

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Ενσωμάτωση στην εθνική νομοθεσία: της Οδηγίας 2011/99/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Δεκεμβρίου 2011, περί της ευρωπαϊκής εντολής προστασίας, της απόφασης – πλαίσιο 2009/315/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου 2009 «Σχετικά με τη διοργάνωση και το περιεχόμενο της ανταλλαγής πληροφοριών που προέρχονται από το ποινικό μητρώο μεταξύ των κρατών μελών» και της απόφασης 2009/316/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 6^{ης} Απριλίου 2009 «Σχετικά με τη δημιουργία του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών Ποινικού Μητρώου (ECRIS) κατ' εφαρμογή του άρθρου 11 της απόφασης – πλαισίου 2009/315/ΔΕΥ».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΩΝ ΚΥΡΙΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ:

Με το νομοσχέδιο ενσωματώνονται στο Ελληνικό δίκαιο : α) η Οδηγία 2011/99/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011 «περί της ευρωπαϊκής εντολής προστασίας», οι διατάξεις της οποίας έχουν ως στόχο την επέκταση της προστασίας των προσώπων που διατρέχουν κίνδυνο σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΜΕΡΟΣ Α') και β) η απόφαση – πλαίσιο 2009/315/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου 2009 "σχετικά με τη διοργάνωση και το περιεχόμενο της ανταλλαγής πληροφοριών που προέρχονται από το ποινικό μητρώο μεταξύ των κρατών μελών" και η απόφαση 2009/316/ΔΕ του Συμβουλίου της 6^{ης} Απριλίου 2009 "σχετικά με τη δημιουργία του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών Ποινικού Μητρώου (ECRIS) κατ' εφαρμογή του άρθρου 11 της απόφασης – πλαισίου 2009/315/ΔΕΥ", οι διατάξεις των οποίων στοχεύουν στην εξασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας στους πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

μέσω της συστηματικής ανταλλαγής πληροφοριών που προέρχονται από ποινικά μητρώα των κρατών μελών, με ηλεκτρονικά μέσα (ΜΕΡΟΣ Β΄).

ΜΕΡΟΣ Α΄

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1.- Αναγκαιότητα: Τα μέτρα προστασίας που λαμβάνονται σε ένα κράτος-μέλος για την διαφύλαξη της σωματικής ή ψυχικής ακεραιότητας, της αξιοπρέπειας, της προσωπικής ελευθερίας ή της γενετήσιας ακεραιότητας, δεν είναι εκτελεστά σε άλλα κράτη μέλη. Με το παρόν νομοσχέδιο θεσπίζονται κανόνες που επιτρέπουν σε δικαστική ή ισοδύναμη αρχή ενός κράτους μέλους, όπου έχει εκδοθεί μέτρο προστασίας ενός προσώπου έναντι εγκληματικής πράξης άλλου προσώπου η οποία μπορεί να θέσει σε κίνδυνο τη ζωή, τη σωματική ή την ψυχική ακεραιότητα και αξιοπρέπεια, την προσωπική ελευθερία ή την γενετήσια ακεραιότητα του, να εκδώσει ευρωπαϊκή εντολή προστασίας που θα επιτρέψει σε αρμόδια αρχή άλλου κράτους μέλους να συνεχίσει να προστατεύει τον ενδιαφερόμενο στο άλλο κράτος μέλος, κατόπιν εγκληματικής συμπεριφοράς ή εικαζόμενης εγκληματικής συμπεριφοράς, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο του κράτους έκδοσης.

2.- Καταλληλότητα

2.1. Η Οδηγία που ενσωματώνεται με το παρόν σχέδιο νόμου, εντάσσεται στο πλαίσιο σειράς μέτρων για τα δικαιώματα των θυμάτων. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 10^{ης} Ιουνίου 2011 υιοθέτησε έναν «Οδικό Χάρτη» για την ενίσχυση των δικαιωμάτων και προστασία των θυμάτων, ιδίως σε ποινικές διαδικασίες. Στο πλαίσιο αυτό δημιουργήθηκε, μεταξύ άλλων, ένας μηχανισμός αμοιβαίας μεταξύ των κρατών μελών αναγνώρισης των αποφάσεων, που αφορούν μέτρα προστασίας των θυμάτων εγκληματικών πράξεων.

2.2. Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου έχουν άμεση εφαρμογή στο σύνολό τους, χωρίς να απαιτείται η προηγούμενη έκδοση προεδρικού διατάγματος ή κανονιστικής πράξης

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η ψήφιση του σχεδίου νόμου δεν θα επιφέρει οποιαδήποτε οικονομική επιβάρυνση ούτε θα έχει αρνητικές συνέπειες στην εθνική οικονομία.

4.Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αποσκοπούν α) στην προστασία προσώπου από εγκληματικές πράξεις τρίτου, που μπορεί να συνεπάγονται με οποιοδήποτε τρόπο κίνδυνο της ζωής, της σωματικής, ψυχικής ή γενετήσιας ακεραιότητάς του, όπως για παράδειγμα μέσω αποτροπής οποιασδήποτε παρενόχλησης, παρακολούθησης ή άλλων μορφών έμμεσου καταναγκασμού και β) στη διασφάλιση ότι η προστασία που παρέχεται σε ένα κράτος μέλος συνεχίζεται σε κάθε άλλο κράτος μέλος, όπου το πρόσωπο μεταβαίνει ή έχει μεταβεί.

5.- Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Συνέπεια της εφαρμογής του σχεδίου νόμου είναι η σύσταση και η δημιουργία ειδικής υπηρεσίας στις κατά τόπον εισαγγελίες πρωτοδικών ανά την επικράτεια, η οποία θα επιφορτισθεί με τα καθήκοντα, αφενός της διαβίβασης των ευρωπαϊκών εντολών προστασίας στην αρμόδια αρχή του κράτους εκτέλεσης (ενέργεια κράτους έκδοσης), αφετέρου της λήψης των αναγκαίων μέτρων για την αναγνώριση και εκτέλεση αντίστοιχων ευρωπαϊκών εντολών προστασίας κατόπιν διαβίβασής τους από την αρμόδια αρχή του κράτους έκδοσης (ενέργεια κράτους εκτέλεσης).

6. - Νομιμότητα

Άρθρα 2 παρ.1 και 5 του Συντάγματος.

7.- Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Έχουν τηρηθεί οι βασικοί νομοτεχνικοί κανόνες κατά τη διαμόρφωση των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Ενδεικτικά, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις έχουν διατυπωθεί στη δημοτική γλώσσα και κατά τρόπο λιτό, σαφή και άμεσο, έχει επιτευχθεί η παράθεση προγραμματικών διακηρύξεων και αιτιολογιών στο κείμενό τους, συνοδεύονται από σαφή και ειδική αιτιολογική έκθεση του περιεχομένου τους, των συνεπειών τους και των επιδιωκόμενων με αυτές σκοπών.

Στην νομοπαρασκευαστική επιτροπή συμμετείχαν Δικαστικές, Εισαγγελείς και καθηγητές από το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο.

ΜΕΡΟΣ Β΄

1. Αναγκαιότητα

1.1. Η ανάγκη βελτίωσης της διαδικασίας ανταλλαγής πληροφοριών ποινικού μητρώου επισημάνθηκε ως προτεραιότητα στην δήλωση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25ης και 26ης Μαρτίου 2004 και επιβεβαιώθηκε στο λεγόμενο πρόγραμμα της Χάγης που εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 4ης και 5ης Νοεμβρίου 2004 (ΕΕ C 53 της 3.3.2005, σελ. 1), συμπεριελήφθη δε μετά από ευρεία συζήτηση στο σχέδιο δράσης που ενέκριναν από κοινού το Συμβούλιο και η Επιτροπή στις 2 και 3 Ιουνίου 2005 (ΕΕ C 198 της 12.8.2005, σελ. 1). Εξάλλου, η ηλεκτρονική διασύνδεση των ποινικών μητρώων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης αναγνωρίστηκε ως πολιτική προτεραιότητα από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στα συμπεράσματά του της 21ης και 22ης Ιουνίου 2007.

Αποτέλεσμα όλων αυτών των προσπαθειών ήταν η Απόφαση-Πλαίσιο 2009/315/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 26ης Φεβρουαρίου 2009 «σχετικά με την διοργάνωση και το περιεχόμενο της ανταλλαγής πληροφοριών που προέρχονται από το ποινικό μητρώο μεταξύ των κρατών μελών» και η συμπληρωματική Απόφαση 2009/316/ΔΕ του Συμβουλίου της 6ης Απριλίου 2009 «σχετικά με τη δημιουργία του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών Ποινικού Μητρώου (ECRIS)».

1.2. Οι ανωτέρω αποφάσεις - πλαίσιο αποβλέπουν στη δημιουργία και ανάπτυξη ενός αποκεντρωμένου ηλεκτρονικού συστήματος ανταλλαγής πληροφοριών για τις καταδίκες μεταξύ των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στην καθιέρωση ενός ενιαίου τυποποιημένου μορφοτύπου που θα επιτρέπει την ανταλλαγή κατά τρόπο ομοιόμορφο, ηλεκτρονικό και επιδεκτικό ευχερούς μετάφρασης από ηλεκτρονικό υπολογιστή.

2. Καταλληλότητα

Η διαδικασία ανταλλαγής πληροφοριών σχετικά με τις καταδίκες που επιβάλλονται σε άλλα κράτη μέλη διέπεται επί του παρόντος από τα άρθρα 13 και 22 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης περί αμοιβαίας δικαστικής συνδρομής επί ποινικών υποθέσεων της 20ής Απριλίου 1959, που κυρώθηκε στη χώρα μας με το άρθρο πρώτο

του ν.δ. 4218/1961 (Α' 171). Ωστόσο, οι διατάξεις αυτές είναι πλέον ανεπαρκείς σε σχέση με τις απαιτήσεις της δικαστικής συνεργασίας σε έναν χώρο όπως η Ευρωπαϊκή Ένωση.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η ψήφιση του σχεδίου νόμου δεν θα επιφέρει οποιαδήποτε οικονομική επιβάρυνση ούτε θα έχει αρνητικές συνέπειες στην εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Η βελτίωση της ποιότητας των ανταλλαγών πληροφοριών μέσω του μηχανισμού ανταλλαγής πληροφοριών ποινικού μητρώου εξασφαλίζει ότι τα πρόσωπα που καταδικάζονται για σεξουαλικό αδίκημα σε βάρος παιδιών, εφόσον η καταδίκη αυτή καταχωρίζεται στο ποινικό μητρώο και εφόσον επιβάλλεται και η απαγόρευση άσκησης επαγγέλματος συνεπεία της καταδίκης, δεν μπορούν πλέον να αποκρύψουν την καταδίκη ή την απαγόρευση με σκοπό να ασκούν επαγγελματική δραστηριότητα σχετική με επίβλεψη παιδιών σε άλλο κράτος μέλος.

5. Νομιμότητα

Άρθρα 13 και 22 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης περί αμοιβαίας δικαστικής συνδρομής επί επί ποινικών υποθέσεων της 20ής Απριλίου 1959, που κυρώθηκε στη χώρα μας με το άρθρο πρώτο του ν.δ. 4218/1961 (Α' 171).

6. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

6.1. Τηρήθηκαν αυστηρά οι νομοτεχνικοί κανόνες που προβλέπονται στο εγχειρίδιο οδηγιών ενσωμάτωσης της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής.

6.2. Τροποποιείται το άρθρο 574 παράγραφος 2 του Κώδικα πολιτικής Δικονομίας

6.3. Με τον παρόντα νόμο διευκολύνεται η ανταλλαγή πληροφοριών ποινικού μητρώου μεταξύ των κρατών μελών και καθιερώνεται η εφαρμογή ενός ενιαίου τυποποιημένου μορφοτύπου που θα επιτρέπει την ανταλλαγή κατά τρόπο ομοιόμορφο, ηλεκτρονικό και επιδεκτικό ευχερούς μετάφρασης από ηλεκτρονικό υπολογιστή. Με τον τρόπο αυτό η διαδικασία ανταλλαγής πληροφοριών θα είναι ταχύτερη και αποτελεσματικότερη.

- 77 -

Στην νομοπαρασκευαστική επιτροπή συμμετείχαν Εισαγγελείς, Καθηγητές από το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο και υπάλληλοι απασχολούμενοι με το ποινικό μητρώο και την πληροφορική.