, να θέτουν σε εφαρμογή επιλογές των οποίων τα οφέλη υπερβαίνουν το κόστος, εφόσον συντρέχουν επιτακτικοί νομικοί, ιδιοκτησιακοί ή οικονομικοί λόγοι να το πράττουν.
22. Άρθρο 15, παράγραφος 6: με απόφασή του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εγκρίνονται προγράμματα μέτρων και επενδύσεων βελτίωσης της

ενεργειακής απόδοσης στην υποδομή του δικτύου των διαχειριστών του συστήματος μεταφοράς και των διαχειριστών των δικτύων διανομής αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας.

23. Άρθρο 15, παράγραφος 7: είναι δυνατό να εγκρίνονται από το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4001/2011, στοιχεία συστημάτων και τιμολογιακών δομών που εξυπηρετούν κοινωνικούς σκοπούς για τη μεταφορά και διανομή ενέργειας μέσω δικτύου, με την προϋπόθεση ότι οι ενδεχόμενες διαταραχές στο σύστημα μεταφοράς και διανομής είναι οι ελάχιστες δυνατές και δεν είναι δυσανάλογες προς τους κοινωνικούς σκοπούς.
24. Άρθρο 15, παράγραφος 10: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζονται λεπτομερώς οι κανόνες που αφορούν την κατάταξη των διαφόρων προτεραιοτήτων πρόσβασης και κατανομής των φορτίων οι οποίες χορηγούνται στα συστήματα ηλεκτρισμού. Με την ίδια απόφαση, καθορίζονται διαβαθμίσεις μεταξύ και εντός των διαφόρων τύπων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και συμπαραγωγής υψηλής απόδοσης, όταν παρέχεται κατά προτεραιότητα πρόσβαση ή κατανομή φορτίων για συμπαραγωγή υψηλής απόδοσης ώστε να μην εμποδίζεται η κατά προτεραιότητα πρόσβαση ή κατανομή ενέργειας από μεταβλητής παραγωγής ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.
25. Άρθρο 15, παράγραφος 17: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, υπό τους όρους των εγγενών στη διαχείριση δικτύων τεχνικών περιορισμών, προωθείται η πρόσβαση και η συμμετοχή της ανταπόκρισης στη ζήτηση, στην εξισορρόπηση, στην εφεδρεία και σε άλλες αγορές υπηρεσιών συστήματος.
26. Άρθρο 15, παράγραφος 20: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας δύναται να καθοριστούν όροι, προϋποθέσεις και κίνητρα ώστε οι φορείς εκμετάλλευσης των εγκαταστάσεων της παραγράφου 20 του άρθρου 15, να βελτιώσουν τα μέσα ετήσια καθαρά λειτουργικά τους ποσοστά.
27. Άρθρο 16, παράγραφος 1: με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας θεσπίζεται διαφανές και αξιόπιστο προς τους καταναλωτές καθεστώς πιστοποίησης ενεργειακών ελεγκτών και καθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, οι φορείς ελέγχου και οι διαδικασίες για την εγγραφή τους στο Μητρώο Ενεργειακών Ελεγκτών, η διαδικασία διενέργειας και υποβολής των ενεργειακών ελέγχων στο Αρχείο Ενεργειακών Ελέγχων, η διαδικασία αξιολόγησης των εκθέσεων αποτελεσμάτων των ενεργειακών ελέγχων και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα.
28. Άρθρο 16, παράγραφος 2: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος δύναται να θεσπίζονται καθεστώτα πιστοποίησης των εγκαταστατών που σχετίζονται με την ενέργεια στοιχείων κτιρίου - κτιριακής μονάδας, όπως ορίζονται στην παράγραφο 8 του άρθρου 2 του ν. 4122/2013.
29. Άρθρο 18, παράγραφος 2γ: με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, δύναται να συσταθεί ανεξάρτητος μηχανισμός

διαμεσολάβησης, για τη διαχείριση καταγγελιών και την εξωδικαστική επίλυση διαφορών που ανακύπτουν από συμβάσεις ενεργειακής απόδοσης (ΣΕΑ).

30. Άρθρο 18, παράγραφος 2δ: με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, δύναται να καθορίζεται το πλαίσιο λειτουργίας ανεξάρτητων μεσαζόντων για την τόνωση της ανάπτυξης της αγοράς ενεργειακών υπηρεσιών από την πλευρά τόσο της ζήτησης όσο και της προσφοράς.
31. Άρθρο 19: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού, δύναται να θεσπίζονται χρηματοοικονομικά μέσα ή και κίνητρα για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση και για την ανάπτυξη της αγοράς ενεργειακών υπηρεσιών. Με όμοια απόφαση χορηγούνται ενισχύσεις ήσσονος σημασίας σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού 1407/2013 της Επιτροπής της 18ης Δεκεμβρίου 2013 (ΕΕ L352/1) για τις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας σχετικά με τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης κατά την τελική χρήση και την ανάπτυξη της αγοράς ενεργειακών υπηρεσιών.
32. Άρθρο 20, παράγραφος 2: με διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού δημιουργείται Ειδικό Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης.

Για την εφαρμογή των διατάξεων του μέρους Β' προβλέπονται 2 κανονιστικές πράξεις:

1. Άρθρο 23, παράγραφος 1: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας εκδίδεται σχέδιο δράσης για την αντιμετώπιση της ενεργειακής πενίας.
2. Άρθρο 23, παράγραφος 2: με απόφαση του Υπουργού Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας ορίζεται επιτροπή που αποτελείται από εκπροσώπους των αρμόδιων υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, καθώς και δημόσιων ή ιδιωτικών φορέων του ενεργειακού τομέα με σκοπό την εκπόνηση του σχεδίου δράσης για την αντιμετώπιση της ενεργειακής πενίας.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η ρύθμιση περιλαμβάνει διατάξεις που αφορούν τους παραγωγούς ενέργειας, τους διαχειριστές των συστημάτων μεταφοράς ενέργειας, τους διαχειριστές των δικτύων διανομής ενέργειας, τους διανομείς ενέργειας και τις επιχειρήσεις λιανικής πώλησης ενέργειας.

Ακόμα, περιλαμβάνονται διατάξεις που αφορούν όλες τις επιχειρήσεις (μικρές, μεσαίες και μεγάλες επιχειρήσεις).

Επίσης, με το συγκεκριμένο νομοσχέδιο προβλέπεται η περαιτέρω αξιοποίηση των Επιχειρήσεων Ενεργειακών Υπηρεσιών (ΕΕΥ).

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Με τον προτεινόμενο νόμο επιδιώκεται η προώθηση της ενεργειακής απόδοσης στο σύνολο της κοινωνίας και της ενεργειακής αγοράς, καθώς και η δημιουργία νοοτροπίας ορθολογικής χρήσης και εξοικονόμησης ενέργειας. Η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και η μείωση της κατανάλωσης της ενέργειας και του ενεργειακού κόστους βοηθούν τις επιχειρήσεις να παράγουν πιο ανταγωνιστικά προϊόντα και υπηρεσίες.

Μέσω των καθεστώτων επιβολής επιδιώκεται η δυναμική ανάπτυξη της αγοράς ενεργειακών υπηρεσιών, καθώς διάφορα υπόχρεα μέρη που δραστηριοποιούνται στην πώληση ή διαχείριση ενεργειακών προϊόντων έχουν την υποχρέωση να δρομολογήσουν δράσεις βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης στις κατοικίες και στις εγκαταστάσεις των τελικών καταναλωτών, αλλάζοντας σημαντικά και το ρόλο και τις αρμοδιότητες τους.

Επίσης, στους κλάδους και τα επαγγέλματα που σχετίζονται με τον κατασκευαστικό τομέα, όπως οι μηχανικοί, οι ενεργειακοί επιθεωρητές, οι τεχνικοί και εγκαταστάτες ενεργειακού εξοπλισμού και προϊόντων, οι Επιχειρήσεις Ενεργειακών Υπηρεσιών, ανοίγονται νέες δυνατότητες δραστηριοποίησης, καθώς με το νομοσχέδιο επιδιώκεται η προσέλκυση επενδύσεων με στόχο τη μακροπρόθεσμη ανακαίνιση του ενεργοβόρου κτιριακού αποθέματος (δημόσιου και ιδιωτικό).

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Με τη διενέργεια ενεργειακών ελέγχων ή την εφαρμογή συστημάτων ενεργειακής ή περιβαλλοντικής διαχείρισης, που εμπεριέχουν ενεργειακούς ελέγχους, οι επιχειρήσεις θα έχουν τη δυνατότητα να γνωρίζουν την ενεργειακή τους κατανάλωση και να υιοθετούν μέτρα βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης και εξοικονόμησης ενέργειας, με αποτέλεσμα την αύξηση της ανταγωνιστικότητας τους. Ακόμα, μια επιχείρηση όταν προωθεί τα προϊόντα και τις υπηρεσίες της έχει τη δυνατότητα να προβάλει την ενεργειακή απόδοση ως σημαντικό χαρακτηριστικό της λειτουργίας της και τη συμμόρφωση της με τις νομικές απαιτήσεις και τις αρχές της ορθής ενεργειακής διαχείρισης.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Με την προτεινόμενη ρύθμιση οι επιχειρήσεις θα έχουν τη δυνατότητα να γνωρίζουν και να διαχειρίζονται την ενεργειακή τους συμπεριφορά, μετρώντας την κατανάλωση της ενέργειας, παρατηρώντας τις απώλειες στο σύστημά τους και αναλαμβάνοντας δράση υιοθέτησης των

προτεινόμενων ενεργειακών παρεμβάσεων με στόχο τη μείωση και του ενεργειακού κόστους, άρα την αύξηση της αξίας της επιχείρησης και επομένως τη βελτίωση της ανταγωνιστικής της θέσης. .
 Ακόμα, ο προτεινόμενος νόμος προωθεί την αγορά των ενεργειακών υπηρεσιών, γεγονός που θα οδηγήσει στη δραστηριοποίηση νέων ή υφιστάμενων ενεργειακών εταιριών με συμμετοχή τους σε έργα ενεργειακής απόδοσης

Επίσης, τα υπόχρεα μέρη που δραστηριοποιούνται στην πώληση ή διαχείριση ενεργειακών προϊόντων μέσω των καθεστώτων επιβολής είναι δυνατό να βελτιώσουν τη σχέση τους με τους τελικούς καταναλωτές και κατά συνέπεια να προσελκύσουν νέους πελάτες ή να επιμηκύνουν τα υφιστάμενα συμβόλαια, με την προϋπόθεση ότι διαθέτουν τις ανταγωνιστικότερες από πλευράς κόστους παρεμβάσεις και παρέχουν ενεργειακές υπηρεσίες υψηλής ποιότητας.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Το άρθρο 9 του νομοσχεδίου προωθεί τη διενέργεια ενεργειακών ελέγχων στις επιχειρήσεις, υποχρεωτικά ανά τετραετία για τις επιχειρήσεις που δεν είναι ΜΜΕ και με καθεστώτα στήριξης για τις ΜΜΕ. Το άρθρο αφορά τέσσερις περιπτώσεις επιχειρήσεων, δηλαδή:

- α) επιχειρήσεις που δεν έχουν πραγματοποιήσει ενεργειακό έλεγχο
- β) επιχειρήσεις που εφαρμόζουν ενεργειακό ή περιβαλλοντικό έλεγχο σύμφωνα με ευρωπαϊκά ή διεθνή πρότυπα που εμπεριέχει τον ενεργειακό έλεγχο που ορίζει η διάταξη αυτή και εξαιρούνται
- γ) επιχειρήσεις που εφαρμόζουν ενεργειακό ή περιβαλλοντικό έλεγχο σύμφωνα με ευρωπαϊκά ή διεθνή πρότυπα που δεν εμπεριέχει τον ενεργειακό έλεγχο που ορίζει η διάταξη αυτή
- δ) επιχειρήσεις στις οποίες ο έλεγχος πραγματοποιείται από εσωτερικό εμπειρογνώμονα ή ενεργειακό ελεγκτή και η οποία αποτελεί ως κατηγορία υπερσύνολο των τριών παραπάνω.

Σε αυτές τις περιπτώσεις τα διοικητικά βάρη για την επιχείρηση διαφέρουν τόσο για τη διενέργεια του ελέγχου όσο και για την εκπαίδευση του προσωπικού.

Για τις επιχειρήσεις που δεν έχουν πραγματοποιήσει ενεργειακό έλεγχο, τα διοικητικά βάρη αφορούν την εκπαίδευση του προσωπικού και συγκεκριμένα την προετοιμασία της επιχείρησης για τη διενέργειά του και την εκπαίδευση του εσωτερικού εμπειρογνώμονα σε περίπτωση που επιλέξει αυτόν τον τρόπο πραγματοποίησής του. Ακόμα, διοικητικά βάρη αφορούν την εφαρμογή του πλαισίου ελέγχου σε όλη την επιχείρηση, την πιθανή συμμόρφωση με προτεινόμενες παρεμβάσεις ενεργειακής απόδοσης και τη συνεχή παρακολούθηση των πεδίων μέτρησης που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο του ελέγχου.

