



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 68/2/2015

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση της Συμφωνίας Σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των Κρατών Μελών τους, αφενός και της Ουκρανίας αφετέρου».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας Σύνδεσης, με τα συνημμένα σε αυτήν Παραρτήματα και Πρωτόκολλα, καθώς και την Κοινή Δήλωση των Συμβαλλομένων Μερών, που υπογράφηκαν στις Βρυξέλλες, στις 21 Μαρτίου 2014 και 27 Ιουνίου 2014. Ειδικότερα:

Α. Με το **άρθρο πρώτο** κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1 του Συντάγματος η προαναφερόμενη Συμφωνία Σύνδεσης, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Θεσπίζεται η σύνδεση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.) και των κρατών μελών της αφενός, και της Ουκρανίας αφετέρου.

β. Καθορίζονται οι στόχοι της εν λόγω σύνδεσης, στους οποίους περιλαμβάνονται: **i)** η σταδιακή προσέγγιση των μερών στη βάση κοινών ευρωπαϊκών αξιών, η σύνδεση της Ουκρανίας με τις πολιτικές της Ε.Ε. και η συμμετοχή της σε προγράμματα και οργανισμούς, **ii)** η ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου και η προώθηση της συνεργασίας σε όλους τους τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος, **iii)** η προαγωγή, η διατήρηση και η ενίσχυση της ειρήνης και της σταθερότητας σε περιφερειακό και διεθνές επίπεδο, **iv)** η ενίσχυση των οικονομικών και εμπορικών σχέσεων, **v)** η προώθηση της συνεργασίας στους τομείς δικαιοσύνης, ελευθερίας και ασφάλειας, κ.λπ.. (άρθρο 1)

ΤΙΤΛΟΙ Ι - V

2. Εξειδικεύονται οι τομείς συνεργασίας των μερών, οι οποίοι αναλύονται διεξοδικά και επικεντρώνονται, κατά βάση, στα ακόλουθα:

α. Προώθηση της συνεργασίας στους τομείς της εξωτερικής πολιτικής, της δικαιοσύνης, της ελευθερίας και της ασφάλειας, με σκοπό, μεταξύ άλλων: **i)** τη μεγαλύτερη συμμετοχή της Ουκρανίας στον ευρωπαϊκό χώρο ασφάλειας, **ii)** τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την προστασία των προσωπικών δεδομένων, **iii)** την καταπολέμηση του εγκλήματος, της διαφθοράς και των ναρκωτικών, της νομιμοποίησης παράνομων δραστηριοτήτων και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας, **iv)** την αντιμετώπιση της μετανάστευσης, την διαχείριση της μεταχείρισης και της κινητικότητας των εργαζομένων, καθώς και της κυκλοφορίας των προσώπων, **v)** τη νομική συνεργασία των μερών κ.λπ.

β. Ενίσχυση των οικονομικών και εμπορικών σχέσεων, με σκοπό τη θέσπιση από την Ουκρανία μιας λειτουργούσας οικονομίας της αγοράς και της σταδιακής προσέγγισης των πολιτικών της με εκείνες της Ε.Ε. Η εν λόγω συνεργασία επιτυγχάνεται, μεταξύ άλλων, με: **i)** τη δημιουργία προοδευτικά ζώνης ελευθέρων συναλλαγών, εντός της οριζόμενης μεταβατικής περιόδου, **ii)** την σταδιακή μείωση ή κατάργηση των σχετικών επιβαρύνσεων και περιορισμών (τέλη, δασμοί, διοικητικά τέλη κ.λπ.) επί των εισαγωγών εμπορευμάτων καταγωγής από τα εδάφη των μερών, **iii)** τη μη διατήρηση ή θέσπιση ή επαναφορά εξαγωγικών επιδοτήσεων ή άλλων μέτρων ισοδύναμου αποτελέσματος στα γεωργικά προϊόντα, **iv)** τη χορήγηση εθνικής μεταχείρισης στα εμπορεύματα του άλλου μέρους και την απαγόρευση ή περιορισμό των διοικητικών τελών και οποιουδήποτε μέτρου ισοδύναμου επί των εισαγωγών ή των εξαγωγών ή των πωλήσεων οποιουδήποτε εμπορεύματος, **v)** τη διοικητική συνεργασία για την καταπολέμηση των παρατυπιών και της απάτης σε τελωνειακά θέματα, **vi)** την εφαρμογή μέτρων αποκατάστασης, με δυνατότητα εφαρμογής από την Ουκρανία μέτρων διασφάλισης σε επιβατικά αυτοκίνητα (υψηλότεροι εισαγωγικοί δασμοί), λήψη μέτρων αντιντάμπινγκ και αντισταθμιστικών μέτρων, **vii)** την διευκόλυνση του εμπορίου προϊόντων που καλύπτονται από υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα, **viii)** την διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και εμπορικών συναλλαγών και την προσαρμογή της εμπορικής, τελωνειακής και φορολογικής νομοθεσίας προς εκείνη της Ε.Ε., **ix)** την σταδιακή αμοιβαία απελευθέρωση της εγκατάστασης και των εμπορικών συναλλαγών στον τομέα των υπηρεσιών και του ηλεκτρονικού εμπορίου (θέσπιση μέτρων σχετικά με την επιχειρηματική δραστηριότητα, την διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών, καθορισμός ρυθμιστικού πλαισίου σχετικά με τις ταχυδρομικές υπηρεσίες και τις ταχυμεταφορές, τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, σταδιακή απελευθέρωση των μεταφορών (θαλασσίων, σιδηροδρομικών, αεροπορικών κ.λπ.), **x)** την παροχή ελευθερίας στις τρέχουσες πληρωμές και την κυκλοφορία των κεφαλαίων χωρίς την επιβολή των σχετικών περιορισμών, **xi)** την αμοιβαία πρόσβαση στις αγορές δημοσίων συμβάσεων, **xii)** τη διευκόλυνση της παραγωγής και εμπορευματοποίησης των καινοτόμων και δημιουργικών προϊόντων, καθώς και με την προστασία των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας (προστασία εφευρέσεων, κατοχύρωση σημάτων και διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας κ.λπ.), **xiii)** την απελευθέρωση του εμπορίου με την εφαρμογή αντιμονοπωλιακής πολιτικής και την αναγνώριση

