



Αριθμ. 81/3 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση της Συμφωνίας Σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των Κρατών Μελών τους, αφενός και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, αφετέρου».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας Σύνδεσης, με τα συνημμένα σε αυτήν Παραρτήματα και Πρωτόκολλα, που υπογράφηκαν στις Βρυξέλλες, στις 27 Ιουνίου 2014. Ειδικότερα:

Α. Με το **άρθρο πρώτο** κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1 του Συντάγματος η προαναφερόμενη Συμφωνία Σύνδεσης, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Θεσπίζεται η σύνδεση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) και των κρατών μελών της αφενός, και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, αφετέρου.

β. Καθορίζονται οι στόχοι της εν λόγω σύνδεσης, στους οποίους περιλαμβάνονται: **i)** η ενίσχυση της πολιτικής σύνδεσης και η οικονομική ολοκλήρωση μεταξύ των μερών στη βάση κοινών αξιών, η συμμετοχή της Δημοκρατίας της Μολδαβίας σε πολιτικές, προγράμματα και οργανισμούς της ΕΕ, **ii)** η ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου και η προώθηση της συνεργασίας σε όλους τους τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος, **iii)** η προώθηση της συνεργασίας στους τομείς ελευθερίας, ασφάλειας, δικαιοσύνης, **iv)** η ενίσχυση των οικονομικών και εμπορικών σχέσεων, **v)** η προαγωγή, η διατήρηση και η ενίσχυση της ειρήνης και της σταθερότητας σε περιφερειακό και διεθνές επίπεδο κ.λπ. **(άρθρο 1)**

ΤΙΤΛΟΙ I-V

2. Εξειδικεύονται οι τομείς συνεργασίας των μερών, οι οποίοι αναλύονται διεξοδικά και επικεντρώνονται, κατά βάση, στα ακόλουθα:

α. Προώθηση της συνεργασίας στους τομείς της εξωτερικής πολιτικής, της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης με σκοπό, μεταξύ άλλων: **i)** την προώθηση της σύγκλισης σε θέματα εξωτερικής πολιτικής και ασφάλειας, **ii)** τον σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου και την προστασία

δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, **iii**) την καταπολέμηση του εγκλήματος, της διαφθοράς και των ναρκωτικών, της νομιμοποίησης παράνομων δραστηριοτήτων και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, **iv**) την αντιμετώπιση της μετανάστευσης, τη διαχείριση της μεταχείρισης και της κινητικότητας των εργαζομένων, καθώς και της κυκλοφορίας των προσώπων, **v**) τη νομική συνεργασία των μερών κ.λπ.

β. Ενίσχυση της συνεργασίας επί οικονομικών και άλλων τομεακών ζητημάτων η οποία επιτυγχάνονται, μεταξύ άλλων, με: **i**) την ανάπτυξη αποτελεσματικής και υπεύθυνης δημόσιας διοίκησης, **ii**) τον οικονομικό διάλογο, **iii**) την προώθηση της συνεργασίας για την απασχόληση και την κοινωνική πολιτική (αξιοπρεπής εργασία, υγεία, ασφάλεια στο χώρο εργασίας, ισότητα των φύλων και καταπολέμηση των διακρίσεων κ.λπ.), **iv**) την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών, **v**) τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών (Δημοσιονομική πολιτική, εσωτερικός, δημοσιονομικός και εξωτερικός έλεγχος), **vi**) την ενίσχυση της χρηστής διακυβέρνησης στο φορολογικό τομέα, **vii**) την αξιοποίηση της εμπειρογνώσιας για τις χρηματοπιστωτικές αγορές, **viii**) τη βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου για την ανάπτυξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, **ix**) τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος σε θέματα σχετικά με την εξόρυξη μεταλλευμάτων και βιομηχανικών ορυκτών, **x**) την προώθηση της γεωργικής και αγροτικής ανάπτυξης, **xi**) τη διασφάλιση της διατήρησης και της διαχείρισης των αλιευτικών αποθεμάτων και τη διαχείριση και τη διατήρηση των έμβιων υδρόβιων πόρων, **xii**) την κανονιστική σύγκλιση στον τομέα της ενέργειας, **xiii**) τη συνεργασία στον τομέα των μεταφορών, σε περιβαλλοντικά θέματα, καθώς και για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, **xiv**) την ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας προς όφελος των επιχειρήσεων, καθώς και μιας ανταγωνιστικής και βιώσιμης τουριστικής βιομηχανίας, **xv**) την εφαρμογή περιφερειακών πολιτικών και την ανάπτυξη διασυνοριακών και περιφερειακών συνεργασιών, **xvi**) τη βελτίωση του επιπέδου ασφάλειας της δημόσιας υγείας και της προστασίας αυτής, **xvii**) τη συνεργασία σε σχέση με τις φυσικές και ανθρωπογενείς καταστροφές, **xviii**) την προώθηση της δια βίου μάθησης και την ενθάρρυνση της συνεργασίας και της διαφάνειας σε όλα τα επίπεδα εκπαίδευσης και κατάρτισης, **ixx**) τη συνεργασία στους τομείς της επιστημονικής έρευνας και τεχνολογικής ανάπτυξης, **xx**) την προώθηση πολιτιστικών θεμάτων και ιδίως του κλάδου οπτικοακουστικών μέσων στην Ευρώπη (συμπαράγωγή κινηματογραφικών και τηλεοπτικών έργων, εκπαίδευση δημοσιογράφων και άλλων επαγγελματιών στον τομέα της ενημέρωσης), **xxi**) την ανταλλαγή εμπειριών στον τομέα της κοινωνίας των πολιτών, **xxii**) την προστασία και προαγωγή των δικαιωμάτων του παιδιού, **xxiii**) τη συμμετοχή της Μολδαβίας στους οργανισμούς της Ένωσης.

γ. Ενίσχυση των εμπορικών σχέσεων, με σκοπό τη σταδιακή ενσωμάτωση της οικονομίας της Μολδαβίας σε επιλεγμένους τομείς της κοινής αγοράς της ΕΕ. Η εν λόγω συνεργασία επιτυγχάνεται, μεταξύ άλλων, με: **i**) την εγκαθίδρυση προοδευτικά ζώνης ελευθέρων συναλλαγών, εντός της οριζόμενης μεταβατικής περιόδου, **ii**) τη σταδιακή μείωση ή κατάργηση των σχετικών επιβαρύνσεων και περιορισμών (τέλη, δασμοί, διοικητικά τέλη κ.λπ.)

επί των εισαγωγών εμπορευμάτων καταγωγής από τα εδάφη των μερών, **iii)** τη χορήγηση εθνικής μεταχείρισης στα εμπορεύματα του άλλου μέρους και την απαγόρευση ή περιορισμό των διοικητικών τελών και οποιουδήποτε μέτρου ισοδύναμου επί των εισαγωγών ή των εξαγωγών ή των πωλήσεων οποιουδήποτε εμπορεύματος, **iv)** τη διοικητική συνεργασία για την καταπολέμηση των παρατυπιών και της απάτης σε τελωνειακά και συναφή θέματα, **v)** την εφαρμογή μέτρων αποκατάστασης με δυνατότητα λήψης μέτρων αντισταθμιστικών μέτρων, **vi)** τη διευκόλυνση του εμπορίου προϊόντων που καλύπτονται από μέτρα υγειονομικής και φυτοϋγειονομικής προστασίας, **vii)** τη διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και εμπορικών συναλλαγών και την προσαρμογή της εμπορικής, τελωνειακής και φορολογικής νομοθεσίας προς εκείνη της ΕΕ, **viii)** τη σταδιακή αμοιβαία ελευθέρωση της εγκατάστασης και των εμπορικών συναλλαγών στον τομέα των υπηρεσιών και του ηλεκτρονικού εμπορίου [θέσπιση μέτρων σχετικά με την οικονομική δραστηριότητα, τη διασυννοριακή παροχή υπηρεσιών, καθορισμός κανονιστικού πλαισίου σχετικά με τις υπηρεσίες πληροφορικής, τις υπηρεσίες ταχυδρομείου και ταχυμεταφοράς, τα δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικής επικοινωνίας, τις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, τη σταδιακή απελευθέρωση των μεταφορών (θαλασσιών, αεροπορικών κ.λπ.) το ηλεκτρονικό εμπόριο], **ix)** την παροχή ελευθερίας στις τρέχουσες πληρωμές και την κυκλοφορία των κεφαλαίων χωρίς την επιβολή των σχετικών περιορισμών, **x)** την αμοιβαία πρόσβαση στις αγορές δημοσίων συμβάσεων, **xi)** τη διευκόλυνση της παραγωγής και εμπορευματοποίησης των καινοτόμων και δημιουργικών προϊόντων, καθώς και με την προστασία των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας (δικαίωμα δημιουργών έργων τέχνης, κατοχύρωση σημάτων, προστασία γεωγραφικών ενδείξεων κ.λπ.), **xii)** την απελευθέρωση του εμπορίου με την εφαρμογή αντιμονοπωλιακής πολιτικής και την αναγνώριση του ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού, τον έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων κ.λπ., **xiii)** την ανάπτυξη ενεργειακής πολιτικής σε συνάρτηση με το εμπόριο, **xiv)** την υιοθέτηση, σε σχέση με το εμπόριο, πολιτικών εγχώριας περιβαλλοντικής και εργασιακής προστασίας κ.λπ.