Για τις επιχειρήσεις που πραγματοποιούν ενεργειακό έλεγχο στο πλαίσιο ελέγχου σύμφωνα με διεθνή ή ευρωπαϊκά πρότυπα, το διοικητικό βάρος θα αφορά αποκλειστικά την κοινοποίηση των αποτελεσμάτων του ελέγχου στον αρμόδιο φορέα και την προετοιμασία της επιχείρησης σε περίπτωση επιτόπιου ελέγχου από τον αρμόδιο φορέα. Το βάρος αυτό επιβαρύνει και την προηγούμενη κατηγορία των επιχειρήσεων, όπως επίσης και το διοικητικό βάρος για την αποστολή οποιουδήποτε εγγράφου απαιτείται για τη διενέργεια του ελέγχου.

Στο πλαίσιο της ενεργειακής απόδοσης εντάσσονται και οι θερμικές εγκαταστάσεις που μπορούν να λειτουργήσουν ως συμπαραγωγή ως υψηλής απόδοσης ή εγκαταστάσεις που μπορούν να διαθέσουν την απορριπτόμενη θερμότητα σε κοντινές εγκαταστάσεις ή και δικτύου τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης. Αυτές οι εγκαταστάσεις που πληρούν τις προδιαγραφές της παραγράφου 7 του άρθρου 14 του νομοσχεδίου υποχρεούνται βάσει της παραγράφου 14 να εκπονούν και υποβάλλουν κατά την αδειοδοτική διαδικασία ανάλυση κόστους-οφέλους λειτουργία της εγκατάστασης ως εγκατάστασης συμπαραγωγής υψηλής απόδοσης ή τη χρησιμοποίηση της απορριπτόμενης θερμότητας για την κάλυψη οικονομικά αιτιολογημένης ζήτησης και τη σύνδεση αυτής της εγκατάστασης σε δίκτυο τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης ή την χρησιμοποίηση της απορριπτόμενης θερμότητας από κοντινές βιομηχανικές εγκαταστάσεις.

Επομένως, το διοικητικό βάρος που προκύπτει στις επιχειρήσεις που σχεδιάζουν ή ανακαινίζουν ανάλογες με τα παραπάνω εγκαταστάσεις αφορά στην εκπαίδευση του προσωπικού με τα απαιτούμενα που θα εκδοθούν για τη διαδικασία εκπόνησης και υποβολής της ανάλυσης, στην εκπόνηση της ανάλυσης, την υποβολή της στον αρμόδιο αδειοδοτικό φορέα και την εφαρμογή σε περίπτωση θετικού αποτελέσματος των απαραίτητων για την εκμετάλλευση του δυναμικού της ενεργειακής απόδοσης που προκύπτει από τις προδιαγραφόμενες δράσεις.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Στις μικρομεσαίες επιχειρήσεις δίνεται η δυνατότητα μέσω καθεστώτων στήριξης να πραγματοποιούν ενεργειακούς ελέγχους και να εφαρμόζουν μέτρα βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης. Με την υπόθεση της στήριξης ενός μέρους του κόστους των ενεργειακών ελέγχων και μέρους των δράσεων ενεργειακής απόδοσης το κόστος που θα έχει μια μικρομεσαία επιχείρηση θα αφορά στο υπόλοιπο ποσό.

Ωστόσο, τα οφέλη που θα αποκομίσει η επιχείρηση αφορούν τη γνώση της ενεργειακής της συμπεριφοράς, οδηγώντας στη λήψη μέτρων για τη μείωσή του αντίστοιχου ενεργειακού κόστους και την αύξηση της ενεργειακής απόδοσης των εγκαταστάσεων της και την ορθή διαχείριση της λειτουργίας της επιχείρησης.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Οι κάτωθι ρυθμίσεις του προτεινόμενου νόμου αναμένεται ότι θα έχουν συνέπειες στον κρατικό προϋπολογισμό:

1. Στο άρθρο 6, παρ 1, προβλέπεται αύξηση δαπανών από την ενεργειακή αναβάθμιση των δημοσίων κτιρίων που απαιτείται κάθε χρόνο. Ωστόσο, οι ανακαινίσεις αυτές προβλέπεται να υλοποιηθούν σε σημαντικό βαθμό από το νέο ΕΣΠΑ, στο οποίο έχει προβλεφθεί σχετική δράση για ανακαίνιση δημοσίων κτιρίων.

2. Η υποχρέωση για αγορά ενεργειακά αποδοτικών προϊόντων, υπηρεσιών και κτιρίων από τους δημόσιους φορείς, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 ενδεχομένως προκαλέσει αύξηση του κρατικών δαπανών.
3. Η υποχρέωση για μισθώσεις ή αγορές κτιρίων από δημόσιους φορείς, τα οποία να ανήκουν τουλάχιστον στην ενεργειακή κατηγορία Γ, ενδεχομένως σε μερικές περιπτώσεις αυξήσει τον κρατικό προϋπολογισμό.
4. Με το άρθρο 8, παρ 11, είναι δυνατό να προκληθεί αύξηση των δημοσίων δαπανών με την υιοθέτηση μέτρων πολιτικής, όπως για παράδειγμα εθνικά προγράμματα ενεργειακής απόδοσης. Ωστόσο, τα μέτρα αυτά προβλέπεται να υλοποιηθούν σε σημαντικό βαθμό από το νέο ΕΣΠΑ, στο οποίο έχουν ήδη προβλεφθεί αντίστοιχες δράσεις.
5. Με το άρθρο 9, παρ 8, τα καθεστώτα στήριξης των ΜΜΕ για την κάλυψη του κόστους του ενεργειακού ελέγχου και της υλοποίησης συστάσεων του ενδεχομένως προκαλέσουν αύξηση των δημοσίων δαπανών. Ωστόσο, τα εν λόγω καθεστώτα στήριξης, εφόσον υιοθετηθούν, θα υλοποιηθούν σε σημαντικό βαθμό από το νέο ΕΣΠΑ.
6. Στην περίπτωση που, σύμφωνα με το άρθρο 9, παρ16, το έργο των Σωμάτων Επιθεώρησης Ενέργειας συνεπικουρηθεί από ιδιώτες ενεργειακούς ελεγκτές, τότε θα προκληθεί αύξηση των δημοσίων δαπανών, η οποία όμως ενδεχομένως θα καλυφθεί από σχετικό παράβολο που θα καταβάλλεται από τους ελεγχόμενους.
7. Στο άρθρο 18, παρ.2.γ, παρέχεται δυνατότητα σύστασης μηχανισμού διαμεσολάβησης, με δυνατότητα αποζημίωσης των διαμεσολαβητών, αλλά και επιβολής προστίμων. Με το συγκεκριμένο μηχανισμό, εφόσον υιοθετηθεί, δεν θα προκύψει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, καθώς είτε θα συσταθεί επιτροπή διαμεσολάβησης χωρίς αποζημίωση, είτε, εφόσον προβλεφθεί αποζημίωση, θα καλύπτεται από τους ενδιαφερόμενους.
8. Η δυνατότητα λειτουργίας ανεξάρτητων μεσαζόντων για την τόνωση της ανάπτυξης της αγοράς ενεργειακών υπηρεσιών, σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ.2.δ, δεν θα προκαλέσει αύξηση των δημοσίων δαπανών, καθώς η αποζημίωση των ανεξάρτητων μεσαζόντων, εφόσον απαιτείται, θα καλύπτεται από τους ενδιαφερόμενους φορείς και θα ενσωματώνεται στα έξοδα των ενεργειακών υπηρεσιών.
9. Η σύσταση και η λειτουργία ενός ειδικού, ξεχωριστού και ανεξάρτητου Ταμείου Ενεργειακής Απόδοσης, σύμφωνα με το άρθρο 20, παρ 2 θα προκαλέσει αύξηση των δημοσίων δαπανών, οι οποίες όμως θα καλύπτονται από τα έσοδα που προβλέπονται για το εν λόγω Ταμείο από το νόμο.
10. Με τις κυρώσεις που επιβάλλονται με το άρθρο 13 αποτελούν έσοδα για τον κρατικό προϋπολογισμό.