του ελεύθερου ανταγωνισμού, τον έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων κ.λπ., **xiv)** την ανάπτυξη ενεργειακής πολιτικής σε συνάρτηση με το εμπόριο και τη ρύθμιση θεμάτων σχετικά με την πρόσβαση σε δραστηριότητες για την εξερεύνηση και παραγωγή υδρογονανθράκων, **xv)** την υιοθέτηση, σε σχέση με το εμπόριο, πολιτικών εγχώριας περιβαλλοντικής και εργασιακής προστασίας και βιώσιμων αναπτυξιακών πολιτικών κ.λπ.

γ. Βελτίωση της ενεργειακής πολιτικής, σε θέματα ασφάλειας, ανταγωνιστικότητας και βιωσιμότητας, που επιτυγχάνεται κυρίως, με: **i)** την μακροοικονομική συνεργασία, την διαχείριση των δημοσίων οικονομικών και με τον εσωτερικό και εξωτερικό έλεγχο, **ii)** την ενίσχυση της χρηστής διακυβέρνησης στον φορολογικό τομέα, **iii)** την συνεργασία σε περιβαλλοντικά θέματα και σε θέματα διαστημικής έρευνας, **iv)** την βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου για την ανάπτυξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, **v)** την βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος σε θέματα σχετικά με την εξόρυξη μεταλλευμάτων και βιομηχανικών ορυκτών **vi)** την αξιοποίηση της εμπειρογνωσίας για τις χρηματοπιστωτικές αγορές, **vii)** την ενθάρρυνση της πολιτικής στον οπτικοακουστικό τομέα (συμπααραγωγή κινηματογραφικών, τηλεοπτικών έργων, εκπαίδευση δημοσιογράφων κ.λπ. επαγγελματιών στον τομέα ενημέρωσης), **viii)** την ανάπτυξη περισσότερο ανταγωνιστικής τουριστικής βιομηχανίας, **ix)** την προώθηση της γεωργικής και αγροτικής ανάπτυξης, **x)** την διατήρηση και διαχείριση των έμβιων υδρόβιων πόρων και με την καταπολέμηση της παράνομης και ανεξέλεγκτης αλιείας, **xi)** την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών, **xii)** την προώθηση της συνεργασίας για την απασχόληση και την κοινωνική πολιτική (αξιοπρεπής εργασία, υγεία και ασφάλεια στο χώρο της εργασίας, ισότητα των φύλων και καταπολέμηση των διακρίσεων κ.λπ.), **xiii)** τη βελτίωση του επιπέδου ασφάλειας της δημόσιας υγείας και της προστασίας αυτής, **xiv)** την ενθάρρυνση της συνεργασίας για την εκπαίδευση και την επαγγελματική κατάρτιση, **xv)** την προαγωγή των ανταλλαγών σε πολιτιστικά θέματα, **xvi)** την προώθηση των αξιών του αθλητισμού και την καταπολέμηση των απειλών αυτού (ντόπινγκ, ρατσισμός, βία), **xvii)** την ανταλλαγή εμπειριών στον τομέα της κοινωνίας των πολιτών, **xviii)** την προώθηση της διασυνοριακής και περιφερειακής συνεργασίας και ιδίως στην ανάπτυξη των μειονεκτούντων περιοχών, **ixx)** την συμμετοχή της Ουκρανίας στους οργανισμούς και τα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

3.α. Τα μέρη καθιερώνουν τακτικό πολιτικό διάλογο και συμφωνούν να διαβουλεύονται για την επίλυση κάθε διαφοράς στους επιμέρους τομείς συνεργασίας ή να προσφεύγουν σε διαιτησία (σύσταση ειδικής ομάδας διαιτησίας αποτελούμενη από τρεις διαιτητές που ορίζουν τα μέρη), οι αποφάσεις της οποίας είναι δεσμευτικές για αυτά.

β. Προβλέπεται διαδικασία διαμεσολάβησης για την διευκόλυνση εξεύρεσης αμοιβαίας αποδεκτής λύσης σε κάθε διαφορά.

γ. Τα μέρη επιβαρύνονται με τα έξοδα, που απορρέουν από τη συμμετοχή τους στη διαιτησία και στη διαμεσολάβηση (αμοιβές διαιτητών, διαμεσολαβητή, μεταφράσεων κ.λπ.).

(άρθρο 2-452)

ΤΙΤΛΟΙ VI, VII

4. Ορίζεται ότι, η Ουκρανία λαμβάνει χρηματοδοτική βοήθεια μέσω των σχετικών μηχανισμών και μέσων χρηματοδότησης της Ε.Ε. σύμφωνα με τους ισχύοντες κανονισμούς, για την επίτευξη των στόχων της Συμφωνίας.

5.α. Καθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο, για τη συμμετοχή της Ουκρανίας στα όργανα της Ε.Ε., σε επίπεδο συνόδου κορυφής, σε υπουργικό επίπεδο και σε επίπεδο ανωτέρων υπαλλήλων.

- Στο πλαίσιο αυτό, συγκροτούνται: **i)** Συμβούλιο Σύνδεσης, που συνέρχεται σε υπουργικό επίπεδο, **ii)** Επιτροπή Σύνδεσης, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των μερών κυρίως σε επίπεδο ανωτέρων υπαλλήλων, οι αποφάσεις της οποίας είναι δεσμευτικές για τα μέρη και **iii)** Κοινοβουλευτική Επιτροπή Σύνδεσης, που απαρτίζεται από αντιπροσώπους των Κοινοβουλίων των μερών. Οι εν λόγω επιτροπές μπορούν να συγκροτούν υποεπιτροπές σύνδεσης.

β. Τα μέρη ενθαρρύνουν τακτικές συναντήσεις των εκπροσώπων της κοινωνίας των πολιτών, για την ενημέρωσή τους σχετικά με την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας.

- Προς τον σκοπό αυτό, θεσπίζεται πλατφόρμα της κοινωνίας των πολιτών, που απαρτίζεται από μέλη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (ΕΟΚΕ) και από εκπροσώπους της κοινωνίας των πολιτών της Ουκρανίας, ως φόρουμ συνάντησης και ανταλλαγής απόψεων.

6.α. Ρυθμίζονται διαδικαστικά θέματα σχετικά με την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας Σύνδεσης και συγκεκριμένα με: **i)** την διασφάλιση της πρόσβασης στα δικαστήρια και σε διοικητικά όργανα, **ii)** την διαδικασία της επίλυσης των διαφορών που προκύπτουν μεταξύ των μερών σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή αυτής, **iii)** τη λήψη μέτρων σε περίπτωση μη εκπλήρωσης των υποχρεώσεων των μερών, **iv)** τη σχέση της με άλλες διεθνείς συμφωνίες και διεθνή κείμενα κ.λπ..

β. Ορίζεται το πεδίο εδαφικής εφαρμογής της Συμφωνίας, η οποία συνάπτεται για αόριστο χρονικό διάστημα, με Θεματοφύλακα την Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ. Παρέχεται στα μέρη η δυνατότητα καταγγελίας της Συμφωνίας, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

δ. Παρατίθεται κατάλογος με τα Παραρτήματα και τα Πρωτόκολλα της κυρούμενης Συμφωνίας, τα οποία αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα αυτής, καθώς και η Κοινή Δήλωση των μερών.

(άρθρα 453-485)

B. Με το **άρθρο δεύτερο**, σε συνδυασμό με το **άρθρο 486** της κυρούμενης Συμφωνίας, προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής μετά των συνημμένων σε αυτήν Παραρτημάτων, Πρωτοκόλλων και της Κοινής Δήλωσης των μερών, καθώς και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται ενδεχόμενη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, στο βαθμό που δεν καλύπτεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, από: α) τη συμμετοχή της χώρας μας στους διάφορους τομείς συνεργασίας στο πλαίσιο της κυρούμενης Συμφωνίας, β) την συμμετοχή Ελλήνων εκπροσώπων / αντιπροσώπων σε διαβουλεύσεις και συναντήσεις, για την επίλυση διαφόρων θεμάτων που ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας, καθώς και στην Επιτροπή Σύνδεσης γ) την αντιμετώπιση των εξόδων διαιτησίας ή / και διαμεσολάβησης σε περίπτωση που η χώρα μας είναι διάδικο μέρος.

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από το εύρος συνεργασίας μεταξύ των μερών.

Τέλος, αναμένεται να προκύψουν οφέλη για την εθνική οικονομία, από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας και την εν γένει ενίσχυση της συνεργασίας της χώρας μας με την Ουκρανία.



Αθήνα, 27 Μαΐου 2015

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου