

88



Αριθμ. 101/14/2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

## ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Αυτοτελής Υπηρεσία Ελέγχου Νομιμότητας ο.τ.α. – Οικονομική Βιωσιμότητα και Αυτοτέλεια ο.τ.α. – Κανόνες Δημοσιονομικής Διαχείρισης και άλλες διατάξεις θεμάτων Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (ο.τ.α.), καθώς και λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Ειδικότερα:

### Ι. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

Τροποποιούνται ορισμένες διατάξεις του ν.3852/2010 (ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ) και ρυθμίζονται εκ νέου θέματα σχετικά με την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας των Ο.Τ.Α.. Συγκεκριμένα, προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1.α. Ιδρύεται, στην έδρα κάθε Περιφέρειας, Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. (Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α.), η οποία υπάγεται, εφεξής, απευθείας στον αρμόδιο Υπουργό και επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες αυτής. (Σήμερα, λειτουργούν Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. στην έδρα κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης και υπάγονται στον οικείο Γενικό Γραμματέα).

β. Επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες και η διαδικασία διορισμού (δημοσίευση προκήρυξης κ.λπ.) του Προϊσταμένου (Ελεγκτής Νομιμότητας) κάθε μίας από τις ανωτέρω Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α., ο οποίος λαμβάνει τις πάσης φύσεως αποδοχές του Γενικού Διευθυντή Υπουργείου.

Διευκρινίζεται ότι, το χρονικό διάστημα της πενταετούς θητείας του Ελεγκτή Νομιμότητας, η οποία μπορεί να ανανεώνεται μία φορά μόνο ισόχρονα, θεωρείται χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στην οργανική του θέση και στο βαθμό που κατέχει, για όλα τα υπαλληλικά, εργασιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα.

Οι εν λόγω ρυθμίσεις ισχύουν και για την περίπτωση που την ανωτέρω θέση καταλαμβάνει δικηγόρος του δημοσίου ή ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α., ο οποίος

αποσπάται από την οργανική του θέση και λαμβάνει μόνο τις αποδοχές του Ελεγκτή Νομιμότητας.

γ. Καθορίζονται, επίσης, εκ νέου τα προσόντα του προσωπικού που στελεχώνει τις Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α.. Η σύσταση των θέσεων προσωπικού κατά κλάδο, ειδικότητα και αριθμό πραγματοποιείται με π.δ/γμα, σύμφωνα με τις ισχύουσες σχετικές διατάξεις (άρθρο 222 ν.3852/2010).

δ. Επαναπροσδιορίζεται η διάρθρωση και η λειτουργία της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., η οποία, εφεξής, είναι ενιαία για όλες τις Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. και συγκεκριμένα:

i) Κάθε Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. έχει δικό της οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας, το δε προσωπικό αυτής δεν αποτελεί προσωπικό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

ii) Αυξάνονται από δύο (2) σε τρία (3) τα Τμήματα της Διεύθυνσης Εποπτείας ο.τ.α. και

iii) Συνιστάται σε κάθε Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. Γραφείο Ελεγκτή Νομιμότητας και Αυτοτελές Τμήμα Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης, υπαγόμενο στον Ελεγκτή Νομιμότητας. (Κατά τα ισχύοντα, υφίστανται Γραφεία Εποπτείας ο.τ.α. σε κάθε νομό των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων). **(άρθρα 1-4)**

2.α. Ορίζεται ως αρμόδιο για θέματα υπηρεσιακής κατάστασης των Ελεγκτών Νομιμότητας, το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων των δημοσίων υπηρεσιών (άρθρο 160 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007).

β. Περαιτέρω, επανακαθορίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α., ιδίως όσον αφορά στις μεταθέσεις αυτού, καθώς και ζητήματα σχετικά με τα πειθαρχικά όργανα και τις αρμοδιότητες αυτών, τους ελέγχους που διενεργεί η ανωτέρω Υπηρεσία κ.λπ. **(άρθρα 5-8)**

3. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα στελέχωσης της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.. Μεταξύ άλλων:

α. Προβλέπεται η μετάταξη αυτοδίκαια, στις Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. του προσωπικού που υπηρετούσε την 1/5/2015 στις Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στην έδρα κάθε Περιφέρειας και είχε ελεγκτικά και πειθαρχικά καθήκοντα.

- Το προαναφερόμενο προσωπικό κατατάσσεται στις θέσεις του οικείου οργανισμού κάθε Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. και, μέχρι την έκδοση αυτού, σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις αντίστοιχης κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας.

- Στην περίπτωση που οι θέσεις προσωπικού των Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. καλύπτονται με μετατάξεις μονίμων υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α., αυτή διενεργείται κατά παρέκκλιση, με κ.υ.α. και εφόσον δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις, με σύσταση προσωποπαγών θέσεων.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στο προσωπικό της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων να αποσπάται, με αίτησή του, έως πέντε έτη, σε Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α., κατά παρέκκλιση της κείμενης σχετικής νομοθεσίας.

γ. Προβλέπεται η διοικητική υποστήριξη της Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. έως την επαρκή στελέχωσή της από τις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

δ. Ορίζεται ότι, μετά την παρέλευση ενός έτους από την έναρξη λειτουργίας των Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α., για τις ανωτέρω μετατάξεις – αποσπάσεις από και προς αυτές, έχουν εφαρμογή οι κείμενες γενικές και ειδικές διατάξεις, υπό τις οριζόμενες επιφυλάξεις.

ε. Συγκροτείται, με υπουργική απόφαση, Επιτροπή για τη σύνταξη «Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των Ο.Τ.Α.».

**(άρθρα 9 και 10)**

4. Εισάγονται διατάξεις μεταβατικού χαρακτήρα σχετικά με τη λειτουργία των Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. έως την επαρκή τους στελέχωση. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι το προσωπικό που μετατάσσεται στις Α.Υ.Ε. Ο.Τ.Α. δεν μπορεί να λαμβάνει αποδοχές κατώτερες του συνόλου των αποδοχών που λάμβανε στην προηγούμενη θέση του.

**(άρθρο 11)**

## **II. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ**

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οικονομική βιωσιμότητα και αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. Ειδικότερα:

1.α. Συνιστάται, στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, διαρκής Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών, με τίτλο «Επιτροπή Οικονομικής Ανασυγκρότησης Ο.Τ.Α.» (εφεξής «Επιτροπή»), η οποία συγκροτείται με υπουργική απόφαση και αντικαθιστά το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. που λειτουργεί σήμερα.

β. Καθορίζεται ο σκοπός και το έργο της Επιτροπής (διαχρονική παρακολούθηση των οικονομικών μεγεθών των Ο.Τ.Α., μέριμνα για τον εξορθολογισμό της οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων αυτών, παροχή εισηγήσεων σχετικά με τις ενδεικνυόμενες δημοσιονομικές πολιτικές για τη διασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας αυτών κ.λπ.).

γ. Καθορίζεται η σύνθεση της Επιτροπής, η οποία αποτελείται, εφεξής από δεκατρία (13) τακτικά μέλη (αντί δέκα (10) του Παρατηρητηρίου), τα οποία απολαμβάνουν πλήρους ανεξαρτησίας γνώμης και ψήφου και ελέγχονται μόνο για παράνομες πράξεις ή παραλείψεις τους που οφείλονται σε δόλο ή βαριά αμέλεια.

Η Επιτροπή επικουρείται στο έργο της από τρεις (3) (αντί δύο (2) που ισχύει) υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης και εξακολουθεί να υποβοηθείται στο έργο της με αποσπάσεις και μετατάξεις εξειδικευμένου προσωπικού κατά παρέκκλιση της κείμενης σχετικής νομοθεσίας.

- Η αποζημίωση του Προέδρου, των μελών και των Γραμματέων της Επιτροπής καθορίζεται με κ.υ.α..

δ. Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο λειτουργίας της Επιτροπής (κλήση αιρετών εκπροσώπων σε ακρόαση ή διαβούλευση, αναζήτηση στοιχείων, συνεργασία με αρμόδιες κατά περίπτωση αρχές κ.λπ.).

ε. Εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες της Επιτροπής, όσον αφορά στην παρακολούθηση της κατάρτισης και της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων και ειδικότερα:

i) Παρέχεται η δυνατότητα αναπροσαρμογής, με υπουργική απόφαση, του ανώτατου ποσοστού επιτρεπόμενης αρνητικής απόκλισης (10%) από τους τιθέμενους τριμηνιαίους δημοσιονομικούς στόχους του Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης (Ο.Π.Δ.). Επιπλέον, μεταξύ άλλων, προσδιορίζονται:

αα) οι παράμετροι και τα οικονομικά μεγέθη που λαμβάνονται υπόψη για τον έλεγχο του βαθμού επίτευξης των δημοσιονομικών στόχων, τον εντοπισμό αποκλίσεων αρνητικού χαρακτήρα και την αξιολόγηση της πορείας εκτέλεσης του προϋπολογισμού από την Επιτροπή,

ββ) οι παράμετροι που δύνανται να επηρεάζουν τη βιωσιμότητα των Ο.Τ.Α..

ii) Επανακαθορίζονται τα οικονομικά μεγέθη και στοιχεία που καταγράφονται αναλυτικά στις εκθέσεις που συντάσσει η Επιτροπή στις οριζόμενες περιπτώσεις αδυναμίας κατάρτισης ισοσκελισμένου προϋπολογισμού από τους Ο.Τ.Α. ή τα νομικά πρόσωπα αυτών, οι οποίοι προτείνουν τις αναγκαίες παρεμβάσεις, προκειμένου να καταστεί δυνατή η χρηματοδότησή τους από τον Λογαριασμό Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α. για το μέρος ή το σύνολο του υπολειπόμενου για την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού του ποσού, το οποίο δεν μπορεί να καλυφθεί με συνομολόγηση δανείου. **(άρθρα 12 και 13)**

2. Ορίζεται ότι, ο Λογαριασμός Εξυγίανσης των Ο.Τ.Α., που υφίσταται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (άρθρο 76 παρ. 8 του ν. 4316/2014), καταργείται και το υπόλοιπο αυτού, μεταφέρεται στο Λογαριασμό Οικονομικής Ενίσχυσης Ο.Τ.Α., που συνιστάται στο Ταμείο για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α., με στόχο την ισοσκέλιση του προϋπολογισμού αυτών. Ο λογαριασμός αυτός χρηματοδοτείται, εφεξής, σε ετήσια βάση από τους ΚΑΠ σε ποσοστό 2% (αντί 4% που ισχύει σήμερα).

- Κατά τα λοιπά, εξακολουθούν να ισχύουν όσα προβλέπονταν για το μεταφερόμενο λογαριασμό (δυνατότητα χρηματοδότησης από τον Κρατικό Προϋπολογισμό ανάλογα με τις δυνατότητές του, ίδιο καθεστώς τόκων, μη καταβολή προμήθειας στο ανωτέρω Ταμείο για τα ποσά που κινούνται μέσω του εν λόγω λογαριασμού κ.λπ.).

**(άρθρο 14)**

3.α. Προβλέπεται η σύναψη προγραμματικής συμφωνίας οικονομικής υποστήριξης μεταξύ Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου φορέα για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον υπό ψήφιση νόμο.

β. Στην ανωτέρω Συμφωνία ορίζονται ο σκοπός, το αντικείμενο, το περιεχόμενο και η οικονομική αποτίμηση των παρεμβάσεων των αρχών

τοπικής αυτοδιοίκησης, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθεί η χρηματοδότηση, το ποσό και η ροή αυτής, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των μερών, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της Συμφωνίας και η διάρκειά της.

γ. Ορίζεται η Επιτροπή ως το αρμόδιο όργανο για την παρακολούθηση της εφαρμογής της προγραμματικής συμφωνίας και ρυθμίζονται θέματα δημοσιότητας των προαναφερόμενων Προγραμματικών Συμφωνιών και προσυμβατικού ελέγχου αυτών από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

δ. Ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις Εκθέσεις της Επιτροπής για τα αποτελέσματα εκτέλεσης των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των τυχόν συναφθεισών Προγραμματικών Συμφωνιών, με βάση τα οριζόμενα οικονομικά στοιχεία.

ε. Περαιτέρω, επαναδιατυπώνονται διατάξεις σχετικά με το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης (Ο.Π.Δ.) και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής στο πλαίσιο αυτού. **(άρθρα 15-17)**

### **III. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ**

Ρυθμίζονται θέματα ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και προσωπικού των ο.τ.α. Μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα εξής:

1.α. Επιβάλλεται και στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ) η υποχρέωση να ενημερώνουν το Ηλεκτρονικό Μητρώο Προσωπικού Φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα θέματα (στοιχεία, χρόνος και τρόπος ενημέρωσης κ.λπ.) καθορίζονται με υπουργική απόφαση.

β. Επιβάλλονται, με υπουργική απόφαση, στους υπεύθυνους και υπόχρεους φορείς, σε περίπτωση μη ενημέρωσης ή ελλιπούς ή καθυστερημένης ενημέρωσης του Μητρώου, αναστολή έγκρισης πρόσληψης προσωπικού ή/και παρακράτηση ή μη απόδοση μέρους ή συνόλου των ΚΑΠ στον υπεύθυνο ο.τ.α. και η αναστολή επιχορήγησης /ενίσχυσης αυτού από τον κρατικό προϋπολογισμό.

γ. Επίσης, στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης τηρείται ηλεκτρονική βάση δεδομένων με τα βασικά στοιχεία των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των ο.τ.α. Ομοίως, με υπουργική απόφαση ρυθμίζονται όλα τα συναφή θέματα (περιεχόμενο βάσης δεδομένων, υποχρεώσεις τήρησης, κυρώσεις κ.λπ.).