3.α. Τα μέρη καθιερώνουν τακτικό πολιτικό διάλογο και συμφωνούν να διαβουλεύονται για την επίλυση κάθε διαφοράς στους επιμέρους τομείς συνεργασίας ή να προσφεύγουν σε διαιτησία (σύσταση ειδικής ομάδας διαιτησίας αποτελούμενη από τρεις διαιτητές που ορίζουν τα μέρη), οι αποφάσεις της οποίας είναι δεσμευτικές για αυτά.

β. Προβλέπεται διαδικασία διαμεσολάβησης για τη διευκόλυνση εξεύρεσης αμοιβαίας αποδεκτής λύσης σε κάθε διαφορά, σχετικά με το εμπόριο και τις επενδύσεις.

γ. Τα μέρη επιβαρύνονται με τα έξοδα, που απορρέουν από τη συμμετοχή τους στη διαιτησία και στη διαμεσολάβηση (αμοιβές διαιτητών, διαμεσολαβητή κ.λπ.).

(άρθρα 2 – 412)

ΤΙΤΛΟΙ VI, VII

4. Ορίζεται ότι, η Δημοκρατία της Μολδαβίας λαμβάνει χρηματοδοτική βοήθεια μέσω των σχετικών μηχανισμών και μέσω χρηματοδότησης της ΕΕ, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανονισμούς, για την επίτευξη των στόχων της Συμφωνίας.

5.α. Καθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο, για τη συμμετοχή της Μολδαβίας στα όργανα της ΕΕ.

- Στο πλαίσιο αυτό, συγκροτούνται: **i)** Συμβούλιο Σύνδεσης, που συνέρχεται σε υπουργικό επίπεδο, **ii)** Επιτροπή Σύνδεσης, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των μερών, κυρίως σε επίπεδο ανώτερων υπαλλήλων, οι αποφάσεις της οποίας είναι δεσμευτικές για τα μέρη και **iii)** Κοινοβουλευτική Επιτροπή Σύνδεσης, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των Κοινοβουλίων των μερών. Οι εν λόγω επιτροπές μπορούν να συγκροτούν υποεπιτροπές σύνδεσης.

β. Τα μέρη ενθαρρύνουν τακτικές συναντήσεις των εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών, για την ενημέρωσή τους, σχετικά με την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας.

- Προς το σκοπό αυτό, θεσπίζεται πλατφόρμα της κοινωνίας των πολιτών, που αποτελείται από αντιπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών, από την πλευρά της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων μελών της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και από εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών της Μολδαβίας, ως φόρουμ συνάντησης και ανταλλαγής απόψεων.

6.α. Ρυθμίζονται διαδικαστικά θέματα, σχετικά με την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας Σύνδεσης και συγκεκριμένα με: **i)** τη διασφάλιση της πρόσβασης στα δικαστήρια και σε διοικητικά όργανα, **ii)** τη διαδικασία της επίλυσης των διαφορών που προκύπτουν μεταξύ των μερών, σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή αυτής, **iii)** τη λήψη μέτρων σε περίπτωση μη εκπλήρωσης των υποχρεώσεων των μερών, **iv)** τη σχέση της με άλλες διεθνείς συμφωνίες και διεθνή κείμενα κ.λπ.

β. Ορίζεται το πεδίο εδαφικής εφαρμογής της Συμφωνίας, η οποία συνάπτεται για αόριστο χρονικό διάστημα, με Θεματοφύλακα τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ. Παρέχεται στα μέρη η δυνατότητα καταγγελίας της Συμφωνίας, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

δ. Παρατίθενται τα Παραρτήματα και τα Πρωτόκολλα της κυρούμενης Συμφωνίας, τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα αυτής.

(άρθρα 413-465)

B. Με το **άρθρο δεύτερο**, σε συνδυασμό με το **άρθρο 464** της κυρούμενης Συμφωνίας, προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής, μετά των συνημμένων σε αυτήν Παραρτημάτων, Πρωτοκόλλων, καθώς και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται ενδεχόμενη δαπάνη, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, στο βαθμό που δεν καλύπτεται από την ΕΕ, από: α) τη συμμετοχή της χώρας μας στους διάφορους τομείς συνεργασίας, στο πλαίσιο της κυρούμενης Συμφωνίας,

β) τη συμμετοχή Ελλήνων εκπροσώπων / αντιπροσώπων σε διαβουλεύσεις και συναντήσεις, για την επίλυση διαφόρων θεμάτων που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας, καθώς και στην Επιτροπή Σύνδεσης,

γ) την αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας ή / και διαμεσολάβησης, σε περίπτωση που η χώρα μας είναι διάδικο μέρος.

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από το εύρος συνεργασίας μεταξύ των μερών.

Τέλος, αναμένεται να προκύψουν οφέλη για την εθνική οικονομία, από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας και την εν γένει ενίσχυση της συνεργασίας της χώρας μας με τη Δημοκρατία της Μολδαβίας.

Αθήνα, 24 Ιουνίου 2015
 Η Γενική Διευθύντρια

 Κατερούλα Μηλιάκου