Πρέπει να σημειωθεί ότι παρά τις όποιες αυξήσεις στις δημόσιες δαπάνες από την επιβολή μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης ή από την προμήθεια ενεργειακά αποδοτικών προϊόντων,

υπηρεσιών και κτιρίων από το δημόσιο, τα παραπάνω οδηγούν παράλληλα σε μείωση των ενεργειακών δαπανών και κατά συνέπεια σε ελάφρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

Επίσης, οι δράσεις ενεργειακής απόδοσης επιφέρουν και πρόσθετα οφέλη που πρέπει να συνυπολογίζονται και αφορούν στην ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού και στη μείωση των εισαγωγών ενέργειας.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Γενικά μπορεί να ειπωθεί ότι η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, συμβάλλει στη μείωση των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα, στη διασφάλιση του ενεργειακού εφοδιασμού, στη μείωση της ενεργειακής εξάρτησης και του κόστους της ενέργειας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της εθνικής οικονομίας.

Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο προωθείται η ενεργειακά αποδοτικότερη λειτουργία του ελληνικού δημόσιου τομέα, με αποτέλεσμα την εξοικονόμηση ενέργειας από τους δημόσιους φορείς και συνεπώς τη μείωση των λειτουργικών εξόδων τους.

Επιπλέον, στην ενεργειακή αγορά εισάγεται η δραστηριότητα των ενεργειακών ελέγχων που σημαίνει ότι δίνεται η δυνατότητα απασχόλησης νέων ατόμων, καθώς επίσης και πιο έντονα η αγορά των επιχειρήσεων ενεργειακών υπηρεσιών προς αύξηση της δραστηριότητάς τους.

Τέλος, ιδρύεται ταμείο ενεργειακής απόδοσης που αναμένεται να συμβάλλει στην εφαρμογή δράσεων ενεργειακής απόδοσης, άρα και ενίσχυσης όλων των δραστηριοτήτων του κλάδου αυτού.

Επίσης, η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης που προωθείται μέσω του συγκεκριμένου νομοσχεδίου επιφέρει έμμεσες ωφέλειες, καθώς μακροπρόθεσμα οδηγεί σε μειωμένη ενεργειακή ζήτηση που συνεπακόλουθα αντιστοιχεί σε μειώσεις εισαγωγών ενεργειακών προϊόντων και σε βελτίωση της ασφάλειας εφοδιασμού εξαλείφοντας τους κινδύνους των ενεργειακών συστημάτων και παραγόντων, όπως το κόστος προμήθειας καυσίμου και η εδαφική και ποσοτική διαθεσιμότητά του.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Με τον προτεινόμενο νόμο αντιμετωπίζεται το ζήτημα της ενεργειακής απόδοσης με έναν ολιστικό τρόπο που αφορά ολόκληρη την κοινωνία. Ουσιαστικά παρέχονται σε όλους τους πολίτες τα απαραίτητα κίνητρα και η δυνατότητα να συμμετέχουν στην εθνική προσπάθεια, που αφορά εκτός των άλλων και στη βελτίωση του βιοτικού επιπέδου τους ως άμεσο αποτέλεσμα της αύξησης της ενεργειακής απόδοσης υποδομών δημόσιου και ιδιωτικού συμφέροντος.

Η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης που προωθείται μέσω του συγκεκριμένου νομοσχεδίου συμβάλλει επίσης στη μείωση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι ευάλωτοι καταναλωτές,

στην αντιμετώπιση της ενεργειακής φτώχειας, στην προώθηση της βιώσιμης τοπικής ανάπτυξης, στη βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών και ταυτόχρονα στη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και νέων επενδύσεων.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Αρχή

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Πρέπει να καταστεί σαφές ότι ο σκοπός του νομοσχεδίου είναι η βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των πολιτών ειδικά για τις περιοχές που υπάρχουν ζητήματα ποιότητας του περιβάλλοντος και ζητήματα διαβίωσης σε συνθήκες θερμικής άνεσης.

Για την επίτευξη των παραπάνω σκοπών ο προτεινόμενος νόμος προβλέπει την παροχή κινήτρων προς τον πολίτη για πλήρη πληροφόρηση και συμμετοχή σε προγράμματα ενεργειακής αναβάθμισης.

Ουσιαστικά, παρέχεται ένα πλαίσιο που θα τον βοηθήσει να αξιολογήσει το βιοτικό, περιβαλλοντικό και κυρίως οικονομικό όφελος που θα του επιφέρουν αυτές οι δράσεις, λόγω μείωσης προβλημάτων υγείας που σχετίζονται με τα επίπεδα άνεσης, μείωσης του προσωπικού περιβαλλοντικού και ενεργειακού αποτυπώματος και μείωσης της οικονομικού κόστους που αφορά την ενέργεια που καταναλώνεται.

Ειδική μνεία προβλέπεται για τις ευαίσθητα κοινωνικές ομάδες, όπου με την εκπόνηση Σχεδίου Δράσης για την Αντιμετώπιση της Ενεργειακής Πενίας, μπορούν να καθορίζονται άλλα μέτρα κοινωνικής πολιτικής ή τιμολόγησης ενέργειας.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Σημαντικό στοιχείο του προτεινόμενου νόμου αποτελεί το γεγονός ότι η εφαρμογή του προβλέπεται μέσω καινοτόμων διαδικασιών, αξιοποιώντας τις νέες τεχνολογίες και παρέχοντας υπηρεσίες από υποδομές που έχουν υποστεί ενεργειακή αναβάθμιση ή έχουν εξοπλιστεί με ενεργειακά αποδοτικά προϊόντα.

Αυτό σημαίνει ότι κάθε πολίτης είναι αποδέκτης βελτιωμένων υπηρεσιών κατά τον παράγοντα της αποδοτικότητας και της συναίσθησης μείωσης της ενεργειακής σπατάλης του δημόσιου τομέα για την παροχή των υπηρεσιών.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν σχετίζεται με το ζήτημα αυτό.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Η βιώσιμη ανάπτυξη χαρακτηρίζεται από τη χρήση των πόρων σε τέτοιο βαθμό, ώστε να διασφαλίζεται η ύπαρξή τους και η χρήση τους και από τις επόμενες γενεές. Με την ενεργειακή απόδοση επιτυγχάνεται πιο αποτελεσματική χρήση των ενεργειακών πόρων, με αποτέλεσμα την εξοικονόμησή τους. Συνεπώς, το παρόν νομοσχέδιο αποτελεί έναν ακόμη κρίσιμο παράγοντα για την ανάπτυξη της χώρας λαμβάνοντας υπόψη τη βιωσιμότητα.

Με την εφαρμογή νέων και ενεργειακά αποδοτικότερων τεχνολογιών επιτυγχάνεται μείωση των εκπεμπόμενων ρύπων προς το περιβάλλον.

Επίσης, στα κριτήρια προμήθειας εξοπλισμού από τους δημόσιους φορείς προβλέπεται η εισαγωγή της ενσωματωμένης ενέργειας κάθε προϊόντος, όπου εξετάζεται ο συνολικός οικονομικός κύκλος της ζωής του, ώστε να περιορίζονται και οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις από την παραγωγή και τη χρήση του.

Τέλος, η ενεργειακή απόδοση εισέρχεται και στη νομοθεσία των περιβαλλοντικών επιπτώσεων, ώστε να λαμβάνεται κι αυτή υπόψη κατά την εκτίμησή τους.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υπάρχει μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν σχετίζεται με το ζήτημα αυτό.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν σχετίζεται με το ζήτημα αυτό.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 5Α (Δικαίωμα στην πληροφόρηση), του άρθρου 24 (Προστασία Περιβάλλοντος) και του άρθρου 106 (Κράτος και εθνική οικονομία) του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Δεν υπάρχουν σχετικές διατάξεις και νομολογία που να θίγονται άμεσα

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Δεν υπάρχουν σχετικές διατάξεις και νομολογία που να θίγονται άμεσα.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Δεν υπάρχουν σχετικές προβλέψεις.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Προκύπτει συναρμοδιότητα κυρίως με:

- το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού λόγω ρύθμισης αντικειμένων όπως κριτήρια δημόσιων προμηθειών, κριτήρια αδειοδότησης εγκαταστάσεων, θέματα διαπίστευσης επαγγελματιών και χρηματοδοτήσεις προγραμμάτων ευαισθητοποίησης,
 - το Υπουργείο Οικονομικών για τις περιπτώσεις οικονομικών κινήτρων και προστίμων,
 - το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για θέματα υποδομών δημόσιων υπηρεσιών,
 - το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας για θέματα ενόπλων δυνάμεων,
- καθώς και τα κατά περίπτωση συναρμόδια υπουργεία για την έκδοση των Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων που απαιτούνται για την εφαρμογή του νομοσχεδίου.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Κατά την προπαρασκευαστική διαδικασία συμμετείχαν εκπρόσωποι από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, όπως τη Δ/ση

Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και τα Τμήματα Επιθεώρησης Ενέργειας Νοτίου και Βορείου Ελλάδος του Σώματος Επιθεώρησης Περιβάλλοντος, Δόμησης, Ενέργειας & Μεταλλείων.

Κατά την επεξεργασία του νομοσχεδίου υπήρξε επίσης συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή για τις διατάξεις του άρθρου 7 και του άρθρου 26, καθώς επίσης και με τη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας.

Ακόμα, πρέπει να σημειωθεί ότι για την παρασκευή του νομοσχεδίου συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας που αποτελείται από εκπροσώπους όλων των εμπλεκόμενων φορέων, όπως: ΚΑΠΕ, ΔΕΗ, ΑΔΜΗΕ, ΔΕΔΔΗΕ, ΡΑΕ, ΔΕΠΑ, ΕΠΑ Αττικής, ΕΠΑ Θεσσαλονίκης, ΕΠΑ Θεσσαλίας, ΣΕΕΠΕ, ΕΣΣΗΘ και Πράσινο Ταμείο.

Για επιμέρους θέματα διενεργήθηκαν αρκετές συνεννοήσεις με άλλα Υπουργεία και Υπηρεσίες, όπως το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Γενικά οι ρυθμίσεις του νομοσχεδίου αποτελούν αρμοδιότητα του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των υπηρεσιών του, ιδίως της Δ/σης Ενεργειακών Πολιτικών και Ενεργειακής Αποδοτικότητας.

Επίσης, η Δ/ση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Ηλεκτρικής Ενέργειας του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας έχει ως αρμοδιότητα θέματα που αφορούν στη συμπαραγωγή, στην τηλεθέρμανση και στην τηλεψύξη, στην αδειοδότηση εγκαταστάσεων παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας και στην πρόσβαση και συμμετοχή της ανταπόκρισης στη ζήτηση, στην εξισορρόπηση, στην εφεδρεία και σε άλλες αγορές υπηρεσιών συστήματος.

Η ΡΑΕ συμπεριλαμβάνεται στις διατάξεις του νομοσχεδίου ως ανεξάρτητη ρυθμιστική ενέργειας και για θέματα αρμοδιότητας συστημάτων μεταφοράς δικτύων διανομής ενέργειας, τιμολογίων πρόσβασης και κωδίκων διαχείρισης των ανωτέρω συστημάτων και δικτύων.

Οι υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού έχουν ως αρμοδιότητα θέματα κριτηρίων αδειοδότησης εγκαταστάσεων μεταποιητικών δραστηριοτήτων και συστημάτων διαπίστευσης.

Η Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών όσον αφορά τα θέματα των δημοσίων προμηθειών.

Το Πράσινο Ταμείο θα διαδραματίσει το ρόλο του χρηματοδοτικού ταμείου για δράσεις ενεργειακής απόδοσης, μέχρι τη σύσταση του Ειδικού Ταμείου Ενεργειακής Απόδοσης που θα υποστηρίζεται από τα έσοδα που προκύπτουν από τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης

Πρωθυπουργού Υ169/13-1-2010 (Β' 19) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Προβλέπεται η σύσταση ενός Ειδικού Ταμείου Ενεργειακής Απόδοσης (άρθρο 20).

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Κατά τη σύνταξη του προτεινόμενου νόμου ελήφθησαν υπόψη οι κανόνες και οδηγίες της ΚΕΝΕ.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Καταργούνται:

α) τα άρθρα 1, 2, 3, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 του ν. 3855/2010,

β) τα άρθρα 4, 5, 6 εκτός της παραγράφου 4, 7 και 11 του ν. 3734/2009,

γ) οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 10 της κοινής υπουργικής απόφασης με αριθμό 12400/1108/2.9.2011 διαγράφονται από τις 5 Ιουνίου 2014.

Τροποποιούνται:

α) το άρθρο 57 της υπ' αριθμ. 36060/1155/Ε.103/13.06.2013 υπουργικής απόφασης, με την πρόσθεση συγκεκριμένων στοιχείων,

β) το άρθρο 18 του νόμου 3855/2010,

γ) η υποπαράγραφος Ι.2. της παραγράφου Ι του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013,

δ) στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του π.δ. 7/2011 προστίθεται εδάφιο.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Δεν υπάρχουν διατάξεις που κωδικοποιούν ή απλουστεύουν άλλα σημεία του εθνικού δικαίου, πλην αυτών που ρητώς αντικαθίστανται.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Δεν υπάρχουν διατάξεις που τροποποιούνται ή καταργούνται εμμέσως, πλην αυτών που ρητώς αντικαθίστανται.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Υπήρξε σχετική επικοινωνία και συνεργασία με πλήθος εμπλεκόμενων κοινωνικών εταίρων, μεταξύ των οποίων η Πανελλήνια Ομοσπονδία Ιδιοκτητών Ακινήτων (ΠΟΜΙΔΑ), ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ), η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή Ελλάδος (ΟΚΕ), η Γενική Συνομοσπονδία Επαγγελματιών Βιοτεχνών Εμπόρων Ελλάδας (Γ.Σ.Ε.Β.Ε.Ε.), η Κεντρική Ένωση Περιφερειών Ελλάδος (Κ.Ε.Π.Ε.), το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (ΤΕΕ), η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ) και το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Αθηνών (ΕΒΕΑ). Το σχέδιο νόμου στο σύνολό του τέθηκε σε καθολική διαβούλευση μέσω δικτυακού τόπου διαβουλεύσεων (www.opengov.gr) δύο φορές.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Οι επιμέρους συναντήσεις και συνεργασίες του Υπουργείου με τους εμπλεκόμενους φορείς διήρκησαν περίπου ένα έτος.

Επίσης, έλαβε χώρα δύο φορές ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων στο σύνολό τους.

Η πρώτη ξεκίνησε στις 17.09.2014 και ολοκληρώθηκε στις 26.09.2014, στην οποία συνολικά κατατέθηκαν 66 σχόλια, κυρίως από μηχανικούς, αλλά και από ενδιαφερόμενους πολίτες και εμπλεκόμενους φορείς. Επιπροσθέτως εκτός από τα σχόλια που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της ηλεκτρονικής διαβούλευσης, απέστειλαν εγγράφως σχόλια και οι ακόλουθοι φορείς:

- Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών (ΣΕΒ)
- Σύνδεσμος Εταιριών Εμπορίας Πετρελαιοειδών Ελλάδος (ΣΕΕΠΕ)
- Ελληνικά Λιπάσματα
- Ελληνικά Πετρέλαια (ΕΛΠΕ)
- Πανελλήνια Ομοσπονδία Ιδιοκτητών Ακινήτων (ΠΟΜΙΔΑ)
- Ένωση Βιομηχανιών Ηλιακής Ενέργειας (ΕΒΗΕ)

Η δεύτερη ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση ξεκίνησε στις 26.6.2015 και ολοκληρώθηκε στη 1.7.2015, στην οποία κατατέθηκαν συνολικά 46 σχόλια.

Επιπροσθέτως εκτός από τα σχόλια που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της ηλεκτρονικής διαβούλευσης, απέστειλε εγγράφως σχόλια και η Επαγγελματική & Επιστημονική Ένωση Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Μηχανικών (ΕΕΤΕΜ).

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Καθώς το συγκεκριμένο νομοσχέδιο είναι αρκετά σύνθετο και εξειδικευμένο σε θέματα ενέργειας, τα περισσότερα σχόλια αφορούσαν κυρίως τεχνικά θέματα. Μπορεί να ειπωθεί ότι από τις απόψεις που διατυπώθηκαν διαφαίνεται ότι οι συμμετέχοντες στη διαβούλευση εκφράστηκαν θετικά επί του νομοσχεδίου, καθώς είναι προφανής η ανάγκη για βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και η λήψη μέτρων για την εξοικονόμηση ενέργειας σε όλους τους τομείς.

Στην Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης γίνεται πλήρης αναφορά στα επιμέρους σχόλια ανά άρθρο.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και συγκεκριμένα οι αρμόδιες υπηρεσίες που έχουν την αρμοδιότητα για την εφαρμογή των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου, διαχρονικά μεριμνούν για την παρακολούθηση της εφαρμογής της νομοθεσίας και επιδιώκουν τη σταθερή επικοινωνία και συνεργασία με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στον προτεινόμενο νόμο

Με τη διάταξη του άρθρου 22 ρυθμίζονται θέματα των Πράσινων Δημοσίων Συμβάσεων, τα οποία αρχικά είχαν καθοριστεί με το ν. 3855/2010 (Α' 95), αλλά δεν είχαν εφαρμοστεί πλήρως, κυρίως λόγω συναρμοδιοτήτων και ελλειπούς συντονισμού.

Η διάταξη του άρθρου 23, προβλέπει να αντιμετωπίσει το ζήτημα της ενεργειακής πενίας, η οποία αποτελεί ένα μείζον κοινωνικό ζήτημα της χώρας. Η οικονομική κρίση των τελευταίων ετών έχει προκαλέσει δυσκολία ή αδυναμία διατήρησης της στέγασης σε κατάλληλες συνθήκες θερμοκρασίας, καθώς και μη διαθεσιμότητα άλλων βασικών ενεργειακών υπηρεσιών σε λογική τιμή.

Το άρθρο 24 επιχειρεί να αποτυπώσει με έναν πιο ορθολογικό τρόπο το ρόλο του Κέντρου Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας ως το Εθνικό Κέντρο για την υποστήριξη της εφαρμογής της εθνικής πολιτικής για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, όπως προβλέπεται στον παρόντα νόμο, παρέχοντας.

Με τη διάταξη του άρθρου 25 σε συνδυασμό με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 28 ρυθμίζονται θέματα του ετήσιου τέλους διατήρησης Αδειών Παραγωγής, το οποίο θεσπίστηκε με την υποπαράγραφο Ι.2 της παραγράφου Ι του ν. 4152/2013. Κατά την πρώτη εφαρμογή του έτους 2015, το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας δέχτηκε μεγάλο αριθμό ερωτημάτων από φορείς, κατόχους αδειών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας, αλλά και από τον υπεύθυνο για την είσπραξη του ετήσιου τέλους Λειτουργό Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας ΛΑΓΗΕ ΑΕ, σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων και τον απαιτούμενο χρόνο για την πλήρη εφαρμογή των μέτρων. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις σκοπούν στην αντιμετώπιση ασαφειών και τυχόν δυσανάλογα αρνητικών οικονομικών επιπτώσεων σε έργα για τα οποία η καθυστέρηση υλοποίησης εντός των αναμενόμενων χρόνων οφείλεται στον κορεσμό των δικτύων, συνθετότητα των έργων ή/και κενά του νομοθετικού πλαισίου.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με τη διάταξη του άρθρου 22 τροποποιείται το άρθρο 18 του ν. 3855/2010 (Α' 95) ώστε να είναι δυνατή η εφαρμογή του άρθρου από την άποψη του επισπεύδοντος Υπουργείου, καθώς το θέμα

των δημοσίων συμβάσεων αποτελεί πλέον, βάσει των ρυθμίσεων της κοινοτικής νομοθεσίας, αρμοδιότητα της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού.

Η διάταξη του άρθρου 23, προβλέπει ότι θα εκπονηθεί Σχέδιο Δράσης Αντιμετώπισης της Ενεργειακής Πενίας. Το συγκεκριμένο σχέδιο θα αποτελεί ουσιαστικά ένα ολοκληρωμένο πόνημα αντιμετώπισης και παρακολούθησης της ενεργειακής φτώχειας στη χώρα μας, με το οποίο θα καθορίζονται οι ενεργειακές ανάγκες, θα οριστεί ο ενεργειακά φτωχός, θα καθοριστούν μέτρα πολιτικής και λοιπές δράσεις επικοινωνίας, ευαισθητοποίησης και ενημέρωσης.

Με τη ρύθμιση του άρθρου 24, περιγράφονται αναλυτικά οι υπηρεσίες που μπορεί να παρέχει το ΚΑΠΕ στο Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, αλλά και στους υπόλοιπους δημόσιους φορείς, ως το Εθνικό Κέντρο για την υποστήριξη της εφαρμογής της εθνικής πολιτικής για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης.

Με το άρθρο 25 σε συνδυασμό με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 28 καθορίζεται σαφής διαδικασία για την εφαρμογή των διατάξεων (χρονοδιάγραμμα, ρόλοι και αρμοδιότητες), αναδιατυπώνεται η περ. 8 της υποπαραγράφου Ι.2 της παρ. Ι του ν. 4152/2013 και γίνεται αναφορά σε συγκεκριμένες αποφάσεις καθορισμού περιοχών ως περιοχές με κορεσμένα δίκτυα, ενώ αυξάνεται το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί από τη χορήγηση της άδειας παραγωγής έως ότου γεννηθεί η υποχρέωση καταβολής του τέλους διατήρησης για τους υβριδικούς και ηλιοθερμικούς σταθμούς.

1.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η ρύθμιση του άρθρου 22 έχει ενταχθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, καθώς σε αυτό προβλέπονται πολλές αλλαγές στο ν. 3855/2010 (Α' 95), ενώ παράλληλα εμπίπτει στο φάσμα των ρυθμίσεων του άρθρου 7 (άρθρο 6 της Οδηγίας 2012/27/ΕΕ), που αφορά στην ενεργειακή απόδοση κατά τις αγορές από δημόσιους φορείς.

Οι ρυθμίσεις των άρθρων 23 και 24 έχουν ενταχθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, καθώς εμπίπτουν στο γενικότερο πεδίο εφαρμογής του νόμου που αφορά τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και συγκεκριμένα την ανάδειξη της ανάγκης σύνδεσης των διατάξεων του παρόντος νόμου με ένα γενικότερο σχέδιο αντιμετώπισης της ενεργειακής πενίας (άρθρο 23) και στη βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών από το ΚΑΠΕ (άρθρο 24).

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 25 έχουν ενταχθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, καθώς κρίνονται ως επείγουσες, δεδομένου ότι η αρχικώς τεθείσα προθεσμία για την καταβολή του τέλους έληξε την

31.03.2015. Με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 28 ρυθμίζονται οι περιπτώσεις των υπόχρεων που ήδη κατέβαλαν ως όφειλαν το ετήσιο τέλος διατήρησης αδειών παραγωγής.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η ρύθμιση του άρθρου 22 εντάσσεται στο γενικότερο φάσμα των πράσινων δημοσίων συμβάσεων, που στοχεύουν στη μείωση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και τη διατήρηση της οικονομικής βιωσιμότητας. Ο δημόσιος τομέας, με τη σημαντική αγοραστική δύναμη που διαθέτει, ενσωματώνοντας περιβαλλοντικά κριτήρια στις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, μπορεί να επιδράσει στην ανάπτυξη τεχνολογιών και προϊόντων πιο φιλικών προς το περιβάλλον, στον περιορισμό της περιβαλλοντικής υποβάθμισης και στη βελτίωση της οικονομικής αποδοτικότητας των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, λαμβάνοντας υπόψη το κόστος κύκλου ζωής των προϊόντων και υπηρεσιών.

Η ρύθμιση του άρθρου 23, αποτελεί μία από τις πιο σημαντική ρυθμίσεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου με έντονα κοινωνικό χαρακτήρα. Ο απώτερος σκοπός του συγκεκριμένου άρθρου είναι να εντοπίσει τις ενεργειακά ευάλωτες κοινωνικά ομάδες, οι οποίες δεν μπορούν να ικανοποιήσουν σε τις ενεργειακές τους ανάγκες και να προτείνει ένα πλαίσιο μέτρων για την ανακούφιση τους. Ο στόχος είναι να συνδεθούν οι ρυθμίσεις περί ενεργειακής απόδοσης, που από μόνες τους έχουν μία αναπτυξιακή και περιβαλλοντική διάσταση, πρωτίστως με τους ενεργειακά πένητες και να συνδυαστούν τα μέτρα πολιτικής και τα Σχέδια Δράσης Ενεργειακής Απόδοσης με τα Σχέδια Δράσης για την Αντιμετώπιση της Ενεργειακής Πενίας.

Η εφαρμογή της ρύθμισης του άρθρου 24, δεν επιφέρει σημαντικές κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις. Μπορεί να ειπωθεί ότι βελτιώνεται το επίπεδο των παρεχόμενων υπηρεσιών του ΚΑΠΕ προς το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης και τους υπόλοιπους δημόσιους φορείς, με συνεπακόλουθη τη βελτίωση της αποδοτικότητας των σχετικών δημοσίων υπηρεσιών.

Η ρύθμιση του άρθρου 25 σε συνδυασμό με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 28 δίνει τη δυνατότητα σε επενδυτές έργων Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και Συμπαραγωγής Ηλεκτρισμού και Θερμότητας Υψηλής Αποδοτικότητας, να διατηρήσουν την Άδεια Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας και να προχωρήσουν στην υλοποίηση των έργων εφόσον οι λόγοι για τους οποίους προκλήθηκε η καθυστέρηση δεν εξαρτώνται από τους ίδιους τους επενδυτές. Δίνεται έτσι η δυνατότητα σε ώριμα έργα να προχωρήσουν σε επόμενο στάδιο υλοποίησης_ κατασκευή και λειτουργία_ με συνέπεια τη βελτίωση ρυθμών υλοποίησης έργων ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ. Τα έσοδα από την καταβολή του ετήσιου τέλους διατήρησης αδειών παραγωγής διατίθενται υπέρ του Ειδικού

Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν. 2773/1999 και συνεισφέρουν στην εξασφάλιση της βιωσιμότητας του συστήματος ενίσχυσης των ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Για τη χάραξη Εθνικής Πολιτικής και την εκπόνηση Εθνικού Σχεδίου Δράσης για την προώθηση των Πράσινων Δημόσιων Συμβάσεων, σύμφωνα με το άρθρο 22, επισπεύδον Υπουργείο είναι το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και ειδικότερα η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας του Καταναλωτή, το οποίο στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, συνεργάζεται με τα συναρμόδια Υπουργεία και φορείς του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. Ωστόσο, με το συγκεκριμένο άρθρο συστήνεται ενδεκαμελής Επιτροπή με τη συμμετοχή του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων.

Για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 23, αρμόδιες είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Ωστόσο, με το συγκεκριμένο άρθρο συστήνεται Επιτροπή με τη συμμετοχή των αρμόδιων υπουργείων, ανεξάρτητων αρχών, καθώς και δημόσιων ή ιδιωτικών φορέων του ενεργειακού τομέα.

Η αρμοδιότητα για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 24, ανήκει στο ΚΑΠΕ.

Για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 σε συνδυασμό με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 28, αρμόδιες είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας και του Λειτουργού της Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΛΑΓΗΕ ΑΕ).

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Οι «λοιπές διατάξεις», εκτός από το άρθρο 25 και των παραγράφων 2, 3 και 4 του άρθρου 28, τέθηκαν στη δεύτερη ηλεκτρονική δημόσια διαβούλευση που έλαβε χώρα από τις 26.6.2015 έως τη 1.7.2015 μέσω του δικτυακού τόπου διαβουλεύσεων (www.opengov.gr).

Οι «λοιπές διατάξεις» του άρθρου 25 σε συνδυασμό με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 28, έρχονται να διορθώσουν ασάφειες και να αντιμετωπίσουν δυσκολίες που αντιμετωπίστηκαν κατά την πρώτη εφαρμογή της υποπαραγράφου 1.2 του ν. 4152/2013. Οι υπόχρεοι καταβολής του ετήσιου τέλους διατήρησης εξέφρασαν ερωτήματα και προτάσεις για τροποποιήσεις των εν λόγω ρυθμίσεων με σειρά επιστολών τους προς το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Ο Λειτουργός της Αγοράς (ΛΑΓΗΕ ΑΕ) αρμόδιος για την είσπραξη των ποσών απευθύνθηκε στο Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας ζητώντας παράταση για την πρώτη εφαρμογή.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Για το άρθρο 22 υπήρξε ένα σχόλιο με το οποίο ζητείται να εξεταστεί στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων της Επιτροπής που θα συσταθεί, το ενδεχόμενο εισαγωγής στις Πράσινες Δημόσιες Συμβάσεις, ευρύτερων περιβαλλοντικών και όχι μόνο ενεργειακών κριτηρίων όσον αφορά τα κτίρια του δημόσιου τομέα.

Για το άρθρο 23 υπήρξαν δύο σχόλια που επικροτούν την πρόθεση του Υπουργείου να εκπονήσει Σχέδιο Δράσης για την Αντιμετώπιση της Ενεργειακής Πενίας και οποία προτείνεται να ληφθεί υπόψη σχετική μελέτη του Building Performance Institute Europe.

Για το άρθρο 24 δεν υπήρξε κάποιο σχόλιο.

Οι παρατηρήσεις και τα σχόλια αφορούσαν τις περιοχές με κορεσμένα δίκτυα, τις περιπτώσεις τεχνολογιών για τις οποίες υπήρξε αδυναμία υλοποίησης λόγω αλλαγών στο νομοθετικό πλαίσιο, περιπτώσεις σταθμών για τους οποίους διατυπώθηκαν αιτήματα αύξησης του χρονικού διαστήματος από τη λήψη της Άδειας Παραγωγής έως την έναρξη υποχρέωσης καταβολής του τέλους. Στην επεξεργασία των ρυθμίσεων συμμετείχαν η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (αρμόδια για την ανάκληση των Αδειών Παραγωγής) και ο Λειτουργός της Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας (υπεύθυνος για την είσπραξη των ετήσιων τελών)