δ. Επιτρέπεται η διασύνδεση των αρμοδίων υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ-ΑΣ) με τις αντίστοιχες τους Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, προκειμένου τα δεδομένα του Εθνικού Δημοτολογίου, του Εθνικού Ληξιαρχείου και των Αστυνομικών Ταυτοτήτων να είναι προσβάσιμα από τα πληροφοριακά συστήματα των εν λόγω υπηρεσιών. **(άρθρο 18 – 20)**

2. Παρέχεται η δυνατότητα σύστασης θέσης μετακλητού Γενικού Γραμματέα και στους Δήμους με πληθυσμό πάνω από 10.000 κατοίκους, η οποία γίνεται με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους. (Σήμερα, το πληθυσμιακό όριο είναι πάνω από 20.000 κατοίκους). **(άρθρο 21)**

**3.α.** Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων ν.π.δ.δ. και ανωνύμων εταιρειών που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, σε ο.τ.α. α' βαθμού και ν.π.δ.δ. αυτών, για την αντιμετώπιση σοβαρών και επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών. Η μισθοδοσία του προσωπικού κατά τη διάρκεια της απόσπασης βαρύνει το φορέα υποδοχής.

**β.** Απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου που έχει επιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας, ενώ εάν επιλεγεί κατά τη διάρκεια της απόσπασης, επέρχεται αυτοδίκαιη παύση αυτής. **(άρθρο 22)**

**4.α.** Οι πράξεις πρόσληψης και ανανέωσης των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) των ο.τ.α. ισχύουν από την ημερομηνία πρόσληψης ή λήξης της ανανεούμενης σύμβασης.

**β.** Καταργείται η ισχύουσα διαδικασία για την πρόσληψη προσωπικού με αυτεπιστασία από Δήμους, συνδέσμους και ν.π.δ.δ. αυτών και επαναφέρεται η διαδικασία που ίσχυε πριν την εφαρμογή του άρθρου 40 παρ. 6 του ν. 4024/2011. **(άρθρο 23)**

**5.α.** Επεκτείνεται και για τα διδακτικά έτη 2015 – 2016 και 2016 – 2017, η δυνατότητα ανάθεσης, από το Υπουργείο Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων, σε καθαριστές/καθαρίστριες ή συνεργεία καθαρισμού με σύμβαση μίσθωσης έργου, ο καθαρισμός των σχολικών μονάδων α/θμιας και β/θμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

- Η δυνατότητα κατάρτισης των εν λόγω συμβάσεων από τους οικείους Δήμους μετατίθεται για το διδακτικό έτος 2017 – 2018. Η διαδικασία κατανομής κατ' αναλογία στους Δήμους, της ειδικής πίστωσης που εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την αντιμετώπιση της προκαλούμενης δαπάνης, γίνεται εφεξής χωρίς ενημέρωση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

**β.** Επιτρέπεται και για τη στελέχωση των δημοτικών κατασκευών, η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση εργασίας ι.δ.ο.χ., χωρίς την έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, για την κάλυψη κατεπειγουσών εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών. **(άρθρο 24)**

**6.α.** Ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με τη διάρκεια της απόσπασης προσωπικού στα γραφεία Περιφερειάρχων και Αντιπεριφερειάρχων, και του ειδικού επιστημονικού προσωπικού στην Ένωση Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝΠΕ), καθώς και θέματα αμοιβαίων μετατάξεων μεταξύ των υπαλλήλων των Περιφερειών.

**β.** Καταργείται η προϋπόθεση της προηγούμενης έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ, για τη μετάταξη ή μεταφορά προσωπικού με σκοπό την πλήρωση θέσεων των ο.τ.α. α' και β' βαθμού.

**γ.** Τίθεται προθεσμία έξι μηνών, από την εγκριτική απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, για την πρόσληψη προσωπικού σε υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα, καθώς και προσωπικού αμιγώς αμειβόμενου από την καταβολή αντιτίμου και λοιπών καταβολών. Μετά την παρέλευση της

προθεσμίας, οι σχετικές συμβάσεις δεν επιτρέπεται να συναφθούν και απαιτείται νέα έγκριση της Επιτροπής. **(άρθρα 25 - 28)**

**7.α.** Επιτρέπεται η τροποποίηση, με αύξηση του ωραρίου εργασίας μέχρι το ανώτατο όριο πλήρους απασχόλησης, συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.) μειωμένου ωραρίου που προέκυψαν κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 11 του π.δ 164/2004. Αντίστοιχα, αυξάνονται και οι πάσης φύσεως αποδοχές των εν λόγω συμβασιούχων.

**β.** Μειώνεται στις 30 ώρες την εβδομάδα (αντί 40 που ισχύει), το ωράριο εργασίας του προσωπικού του κλάδου Νηπιαγωγών, Βρεφονηπιοκόμων και συναφών κλάδων των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών.

**(άρθρο 39)**

#### **IV. ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ**

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οικονομική λειτουργία των ο.τ.α., καθώς και λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Ειδικότερα, προβλέπονται τα εξής:

**1.α.** Οι διατάξεις, σχετικά με την επιβολή υπέρ των Δήμων τέλους (0,5%) επί των ακαθάριστων εσόδων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, προσαρμόζονται προς την ισχύουσα υγειονομική διάταξη και ορίζεται ρητά ότι, το εν λόγω τέλος δεν επιβάλλεται στις καντίνες που αδειοδοτούνται από την Περιφέρεια για υπαίθριο πλανόδιο εμπόριο.

**β.** Αναδιατυπώνονται οι διατάξεις του άρθρου 32 του ν.4304/2014 αναφορικά με τη βεβαίωση χρηματικών αξιώσεων των ο.τ.α., από φόρους, τέλη κ.λπ. και ορίζεται ρητά ότι για την είσπραξη αυτών εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας σχετικά με τη μη απόδοση ή την ανακριβή απόδοση φόρων κ.λπ.

**γ.** Επαναφέρεται σε ισχύ η διάταξη της παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993, σύμφωνα με την οποία, για τη μεταβίβαση ακινήτου, ο πωλητής υποχρεούται να προσκομίζει στο συμβολαιογράφο βεβαίωση ότι δεν οφείλεται το προβλεπόμενο υπέρ του οικείου Δήμου τέλος ακίνητης περιουσίας.

**(άρθρα 30, 31)**

**2.** Επανακαθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού του φόρου μπίρας και η διαδικασία είσπραξης αυτού υπέρ των Δήμων. Συγκεκριμένα, ορίζεται ότι :

- Ο φόρος επιβάλλεται επί του προϊόντος της μπίρας, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 86 του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα (ΕΤΚ), καθίσταται απαιτητός κατά το χρόνο θέσης σε ανάλωση αυτής και καθορίζεται σε ποσοστό 10% επί του Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης (ΕΦΚ) μπίρας, που προβλέπεται στο άρθρο 87 του ίδιου Κώδικα.

- Ο φόρος βεβαιώνεται και εισπράττεται μαζί με τον ΕΦΚ μπίρας από τις Τελωνειακές Αρχές, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

- Τα εισπραττόμενα έσοδα από τον προαναφερόμενο φόρο κατανέμονται, με υπουργική απόφαση, στους δήμους και διατίθενται, αποκλειστικά, για την

κάλυψη των σχετικών δαπανών υλοποίησης δράσεων ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης των πολιτών σχετικά με την ανακύκλωση απορριμμάτων που παράγονται από την κατανάλωση μπίρας.

- Η ανωτέρω ρύθμιση αρχίζει να ισχύει δυο μήνες μετά τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρο 32)**

**3.α.** Παρέχεται η δυνατότητα, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις, στα δημοτικά ιδρύματα, τα ν.π.δ.δ. και τους συνδέσμους αυτών να αναθέτουν σε εξωτερικό συνεργάτη – λογιστή, κάθε ενέργεια για την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος.

**β.** Διευκρινίζεται ότι, σε περίπτωση κατάργησης δημοτικού νομικού προσώπου, τα κινητά και ακίνητα περιουσιακά στοιχεία του περιέρχονται στο δήμο που το συνέστησε, ο οποίος υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις, συμπεριλαμβανόμενων και των εκκρεμών δικών. **(άρθρα 33 – 34)**

**4.** Επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, η πληρωμή των μνημονευόμενων δαπανών των Περιφερειών που πραγματοποιήθηκαν χωρίς την τήρηση των διατάξεων περί διάθεσης των πιστώσεων και ανάληψης υποχρέωσης και οι οποίες αφορούν στην καταβολή διατροφικών επιδομάτων νεφροπαθών και μεταμοσχευμένων, την αποκατάσταση ζημιών από σεισμούς στο Ν. Κεφαλληνίας, οδοιπορικά έξοδα υπαλλήλων, καθώς και δαπάνες που διενεργήθηκαν πριν την καταχώρηση του προϋπολογισμού τους στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Δημοσιονομικής Διαχείρισης (Ο.Π.Σ.Δ.Π.). **(άρθρο 35)**

**5.** Ορίζεται ότι, τα ποσά που αφορούν δαπάνες κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, φυσικού αερίου και ύδρευσης των δημοτικών ν.π.δ.δ., συμπεριλαμβανομένων των σχολικών επιτροπών, και εξοφλούνται από τον δήμο, που τα έχει συστήσει, παρακρατούνται και συμψηφίζονται με τους προς απόδοση από το δήμο προβλεπόμενους πόρους υπέρ αυτών.

- Τυχόν συμψηφισμοί που διενεργήθηκαν μέχρι την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου σε εκτέλεση αποφάσεων δημοτικού συμβουλίου, θεωρούνται ότι διενεργήθηκαν νόμιμα. **(άρθρο 36)**

**6.α.** Επιτρέπεται η έκδοση, από τις οικονομικές υπηρεσίες των ο.τ.α., τακτικών ή συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, για την απεικόνιση και τακτοποίηση εκκρεμοτήτων διαχειριστικού περιεχομένου που χρονίζουν στους ο.τ.α, κατασχέσεων σε βάρος των ο.τ.α. που τηρούνται στις Τράπεζες και παρακρατήσεων μέρους των επιχορηγήσεων και των εσόδων που αποδίδονται στους ο.τ.α. από την Κεντρική Διοίκηση.

- Καθορίζεται αναλυτικά η σχετική διαδικασία και παρέχεται η δυνατότητα τακτοποίησης, με την ίδια διαδικασία λοιπών κατηγοριών εκκρεμοτήτων δημοσιονομικής διαχείρισης των ο.τ.α.

**β.** Ορίζεται ότι, συμψηφιστικά εντάλματα πληρωμής που έχουν εκδοθεί από ο.τ.α. πριν από την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, είναι ισχυρά και

παράγουν έννομα αποτελέσματα, χωρίς να απαιτείται η επανάληψη της προβλεπόμενης διαδικασίας. **(άρθρο 37)**

**7.α.** Παρέχεται η δυνατότητα στους ο.τ.α. να μεταφέρουν πιστώσεις από έργο σε έργο ή σε άλλο κωδικό αριθμό εξόδου, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

**β.** Επιβάλλεται και στις δημοτικές και περιφερειακές επιχειρήσεις, στις ΔΕΥΑ και στα περιφερειακά ταμεία ανάπτυξης η υποχρέωση ενημέρωσης με τα οικονομικά τους στοιχεία των βάσεων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. (Σήμερα, η υποχρέωση αυτή ισχύει κατά βάση για τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού και τα ν.π.δ.δ. αυτών).

Σε περίπτωση μη τήρησης της εν λόγω υποχρέωσης, μπορεί να επιβάλλεται, ως κύρωση, η παρακράτηση ή η μη απόδοση μέρους ή του συνόλου των ΚΑΠ στον οικείο ο.τ.α.

**γ.** Παρατείνεται έως 31/12/2015 η διάρκεια του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ (η προηγούμενη παράταση έληξε την 31/12/2014). **(άρθρα 38 - 40)**

**8.α.** Επιτρέπεται και ανά Περιφερειακή Ενότητα, η σύσταση επιτροπής για το καθορισμό του τιμήματος κατά την εκποίηση ακινήτων (άρθρο 13 του π.δ. 242/1996). (Σήμερα, συγκροτούνται σε επίπεδο Περιφέρειας).

- Αποφάσεις συγκρότησης επιτροπών ανά Περιφερειακή Ενότητα, που εκδόθηκαν πριν την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, θεωρούνται νόμιμες.

**β.** Τίθεται νέα προθεσμία για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων όσων αναγνωρίστηκαν δικαιούχοι δημοτικών ή κοινοτικών οικοπέδων κατ' εφαρμογή του άρθρου 187 του ν. 3463/2006.

**γ.** Διευρύνονται οι κατηγορίες δικαιούχων μειωμένων δημοτικών τελών και φόρων ή απαλλαγής από αυτούς, με την προσθήκη των τρίτεκνων, των μονογονεϊκών οικογενειών, των μακροχρονίων ανέργων, οι δικαιούχοι του ν.4325/2015 κ.λπ.

- Επίσης, θεσπίζονται κοινωνικά τιμολόγια ΔΕΥΑ για συνταξιούχους και νέους επαγγελματίες. **(άρθρα 41 - 43)**

**9.** Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη λειτουργία των κοιμητηρίων και την επιλογή του τόπου ενταφιασμού προσώπων.

- Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι, η δυνατότητα ανάθεσης σε τρίτους των υπηρεσιών περιποίησης των τάφων ανήκει στην αρμοδιότητα των οικείων Δήμων και γίνεται σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία. Οι εν λόγω υπηρεσίες παρέχονται έναντι καταβολής, στις αρμόδιες υπηρεσίες των δήμων, δικαιωμάτων ή τελών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρα 44, 45)**

**10.** Τροποποιούνται, από την ημερομηνία έναρξης ισχύος τους (11/5/2015), οι διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 4325/2015 και ορίζονται ρητά οι κατηγορίες εργαζομένων στην καθαριότητα δημοσίων υπηρεσιών, ανεξάρτητων αρχών, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α., για τις οποίες επιτρέπεται η παράταση, έως την 31/12/2015,

υπαρχουσών συμβάσεων ή η σύναψη νέων ατομικών συμβάσεων μέχρι την ίδια ημερομηνία, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων.

- Το προαναφερόμενο προσωπικό που θα συνάψει ατομικές συμβάσεις μίσθωσης έργου υπάγεται στην ασφάλιση του ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, κατ' εξαίρεση των διατάξεων του άρθρου 46 του ν. 3996/2011 που προβλέπουν την υποχρεωτική ασφάλιση στον ΟΑΕΕ για αυτήν την κατηγορία προσωπικού.

**(άρθρο 46)**

**11.** Περιλαμβάνονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που καταργούνται με τον υπό ψήφιση νόμο, οι οποίες αναφέρονται στο Ειδικό Πρόγραμμα Εξυγίανσης των ο.τ.α., το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ο.τ.α., καθώς και σε κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή ρυθμίζει διαφορετικά το αντικείμενο του υπό ψήφιση νόμου.

**(άρθρο 48)**

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

**1.** Ετήσια δαπάνη ύψους **150.300 ΕΥΡΩ** περίπου, από την καταβολή επιδομάτων θέσης ευθύνης στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων στις νέες Α.Υ.Ε. ο.τ.α. (6 Προϊστάμενοι Διεύθυνσης και 38 Προϊστάμενοι Τμήματος). **(άρθρα 1 και 4)**

**2.** Ετήσια δαπάνη, από την: **α)** αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων των νέων Α.Υ.Ε. ο.τ.α. (λογαριασμοί, μισθώματα, γραφική ύλη κ.λπ.), **(άρθρα 1 και 4)**

**β)** καταβολή αποδοχών στους Προϊσταμένους των νέων Α.Υ.Ε. ο.τ.α. (6 επιπλέον Ελεγκτές Νομιμότητας), η οποία εκτιμάται, κατ' ανώτατο όριο, στο ποσό των **275.100 ΕΥΡΩ** περίπου, στην περίπτωση που οι θέσεις αυτών καλυφθούν από τον ιδιωτικό τομέα. **(άρθρο 2)**

**γ)** σύσταση θέσεων προσωπικού στις Α.Υ.Ε. ο.τ.α. στην έδρα κάθε Περιφέρειας και την ως εκ τούτου κάλυψη της μισθοδοσίας αυτού. Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από την έκδοση σχετικού π.δ/τος, **(άρθρο 3)**

**δ)** καταβολή αποζημίωσης στα επιπλέον τρία (3) τακτικά μέλη και τους Γραμματείς της Επιτροπής Οικονομικής Ανασυγκρότησης ο.τ.α. **(άρθρο 12 παρ.4 και 5, σε συνδυασμό με την παρ.10 του ίδιου άρθρου)** Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από την έκδοση σχετικής κ.υ.α.

**3.** Δαπάνη, από τη: **α)** σύναψη προγραμματικής συμφωνίας οικονομικής υποστήριξης μεταξύ Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου φορέα για τη χρηματοδότηση των Ο.Τ.Α. και των νομικών

τους προσώπων. (άρθρο 15) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα,

β) σύναψη συμβάσεων για την καθαριότητα των σχολικών μονάδων α/θμιας και β/θμιας εκπαίδευσης, για τα σχολικά έτη 2015 – 2016 και 2016 – 2017. Η δαπάνη αυτή εκτιμάται στο ποσό των **35 εκατ. Ευρώ**, κατ' έτος. (άρθρο 24 παρ. 1)

4. Εφάπαξ δαπάνη, από την προμήθεια του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού για τις νέες Α.Υ.Ε. ο.τ.α. (άρθρα 1 και 4)

5. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν:

α) διεξαγωγή περισσότερων ελέγχων κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 και την ως εκ τούτου καταβολή των εξόδων μετακίνησης στους υπαλλήλους που διενεργούν τους ελέγχους αυτούς,

β) σύσταση προσωποπαγών θέσεων στις ΑΥΕ ο.τ.α., για την τοποθέτηση του μετατασσόμενου σε αυτές προσωπικού, στην περίπτωση που δεν υπάρχουν κενές οργανικές θέσεις και την ως εκ τούτου καταβολή μισθοδοσίας σε αυτό, (άρθρο 9 παρ.2)

γ) καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Επιτροπής, που συγκροτείται με υπουργική απόφαση, για τη σύνταξη του Κανονισμού διαδικασιών ελέγχου των αποφάσεων των ο.τ.α. (άρθρο 10 παρ.3)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και την έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

## **II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' και β' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, κατά περίπτωση**

Ενδεχόμενη δαπάνη, από την κάλυψη του κόστους: i) ενημέρωσης, από τους υπόχρεους φορείς, των βάσεων δεδομένων που τηρούνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ii) διασύνδεσης των πληροφοριακών συστημάτων των υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ. και του προαναφερόμενου Υπουργείου. (άρθρα 18 – 20)

## **III. Επί του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' βαθμού ή/και των ο.τ.α. β' βαθμού, καθώς και των μνημονευόμενων νομικών προσώπων, κατά περίπτωση**

1. Ετήσια πρόσθετη δαπάνη των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού και των νομικών τους προσώπων, από την καταβολή πρόσθετων αποδοχών στο προσωπικό, που απασχολείται στους εν λόγω φορείς με συμβάσεις μειωμένου χρόνου, λόγω της αύξησης του ωραρίου εργασίας αυτών ως του ανώτατου ορίου πλήρους απασχόλησης. (άρθρο 29 παρ. 1)

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη των προϋπολογισμών: **α)** ο.τ.α. α' βαθμού, από την καταβολή μισθοδοσίας στα πρόσωπα που θα καταλάβουν τις θέσεις Γενικού Γραμματέα που τυχόν θα συσταθούν σε δήμους με πληθυσμό πάνω από 10.000 έως 20.000 κατοίκων. Η δαπάνη αυτή η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός θέσεων κ.λπ.), εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο ότι θα ανέλθει στο ποσό των **1.800.000 Ευρώ** περίπου ετησίως, κατ' ανώτατο όριο, **(άρθρο 21)**

**β)** ο.τ.α. α' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών, από την καταβολή μισθοδοσίας αποσπώμενου προσωπικού, σε περίπτωση που προέρχεται από φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης, **(άρθρο 22)**

**γ)** ο.τ.α. α' βαθμού και β' βαθμού, από τη δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού, για τη στελέχωση των δημοτικών κατασκευών, **(άρθρο 24 παρ. 2)**

**δ)** των δημοτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, από τυχόν πρόσληψη επιπλέον προσωπικού για την κάλυψη των αναγκών τους, λόγω μείωσης του εβδομαδιαίου ωραρίου εργασίας (από 40 σε 30) του προσωπικού των κλάδων Βρεφονηπιοκόμων και συναφών κλάδων, **(άρθρο 29 παρ.2)**

**ε)** ο.τ.α. β' βαθμού, από την αύξηση του αριθμού των Επιτροπών Εκτίμησης Ακινήτων λόγω σύστασης αυτών, εφεξής, ανά Περιφερειακή Ενότητα και την ως εκ τούτου καταβολή αποζημίωσης στα μέλη αυτών, **(άρθρο 41)**

**στ)** ο.τ.α. α' βαθμού, από τη δυνατότητα ανάθεσης σε τρίτους των υπηρεσιών περιποίησης κοιμητηρίων. **(άρθρο 44)**

3. Δαπάνη των προϋπολογισμών των: **α)** ο.τ.α. α' βαθμού και των μνημονευόμενων νομικών προσώπων από την καταβολή αμοιβής σε εξωτερικούς συνεργάτες – λογιστές, στους οποίους αναθέτουν την τήρηση του διπλογραφικού συστήματος, **(άρθρο 33)**

**β)** ο.τ.α. β' βαθμού, από τη νομιμοποίηση της διαδικασίας πληρωμής των μνημονευόμενων δαπανών των Περιφερειών, κατ' εξαίρεση των διατάξεων του Δημοσίου Λογιστικού, **(άρθρο 35)**

**γ)** ο.τ.α. από την εκτέλεση συμψηφιστικών ενταλμάτων πληρωμής, που έχουν εκδοθεί από ο.τ.α., πριν την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, για την τακτοποίηση εκκρεμοτήτων δημοσιονομικής διαχείρισης αυτών. **(άρθρο 37 παρ. 3)**

4. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων των προϋπολογισμών των: **α)** ο.τ.α. α' βαθμού, από την παράταση της προθεσμίας για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των δικαιούχων δημοτικών οικοπέδων. **(άρθρο 42)**

**β)** ο.τ.α. α' βαθμού και των ΔΕΥΑ, από τη χορήγηση απαλλαγής από δημοτικά τέλη και φόρους, καθώς και τη θέσπιση κοινωνικών τιμολογίων στις μνημονευόμενες κατηγορίες δικαιούχων. **(άρθρο 43)**

5. Ετήσια αύξηση εσόδων των ο.τ.α. α' βαθμού, από τον επανακαθορισμό της διαδικασίας είσπραξης του φόρου μπίρας. (άρθρο 32)

Αθήνα, 27 Ιουλίου 2015  
Γενική Διευθύντρια  
Σταυρούλα Μηλιάκου

