



Αριθμ. 103 / 6 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση της Συνθήκης Εμπορίας Όπλων».

Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συνθήκης, που υιοθετήθηκε στη Νέα Υόρκη, στις 2 Απριλίου 2013. Ειδικότερα:

Α. Με το **άρθρο πρώτο**, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος η προαναφερόμενη Συνθήκη, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται τα εξής:

1.α. Ορίζεται ο σκοπός της κυρούμενης Συνθήκης, ο οποίος συνίσταται στην καθιέρωση κοινών διεθνών προτύπων για τη ρύθμιση του διεθνούς εμπορίου συμβατικών όπλων και την αποτροπή και εξάλειψη του παράνομου εμπορίου αυτών, προκειμένου να διασφαλισθεί η διεθνής και περιφερειακή ειρήνη, ασφάλεια και σταθερότητα και να προαχθεί η συνεργασία και η εμπιστοσύνη μεταξύ των Κρατών Μερών.

β. Η εν λόγω Συνθήκη εφαρμόζεται σε όλα τα συμβατικά όπλα που ανήκουν στις μνημονευόμενες κατηγορίες (άρματα μάχης, συστήματα πυροβολικού, μαχητικά αεροσκάφη, πολεμικά πλοία, φορητά όπλα κ.λπ.), ενώ δεν ισχύει για τη διεθνή διακίνηση συμβατικών όπλων που διενεργούν τα Κράτη Μέρη για δική τους χρήση και υπό τον όρο ότι τα όπλα αυτά παραμένουν στην ιδιοκτησία τους. (άρθρα 1, 2)

2.α. Τα Κράτη Μέρη αναλαμβάνουν την υποχρέωση να εφαρμόζουν εθνικό σύστημα ελέγχου της εξαγωγής πυρομαχικών/πολεμοφοδίων, που διατίθενται μέσω των προαναφερόμενων συμβατικών όπλων, καθώς και της εξαγωγής εξαρτημάτων και συστατικών μερών αυτών και να προβαίνουν στις απαγορεύσεις και αξιολογήσεις που ορίζει η Συνθήκη πριν αδειοδοτήσουν την εξαγωγή αυτών.

β. Τα Κράτη Μέρη, επίσης, οφείλουν να εφαρμόζουν τη Συνθήκη χωρίς διακρίσεις στο μεγαλύτερο δυνατό εύρος των συμβατικών όπλων και να καθιερώσουν ένα εθνικό κατάλογο ελέγχου, τον οποίο θα υποβάλλουν για δημοσιοποίηση στη Γραμματεία της Συνθήκης.

- Προς τούτο, κάθε Κράτος Μέρος ορίζει τις αρμόδιες εθνικές αρχές αναφορικά με την εφαρμογή της Συνθήκης και τα σημεία επικοινωνίας για την αμοιβαία ανταλλαγή πληροφοριών στα σχετικά ζητήματα.

γ. Περαιτέρω, δεν επιτρέπεται στα Κράτη Μέρη να αδειοδοτούν τη μεταφορά συμβατικών όπλων, εφόσον παραβιάζονται μέτρα που έχουν υιοθετηθεί από το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών ή απορρέουν από άλλες διεθνείς συμφωνίες ή εάν προκύπτει κατά το χρόνο της αδειοδότησης ότι τα όπλα ή τα είδη πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την διάπραξη γενοκτονίας, εγκλημάτων κατά της ανθρωπότητας, επιθέσεων κατά αμάχων κ.λπ.

- Κάθε Κράτος Μέρος οφείλει να αξιολογεί το ενδεχόμενο ότι τα συμβατικά όπλα ή είδη μπορεί να χρησιμοποιηθούν για τη διάπραξη ή διευκόλυνση των μνημονευόμενων παράνομων πράξεων. Στην περίπτωση αυτή δεν επιτρέπει την εξαγωγή.

δ. Ομοίως, τα Κράτη Μέρη οφείλουν να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για τη ρύθμιση των εισαγωγών, διελεύσεων ή μεταφορτώσεων, που τελούν υπό τη δικαιοδοσία τους, των συμβατικών όπλων μέσω του εδάφους τους σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο, καθώς και για την ρύθμιση της διαμεσολάβησης (καταγραφή διαμεσολαβητών κ.λπ.) και την πρόληψη της εκτροπής της μεταφοράς αυτών (κατάρτιση σχετικών προγραμμάτων, συμμετοχή ελεγκτών στις εξαγωγές, πρόσθετα δικαιολογητικά κ.λπ.).

(άρθρο 3 – 11)

3.α. Επίσης, τα Κράτη Μέρη οφείλουν να: i) τηρούν αρχεία, για τις εκδιδόμενες, από τις αρμόδιες αρχές, άδειες εξαγωγών των συμβατικών όπλων τα οποία υποχρεούνται να διατηρούν τουλάχιστον για μια δεκαετία, ii) υποβάλουν στη Γραμματεία της Συνθήκης αρχική έκθεση με τα μέτρα υλοποίησης αυτής, καθώς και ετήσια υποβολή αναφοράς για την εμπορική δραστηριότητα των συμβατικών όπλων κατά το προηγούμενο έτος, iii) εφαρμόζουν τους εθνικούς νόμους και κανονισμούς σε εκτέλεση της Συνθήκης και να διευκολύνουν τη διεθνή συνεργασία για την αποτελεσματική εφαρμογή της (ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειριών, διαβουλεύσεις, συνδρομή σε έρευνες, ποινικές διώξεις κ.λπ.).

β. Κάθε Κράτος Μέρος μπορεί να ζητά τη συνδρομή άλλων Κρατών Μερών (δικαστική ή νομοθετική συνδρομή, υλικοτεχνική ή οικονομική βοήθεια) και να παρέχει συνδρομή εφόσον του ζητηθεί.

- Επίσης, κάθε Κράτος Μέρος μπορεί να ζητήσει, να προσφέρει ή να λάβει συνδρομή μέσω των Ηνωμένων Εθνών, διεθνών, περιφερειακών, εθνικών ή μη κυβερνητικών οργανισμών.

γ. Προβλέπεται η σύσταση από τα Κράτη Μέρη ενός εθελοντικού ταμείου για την παροχή στήριξης των Κρατών Μερών που ζητούν διεθνή συνδρομή για την εφαρμογή της Συνθήκης και στο οποίο κάθε Κράτος Μέρος συνεισφέρει πόρους.

(άρθρο 12 – 16)

4.α. Προβλέπεται η σύγκληση της Διάσκεψης των Κρατών Μερών, ως οργάνου αρμόδιου για την παρακολούθηση της εφαρμογής της Συνθήκης. Καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας της Διάσκεψης (πραγματοποίηση

τακτικών και έκτακτων συνεδριάσεων κ.λπ.) και προσδιορίζονται οι αρμοδιότητές της, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται οι οικονομικοί κανόνες λειτουργίας της, η σύσταση βοηθητικών οργάνων, η κατάρτιση του προϋπολογισμού της Γραμματείας κ.λπ.

β. Συστήνεται μία Γραμματεία, που βοηθά τα Κράτη Μέρη για την εφαρμογή της κυρούμενης Συνθήκης.

- Προσδιορίζονται τα καθήκοντα της Γραμματείας και ρυθμίζονται λοιπά θέματα λειτουργίας αυτής (τρόπος στελέχωσης κ.λπ.), η οποία μέχρι την πρώτη συνεδρίαση της Διάσκεψης των Κρατών Μερών, λειτουργεί με προσωρινή μορφή.
(άρθρα 17, 18)

5.α. Ορίζεται ότι, οι διαφορές που προκύπτουν από την εφαρμογή ή την ερμηνεία της Συνθήκης επιλύονται με διαβουλεύσεις, συμβιβασμό, δικαστική επίλυση ή/και με προσφυγή σε διαιτησία.

β. Παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης της κυρούμενης Συνθήκης, κατά την οριζόμενη διαδικασία.

γ. Καθορίζεται η διαδικασία υπογραφής, κύρωσης, αποδοχής, έγκρισης της Συνθήκης ή προσχώρησης σε αυτήν καθώς και διατύπωσης επιφυλάξεων από τα Κράτη Μέρη.

δ. Η Συνθήκη ισχύει απεριόριστα, ενώ παρέχεται το δικαίωμα στα Κράτη Μέρη να αποσυρθούν από αυτήν, χωρίς όμως να απαλλάσσονται από τις υποχρεώσεις που είχαν κατά το διάστημα συμμετοχής τους.

ε. Η εφαρμογή της Συνθήκης δεν θίγει υποχρεώσεις των Κρατών Μερών, που απορρέουν από άλλες διεθνείς συμφωνίες, στις οποίες είναι συμβαλλόμενα μέρη, εφόσον οι υποχρεώσεις αυτές συνάδουν με την εν λόγω Συνθήκη.

στ. Θεματοφύλακας της Συνθήκης ορίζεται ο Γενικός Γραμματέας των Ηνωμένων Εθνών.
(άρθρα 19 – 21 και 23 – 27)

Β. Με το **άρθρο δεύτερο**, σε συνδυασμό με το **άρθρο 22** της Συνθήκης, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη, από: **α)** την αντιμετώπιση των εξόδων μετακίνησης Ελλήνων εκπροσώπων στην Διάσκεψη των Κρατών Μερών (ημερήσια αποζημίωση, έξοδα διαμονής, εισιτήρια). **(άρθρο 17 παρ.1)** Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός εκπροσώπων, διάρκεια συναντήσεων κ.λπ.) και εκτιμάται στο ποσό των **1.000 Ευρώ** περίπου, ετησίως,

β) τη συνεισφορά της χώρας μας στη Διάσκεψη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από τον τρόπο χρηματοδότησης και εκτιμάται στο ποσό των **5.000 Ευρώ** περίπου, για τη συμμετοχή μας στην τακτική Σύνοδο αυτής. **(άρθρο 17 παρ.3)**

γ) την καταβολή συνδρομής της χώρας μας στη Γραμματεία της Συνθήκης, η οποία σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο δεν θα υπερβεί το ποσό των

10.000 \$ περίπου, σε ετήσια βάση, που με τη σημερινή ισοτιμία εκτιμάται στο ποσό των **11.000 Ευρώ** περίπου. (**άρθρο 18**)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν: **α)** παροχή τεχνικής, υλικής ή οικονομικής βοήθειας, καθώς και συνεισφορά πόρων στο εθελοντικό ταμείο, για την παροχή στήριξης στα Κράτη Μέρη που ζητούν διεθνή συνδρομή για την εφαρμογή της κυρούμενης Συνθήκης (**άρθρο 16**),

β) συμμετοχή της χώρας μας σε έκτακτες συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Κρατών Μερών (**άρθρο 17 παρ.5**),

γ) αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας, εφόσον η χώρα μας είναι διάδικο μέρος, για την επίλυση τυχόν διαφορών σχετικά με την ερμηνεία ή εφαρμογή της Συνθήκης, στην περίπτωση που δεν επιλυθούν με διαβουλεύσεις. (**άρθρο 19 παρ.2**)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

Αθήνα, 7 Ιουλίου 2015
Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου